

PROGNOS

# Verksamhets- och utgiftsprognos 2022-02-07

Dnr: 1.1.3-2022-352



# Verksamhets- och utgiftsprognoser 2022

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2022 redovisa prognoser för 2022-2025 vid fyra prognostillfällen: 7 februari, 27 april, 29 juli och 28 oktober.

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering ska lämnas till regeringen (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

**Dokument:** Verksamhets- och utgiftsprognos, februari 2022

**Utfärdat av:** Migrationsverket

**Framtagen av:** Planeringsavdelningen

**Datum:** 2022-02-07

**Diarienummer:** 1.1.3-2022-352

# Innehållsförteckning

<b>Sammanfattning</b> .....	<b>4</b>
<b>Utgångspunkter och antaganden</b> .....	<b>6</b>
<b>Utgiftsområde 8 Migration</b> .....	<b>19</b>
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag).....	19
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader .....	21
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.....	24
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål .....	26
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden .....	26
Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar .....	28
<b>Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering</b> .....	<b>30</b>
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande .....	30
<b>Bilagor</b> .....	<b>32</b>
Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige.....	32
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande .....	37
Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel i tabellform .....	38
Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13 .....	41
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning.....	42
Bilaga 6 Dygnskostnader .....	45

# Sammanfattning

## **Medborgarskap och arbetstillstånd är numera största ärendeslagen**

Medborgarskap är fortsatt Migrationsverkets största ärendeslag sett till antalet öppna ärenden. Men sett till antalet inkomna ansökningar under 2021 är arbetstillstånd det största ärendeslaget. För att öka prövningskapaciteten har resursförstärkningar skett inom båda ärendeslagen under 2021. Satsningen inom medborgarskap har börjat ge effekt i form av en kraftig ökning av antalet avgjorda ärenden under sista kvartalet 2021. Då skedde också ett trendbrott där antalet öppna medborgarskapsärenden började minska. Till arbetsmarknadsprövningen pågår fortsatt rekrytering. Enligt denna prognos väntas antalet avgjorda ärenden, inom både medborgarskap och arbetsmarknad, att öka framöver jämfört med 2021. Antalet öppna ärenden beräknas därmed att minska successivt under prognosperioden, vilket möjliggör kortare handläggningstider.

Inom asylprövningen har ett läge redan nåtts med få öppna förstagångsärenden och korta genomsnittliga handläggningstider. Huvudregeln om tidsbegränsade uppehållstillstånd innebär att antalet förlängningsärenden kommer att fortsätta vara betydligt fler än antalet förstagångsärenden.

## **Pandemin bedöms fortsatt påverka antalet asylsökande i år**

Förra året sökte cirka 11 400 personer asyl i Sverige. Det var en minskning med 13 procent jämfört med 2020 och en halvering jämfört med 2019. Utfallet blev i linje med det lägre scenariot i februariprognosen 2021, som utgick från att smittspridningen i Europa ännu inte skulle vara under kontroll hösten 2021. De pandemirelaterade restriktioner som begränsar den internationella rörligheten och framkomligheten för migranter kvarstår och antas påverka asylmigrationen till Sverige även under stora delar av 2022. Mot bakgrund av detta sänks planeringsantagandet för antalet asylsökande med 2 000 till cirka 14 000 för i år. Framför allt beräknas färre asylansökningar under första halvåret 2022 jämfört med föregående prognos. Prognosintervallet är på mellan 10 000 och 21 000 asylsökande 2022.

## **Fler afghaner väntas få skydd i Sverige**

Sedan föregående prognos har Migrationsverket publicerat ett nytt rättsligt ställningstagande om Afghanistan med anledning av det förändrade säkerhetsläget efter talibanernas maktövertagande. I korthet bedöms fler grupper och därmed fler personer än tidigare att riskera bli utsatta för förföljelse i landet. Vidare bedöms möjligheten till internflykt inom landet vara ytterst begränsad. Detta utgör, enligt ställningstagandet, en sådan ny omständighet att afghanska medborgare med tidigare lagakraftvunnet av- eller utvisningsbeslut kan beviljas ny asylprövning vid ansökan om verkställighetshinder.

Mot bakgrund av detta väntas fler afghaner att beviljas skydd i Sverige. Det gäller för både nya asylsökande och personer med tidigare av- eller utvisningsbeslut som beviljas ny prövning. Hur många personer som kommer att ansöka om verkställighetshinder och beviljas ny prövning är dock osäkert. Prognosen innehåller uppdaterade antaganden kring detta, vilket också påverkar prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd under 2022-2023.

Tabell 1. Prognos med tillgängliga medel, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P1-22 tillgängliga medel				Förändring från P4-21			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 360	4 260	4 160	3 993	+44	+201	+160	-
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 290	2 000	1 860	1 840	+50	-70	-200	-
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	7	7	1	1	-0	-	-	-
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	740	742	747	762	-	-	-	-
1:5 Rättsl. biträden m.m. vid domstolsprövning	135	150	155	164	-25	-16	-17	-
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	290	290	300	290	+60	+20	+20	-
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	193	240	292	292	-70	-60	-8	-
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	408	432	495	349	-	-30	-39	-
<b>UO 8 Summa</b>	<b>8 423</b>	<b>8 121</b>	<b>8 010</b>	<b>7 691</b>	<b>+59</b>	<b>+45</b>	<b>-84</b>	<b>-</b>
<b>UO 13 1:2 Kommuner. vid flyktingmottagande</b>	<b>4 541</b>	<b>4 595</b>	<b>4 642</b>	<b>4 521</b>	<b>+49</b>	<b>+289</b>	<b>+284</b>	<b>-</b>
<b>Total anslagspåverkan</b>	<b>12 964</b>	<b>12 716</b>	<b>12 652</b>	<b>12 212</b>	<b>+108</b>	<b>+334</b>	<b>+200</b>	<b>-</b>

Tabell 2. Prognos med tillgängliga medel, verksamhet

Sammanfattning verksamhet		P1-22 tillgängliga medel				Förändring från P4-21			
		2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Asyl, förstagsärenden	Inkomna	14 000	19 000	19 000	19 000	-2 000	-	-	-
	Avgjorda	14 000	18 500	19 000	19 000	-2 000	-500	-	-
	Öppna	5 800	6 300	6 300	6 300	-300	+200	+200	-
Asyl, förlängningar	Inkomna	26 000	29 000	32 000	35 000	+2 000	-7 000	-2 000	-
	Avgjorda	28 000	34 000	34 000	34 000	-2 000	-	-2 000	-
	Öppna	19 000	14 000	12 000	13 000	+7 100	+100	+100	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar		17 900	15 700	14 900	14 600	-1 000	-2 600	-3 700	-
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar varav i anläggningsboende exklusive förvar		21 000	15 700	14 700	14 800	+800	-2 300	-3 500	-
		7 600	6 200	6 100	6 100	+200	-700	-1 300	-
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	86 000	91 000	91 000	91 000	+2 000	+5 000	+2 000	-
	Avgjorda	106 000	94 000	91 000	92 000	+3 000	+7 000	+2 000	-
	Öppna	24 000	21 000	21 000	20 000	+10 600	+8 600	+8 600	-
Studerandeärenden	Inkomna	27 000	27 000	27 000	27 000	-	+1 000	+1 000	-
	Avgjorda	28 000	28 000	27 000	27 000	+1 000	+2 000	+1 000	-
	Öppna	3 800	2 800	2 800	2 800	+600	-400	-400	-
Anknytningsärenden	Inkomna	42 000	50 000	63 000	72 000	-2 000	-2 000	-2 000	-
	Avgjorda	44 000	60 000	61 000	73 000	+1 000	-1 000	-5 000	-
	Öppna	32 000	22 000	24 000	23 000	-1 100	-2 100	+1 900	-
Medborgarskapsärenden	Inkomna	70 000	75 000	61 000	59 000	-	-	-	-
	Avgjorda	110 000	109 000	67 000	59 000	-11 000	+4 000	+6 000	-
	Öppna	59 100	25 100	19 100	19 100	+11 300	+6 800	+1 100	-
Antal kommunmottagna		15 600	15 500	14 800	14 400	+3 000	+2 000	+1 000	-

# Utgångspunkter och antaganden

## Sammanfattning

- Prognosen utgår från tillgängliga medel 2022-2025 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna (Regleringsbrev 2022, Prop. 2021/2022:1, 2021/2022:FiU1).
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande justeras ned med 2 000 till cirka 14 000 för 2022.
- Prognosantaganden har uppdaterats utifrån nytt rättsligt ställningstagande om Afghanistan (2021-11-30). Drygt 4 000 ansökningar om verkställighetshinder antas inkomma från personer med tidigare av- eller utvisningsbeslut och leda till ny prövning. Drygt 3 000 av dessa antas resultera i ett uppehållstillstånd. Därutöver väntas bifallsandelen för afghanska asylärenden (förstagång) öka.
- Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden inom asyl påverkas nedåt av sänkt planeringsantagande för 2022. Prognosen för avgjorda förlängningsärenden sänks för 2022 på grund av tillkommande prövning av afghanska ärenden om verkställighetshinder.
- Prognosen för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol är i stort sett oförändrad för 2022 och framåt.
- Prognosen för antalet nya återvändandeärenden och självmant utresta med avslag på asylansökan justeras nedåt för 2022 och framåt.
- Prognosen för antalet inskrivna i mottagningen påverkas nedåt av sänkt planeringsantagande och uppåt av återinskrivningar i samband med ny prövning av afghanska ärenden. Sammantaget beräknas inskrivna i genomsnitt ökat något för 2022. För 2023-2024 minskar prognosen för antalet inskrivna i genomsnitt.
- Prognosen för antalet kommunmottagna höjs främst för 2022-2023, främst då fler afghaner väntas beviljas skydd i Sverige, men även högre bifallsandelar.
- Prognosen för antalet inkomna och avgjorda förstagångsärenden inom arbetsmarknad höjs för 2022. Prognosen för inkomna och avgjorda förlängningsärenden är oförändrad för 2022.
- Prognosen för inkomna förstagångsärenden inom anknytning sänks för 2022, medan prognosen för avgjorda ärenden är oförändrad. Prognosen för inkomna och avgjorda förlängningsärenden är oförändrad för 2022.
- Prognosen för inkomna medborgarskapsärenden är oförändrad, medan prognosen för avgjorda ärenden sänks för 2022 och höjs för 2023.
- Förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider bedöms ha nåtts för förstagångsärenden inom asyl. För förlängningsärenden inom asyl och arbetsmarknad beräknas det ske 2023 istället för 2022. Oförändrad bedömning för förstagångsärenden inom arbetsmarknad (2022), medborgarskapsärenden (2023) och anknytningsärenden (2024).

Prognosen beaktar inte:

- EU-kommissionens förslag om en ny europeisk migrations- och asylpolitik.<sup>1</sup>
- Lagförslag om arbetskraftsinvandring<sup>2</sup> eller utredningar om arbetskraftsexploatering<sup>3</sup>, språk- och samhällskunskapskrav för svenskt medborgarskap<sup>4</sup> och ordnat initialt mottagande av asylsökande<sup>5,6</sup>

## Övergripande utgångspunkter och antaganden

### **Tillgängliga förvaltningsmedel**

Prognosen utgår från tillgängliga förvaltningsmedel 2022-2025 för Migrationsverket samt för Domstolsverket och migrationsdomstolarna i enlighet med regleringsbrev för 2022 och budgetpropositionen för 2022 (prop. 2021/2022:1) med justeringar i riksdagens rambeslut (2021/2022:FiU1). En förändring sedan föregående prognos är att Migrationsverket tilldelas en anslagsökning på 75 miljoner kronor för 2022 och 150 miljoner kronor per år från 2023 och framåt för att utöka antalet förvaringsplatser.

### **Fortsatt förstärkning av kärnverksamheten**

Migrationsverkets arbete med att förstärka kärnverksamheten för att öka prövningskapaciteten fortsätter i år med tyngdpunkt på det första kvartalet. Det motiveras delvis av en senare bemanningsökning än planerat under 2021. Tillsammans med ett ökat inflöde inom vissa ärendeslag bidrog detta till högre ingående ärendebalanser än beräknat vid ingången av 2022. Det finns förstås risker även med årets bemanningsplanering. Förutsättningarna bedöms dock vara mer stabila, då det inte är aktuellt att samtidigt genomföra lika stora neddragningar i andra delar av verksamheten som inom mottagningen under 2021.

Förstärkningar planeras ske även inom andra områden. Detta gäller inte minst förvarsverksamheten, där en plan för utökat antal platser är under framtagande utifrån det nya uppdraget i regleringsbrevet och som ska lämnas till regeringen under våren. Efter det kommer kommande prognoser att uppdateras avseende antal platser med mera. Förbättrad service och tillgänglighet liksom myndighetens långsiktiga arbete med digital transformation utgör två andra områden med pågående förstärkningar.

Utveckling av återvändandearbetet är ytterligare ett område som kommer att vara i fokus under 2022 och framåt. Det bedrivs redan ett internt arbete med utgångspunkt i bland annat Riksrevisionens granskning av återvändandeverksamheten och det sammanfaller delvis med de nya uppdragen om intensifierat återvändandearbete och utökat antal förvaringsplatser. Även Statskontoret har analyserat återvändandeverksamheten och myndigheten ser nu över vilka åtgärder som kan vidtas med anledning av rekommendationerna.

<sup>1</sup> [Migration and Asylum Package: New Pact on Migration and Asylum, 2020-09-23.](#)

<sup>2</sup> [Förbättrade regler om arbetskraftsinvandring, 2021-12-22.](#)

<sup>3</sup> [Ett förbättrat system mot arbetskraftsexploatering m.m, 2021-11-02.](#)

<sup>4</sup> [Utredningen om språk- och samhällskunskapskrav för svenskt medborgarskap och andra frågor om medborgarskap, SOU 2021:54.](#)

<sup>5</sup> [Ett ordnat initialt mottagande av asylsökande, Dir. 2021:71.](#)

<sup>6</sup> [Avveckling av EBO för att minska segregationen, 2022-01-11.](#)

### **Antal asylsökande**

Förra året sökte cirka 11 400 personer asyl i Sverige. Det var en minskning med 13 procent jämfört med 2020 och en halvering jämfört med 2019. Till skillnad från 2020 påverkades hela förra året av covid-19-pandemin. Utfallet blev i linje med det lägre scenariot i Migrationsverkets februariprognos 2021, som utgick från ett antagande om att smittspridningen i Europa ännu inte skulle vara under kontroll hösten 2021 och att reserestriktioner i stor utsträckning skulle kvarstå även under det andra halvåret. Under året skrevs planeringsantagandet ned från 16 000 till cirka 12 000 asylsökande för 2021.

När det gäller 2022 bedömdes pandemin redan i föregående prognos få en mer långvarig påverkan på möjligheterna att resa in i och transitera Europa. Sedan dess har smittspridningen eskalerat både i Europa och i övriga världen. Många länder inklusive Sverige har både återinfört och börjat avveckla inhemska restriktioner, samt erbjuder en tredje vaccindos. Det visar att pandemin inte är över, trots att 80 procent av EU:s vuxna befolkning är vaccinerad (två doser).<sup>7</sup> De pandemirelaterade restriktionerna som begränsar den internationella rörligheten och framkomligheten för migranter antas finnas kvar under stora delar av 2022. Det är troligt att inreseförbudet för icke nödvändiga resor till EU/EES kommer att kvarstå under en längre tid gentemot länder med en lägre vaccinationsgrad, liksom utökade inre gränskontroller inom Schengenområdet. Mot bakgrund av detta sänks planeringsantagandet för antalet asylsökande med 2 000 till cirka 14 000 för i år. Framför allt beräknas färre asylsökningar under första halvåret 2022 jämfört med föregående prognos.

Osäkerheten i utvecklingen återspeglas i ett prognosintervall på mellan 10 000 och 21 000 asylsökande 2022. Det lägre scenariot justeras nedåt och beaktar en eventuell kraftig pandemipåverkan under hela året och en ytterligare minskning av Sveriges andel av antalet asylsökningar i EU/EES. Det högre scenariot är oförändrat och beaktar ett antal osäkerhetsfaktorer i omvärlden som innebär att en utveckling med fler asylsökande under 2022 än i planeringsantagandet inte kan uteslutas.

För 2023 och framåt lämnas prognosen oförändrad med ett planeringsantagande på cirka 19 000 asylsökande per år inom ett intervall på 14 000 - 28 000. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

### **Nytt rättsligt ställningstagande om Afghanistan**

Migrationsverket publicerade ett nytt rättsligt ställningstagande om Afghanistan den 30 november 2021.<sup>8</sup> Det togs fram med anledning av det förändrade säkerhetsläget efter talibanernas maktövertagande i augusti förra året och är vägledande för prövningen av afghanska asylärenden. Ställningstagandet utgår från EASO:s (numera EUAA) Country Guidance om Afghanistan som kom tidigare i november.<sup>9</sup> Det senare utgör EU:s gemensamma bedömning och rättsliga vägledning för medlemsstaterna. Migrationsverkets ställningstagande har framför allt kompletterats med delar som rör nationell lagstiftning.

<sup>7</sup> [Safe COVID-19 vaccines for Europeans | European Commission \(europa.eu\), 2022-01-12.](https://ec.europa.eu/health/safe-covid-19-vaccines-for-europeans)

<sup>8</sup> [Rättsligt ställningstagande, RS/089/2021, 2021-11-30.](https://www.migrationsverket.se/RS/089/2021)

<sup>9</sup> [Country Guidance Afghanistan 2021 | EUROPEAN ASYLUM SUPPORT OFFICE \(EASO\) - Europeiska stödkontoret för asylfrågor - 2021-11-11.](https://www.euroasylum.europa.eu/en/country-guidance/afghanistan) Den 19 januari 2022 omvandlades Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) till EU Agency for Asylum (EUAA).



I avvaktan på det nya rättsliga ställningstagandet beaktade Migrationsverkets föregående prognos från i oktober 2021 inte eventuella förändrade bifallsandelar eller eventuell ny prövning av lagakraftvunna av- eller utvisningsbeslut. Ny prövning kan aktualiseras på grund av nya omständigheter som kan utgöra ett verkställighetshinder enligt utlänningslagen.

#### Fler utsatta grupper och möjlighet till ny prövning – fler väntas få skydd i Sverige

Det nya rättsliga ställningstagandet innehåller bland annat information om särskilt utsatta grupper i Afghanistan. I korthet bedöms fler grupper och därmed fler personer än tidigare att riskera bli utsatta för förföljelse i landet under det nya talibanstyret. Annan avgörande information för prövningen av skyddsbehov är att det saknas ett fungerande myndighetsskydd och att det i endast tydliga undantagsfall kan bli fråga om internflykt inom landet. Det försämrade läget för mänskliga rättigheter och de ytterst begränsade möjligheterna till internflykt utgör, enligt ställningstagandet, också en sådan ny omständighet att afghanska medborgare som tidigare fått ett lagakraftvunnet av- eller utvisningsbeslut kan beviljas ny prövning av sina asylskäl vid ansökan om verkställighetshinder.

Sammantaget räknar Migrationsverket med att fler afghanska medborgare kommer att beviljas skydd i Sverige. Det gäller för både nya asylsökande och personer med tidigare av- eller utvisningsbeslut som beviljas ny prövning.

Under 2021 sökte cirka 1 500 afghanska medborgare asyl i Sverige. Ungefär hälften av dessa har sökt asyl i Sverige tidigare och där beslutet preskriberats och upphört att gälla. För 2022 är planeringsantagandet cirka 2 100, varav drygt 700 ej nysökande.

#### Antaganden om bifallsandel och ny prövning

Mellan 2019 och mitten av 2021 har bifallsandelen i afghanska förstagsärenden varit i genomsnitt 45 procent per år för sakprövade ärenden av Migrationsverket (exkl. Dublin och avskrivna). Till följd av det försämrade säkerhetsläget bedöms bifallsandelen bli högre framöver. Men även med det nya rättsliga ställningstagandet kommer det finnas personer som får avslag på sin asylansökan och ett utvisningsbeslut. Detta föranleder ett höjt antagande om genomsnittlig bifallsandel för antalet avgjorda asylärenden totalt per år och som avser samtliga medborgarskap, vilket framgår av tabell 4 nedan.

Som redogjordes för i oktoberprognosen 2021 kan uppskattningsvis cirka 6 000 afghanska medborgare med ett lagakraftvunnet avslagsbeslut komma att beröras av ny prövning, varav drygt 4 000 är personer vars ärenden har överlämnats till Polismyndigheten. Hur stor andel som kommer att ansöka om verkställighetshinder är dock osäkert. Exempelvis kan en del personer redan ha lämnat Sverige utan att utresan blivit känd för myndigheterna. Prognosen utgår från ett antagande om att drygt 4 000 personer ansöker om verkställighetshinder och beviljas ny prövning. Av dessa antas drygt 3 000 resultera i ett uppehållstillstånd. Det påverkar i sin tur prognosen för antalet kommunmottagna uppåt för 2022-2023. Hittills har det inkommit cirka 2 200 ansökningar om verkställighetshinder sedan Migrationsverkets beslut om ett tillfälligt verkställighetsstopp till Afghanistan den 16 juli 2021.

## Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos.

### *Antal asylsökande*

**Tabell 3. Prognos antal asylsökande 2022-2025**

Prognos över antal asylsökande	2022	2023	2024	2025
Antal asylsökande, intervall	10 000-21 000	14 000-28 000	14 000-28 000	14 000-28 000
Planeringsantagande, totalt	14 000	19 000	19 000	19 000
Förändring sedan föregående prognos	-2 000	-	-	-
varav ensamkommande barn	700	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-100	-	-	-

Under 2021 sökte cirka 11 400 personer asyl i Sverige. Planeringsantagandet för antalet asylsökande i år justeras ned med 2 000 till cirka 14 000. För 2023 och framåt lämnas prognosen oförändrad. Osäkerheten återspeglas i relativt breda prognosintervall. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

### *Asylprövning i första instans*

Under 2021 avgjordes cirka 13 000 förstagångsärenden inom asyl, vilket innebar att antalet öppna ärenden minskade ytterligare och uppgick till cirka 5 900 vid årsskiftet. Med ett fortsatt lågt antal öppna ärenden är antalet avgjorda ärenden framöver i hög grad kopplat till inflödet av nya asylansökningar. Då planeringsantagandet för antalet asylsökande sänks med 2 000 för i år påverkas även prognosen för antalet avgjorda ärenden nedåt med motsvarande. Därmed beräknas cirka 14 000 förstagångsärenden att avgöras i år. Även för de kommande åren beräknas avgjorda ärenden motsvara antalet nya asylansökningar, varmed antalet öppna ärenden beräknas fortsätta vara lågt och handläggningstiderna korta.

Under 2021 inkom cirka 32 000 förlängningsansökningar inom asyl, medan antalet avgjorda ärenden uppgick till cirka 28 000. I början av 2022 uppgick antalet öppna ärenden till cirka 21 000, vilket var cirka 3 000 fler jämfört med föregående prognos. För 2022 justeras prognosen för inkomna ärenden upp med 2 000 till cirka 26 000, medan antalet avgjorda ärenden justeras ned med 2 000 till cirka 28 000.

För att kunna hantera prövning av tillkommande afghanska ärenden om verkställighetshinder behöver de enheter som prövar dessa ansökningar förstärkas främst med ordinarie asylprövningsresurser. Prognosen har tagit höjd för att detta kan få en negativ påverkan på antalet avgjorda förlängningsärenden och den genomsnittliga handläggningstiden i år. Hur stor påverkan blir i slutändan avgörs av hur många ansökningar som inkommer och hur resurskrävande dessa är att handlägga. För att minska konsekvenserna planeras ersättningsrekrytering ske till asylprövningen.

Tabell 4. Prognosantaganden om bifallsandelar 2022-2025

Ärendeslag	P1-22				Förändring från P4-21			
	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2025
<b>Förstagångsärenden</b>	33%	31%	31%	31%	+6	+5	+5	-
varav ensamkommande barn	44%	44%	44%	44%	-2	-5	-5	-
<b>varav efter prövning i sak</b>	41%	39%	39%	39%	+8	+8	+8	-
varav ensamkommande barn	80%	80%	80%	80%	+10	+10	+10	-
<b>Förlängningsärenden</b>	94%	93%	93%	93%	-	-1	-1	-
varav PUT	20%	20%	20%	20%	+4	+3	+3	-

Prognosen över bifallsandelar baseras på spårindelningen av asylärenden och historiskt utfall per spår. Bifallsandelarna i förstagångsärenden beräknas bli högre jämfört med tidigare prognoser på grund av förändrad sammansättning av asylsökande. Som redogjorts för ovan väntas också bifallsandelen för afghanska medborgare att öka mot bakgrund av det förändrade läget i landet. Detta får genomslag i antaganden om genomsnittliga bifallsandelar framåt.

Tabell 5. Prognosantaganden om handläggningstider 2022-2025

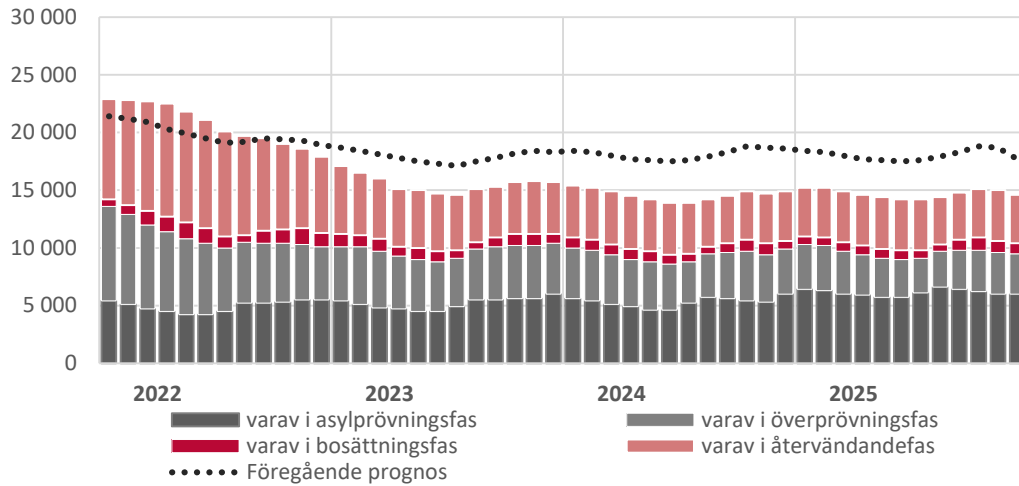
Prognos handläggningstider asylprövning	2022	2023	2024	2025
<b>Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året</b>	4 mån	4 mån	4 mån	4 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
<b>Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden</b>	3 mån	3 mån	3 mån	3 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
<b>Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlängningsärenden som avgörs under året</b>	8 mån	5 mån	4 mån	4 mån
Förändring från föregående prognos	+3	+1	-	-

För förstagångsärenden beräknas den genomsnittliga handläggningstiden vara cirka fyra månader framöver, vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos. Därmed finns förutsättningar för att kunna avgöra en hög andel ärenden inom författningsstyrd tid.

För förlängningsärenden beräknas den genomsnittliga handläggningstiden i år vara cirka åtta månader, en ökning med tre månader jämfört med föregående prognos. Som framgår ovan beror detta på att prognosen tar höjd för att hanteringen av tillkommande afghanska ärenden om verkställighetshinder kan få en påverkan på antalet avgjorda förlängningsärenden. Det gör också att förutsättningar för författningsstyrd handläggningstid beräknas nås under 2023, istället för slutet av 2022 enligt föregående prognos.

## Antal inskrivna i mottagningen

**Bild 1. Inskrivna\* i mottagningen efter handläggningsstatus 2022-2025**

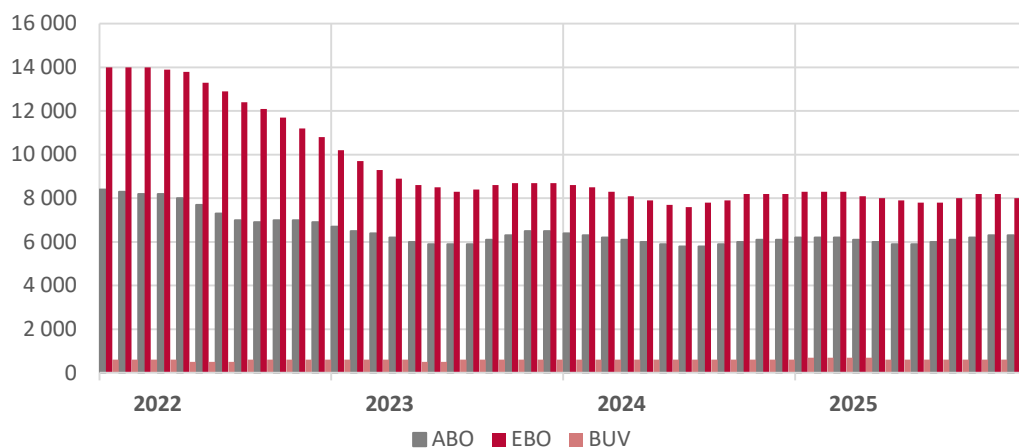


\*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande under 2022 påverkar prognosen för antalet inskrivna i mottagningen nedåt. Samtidigt beräknas fler personer att återinskrivas under 2022, vilket får en tillfällig påverkan uppåt. Sammantaget ökar prognosen för antalet inskrivna med 800 till cirka 21 000 i genomsnitt under 2022. Personer som beviljas ny prövning efter ansökan om verkställighetshinder omfattas av lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. Prognosen utgår från att de drygt 4 000 afghanska medborgare som antas beviljas ny prövning skrivs åter in i mottagningen, i första hand i eget boende (EBO).

Från 2023 och framåt beräknas antalet inskrivna att minska jämfört med föregående prognos och uppgå till runt 15 000 i genomsnitt per år. Framför allt beräknas antalet inskrivna i överklagandefas att minska under hela prognosperioden.

**Bild 2. Inskrivna\* i mottagningen per boendeform 2022-2025**



\*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Prognosen för antalet inskrivna i anläggningsboende (ABO) är i stort sett oförändrad för i år. För 2023-2024 beräknas antalet inskrivna i genomsnitt minska jämfört med föregående prognos. Antagandet om återinskrivning ovan bidrar till en något högre prognos för genomsnittligt antal inskrivna i eget boende (EBO) i år. Liksom för ABO minskar prognosen för antalet inskrivna i EBO för 2023 och framåt.

### Överprövning i migrationsdomstol

Justerade antaganden om antalet asylsökande och bifallsandelar ger en lägre prognos för överklagade ärenden som överlämnas från Migrationsverket till migrationsdomstol. Med ett lägre inflöde beräknas migrationsdomstolarna att kunna fortsätta minska antalet öppna asylärenden under hela prognosperioden. Domstolsverkets prognos för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol är i princip oförändrad på cirka 10 000-11 000 ärenden per år. Detta bidrar till en lägre prognos för antalet inskrivna i överprövningsfas (se bild 3).

### Återvändande

Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2022-2025

Självmant återvändande	2022	2023	2024	2025
<b>Självmant återvändande, utresta</b>	<b>5 300</b>	<b>5 400</b>	<b>5 700</b>	<b>5 700</b>
Förändring sedan föregående prognos	-300	-300	-100	-
<b>varav med avslag på asylansökan</b>	<b>4 000</b>	<b>4 000</b>	<b>4 300</b>	<b>4 300</b>
Förändring sedan föregående prognos	-400	-500	-300	-
<b>varav tillstånd upphört</b>	<b>1 300</b>	<b>1 400</b>	<b>1 400</b>	<b>1 400</b>
Förändring sedan föregående prognos	+100	+200	+200	-

Arbetet med självmant återvändande påverkas alltså av pandemin på grund av kvarvarande reserestriktioner och krav på negativt covid-19-test. Antalet nya återvändandeärenden har en tydlig koppling till antalet utresor. Detta eftersom en relativt stor andel av de personer som väljer att återvända självmant gör det i förhållandevis nära anslutning till lagakraftvunnet avslagsbeslut, medan personer som varit i återvändandefas en längre tid generellt sett reser ut i lägre utsträckning.

Jämfört med föregående prognos beräknas antalet nya återvändandeärenden efter lagakraftvunnet avslag på asylansökan att minska under 2022-2024, vilket framgår av tabellbilaga 3.1. Det förklaras främst av färre asylsökande, men även av färre avslag utifrån att bifallsandelen antas öka. Detta påverkar prognosen för självmant återvändande efter avslag på asylansökan nedåt, vilket framgår av tabellen ovan.

Prognosen för antalet självmant återvändande efter att tillstånd upphört påverkas uppåt av något fler nya återvändandeärenden inom tillståndsprocessen.

Kriminalvården bedömer att pandemin kommer att påverka utrikesverksamheten under 2022 i större utsträckning jämfört med tidigare bedömning. Prognosen över antalet transporterade klienter sänks därför med 800 till cirka 2 800 för i år. Det är cirka 400 fler klienter jämfört med utfallet 2021. Även 2023 bedöms påverkas i högre utsträckning och prognosen justeras nedåt med 600 klienter till cirka 3 600. Först under 2024 beräknas verksamheten kunna återgå till motsvarande nivåer som under 2019 med cirka 4 200 transporterade klienter per år.

### **Kommunmottagande**

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd skrivs upp med cirka 3 000 för i år och med cirka 2 000 för nästa år och beräknas uppgå till cirka 15 500 per år under 2022-2023.

Det är osäkert hur många afghanska medborgare med tidigare av- eller utvisningsbeslut som kommer att beviljas uppehållstillstånd efter ny prövning. Prognosen tar höjd för att detta kan medföra drygt 3 000 fler kommunmottagna personer under 2022-2023. Detta i enlighet med de antaganden som görs utifrån det nya rättsliga ställningstagandet om Afghanistan och som redogörs för ovan. Därutöver påverkas prognosen för antalet kommunmottagna uppåt av att bifallsandelen beräknas bli högre jämfört med föregående prognos.

I kommunmottagandet ingår vidarebosatta kvotflyktingar som Migrationsverket har i uppdrag att överföra till Sverige årligen och prognosen för 2022 är i nivå med uppdraget på 5 000 överföringar. Under 2021 överfördes drygt 6 400 kvotflyktingar, vilket också var uppdraget för året. Cirka 1 300 av dessa var afghaner som evakuerades under sensommaren och hösten efter talibanernas maktövertagande. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

### **Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna**

Se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos.

#### **Arbetsmarknadsärenden**

Sett till antalet inkomna ansökningar under 2021 är arbetsmarknadsärenden numera Migrationsverkets största ärendeslag. Det pågår också ett arbete med att stärka prövningsresurserna inom ärendeslaget.

Antalet inkomna förstagångsansökningar om arbetstillstånd i Sverige uppgick till cirka 56 000 under 2021, vilket är en ökning med nästan 10 000 ärenden jämfört med året innan. Den starka återhämtningen på den svenska arbetsmarknaden har bidragit till att antalet ansökningar nu har återhämtat sig till nästan samma nivå som före pandemin. Under 2021 avgjordes cirka 53 000 ärenden och vid årsskiftet uppgick antalet öppna förstagångsärenden till strax under 22 000. Det var cirka 3 000 fler öppna ärenden jämfört med föregående prognos till följd av ett högre inflöde i slutet av 2021.

För 2022 justeras prognosen för antalet inkomna upp något till samma nivå på cirka 56 000 som under 2021. Det finns faktorer som kan påverka inflödet av ärenden både uppåt och nedåt. Till exempel bidrar den starka utvecklingen på arbetsmarknaden till en ökad efterfrågan. Samtidigt kan den globala konkurrensen om arbetskraft och särskilt eftertraktade kompetenser påverka nedåt. Genomförda och eventuella kommande förändringar av de svenska reglerna för arbetskraftsinvandring med ökade krav kan medföra en viss avmattning.

Prognosen för antalet avgjorda ärenden justeras upp med motsvarande mängd till cirka 66 000 avgjorda ärenden för 2022. Fler ärenden beräknas därmed att avgöras i år jämfört med 2021. Antalet öppna förstagångsärenden beräknas minska med ungefär

10 000 under året. Det innebär att ett läge med förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider beräknas nås i slutet av 2022 i enlighet med föregående prognos.

Utfallet av inkomna förlängningsärenden på cirka 40 000 under 2021 blev något högre jämfört med föregående prognos, medan antalet avgjorda ärenden på cirka 32 000 blev lägre än väntat. Antalet öppna förlängningsärenden vid årsskiftet uppgick till drygt 22 000 ärenden, vilket var cirka 8 000 fler än enligt föregående prognos. För 2022 är prognosen på cirka 30 000 inkomna respektive 40 000 avgjorda i princip oförändrad jämfört med föregående prognos. Att prognosen för antalet inkomna förlängningar är lägre för 2022 än utfallet 2021 är en pandemieffekt av det låga antalet beviljade förstagångsärenden under 2020. Sammantaget beräknas antalet öppna ärenden inte minska i lika stor utsträckning i år som i föregående prognos. För förlängningsärenden beräknas förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider nås i slutet av 2023 istället för 2022 enligt föregående prognos.

Migrationsverket har i denna prognos inte beaktat lagförslagen om förbättrade regler om arbetskraftinvandring och mot arbetskraftsexploatering.<sup>10</sup> Om de införs enligt förslag är bedömningen att detta på sikt kan få vissa grupper som inte klarar försörjningskravet för anhöriga att avstå från att ansöka om arbetstillstånd. Samtidigt innebär förslaget fler ärendekategorier och fler handläggnings- och bedömningsmoment som kommer påverka produktiviteten negativt. Migrationsverkets samlade bedömning är därför att förslagen kommer innebära ökade kostnader för hanteringen av arbetsmarknadsärenden.

### **Studerandeärenden**

Under 2020 minskade antalet ansökningar om uppehållstillstånd för studier i Sverige till följd av pandemin. Men under förra året skedde en återhämtning till 2019 års nivå när antalet inkomna förstagångsärenden hamnade på cirka 19 000. Antalet avgjorda ärenden uppgick till drygt 18 000 under 2021. Både antalet inkomna och avgjorda förlängningsärenden låg på runt 5 000. Prognosantagandena framåt är i princip oförändrade med cirka 19 000 respektive 8 000 förstagångs- och förlängningsärenden per år och en motsvarande avgörandetakt.

### **Anknytningsärenden**

Under 2021 inkom cirka 33 000 förstagångsärenden inom anknytning, medan antalet avgjorda ärenden uppgick till cirka 30 000. Antalet öppna ärenden vid årsskiftet var cirka 29 000. När det gäller förlängningsärenden uppgick både antalet inkomna och avgjorda ärenden till cirka 9 000 under 2021, vilket innebar drygt 4 000 öppna ärenden vid årsskiftet. Utfallet för såväl förstagångs- och förlängningsärenden blev i linje med föregående prognos.

I föregående prognos uppmärksammades att barn födda i Sverige med föräldrar som har uppehållstillstånd i Sverige inte längre är undantagna från kravet på giltig passhandling för att kunna beviljas tidsbegränsat uppehållstillstånd. Detta mot bakgrund av de lag- och förordningsändringar som trädde i kraft i juli 2021. Vidare redogjordes det för hur detta lett till oförutsedda konsekvenser i form av en mer tidskrävande prövning och minskad produktivitet inom förstagångsärenden. Prognosbedömningarna justerades

<sup>10</sup> [Förbättrade regler om arbetskraftsinvandring - Regeringen.se](#);  
[Ett förbättrat system mot arbetskraftsexploatering m.m. - Regeringen.se](#)

också utifrån en varaktigt lägre produktivitet och ett förstärkt resursbehov med anledning av detta. Efter detta har Migrationsverket lämnat in en hemställan till regeringen om en förordningsändring om undantag från passkrav för dessa barn.<sup>11</sup> Prognosen utgår från gällande regelverk, vilket innebär att de tidigare bedömningarna kvarstår.

Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden justeras ned något till cirka 33 000 för 2022 utifrån tidigare utfall. Prognosen för avgjorda förlängningsärenden är oförändrad på cirka 34 000. Detta innebär att antalet öppna ärenden inte väntas minska nämnvärt i år. I enlighet med föregående prognos väntas det ske först under 2023, då antalet avgjorda ärenden beräknas kunna öka.

Prognosen för både inkomna och avgjorda förlängningsärenden är oförändrad på cirka 10 000 för 2022. Som redogjorts för tidigare beräknas antalet inkomna förlängningsärenden att öka kraftigt från och med 2023 till följd av att tidsbegränsade uppehållstillstånd gäller som huvudregel vid första beslut för samtliga sökande. Som redogjorts för tidigare kommer resursförstärkningar ske inom ärendeslaget för att möta detta.

I enlighet med föregående prognos beräknas förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider inom anknytning att nås i slutet av 2024.

### **Medborgarskapsärenden**

Medborgarskap är fortsatt Migrationsverkets största ärendeslag sett till antalet öppna ärenden. De resursförstärkningar som genomförts inom ärendeslaget under 2021 har nu börjat ge resultat. Under oktober och november förra året avgjordes cirka 11 000 medborgarskapsärenden per månad – en ökning med drygt 70 procent jämfört med antalet avgjorda ärenden i genomsnitt per månad under första halvåret 2021. Under sista kvartalet skedde också ett eftersträvat trendbrott där antalet öppna ärenden började minska. Under hela 2021 inkom cirka 76 000 ansökningar om medborgarskap och cirka 85 000 ärenden avgjordes. Antalet öppna ärenden vid årsskiftet uppgick till strax under 100 000.

Prognosen för inkomna medborgarskapsärenden är oförändrad för 2022 och framåt. I år väntas omkring 70 000 ansökningar. Som redogjorts för tidigare beräknas antalet ansökningar att börja minska från 2024 och framåt. Utifrån genomförda resursförstärkningar beräknas antalet avgjorda ärenden uppgå till cirka 110 000 både i år och nästa år. Jämfört med föregående prognos rör det sig om en justering nedåt för 2022 och uppåt för 2023. Med en högre avgörandetakt beräknas antalet öppna ärenden att fortsätta minska framöver. I enlighet med föregående prognos beräknas förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider inom medborgarskap att nås i slutet av 2023.

### **Viseringsärenden**

Antalet viseringsansökningar är fortsatt mycket lågt jämfört med före pandemin. Som redogjorts för tidigare väntas pandemipåverkan kvarstå också 2022. Även om reserestriktioner till följd av pandemin skulle minska och resandet öka jämfört med 2021 bedöms antalet ansökningar fortsatt vara betydligt färre än före pandemin.

<sup>11</sup> Hemställan om ändring i utlänningsförordningen (2006:97), dnr. 2.1.1-2021-23781, 2021-12-06.



Förutsättningarna för utlandsverksamheten bedöms därmed i huvudsak vara oförändrade jämfört med föregående prognos.

### **Brexit**

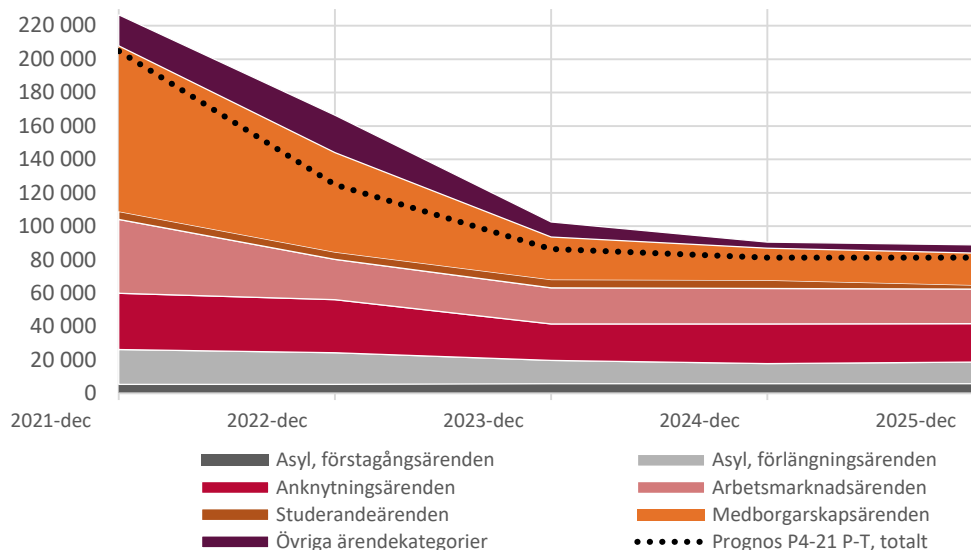
Från den 1 december 2020 fram till den 31 december 2021 har brittiska medborgare och deras familjemedlemmar kunnat ansöka om uppehållsstatus för att få fortsätta bo och verka i Sverige efter Storbritanniens utträde ur EU. Fram till årsskiftet har det kommit in cirka 12 600 ansökningar och drygt 8 200 briter med familjemedlemmar hade då beviljats uppehållsstatus i Sverige. Projektet Exit UK med finansiering från Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) pågår fram till 31 mars 2022 och majoriteten av de cirka 2 800 ärenden som fortsatt var öppna vid årsslutet 2021 har avgjorts eller kommer att avgöras inom ramen för projektet.

### **Förbättringsarbete för att klarlägga sökandes identitet**

I ett led att stärka upp arbetet med att tidigt i processen klarlägga identiteten på den sökande ses bland annat ansökningsprocesserna över inom alla ärendeslag. Granskningen av pass ska ske tidigare i processen och i större omfattning än idag. Detta är en anpassning till praxis och den kommande VIS-förordning (2021/1134) som planeras träda i kraft 2023. Konsekvenserna av en ändrad process beaktas inte i denna prognos, men den kan komma att leda till längre handläggningstider och lägre produktivitet. Detta gäller främst i ärendeslag med kortare handläggningstider, såsom studerandeärenden och arbetstillståndsärenden.

### **Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag**

**Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2022-2025**



Vid ingången av 2022 var antalet var öppna ärenden totalt hos Migrationsverket högre än beräknat enligt föregående prognos. Givet nuvarande prognosantaganden beräknas antalet öppna ärenden att minska kraftigt under prognosperioden.

Migrationsverkets mål är att pröva ansökningar med en hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag.<sup>12</sup> Dimensioneringen av prövningsresurser sker utifrån att myndigheten successivt ska kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och därmed en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid, givet prognoserna för inkomna ärenden över tid.

Ett sådant läge har nu nåtts för förstagångsärenden inom asyl med få öppna ärenden. Därmed finns förutsättningar att avgöra en hög andel ärenden inom den författningsstyrda tiden på sex månader. Under 2022 beräknas den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda ärenden vara cirka fyra månader. Det kommer dock alltid finnas ärenden som på grund av olika orsaker inte kan avgöras inom sex månader. Vid särskilda skäl medger utlänningsförordningen en längre handläggningstid.

Av de cirka 5 900 öppna förstagångsärenden som fanns vid årsskiftet uppgick andelen ärenden inom författningsstyrd tid till drygt 70 procent. Det är lägre än tidigare angivna generella riktvärde på uppemot 90 procent, som togs fram under en tid med betydligt högre inflöde och större ärendebalanser. Nu när antalet öppna förstagångsärenden inom asyl minskat kan det konstateras att andelen öppna ärenden som är äldre än sex månader är något högre i praktiken, trots att det är relativt få till antalet.

I takt med att balanserna även inom andra ärendeslag minskar till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider kommer det på motsvarande sätt att visa sig ungefär hur stor andel av de öppna ärendena som i praktiken kommer att vara inom författningsstyrd tid.

<sup>12</sup> Studerande 90 dgr, arbetsmarknad 4 mån; medborgarskap, anknytning (förlängning), asyl 6 mån; anknytning (förstagång) 9 mån. Utlänningsförordning (2006:97) och förvaltningslag (2017:900).

## Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med små eller inga förändringar redovisas endast i bilaga: anslag 1:3.

### Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 7. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P4-21	4 316	4 058	4 000	
Prognos P1-22	4 360	4 260	4 160	3 993
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+44</b>	<b>+201</b>	<b>+160</b>	

Under 2021 upparbetades ett ekonomiskt överskott till följd av ett lägre genomsnittligt bemanningsutfall under året än planerat och kvarvarande effekter av pandemin. I syfte att nå författningsstyrda handläggningstider har ytterligare budgetmedel omfördelats till prövningsverksamheten under perioden. I övrigt har prognosen sin grund i uppdaterade preliminära ekonomiska ramar för verksamheten med tillägg enligt nedan.

I regleringsbrevet för 2022 framgår att 75 miljoner kronor av anslaget får användas för att utöka antalet förvarsplatser. Migrationsverket ges också uppdraget att ta fram en plan för utökad förvarskapacitet som ska redovisas senast i april 2022. Vidare framgår av regleringsbrevet att 10 miljoner kronor av anslaget får användas först efter beslut av regeringen. I avvaktan på planen för utökad förvarskapacitet och eventuellt regeringsbeslut avseende användande av 10 miljoner kronor har sammanlagt 85 miljoner kronor inkluderats i denna prognos.

Av rambeslutet (finansutskottets betänkande 2021/22:FiU1) framgår vidare en satsning om 150 miljoner kronor per år från 2023 och framåt för fler förvarsplatser samt 10 miljoner kronor per år och framåt för att elektronisk övervakning i högre utsträckning ska kunna användas. Även dessa medel, det vill säga totalt 160 miljoner kronor per år, inkluderas i prognos från och med 2023.

Tabell 8. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2022	2023	2024	2025
<b>Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.</b>	<b>4 318</b>	<b>4 169</b>	<b>4 160</b>	<b>3 993</b>
Disponibelt överföringsbelopp*	+133	+91	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>4 451</b>	<b>4 260</b>	<b>4 160</b>	<b>3 993</b>
Anslagskredit	+127	+125	+125	+120
<b>Tillgängliga medel**</b>	<b>4 578</b>	<b>4 385</b>	<b>4 285</b>	<b>4 113</b>
Prognos P1-22	4 360	4 260	4 160	3 993
<b>Differens prognos/anvisade medel</b>	<b>-42</b>	<b>-91</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Differens prognos/tilldelade medel</b>	<b>+91</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+218</b>	<b>+125</b>	<b>+125</b>	<b>+120</b>

\* Preliminärt överföringsbelopp

\*\* Enligt regleringsbrev, Budgetproposition 2021/22:1 och finansutskottets betänkande 2021/22:FiU1

I anvisade medel ingår de ovan nämnda 85 miljoner kronor som specificeras i regleringsbrevet för 2022 och de 160 miljoner årligen från och med år 2023 som framgår av rambeslutet (finansutskottets betänkande 2021/22:FiU1). För innevarande år innebär prognosen ett överskott om ungefär 90 miljoner kronor, vilket överförs till 2023. Detta jämnar ut tilldelade medel mellan åren och underlättar anpassningen av verksamheten till lägre ekonomiska ramar.

Som nämnts i föregående prognos behöver fortsatta besparingar och effektiviseringar genomföras för att möjliggöra de prioriteringar av kärnverksamheten som krävs för att nå och bibehålla förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider inom ramen för tilldelade medel. Detta besparings- och effektiviseringsarbete pågår inom ramen för myndighetens planeringsprocess, där bland annat möjligheterna till ytterligare besparingar vad gäller kostnaderna för administrativa lokaler utreds.

**Tabell 9. Förändring av antal årsarbetare**

Årsarbetare	2022	2023	2024	2025
P4-21	4 600	4 519	4 444	
P1-22	4 721	4 634	4 521	4 530
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+121</b>	<b>+116</b>	<b>+77</b>	
<i>varav asylprövning</i>	-2	-4	+7	
<i>varav mottagning</i>	+13	+20	+4	
<i>varav tillstånd/medborgarskap</i>	-5	+25	+5	
<i>varav förvar</i>	+0	+0	+0	
<i>varav förvaltningsprocess</i>	+36	+4	-3	
<i>varav nationell operativ avdelning</i>	+201	+132	+120	
<i>varav övrigt</i>	-123	-61	-56	

Avser prognos för anställd personal oavsett finansiering.

För förvaret redovisas ingen uppdatering i nuvarande prognos i avvaktan på planen för utökad förvarskapacitet som redovisas senast i april. Ökningen inom förvaltningsprocess innevarande år beror på att Migrationsverket räknar med att behöva hantera betydligt fler ärenden rörande verkställighetshinder i år. Inom den nationella operativa avdelningen redovisas en ökning som framförallt beror på omorganisation där avdelningen tillförts resurser från den tidigare avdelningen för verksamhetsstöd som bland annat ansvarade för lokalförsörjning. Vidare har avdelningen tillförts resurser för kontaktcenter i syfte att förbättra myndighetens service utifrån de brister som framkommit. Under rubriken övrigt förklaras minskningen framför allt av att avdelningen för verksamhetsstöd upphört.

## Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 10. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2022	2023	2024	2025
<b>Prognos P4-21</b>	<b>2 240</b>	<b>2 070</b>	<b>2 060</b>	
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	1 700	1 600	1 600	
varav Ap 3 Boende för asylsökande	540	470	460	
<b>Prognos P1-22</b>	<b>2 290</b>	<b>2 000</b>	<b>1 860</b>	<b>1 840</b>
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	1 750	1 450	1 400	1 400
varav Ap 3 Boende för asylsökande	540	550	460	440
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+50</b>	<b>-70</b>	<b>-200</b>	
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	+50	-150	-200	
varav Ap 3 Boende för asylsökande	+0	+80	+0	

För i år höjs prognosen för anslagspost 2 med 50 miljoner kronor till följd av att antalet inskrivna i mottagningen beräknas bli något högre jämfört med föregående prognos. För 2023 och 2024 sänks prognosen med 150 respektive 200 miljoner kronor årligen, vilket förklaras av att antalet inskrivna i mottagningen beräknas bli lägre.

### Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Tabell 11. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

Bostadskostnader, mnkr	2022	2023	2024	2025
P4-21	540	470	460	
P1-22	540	550	460	440
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-0</b>	<b>+80</b>	<b>+0</b>	
<b>Fördelning bostadskostnader, mnkr</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	180	140	120	120
Kollektiva anläggningar (ABK)	160	130	150	150
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	100	100	100	100
Avvecklings-/återställningskostnader	10	50	20	10
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	50	30	10	10
Investeringskostnader kollektiva anläggningar	10	70	30	20
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
<b>Totalt</b>	<b>540</b>	<b>550</b>	<b>460</b>	<b>440</b>
<b>Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr</b>				
Volym och bostadsmix	30	-20	-30	
Avvecklings-/återställningskostnader	-30	30	0	
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	-10	0	0	
Investeringskostnader kollektiva anläggningar	10	70	30	
Förvar (livsmedel)	0	0	0	
<b>Totalt</b>	<b>+0</b>	<b>+80</b>	<b>+0</b>	
<b>Skillnad per volym och bostadsmix, mnkr</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	20	-20	-30	
Kollektiva anläggningar (ABK)	10	0	0	
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	0	0	0	
<b>Totalt</b>	<b>+30</b>	<b>-20</b>	<b>-30</b>	

### Förändringar per volym och mix av bostäder samt övriga kostnader

Beräkningarna avseende volym och bostadsmix är förändrade jämfört med föregående prognos. För i år är det förlängda åtgärder för att begränsa smittspridning som medför en lägre avvecklingstakt än planerat. Minskningen av bostadslägenheter (ABE) planeras ske senare under året, vilket medför en höjd prognos med cirka 20 miljoner kronor.

Prognosen för antalet inskrivna i anläggningsboende (ABO) minskar för 2023 och 2024, vilket får genomslag i form av ett lägre beräknat platsbehov avseende främst lägenhetsboende (ABE). Därmed sänks prognosen med 20 miljoner kronor 2023 och med 30 miljoner kronor 2024.

Mindre förändringar jämfört med föregående prognos påverkar prognosen för kollektiva anläggningar (ABK) med cirka 10 miljoner kronor för 2022. Nuvarande bostadskapacitet i kollektiva anläggningar (ABK och ABI) är oförändrad 2023 och 2024 jämfört med föregående prognos. Planerade förändringar inom ABK-boendena beräknas medföra ökade kostnader för avveckling och återställning, samt ökade investeringskostnader.

Migrationsverket vill tydliggöra att denna prognos inte tar hänsyn till eventuella förändringar utifrån pågående utredning om ett ordnat initialt mottagande av asylsökande och ett tilläggsdirektiv om avveckling av eget boende (EBO) som regeringen aviserade i januari 2022. Dessa utredningsförslag kan föranleda ett högre behov av anläggningsboende jämfört med nuvarande regelverket. Även om prognosen inte tar hänsyn till detta, så kommer myndigheten behöva förhålla sig till dessa eventuella förändringar i den långsiktiga boendeplaneringen.

Avvecklings- och återställningskostnader beräknas främst belasta 2023, vilket innebär att prognosen sänks för 2022 med 30 miljoner kronor och höjs med 30 miljoner kronor 2023 jämfört med tidigare. Investeringskostnader har lagts till i tabellen för att visa hur dessa kostnader fördelar sig över prognosperioden. Dessa kostnader påverkar prognosen uppåt med cirka 10 miljoner kronor 2022, cirka 70 miljoner kronor 2023 och med cirka 30 miljoner kronor 2024.

Risken för tvister i allmän domstol avseende skadestånd och återställningskostnader kvarstår jämfört med föregående prognos, men har minskat innevarande år, vilket gör att kostnaden för tvister sänks med cirka 10 miljoner kronor 2022. Här är det viktigt att lyfta att eventuella kostnader belastar anslag 1.1, men för att hålla ihop alla bostadskostnader ligger posten kvar under anslagsposten 1.2.3.

I enlighet med tidigare bedömningar behålls en total bostadskapacitet i kollektiva anläggningar (ABK/ABI/ABU) på cirka 3 000 bostadsplatser under prognosperioden, men antalet lägenhetsplatser (ABE) justeras ned under samma period till cirka 5 000 bostadsplatser jämfört med föregående prognos.

Sammantaget ger detta en höjd prognos med cirka 80 miljoner kronor 2023 medan övriga år är oförändrade jämfört med tidigare prognos.

### **Fördelning per bostadsform**

Förändringarna i volym och bostadsmix medför mindre förändringar i andelen ABE, ABK och ABI/ABU under prognosperioden.

Tabell 12. Antal bodygn i mottagningen

Bostadsform	P1-22				Förändring från P4-21			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
<b>Anläggningsboende (ABO)</b>	<b>10 200</b>	<b>8 200</b>	<b>7 700</b>	<b>7 500</b>	<b>+1 000</b>	<b>-600</b>	<b>-1 100</b>	
varav bostadslägenheter (ABE)*	7 100	5 400	4 700	4 500	+800	-600	-1 100	
varav kollektiva anläggningar (ABK)*	1 800	1 500	1 700	1 700	+200	-	-	
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	1 300	1 300	1 300	1 300	-	-	-	
<b>Eget boende (EBO)*</b>	<b>12 800</b>	<b>8 900</b>	<b>8 100</b>	<b>8 100</b>	<b>+600</b>	<b>-1 700</b>	<b>-2 000</b>	
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-100</b>	
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>23 600</b>	<b>17 700</b>	<b>16 400</b>	<b>16 200</b>	<b>+1 600</b>	<b>-2 300</b>	<b>-3 200</b>	

\* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\* Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 13. Procentuell fördelning per bostadsform

Bostadsform	P1-22				Förändring, procentenheter			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
<b>Anläggningsboende (ABO)</b>	<b>43%</b>	<b>46%</b>	<b>47%</b>	<b>46%</b>	<b>+1</b>	<b>+2</b>	<b>+2</b>	
varav bostadslägenheter (ABE)*	70%	66%	61%	60%	+1	-2	-5	
varav kollektiva anläggningar (ABK)*	18%	18%	22%	23%	-	+1	+3	
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	13%	16%	17%	17%	-1	+1	+2	
<b>Eget boende (EBO)*</b>	<b>54%</b>	<b>50%</b>	<b>49%</b>	<b>50%</b>	<b>-1</b>	<b>-3</b>	<b>-2</b>	
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	<b>3%</b>	<b>3%</b>	<b>4%</b>	<b>4%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	

\* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\* Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

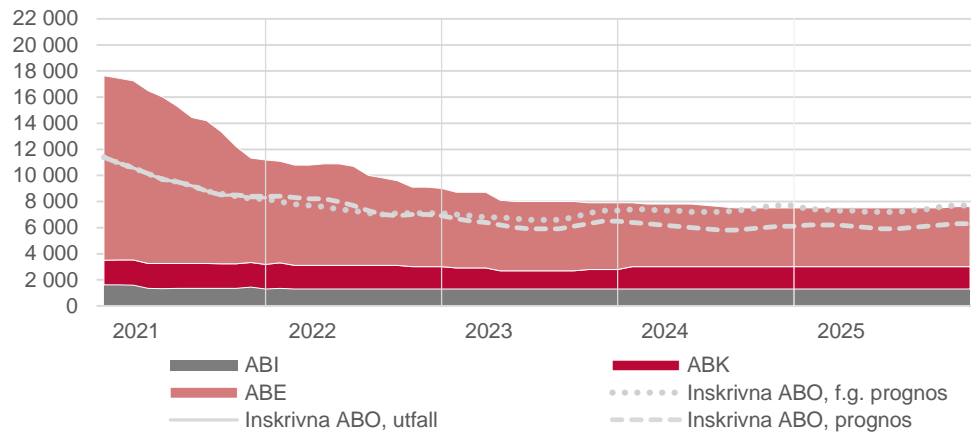
Tabell 14. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2022	2023	2024	2025
Bostadslägenheter (ABE)	82%	87%	87%	87%
Kollektiva anläggningar (ABK)	73%	74%	87%	87%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	38%	38%	41%	54%
<b>Total beläggningsgrad alla bostäder</b>	<b>75%</b>	<b>77%</b>	<b>79%</b>	<b>81%</b>
<b>Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	-5%	0%	-2%	
Kollektiva anläggningar (ABK)	-5%	-4%	0%	
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	-9%	1%	-17%	
<b>Total beläggningsgrad alla bostäder</b>	<b>-5%</b>	<b>-1%</b>	<b>-5%</b>	

Beläggningsgraden i både lägenheter (ABE) och kollektiva anläggningar (ABK) justeras nedåt för 2022 jämfört med tidigare prognos. När det gäller ABE är det främst avvecklingen och ej tillgängliga platser som påverkar beläggningsgraden nedåt. För ABK påverkas beläggningsgraden av försiktighetsåtgärder kopplat till förlängda smittskyddsåtgärder under 2022. När det gäller ABK beräknas planerade förändringar inom beståndet påverka beläggningsgraden nedåt 2022-2023. När det gäller ankomst- och utresebostäder (ABI/ABU) påverkar smittskyddsåtgärder samt fortsatt begränsade möjligheter till återvändande beläggningsgraden nedåt 2022.

Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden att närma sig myndighetens nuvarande planeringsinriktning på uppemot 87 procent för ABE under 2023, medan ABK/ABI/ABU kommer fortsätta att variera över prognosperioden i takt med in- och utflödet samt en pågående avveckling och utökning av gamla och nya platser.

Bild 4. Utveckling och prognos över Migrationsverkets anläggningsboende



Tabell 15. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	2 190	2 010	2 050	2 050
Disponibelt överföringsbelopp	+0	-100	-90	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>2 190</b>	<b>1 910</b>	<b>1 960</b>	<b>2 050</b>
Anslagskredit	+110	+101	+103	+103
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>2 300</b>	<b>2 011</b>	<b>2 063</b>	<b>2 153</b>
Prognos P1-22	2 290	2 000	1 860	1 840
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+10</b>	<b>+11</b>	<b>+203</b>	<b>+313</b>

\*\* Enligt regleringsbrev, Budgetproposition 2021/22:1 och finansutskottets betänkande 2021/22:FiU1

## Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 16. Prognos anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P4-21	740	742	747	
Prognos P1-22	740	742	747	762
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	

Prognosen för 2022-2024 är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Tabell 17. Tillgängliga medel anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	720	739	747	762
Disponibelt överföringsbelopp	+23	+3	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>743</b>	<b>742</b>	<b>747</b>	<b>762</b>
Anslagskredit	+22	+22	+22	+23
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>765</b>	<b>765</b>	<b>769</b>	<b>784</b>
Prognos P1-22	740	742	747	762
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+25</b>	<b>+23</b>	<b>+22</b>	<b>+22</b>



## Domstolsverkets analys

### Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

I denna prognos aviserar Migrationsverket en minskning av överlämnade ärenden under 2022, medan antalet ärenden under 2023–2024 förväntas bli i nivå med föregående prognos. Utifrån detta väljer Domstolsverket att sänka prognosen för avgjorda asylmål/ärenden 2022 något. Detta då balanserna är förhållandevis låga vid tre av fyra migrationsdomstolar och det prognostiserade inflödet 2022 inte möjliggör ytterligare avgjorda mål.

**Tabell 18. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna**

Inkomna asylärenden	2022	2023	2024	2025
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>7 700</b>	<b>10 600</b>	<b>10 700</b>	<b>10 700</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-2 100	-400	-300	-
Avgjorda asylärenden	2022	2023	2024	2025
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>10 100</b>	<b>10 900</b>	<b>10 900</b>	<b>11 200</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-500	+100	+100	-

Utifrån prognostiserat inflöde beräknas antalet öppna asylmål/ärenden till skillnad från föregående prognos att fortsätta minska under hela prognosperioden. I slutet av prognosperioden beräknas antalet öppna asylmål ha minskat till motsvarande nivå som under 2015, det vill säga innan inflödet ökade markant. Lägre ärendebalanser medför kortare handläggningstider på sikt, något som delvis redan syns vid migrationsdomstolarna. Detta är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för enskilda individer som kan få sitt ärende avgjort snabbare jämfört med dagens långa handläggningstider. Handläggningstiderna idag skiljer sig åt vid de olika migrationsdomstolarna till följd av markant olika nivåer av och åldersfördelning på öppna ärenden.

Genom minskningen av anslaget för de kommande åren i budgetpropositionen för 2022 (Prop. 2021/2022:1) finns dock en risk att skillnaderna i handläggningstid kvarstår mellan olika migrationsdomstolar. Det kan även påverka andra typer av migrationsmål i migrationsdomstol såsom ärenden rörande uppehållstillstånd och medborgarskap.

### Migrationsöverdomstolen

**Tabell 19. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen**

Inkomna asylärenden	2022	2023	2024	2025
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>7 000</b>	<b>7 600</b>	<b>7 600</b>	<b>7 800</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	+500	+500	-
Avgjorda asylärenden	2022	2023	2024	2025
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>7 000</b>	<b>7 600</b>	<b>7 700</b>	<b>7 800</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+100	+600	+700	-

Till följd av en beräknad högre överklagandefrekvens, baserad på utfallet under 2020–2021, förväntas antal inkomna asylmål 2022 vara i nivå med föregående prognos medan inflödet 2023–2024 bedöms öka något. Migrationsöverdomstolen bedöms även framöver att kunna möta inflödet med en bibehållen tillfredsställande balansnivå som följd.

## Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 20. Prognos anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P4-21	160	166	172	
Prognos P1-22	135	150	155	164
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-25</b>	<b>-16</b>	<b>-17</b>	

Prognosen för 2022 sänks med 25 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det beror dels på att andelen mål med muntlig förhandling sjunkit, något och att antalet avgjorda mål beräknas bli färre. För 2023 och 2024 sänks prognosen med 16 respektive 17 miljoner kronor, vilket beror på att muntlig förhandling hålls i något färre mål.

Tabell 21. Tillgängliga medel anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2022	2023	2024	2025
<b>Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.</b>	<b>205</b>	<b>201</b>	<b>201</b>	<b>201</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>205</b>	<b>201</b>	<b>201</b>	<b>201</b>
Anslagskredit	+6	+6	+6	+6
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>211</b>	<b>207</b>	<b>207</b>	<b>207</b>
Prognos P1-22	135	150	155	164
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+76</b>	<b>+57</b>	<b>+52</b>	<b>+43</b>

## Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 22. Prognos anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P4-21	230	270	280	
Prognos P1-22	290	290	300	290
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+60</b>	<b>+20</b>	<b>+20</b>	

Prognosen tar höjd för tillkommande biträdeskostnader som uppstår i samband med att afghanska medborgare med lagakraftvunnet av- eller utvisningsbeslut beviljas ny prövning och således förordnas offentligt biträde. Detta mot bakgrund av det förändrade läget i landet och Migrationsverkets nya rättsliga ställningstagande om Afghanistan. Som nämnts ovan är det osäkert hur många personer som kommer att ansöka om verkställighetshinder och beviljas ny prövning, vilket även innebär en osäkerhet kring de faktiska kostnaderna för detta. Beräkningen av tillkommande biträdeskostnader utgår från antagandet om att drygt 4 000 personer beviljas ny prövning. Se avsnitt ”Nytt rättsligt ställningstagande om Afghanistan” under utgångspunkter och antaganden. Givet detta uppskattas de tillkommande biträdeskostnaderna uppgå till cirka 61 miljoner kronor för 2022 och cirka 8 miljoner kronor för 2023.

Bortsett från förändringarna ovan innebär övriga volymförändringar i denna prognos att utgifterna beräknas bli cirka 2 miljoner kronor lägre under 2022 till följd av färre inkomna och avgjorda ärenden jämfört med föregående prognos. För 2023 och 2024 beräknas utgifterna bli 8 respektive 20 miljoner kronor högre än enligt föregående prognos. Enligt 2021 års utfall är familjekvoten totalt sett något lägre än tidigare. Det

får i denna prognos ett genomslag för hela prognosperioden (med högre andel förordnanden per avgjort ärende och därmed beräknat ökade kostnader).

**Tabell 23. Tillgängliga medel anslag 1:6**

Anslag 1:6, mnkr	2022	2023	2024	2025
<b>Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.</b>	<b>249</b>	<b>264</b>	<b>264</b>	<b>264</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+0	-40	-66	-98
<b>Tilldelade medel</b>	<b>249</b>	<b>224</b>	<b>198</b>	<b>166</b>
Anslagskredit	+12	+13	+13	+13
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>261</b>	<b>237</b>	<b>211</b>	<b>179</b>
Prognos P1-22	290	290	300	290
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>-29</b>	<b>-53</b>	<b>-89</b>	<b>-111</b>

\*\* Enligt regleringsbrev, Budgetproposition 2021/22:1 och finansutskottets betänkande 2021/22:FiU1

Givet förändringarna i denna prognos, som till största del avser uppskattade merkostnader i samband med ny prövning rörande afghanska medborgare 2022-2023, överstiger de prognostiserade utgifterna tillgängliga medel för samtliga år i prognosperioden. För innevarande år visar prognosen på ett underskott på cirka 29 miljoner kronor jämfört med tillgängliga medel.

För att undvika en situation där det saknas täckning för att tillgodose de rättighetsstyrda utgifterna på anslaget enligt 18 kap. utlänningslagen (2005:716) bedömer Migrationsverket att det kommer behövas tillskott av medel för innevarande år. Myndigheten ser därför ett behov av en dialog med Regeringskansliet kring detta inför kommande ändringsbudgetar under 2022. Som ovan nämnts finns det alltså en osäkerhet kring de faktiska utgifterna på anslaget kopplat till antalet ansökningar om verkställighetshinder och ny prövning samt antalet asylsökande.

#### **Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade**

**Tabell 24. Prognos anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket**

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P4-21	38	39	39	
Prognos P1-22	31	30	31	31
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-7</b>	<b>-9</b>	<b>-8</b>	

Prognosen sänks med mellan sju till nio miljoner kronor per år jämfört med föregående prognos. Det beror på ett minskat antal utresor och att kostnaden per resa sjunkit jämfört med föregående prognos. Kostnadsminskningen följer av Frontex övertagande av re-integreringsprogrammen från juli 2022, vilket kommer medföra avsevärt lägre kostnader för Migrationsverket. Även ett nytt avtal med IOM om utbetalning av återetableringsstöd bidrar till kostnadsminskningen.

**Tabell 25. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket**

Anslag 1:7, mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	65	64	63	63
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>65</b>	<b>64</b>	<b>63</b>	<b>63</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>65</b>	<b>64</b>	<b>63</b>	<b>63</b>
Prognos P1-22	31	30	31	31
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+34</b>	<b>+34</b>	<b>+32</b>	<b>+32</b>

\*\* Enligt regleringsbrev, Budgetproposition 2021/22:1 och finansutskottets betänkande 2021/22:FIU1

**Tabell 26. Prognos anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården**

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P4-21	225	261	261	
Prognos P1-22	162	210	261	261
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-63</b>	<b>-51</b>	<b>+0</b>	

Prognosen sänks med 63 miljoner kronor för 2022 och med 51 miljoner kronor för 2023 jämfört med föregående prognos. Anledningen är en lägre prognos för antalet transporterade klienter, vilket minskar kostnaden för resor och medföljande personal.

**Tabell 27. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården**

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	262	262	262	262
Disponibelt överföringsbelopp*	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel**</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>
Prognos P1-22	162	210	261	261
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+100</b>	<b>+52</b>	<b>+1</b>	<b>+1</b>

## Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

**Tabell 28. Prognos anslag 1:8**

Anslag 1:8, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P4-21	408	462	534	
Prognos P1-22	408	432	495	349
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>-30</b>	<b>-39</b>	

För åren 2023 och 2024 sänks prognosen med 30 respektive 39 miljoner kronor. Det görs med anledning av att den preliminära tilldelningen från EU-kommissionen är lägre jämfört med tidigare antaganden. Beloppet är fortsatt inte beslutat av kommissionen vilket kan innebära att beloppen ändras i kommande prognoser.

**Tabell 29. Tillgängliga medel anslag 1:8**

<b>Anslag 1:8, mnkr</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<b>Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.</b>	<b>408</b>	<b>500</b>	<b>591</b>	<b>591</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>408</b>	<b>500</b>	<b>591</b>	<b>591</b>
Prognos P1-22	408	432	495	349
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+0</b>	<b>+69</b>	<b>+96</b>	<b>+242</b>

\*\* Enligt regleringsbrev, Budgetproposition 2021/22:1 och finansutskottets betänkande 2021/22:FiU1

# Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

## Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 30. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2022	2023	2024	2025
<b>Prognos P4-21</b>	<b>4 492</b>	<b>4 306</b>	<b>4 358</b>	
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 110	2 070	2 100	
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200	200	200	
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	57	57	59	
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	950	900	900	
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	75	75	75	
Varav Ap.6 Hyreskostnader	50	44	44	
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	235	250	265	
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	175	60	60	
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	640	650	655	
<b>Prognos P1-22</b>	<b>4 541</b>	<b>4 595</b>	<b>4 642</b>	<b>4 521</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 200	2 400	2 480	2 410
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	66	66	63	62
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	900	850	800	750
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	75	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	50	44	44	44
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	235	250	265	265
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	175	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	640	650	655	655
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+49</b>	<b>+289</b>	<b>+284</b>	
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	+90	+330	+380	
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	+0	+0	
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	+9	+9	+4	
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-50	-50	-100	
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	+0	+0	+0	
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+0	+0	+0	
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+0	+0	+0	
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	+0	+0	

Tabell 31. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2022	2023	2024	2025
<b>Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.</b>	<b>4 476</b>	<b>4 252</b>	<b>4 185</b>	<b>4 185</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+0	-65	-408	-864
<b>Tilldelade medel</b>	<b>4 476</b>	<b>4 187</b>	<b>3 778</b>	<b>3 321</b>
Anslagskredit	+224	+213	+209	+209
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>4 700</b>	<b>4 400</b>	<b>3 987</b>	<b>3 530</b>
Prognos P1-22	4 541	4 595	4 642	4 521
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+159</b>	<b>-195</b>	<b>-655</b>	<b>-991</b>

\*\* Enligt regleringsbrev, Budgetproposition 2021/22:1 och finansutskottets betänkande 2021/22:FIU1

### Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Migrationsverket höjer prognosen för anslagsposten med mellan 90 och 380 miljoner kronor årligen. Det sker mot bakgrund av en höjd prognos för antalet kommunmottagna nyanlända under 2022-2024 och som huvudsakligen beror på uppdaterade antaganden utifrån myndighetens nya rättsliga ställningstagande om Afghanistan. Totalt ökar prognosen för antalet kommunmottagna med cirka 6 000 för 2022-2024 jämfört med

föregående prognos. Se avsnitt ”Nytt rättsligt ställningstagande om Afghanistan” under utgångspunkter och antaganden, samt bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

***Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga***

Prognosen för anslagsposten sänks med mellan 50 och 100 miljoner kronor för åren 2022-2024. Sänkningen beror främst på att ett färre ensamkommande barn, cirka 100 personer 2022 och cirka 50 personer 2023, beräknas kommunmottas. I övrigt görs mindre justeringar avseende prognosen för dygnsschablon för ensamkommande unga samt ersättning för LUV/Sol och försörjningsstöd.

# Bilagor

## Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige

Tabell 32. Prognos över antalet asylsökande i Sverige 2022-2023

Antal asylsökande	Utfall	Prognos 2022			Prognos 2023		
		2021	Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan
<b>Analysgrupper</b>							
Syrien	1 276	1 200 - 2 400	1 600	-	1 700 - 3 000	2 000	-
Statslösa/staten Palestina	603	500 - 1 100	800	-200	900 - 1 600	1 200	-
Eritrea	407	400 - 700	500	-	500 - 1 000	600	-
Somalia	457	400 - 700	600	-	600 - 1 000	600	-
Afghanistan	1 489	1 200 - 3 500	2 100	-	1 200 - 4 000	2 100	-
Irak	932	800 - 1 300	1 000	-	800 - 1 800	1 000	-
Iran	376	300 - 900	500	-300	700 - 1 400	1 000	-
Västra Balkan	376	300 - 700	400	-300	600 - 1 400	800	-
Uzbekistan	219	200 - 800	300	-200	400 - 1 200	900	-
Övriga	5 279	4 700 - 8 900	6 200	-1 000	6 600 - 11 600	8 800	-
OSS /Ukr./ Mong./Georg.	1 875	1 600 - 3 000	2 000	-400	2 000 - 3 500	2 300	-
Mellanöstern, övriga	1 092	900 - 2 000	1 200	-600	1 500 - 2 500	1 900	-
Afrika, Nordvästra	371	300 - 700	400	-200	600 - 1 100	700	-
Afrika söder om Sahara	1 043	1 000 - 1 500	1 300	-	1 200 - 1 900	1 500	-
Central- och Sydamerika	319	300 - 1 000	700	+300	600 - 1 700	1 600	-
Övriga länder	579	600 - 700	600	-100	700 - 900	800	-
<b>TOTALT</b>	<b>11 414</b>	<b>10 000 - 21 000</b>	<b>14 000</b>	<b>-2 000</b>	<b>14 000 - 28 000</b>	<b>19 000</b>	<b>-</b>
varav ensamk. barn	507	400 - 1 200	700	-100	700 - 2 100	900	-
<b>Vidarebosättning</b>	<b>6 409</b>		<b>5 000</b>	<b>-</b>		<b>5 000</b>	<b>-</b>

### Planeringsantagande och prognosintervall för 2022

Planeringsantagandet för 2022 justeras ned från 16 000 till cirka 14 000 asylsökande. Framför allt beräknas färre asylansökningar under första halvåret 2022 jämfört med föregående prognos.

Pandemin bedömdes redan i föregående prognos få en mer långvarig påverkan på möjligheterna att resa in i och transitera Europa under 2022. Sedan dess har smittspridningen eskalerat både i Europa och i övriga världen till följd av omikronvarianten. Många länder inklusive Sverige har både återinfört och börjat avveckla inhemska restriktioner, samt erbjuder en tredje vaccindos. De pandemirelaterade restriktionerna som begränsar den internationella rörligheten och framkomligheten för migranter antas finnas kvar under stora delar av 2022. Det är troligt att inreseförbudet för icke nödvändiga resor till EU/EES kommer att kvarstå under en längre tid gentemot länder med en lägre vaccinationsgrad, liksom utökade inre gränskontroller inom Schengenområdet.

Prognosintervallet breddas från 12 000 - 21 000 asylsökande till 10 000 - 21 000, vilket innebär en sänkning av det lägre scenariot med 2 000 sökande. Det lägre scenariot utgår från att den minskande trenden för asylsökande i Sverige från 2020 till 2021 fortsätter och att pandemipåverkan blir omfattande även under andra halvåret 2022. I övrigt är scenarierna oförändrade mot föregående prognos.

### Planeringsantagande och prognosintervall för 2023-2025

Prognosantagandena för 2023-2025 är oförändrade med ett planeringsantagande på cirka 19 000 asylsökande och ett prognosintervall på 14 000 - 28 000 för samtliga år i



prognosperioden. Det är för tidigt att göra nya bedömningar om pandemipåverkan under åren 2023-2025. Därför kvarstår analysen och bedömningarna från föregående prognos.

**Tabell 33. Prognos över antalet asylsökande i Sverige 2022-2025**

Prognos över antal asylsökande	2022	2023	2024	2025
Antal asylsökande, intervall	10 000-21 000	14 000-28 000	14 000-28 000	14 000-28 000
Planeringsantagande, totalt	14 000	19 000	19 000	19 000
Förändring sedan föregående prognos	-2 000	-	-	-
varav ensamkommande barn	700	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-100	-	-	-

## Utveckling sedan föregående prognos

### **Cirka 11 400 asylsökande under 2021**

Under 2021 sökte cirka 11 400 personer asyl i Sverige – en minskning med cirka 13 procent jämfört med 2020 och ungefär en halvering jämfört med 2019. Till skillnad från 2020 påverkades hela året av pandemin. Av de cirka 11 400 sökande var drygt 3 000 preskriberade ärenden och omkring 1 000 var nyfödda barn till asylsökande med öppna asylärenden. Många hade också vistats i Sverige en längre tid innan de sökte asyl.

De största ursprungsländerna för asylsökande i Sverige år 2021 var Afghanistan, Syrien och Irak. Den afghanska gruppen ökade kraftigt, men detta beror till stor del på ett högt antal avslag vars preskriptionstid gått ut och där den sökande valt att ansöka om asyl igen. Den största minskningen skedde inom gruppen övriga, där främst sökande från Uzbekistan minskade kraftigt. Även sökande från länder på listan över säkra ursprungsländer minskade från cirka 1 500 år 2020 till cirka 900 år 2021, vilket framför allt beror på färre sökande från Georgien och Mongoliet.

### **Ökning av asylsökande i Europa under hösten 2021**

Det finns ännu ingen officiell statistik för det totala antalet asylsökande i EU/EES under 2021, men det slutgiltiga antalet kommer att landa på över 600 000 sökande för helåret. Detta innebär en ökning jämfört med 2020 då cirka 470 000 personer sökte asyl, och kan även jämföras med de cirka 700 000 som sökte asyl under 2019 (Storbritannien exkluderat). Tyskland var det största mottagarlandet under 2021 med cirka 190 000 asylsökande.<sup>13</sup>

Det var framför allt under andra halvåret 2021 som antalet asylsökande i EU/EES ökade, sannolikt beroende på ökade sekundära rörelser längs Balkanrutten och ökade irreguljära inresor i EU via Belarus. Även talibanernas maktövertagande i Afghanistan påverkade, främst i samband med det stora antalet afghaner som evakuerades till Europa. Ankomsterna på den centrala och den västra Medelhavsrutten ökade också jämfört med 2020. Under hösten 2021 var antalet asylsökande i stort sett lika många som under hösten 2019 – då coronapandemin ännu inte brutit ut.

<sup>13</sup> <https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/Asylgeschaeftsstatistik/hkl-antrags-entscheidungsbestandsstatistik-kumuliert-2021.html, 2022-01-12>.

## **Coronapandemin fortsatt största påverkansfaktorn**

Den enskilt största påverkansfaktorn för antalet asylsökande i Sverige har sedan april 2020 varit coronapandemin och de restriktioner som infördes för att förhindra smittspridning – bland annat i form av gränskontroller och ett inreseförbud till EU. Även om planeringsantagandet i denna prognos utgår från en successivt minskad pandemipåverkan och ett nytt normalläge i Sverige och Europa från 2023 och framåt, kan pandemin komma att fortsatt begränsa den internationella rörligheten under en längre tid än så. Osäkerheten kring pandemipåverkan återspeglas i de breda prognosintervallen.

### ***Inreseförbudet stor påverkansfaktor***

Inreseförbudet till EU – som vissa länder undantas från (se nedan) – gäller generellt från tredjeland och har förlängts till den 31 mars 2022. Eftersom Sverige redan innan pandemin hade en relativt hög andel asylsökande som rest in i Europa lagligen med visering, eller kommit från viseringsfria länder, har inreseförbudet haft en stor påverkan på antalsutvecklingen här. Migrationsverket har i planeringsantagandet för 2022 utgått från att inreseförbudet kvarstår i stor utsträckning – även om undantagna länder kan komma att variera.

### ***Undantagna länder påverkar utvecklingen i Sverige***

Europeiska rådet uppdaterar återkommande en förteckning över länder, för vilka reserestriktionerna till Europa bör hävas. Colombia infördes i oktober 2021 på förteckningen<sup>14</sup> och antalet asylsökande därifrån kom sedan att öka i Sverige under slutet av året. Förteckningen ses över varannan vecka och länder kan tillkomma eller tas bort med kort varsel, vilket också kan påverka migrationsrörelserna till Sverige.

## **Osäkert omvärldsläge vid ingången av 2022**

Sverige har haft ett relativt begränsat asylmottagande under 2021. Samtidigt finns det vid ingången av 2022 ett flertal situationer i omvärlden som potentiellt skulle kunna påverka asylmigrationen till Europa och Sverige. Händelseutvecklingen beaktas inom ramen för prognosintervallet. Migrationsverket redogör för några sådana påverkansfaktorer nedan. Sverige bedöms dock inte vara något av de länder som påverkas snabbast eller mest vid nya migrantsituationer.

### ***Kraftig minskning av irreguljär migration till EU via Belarus***

Antalet irreguljära ankomster till EU via Belarus har minskat sedan föregående prognos. Antalet asylsökande, som var högt i Polen, Lettland och Litauen under augusti-oktober 2021, har också minskat. Sekundära rörelser till Tyskland gav upphov till totalt cirka 11 000 asylsökande i landet under helåret 2021, men dessa rörelser har avtagit sedan november. Övriga länder i Europa har inte alls påverkats i samma omfattning. Litauen har nu hävt sitt undantagstillstånd medan Polens undantagstillstånd har ersatts med en lagändring med hänvisning till fortsatta försök att ta sig över gränsen. Antalet försök till irreguljära gränspassager in i EU fortsätter att minska sedan november – vilket i kombination med de kontrollåtgärder som vidtagits, pekar på en fortsatt nedtrappning

<sup>14</sup> [COVID-19: Rådet lägger till Argentina, Colombia, Namibia och Peru på listan över länder för vilka reserestriktionerna bör hävas - Consilium \(europa.eu\)](#)

av situationen. I enlighet med bedömningen i föregående prognos har Sverige inte påverkats nämnvärt.

### **Lägre konfliktgrad men svår humanitär situation i Afghanistan**

I föregående prognos redogjordes för risken att en omfattande ekonomisk och humanitär kris i Afghanistan kunde vara nära förestående. En stor del av befolkningen riskerar alltså svält och akut fattigdom då det internationella biståndet uteblivit eller stoppas av sanktioner och administrativa hinder. Medel som tillhör den afghanska staten har frusits och vanliga afghaner har inte full åtkomst till sina egna finansiella tillgångar. Om inte fler humanitära och ekonomiska resurser kan nå ut till befolkningen i landet kommer en än mer kritisk utveckling vara svår att undvika.

Även om det fortfarande är oklart exakt hur Afghanistans styre kommer att fungera framöver kvarstår bedömningen från föregående prognos att drivkrafterna att lämna landet har förstärkts. Detta gäller särskilt för ett antal riskprofiler som pekas ut i EASO:s (numera EUAA) vägledning för Afghanistan<sup>15</sup>, till exempel personer med HBTQ-profil, kvinnor och personer med koppling till den tidigare väststödda regeringen. Talibanregimen har proklamerat att sharialagar ska utgöra grund i varje aspekt av landets styre.

Förutsättningarna att lämna Afghanistan är för gemene man mycket begränsade. Många har inte praktiska eller ekonomiska förutsättningar att lämna landet, samtidigt som gränsrestriktioner utgör konkreta hinder för de allra flesta som vill fly till angränsande länder. Än så länge går det inte att se några stora rörelser ut från Afghanistan och talibanerna har kontroll över landets yttre gränser. Iran har enligt UNHCR tagit emot cirka 500 000 afghaner under 2021, men cirka en miljon har också deporterats tillbaka till Afghanistan under samma år. Turkiet har förstärkt kontroll vid gränsen mot Iran, där många afghaner försöker ta sig in. För tillfället finns det omkring 300 000 afghaner i Turkiet som sannolikt kommer att försöka röra sig vidare mot Europa.

Bedömningen från föregående prognos, att det främst är sekundära rörelser från afghaner som redan befinner sig i Europa som påverkar antalet sökande, kvarstår. Även om fler afghaner skulle sätta sig i rörelse mot Europa efter talibanernas maktövertagande än tidigare tar det för de allra flesta lång tid att komma fram. Om den humanitära och ekonomiska situationen förvärras drastiskt skulle det dock sannolikt medföra större och snabbare rörelser ut ur landet – vilket också i förlängningen skulle innebära fler asylsökande afghaner i Europa.

### **Ökad rysk truppnärvaro vid den ukrainska gränsen**

Sedan slutet av 2021 har Ryssland stationerat ett mycket stort antal soldater och utrustning vid den Ukrainska gränsen. Detta har lett till ökade spänningar mellan Ryssland å ena sidan, och USA, NATO och EU och enskilda länder å andra sidan. Det försämrade omvärldsläget har lett till en ökad internationell oro och farhågor om konflikteskalering. Utvecklingen är i dagsläget osäker och det finns ännu inte någon migrantsituation att ta ställning till. Skulle utvecklingen eskalera till öppen militär

<sup>15</sup> [Country Guidance Afghanistan 2021 | EUROPEAN ASYLUM SUPPORT OFFICE \(EASO\) - Europeiska stödkontoret för asylfrågor - 2021-11-11](#). Den 19 januari 2022 omvandlades Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) till EU Agency for Asylum (EUAA).

konflikt skulle detta sannolikt leda till ökad migration från Ukraina till övriga Europa, främst till närliggande länder som Polen och Tjeckien, men också till andra stora mottagarländer som exempelvis Tyskland.

I dagsläget bedöms Sverige inte vara något av de länder som skulle påverkas mest av en eventuell konflikteskalering i Ukraina, men en viss ökning av asylsökande från landet beaktas i det högre scenariot. En mer storskalig militär konflikt skulle ha svåröverskådliga konsekvenser och ett sådant scenario finns inte med i den här prognosen.

### ***Utdraget Tigraykrig med många inblandade parter skapar osäkerhet***

Tigraykriget i Etiopien har pågått i över ett år. Under hösten 2021 intensifierades striderna efter en motoffensiv av TDF (Tigray Defence Forces). Konflikten spred sig till grannregionerna Amhara och Afar och Tigraystyrkornas avancemang fortsatte mot Addis Abeba – som närmast befann man sig cirka 20 mil från huvudstaden. Därefter har TDF dragit sig tillbaka till Tigray. Under början av 2022 är den fortsatta utvecklingen osäker och beroende av hur de olika inblandade aktörerna, däribland Eritrea, väljer att agera. Tigrayprovinsen är fortsatt i princip helt avskuren från humanitärt stöd och bristen på mat och mediciner är akut.

Majoriteten av flyktingarna från Tigray och dess angränsande regioner kommer sannolikt att förbli internflyktingar. Av de som har möjlighet att ta sig ut från landet bedöms majoriteten stanna i angränsande länder i regionen. Trots att konflikten pågått i över ett år har det inte skett någon påtaglig ökning av asylsökande från Etiopien i Sverige. Etiopien är dock både en regional stormakt och ett stort mottagar- och transitland för människor på flykt från grannländerna, vilket i sig skapar ett osäkert omvärldsläge och en påverkan på den centrala Medelhavsrutten. Dessutom kan ytterligare konflikteskalering, eller interventioner i konflikten av fler närliggande stater än Eritrea, inte uteslutas.

## Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Under 2021 uppgick det samlade kommunmottagandet av nyanlända med uppehållstillstånd till cirka 13 500 (preliminärt utfall).

De uppdaterade antagandena i denna prognos innebär en höjd prognos för antalet kommunmottagna under främst 2022-2023. I föregående prognos redogjorde Migrationsverket för att det förändrade läget i Afghanistan efter talibanernas maktövertagande skulle potentiellt kunna påverka antalet beviljade uppehållstillstånd och kommunmottagna framöver. Denna prognos tar höjd för detta utifrån uppdaterade antaganden som tagits fram mot bakgrund av myndighetens nya rättsliga ställningstagande om Afghanistan som publicerades den 30 november 2021. Därutöver har antagandena om bifallsandelar justerats utifrån uppdaterad prognos när det gäller förväntad sammansättning av medborgarskap bland asylsökande.

Hur många afghanska medborgare med tidigare av- eller utvisningsbeslut som faktiskt kommer att lämna in en ansökan om verkställighetshinder och beviljas ny prövning med anledning av det förändrade läget i landet är osäkert. Prognosberäkningarna tar höjd för att drygt 4 000 afghaner kan komma att ansöka om detta och beviljas ny prövning, varav drygt 3 000 antas resultera i ett uppehållstillstånd. Vidare utgår beräkningarna från ett antagande om högre bifallsandelar i afghanska asylärenden. Detta redogörs närmare för i ”Nytt rättsligt ställningstagande om Afghanistan” under utgångspunkter och antaganden. Kommande prognoser kommer att uppdateras utifrån faktiskt utfall.

Sammantaget innebär dessa förändringar en högre prognos för antalet beviljade uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen och för antalet kommunmottagna totalt under 2022-2024.

**Tabell 34. Prognos över totalt kommunmottagande**

Prognos över kommunmottagande	2022	2023	2024	2025
<b>Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen</b>	<b>8 900</b>	<b>7 200</b>	<b>6 800</b>	<b>6 800</b>
Förändring sedan föregående prognos	+3 500	+1 300	+900	-
<b>A. Kommunbosatta f.d. asylsökande</b>	<b>8 400</b>	<b>7 700</b>	<b>7 100</b>	<b>6 700</b>
Förändring sedan föregående prognos	+3 100	+2 000	+1 100	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 500	3 000	2 800	2 700
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	5 550	4 250	3 900	3 600
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	250	350	300	300
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	100	100	100	100
<b>B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
<b>C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande</b>	<b>2 200</b>	<b>2 800</b>	<b>2 700</b>	<b>2 700</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	-	-100	-
<b>Summa kommunmottagande (A+B+C)</b>	<b>15 600</b>	<b>15 500</b>	<b>14 800</b>	<b>14 400</b>
Förändring sedan föregående prognos	+3 000	+2 000	+1 000	-

Under 2021 överfördes drygt 6 400 kvotflyktingar till Sverige, vilket också var uppdraget för året. Cirka 1 300 av dessa utgjordes av afghanska medborgare som evakuerades under det andra halvåret inom ramen för vidarebosättningsprogrammet. Pandemin har medfört en ökad komplexitet i både planering och genomförande av vidarebosättningsarbetet. Årets uppdrag omfattar 5 000 överföringar och mot bakgrund av förra årets utfall bedöms det i nuläget finnas goda förutsättningar för att uppdraget kan fullgöras.

## Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel i tabellform

### 3.1 Skyddsprocessen

	P1-22 Februariprognos 2022 P-T					P4-21 Oktoberprognos 2021 P-T					Förändring P1-22 jmf P4-21						
Skyddsprocessen, prognos	Plan. antagande / tillg. medel					Plan. antagande / tillg. medel											
Prognosen bygger på en <b>simulering</b> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.					Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.					Skillnad mellan P1-22 tillgängliga medel och P4-21 tillgängliga medel						
	Utfall (prel)	Prognos				Räkneexempel				Prognos		Räkneexempel		Prognos		Räkneexempel	
<b>Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)</b>	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Inkomna förstagsärenden	11 414	14 000	19 000	19 000	19 000	16 000	19 000	19 000	19 000	-2 000	-	-	-	-	-	-	-
varav ensamkommande barn	507	700	900	900	900	800	900	900	900	-100	-	-	-	-	-	-	-
varav inkomna Dublinenhet		2 800	3 800	3 900	3 900	3 300	3 800	3 800	3 800	-500	-	-	+100	-	-	-	-
Inkomna förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	32 007	26 000	29 000	32 000	35 000	24 000	36 000	34 000	34 000	+2 000	-7 000	-2 000	-	-	-	-	-
Inkomna asylärenden, totalt	43 421	40 000	48 000	51 000	54 000	40 000	55 000	53 000	53 000	-	-7 000	-2 000	-	-	-	-	-
Avgjorda asylärenden totalt	40 601	42 000	52 500	53 000	53 000	46 000	53 000	55 000	55 000	-4 000	-500	-2 000	-	-	-	-	-
Avgjorda förstagsärenden	12 802	14 000	18 500	19 000	19 000	16 000	19 000	19 000	19 000	-2 000	-500	-	-	-	-	-	-
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	316	500	700	700	700	700	700	700	700	-200	-	-	-	-	-	-	-
Beviljade ansökningar	3 311	4 700	5 900	5 900	5 900	4 300	4 900	4 900	4 900	+400	+1 000	+1 000	-	-	-	-	-
Ej beviljade ansökningar	9 491	9 300	12 600	13 100	13 100	11 700	14 100	14 100	14 100	-2 400	-1 500	-1 000	-	-	-	-	-
varav Dublinärtagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 018	1 300	1 900	2 000	2 000	1 600	1 900	1 900	1 900	-300	-	+100	-	-	-	-	-
varav avslag i första instans	7 247	6 700	9 000	9 200	9 200	8 600	10 600	10 600	10 600	-1 900	-1 600	-1 400	-	-	-	-	-
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	1 226	1 300	1 700	1 900	1 900	1 500	1 600	1 600	1 600	-200	+100	+300	-	-	-	-	-
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut	5 856	5 800	6 300	6 300	6 300	6 100	6 100	6 100	6 100	-300	+200	+200	-	-	-	-	-
varav äldre än 6 mån	1 554	1 200	1 300	1 300	1 300	700	700	700	700	+500	+600	+600	-	-	-	-	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	8,6	4	4	4	4	4	4	4	4	-	-	-	-	-	-	-	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden		3	3	3	3	3	3	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-
Avgjorda förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	27 799	28 000	34 000	34 000	34 000	30 000	34 000	36 000	36 000	-2 000	-	-2 000	-	-	-	-	-
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	21 033	19 000	14 000	12 000	13 000	11 900	13 900	11 900	11 900	+7 100	+100	+100	-	-	-	-	-
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlängningsärenden	6,5	8	5	4	4	5	4	4	4	+3	+1	-	-	-	-	-	-

	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
<b>Överprövning av asylärenden</b>													
<b>Migrationsverket</b>													
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	6 881	6 700	9 000	9 200	9 200	8 600	10 700	10 600	10 600	-1 900	-1 700	-1 400	-
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	8 877	7 700	10 600	10 700	10 700	9 100	11 000	11 000	11 000	-1 400	-400	-300	-
varav förlängningsärenden	481	600	900	1 000	1 000	500	600	600	600	-	-	-	-
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)	655	800	1 300	1 400	1 400	1 100	1 300	1 300	1 300	-300	-	+100	-
<b>Migrationsdomstolarna</b>													
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolverkets prognos)		7 500	8 100	8 100	8 300	8 000	8 100	8 100	8 100	-500	-	-	-
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)		1,35	1,35	1,35	1,35	1,33	1,33	1,33	1,33	+0,02	+0,02	+0,02	-
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	11 552	10 100	10 900	10 900	11 200	10 600	10 800	10 800	10 800	-500	+100	+100	-
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning	753	800	500	500	500	900	500	500	500	-100	-	-	-
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		10 600	8 700	9 000	9 000	10 100	9 400	9 800	9 800	+500	-700	-800	-
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		1 100	900	900	900	1 100	1 000	1 000	1 000	-	-100	-100	-
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut		2 100	1 800	1 700	1 300	3 500	3 700	3 800	3 800	-1 400	-1 900	-2 100	-

	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
<b>Inskrivna i Migrationsverkets mottagning</b>													
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar och registrerat avviken	22 721	17 900	15 700	14 900	14 600	18 900	18 300	18 600	18 600	-1 000	-2 600	-3 700	-
varav inskrivna i asylprövningsfas		5 300	5 800	5 800	5 800	5 600	5 600	5 600	5 600	-300	+200	+200	-
varav inskrivna i överprövningsfas*		4 600	4 400	3 900	3 500	6 400	7 000	7 200	7 200	-1 800	-2 600	-3 300	-
varav inskrivna med uppehållstillstånd		1 200	800	700	900	700	700	800	800	+500	+100	-100	-
varav inskrivna i återvändandeafas		6 800	4 700	4 500	4 400	6 200	5 000	5 000	5 000	+600	-300	-500	-
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar och registrerat avviken	25 088	21 000	15 700	14 700	14 800	20 200	18 000	18 200	18 200	+800	-2 300	-3 500	-
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)		7 600	6 200	6 100	6 100	7 400	6 900	7 400	7 400	+200	-700	-1 300	-
varav i eget boende (EBO)	15 083	12 800	8 900	8 100	8 100	12 200	10 600	10 100	10 100	+600	-1 700	-2 000	-
varav ensamkommande barn		600	600	600	600	600	600	700	700	-	-	-100	-
Inskrivna registrerad avviken i genomsnitt under året (inkluderat i årsredovisning)	1 229	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Antal förvarspplatser		520	520	520	520	520	520	520	520	-	-	-	-

\*Omdelad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandeärende/ erhållet uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.

	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
<b>Återvändande, asyl</b>													
Nya återvändandeärenden, asyl (förstagång och förlängning)	10 670	11 700	11 900	12 500	12 500	12 700	12 500	12 900	12 900	-1 000	-600	-400	-
varav förstagsärenden		11 100	10 700	11 300	11 300	11 600	11 300	11 900	11 900	-500	-600	-600	-
varav efter överprövning		9 100	7 500	7 900	7 600	8 500	8 100	8 400	8 400	+600	-600	-500	-
varav Dublinöverföringar	724	1 000	1 500	1 500	1 500	1 300	1 400	1 400	1 400	-300	+100	+100	-
Självmant utresor (utresor med hjälp av Migrationsverket)	4 697	4 000	4 000	4 300	4 300	4 400	4 500	4 600	4 600	-400	-500	-300	-
Utskrivna ur mottagningen		15 200	12 800	11 500	11 400	12 700	12 400	11 900	11 900	+2 500	+400	-400	-
Öppna återvändandeärenden vid årets slut (Migrationsverket)**		8 400	8 100	8 900	9 700	11 000	11 000	11 000	11 000	-2 600	-2 900	-2 100	-
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)	2 383	2 800	3 600	4 200	4 200	3 600	4 200	4 200	4 200	-800	-600	-	-

\*\*exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.

	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
<b>Kommunmottagande</b>													
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		8 900	7 200	6 800	6 800	5 400	5 900	5 900	5 900	+3 500	+1 300	+900	-
varav efter överprövning		1 100	900	900	900	1 100	900	900	900	-	-	-	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***	4 891	8 400	7 700	7 100	6 700	5 300	5 700	6 000	6 000	+3 100	+2 000	+1 100	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	1 808	2 500	3 000	2 800	2 700	2 500	2 500	2 500	2 500	-	+500	+300	-
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning		5 650	4 250	3 900	3 600	2 350	2 750	3 050	3 050	+3 300	+1 500	+850	-
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning		250	350	300	300	350	350	350	350	-100	-	-50	-
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning		100	100	100	100	100	100	100	100	-	-	-	-
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	6 284	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	-	-	-	-
C. Inreasta anhöriga till f.d. asylsökande		2 200	2 800	2 700	2 700	2 300	2 800	2 800	2 800	-100	-	-100	-
<b>Summa kommunmottagande (A+B+C)</b>		15 600	15 500	14 800	14 400	12 600	13 500	13 800	13 800	+3 000	+2 000	+1 000	-

\*\*\* Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen

## 3.2 Tillstånd och medborgarskap

Nuvarande prognos Februariprognos P1-22						Föregående prognos Oktoberprognos P4-21				Differens			
Tillstånd	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Anknytning förstagång	33 500	33 000	33 000	33 000	33 000	35 000	35 000	35 000		-2 000	-2 000	-2 000	
Anknytning förlängning	9 300	9 000	17 000	30 000	39 000	9 000	17 000	30 000		+0	+0	+0	
EES	15 600	14 000	14 000	14 000	14 000	13 000	13 000	13 000		+1 000	+1 000	+1 000	
Arbetsmarknad förstagång	56 200	56 000	56 000	56 000	56 000	54 000	54 000	54 000		+2 000	+2 000	+2 000	
Arbetsmarknad förlängning	39 800	30 000	35 000	35 000	35 000	30 000	32 000	35 000		+0	+3 000	+0	
Studerande förstagång	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	18 000	18 000		+0	+1 000	+1 000	
Studerande förlängning	5 700	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000		+0	+0	+0	
Besök	7 600	7 000	7 000	11 000	11 000	7 000	11 000	11 000		+0	-4 000	+0	
Pass	17 300	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000		+0	+0	+0	
<b>Summa</b>	<b>204 000</b>	<b>192 000</b>	<b>205 000</b>	<b>222 000</b>	<b>231 000</b>	<b>191 000</b>	<b>204 000</b>	<b>220 000</b>		<b>+1 000</b>	<b>+1 000</b>	<b>+2 000</b>	
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Anknytning förstagång	30 200	34 000	45 000	36 000	33 000	34 000	47 000	38 000		+0	-2 000	-2 000	
Anknytning förlängning	8 800	10 000	15 000	25 000	40 000	9 000	14 000	28 000		+1 000	+1 000	-3 000	
EES	12 200	15 000	14 000	15 000	13 000	15 000	15 000	13 000		+0	-1 000	+2 000	
Arbetsmarknad förstagång	52 700	66 000	56 000	55 000	57 000	64 000	54 000	54 000		+2 000	+2 000	+1 000	
Arbetsmarknad förlängning	32 100	40 000	38 000	36 000	35 000	39 000	33 000	35 000		+1 000	+5 000	+1 000	
Studerande förstagång	18 100	20 000	19 000	19 000	19 000	19 000	18 000	18 000		+1 000	+1 000	+1 000	
Studerande förlängning	4 800	8 000	9 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000		+0	+1 000	+0	
Besök	7 700	7 000	7 000	11 000	11 000	7 000	11 000	11 000		+0	-4 000	+0	
Pass	13 800	19 000	16 000	17 000	16 000	18 000	16 000	16 000		+1 000	+0	+1 000	
<b>Summa</b>	<b>180 400</b>	<b>219 000</b>	<b>219 000</b>	<b>222 000</b>	<b>232 000</b>	<b>213 000</b>	<b>216 000</b>	<b>221 000</b>		<b>+6 000</b>	<b>+3 000</b>	<b>+1 000</b>	
<b>Ärendebalans UB</b>													
Anknytning förstagång	29 500	28 500	16 500	13 500	13 500	28 900	16 900	12 900		-400	-400	+600	
Anknytning förlängning	4 500	3 500	5 500	10 500	9 500	4 200	7 200	9 200		-700	-1 700	+1 300	
EES	10 900	9 900	9 900	8 900	9 900	7 100	5 100	5 100		+2 800	+4 800	+3 800	
Arbetsmarknad förstagång	21 500	11 500	11 500	12 500	11 500	7 900	7 900	7 900		+3 600	+3 600	+4 600	
Arbetsmarknad förlängning	22 500	12 500	9 500	8 500	8 500	5 500	4 500	4 500		+7 000	+5 000	+4 000	
Studerande förstagång	2 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 700	1 700	1 700		-100	-100	-100	
Studerande förlängning	2 200	2 200	1 200	1 200	1 200	1 500	1 500	1 500		+700	-300	-300	
Besök	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 400	1 400	1 400		+100	+100	+100	
Pass	6 200	3 200	3 200	2 200	2 200	1 700	1 700	1 700		+1 500	+1 500	+500	
<b>Summa</b>	<b>101 400</b>	<b>74 400</b>	<b>60 400</b>	<b>60 400</b>	<b>59 400</b>	<b>59 900</b>	<b>47 900</b>	<b>45 900</b>		<b>+14 500</b>	<b>+12 500</b>	<b>+14 500</b>	
<b>Medborgarskap</b>													
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	75 600	70 000	75 000	61 000	59 000	70 000	75 000	61 000		+0	+0	+0	
<b>Summa</b>	<b>75 600</b>	<b>70 000</b>	<b>75 000</b>	<b>61 000</b>	<b>59 000</b>	<b>70 000</b>	<b>75 000</b>	<b>61 000</b>		<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	85 100	110 000	109 000	67 000	59 000	121 000	105 000	61 000		-11 000	+4 000	+6 000	
<b>Summa</b>	<b>85 100</b>	<b>110 000</b>	<b>109 000</b>	<b>67 000</b>	<b>59 000</b>	<b>121 000</b>	<b>105 000</b>	<b>61 000</b>		<b>-11 000</b>	<b>+4 000</b>	<b>+6 000</b>	
<b>Ärendebalans UB</b>													
Medborgarskapsprövning	99 100	59 100	25 100	19 100	19 100	47 800	18 300	18 000		+11 300	+6 800	+1 100	
<b>Summa</b>	<b>99 100</b>	<b>59 100</b>	<b>25 100</b>	<b>19 100</b>	<b>19 100</b>	<b>47 800</b>	<b>18 300</b>	<b>18 000</b>		<b>+11 300</b>	<b>+6 800</b>	<b>+1 100</b>	

## 3.3 Anslagsprognos

Prognos efter tillgängliga medel P1-22						Föregående prognos				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2022	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024		2022	2023	2024	
<b>Utgiftsområde 8 Migration</b>													
1:1	4 577 716	4 359 641	4 259 803	4 159 962	3 993 000	4 316 019	4 058 425	3 999 962		43 622	201 378	160 000	
Ap 1	4 577 716	4 359 641	4 259 803	4 159 962	3 993 000	4 316 019	4 058 425	3 999 962		43 622	201 378	160 000	
1:2	2 299 500	2 290 000	2 000 000	1 860 000	1 840 000	2 240 000	2 070 000	2 060 000		50 000	-70 000	-200 000	
Ap 2	1 732 500	1 750 000	1 450 000	1 400 000	1 400 000	1 700 000	1 600 000	1 600 000		50 000	-150 000	-200 000	
Ap 3	567 000	540 000	550 000	460 000	440 000	540 000	470 000	460 000		0	80 000	0	
1:3	6 999	6 999	7 100	1 200	1 200	7 100	7 100	1 200		-101	0	0	
Ap 4	3 000	3 000	4 000	550	550	3 000	4 000	550		0	0	0	
Ap 5	100	100	100	100	100	100	100	100		0	0	0	
Ap 8	3 899	3 899	3 000	550	550	4 000	3 000	550		-101	0	0	
1:4	764 749	740 000	742 000	747 000	762 000	740 000	742 000	747 000		0	0	0	
1:5	210 944	135 000	150 000	155 000	164 000	160 000	166 000	172 000		-25 000	-16 000	-17 000	
1:6	261 225	290 000	290 000	300 000	290 000	230 000	270 000	270 000		60 000	20 000	30 000	
Ap 2	261 225	290 000	290 000	300 000	290 000	230 000	270 000	270 000		60 000	20 000	30 000	
1:7	327 202	193 000	240 000	292 000	292 000	263 000	300 000	300 000		-70 000	-60 000	-8 000	
Ap 1	65 202	31 000	30 000	31 000	31 000	38 000	39 000	39 000		-7 000	-9 000	-8 000	
Ap 2	262 000	162 000	210 000	261 000	261 000	225 000	261 000	261 000		-63 000	-51 000	0	
1:8	408 450	408 450	431 875	495 000	349 000	408 450	461 875	534 000		0	-30 000	-39 000	
Ap 1	408 450	408 450	431 875	495 000	349 000	378 450	431 875	504 000		30 000	0	-9 000	
Ap 2	0	0	0	0	0	30 000	30 000	30 000		-30 000	-30 000	-30 000	
<b>Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering</b>													
1:2	4 700 026	4 541 000	4 595 000	4 642 000	4 521 000	4 492 000	4 306 000	4 358 000		49 000	289 000	284 000	
Ap 1	2 226 427	2 200 000	2 400 000	2 480 000	2 410 000	2 110 000	2 070 000	2 100 000		90 000	330 000	380 000	
Ap 2	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		0	0	0	
Ap 3	60 849	66 000	66 000	63 000	62 000	57 000	57 000	59 000		9 000	9 000	4 000	
Ap 4	971 788	900 000	850 000	800 000	750 000	950 000	900 000	900 000		-50 000	-50 000	-100 000	
Ap 5	79 093	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000		0	0	0	
Ap 6	53 467	50 000	44 000	44 000	44 000	50 000	44 000	44 000		0	0	0	
Ap 12	250 672	235 000	250 000	265 000	265 000	235 000	250 000	265 000		0	0	0	
Ap 14	175 000	175 000	60 000	60 000	60 000	175 000	60 000	60 000		0	0	0	
Ap 15	682 730	640 000	650 000	655 000	655 000	640 000	650 000	655 000		0	0	0	
<b>Totalt</b>	<b>13 556 811</b>	<b>12 964 090</b>	<b>12 715 778</b>	<b>12 652 162</b>	<b>12 212 200</b>	<b>12 856 569</b>	<b>12 381 400</b>	<b>12 442 162</b>		<b>107 521</b>	<b>334 378</b>	<b>210 000</b>	

## Benämningar

## Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
  - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
  - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
  - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
  - ap.4 Återvändningsförberedelser
  - ap.5 Återvändningsbidrag
  - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
  - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
  - ap.1 Migrationsverket
  - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
  - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
  - ap.2 Statlig medfinansiering

## Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering

- 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande
  - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
  - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
  - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
  - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
  - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
  - ap.6 Hyreskostnader
  - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
  - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
  - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård



## Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13

Anslag (tkr)	2019	2020	2021
<b>1:1 Migrationsverket</b>	<b>4 549 767</b>	<b>4 343 096</b>	<b>4 089 904</b>
Ap 1 Migrationsverket	4 549 767	4 343 096	4 089 904
<b>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</b>	<b>5 058 498</b>	<b>3 488 787</b>	<b>2 604 057</b>
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	4 093 086	2 913 782	2 048 022
Ap 3 Boende för asylsökande	965 411	575 006	556 035
<b>1:3 Migrationspolitiska åtgärder</b>	<b>1 397</b>	<b>4 724</b>	<b>2 514</b>
Ap 4 Återvändningsförberedelser	71	1 691	1 951
Ap 5 Återvändningsbidrag	21	44	0
Ap 8 Anhörigresor	1 305	2 989	564
<b>1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål**</b>	<b>948 901</b>	<b>829 973</b>	<b>794 848</b>
<b>1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål**</b>	<b>277 935</b>	<b>181 959</b>	<b>145 826</b>
<b>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</b>	<b>293 002</b>	<b>281 750</b>	<b>184 086</b>
Ap 2 Migrationsverket	293 002	281 750	184 086
<b>1:7 Utresor för avvisade och utvisade</b>	<b>290 556</b>	<b>193 215</b>	<b>151 972</b>
Ap 1 Migrationsverket	47 973	24 816	25 312
Ap 2 Kriminalvården**	242 583	168 399	126 660
<b>1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar</b>	<b>118 875</b>	<b>139 523</b>	<b>136 304</b>
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	118 875	132 430	120 886
Ap 2 Statlig medfinansiering	0	7 093	15 418
<b>1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.</b>	<b>195 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1:2 Kommunersättning vid flyktningmottagande (utg omr 13)</b>	<b>11 823 540</b>	<b>6 972 470</b>	<b>4 636 285</b>
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	6 308 860	3 765 079	2 439 420
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktningmottagande	0	80 000	200 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	114 287	59 115	64 063
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	4 240 719	2 003 724	971 485
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	0	41 228	103 174
Ap 6 Hyreskostnader	41 770	43 907	32 550
Ap 7 Resor vid vidarebosättning	66 854	0	0
Ap 10 Grundersättning	67 425	0	0
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	210 817	197 579	171 366
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	200 000	228 979	175 000
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	572 807	552 859	479 227
<b>Totalt</b>	<b>23 557 471</b>	<b>16 435 499</b>	<b>12 745 797</b>

Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

## Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC<sup>16</sup> och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning<sup>17</sup> (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd.

### 5.1 Planeringsantagande, tillgängliga medel

#### Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2022	2023	2024	2025
<b>Öppet grundärende Migrationsverket</b>	<b>3 000</b>	<b>3 100</b>	<b>3 400</b>	<b>4 100</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+400</i>	<i>-400</i>	<i>-500</i>	<i>-</i>
<b>Överprövningsfas Migrationsverket*</b>	<b>500</b>	<b>600</b>	<b>800</b>	<b>700</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-200</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<b>Överprövningsfas Migrationsdomstol*</b>	<b>1 100</b>	<b>1 500</b>	<b>1 200</b>	<b>900</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-</i>	<i>-300</i>	<i>-</i>
<b>Med uppehållstillstånd</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-100</i>	<i>-100</i>	<i>-</i>
<b>Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>4 900</b>	<b>5 500</b>	<b>5 700</b>	<b>6 000</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+100</i>	<i>-700</i>	<i>-900</i>	<i>-</i>

\* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Förändringen av antalet personer med öppet grundärende som uppfyller kriterierna är en effekt av flera faktorer. Højningen 2022 förklaras av att antalet inskrivna med öppet grundärende som uppfyllde kriterierna för avräkning, var högre vid årsskiftet än vad som beräknades i föregående prognos.

Andelen äldre ärenden och andelen återsökande antas vara högre än i tidigare prognoser och förklarar sänkningen 2023-2024.

<sup>16</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

<sup>17</sup> För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

**Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt**

	2022	2023	2024	2025
<b>Uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>4 900</b>	<b>5 500</b>	<b>5 700</b>	<b>6 000</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+100	-700	-900	-
<b>Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*</b>	<b>16 600</b>	<b>10 700</b>	<b>9 600</b>	<b>9 300</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+700	-1 600	-2 500	-
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	500	500	500	500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-100	-
varav Dublin	400	600	600	600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-200	-200	-200	-
varav övriga*	15 700	9 600	8 500	8 200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+900	-1 400	-2 200	-
<b>Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar</b>	<b>21 500</b>	<b>16 200</b>	<b>15 300</b>	<b>15 300</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+800	-2 300	-3 400	-

\* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

**Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr**

	2022	2023	2024	2025
<b>Prognos P4-21</b>	<b>3 071</b>	<b>2 915</b>	<b>2 919</b>	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	451	419	427	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 230	2 060	2 050	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	160	166	172	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	230	270	270	
<b>Prognos P1-22</b>	<b>3 166</b>	<b>2 858</b>	<b>2 728</b>	<b>2 715</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	461	428	423	431
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 280	1 990	1 850	1 830
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	135	150	155	164
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	290	290	300	290
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+95</b>	<b>-57</b>	<b>-191</b>	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+10	+9	-4	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+50	-70	-200	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-25	-16	-17	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+60	+20	+30	

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

## Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2022	2023	2024	2025
<b>Prognos P4-21</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	23%	34%	35%	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	23%	34%	35%	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	9%	12%	12%	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	13%	19%	21%	
<b>Prognos P1-22</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	23%	34%	37%	39%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	23%	34%	37%	39%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	7%	13%	13%	10%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	14%	19%	22%	27%
<b>Förändring föregående prognos</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	0%	0%	2%	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	0%	0%	2%	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-1%	1%	1%	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	1%	0%	1%	

## Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2022	2023	2024	2025
<b>Prognos P4-21</b>	<b>664</b>	<b>903</b>	<b>952</b>	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	105	141	151	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	517	690	724	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	14	21	21	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	29	51	56	
<b>Prognos P1-22</b>	<b>675</b>	<b>896</b>	<b>934</b>	<b>982</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	105	145	158	169
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	520	676	689	718
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	10	19	20	17
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	40	55	67	78
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+11</b>	<b>-7</b>	<b>-18</b>	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+1	+5	+7	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+3	-15	-34	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-4	-1	-1	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+12	+4	+10	

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

## Bilaga 6 Dygnskostnader

## STYCKKOSTNADSBERÄKNINGAR

2022	P1-22 tillgängliga medel					P4-21 tillgängliga medel					Förändring från P4-21				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	49	77	77	60	60	50	78	78	61	61	-1	-1	-1	-1	-1
1:2.2 - dagersättning snitt	35	35	35	35	14	34	34	34	34	16	+0	+0	+0	+0	-1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	132	132	132	132	2 438	127	127	127	127	2 588	+5	+5	+5	+5	-151
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	85	330	573	0	0	80	304	477	0	+0	+5	+27	+97	+0
<b>Total dygnskostnad/-utgift (kr)</b>	<b>215</b>	<b>329</b>	<b>574</b>	<b>800</b>	<b>2 512</b>	<b>211</b>	<b>319</b>	<b>543</b>	<b>699</b>	<b>2 665</b>	<b>+4</b>	<b>+9</b>	<b>+30</b>	<b>+101</b>	<b>-153</b>
Genomsnittligt inskrivna	12 800	5 800	1 300	500	600	12 200	5 500	1 300	600	600	+600	+300	+0	-100	+0
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>1 006</b>	<b>696</b>	<b>272</b>	<b>146</b>	<b>550</b>	<b>940</b>	<b>641</b>	<b>258</b>	<b>153</b>	<b>584</b>	<b>+66</b>	<b>+54</b>	<b>+14</b>	<b>-7</b>	<b>-33</b>

2023	P1-22 tillgängliga medel					P4-21 tillgängliga medel					Förändring från P4-21				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	60	94	94	73	73	52	81	81	63	63	+8	+13	+13	+10	+10
1:2.2 - dagersättning snitt	34	34	34	34	14	34	34	34	34	15	+0	+0	+0	+0	-0
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	128	128	128	128	2 511	145	145	145	145	2 878	-18	-18	-18	-18	-367
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	322	572	0	0	80	297	572	0	+0	+0	+25	+0	+0
<b>Total dygnskostnad/-utgift (kr)</b>	<b>222</b>	<b>336</b>	<b>578</b>	<b>807</b>	<b>2 598</b>	<b>231</b>	<b>340</b>	<b>557</b>	<b>814</b>	<b>2 956</b>	<b>-9</b>	<b>-4</b>	<b>+20</b>	<b>-7</b>	<b>-358</b>
Genomsnittligt inskrivna	8 900	4 700	1 100	500	600	10 600	5 300	1 200	500	600	-1 700	-600	-100	+0	+0
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>720</b>	<b>576</b>	<b>232</b>	<b>147</b>	<b>569</b>	<b>893</b>	<b>658</b>	<b>244</b>	<b>149</b>	<b>647</b>	<b>-173</b>	<b>-81</b>	<b>-12</b>	<b>-1</b>	<b>-78</b>

2024	P1-22 tillgängliga medel					P4-21 tillgängliga medel					Förändring från P4-21				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	63	99	99	77	77	51	81	81	63	63	+12	+18	+18	+14	+14
1:2.2 - dagersättning snitt	34	34	34	34	15	34	34	34	34	14	+0	+0	+0	+0	+1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	2 878	137	137	137	137	2 949	+8	+8	+8	+8	-71
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	82	272	572	0	0	78	272	358	0	+0	+3	+0	+215	+0
<b>Total dygnskostnad/-utgift (kr)</b>	<b>242</b>	<b>360</b>	<b>550</b>	<b>828</b>	<b>2 970</b>	<b>222</b>	<b>329</b>	<b>523</b>	<b>591</b>	<b>3 026</b>	<b>+20</b>	<b>+30</b>	<b>+27</b>	<b>+238</b>	<b>-56</b>
Genomsnittligt inskrivna	8 100	4 000	1 500	500	600	10 100	5 200	1 500	800	700	-2 000	-1 200	+0	-300	-100
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>717</b>	<b>525</b>	<b>301</b>	<b>151</b>	<b>650</b>	<b>818</b>	<b>625</b>	<b>286</b>	<b>173</b>	<b>773</b>	<b>-101</b>	<b>-100</b>	<b>+15</b>	<b>-21</b>	<b>-123</b>

2025	P1-22 tillgängliga medel					P4-21 tillgängliga medel					Förändring från P4-21				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	63	100	100	77	77										
1:2.2 - dagersättning snitt	34	34	34	34	16										
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	137	137	137	137	2 949										
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	81	272	409	0										
<b>Total dygnskostnad/-utgift (kr)</b>	<b>234</b>	<b>352</b>	<b>543</b>	<b>657</b>	<b>3 042</b>										
Genomsnittligt inskrivna	8 100	3 900	1 500	700	600										
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>693</b>	<b>501</b>	<b>297</b>	<b>168</b>	<b>666</b>										

\* Den beräknade dygnskostnaden per boendeform inklusive tomtygn är ABE: 70 kr, ABT: 350 kr, ABK: 240 kr, ABI: 220 kr.

För anslag 1:1 sker tidrapportering inte per boendeform vilket gör att inget utfall finns att tillgå. Uppgifterna är därför schablonmässigt framtagna.

Boendeformerna ABT och EVAK har utgått ur prognos. För ABT hittas den senaste uppgiften i P2-19, bilaga 6.

För EVAK är den senaste uppgiften från prognosarbetet år 2016 och uppgår till 750 kr på 1:2.3 inklusive tomtygn. För övriga anslag saknas uppgift.

