

PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos 2022-07-29

Dnr: 1.1.3-2022-352



Verksamhets- och utgiftsprognoser 2022

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2022 redovisa prognoser för 2022-2025 vid fyra prognostillfällen: 7 februari, 27 april, 29 juli och 28 oktober. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering ska lämnas till regeringen (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, juli 2022

Utfärdat av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2022-07-29

Diarienummer: 1.1.3-2022-352

Innehållsförteckning

Sammanfattning	4
Utgångspunkter och antaganden	7
Utgiftsområde 8 Migration	25
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag).....	25
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	27
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.....	32
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	34
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	34
Anslag 1:9 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina.....	35
Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering	36
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande.....	36
Bilagor	38
Bilaga 1 Skyddssökande till Sverige.....	38
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande	45
Bilaga 3 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov (tabeller).....	47
Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13	50
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning.....	51
Bilaga 6 Alternativ prognosberäkning	55
Bilaga 7 Underlag till biståndsavräkning (alternativ beräkning).....	56

Sammanfattning

Huvudscenariot utgår från fortsatt krig i Ukraina 2022-2023

Redan i slutet av maj sänkte Migrationsverket huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina från 80 000 till 55 000 för 2022. Bedömningen kvarstår i denna prognos. Det finns i dagsläget ingenting som tyder på att kriget skulle upphöra inom en snar framtid. Mot bakgrund av detta utgår prognosen från ett antagande om att det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv kommer att förlängas efter den 4 mars 2023.¹

Därmed beräknas personer som beviljas tillfälligt skydd att vara kvar i Sverige under en längre tid, även om en del väljer att återvända under tiden som det tillfälliga skyddet gäller. I huvudscenariot för 2023 antas 15 000 skyddssökande från Ukraina komma till Sverige. Antalet utresor från Ukraina har minskat påtagligt sedan krigets början och andelen som söker sig till Sverige är relativt liten. Samtidigt råder det fortsatt osäkerhet kring hur kriget kommer att utvecklas. En eskalering skulle åter kunna leda till en snabb ökning av antalet skyddssökande, vilket återspeglas i prognosens högre scenario.

I föregående prognos redogjorde Migrationsverket för den personalförstärkning som myndigheten genomför i år till följd av ökningen av antalet skyddssökande från Ukraina, samt behovet av att behålla dessa resurser under 2023. Då det tillfälliga skyddet antas förlängas ser myndigheten ett utökat resursbehov även efter 2023. En förlängning av det tillfälliga skyddet beräknas medföra ökade mottagningskostnader under de kommande åren. Sedan den 1 juli 2022 ansvarar kommunerna för att ordna boende för personer med tillfälligt skydd efter anvisning från Migrationsverket.

Planeringsantagandet för antalet asylsökande (exklusive Ukraina) lämnas oförändrad för 2022 och framåt.

Tillstånds- och medborgarskapsprövning

Den 1 juni 2022 trädde ett nytt regelverk för arbetskraftsinvandring i kraft. I tidigare remissvar har Migrationsverket framhållit att detta kommer innebära ökade kostnader för hanteringen av arbetsmarknadsärenden. I samband med att regelverket börjat tillämpas har myndigheten gjort en helhetsbedömning av effekterna. Lagändringen medför en mer komplex handläggning, vilket bland annat begränsar möjligheterna till automatisering och effektiva ärendeflöden. Detta medför ett ökat resursbehov inom ärendeslaget för att nå förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider.

Sedan föregående prognos har Migrationsverket beslutat att genomföra nödvändiga rättssäkerhetshöjande åtgärder inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen. Åtgärderna påverkar det bedömda resursbehovet för de kommande åren.

¹ En alternativ prognosberäkning i händelse av att det tillfälliga skyddet skulle upphöra redan efter den 4 mars 2023 redovisas i bilaga 6.

Behov av anslagsmedel

När det gäller merkostnader till följd av Rysslands invasion av Ukraina bedöms årets kostnader alltså rymmas inom Migrationsverkets tillgängliga förvaltningsmedel. Myndigheten räknar med att behöva använda en del av årets anslagskredit. För nästa år justeras behovet uppåt, delvis till följd av kreditutnyttjandet. Inför höstens budgetproposition föreslår Migrationsverket en höjning av förvaltningsanslaget 1:1 Migrationsverket (UO8) till cirka 4,7 miljarder kronor för 2023, vilket innebär ett äskande på 550 miljoner kronor jämfört med nuvarande tilldelning.

Myndigheten aviserar även ett utökat behov av förvaltningsmedel för 2024-2025 kopplat till Ukraina, samt förändrade förutsättningar inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen.

Prognosen på anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8) ökar för 2023 och framåt. Sammantaget beräknas skyddssökande från Ukraina med tillfälligt skydd vara inskrivna i mottagningen under en längre tid jämfört med föregående prognos. Behovet överstiger nuvarande tilldelning med cirka 7 miljarder kronor för 2023 och cirka 5 miljarder kronor för 2024. Det handlar framför allt om ersättningar till kommuner, regioner och sökande. Detta inkluderar ersättning till kommuner för att ordna boende för personer med tillfälligt skydd efter anvisning från Migrationsverket.

Tabell 1. Prognos, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P3-22				Förändring från P2-21			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 520	4 650	4 500	4 350	+69	+200	+340	+357
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 430	9 060	7 240	2 980	-390	+3 720	+5 050	+810
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	9	7	1	1	+2	-	-	-
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	740	745	794	828	-	-	+46	+73
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	150	188	218	-	-	+30	+54
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	240	290	310	340	-20	-20	+30	+60
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	186	236	290	291	-1	-1	+1	+2
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	408	432	495	349	-	-	-	-
1:9 Tillfälligt stöd till kommuner (Ukraina)	500	0	0	0	+500	-	-	-
UO 8 Summa	14 163	15 570	13 818	9 357	+160	+3 899	+5 497	+1 356
UO 13 1:2 Kommuner. vid flyktmottagande	4 254	4 372	4 566	4 517	-153	-237	-195	-174
Total anslagspåverkan	18 417	19 942	18 384	13 874	+7	+3 662	+5 302	+1 182

Tabell 2. Prognos, verksamhet

Sammanfattning verksamhet		P3-22				Förändring från P2-22			
		2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Asyl, förstagångsärenden	Inkomna	18 000	19 000	33 000	19 000	-	-	+14 000	-
	Avgjorda	15 500	19 000	24 000	24 000	-	-500	+5 000	+5 000
	Öppna	7 800	7 800	16 800	11 800	-	+500	+9 500	+4 500
Asyl, förlängningar	Inkomna	26 000	29 000	23 000	32 000	-	-	-4 000	-6 000
	Avgjorda	23 000	32 000	23 000	29 000	+500	-3 500	-11 000	-5 000
	Öppna	24 000	21 000	21 000	24 000	-500	+3 000	+10 000	+9 000
Tillfälligt skydd, Ukraina	Inkomna	55 000	15 000	2 000		-25 000	+15 000	+2 000	
	Avgjorda	53 400	15 800	2 800		-26 100	+15 300	+2 800	
	Öppna	1 600	800	0		+1 100	+800	-	
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar		72 800	76 500	30 000	24 900	-29 700	+57 600	+11 800	+7 500
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar		42 600	50 600	41 500	27 500	-26 300	+16 800	+23 600	+9 700
<i>varav i anläggningsboende (abo) exklusive förvar</i>		18 900	30 200	22 900	11 400	-5 600	+18 700	+15 800	+4 200
<i>varav i abo exklusive tillfälligt skydd och förvar</i>		8 200	7 800	10 700	11 400	-100	+200	+3 600	+4 200
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	93 000	91 000	98 000	91 000	+5 000	-	+7 000	-
	Avgjorda	79 000	109 000	112 000	101 000	-17 000	+1 000	+21 000	+9 000
	Öppna	58 000	40 000	26 000	16 000	+22 000	+21 000	+7 000	-2 000
Studerandeärenden	Inkomna	30 000	27 000	27 000	27 000	+3 000	-	-	-
	Avgjorda	31 000	27 000	28 000	27 000	+3 000	-1 000	+1 000	-
	Öppna	3 800	3 800	2 800	2 800	-	+1 000	-	-
Anknytningsärenden	Inkomna	41 000	50 000	64 000	72 000	-	-	+1 000	-
	Avgjorda	38 000	51 000	67 000	81 000	-2 000	-11 000	+6 000	+8 000
	Öppna	37 000	36 000	33 000	24 000	+2 000	+13 000	+8 000	-
Medborgarskapsärenden	Inkomna	70 000	75 000	61 000	59 000	-	-	-	-
	Avgjorda	100 000	85 000	86 000	77 000	-10 000	-24 000	+19 000	+18 000
	Öppna	69 100	59 100	34 100	16 100	+10 000	+34 000	+15 000	-3 000
Antal kommunmottagna		14 000	16 000	14 400	15 300	-600	-500	-400	+900

Utgångspunkter och antaganden

Sammanfattning

- I denna prognos uppdaterar Migrationsverket bedömningarna avseende merkostnader till följd av Rysslands invasion av Ukraina. Prognosen innehåller ett äskande av utökade förvaltningsmedel för 2023 och givet antagandena aviseras ett utökat behov även för 2024-2025.
- Redan i slutet av maj sänkte Migrationsverket huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina från 80 000 till 55 000 för 2022. Vidare utgår beräkningarna i denna prognos från ett huvudscenario på 15 000 skyddssökande 2023 och ett antagande om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till och med den 4 mars 2024.
- Därutöver utgår beräkningarna från antaganden om antalet personer som lämnar Sverige under tiden som det tillfälliga skyddet gäller, samt hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör.
- När det tillfälliga skyddet upphör är det rimligt att anta att återvändande till Ukraina kommer att ta tid. Det är också rimligt att anta att en viss andel av de personer som beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd kommer att ansöka om asyl eller uppehållstillstånd på annan grund för att legalisera sin fortsatta vistelse i Sverige. Antalet ansökningar hos Migrationsverket beräknas att öka i samband med att det tillfälliga skyddet upphör. Det beräknas även påverka antalet ärenden i migrationsdomstol och Domstolsverkets prognos avseende domstolarnas behov av medel.
- Prognosen för antalet inskrivna i mottagningen minskar för i år till följd av sänkt huvudscenario för antalet skyddssökande från Ukraina, men givet antagandet om en förlängning av det tillfälliga skyddet utgår prognosen från en längre vistelsetid i mottagningen. Detta beräknas medföra lägre mottagningskostnader i år och högre mottagningskostnader de kommande åren jämfört med föregående prognos.
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande (exklusive Ukraina) är oförändrat på cirka 18 000 för 2022 och cirka 19 000 för 2023.
- Prognosen för antalet kommunmottagna justeras marginellt nedåt för 2022-2023. Personer från Ukraina med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet ingår inte i prognos över kommunmottagna, då de är fortsatt inskrivna hos Migrationsverket.
- Utöver behov relaterade till kriget i Ukraina ser Migrationsverket även ett utökat behov av förvaltningsmedel inom tillstånd och medborgarskap 2024-2025. Det är främst en följd av det nya regelverket för arbetskraftsinvandring som trädde i kraft den 1 juni 2022, men även en följd av de rättsakerhetshöjande åtgärder som myndigheten beslutat att genomföra.

Prognosen beaktar inte:

- EU-kommissionens förslag om en ny europeisk migrations- och asylpolitik.²
- Utredningar om språk- och samhällskunskapskrav för svenskt medborgarskap³ och för permanent uppehållstillstånd⁴, ett förbättrat system mot arbetskraftsexploatering m.m.⁵, samt ett ordnat initialt mottagande av asylsökande.^{6,7}

Övergripande utgångspunkter och antaganden

Anslagsbehov till följd av Rysslands invasion av Ukraina

I aprilprognosen redovisade Migrationsverket merkostnader på myndighetens förvaltningsanslag 1:1 och anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8) till följd av ökningen av antalet skyddssökande från Ukraina. Beräkningarna utgick från ett huvudscenariopå 80 000 skyddssökande i år och nuvarande varaktighet av tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv till och med den 4 mars 2023.

I denna prognos justeras beräkningarna baserat på ett uppdaterat huvudscenariopå 55 000 skyddssökande i år och 15 000 skyddssökande nästa år, samt ett antagande om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet till och med den 4 mars 2024. Att EU skulle upphäva det tillfälliga skyddet redan i mars 2023 bedöms i dagsläget som mindre sannolikt. Det tillfälliga skyddet kan även komma att förlängas i ytterligare ett år fram till den 4 mars 2025, men detta beaktas inte inom ramen för denna prognos.

Vidare utgår beräkningarna från hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör. Oavsett när detta sker är det rimligt att anta att återvändande till Ukraina kommer att ta tid. Det är också rimligt att anta att en del av de personer som haft uppehållstillstånd med tillfälligt skydd kommer välja att ansöka om asyl eller uppehållstillstånd på annan grund. Dessa antaganden har tagits fram för att kunna göra en rimlig bedömning över hur antalet inskrivna i mottagningen kan komma att utvecklas över tid och för att fånga potentiellt tillkommande ansökningar om uppehållstillstånd.

Anslag 1:1 Migrationsverket

Migrationsverket genomför en större rekrytering i år för att säkerställa en fortsatt kapacitet att hantera ärenden enligt massflyktsdirektivet och på sikt minska konsekvenserna på övrig verksamhet. I föregående prognos framhöll myndigheten ett behov av att behålla årets personalförstärkning även under nästa år, vilket föranledde en prognos som översteg tillgängliga förvaltningsmedel för 2023.

Kostnaderna på förvaltningsanslaget till följd av Rysslands invasion av Ukraina beräknas bli högre för 2022-2023 jämfört med föregående prognos. Årets kostnader rymms alltså inom tillgängliga förvaltningsmedel, men myndigheten räknar nu med att

² [Migration and Asylum Package: New Pact on Migration and Asylum, 2020-09-23.](#)

³ [Ändrade regler i medborgarskapslagen - slutbetänkande av Utredningen om språk- och samhällskunskapskrav för svenskt medborgarskap och andra frågor om medborgarskap, SOU 2021:54.](#)

⁴ [Kunskapskrav i svenska och samhällskunskap för permanent uppehållstillstånd utreds - Regeringen.se, 2022-06-22.](#)

⁵ [Ett förbättrat system mot arbetskraftsexploatering m.m. SOU 2021:88.](#)

⁶ [Ett ordnat initialt mottagande av asylsökande, Dir. 2021:71.](#)

⁷ [Tilläggsdirektiv, Dir. 2022:16, 2022-03-18.](#)

behöva använda en del av årets anslagskredit. För nästa år justeras behovet uppåt, delvis till följd av kreditutnyttjandet. Inför höstens budgetproposition föreslår Migrationsverket en höjning av förvaltningsanslaget till 4 719 miljoner kronor för 2023, vilket innebär ett äskande på 550 miljoner kronor jämfört med nuvarande tilldelning.

Då prognosen utgår från antaganden om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet till och med den 4 mars 2024 och utvecklingen därefter, aviseras ett utökat behov även för 2024-2025.

Utöver behov relaterade till kriget i Ukraina ser myndigheten även ett utökat behov av förvaltningsmedel avseende tillstånds- och medborgarskapsprövningen under 2024-2025. Det är främst en följd av det nya regelverket för arbetskraftsinvandring som trädde i kraft den 1 juni 2022, men även andra nödvändiga rättsäkerhetshöjande åtgärder som myndigheten beslutat att genomföra sedan föregående prognos.

När det gäller de mer långsiktiga behoven avser Migrationsverket att återkomma med uppdaterade bedömningar i kommande budgetunderlag för 2024-2026.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Extra ändringsbudget för 2022 (prop. 2021/22:269) innehöll en utökad tilldelning på anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader med 9,8 miljarder kronor. Det utgick från Migrationsverkets initiala scenarier och kostnadsberäkningar från i mars 2022. I aprilprognosen beräknades utgifterna bli lägre och justeras nu ytterligare ned till följd av sänkt huvudscenario för antalet skyddssökande från Ukraina i år.

När det gäller 2023-2024 medför de uppdaterade antagandena en höjd prognos på anslaget. Sammantaget beräknas skyddssökande från Ukraina med tillfälligt skydd vara inskrivna i mottagningen under en längre tid jämfört med föregående prognos. Behovet överstiger nuvarande tilldelning med cirka 7 miljarder kronor för 2023 och cirka 5 miljarder kronor för 2024. Det handlar framför allt om ersättningar till kommuner, regioner och sökande. Detta inkluderar ersättning till kommuner utifrån att de sedan den 1 juli 2022 ansvarar för att ordna boende för personer med tillfälligt skydd efter anvisning från Migrationsverket.

Övriga anslag inom utgiftsområde 8

Antagandet att en del av de personer som haft tillfälligt skydd väljer att ansöka om asyl efter att det tillfälliga skyddet upphör påverkar även andra anslag. Bland annat medför det en höjd prognos för antalet överklagade ärenden till migrationsdomstol 2024-2025. Mot bakgrund av detta aviseras Domstolsverket ett utökat behov av medel på anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål. Det medför även en höjd prognos på anslagen 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden och 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål för 2024-2025.

Alternativ prognosberäkning

I bilaga 6 redovisar Migrationsverket även alternativa prognosberäkningar i händelse av att EU skulle fatta beslut om att det tillfälliga skyddet kan upphöra redan efter den 4 mars 2023.

Scenarier för antalet skyddssökande från Ukraina 2022-2023

I aprilprognosen konstaterades att färre människor flyr Ukraina jämfört med krigets inledande fas bland annat då striderna alltmer koncentrerats till de östra och sydöstra delarna av landet. Sedan dess har denna utveckling fortsatt. Antalet gränspassager ut från Ukraina har stabiliserats på en lägre nivå. Alltfler har också börjat återvända till Ukraina. Hittills har närmare 4 miljoner personer från Ukraina ansökt om skydd i EU/EES enligt EU-kommissionen.

Hittills har cirka 43 000 personer från Ukraina sökt skydd i Sverige. Antalet var som högst i mitten av mars med över 9 000 ansökningar under en enskild vecka. Redan i samband med aprilprognosen hade antalet sökande börjat minska. Minskningen fortsatte i maj för att sedan stabiliseras till omkring 500 per vecka under juni och juli.

Redan i slutet av maj sänkte Migrationsverket huvudscenariot från 80 000 till 55 000 skyddssökande i år, då utvecklingen varit närmare aprilprognosens lägre scenario. Bedömningen kvarstår i denna prognos:

- Lägre scenario 2022: 48 000 skyddssökande – 13 000 lämnar Sverige.
- Huvudscenario 2022: 55 000 skyddssökande – 5 000 lämnar Sverige.
- Högre scenario 2022: 80 000 skyddssökande – 5 000 lämnar Sverige.

Scenarierna innehåller även antaganden om antal personer som lämnar Sverige under tiden som det tillfälliga skyddet gäller. Detta baseras bland annat på utfallet hittills vad gäller utresta och avvikna personer och återtagna ansökningar.

I denna prognos har Migrationsverket tagit fram scenarier för antalet skyddssökande från Ukraina även för 2023:

- Lägre scenario 2023: 5 000 skyddssökande.
- Huvudscenario 2023: 15 000 skyddssökande – 8 000 lämnar Sverige.
- Högre scenario 2023: 100 000 skyddssökande – 8 000 lämnar Sverige.

Scenarierna utgår från fortsatt krigföring i Ukraina under 2022-2023. Eftersom den framtida krigsutvecklingen är behäftad med stor osäkerhet görs olika antaganden kring detta i de olika scenarierna. I huvudscenariot antas en fortsatt avtagande migrationspåverkan på Sverige jämfört med utvecklingen hittills. Samtidigt skulle en eskalering åter kunna leda till en snabb ökning av antalet skyddssökande i Sverige, vilket avspeglas i det högre scenariot.

Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Två beräkningsalternativ om det tillfälliga skyddets varaktighet (massflyktsdirektiv)

Den 4 mars 2022 aktiverades EU:s massflyktsdirektiv.⁸ Det innebär att skyddsbehövande från Ukraina ges ett tillfälligt skydd med uppehållstillstånd och rätt att arbeta i EU i ett år framåt. Det tillfälliga skyddet kan komma att förlängas i upp till två år om situationen fortfarande är sådan att det inte är möjligt att tryggt och varaktigt återvända till Ukraina. Bestämmelser om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet finns i 21 kap. utlänningslagen (2005:716).

I enlighet med massflyktsdirektivet ska varaktigheten för det tillfälliga skyddet vara inledningsvis ett år och kan därefter förlängas automatiskt med sex månader i taget i högst ett år, om det inte upphävs. Om det därefter fortfarande finns skäl för tillfälligt skydd får rådet på förslag av kommissionen besluta om att förlänga det tillfälliga skyddet i ytterligare upp till ett år. Beräkningarna i aprilprognosen beaktade inte en eventuell förlängning av det tillfälliga skyddet efter den 4 mars 2023. Den fortsatta konfliktutvecklingen och säkerhetsläget i Ukraina kommer att vara avgörande för hur länge det tillfälliga skyddet varar.

Huvudprognos

De huvudsakliga prognosberäkningarna utgår från huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina 2022-2023 och ett antagande om en sammanlagd ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv till och med den 4 mars 2024.

Alternativ prognosberäkning

De alternativa beräkningarna som redovisas i bilaga 6 utgår från det lägre scenariot för antalet skyddssökande från Ukraina 2022-2023 och ett antagande om att det tillfälliga skyddet upphävs efter den 4 mars 2023.

Antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör

Aprilprognosen fokuserade framför allt på innevarande år och innehöll inga antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv upphör. För att kunna göra en rimlig uppskattning över hur vistelsen i mottagningen kan komma att utvecklas över tid innehåller denna prognos hypotetiska antaganden om detta. Det är rimligt att anta att ett återvändande kommer att ta tid. Det är också rimligt att anta att en del personer kommer att välja att legalisera sin fortsatta vistelse i Sverige genom att ansöka om uppehållstillstånd på annan grund.

Förenklat görs en uppdelning i två grupper, de som väljer att återvända och de som väljer att legalisera sin fortsatta vistelse i Sverige genom att ansöka om asyl eller uppehållstillstånd på annan grund. Efter att det tillfälliga skyddet upphör antas:

- 60 procent av de inskrivna successivt återvända.
- 25 procent av de inskrivna ansöka om asyl.
- 15 procent av de inskrivna ansöka om uppehållstillstånd på annan grund.

⁸ [Rådets genomförandebeslut \(EU\) 2022/382 av den 4 mars 2022 avseende artikel 5 i direktiv 2001/55/EG.](#)

Då det är första gången som EU:s massflyktsdirektiv aktiverats är regleringen inte tydlig i alla avseenden. Det återstår att se hur tillämpning och rättspraxis kommer att se ut i olika situationer när det tillfälliga skyddet upphört att gälla. Till exempel gäller detta frågan om när rätten till bistånd enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) upphör.⁹ Nedan redogörs för de antaganden som ligger till grund för beräkningarna i denna prognos.

Återvändande

Vid genomförandet av massflyktsdirektivet i svensk rätt (prop. 2001/02:185) uttalades att skyddsbehovet är av tillfällig natur och att det kan förväntas att flertalet av utlänningarna återvänder till hemlandet när förhållandena gör det möjligt. Vidare framgick att när det tillfälliga skyddet har upphört är utgångspunkten att de som har haft skydd och som inte har skyddsbehov skall återvända, men att ett återvändande förutsätter att de tryggt och varaktigt kan göra det. Det nämndes även att eventuell hänsyn till när ett återvändande kan ske får bedömas av Migrationsverket i det enskilda fallet och att det exempelvis kan vara rimligt att senarelägga ett återvändande med hänsyn till barns slutförande av skolgång.

När det gäller återvändande efter att det tillfälliga skyddet upphör görs ett antagande om att personerna är fortsatt inskrivna i mottagningen fram till utresa från Sverige, såvida de inte ansöker om asyl eller uppehållstillstånd på annan grund. Å ena sidan kan rätten till bistånd enligt LMA komma att upphöra när ett uppehållstillstånd med tillfälligt skydd har löpt ut. Å andra sidan är det enligt utlänningslagen möjligt att bevilja ett uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd om personen deltar i eventuella kommande program för att förbereda ett återvändande, varvid rätten till bistånd enligt LMA kvarstår.¹⁰ Vidare utgår beräkningarna från ett antagande om att de personer som anvisats till en kommun, efter den lagändring som trädde i kraft den 1 juli 2022 (prop. 2021/22:250), bor kvar i samma boendeform fram till utresa.¹¹

Det är inte möjligt att bedöma hur de faktiska förutsättningarna för återvändande till Ukraina kommer att se ut efter att det tillfälliga skyddet upphör. Det påverkas bland annat av hur samhällets infrastruktur och funktioner fungerar vid tidpunkten i olika delar av landet och vilka förutsättningar som kommer att råda avseende den långsiktiga återuppbyggnaden av Ukraina. Det återstår även att se vilka stödinsatser som kommer att anordnas gemensamt inom EU och på nationell nivå för att underlätta återvändandet och hur detta samordnas med återuppbyggnadsstöd och andra insatser från det internationella samfundet.

Som ovan nämnts utgår beräkningarna från ett antagande om att drygt hälften av de inskrivna återvänder successivt efter att det tillfälliga skyddet upphör. Återvändandet antas ske utspritt under året som det tillfälliga skyddet upphör, bland annat med hänsyn till möjligheten för barn i skolålder att slutföra läsåret. Ukrainas möjligheter att ta emot

⁹ Migrationsverket har i sitt remissvar inför prop. 2021/22:250 framfört att en särskild reglering av detta bör övervägas, dnr. 1.4-2022-8068.

¹⁰ 21 kap. 6 § utlänningslagen (2005:716); 1 § första stycket 2 lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA).

¹¹ Enligt 2 § LMA får en kommun ordna boende för utlänningar som har ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd eller uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd med stöd av 21 kap. utlänningslagen.

det stora antal människor som flytt undan kriget kan också vara begränsad, varför det är rimligt att anta en längre tidsperiod för hemresorna.

Asylansökningar

När det gäller asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet upphör utgår beräkningarna från att personerna har fortsatt rätt till bistånd enligt LMA, men då i egenskap av asylsökande istället för personkretsen enligt massflyktsdirektivet. De personer som anvisats till kommun för boende beräknas övergå till Migrationsverkets anläggningsboende eller ordna eget boende, då boende för asylsökande enligt gällande regelverk ska tillhandahållas av Migrationsverket.¹²

Som ovan nämnts utgår beräkningarna från ett antagande om att ungefär en fjärdedel av de inskrivna lämnar in en asylansökan någon gång efter att det tillfälliga skyddet upphör.

Ansökningar om uppehållstillstånd på annan grund än asyl

När det gäller ansökningar om uppehållstillstånd på annan grund än asyl efter att det tillfälliga skyddet upphör utgår beräkningarna från att personerna inte längre har rätt till bistånd enligt LMA och skrivs därmed ut från mottagningen.¹³

När det gäller möjligheten att ansöka om uppehållstillstånd på annan grund än asyl efter att det tillfälliga skyddet upphör kan utlänningslagens undantag från huvudregeln om att ansökan ska vara gjord och beviljad före inresan komma att aktualiseras. Vid genomförandet av massflyktsdirektivet i svensk rätt (prop. 2001/02:185) uttalades att det kan finnas skäl som kan medföra att en ansökan får beviljas trots att den görs i Sverige. Vidare framgick det att en förhållandevis generös tillämpning av möjligheterna att söka här i landet bör kunna förutsättas ske när det gäller ansökningar av dem som haft uppehållstillstånd med tillfälligt skydd.

Som ovan nämnts utgår beräkningarna från att ungefär 15 procent av de inskrivna lämnar in en ansökan om uppehållstillstånd på annan grund än asyl. Uppemot 90 procent antas avse arbetstillstånd och resten uppehållstillstånd på grund av anknytning.

Antal asylsökande (exklusive Ukraina)

Planeringsantagandet för antalet asylsökande i år lämnas oförändrad på cirka 18 000 för i år. Prognosintervallet justeras till 14 000–24 000 för i år. Det högre scenariot justeras ned något jämfört med föregående prognos. Även för nästa år är planeringsantagandet oförändrad på cirka 19 000 asylsökande inom ett intervall på 14 000–29 000.

Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

¹² Enligt 2 § LMA har Migrationsverket huvudansvaret för utlänningslagens undantag från huvudregeln om att ansökan ska vara gjord och beviljad före inresan komma att aktualiseras. Vid genomförandet av massflyktsdirektivet i svensk rätt (prop. 2001/02:185) uttalades att det kan finnas skäl som kan medföra att en ansökan får beviljas trots att den görs i Sverige. Vidare framgick det att en förhållandevis generös tillämpning av möjligheterna att söka här i landet bör kunna förutsättas ske när det gäller ansökningar av dem som haft uppehållstillstånd med tillfälligt skydd.

¹³ När en utlänning byter grund för sin ansökan om uppehållstillstånd från skyddsbehov till anknytning eller arbete upphör personen att omfattas av LMA, då personen inte längre omfattas av personkretsen enligt massflyktsdirektivet.

Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos.

Antal asyl- och skyddssökande

Tabell 3. Prognos antal asyl- och skyddssökande 2022-2025

Prognos över antal asylsökande	2022	2023	2024	2025
Intervall asylsökande exkl. Ukraina	14 000-24 000	14 000-29 000	14 000-28 000	14 000-28 000
Planeringsantagande*	18 000	19 000	33 000*	19 000
Förändring sedan föregående prognos	-	-	+14 000	-
varav ensamkommande barn	700	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
Tillfälligt skydd, Ukraina	48 000-80 000	5 000-100 000		
Planeringsantagande, Ukraina	55 000	15 000		
Förändring sedan föregående prognos	-25 000	+15 000		
varav ensamkommande barn	800	200		
Förändring sedan föregående prognos	-1 200	+200	-	

*Inkluderar antagande om 14 000 tillkommande ukrainska asylansökningar efter tillfälligt skydd.

Det råder fortsatt osäkerhet kring hur många skyddssökande från Ukraina som kommer att komma till Sverige beroende på den fortsatta utvecklingen av kriget. Det avspeglas i ett brett intervall mellan det lägre scenariot på 48 000 och det högre scenariot på 80 000 för i år och mellan 5 000 till 100 000 för 2023. Scenarierna är än så länge begränsade till 2022-2023. Prognosberäkningarna utgår från ett huvudscenario på 55 000 för i år och på 15 000 för nästa år. Scenarierna innehåller även antaganden om antalet som lämnar Sverige under tiden som det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gäller.

Prognosen utgår från ett antagande om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv till och med den 4 mars 2024. Som tidigare nämnts antas ungefär en fjärdedel av de inskrivna med tillfälligt skydd lämna in en asylansökan någon gång efter att det tillfälliga skyddet upphör. I tabellen ovan syns detta i form av en potentiell ökning av antalet asylansökningar med 14 000 för 2024.

Planeringsantagandet för antalet asylsökande (exklusive Ukraina) lämnas oförändrad på cirka 18 000 för i år och på cirka 19 000 för 2023. Även här återspeglas osäkerheten i relativt breda prognosintervall. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Asylprövning i första instans

Ansökningar om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet beräknas även framöver att kunna avgöras i den takt som de kommer in. Hittills har den genomsnittliga tiden från ansökan till beslut varit cirka 15 dagar.

I samband med ökningen av antalet skyddssökande från Ukraina inledde Migrationsverket en större personalrekrytering för att säkerställa fortsatt kapacitet utifrån massflyktsdirektivet och på sikt minska konsekvenserna på övrig verksamhet. I aprilprognosen reviderades antalet avgjorda förlängningsärenden ned för 2022 på grund av undanträngningseffekter till följd av det ökade antalet skyddssökande från Ukraina.

Givet antagandena i denna prognos ser myndigheten ett behov av att behålla årets personalförstärkning även under de kommande åren.

Enligt denna prognos bedöms en påverkan på asylprövningen till följd av kriget i Ukraina kvarstå under en längre tid. Resurser beräknas behöva avsättas för den fortsatta hanteringen av ärenden enligt massflyktsdirektivet även under nästa år, såväl nya ansökningar som förlängning av tillfälligt skydd. Vidare beräknas mer resurser behöva avsättas till prövning av förstagångsärenden inom asyl längre fram, när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör. Det är osäkert när detta kommer att ske, men givet antagandet om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet skulle det potentiellt kunna röra sig om cirka 14 000 tillkommande ukrainska asylansökningar under 2024.

Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden inom asyl är i princip oförändrad för 2022-2023. För 2024-2025 höjs prognosen med sammanlagt 10 000 avgjorda ärenden till följd av antagandet av om att en andel av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl. Antalet avgjorda förstagångsärenden beräknas således inte kunna öka i samma utsträckning som antalet ukrainska asylansökningar antas öka med under 2024.

Detta innebär i sin tur att det finns färre resurser att fördela till prövning av förlängningsärenden inom asyl, vilket påverkar prognosen för antalet avgjorda ärenden nedåt för 2023-2025.

Sammantaget beräknas detta, givet nuvarande antaganden, leda till en ökning av antalet öppna asylärenden och 2-3 månader längre genomsnittliga handläggningstider för förstagångs- och förlängningsärenden under 2024-2025. Det är en konsekvens av den totala ökningen av antalet ärenden till följd av kriget i Ukraina. Förutsättningarna att nå en hög andel avgjorda asylärenden inom författningsstyrd tid bedöms därför vara begränsade under prognosperioden.

Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2022-2025

Prognos handläggningstider asylprövning	2022	2023	2024	2025
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året	4 mån	5 mån	6 mån	7 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	+2	+3
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden	4 mån	4 mån	6 mån	4 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	+3	+1
Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlängningsärenden som avgörs under året	8 mån	7 mån	7 mån	7 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	+2	+3

Tabell 5. Prognosantaganden om bifallsandelar 2022-2025

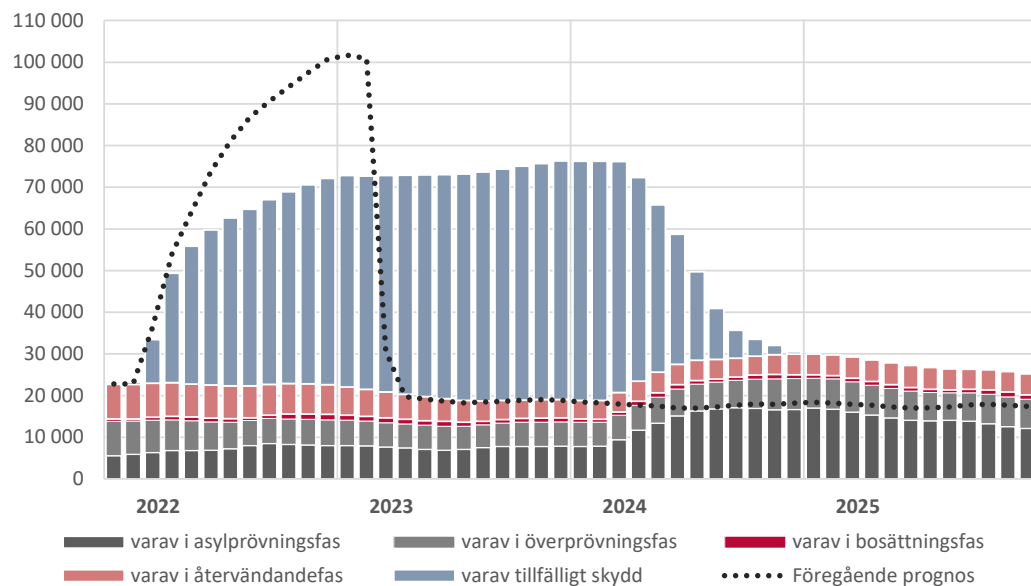
Ärendeslag, asyl	P3-22				Förändring från P2-22			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Förstagångsärenden	31%	32%	25%	27%	-2	+1	-6	-4
varav ensamkommande barn	47%	53%	52%	49%	+8	+11	+10	+7
varav efter prövning i sak	40%	39%	31%	34%	-1	-	-8	-5
varav ensamkommande barn	77%	80%	80%	80%	-3	-	-	-
Förlängningsärenden	94%	93%	93%	93%	-	-	-	-
varav PUT	22%	20%	20%	20%	-	-	-	-

Prognosen över bifallsandelar baseras på spårindelningen av asylärenden och historiskt utfall per spår.

Antagandet om att en andel av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl efter den 4 mars 2024 påverkar den beräknade bifallsandelen nedåt för sakprövade förstagångsärenden. En förutsättning för att det tillfälliga skyddet enligt massflyktdirektivet kan upphöra är att det är möjligt att tryggt och varaktigt återvända till Ukraina. Därför är det rimligt att i ett sådant scenario anta en hög avslagsandel i ukrainska asylärenden.

Antal inskrivna i mottagningen

Bild 1. Inskrivna* i mottagningen efter handläggningsstatus 2022-2025



*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 1 visar beräknat antal inskrivna i Migrationsverkets mottagning baserat på huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina (tillfälligt skydd) och planeringsantagandet för antalet asylsökande.

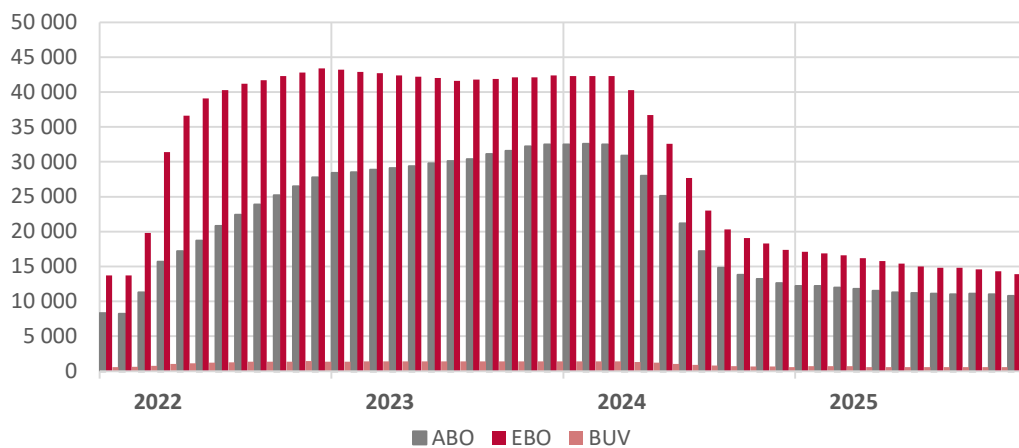
I aprilprognosen utgick beräkningarna från ett förenklat antagande om att personer med tillfälligt skydd är inskrivna till och med den 4 mars 2023, det vill säga under nuvarande varaktighet av tillfälligt skydd enligt massflytsdirektivet.

Ett sänkt huvudscenario för 2022 innebär färre inskrivna i år. Samtidigt beräknas personer med tillfälligt skydd vara inskrivna under en längre tid, givet antagandet om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet. Vidare bygger beräkningen på antaganden om ett visst utflöde från Sverige under tiden som det tillfälliga skyddet gäller.

Efter den 4 mars 2024 beräknas antalet inskrivna med tillfälligt skydd att minska successivt givet de hypotetiska antagandena om utvecklingen när det tillfälliga skyddet upphör och som redogörs för i ett särskilt avsnitt ovan. Antagandet om att en andel av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl syns i form av en ökning av antalet inskrivna i främst asylprövningsfas och överprövningsfas.

Alternativa beräkningar i det fall det tillfälliga skyddet inte skulle förlängas efter den 4 mars 2023 redovisas i bilaga 6. Det tillfälliga skyddet kan även komma att förlängas i ytterligare ett år fram till den 4 mars 2025, men detta beaktas inte inom ramen för denna prognos.

Bild 2. Inskrivna i mottagningen per boendeform 2022-2025



*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 2 visar beräknat antal inskrivna i mottagningen totalt per boendeform och omfattar både asylsökande och skyddssökande från Ukraina.

Av de inskrivna skyddssökande från Ukraina (exklusive BUV) har hittills cirka 30 procent varit i behov av boendeplats i anläggningsboende (ABO), medan övriga kunnat ordna eget boende (EBO). I enlighet med föregående prognos antas andelen i behov av boendeplats öka något över tid. I genomsnitt antas cirka 40 procent att vara i behov av boendeplats i år och drygt 40 procent under nästa år. Givet huvudscenariot i denna prognos beräknas drygt 19 000 skyddssökande från Ukraina vara inskrivna i ABO i slutet av 2022 och cirka 25 000 i slutet av 2023.

Den 1 juli 2022 trädde en lagändring i kraft som innebär att Migrationsverket, samtidigt som myndigheten behåller huvudansvaret för mottagandet, får anvisa en kommun att ordna boendet för personer som ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd med

tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv.¹⁴ Beräkningarna utgår från att skydds sökande som beviljats tillfälligt skydd och är inskrivna i Migrationsverkets ABO kommer att successivt under 2022 anvisas till en kommun som ska ordna boendet, samtidigt som de är fortsatt inskrivna hos Migrationsverket. Nya skydds sökande från Ukraina i behov av boendeplats beräknas bo i Migrationsverkets ABO under en dryg månad.

Regeringen har fastställt att Migrationsverket får anvisa kommunerna att ordna boende för upp till 23 500 personer under 2022 och prioritering vid anvisningar.¹⁵ Inför detta har Migrationsverket på uppdrag av regeringen lämnat förslag på det totala behovet av anvisningar, samt tagit fram fördelningstal per kommun med stöd av länsstyrelserna och i dialog med kommunerna.¹⁶ Beräkningen utgick från huvudscenariot på 55 000 skydds sökande från Ukraina, varav 5 000 antas lämna Sverige i år. I denna prognos är antagandet om andelen i ABO något lägre. Det är inte säkert att alla anvisningsbara platser kommer att behöva användas i år. Givet antagandet om en förlängning av det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv kommer det sannolikt finnas ett behov av anvisningar för boende i kommun även under nästa år.

I dagsläget är det svårt att bedöma resursbehovet inom Migrationsverkets mottagningsverksamhet avseende inskrivna med tillfälligt skydd. Detta då lagändringen nyligen trätt ikraft och att det inte finns tidigare erfarenhet av den nya kommunala boendeformen. För att uppskatta resursbehovet görs schablonmässiga antaganden i denna prognos.

Generellt sett utgår beräkningarna av resursbehovet inom mottagningen från olika nyckeltal med antal inskrivna per årsarbetare. Behovet av årsarbetare per inskrivna med tillfälligt skydd baseras genomgående på befintligt nyckeltal för asylsökande EBO. Detta eftersom en majoritet av de inskrivna med tillfälligt skydd beräknas vara inskrivna i EBO och av de som bor i ABO beräknas en hög andel framöver att bo i ett boende som kommunerna ordnat. Även om beräkningarna utgår från samma nyckeltal så kommer arbetsuppgifterna avseende inskrivna med tillfälligt skydd att skilja sig från inskrivna asylsökande i EBO. Det är rimligt att anta att Migrationsverkets kontakter med inskrivna med tillfälligt skydd, som har ett beviljat uppehållstillstånd, kommer att vara mindre jämfört med asylsökande. Men samtidigt finns exempelvis ett högre behov av kontakter med enskilda kommuner och en större geografisk spridning av inskrivna personer. Utöver arbetsuppgifter kopplat till inskrivna med tillfälligt skydd avser det beräknade resursbehovet även arbetsuppgifter kopplat till utskrivning av personer som väljer att lämna landet under tiden som det tillfälliga skyddet gäller. Myndigheten kommer att följa utvecklingen, vilket kan komma att innebära justeringar av det bedömda resursbehovet framöver.

¹⁴ [Åtgärder för en jämnare fördelning av boende för vissa skyddsbehövande \(prop. 2021/2022:250\).](#)

¹⁵ [Förordning om anvisning av en kommun som ska ordna boende för vissa utlänningar. SFS 2022:1008.](#)

¹⁶ [Fördelningstal för skyddsbehövande 2022 \(migrationsverket.se\).](#)

Överprövning i migrationsdomstol

Prognosen för antalet överklagade asylärenden som överlämnas från Migrationsverket till migrationsdomstol är i princip oförändrad för 2022-2023. Domstolsverkets prognos för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol är också i stort sett oförändrad för dessa år.

Längre fram när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör beräknas antalet överklagade asylärenden som överlämnas till migrationsdomstol att öka. Det är osäkert när detta kommer att ske, men givet antagandet om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv fram till den 4 mars 2024 beräknas detta ske successivt därefter. Som redogjorts för ovan utgår prognosen från ett hypotetiskt antagande om att ungefär en fjärdedel av de personer som haft uppehållstillstånd med tillfälligt skydd ansöker om asyl efter att det tillfälliga skyddet upphör. Givet Migrationsverkets prognos för antalet avgjorda asylärenden, samt ett antagande om en hög avslagsandel i ukrainska asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet upphör, beräknas antalet överlämnade ärenden till migrationsdomstol att öka med runt 3 500 per år 2024-2025. Med nuvarande anslagstilldelning bedöms migrationsdomstolarna inte kunna öka sin kapacitet, vilket riskerar att leda till längre vistelsetider och högre mottagningskostnader. Mot bakgrund av detta höjer Domstolsverket sin prognos över avgjorda asylärenden för 2024-2025 och aviserar ett utökat behov av medel, se anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.

Återvändande

Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2022-2025

Självmant återvändande	2022	2023	2024	2025
Självmant återvändande, utresta	5 000	5 500	6 100	6 900
Förändring sedan föregående prognos	-	-100	+400	+1 200
varav med avslag på asylansökan	3 700	4 200	4 900	5 300
Förändring sedan föregående prognos	+0	+0	+600	+1 000
varav tillstånd upphört	1 300	1 300	1 200	1 600
Förändring sedan föregående prognos	-	-100	-200	+200

Antagandena om fler inkomna och avgjorda asylärenden i första instans och i överprövningsfas under 2024-2025 påverkar prognosen för självmant återvändande uppåt.

Kriminalvårdens prognos för antalet transporterade klienter är oförändrad för prognosperioden. Denna prognos har inte beaktat det arbete som inletts enligt regeringens uppdrag till Migrationsverket, Polismyndigheten och Kriminalvården att effektivisera återvändandeverksamheten.¹⁷

Tabellen ovan omfattar inte framtida återvändande till Ukraina i samband med att det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv upphör. För hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör hänvisas till särskilt avsnitt ovan. Syftet med de antagandena är i första hand att kunna göra en rimlig uppskattning över hur vistelsen i mottagningen kan komma att utvecklas över tid.

¹⁷ Ju2022/02227, 2022-06-22.

Kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända före detta asylsökande med uppehållstillstånd och deras anhöriga justeras marginellt nedåt för 2022-2023. Med denna förändring beräknas det totala antalet uppgå till cirka 14 000 under 2022 och cirka 16 000 under 2023. I kommunmottagandet ingår även vidarebosatta kvotflyktingar som Migrationsverket har i uppdrag att överföra till Sverige årligen och prognosen för 2022 är i nivå med uppdraget på 5 000 överföringar. Under våren påverkades arbetet med vidarebosättning av att personal lånats ut för att stärka hanteringen av ärenden till följd av det ökade antalet skyddssökande från Ukraina. Personalstyrkan är åter på plats och förutsättningarna för att klara årets uppdrag bedöms vara goda.

Personer från Ukraina som beviljas tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet ska inte folkbokföras och ingår därmed inte i prognosen över kommunmottagna. Personerna är fortsatt inskrivna hos Migrationsverket efter beviljat uppehållstillstånd. Men som redogjorts för ovan innebär den lagändring som trädde i kraft den 1 juli 2022 att Migrationsverket får, samtidigt som myndigheten behåller ansvaret för mottagandet, anvisa en kommun att ordna boendet för personer som ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd enligt EU:s massflyktsdirektiv. Dessa personer är fortsatt inskrivna hos Migrationsverket.

Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos.

Behov av bibehållna prövningsresurser 2024-2025

I föregående prognos reviderades prognosen nedåt för antalet avgjorda arbetsmarknads- och anknytningsärenden för 2022 på grund av undanträngningseffekter till följd av det ökade antalet skyddssökande från Ukraina. Inom dessa ärendeslag beräknas mer resurser behöva avsättas för prövning längre fram, när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör. Som tidigare nämnts antas ungefär 15 procent av de inskrivna med tillfälligt skydd ansöka om uppehållstillstånd på annan grund än asyl. Givet nuvarande antaganden kan det potentiellt röra sig om cirka 8 000 tillkommande ukrainska tillståndsansökningar främst avseende arbetstillstånd under 2024.

Givet målet att nå förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider bedöms det därutöver finnas ett ökat resursbehov inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen under prognosperioden. Det är främst en följd av det nya regelverket för arbetskraftsinvandring som trädde i kraft den 1 juni 2022¹⁸, men även andra nödvändiga rättssäkerhetshöjande åtgärder som myndigheten beslutat att genomföra sedan aprilprognosen.

I tidigare remissvar och prognoser har Migrationsverket framhållit att det nya regelverket för arbetskraftsinvandring kommer innebära ökade kostnader för hanteringen av arbetsmarknadsärenden. Detta då det medför en negativ påverkan på produktiviteten till följd av fler ärendekategorier och handläggningsmoment. Som

¹⁸ [Skärpta och förbättrade regler om arbetskraftsinvandring \(prop. 2021/22:134\).](#)

myndigheten framfört i sitt remissvar inför lagändringen beror detta främst på att den mer komplexa handläggningen begränsar möjligheterna till automatisering och att arbeta i effektiva flöden.¹⁹ Nu när regelverket har börjat tillämpas har en helhetsbedömning gjorts av effekterna, vilket beaktas i prognosen.

I denna prognos har myndigheten även vägt in de förbättringsåtgärder för att klarlägga sökandes identitet som omnämnts i tidigare prognoser och som bedöms leda till längre handläggningstider och lägre produktivitet. Det gäller främst i ärendeslag med kortare handläggningstider som studerandeärenden och vissa arbetstillståndsärenden. Från och med början av november i år blir det obligatoriskt för sökande att visa upp pass i original vid utlandsmyndighet i alla ansökningar om tidsbegränsat uppehållstillstånd där passkrav gäller. Det gäller både för nya sökande och de som ansöker om förlängt uppehållstillstånd, förutsatt att passet inte redan har kontrollerats. De förändrade rutinerna är en anpassning till praxis och den kommande VIS-förordning (2021/1134) som planeras träda i kraft 2023, samt Riksrevisionens rekommendationer (RiR2021:9).

Vidare har myndigheten beslutat att införa tvåmansbeslut i alla ärenden där svenskt medborgarskap beviljas för att stärka rättssäkerheten och minska risken för otillåten påverkan inom medborgarskapsprövningen. En successiv implementering kommer att ske under 2023. Detta bedöms medföra en minskad produktivitet, vilket påverkar bedömningarna avseende resursbehov och förutsättningarna att nå författningsstyrda tider i denna prognos.

Migrationsverket genomför en större personalrekrytering i år för att säkerställa fortsatt kapacitet utifrån massflyktsdirektivet och på sikt minska konsekvenserna på övrig verksamhet. Myndigheten ser ett behov av att behålla dessa resurser även under de kommande åren. Migrationsverket avser att stärka upp arbetsmarknadsprövningen med hjälp av dessa resurser för nå upp i produktionsnivån för 2023 i enlighet med tidigare prognoser.

Utifrån ovan beskrivna påverkansfaktorer ser myndigheten ett behov av att kunna bibehålla resurserna inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen på ungefär motsvarande nivå som för 2023 även under 2024-2025. Detta ryms dock inte inom nuvarande anslagstilldelning, vilket riskerar att leda till växande ärendebalanser, längre handläggningstider och att förutsättningar för författningsstyrda tider inte kan nås under prognosperioden. Migrationsverket har således valt att inkludera detta i det aviserade behovet av utökade förvaltningsmedel för 2024-2025, se anslag 1:1 Migrationsverket. Det är också utgångspunkten för de aktuella prognosberäkningarna.

Arbetsmarknadsärenden

Inom arbetsmarknad minskar prognosen för avgjorda ärenden med 17 000 för 2022. Samtidigt ökar prognosen för inkomna förstagångsärenden något för 2022, vilket beror på fler inkomna bärplockarärenden än väntat. Som redogjorts för ovan beror nedskrivningen i antalet avgjorda ärenden främst på reviderad bedömning av produktiviteten på grund av lagändringen som trädde ikraft 1 juni i år. Det stora antalet öppna ärenden har även resulterat i en kraftig ökning i antal dröjsmålstalan enligt 12 §

¹⁹ Migrationsverkets remissvar *Ett förbättrat system för arbetskraftsinvandring* SOU2021:5, dnr 1.4.1-2021-2293 samt Ju2021/00432.

förvaltningslagen och 4 kap. 21 b § utlänningsförordningen, vilket också påverkar produktiviteten negativt och som beaktas i denna prognos.

Mot bakgrund av de förändrade förutsättningarna för handläggningen av arbetsmarknadsärenden gör myndigheten ett antagande om att produktiviteten kommer att vara lägre under hela prognosperioden jämfört med föregående prognos. För att kunna bibehålla nivån på antalet avgjorda arbetsmarknadsärenden planerar myndigheten för en ökad bemanning inom arbetsmarknad under 2023 och ser ett behov av att kunna bibehålla resurserna på motsvarande nivå under 2024-2025. Med en sådan förstärkning inom arbetsmarknad bedöms förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider kunna nås under 2025.

Prognosen för antalet inkomna arbetsmarknadsärenden påverkas uppåt för 2024 givet antagandet om tillkommande ansökningar från ukrainska medborgare.

Anknytningsärenden

Det ökade resursbehovet inom arbetsmarknad innebär samtidigt att avarbetningen inom anknytning väntas kunna ske först senare. Prognosen för antalet avgjorda anknytningsärenden minskar därför med cirka 11 000 för 2023 men ökar med cirka 6 000 för 2024 och 8 000 för 2025. Detta bedöms ge förutsättningar för författningsstyrda tider under 2025. Vad gäller antalet ansökningar ökar prognosen något för 2024 givet antagandet om tillkommande ansökningar från ukrainska medborgare.

Studerandeärenden

Antalet förstagångsansökningar från studenter har hittills i år varit högre än prognostiserat och även högre än rekordåret 2019. Ökningen kan delvis vara en effekt av att många väntat med att ansöka till efter pandemin. Men vi ser även andra påverkansfaktorer, till exempel har antalet ansökningar från lankesiska studenter ökat kraftigt jämfört med tidigare år. Tidigare analyser har visat att studerandetillstånd ses som en attraktiv väg till Sverige, vilket också bidrar till den uppåtgående trenden. Mot bakgrund av detta revideras prognosen upp för antalet inkomna förstagångsärenden för 2022.

Medborgarskapsärenden

Prognosen över antalet avgjorda medborgarskapsärenden revideras för hela prognosperioden. Minskningen under 2022 beror på en lägre produktivitet med anledning av att myndigheten i större grad avarbetar de äldsta ärendena som är mer resurskrävande att handlägga än genomsnittet.

Som redovisats ovan kommer myndigheten att under 2023 införa tvåmansbeslut i alla ärenden där svenskt medborgarskap ska beviljas, vilket bedöms öka rättssäkerheten och minska risken för otillåten påverkan. Detta kommer medföra en lägre produktivitet från 2023 och framåt. Det är den främsta orsaken till att betydligt färre medborgarskapsärenden beräknas avgöras under 2023 jämfört med föregående prognos. För att väga upp det prognostiserade produktivitetstappet ser myndigheten ett behov av att kunna bibehålla en högre bemanningsnivå under 2024-2025. Med en sådan förstärkning bedöms antalet avgjorda medborgarskapsärenden att kunna öka under

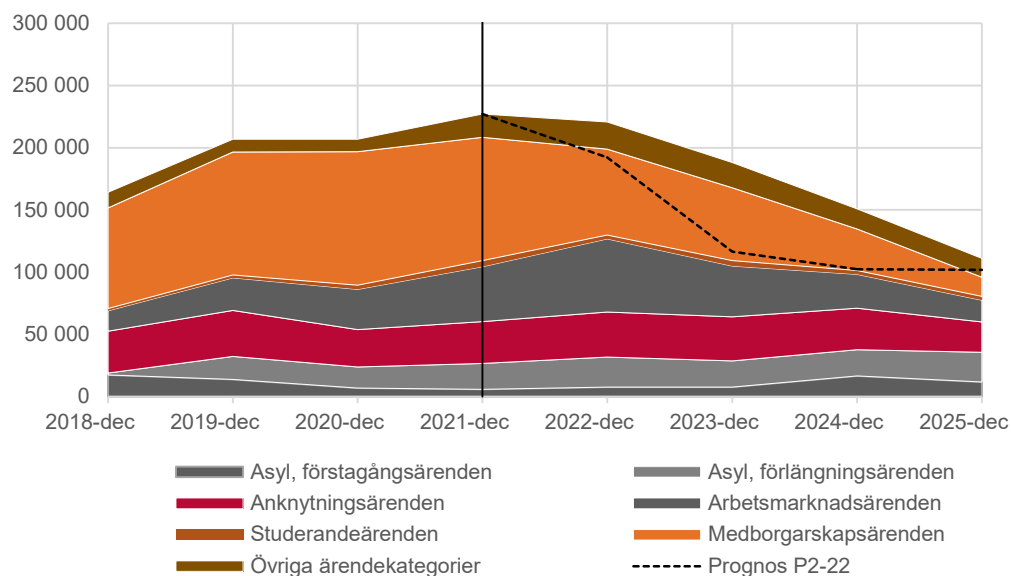
dessa år jämfört med föregående prognos. Antalet avgjorda medborgarskapsärenden under prognosperioden som helhet beräknas då bli detsamma som enligt föregående prognos. Givet detta bedöms förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider kunna nås under 2025.

Viseringsärenden

Inreseförbudet till Sverige upphörde helt den 1 april 2022. Tillsammans med att allt fler länder nu avvecklar sina interna pandemirestriktioner gör det att antalet viseringsansökningar nu ökar. Viss pandemipåverkan bedöms dock kvarstå även under 2022, där Kina är det tydligaste exemplet med över 100 000 ansökningar per år innan pandemin men där det hittills i år enbart inkommit ett par tusen ansökningar. Det totala antalet ansökningar väntas därför fortsatt vara lägre än före pandemin, men med stor variation mellan utlandsmyndigheterna. Generellt har antalet ansökningar för familjesök återgått till samma nivåer som innan pandemin. Vissa utlandsmyndigheter, som till exempel hanterar många familjesöksärenden, kommer att behöva planera för ett scenario där de under året närmar sig samma volymer på antalet viseringsansökningar som innan pandemin, medan andra även i år kan ha fortsatt betydligt färre ansökningar.

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2022-2025, behovsprognos



Migrationsverkets mål är att pröva ansökningar med en hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag.²⁰ Dimensioneringen av prövningsresurser sker utifrån att myndigheten successivt ska kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som

²⁰ Studerande 90 dgr, arbetsmarknad 4 mån; medborgarskap, anknytning (förlängning), asyl 6 mån; anknytning (förstagång) 9 mån. Utlänningsförordning (2006:97) och förvaltningslag (2017:900).

möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och därmed en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid, givet prognoserna för inkomna ärenden över tid.

Jämfört med föregående prognos beräknas antalet öppna ärenden att vara högre under hela prognosperioden. Detta förklaras i första hand av påverkan av det nya regelverket för arbetskraftsinvandring och införande av tvåmansbeslut inom medborgarskap. En förutsättning för att antalet öppna ärenden ska kunna minska enligt bilden ovan är att myndigheten kan bibehålla resurserna inom tillstånd och medborgarskap på 2023 års nivå under 2024-2025. Vidare påverkas antalet öppna tillstånds- och asylärenden uppåt av antagandet om tillkommande ukrainska ansökningar under 2024. Bild 4 visar samma utveckling som i bild 3 givet det aviserade behovet av bibehållna prövningsresurser inom tillstånd och medborgarskap 2024-2025. Bild 5 visar utveckling med tillgängliga medel.

Bild 4. Öppna tillstånds- och medborgarskapsärenden, medel enligt behov

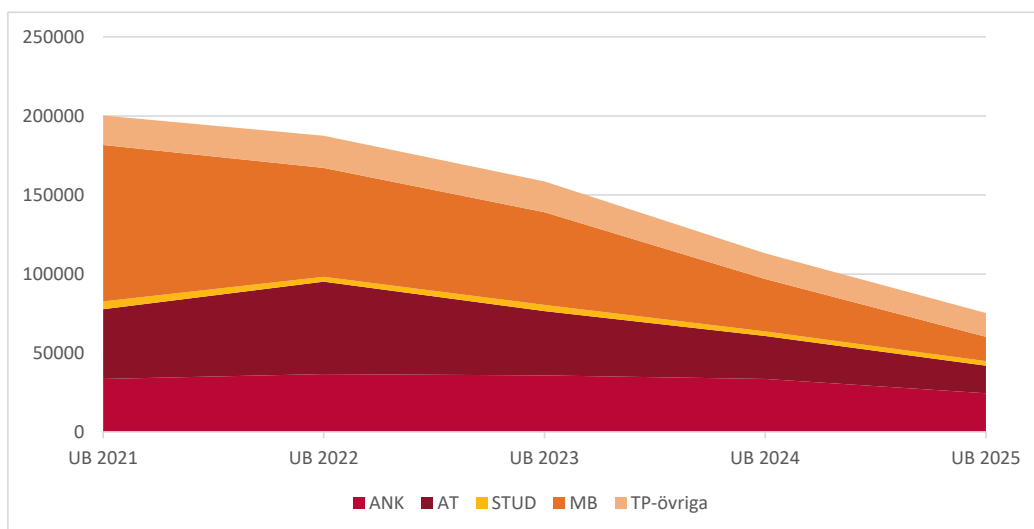
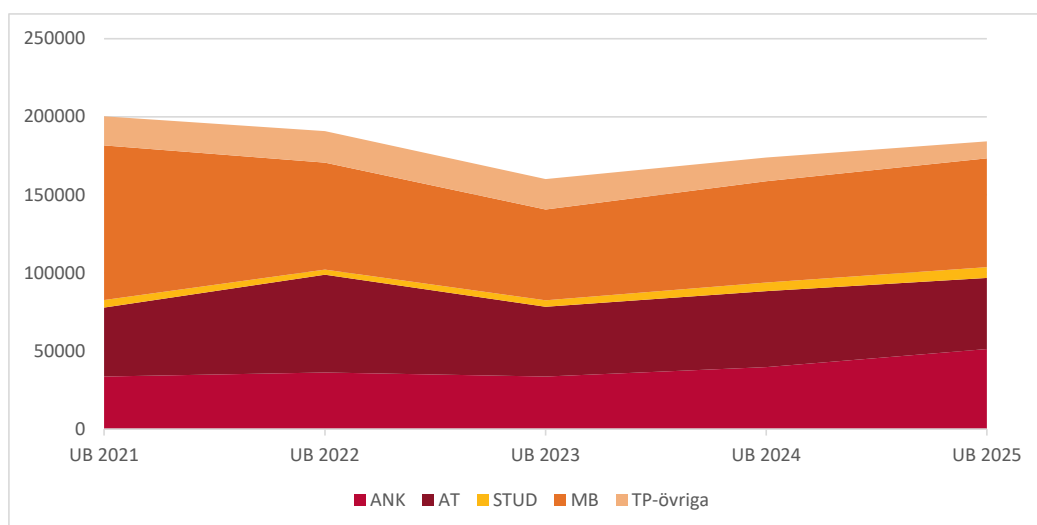


Bild 5. Öppna tillstånds- och medborgarskapsärenden, tillgängliga medel



Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med små eller inga förändringar redovisas endast i bilaga: anslag 1:3, 1:7, 1:8.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 7. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	4 451	4 450	4 160	3 993
Prognos P3-22	4 520	4 650	4 500	4 350
Förändring föregående prognos	+69	+200	+340	+357

I föregående prognos redovisade Migrationsverket merkostnader på myndighetens förvaltningsanslag till följd av ökningen av antalet skyddssökande från Ukraina. Detta utifrån nuvarande varaktighet av tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv till och med den 4 mars 2023. Anslagsprognosen inkluderade schablonmässigt beräknade behov för åren 2022-2023 kopplat till den rekrytering som då påbörjats för hanteringen av massflyktsärenden. Sedan dess har gällande verksamhetsplanering och preliminära ramar för verksamheten uppdaterats, vilka ligger till grund för en ny bedömning av behovet under prognosperioden. Den uppdaterade prognosen är framtagen utifrån behov och inte utifrån tillgängliga medel, med en höjning av anslagsbehovet för samtliga år i prognosperioden. Höjningen går i huvudsak att härleda till hanteringen av massflyktsärenden och den undanträngning som skapats i övrig verksamhet samt ett uppdaterat huvudscenario för 2022-2023 med antaganden om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet till och med 4 mars 2024 och utvecklingen därefter.

Kostnaderna på förvaltningsanslaget till följd av Rysslands invasion av Ukraina beräknas bli högre för 2022-2023 jämfört med föregående prognos. Årets kostnader rymms alltjämt inom tillgängliga förvaltningsmedel, men myndigheten räknar nu med att behöva använda ungefär 70 miljoner kronor av årets anslagskredit. För 2023 justeras behovet uppåt, delvis till följd av kreditutnyttjandet. Utöver detta har behovet höjts till följd av att fler delar av verksamheten direkt berörs av det ökade antalet skyddssökande. I föregående prognos inkluderades personalresurser för registrering, prövning och mottagning av skyddssökande från Ukraina. I nuvarande prognos tillkommer även ärenderelaterade kostnader och ytterligare personalgrupper, exempelvis för handläggning av ersättningar till kommunerna. Vidare har anslagsprognosen justerats till följd av nya nyckeltal inom mottagning samt en översyn av styckkostnader för personal.

Då prognosen utgår från antaganden om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet till och med den 4 mars 2024 och utvecklingen därefter beräknas det finnas ett behov av utökade förvaltningsmedel även för 2024-2025. Utöver behov relaterade till kriget i Ukraina ser myndigheten dessutom ett ökat resursbehov inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen till följd av det nya regelverket för arbetskraftsinvandring och nödvändiga rättsäkerhetshöjande åtgärder som påverkar förutsättningarna. När det

gäller de mer långsiktiga behoven avser Migrationsverket att återkomma med uppdaterade bedömningar i kommande budgetunderlag för 2024-2026.

Nuvarande prognos innebär att anslagsbehovet minskar med 150 miljoner kronor mellan år 2023 och 2024 och med ytterligare 150 miljoner kronor mellan år 2024 och 2025. Riksrevisionens granskning av Migrationsverkets neddragningar under åren 2017-2020 har beskrivit hur snabba besparingskrav medför risker vad gäller myndighetens produktivitet, personalomsättning, kompetensförsörjning och utveckling.²¹ Därför ser Migrationsverket det som angeläget att fortsätta dialogen om kommande års besparingstakt och vad som är en möjlig besparingstrappa över tid givet olika risker. Detta avser Migrationsverket också att adressera i kommande budgetunderlag för 2024-2026.

Tabell 8. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	4 318	4 169	4 160	3 993
Överföringsbelopp	+133	-69	-550	-890
Tilldelade medel	4 451	4 100	3 610	3 103
Anslagskredit	+127	+125	+125	+120
Tillgängliga medel*	4 578	4 225	3 735	3 223
Prognos P3-22	4 520	4 650	4 500	4 350
Differens prognos/anvisade medel	-202	-481	-340	-357
Differens prognos/tilldelade medel	-69	-550	-890	-1 247
Differens prognos/tillgängliga medel	+58	-425	-765	-1 127

* Enligt regleringsbrev, budgetproposition 2021/22:1 och finansutskottets betänkande 2021/22:FiU1

Inför höstens budgetproposition föreslår Migrationsverket en höjning av förvaltningsanslaget till 4 719 miljoner kronor för 2023 utifrån nuvarande prognos. Det innebär ett äskande på 550 miljoner kronor jämfört med nuvarande tilldelning. För år 2024-2025 aviseras ett utökat behov, men inget äskande görs i nuvarande prognos. När det gäller de mer långsiktiga behoven avser Migrationsverket att återkomma med uppdaterade bedömningar i kommande budgetunderlag för 2024-2026.

Tabell 9. Förändring av antal årsarbetare

Årsarbetare	2022	2023	2024	2025
P2-22	4 971	5 134	4 521	4 530
P3-22	4 900	4 921	4 954	4 714
<i>varav asylprövning</i>	<i>598</i>	<i>653</i>	<i>738</i>	<i>740</i>
<i>varav mottagning/återvändande/massflykt</i>	<i>813</i>	<i>846</i>	<i>736</i>	<i>571</i>
<i>varav tillstånd/medborgarskap</i>	<i>929</i>	<i>1 010</i>	<i>1 052</i>	<i>1 012</i>
<i>varav förvar</i>	<i>810</i>	<i>797</i>	<i>806</i>	<i>806</i>
<i>varav förvaltningsprocess</i>	<i>206</i>	<i>200</i>	<i>200</i>	<i>200</i>
<i>varav regional service</i>	<i>252</i>	<i>206</i>	<i>206</i>	<i>170</i>
<i>varav nationell operativ avdelning</i>	<i>653</i>	<i>555</i>	<i>554</i>	<i>554</i>
<i>varav övrigt</i>	<i>639</i>	<i>654</i>	<i>662</i>	<i>662</i>

Avser prognos för anställd personal oavsett finansiering.

Givet antagandena i nuvarande prognos ser myndigheten ett behov av att behålla årets personalförstärkning även under de kommande åren. Till nuvarande prognos har nya underlag för bemanning använts, med en annan brytning än i tidigare prognoser. Det

²¹ [Att ställa om i en föränderlig omvärld – neddragningarna hos Migrationsverket 2017–2020 | Riksrevisionen](#)

medför att antalet årsarbetare inte går att jämföra rad för rad mellan nuvarande och föregående prognos. De nya underlagen tar sin utgångspunkt i vad resurserna arbetar med, snarare än i vilken del av organisationen de arbetar. Detta ger bättre förutsättningar att planera och prognostisera verksamheten i takt med att allt fler medarbetare växlar mellan olika ärendeslag utifrån behov.

Jämfört med tidigare bedömningar är det resursbehovet inom mottagningen kopplat till inskrivna skyddssökande som ökat mest över tid. Det är också det område som i dagsläget är svårast att bedöma resursbehovet inom. Migrationsverket antar i nuvarande prognos ett behov som motsvarar nyckeltalet för EBO kopplat till asylsökande. Läs mer om antagandet och osäkerheter under avsnitt ”Antal inskrivna i mottagningen”.

Utöver mottagningen ses även ökade behov inom prövningen under prognosperioden. De förändrade behoven inom prövningen beskrivs mer utförligt i avsnitten ”Skyddsprocessen” och ”Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna”.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 10. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	7 820	5 340	2 190	2 170
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	4 700	4 050	1 550	1 550
varav Ap 3 Boende för asylsökande	3 120	1 290	640	620
Prognos P3-22	7 430	9 060	7 240	2 980
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	5 050	8 000	6 400	2 250
varav Ap 3 Boende för asylsökande	2 380	1 060	840	730
Förändring föregående prognos	-390	+3 720	+5 050	+810
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	+350	+3 950	+4 850	+700
varav Ap 3 Boende för asylsökande	-740	-230	+200	+110

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Utgifterna på anslagspost 1:2.2 beräknas öka med mellan 350 och 4 850 miljoner kronor per år under prognosperioden. Beräkningarna utgår från det uppdaterade huvudscenariot för antalet skyddssökande 2022-2023, samt antaganden om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet till och med den 4 mars 2024 och utvecklingen därefter. För 2023-2024 medför de uppdaterade antagandena en höjd prognos på anslagsposten då skyddssökande från Ukraina med tillfälligt skydd beräknas vara inskrivna i mottagningen under en längre tid jämfört med föregående prognos. Utöver det bedöms antalet personer som är inskrivna i mottagningen vara högre under 2024-2025 till följd av att antalet ukrainska asylansökningar antas öka under 2024.

För innevarande år höjs prognosen med 350 miljoner kronor jämfört med föregående prognos vilket förklaras av ökade utgifter för skyddssökande från Ukraina. Det är dels högre utgifter, 1 100 miljoner kronor, för ersättningar till kommuner avseende anordnande av boende för skyddssökande från Ukraina. Dessa utgifter har tidigare varit en del av utgiftsprognosen för anslagspost 1:2.3, men i och med en förordningsändring

hamnar det istället under anslagspost 1:2.2.²² Utgifterna avser en fast ersättning till kommuner för att iordningsställa boenden och en schablonersättning i form av en rörlig och fast del för boendekostnader för personer som Migrationsverket anvisar kommunerna att ordna boendet för.

Vidare ses lägre utgifter, 750 miljoner kronor, för andra typer av ersättningar och bidrag till kommuner, regioner och sökande till följd av sänkt huvudscenario för antalet skyddssökande från Ukraina för 2022. Prognosen över utgifterna för ersättning och bidrag till kommuner, regioner och sökande utöver boendekostnaderna ovan sänks från 2 750 miljoner kronor i föregående prognos till 2 000 miljoner kronor i denna prognos.

För 2023 höjs prognosen med 3 950 miljoner kronor jämfört med föregående prognos, vilket dels förklaras av ökade utgifter för ersättning till kommuner för anordnade av boende för skyddssökande från Ukraina, cirka 1 900 miljoner kronor. Dels förklaras det av ökade utgifter för ersättningar och bidrag till kommuner, regioner och sökande med anledning av att skyddssökande från Ukraina beräknas vara inskrivna i mottagningen under en längre tid jämfört med föregående prognos, cirka 2 000 miljoner kronor.

För 2024 höjs prognosen med 4 850 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det förklaras främst av att skyddssökande från Ukraina med tillfälligt skydd beräknas vara inskrivna i mottagningen under en längre tid jämfört med föregående prognos, samt utgifter för anordnande av boende, 4 550 miljoner kronor. Utöver det förklaras ökade utgifter, 350 miljoner kronor, av antagandet ett ökat antal inskrivna i mottagningen till följd av ett ökat antal ukrainska asylansökningar under 2024.

För 2025 höjs prognosen med 700 miljoner kronor. Av dessa förklaras 150 miljoner kronor av ersättning till kommuner och regioner för skyddssökande från Ukraina, då det finns en ledtid från att kostnader uppstår till att utbetalning görs. Övriga 550 miljoner kronor förklaras av ett ökat antal inskrivna i mottagningen med anledning av antagandet om ett ökat antal ukrainska asylansökningar under 2024.

Likt föregående prognos har få ansökningar om ersättning hittills inkommit till Migrationsverket avseende skyddssökande från Ukraina, vilket innebär att utfallet ännu är begränsat. Prognosen har därför beräknats utifrån schablonmässiga antaganden kring exempelvis sökandes ålder, ensamkommande barn, behov av dagersättning, vård, skolgång samt ersättning för boendekostnader. Vidare påverkas anslagsbehovets fördelning över åren i prognosperioden av ledtiden från dess att kostnaden uppstår till att kommuner och regioner ansöker om ersättning, samt handläggningstiden på Migrationsverket. Det medför en stor osäkerhet kring vad utgifterna kommer att uppgå till under såväl innevarande år som kommande år i prognosperioden.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

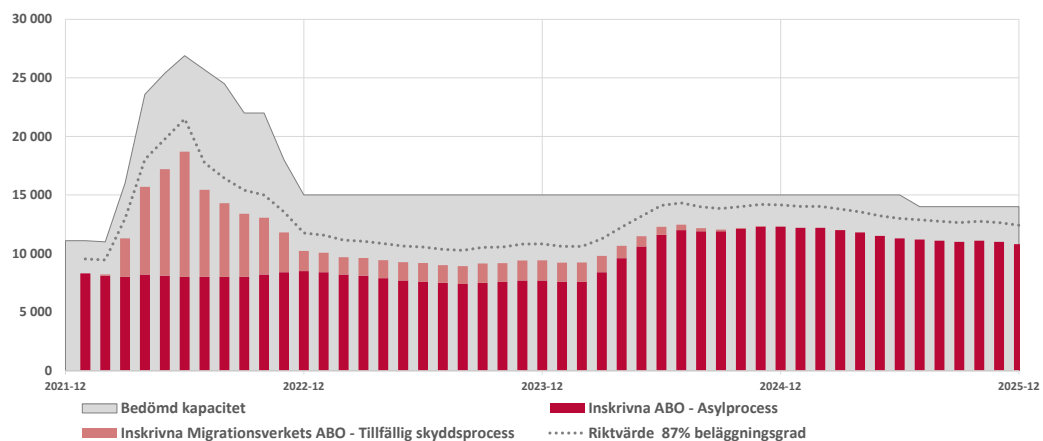
Som redogjorts för i tidigare avsnitt innebär ett sänkt huvudscenario för antalet skyddssökande från Ukraina färre inskrivna i år, samtidigt som personer med tillfälligt

²² [Förordning om ändring i förordningen \(2017:193\) om statlig ersättning för asylsökande m.fl., SFS 2022:1009.](#)

skydd beräknas vara inskrivna under en längre tid givet huvudscenariot för 2023 och en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet.

Prognosen för antalet inskrivna med tillfälligt skydd i Migrationsverkets anläggningsboende minskar successivt under 2022 mot bakgrund av den lagändring som trädde i kraft den 1 juli 2022 och som innebär att Migrationsverket får anvisa en kommun att ordna boendet för personer som ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd. Kostnaden för ersättningar till kommuner som anvisas att ordna boendet för personer med tillfälligt skydd finns istället inräknade under anslagspost 1:2.2. Samtidigt beräknas en mindre andel personer som ansökt om uppehållstillstånd med tillfälligt skydd att vara inskrivna i Migrationsverkets ABO, dels nya skyddssökande i väntan på anvisning och personer med exempelvis särskilda behov som inte ska anvisas.

Bild 6. Migrationsverkets boendekapacitet 2022-2025



I slutet av 2022 beräknas myndigheten ha en kapacitet på 15 000 platser i basbostäder bestående av cirka 10 000 platser i lägenhetsboende (ABE) och cirka 5 000 platser i kollektiva anläggningar (ABK/ABI/ABU).

Migrationsverket bedömer att det finns ett behov av att bibehålla denna kapacitet över tid, även om det givet de nuvarande antagandena enligt huvudscenariot för antalet skyddssökande för 2022-2023 visar på en tillfällig överkapacitet under 2023. Detta eftersom ett pågående krig i Ukraina innebär en betydligt högre osäkerhet än normalt kring antalet sökande och där snabba förändringar av platsbehovet inte kan uteslutas. Givet antagandet om en förlängning av det tillfälliga skyddet till och med den 4 mars 2024 och att en andel av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl beräknas platsbehovet att öka under 2024. En bibehållen baskapacitet beräknas kunna möta en sådan utveckling. En sådan boendeplanering bedöms också vara kostnadseffektiv jämfört med en kortsiktig avveckling som skulle innebära en betydligt mindre förmåga att möta variationer, samt återanskaffning med en sannolikt högre andel dyrare boendeformer.

Tabell 11. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

Bostadskostnader, mnkr	2022	2023	2024	2025
P2-22	3 120	1 290	640	620
P3-22	2 380	1 060	840	730
Förändring föregående prognos	-740	-230	+200	+110
Fördelning bostadskostnader, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	170	210	240	240
Kollektiva anläggningar (ABK)	150	220	250	260
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	100	130	150	160
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	900	0	0	0
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	380	0	0	0
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	600	280	110	0
Avvecklings-/återställningskostnader	10	50	20	10
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	30	70	10	10
Investeringskostnader kollektiva anläggningar	10	70	30	20
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
Totalt	2 380	1 060	840	730
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och bostadsmix	-740	-230	200	110
Avvecklings-/återställningskostnader	0	0	0	0
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	0	0	0	0
Investeringskostnader kollektiva anläggningar	0	0	0	0
Förvar (livsmedel)	0	0	0	0
Totalt	-740	-230	+200	+110
Skillnad per volym och bostadsmix, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	-90	-10	120	120
Kollektiva anläggningar (ABK)	-150	-110	-80	-70
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	0	30	50	60
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	-50	0	0	0
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	-1 050	-420	0	0
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	600	280	110	0
Totalt	-740	-230	+200	+110

Förändringar per volym och mix av bostäder samt övriga kostnader

Förändringen i volym och bostadsmix innebär en kostnadsminskning med 740 miljoner kronor 2022 och med 230 miljoner kronor 2023 jämfört med föregående prognos. För 2024 och 2025 sker en kostnadsökning med 200 miljoner kronor respektive 110 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Sammantaget minskar kostnaden med 660 miljoner kronor jämfört med föregående prognos.

Fördelning per bostadsform

Förändringarna i volym och bostadsmix medför större förändringar i andelen ABE, ABK och ABI/ABU under prognosperioden enligt nedan tabeller.

Tabell 12. Antal bodygn i mottagningen

Bostadsform	P3-22				Förändring från P2-22			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Anläggningsboende (ABO)*	20 200	15 000	15 000	14 500	-9 600	-2 300	+5 400	+4 800
varav bostadslägenheter (ABE)	6 600	8 300	9 300	9 500	-3 500	-100	+4 700	+4 800
varav kollektiva anläggningar (ABK)	1 800	2 500	2 800	3 000	-1 600	-1 200	-900	-700
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	1 200	1 700	1 900	2 000	-100	+400	+600	+700
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	4 100	0	0	0	-300	-	-	-
varav evakueringsboenden (EVAK)	1 000	0	0	0	-9 600	-3 900	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	5 500	2 500	1 000	0	+5 500	+2 500	+1 000	-
Eget boende (EBO)*	13 600	11 500	14 700	15 500	-600	+100	+4 600	+5 600
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	600	600	600	600	-	-	-	-
Summa inkl. EBO och BUV	34 400	27 100	30 300	30 600	-10 200	-2 200	+10 000	+10 400

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 13. Procentuell fördelning per bostadsform

Bostadsform	P3-22				Förändring, procentenheter			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Anläggningsboende (ABO)*	59%	55%	50%	47%	-8	-4	+2	-1
varav bostadslägenheter (ABE)	33%	55%	62%	66%	-1	+7	+14	+17
varav kollektiva anläggningar (ABK)	9%	17%	19%	21%	-2	-5	-20	-17
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	6%	11%	13%	14%	+2	+4	-1	-
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	20%	0%	0%	0%	+6	-	-	-
varav evakueringsboenden (EVAK)	5%	0%	0%	0%	-31	-23	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	27%	17%	7%	0%	+27	+17	+7	-
Eget boende (EBO)*	40%	42%	49%	51%	+8	+4	-1	+2
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	2%	2%	2%	-	-	-1	-1
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-	-	-	-

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2022	2023	2024	2025
Bostadslägenheter (ABE)	75%	72%	81%	86%
Kollektiva anläggningar (ABK)	65%	58%	73%	74%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	61%	23%	51%	52%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	58%	0%	0%	0%
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	26%	0%	0%	0%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	70%	65%	77%	80%
Total beläggningsgrad alla bostäder	51%	52%	76%	79%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenheter (ABE)	-11%	-15%	-6%	-1%
Kollektiva anläggningar (ABK)	-19%	-29%	-14%	-13%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	9%	-30%	-3%	-2%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	-29%	0%	0%	0%
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	-61%	-52%	0%	0%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	70%	65%	77%	80%
Total beläggningsgrad alla bostäder	-33%	-29%	-7%	-4%

Beläggningsgraden för lägenheter (ABE), kollektiva anläggningar (ABK) och ankomst- och utresebostäder (ABI/ABU) justeras nedåt jämfört med tidigare prognos.

Huvudorsaken är den högre kapaciteten av basbostäder som bibehålls under prognosperioden. Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden att närma sig myndighetens riktvärde på uppemot 87 procent för ABE under 2025, medan ABK och ABI/ABU kommer fortsätta att variera över prognosperioden i takt med in- och utflödet och förändringar i boendebeståndet.

Tabell 15. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	11 990	2 010	2 050	2 050
Överföringsbelopp	+0	+0	-7 050	-12 240
Tilldelade medel	11 990	2 010	-5 000	-10 190
Anslagskredit	+110	+101	+103	+103
Tillgängliga medel*	12 100	2 111	-4 898	-10 088
Prognos P3-22	7 430	9 060	7 240	2 980
Differens prognos/tillgängliga medel	+4 670	-6 950	-12 138	-13 068

* Enligt regleringsbrev, budgetproposition 2021/22:1 och prop. 2021/22:269

Det saknas tillräckliga medel för att tillgodose det beräknade behovet på anslaget under de kommande åren. För 2023 överstiger behovet anvisade medel med cirka 7 miljarder kronor och med cirka 5 miljarder kronor för 2024.

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 16. Prognos anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	740	745	748	755
Prognos P3-22	740	745	794	828
Förändring föregående prognos	+0	+0	+46	+73

Prognosen för 2022-2023 är oförändrad. Prognosen för 2024 höjs med 46 miljoner kronor och för 2025 med 73 miljoner kronor. Anledningen till höjningen är att Migrationsverket höjer sin prognos för åren 2024-2025 utifrån antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör.

Utöver detta har Domstolsverket redovisat behov i budgetunderlaget för 2023-2025 för att arbeta överbalansen av asylmål som uppkommit tidigare. Dessa behov ingår inte i lämnad prognos ovan.

Tabell 17. Tillgängliga medel anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	720	742	749	755
Överföringsbelopp	+23	+3	-0	-46
Tilldelade medel	743	745	748	710
Anslagskredit	+22	+22	+22	+23
Tillgängliga medel	765	767	771	732
Prognos P3-22	740	745	794	828
Differens prognos/tillgängliga medel	+25	+22	-23	-96

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Tabell 18. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2022	2023	2024	2025
Utvisning/avvisning	7 800	11 000	14 100	14 300
Förändring sedan föregående prognos	-	-600	+3 400	+3 600
Avgjorda asylärenden	2022	2023	2024	2025
Utvisning/avvisning	9 500	10 900	13 500	14 900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	+2 300	+3 700

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden 2022-2023 är i princip oförändrad. För åren 2024–2025 syns en ökning till följd av kriget i Ukraina och de konsekvenser ett upphörande av det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet skulle kunna medföra på antalet asylansökningar givet aktuella antaganden.

Med tillgängliga medel bedöms migrationsdomstolarna inte kunna öka sin kapacitet för att kunna hantera en sådan ökad måltillströmning. Givet det utökade behov som framgår ovan höjer Domstolsverket prognosen för antalet avgjorda asylärenden 2024-2025 med motsvarande mängd som antalet inkomna ärenden antas öka med. Prognosen skulle innebära en ökning av balanserade asylärenden under 2024 medan balanserade ärenden åter skulle minska under 2025, då personal bedöms vara på plats och produktiv. Utan tillskott av medel riskerar antalet balanserade ärenden att öka markant 2024-2025 med längre handläggningstider som följd. Detta skulle i sin tur innebära längre vistelsetider och högre mottagningskostnader på Migrationsverkets anslag.

Migrationsöverdomstolen

Tabell 19. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna asylärenden	2022	2023	2024	2025
Utvisning/avvisning	6 600	7 600	9 400	10 300
Förändring sedan föregående prognos	-	-	+1 600	+2 500
Avgjorda asylärenden	2022	2023	2024	2025
Utvisning/avvisning	6 600	7 600	8 900	10 800
Förändring sedan föregående prognos	-	-	+1 100	+3 000

Med ökat avgörande vid migrationsdomstolarna stiger inflödet av överklagade asylärenden vid Migrationsöverdomstolen. Med tillskott av medel utifrån de behov detta medför bedömer Domstolsverket att Migrationsöverdomstolen skulle kunna hantera den uppkomna situationen med enbart temporärt ökade nivåer av balanserade ärenden.

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 20. Prognos anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	130	150	158	164
Prognos P3-22	130	150	188	218
Förändring föregående prognos	+0	+0	+30	+54

Prognosen för 2022-2023 är oförändrad. Prognosen för 2024 höjs med 30 miljoner kronor för 2025 med 54 miljoner kronor. Även detta är kopplat till Migrationsverkets antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör och att Domstolsverkets höjda prognos för avgjorda asylärenden 2024-2025.

Tabell 21. Tillgängliga medel anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	205	201	201	201
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	205	201	201	201
Anslagskredit	+6	+6	+6	+6
Tillgängliga medel	211	207	207	207
Prognos P3-22	130	150	188	218
Differens prognos/tillgängliga medel	+81	+57	+19	-11

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 22. Prognos anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	260	310	280	280
Prognos P3-22	240	290	310	340
Förändring föregående prognos	-20	-20	+30	+60

Den sänkta prognosen för år 2022-2023 förklaras i huvudsak av en sänkt biträdesandel för asylprocessens förlägningsärenden. Sänkningen motiveras av en analys av det historiska utfallet för de senaste åren och påverkar även prognosen för 2024-2025. Åren 2024–2025 påverkas även av de konsekvenser ett upphörande av det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet kan medföra på antalet asylansökningar givet aktuella antaganden.

I föregående prognos beskrevs osäkerheter gällande antalet afghanska medborgare med lagakraftvunnet av- eller utvisningsbeslut som beviljas ny prövning och således förordnas offentligt biträde samt undanträngningseffekter av hanteringen av massflyktsärenden. Dessa osäkerheter kvarstår och kommer påverka framtida utfall på anslaget.

Tabell 23. Tillgängliga medel anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	249	264	264	264
Överföringsbelopp	+0	+0	-22	-68
Tilldelade medel	249	264	242	195
Anslagskredit	+12	+13	+13	+13
Tillgängliga medel*	261	277	255	209
Prognos P3-22	240	290	310	340
Differens prognos/tillgängliga medel	+21	-13	-55	-131

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2021/22:1

Anslag 1:9 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina

Migrationsverket har för innevarande år tilldelats 500 miljoner kronor som ska betalas ut till kommuner i tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina. Migrationsverket kommer att betala ut ersättningen senast den 31 augusti 2022.

Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 24. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	4 407	4 609	4 761	4 691
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 120	2 450	2 590	2 570
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	67	74	66	66
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	850	800	800	750
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	75	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	80	50	50	50
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	200	250	265	265
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	175	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	640	650	655	655
Prognos P3-22	4 254	4 372	4 566	4 517
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 060	2 420	2 630	2 630
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	64	72	66	67
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	800	750	750	700
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	75	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	80	65	55	55
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	180	150	150	150
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	175	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	620	580	580	580
Förändring föregående prognos	-153	-237	-195	-174
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-60	-30	+40	+60
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	-3	-2	+0	+1
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-50	-50	-50	-50
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+0	+15	+5	+5
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	-20	-100	-115	-115
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	-20	-70	-75	-75

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Migrationsverket sänker prognosen för anslagsposten med mellan 30 och 60 miljoner kronor 2022-2023 till följd av att antalet kommunmottagna nyanlända under året beräknas bli något lägre jämfört med föregående prognos. För 2024 beräknas antalet kommunmottagna nyanlända bli något lägre jämfört med tidigare prognos. Samtidigt beräknas schablonersättningen per person öka till följd av ändrade makroförutsättningar, vilket medför en ökning av anslagsposten med 40 miljoner kronor. För 2025 höjs prognosen med 60 miljoner kronor vilket förklaras dels av antaganden om ett högre antal kommunmottagna och dels av högre schablonersättningar.

Totalt justeras prognosen över antalet kommunmottagna nyanlända upp med 600 personer under prognosperioden. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

Migrationsverket sänker prognosen med 50 miljoner kronor per år under prognosperioden. Sänkningen av prognosen beror främst på antaganden om att antalet barn och unga som omfattas av dygnsschablonersättning är lägre jämfört med tidigare prognos.

Anslagspost 6 Hyreskostnader

För åren 2023-2025 höjs prognosen med mellan 5 och 15 miljoner kronor per år vilket främst förklaras av kostnaden per ärende bedöms högre jämfört med tidigare antaganden. Det baseras till stor del på utfallet av de ärenden som Migrationsverket handlagt hittills i år där genomsnittskostnaden per ärende ligger högre jämfört med tidigare prognosantaganden.

Anslagspost 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd mm

Prognosen sänks med mellan 20 och 115 miljoner kronor per år under prognosperioden. Sänkningen beror framförallt på uppdaterade antaganden om antalet personer som omfattas av ersättningen, som är lägre jämfört med tidigare prognoser. Det baseras på de senaste årens utfall där antalet inkomna ansökningar från kommuner har minskat till följd av att färre personer omfattas av ersättningen jämfört med tidigare år då de blivit svenska medborgare eller avlidit.

Anslagspost 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Prognosen för anslagsposten sänks med mellan 20 och 75 miljoner kronor per år under prognosperioden. Likt anslagspost 12 beräknas antalet personer som omfattas av ersättningen vara lägre jämfört med tidigare antaganden. Det innebär att Migrationsverkets utgifter för anslagsposten förväntas bli lägre jämfört med tidigare prognoser.

Tabell 25. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2022	2023	2024	2025
Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m.	4 476	4 252	4 185	4 185
Överföringsbelopp	+0	+0	-120	-501
Tilldelade medel	4 476	4 252	4 065	3 685
Anslagskredit	+224	+213	+209	+209
Tillgängliga medel*	4 700	4 465	4 275	3 894
Prognos P3-22	4 254	4 372	4 566	4 517
Differens prognos/tillgängliga medel	+446	+93	-291	-623

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2021/22:1

Bilagor

Bilaga 1 Skyddssökande till Sverige

Tabell 26. Prognos över antalet skyddssökande i Sverige 2022-2023

Antal asylsökande	Utfall	Prognos 2022			Prognos 2023		
		2021	Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan
Analysgrupper							
Syrien	1 276	1 200 - 2 000	1 600	-	1 500 - 2 800	1 800	-100
Statslösa/staten Palestina	603	500 - 1 000	600	-100	500 - 1 200	800	-300
Eritrea	407	400 - 700	500	-	500 - 1 000	600	-
Somalia	457	300 - 700	400	-100	400 - 1 000	600	-
Afghanistan	1 489	1 800 - 3 000	2 300	-200	1 400 - 3 800	2 100	-
Irak	932	1 100 - 1 500	1 200	-	800 - 1 700	1 100	+100
Iran	376	600 - 1 200	800	-200	700 - 1 200	1 000	-
Västra Balkan	376	300 - 600	400	-	600 - 1 400	600	-100
Ryssland	254	900 - 3 000	1 600	-	500 - 3 000	1 400	-
Övriga	5 244	6 900 - 10 300	8 600	+600	7 100 - 11 900	9 000	+400
OSS/Mong./Geo. exkl Ryss.	1 840	2 400 - 3 500	3 200	+300	2 300 - 3 700	3 000	+700
Mellanöstern, övriga	1 092	1 000 - 1 700	1 200	-100	1 300 - 2 100	1 500	-200
Afrika, Nordvästra	371	400 - 600	400	-	600 - 800	600	-100
Afrika söder om Sahara	1 043	1 100 - 1 500	1 300	-	1 200 - 1 900	1 500	-
Central- och Sydamerika	319	1 400 - 2 300	1 900	+400	1 000 - 2 500	1 700	+100
Övriga länder	579	600 - 700	600	-	700 - 900	700	-100
Totalt exkl. Ukraina 2022/23	11 414	14 000 - 24 000	18 000	-	14 000 - 29 000	19 000	-
varav ensamk. barn	507	500 - 1 000	700	-	700 - 2 000	900	-
Ukraina - tillfälligt skydd	-	48 000 - 80 000	55 000	-25 000	5 000 - 100 000	15 000	+15 000
varav ensamk. barn	-	750 - 1 800	800	-1 200	0 - 1 800	200	+200
Totalt inkl. Ukraina	11 414	62 000 - 104 000	73 000	-25 000	19 000 - 129 000	34 000	+15 000
varav ensamk. barn	507	1 250 - 2 800	1 500	-1 200	700 - 3 800	1 100	+200
Vidarebosättning	6 409		5 000	-		5 000	-

Utveckling av skyddssökande från Ukraina

Rysslands anfallskrig i Ukraina inne på sin sjätte månad

Kriget i Ukraina har nu gått in på sin sjätte månad efter Rysslands invasion som inleddes den 24 februari i år. I Migrationsverkets senaste prognos från den 27 april byggde huvudscenariot på att kriget skulle fortgå året ut och det finns idag ingen anledning att revidera den bedömningen. I denna prognos utgår verket även från fortsatt krigföring under 2023. Även om det ryska anfallskriget sedan en tid tillbaka fokuserar på de östra delarna av Ukraina berörs hela landet av attacker och det finns idag ingen anledning att anta att Rysslands långsiktiga målsättning på något sätt skulle vara annorlunda nu än vid krigets början. Den framtida krigsutvecklingen är behäftad med stor osäkerhet.

Nästan 4 miljoner människor från Ukraina har ansökt om skydd i EU/EES

Enligt EU-kommissionen har närmare 4 miljoner människor på flykt från Ukraina ansökt om skydd enligt massflyktsdirektivet (eller motsvarande nationell lagstiftning) i

EU/EES och över 20 000 ansökt om asyl, framför allt i krigets början. UNHCR uppskattar att omkring sex miljoner ukrainska flyktingar befinner sig i Europa²³.²⁴

Bedömningarna i föregående prognos byggde på uppgifter från UNHCR och IOM om 12 miljoner människor på flykt från sina hem och över 5 miljoner som flytt landet. Nästan 10 miljoner utresor från Ukraina har nu rapporterats av UNHCR.²⁵ Under krigets inledning var det rimligt att anta att i princip alla som reste ut gjorde det för att fly undan kriget, men då antalet utresor minskat till cirka 40 000 om dagen och då en minskande andel av de som reser ut uppger att de flyr, kan inte utresor i sig längre ligga till grund för bedömningar om hur många som flytt Ukraina. IOM uppger att antalet internflyktingar i Ukraina har minskat från cirka 8 miljoner till 6,3 miljoner.²⁶

Liten andel söker skydd i Sverige

I Sverige har cirka 43 000 personer från Ukraina ansökt om skydd i Sverige sedan krigsutbrottet. Antalet sökande, som hade börjat minska redan i samband med aprilprognosen, fortsatte att sjunka i maj för att sedan stabiliseras till omkring 500 i veckan under juni och juli. Sveriges andel av de som rest ut från Ukraina och sökt skydd/uppehållstillstånd i EU/EES på grund av kriget är svårbedömd men ligger uppskattningsvis på cirka 1 procent. Sverige är därmed inget av de större mottagarländerna för människor på flykt från Ukraina.

Många återvänder trots kriget

Polen, Slovakien, Ungern och Rumänien har registrerat cirka fyra miljoner gränspassager in i Ukraina. Alla gränspassager rör däremot inte återvändande till Ukraina. Det pågår resande fram och tillbaka över gränsen framför allt mellan Ukraina och Polen, då ukrainare tar sig till Polen för att handla förnödenheter för att sedan resa tillbaka. Hur många ukrainska flyktingar som återvänt varaktigt är okänt. Polska myndighetsuppgifter gör gällande att en stor andel av de som reser ut från Polen och in i Ukraina avser att återvända varaktigt.

Ukrainare återvänder även från Sverige

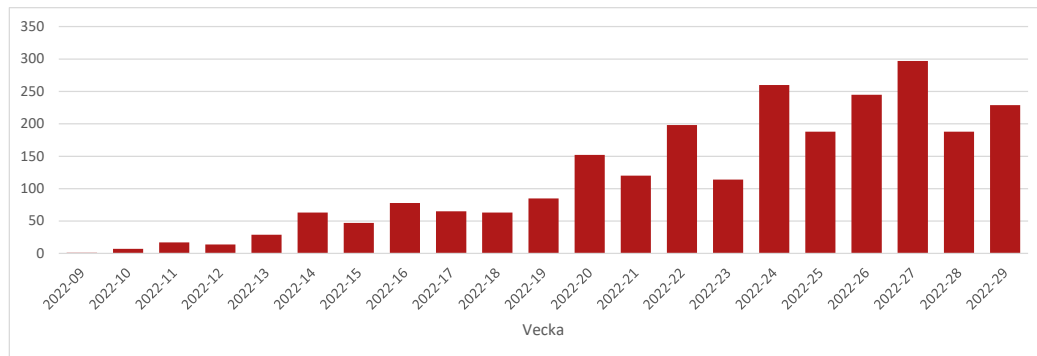
Fram till nyligen har totalt cirka 400 ukrainare registrerats som avvika i Migrationsverkets system. Ytterligare cirka 2 100 hade under samma tidsperiod registrerats som självmant utresta. Detta visar att det finns rörelser av ukrainare ut från Sverige, antingen tillbaka till Ukraina eller till något annat land. Trenden har varit ökande över tid.

²³ Varav cirka 1,8 miljoner i Ryssland.

²⁴ UNHCR, hämtat 2022-07-28, [Situation Ukraine Refugee Situation \(unhcr.org\)](https://www.unhcr.org/situation-ukraine-refugee-situation)

²⁵ UNHCR, hämtat 2022-07-28, [Situation Ukraine Refugee Situation \(unhcr.org\)](https://www.unhcr.org/situation-ukraine-refugee-situation)

²⁶ IOM, [Ukraine Internal Migration Report, General Population Survey](https://www.iom.int/ukraine-internal-migration-report), 2022-06-23, hämtat 2022-07-28,

Bild 7. Utresta och avvikna ukrainare per vecka i Migrationsverkets system

Migrationsverket har också gjort en manuell ärendegenomgång av 400 ukrainska massflyktsärenden för att få en bild av var i Ukraina dessa flyktingar kommer ifrån. Granskningen visar på en ganska stor spridning i geografisk hemvist. Cirka 34 procent kommer från de östra delarna av landet, 30 procent från norra Ukraina (inklusive Kiev), 22 procent från västra Ukraina och 7 procent från centrala respektive södra delarna av landet.²⁷ Den relativt höga andelen sökande från de västra och norra delarna av landet talar för ett fortsatt återvändande från Sverige under 2022-2023.

Inga tecken på omfattande sekundära rörelser till Sverige

Polen är det i särklass största mottagarlandet för människor på flykt från Ukraina med cirka fem miljoner inresor. Även Tyskland är ett stort mottagarland och har nu registrerat över 900 000 ansökningar om skydd enligt massflyktsdirektivet. I dagsläget finns det inget som tyder på att dessa länder inte skulle ha kapacitet att klara av ett fortsatt ordnat mottagande i närtid. Som tidigare nämnts är Sveriges andel av de som rest ut ur Ukraina och sökt skydd i EU/EES på grund av kriget liten. Sammantaget tyder utvecklingen på begränsade sekundära rörelser från de stora mottagarländerna till Sverige.

Scenarier för antalet skyddssökande från Ukraina 2022

Nya scenarier i slutet av maj ersatte bedömningarna från aprilprognosen

I slutet av maj tog Migrationsverket fram tre nya scenarier för antalet skyddssökande från Ukraina för 2022 i Sverige som ersatte bedömningarna från aprilprognosen. Prognosjusteringarna gjordes främst mot bakgrund av ett utfall som låg närmare det lägre scenariot och nya bedömningar kring utvecklingen av antalet personer som fortsätter att fly kriget. Huvudscenariot sänktes från aprilprognosens 80 000 sökande till 55 000. Det lägre scenariot sänktes från 50 000 till 45 000 sökande och det högre scenariot sänktes från 200 000 till 100 000 sökande. I denna prognos sänker Migrationsverket det högre scenariot från i maj medan det lägre scenariot justeras upp något. Huvudscenariot på 55 000 sökande för i år kvarstår.

²⁷ Följande län inkluderas i respektive makroregion. Östra: Charkiv, Dnipropetrovsk, Donetsk, Luhansk och Zaporizjzja län (notera att regionen inte enbart omfattar området som brukar benämnas Donbass); Norra: Kiev (län och stad), Sumy, Tjernihiv och Zjytomyr län; Västra: Chmelnytskyj, Ivano-Frankivsk, Lviv, Rivne, Ternopil, Tjernivtsi, Volyn och Zakarpattia län; Centrala: Kirovohrad, Poltava, Tjerkasy och Vinnytsja län; Södra: Cherson, Mykolajiv och Odessa län.

Huvudscenariot: 55 000 söker skydd i Sverige – 5 000 lämnar

Huvudscenariot utgår från ett antagande om att den ryska krigföringen i Ukraina fortsätter under hela 2022. Förnyade markoffensiver (från endera sidan) innebär att nya populationscentra berörs av striderna. Samtidigt råder det fortsatt stor osäkerhet med återkommande attacker i övriga delar av landet.

I huvudscenariot antas antalet människor som flyr ut ur Ukraina ligga kvar på relativt stabila nivåer, även om antalet utresor periodvis blir högre än under maj-juli. De stora mottagarländerna i EU/EES bedöms även fortsättningsvis kunna hantera ankomsterna, men Sverige får även fortsatt en relativt liten andel av de som flyr ut ur landet. Sammantaget bedöms detta innebära totalt cirka 55 000 skyddsökande från Ukraina i Sverige under helåret 2022. Detta scenario utgår också från att cirka 5 000 av dessa lämnar Sverige under året.

Lägre scenario: 48 000 söker skydd i Sverige – 10 000 lämnar

I det lägre scenariot antas det ske fortsatta strider, men med relativt stabila frontlinjer. Även om dessa stridigheter skapar nya internflyktingar minskar antalet personer som flyr Ukraina under återstoden av året. Situationen i de centrala, norra och västra delarna av landet stabiliseras och alltfler ukrainare återvänder. Den ryska krigföringen innebär i sig att fortsatt stor osäkerhet råder, men en minskande andel av den ukrainska befolkningen upplever att de riskerar att drabbas direkt av attackerna. Sveriges andel av de som flyr antas vara fortsatt liten och sammantaget bedöms cirka 48 000 personer från Ukraina söka skydd i Sverige under 2022. Detta scenario utgår också från att cirka 10 000 av dessa lämnar Sverige under året.

Högre scenario: 80 000 söker skydd i Sverige – 5 000 lämnar

I det högre scenariot blir det återigen uppenbart att det ryska anfallskriget i Ukraina har som slutmål att ta kontrollen över hela landet. Rysk mobilisering och eskalerad krigföring leder till att ryska styrkor avancerar, samtidigt som det sker attacker med ökande frekvens mot hela övriga landet. Kriget fortsätter med tilltagande styrka under hela året.

Antalet människor som flyr Ukraina antas öka då nya stora populationscentra drabbas av markstrider, med ett utflöde periodvis lika högt eller högre än vad som var fallet under krigets första veckor. Ukrainas grannländer får allt svårare att upprätthålla ett ordnat mottagande och en allt högre andel reser vidare till andra länder i Europa, däribland Sverige. Antalet skyddsökande i Sverige ökar och kan periodvis återigen bli mycket högt. Sammantaget bedöms en sådan utveckling kunna leda till cirka 80 000 skyddsökande från Ukraina till Sverige under 2022. Detta scenario utgår också från att cirka 5 000 av dessa lämnar Sverige under året.

Scenarier för antalet skyddsökande från Ukraina 2023

Migrationsverket har i denna prognos även tagit fram scenarier för antalet skyddsökande från Ukraina till Sverige under 2023. Med tanke på krigets utveckling är det rimligt att utgå från att det även då kommer att ske en migrationspåverkan på Sverige.

Lägre scenario: 5 000 söker skydd i Sverige – tillfälliga skyddet upphör

I detta scenario sker en deskalering av kriget som liknar den som skedde längs kontaktlinjen efter Rysslands invasion 2014, det vill säga en utveckling som präglas av alltmer sporadisk krigföring och återkommande temporära, lokala, eldupphör. Anledningen till att 5 000 ändå bedöms söka skydd i Sverige i ett sådant scenario beror på att det generella förbudet för män i vapenför ålder att lämna Ukraina antas luckras upp, vilket leder till att en del män väljer att ansluta till sina familjer i Sverige. Vidare antas det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv att upphävas i mars 2023 och att migrationspåverkan på Sverige blir mycket begränsad därefter.

Huvudscenario: 15 000 söker skydd i Sverige – tillfälliga skyddet förlängs

I huvudscenariot fortsätter kriget i Ukraina i de östra delarna av landet på motsvarande sätt som i huvudscenariot för 2022. I detta scenario antas det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet att förlängas med ett år framåt till mars 2024 – vilket för mer sig att fler ukrainare lämnar sitt hemland. I detta scenario är också den socioekonomiska utvecklingen i Ukraina en stor påverkansfaktor då möjligheten till försörjning för gemene man försämras över tid och då återuppbyggnaden av landet inte har kommit igång. Det är fortfarande ett generellt förbud för män i vapenför ålder att lämna landet, så de flesta som flyr är fortfarande kvinnor och barn. Sveriges andel av de som lämnar landet är fortsatt liten och scenariot utgår från att cirka 300 i genomsnitt per vecka fortsätter att söka skydd i Sverige under året.

Högre scenario: 100 000 söker skydd i Sverige – tillfälliga skyddet förlängs

Detta scenario motsvarar en förlängning av utvecklingen i det högre scenariot för 2022 – men med tillägget att massflyktsdirektivet förlängs efter den 4 mars 2023. Konflikintensiteten kan dock väntas variera över året.

Antal asylsökande (exklusive Ukraina)**Planeringsantagande och prognosintervall 2022-2023**

Planeringsantagandet för antalet asylsökande (exklusive Ukraina) är oförändrat på cirka 18 000 för 2022. Det lägre scenariot kvarstår på 14 000, medan det högre scenariot justeras nedåt från 26 000 till 24 000. Prognosen för 2023 lämnas oförändrad med ett planeringsantagande på cirka 19 000 sökande inom ett intervall på 14 000–29 000.

Ännu ingen påtagligt ökad migration på grund av livsmedelsosäkerhet

I föregående prognos fokuserade Migrationsverket framför allt på krigets utveckling i Ukraina och dess direkta påverkan på migrationen till Europa. Men Rysslands anfallskrig har också fört med sig andra konsekvenser. En stor fråga är den ökade livsmedelsosäkerheten som uppstått på grund av kriget och som världen ännu inte har sett de fulla konsekvenserna av. Nyligen slöts en överenskommelse mellan Ryssland och Ukraina med stöd av de medlande parterna FN och Turkiet som ska möjliggöra export från ukrainska hamnar och som varit blockerade till följd av kriget. Utvecklingen framöver är dock osäker.

I dagsläget finns inga tecken på att förhöjda levnadskostnader till följd av bland annat de ökade livsmedelspriserna i sig skulle ha lett till en ökad migration till Sverige. Även

om antalet ankomster på framför allt den centrala Medelhavsrutten har ökat i år, är ökad livsmedelsosäkerhet bara en av många faktorer som driver på utvecklingen. På sikt kan dock ökade livsmedelspriser och försämrade tillgång till mat förstärka drivkrafterna till att migrera.

Förstärkta drivkrafter att lämna övriga OSS/Mongoliet/Georgien

Det pandemirelaterade inreseförbudet till Sverige upphörde den 1 april i år vilket återigen gjort det möjligt för människor från gruppen övriga OSS/Mongoliet/ Georgien att resa in i EU/EES. Antalet sökande från den här gruppen ökade i samband med krigsutbrottet, men detta berodde sannolikt på att många av dessa hade sin hemvist i Ukraina och att även de flydde då kriget bröt ut. Sedan mitten av april har antalet sökande minskat igen, men Migrationsverket bedömer att trenden kommer vända uppåt under andra halvåret 2022 och justerar därmed upp planeringsantagandet för gruppen med 300 sökande. Höjningen baseras på en kombination av inreseförbudets upphörande och ökade drivkrafter att lämna, då ekonomierna i många forna sovjetstater är tätt sammanflätade med den ryska. Västs sanktioner mot Ryssland slår därmed indirekt mot dessa länders ekonomier, särskilt som många av länderna är beroende av remitteringar från Ryssland, vilket också kan föranleda ökade rörelser mot EU/EES.

Fortsatt ökad migration från Syd- och Centralamerika

Migrationsverket justerade redan i föregående prognos upp planeringsantagandet för antalet asylsökande från Syd- och Centralamerika. Den ökande trenden har fortsatt sedan dess, framför allt när det gäller asylsökande från Colombia. Även andra nationaliteter har ökat, exempelvis Peru, och ökningen av sökande från gruppen har totalt sett varit större än vad Migrationsverket utgick från i föregående prognos. Sannolikt har inreseförbudets upphörande haft en större påverkan på Sverige än vad som tidigare förutsågs, samtidigt som de socioekonomiska drivkrafterna förblir starka. Fortsatt bristande respekt för mänskliga rättigheter är en annan påverkansfaktor samtidigt som säkerhetsläget på vissa håll i regionen är svår. Sammantaget justeras planeringsantagandet upp med 400 sökande för i år.

Förstärkta incitament att lämna Ryssland

Antalet asylansökningar från ryska medborgare ökade markant i Sverige efter krigsutbrottet i Ukraina. Ökningen kunde främst härledas till att ryssar är den största minoriteten i Ukraina och att även de flytt kriget. Sedan april har antalet sökande minskat, och totalt har cirka 600 ryska medborgare sökt skydd i Sverige så här långt under 2022. Ungefär två tredjedelar av dessa har sökt asyl, vilket indikerar att de har haft en annan senaste hemvist än Ukraina.

Hittills i år, räknat till och med den 19 juli, har drygt 6 000 ryska medborgare sökt asyl i EU/EES, en fördubbling jämfört med samma tidsperiod 2021. Det är svårt att bedöma hur många av dessa som har haft sin senaste hemvist i Ukraina, men Polen, Finland och Baltikum har flaggat för att de ser ett ökat antal sökande som kommit direkt från Ryssland. Ökningen av ryska sökande kan därför bara delvis förklaras av krigsutbrottet i Ukraina.

Den ökade graden av repression i Ryssland i kombination med effekterna av västs sanktioner gör att Migrationsverket bedömer att antalet ryssar som söker skydd i

Sverige kommer att öka under hösten 2022. Dessutom kan risken för en ökad och mer allmän mobilisering utgöra ytterligare en förstärkt drivkraft i sammanhanget. Inreseförbudet har visserligen lett till att det blivit enklare för ryska medborgare att lämna, men samtidigt har det delvis stängda luftrummet medfört begränsade möjligheter att resa ut. Sammantaget bedömer Migrationsverket att det finns skäl att ligga kvar på föregående prognos planeringsantagande på 1 600 sökande, trots ett lägre utfall under april-juli.

Afghanska asylärenden ökar inte så som tidigare bedömts

I föregående prognos planeringsantagande utgick Migrationsverket från en ökning av afghanska asylärenden på grund av att ärenden om verkställighetshinder primärt kommit att hanterats i ordinarie asylprocess. Ökningen har dock än så länge varit mindre än verket utgick från. Utvecklingen med en fortsatt stor andel sökande som har ett preskriberat asylbeslut fortgår.

Situationen för de mänskliga rättigheterna i Afghanistan är fortsatt allvarlig. Även den humanitära och ekonomiska situationen är allvarlig. Säkerhetsläget har förbättrats jämfört med tiden före talibanrörelsens maktövertagande men situationen är fortsatt komplex.²⁸ Än så länge har dock inte utvecklingen i landet sedan maktövertagandet haft en påverkan på Sverige vad gäller migrationsrörelser från landet. Framkomligheten landvägen från Afghanistan och Iran till Europa är fortsatt mycket begränsad. Mot bakgrund av detta och ett lägre utfall hittills i år sänks planeringsantagandet för afghanska asylsökande från 2 500 till 2 300.

Utebliven effekt av det upphävda inreseförbudet för sökande från Iran

I föregående prognos höjde Migrationsverket planeringsantagandet för sökande från Iran till 1 000 mot bakgrund av inreseförbudets upphörande. Någon ökning av sökande från Iran har dock än så länge inte inträffat och inreseförbudets upphörande har inte haft någon direkt effekt på antalet sökande i Sverige. Med anledning av detta sänks planeringsantagandet med 200 sökande från 1 000 till 800 för i år.

Ökat antal asylsökande i Österrike och stor aktivitet på Balkanrutten

Antalet asylsökande i Österrike har ökat kraftigt under inledningen av sommaren och har enskilda veckor överskridit 2 500 sökande. Landet har tidigare haft många asylsökande från Syrien och Afghanistan, men nu har antalet sökande från Pakistan, Indien, Turkiet och Tunisien ökat kraftigt. En förklaring till detta är en ny rutt där sökande från främst Indien, Turkiet och Tunisien reser in viseringsfritt till Serbien och därifrån rör sig vidare via Ungern mot EU/EES. Samtidigt fortsätter trafiken längs Balkanrutten från Grekland. Sverige har än så länge inte sett någon egentlig påverkan av händelseutvecklingen, och de nationaliteter som har ökat mest har sällan Sverige som tilltänkt destinationsland. Migrationsverket följer situationen, men ser för närvarande inga skäl justera upp prognosantagandena på grund av den rådande utvecklingen.

²⁸ [Afghanistan: Säkerhetsläget efter talibanrörelsens maktövertagande - Lifos extern \(migrationsverket.se\)](#), 2022-04-29, Hämtad: 2022-07-28.

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända före detta asylsökande med uppehållstillstånd och deras anhöriga justeras marginellt nedåt för 2022-2023. Med denna förändring beräknas det totala antalet uppgå till cirka 14 000 under 2022 och cirka 16 000 under 2023. Detta framgår av tabellen nedan och avser personer som beviljas ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring och som omfattas av förordning (2020:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlännningar.

Tabell 27. Prognos över kommunmottagande

Prognos över kommunmottagande	2022	2023	2024	2025
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	7 400	8 100	7 100	7 600
Förändring sedan föregående prognos	-500	-400	+300	+800
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	6 800	8 700	7 200	7 600
Förändring sedan föregående prognos	-600	-200	+100	+900
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 200	3 200	2 800	2 900
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	4 250	5 000	3 900	4 200
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	250	400	400	400
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	100	100	100	100
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	5 000	5 000	5 000	5 000
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	2 200	2 300	2 200	2 700
Förändring sedan föregående prognos	-	-300	-500	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	14 000	16 000	14 400	15 300
Förändring sedan föregående prognos	-600	-500	-400	+900

Särskilt om personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Personer från Ukraina som beviljas tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv ingår inte i prognosen över kommunmottagna. Personer som beviljas uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som kan antas komma att vistas i Sverige under kortare tid än tre år ska inte folkbokföras.²⁹ Det innebär att personerna omfattas av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) även efter beviljat uppehållstillstånd och är fortsatt inskrivna hos Migrationsverket. De omfattas därmed inte av anvisning till kommun enligt bosättningslagen som avser nyanlända som har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring.³⁰ Samtidigt ansvarar kommunerna för bland annat utbildning för barn och ungdomar, samt mottagande och omsorg av ensamkommande barn, även för dessa personer på samma sätt som för asylsökande.

Den 1 juli 2022 trädde en lagändring i kraft som innebär att Migrationsverket, samtidigt som myndigheten behåller huvudansvaret för mottagandet, får anvisa en kommun att ordna boendet för personer som ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv.³¹ Regeringen har fastställt att Migrationsverket får anvisa kommunerna att ordna boende för upp till 23 500 personer under 2022 och prioritering vid anvisningar.³² Inför detta har Migrationsverket på uppdrag av regeringen lämnat förslag på det totala behovet av anvisningar, samt tagit fram fördelningstal per kommun med stöd av länsstyrelserna och i dialog med

²⁹ [Folkbokföringslag \(1991:481\).](#)

³⁰ [Lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.](#)

³¹ [Åtgärder för en jämnare fördelning av boende för vissa skyddsbehövande \(prop. 2021/2022:250\).](#)

³² [Förordning om anvisning av en kommun som ska ordna boende för vissa utlännningar, SFS 2022:1008.](#)

kommunerna.³³ Beräkningen utgick från huvudscenariot på 55 000 skyddssökande från Ukraina, varav 5 000 antas lämna Sverige i år. I denna prognos är antagandet om andelen i ABO något lägre. Det är inte säkert att alla anvisningsbara platser kommer att behöva användas i år. Givet antagandet om en förlängning av det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv kommer det sannolikt finnas ett behov av anvisningar för boende i kommun även under nästa år.

En kommun har rätt till ersättning för kostnader per iordningsställd plats med 10 000 kronor utifrån fastställt fördelningstal, samt 300 kronor per dygn för personer över 18 år och 150 kronor per dygn för personer under 18 år från den dag som boendet tagits i anspråk. För personer som varit ensamkommande barn och som fyllt 18 år och därefter anvisats en kommun som ska ordna boendet är ersättningen 400 kronor per dygn. Därutöver finns en fast schablonersättning på 15 000 kronor som avser kostnader för särskilda anpassningar av boendet per person som har flyttat in i boendet.³⁴

³³ [Fördelningstal för skyddsbehövande 2022 \(migrationsverket.se\).](#)

³⁴ [Förordning om ändring i förordningen \(2017:193\) om statlig ersättning för asylsökande m.fl., SFS 2022:1009.](#)

Bilaga 3 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov (tabeller)

3.1 Skyddsprocessen

Skyddsprocessen, prognos	P3-22 Juliprognos 2022				P2-22 Aprilprognos 2022				Förändring P3-22 jmf P2-22				
	Planeringsantagande				Planeringsantagande				Skillnad mellan P3-22 och P2-22				
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2024.				Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande.								
	Utfall (prel)	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Inkomna förstagsärenden	11 414	18 000	19 000	33 000	19 000	18 000	19 000	19 000	19 000	-	-	+14 000	-
varav ensamkommande barn	507	700	900	900	900	700	900	900	900	-	-	-	-
varav inkomna Dublinenhet		3 800	3 800	3 900	3 900	3 800	3 800	3 900	3 900	-	-	-	-
Inkomna förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	32 007	26 000	29 000	23 000	32 000	26 000	29 000	27 000	38 000	-	-	-4 000	-6 000
Inkomna asylärenden, totalt	43 421	44 000	48 000	56 000	51 000	44 000	48 000	46 000	57 000	-	-	+10 000	-6 000
Avgjorda asylärenden totalt	40 601	38 500	51 000	47 000	53 000	38 000	55 000	53 000	53 000	+500	-4 000	-6 000	-
Avgjorda förstagsärenden	12 802	15 500	19 000	24 000	24 000	15 500	19 500	19 000	19 000	-	-500	+5 000	+5 000
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	316	500	700	700	700	500	800	700	700	-	-100	-	-
Beviljade ansökningar	3 311	4 800	5 900	6 000	6 400	5 000	6 300	5 900	5 900	-200	-400	+100	+500
Ej beviljade ansökningar	9 491	10 700	13 100	18 000	17 600	10 500	13 200	13 100	13 100	+200	-100	+4 900	+4 500
varav Dublinäretagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 018	1 700	1 900	2 000	2 000	1 700	1 900	2 000	2 000	-	-	-	-
varav avslag i första instans	7 247	7 300	9 400	13 500	12 600	7 300	9 500	9 200	9 200	-	-100	+4 300	+3 400
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	1 226	1 700	1 800	2 500	3 000	1 500	1 800	1 900	1 900	+200	-	+600	+1 100
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut	5 856	7 800	7 800	16 800	11 800	8 300	7 800	7 800	7 800	-500	-	+9 000	+4 000
varav äldre än 6 mån	1 554	2 200	1 500	8 000	5 400	2 200	1 500	1 500	1 500	-	-	+6 500	+3 900
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	8,6	4	5	6	7	4	5	4	4	-	-	+2	+3
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden		4	4	6	4	4	4	3	3	-	-	+3	+1
Avgjorda förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	27 799	23 000	32 000	23 000	29 000	22 500	35 500	34 000	34 000	+500	-3 500	-11 000	-5 000
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	21 033	24 000	21 000	21 000	24 000	24 500	18 000	11 000	15 000	-500	+3 000	+10 000	+9 000
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlängningsärenden	6,5	8	7	7	7	8	7	5	4	-	-	+2	+3
Överprövning av asylärenden	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Migrationsverket													
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	6 881	7 300	9 200	13 400	12 700	7 300	9 600	9 200	9 200	-	-400	+4 200	+3 500
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	8 877	7 800	11 000	14 100	14 300	7 800	11 600	10 700	10 700	-	-600	+3 400	+3 600
varav förlängningsärenden	481	500	900	600	800	500	1 000	1 000	1 000	-	-	-	-
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)	655	1 000	1 300	1 400	1 400	1 000	1 500	1 400	1 400	-	-200	-	-
Migrationsdomstolarna													
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolverkets prognos)		7 000	8 100	10 000	11 000	7 000	8 100	8 300	8 300	-	-	+1 700	+2 700
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)		1,35	1,35	1,35	1,35	1,35	1,35	1,35	1,35	-	-	-	-
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	11 552	9 500	10 900	13 500	14 900	9 500	10 900	11 200	11 200	-	-	+2 300	+3 700
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning	753	800	500	500	500	900	500	500	500	-100	-	-	-
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		9 800	9 100	11 700	12 500	9 800	9 100	9 000	9 000	-	-	+2 700	+3 500
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		1 000	900	1 100	1 200	1 000	900	900	900	-	-	+200	+300
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut		2 700	2 700	3 200	2 700	2 700	3 200	2 800	2 400	-	-500	+400	+300
Inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, Ukraina	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet totalt under året	-	55 000	15 000	2 000		80 000	0			-25 000	+15 000	+2 000	-
inskrivna i anläggningsboende (ABO), genomsnitt under året	-	10 700	22 400	12 200		16 200	5 300			-5 500	+17 100	+12 200	-
inskrivna i eget boende (EBO), genomsnitt under året	-	20 200	30 800	15 500		28 400	8 500			-8 200	+22 300	+15 500	-
inskrivna barn utan vårdnadshavare (BUV), genomsnitt under året	-	500	800	400		1 100	400			-600	+400	+400	-
Inskrivna i Migrationsverkets mottagning, asylprocess	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar och registrerat avviken	22 721	22 400	19 100	30 000	24 900	22 500	18 900	18 200	17 400	-100	+200	+11 800	+7 500
varav inskrivna i asylprövningsfas		7 800	7 800	16 800	11 800	8 300	7 800	7 800	7 800	-500	-	+9 000	+4 000
varav inskrivna i överprövningsfas*		6 100	5 800	7 200	6 900	6 000	6 100	5 600	4 900	+100	-300	+1 600	+2 000
varav inskrivna med uppehållstillstånd		1 300	900	800	1 000	1 000	800	800	800	+300	+100	-	+200
varav inskrivna i återvändandefas		7 200	4 600	5 200	5 200	7 200	4 200	4 000	3 900	-	+400	+1 200	+1 300
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar och registrerat avviken	25 088	22 400	19 800	26 000	27 500	23 200	19 600	17 900	17 800	-800	+200	+8 100	+9 700
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)		8 200	7 800	10 700	11 400	8 300	7 600	7 100	7 200	-100	+200	+3 600	+4 200
varav i eget boende (EBO)		15 083	13 600	11 500	14 700	15 500	14 200	11 400	10 900	-600	+100	+4 600	+5 600
varav ensamkommande barn		600	600	600	600	600	600	600	600	-	-	-	-
Inskrivna registrerat avviken i genomsnitt under året (inkluderat i årsredovisning)	1 229					-	-	-	-	-	-	-	-
Antal förvaringsplatser		532	567	585	637	532	567	585	637	-	-	-	-
*Omdefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandeärende/ erhållit uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.													
Återvändande, asyl	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Nya återvändandeärenden, asyl (förstagång och förlängning)	10 670	10 500	12 100	14 500	15 700	10 700	12 400	12 700	12 700	-200	-300	+1 800	+3 000
varav förstagsärenden		9 900	11 000	13 500	14 700	10 100	11 300	11 300	11 300	-200	-300	+2 200	+3 400
varav efter överprövning		8 300	7 900	10 200	10 900	8 200	7 900	8 100	7 800	+100	-	+2 100	+3 100
varav Dublinöverföringar	724	1 200	1 300	1 300	1 600	1 100	1 600	1 500	1 500	+100	-300	-200	+100
Självmant utrest (utresor med hjälp av Migrationsverket)	4 697	3 700	4 200	4 900	5 300	3 700	4 200	4 300	4 300	-	-	+600	+1 000
Utskrivna ur mottagningen		13 800	13 700	12 900	14 700	13 900	13 900	11 500	11 600	-100	-200	+1 400	+3 100
Öppna återvändandeärenden vid årets slut (Migrationsverket)**		6 700	7 500	8 000	8 200	7 800	9 300	9 000	9 500	-1 100	-1 800	-1 000	-1 300
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)	2 383	2 750	3 600	4 200	4 200	2 750	3 600	4 200	4 200	-	-	-	-
**exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.													
Kommunmottagande	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		7 400	8 100	7 100	7 600	7 900	8 500	6 800	6 800	-500	-400	+300	+800
varav efter överprövning		1 000	900	1 100	1 200	1 000	800	900	900	-	+100	+200	+300
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***	4 958	6 800	8 700	7 200	7 600	7 400	8 900	7 100	6 700	-600	-200	+100	+900
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	1 808	2 200	3 200	2 800	2 900	2 500	3 400	2 800	2 700	-300	-200	-	+200
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning		4 250	5 000	3 900	4 200	4 550	5 050	3 900	3 600	-300	-50	-	+600
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	258	250	400	400	400	250	350	300	300	-	+50	+100	+100
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning		100	100	100	100	100	100	100	100	-	-	-	-
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	6 300	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	-	-	-	-
C. Inreasta anhöriga till f.d. asylsökande	2 481	2 200	2 300	2 200	2 700	2 200	2 600	2 700	2 700	-	-300	-500	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	13 789	14 000	16 000	14 400	15 300	14 600	16 500	14 800	14 400	-600	-500	-400	+900
*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen													

3.2 Tillstånd och medborgarskap

Nuvarande prognos Juliprognos P3-22						Föregående prognos Aprilprognos P2-22				Differens			
Tillstånd	2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	33 500	32 000	33 000	34 000	33 000	32 000	33 000	33 000	33 000	+0	+0	+1 000	+0
Anknytning förlängning	9 300	9 000	17 000	30 000	39 000	9 000	17 000	30 000	39 000	+0	+0	+0	+0
EES	15 600	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	56 200	61 000	56 000	63 000	56 000	58 000	56 000	56 000	56 000	+3 000	+0	+7 000	+0
Arbetsmarknad förlängning	39 800	32 000	35 000	35 000	35 000	30 000	35 000	35 000	35 000	+2 000	+0	+0	+0
Studerande förstagång	19 000	22 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	+3 000	+0	+0	+0
Studerande förlängning	5 700	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	7 600	10 000	11 000	11 000	11 000	10 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	17 300	20 000	16 000	16 000	16 000	19 000	16 000	16 000	16 000	+1 000	+0	+0	+0
Summa	204 000	208 000	209 000	230 000	231 000	199 000	209 000	222 000	231 000	+9 000	+0	+8 000	+0
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	30 200	30 000	37 000	44 000	36 000	31 000	47 000	36 000	33 000	-1 000	-10 000	+8 000	+3 000
Anknytning förlängning	8 800	8 000	14 000	23 000	45 000	9 000	15 000	25 000	40 000	-1 000	-1 000	-2 000	+5 000
EES	12 200	15 000	14 000	15 000	13 000	15 000	14 000	15 000	13 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	52 700	47 000	72 000	68 000	63 000	63 000	62 000	55 000	57 000	-16 000	+10 000	+13 000	+6 000
Arbetsmarknad förlängning	32 100	32 000	37 000	44 000	38 000	33 000	46 000	36 000	35 000	-1 000	-9 000	+8 000	+3 000
Studerande förstagång	18 100	23 000	19 000	19 000	19 000	20 000	19 000	19 000	19 000	+3 000	+0	+0	+0
Studerande förlängning	4 800	8 000	8 000	9 000	8 000	8 000	9 000	8 000	8 000	+0	-1 000	+1 000	+0
Besök	7 700	9 000	11 000	11 000	11 000	9 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	13 800	19 000	17 000	17 000	17 000	20 000	17 000	17 000	17 000	-1 000	+0	+0	+0
Summa	180 400	191 000	229 000	250 000	250 000	208 000	240 000	222 000	233 000	-17 000	-11 000	+28 000	+17 000
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	29 500	31 500	27 500	17 500	14 500	30 500	16 500	13 500	13 500	+1 000	+11 000	+4 000	+1 000
Anknytning förlängning	4 500	5 500	8 500	15 500	9 500	4 500	6 500	11 500	10 500	+1 000	+2 000	+4 000	-1 000
EES	10 900	9 900	9 900	8 900	9 900	9 900	9 900	8 900	9 900	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	21 500	35 500	19 500	14 500	7 500	16 500	10 500	11 500	10 500	+19 000	+9 000	+3 000	-3 000
Arbetsmarknad förlängning	22 500	22 500	20 500	11 500	8 500	19 500	8 500	7 500	7 500	+3 000	+12 000	+4 000	+1 000
Studerande förstagång	2 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	2 200	2 200	2 200	1 200	1 200	2 200	1 200	1 200	1 200	+0	+1 000	+0	+0
Besök	1 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	+0	+0	+0	+0
Pass	6 200	7 200	6 200	5 200	4 200	5 200	4 200	3 200	2 200	+2 000	+2 000	+2 000	+2 000
Summa	101 400	118 400	98 400	78 400	59 400	92 400	61 400	61 400	59 400	+26 000	+37 000	+17 000	+0
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	75 600	70 000	75 000	61 000	59 000	70 000	75 000	61 000	59 000	+0	+0	+0	+0
Summa	75 600	70 000	75 000	61 000	59 000	70 000	75 000	61 000	59 000	+0	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	85 100	100 000	85 000	86 000	77 000	110 000	109 000	67 000	59 000	-10 000	-24 000	+19 000	+18 000
Summa	85 100	100 000	85 000	86 000	77 000	110 000	109 000	67 000	59 000	-10 000	-24 000	+19 000	+18 000
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	99 100	69 100	59 100	34 100	16 100	59 100	25 100	19 100	19 100	+10 000	+34 000	+15 000	-3 000
Summa	99 100	69 100	59 100	34 100	16 100	59 100	25 100	19 100	19 100	+10 000	+34 000	+15 000	-3 000

3.3 Anslagsprognos

Prognos efter behov P3-22						Föregående prognos				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2022	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 577 716	4 519 805	4 649 639	4 500 000	4 350 000	4 450 724	4 450 000	4 159 962	3 993 000	69 081	199 639	340 038	357 000
Ap 1	4 577 716	4 519 805	4 649 639	4 500 000	4 350 000	4 450 724	4 450 000	4 159 962	3 993 000	69 081	199 639	340 038	357 000
1:2	12 099 500	7 430 000	9 060 000	7 240 000	2 980 000	7 820 000	5 340 000	2 190 000	2 170 000	-390 000	3 720 000	5 050 000	810 000
Ap 2	9 432 500	5 050 000	8 000 000	6 400 000	2 250 000	4 700 000	4 050 000	1 550 000	1 550 000	350 000	3 950 000	4 850 000	700 000
Ap 3	2 667 000	2 380 000	1 060 000	840 000	730 000	3 120 000	1 290 000	640 000	620 000	-740 000	-230 000	200 000	110 000
1:3	6 999	8 649	7 100	1 200	1 200	6 999	7 100	1 200	1 200	1 650	0	0	0
Ap 2	0	1 650	0	0	0	0	0	0	0	1 650	0	0	0
Ap 4	3 000	3 000	4 000	600	600	3 000	4 000	600	600	0	0	0	0
Ap 5	100	100	100	100	100	100	100	100	100	0	0	0	0
Ap 8	3 899	3 899	3 000	500	500	3 899	3 000	500	500	0	0	0	0
1:4	764 749	740 000	745 000	794 000	828 000	740 000	745 000	748 000	755 000	0	0	46 000	73 000
1:5	210 944	130 000	150 000	188 000	218 000	130 000	150 000	158 000	164 000	0	0	30 000	54 000
1:6	261 225	240 000	290 000	310 000	340 000	260 000	310 000	280 000	280 000	-20 000	-20 000	30 000	60 000
Ap 2	261 225	240 000	290 000	310 000	340 000	260 000	310 000	280 000	280 000	-20 000	-20 000	30 000	60 000
1:7	327 202	186 000	236 000	290 000	291 000	187 000	237 000	289 000	289 000	-1 000	-1 000	1 000	2 000
Ap 1	65 202	24 000	26 000	28 000	29 000	25 000	27 000	27 000	27 000	-1 000	-1 000	1 000	2 000
Ap 2	262 000	162 000	210 000	262 000	262 000	162 000	210 000	262 000	262 000	0	0	0	0
1:8	408 450	408 450	431 875	495 000	349 000	408 450	431 875	495 000	349 000	0	0	0	0
Ap 1	408 450	408 450	431 875	495 000	349 000	408 450	431 875	495 000	349 000	0	0	0	0
1:9	500 000	500 000	0	0	0	0	0	0	0	500 000	0	0	0
Ap 1	500 000	500 000	0	0	0	0	0	0	0	500 000	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering													
1:2	4 700 026	4 254 000	4 372 000	4 566 000	4 517 000	4 407 000	4 609 000	4 761 000	4 691 000	-153 000	-237 000	-195 000	-174 000
Ap 1	2 226 427	2 060 000	2 420 000	2 630 000	2 630 000	2 120 000	2 450 000	2 590 000	2 570 000	-60 000	-30 000	40 000	60 000
Ap 2	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	0	0	0	0
Ap 3	70 849	64 000	72 000	66 000	67 000	67 000	74 000	66 000	66 000	-3 000	-2 000	0	1 000
Ap 4	931 788	800 000	750 000	750 000	700 000	850 000	800 000	800 000	750 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Ap 5	79 093	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	0	0	0	0
Ap 6	83 467	80 000	65 000	55 000	55 000	80 000	50 000	50 000	50 000	0	15 000	5 000	5 000
Ap 12	250 672	180 000	150 000	150 000	150 000	200 000	250 000	265 000	265 000	-20 000	-100 000	-115 000	-115 000
Ap 14	175 000	175 000	60 000	60 000	60 000	175 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	682 730	620 000	580 000	580 000	580 000	640 000	650 000	655 000	655 000	-20 000	-70 000	-75 000	-75 000
Totalt	23 856 811	18 416 904	19 941 614	18 384 200	13 874 200	18 410 173	16 279 975	13 082 162	12 692 200	6 731	3 661 639	5 302 038	1 182 000

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.2 Migrationspolitiska projekt och bidrag
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
- 1:9 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina
 - ap.1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13

Anslag (tkr)	2020	2021	2022*
1:1 Migrationsverket	4 343 096	4 089 904	2 256 324
Ap 1 Migrationsverket	4 343 096	4 089 904	2 256 324
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	3 488 787	2 604 057	2 007 960
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	2 913 782	2 048 022	1 426 900
Ap 3 Boende för asylsökande	575 006	556 035	581 060
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	4 724	2 514	251
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 691	1 951	0
Ap 5 Återvändningsbidrag	44	0	0
Ap 8 Anhörigresor	2 989	564	251
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål**	829 973	794 848	303 335
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål**	181 959	145 826	53 841
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	281 750	184 086	77 355
Ap 2 Migrationsverket	281 750	184 086	77 355
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	193 215	151 972	74 709
Ap 1 Migrationsverket	24 816	25 312	4 697
Ap 2 Kriminalvården**	168 399	126 660	70 013
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	139 523	136 304	42 742
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	132 430	120 886	42 742
Ap 2 Statlig medfinansiering	7 093	15 418	0
1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande (utg omr 13)	6 972 470	4 636 285	2 077 218
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	3 765 079	2 439 420	1 010 631
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	80 000	200 000	200 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	59 115	64 063	28 515
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	2 003 724	971 485	341 830
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	41 228	103 174	45 828
Ap 6 Hyreskostnader	43 907	32 550	51 660
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	197 579	171 366	61 361
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	228 979	175 000	7 791
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	552 859	479 227	329 603
Totalt	16 435 499	12 745 797	6 893 737

Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

* Utfall till och med juni 2022

** Utfall till och med maj 2022

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC³⁵ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning³⁶ (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd.

5.1 Planeringsantagande

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2022	2023	2024	2025
Öppet grundärende Migrationsverket	4 100	4 400	5 000	7 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	+300	+1 600	+3 300
Överprövningsfas Migrationsverket*	500	600	800	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-	-
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	2 100	1 900	600	200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-600	-700
Med uppehållstillstånd	34 000	20 300	1 400	300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-12 000	+5 800	+1 100	-
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	40 700	27 200	7 800	8 600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-12 000	+6 100	+2 100	+2 600

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Förändringarna i prognosen är en följd av en förändrad prognos för skyddssökande från Ukraina och ett fortsatt krig 2023.

Prognosen för inkomna asylansökningar 2024 baseras på ett hypotetiskt antagande om att 14 000 före detta skyddssökande personer söker asyl. Många av dessa beräknas redan ha vistats mer än 12 månader i mottagningen och är då inte avräkningsbara. Dock uppstår undanträngningseffekter inom asylprövningen till följd av detta vilket påverkar handläggningstiderna för alla ärenden. Ökningen av antalet med öppet grundärende som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning förklaras av längre genomsnittlig handläggningstid inom asylprövningen. Handläggningstiderna förklarar också förändringen av det genomsnittliga antalet personer i överprövningsfasen som uppfyller kriterierna.

³⁵ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

³⁶ För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvísings- eller utvisningsbeslut.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2022	2023	2024	2025
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	40 700	27 200	7 800	8 600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-12 000	+6 100	+2 100	+2 600
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*	15 900	47 500	44 400	19 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-800	+34 200	+31 600	+7 100
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	1 300	1 400	1 000	1 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-	-100	+300
varav Dublin	700	700	800	600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+100	+100	+100	-
varav övriga*	13 900	45 400	42 600	17 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-800	+34 100	+31 600	+6 800
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	56 600	74 700	52 200	28 100
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-12 800	+40 300	+33 700	+9 700

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	8 812	6 260	3 033	3 026
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	612	470	415	422
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 810	5 330	2 180	2 160
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	150	158	164
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	310	280	280
Prognos P3-22	8 277	10 044	8 220	3 883
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	487	554	492	355
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 420	9 050	7 230	2 970
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	150	188	218
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	240	290	310	340
Förändring föregående prognos	-535	+3 784	+5 187	+857
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-125	+84	+77	-67
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-390	+3 720	+5 050	+810
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	+0	+30	+54
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-20	-20	+30	+60

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	76%	61%	31%	33%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	76%	61%	31%	33%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4%	7%	11%	9%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	6%	12%	18%	22%
Prognos P3-22				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	72%	36%	15%	31%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	72%	36%	15%	31%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	5%	3%	3%	3%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	6%	10%	26%
Förändring föregående prognos				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-4%	-25%	-16%	-2%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-4%	-25%	-16%	-2%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	1%	-4%	-8%	-5%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	1%	-6%	-9%	4%

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	6 416	3 605	868	919
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	465	288	128	138
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 931	3 269	672	704
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	5	11	17	14
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15	37	51	62
Prognos P3-22	5 709	3 519	1 189	1 114
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	350	202	74	109
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 336	3 295	1 080	909
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	6	5	5	7
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	17	17	30	90
Förändring föregående prognos	-707	-86	+320	+196
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-115	-87	-54	-29
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-595	+26	+409	+205
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+1	-6	-12	-7
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+2	-20	-22	+27

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

5.2 Utfallsredovisning

Utfall för genomsnittligt antal inskrivna i mottagningssystemet 2022 per månad

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun
Inskrivna totalt exkl.registrerad avviken	23 063	22 892	31 550	48 060	56 185	58 329
Uppfyller biståndskriterier	3 712	3 948	21 655	34 559	38 424	40 487
varav öppet grundärende Migrationsverket	2 558	2 727	6 218	5 085	4 544	4 995
varav överprövningsfas Migrationsverket	272	343	540	741	880	982
varav överprövningsfas Migrationsdomstol	693	652	688	692	622	643
varav med uppehållstillstånd	189	226	14 209	28 041	32 378	33 867

Utfall per månad för anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun
Total	448	189	263	442	418	643
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	31	35	42	46	48	50
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	397	131	193	372	341	573
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	6	11	14	10	13	12
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	13	12	15	15	15	8

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Utfall per månad för kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	16%	17%	69%	72%	68%	69%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	16%	17%	69%	72%	68%	69%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4%	4%	4%	3%	3%	3%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	11%	12%	20%	11%	8%	9%

Utfall per månad för kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun
Total	71	31	165	302	268	434
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5	6	29	33	33	35
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	64	23	132	267	233	398
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0	0	1	0	0	0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	1	1	3	2	1	1

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

Bilaga 6 Alternativ prognosberäkning

Den alternativa prognosberäkningen i denna bilaga utgår från det lägre scenariot för antalet skyddsökande från Ukraina 2022-2023 och ett antagande om att det tillfälliga skyddet upphävs efter den 4 mars 2023. Färre inskrivna och en kortare vistelsetid beräknas medföra en mindre anslagspåverkan jämfört huvudprognosen.

Prognos efter behov (alternativt scenario) P3-22						Föregående prognos				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2022	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 577 716	4 519 805	4 599 639	4 400 000	4 300 000	4 450 724	4 450 000	4 159 962	3 993 000	69 081	149 639	240 038	307 000
Ap 1	4 577 716	4 519 805	4 599 639	4 400 000	4 300 000	4 450 724	4 450 000	4 159 962	3 993 000	69 081	149 639	240 038	307 000
1:2	12 099 500	7 150 090	5 440 201	3 019 900	2 590 125	7 820 000	5 340 000	2 190 000	2 170 000	-669 910	100 201	829 900	420 125
Ap 2	9 432 500	4 800 000	4 500 000	2 250 000	1 850 000	4 700 000	4 050 000	1 550 000	1 550 000	100 000	450 000	700 000	300 000
Ap 3	2 667 000	2 350 090	940 201	769 900	740 125	3 120 000	1 290 000	640 000	620 000	-769 910	-349 799	129 900	120 125
1:3	6 999	8 649	7 100	1 200	1 200	6 999	7 100	1 200	1 200	1 650	0	0	0
Ap 2	0	1 650	0	0	0	0	0	0	0	1 650	0	0	0
Ap 4	3 000	3 000	4 000	600	600	3 000	4 000	600	600	0	0	0	0
Ap 5	100	100	100	100	100	100	100	100	100	0	0	0	0
Ap 8	3 899	3 899	3 000	500	500	3 899	3 000	500	500	0	0	0	0
1:4	764 749	740 000	769 000	834 000	828 000	740 000	745 000	748 000	755 000	0	24 000	86 000	73 000
1:5	210 944	130 000	164 000	218 000	217 000	130 000	150 000	158 000	164 000	0	14 000	60 000	53 000
1:6	261 225	240 000	290 000	330 000	340 000	260 000	310 000	280 000	280 000	-20 000	-20 000	50 000	60 000
Ap 2	261 225	240 000	290 000	330 000	340 000	260 000	310 000	280 000	280 000	-20 000	-20 000	50 000	60 000
1:7	327 202	186 000	236 000	291 000	292 000	187 000	237 000	289 000	289 000	-1 000	-1 000	2 000	3 000
Ap 1	65 202	24 000	26 000	29 000	30 000	25 000	27 000	27 000	27 000	-1 000	-1 000	2 000	3 000
Ap 2	262 000	162 000	210 000	262 000	262 000	162 000	210 000	262 000	262 000	0	0	0	0
1:8	408 450	408 450	431 875	495 000	349 000	408 450	431 875	495 000	349 000	0	0	0	0
Ap 1	408 450	408 450	431 875	495 000	349 000	408 450	431 875	495 000	349 000	0	0	0	0
1:9	500 000	500 000	0	0	0	0	0	0	0	500 000	0	0	0
Ap 1	500 000	500 000	0	0	0	0	0	0	0	500 000	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarens etablering													
1:2	4 700 026	4 254 000	4 339 000	4 527 000	4 632 000	4 407 000	4 609 000	4 761 000	4 691 000	-153 000	-270 000	-234 000	-59 000
Ap 1	2 226 427	2 060 000	2 390 000	2 590 000	2 740 000	2 120 000	2 450 000	2 590 000	2 570 000	-60 000	-60 000	0	170 000
Ap 2	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	0	0	0	0
Ap 3	70 849	64 000	69 000	67 000	72 000	67 000	74 000	66 000	66 000	-3 000	-5 000	1 000	6 000
Ap 4	931 788	800 000	750 000	750 000	700 000	850 000	800 000	800 000	750 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Ap 5	79 093	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	0	0	0	0
Ap 6	83 467	80 000	65 000	55 000	55 000	80 000	50 000	50 000	50 000	0	15 000	5 000	5 000
Ap 12	250 672	180 000	150 000	150 000	150 000	200 000	250 000	265 000	265 000	-20 000	-100 000	-115 000	-115 000
Ap 14	175 000	175 000	60 000	60 000	60 000	175 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	682 730	620 000	580 000	580 000	580 000	640 000	650 000	655 000	655 000	-20 000	-70 000	-75 000	-75 000
Totalt	23 856 811	18 136 994	16 276 815	14 116 100	13 549 325	18 410 173	16 279 975	13 082 162	12 692 200	-273 179	-3 160	1 033 938	857 125

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.2 Migrationspolitiska projekt och bidrag
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvärden
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
- 1:9 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina
 - ap.1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarens etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Bilaga 7 Underlag till biståndsavräkning (alternativ beräkning)

Detta underlag utgår från den alternativa prognosberäkningen i bilaga 6.

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2022	2023	2024	2025
Öppet grundärende Migrationsverket	4 100	4 900	9 500	6 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	+800	+6 100	+2 800
Överprövningsfas Migrationsverket*	500	600	800	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-	-
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	2 100	1 500	500	1 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-400	-700	+500
Med uppehållstillstånd	29 700	6 100	300	300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-16 300	-8 400	-	-
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	36 400	13 100	11 100	9 300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-16 300	-8 000	+5 400	+3 300

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2022	2023	2024	2025
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	36 400	13 100	11 100	9 300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-16 300	-8 000	+5 400	+3 300
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*	15 900	29 700	17 100	13 600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-800	+16 400	+4 300	+1 200
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	1 300	1 400	1 700	1 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-	+600	+400
varav Dublin	700	700	700	600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+100	+100	-	-
varav övriga*	13 900	27 600	14 700	11 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-800	+16 300	+3 700	+800
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	52 300	42 800	28 200	22 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-17 100	+8 400	+9 700	+4 500

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	8 812	6 260	3 033	3 026
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	612	470	415	422
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 810	5 330	2 180	2 160
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	150	158	164
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	310	280	280
Prognos P3-22	7 997	6 319	3 924	3 430
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	487	435	366	293
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 140	5 430	3 010	2 580
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	164	218	217
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	240	290	330	340
Förändring föregående prognos	-815	+59	+890	+404
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-125	-35	-49	-129
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-670	+100	+830	+420
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	+14	+60	+53
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-20	-20	+50	+60

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	76%	61%	31%	33%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	76%	61%	31%	33%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4%	7%	11%	9%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	6%	12%	18%	22%
Prognos P3-22				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	70%	31%	39%	41%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	70%	31%	39%	41%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	5%	5%	5%	9%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	8%	11%	34%	30%
Förändring föregående prognos				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-6%	-31%	9%	8%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-6%	-31%	9%	8%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	1%	-2%	-6%	0%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	2%	0%	15%	8%

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2022	2023	2024	2025
Prognos P2-22	6 416	3 605	868	919
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	465	288	128	138
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 931	3 269	672	704
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	5	11	17	14
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15	37	51	62
Prognos P3-22	5 334	1 836	1 450	1 289
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	339	133	144	119
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 969	1 662	1 185	1 048
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	6	8	10	20
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	19	33	111	102
Förändring föregående prognos	-1 082	-1 769	+582	+371
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-126	-155	+16	-19
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-961	-1 607	+513	+343
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+2	-3	-7	+6
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+3	-4	+60	+40

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

