

PROGNOS

# Verksamhets- och utgiftsprognos 2021-10-25

Dnr: 1.1.3-2021-425



# Verksamhets- och utgiftsprognoser 2021

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2021 redovisa prognoser för 2021-2024 vid fyra prognostillfällen: 5 februari, 29 april, 30 juli och 25 oktober. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering ska lämnas till regeringen (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

# Innehållsförteckning

<b>Sammanfattning.....</b>	<b>4</b>
<b>Utgångspunkter och antaganden.....</b>	<b>7</b>
<b>Utgiftsområde 8 Migration.....</b>	<b>19</b>
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag).....	19
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader .....	20
Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder.....	23
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.....	24
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål .....	26
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	26
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade .....	27
Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar .....	28
<b>Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering .....</b>	<b>29</b>
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande.....	29
<b>Bilagor.....</b>	<b>31</b>
Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige.....	31
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande .....	35
Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel i tabellform .....	36
Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13 .....	39
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning.....	40
Bilaga 6 Dygnskostnader .....	43

# Sammanfattning

## ***Inledning***

Denna prognos präglas dels av myndighetens utmaningar med den interna planeringen, inte minst på bemanningsområdet, då neddragningar pågår inom delar av verksamheten samtidigt som andra delar behöver växa. Dels präglas prognosen av ett alltmer komplext regelverk inom migrationsområdet. Migrationsverket bedömer att de senaste fem årens återkommande ändringar i lagar och förordningar har gjort ärendeprovningen alltmer komplicerad, vilket påverkar effektiviteten i provningsverksamheten. I denna prognos lyfts särskilt fram en initial påverkan på provningsverksamheten i samband med att den ändrade utlänningslagen trädde i kraft tidigare i år, samt oförutsedda konsekvenser som framför allt rör provningen av anknytningsärenden. För detta redogörs bland annat i avsnittet "Läget inom provningsverksamheten" nedan.

## ***Prognosen för antalet asylsökande skrivs ned***

Planeringsantagandet för antalet asylsökande skrivs ned från 13 000 till cirka 12 000 för i år och från 18 000 till cirka 16 000 för nästa år. Rörligheten begränsas fortfarande av inreseförbud och kontroller till följd av pandemin och detta bedöms få en mer långvarig påverkan jämfört med föregående prognos. Därutöver har antalet sökande från vissa länder på listan över säkra ursprungsländer minskat efter att det nya regelverket började tillämpas tidigare i år. Prognosintervallet justeras till 11 000 - 13 000 för 2021 och 12 000 - 21 000 för 2022.

Prognosantagandena ovan inkluderar en ökning av antalet afghanska asylsökande mot bakgrund av det förändrade läget i landet efter talibanernas maktövertagande i augusti. Planeringsantagandet för Afghanistan höjs med 400 till cirka 1 600 för i år och med 700 till cirka 2 100 för nästa år. Prognosintervallet för 2022 justeras till 1 200 - 3 500.

Drivkrafterna att lämna Afghanistan är starka, men bortsett från den internationella evakueringsinsatsen har det ännu inte skett några stora rörelser ut från landet. Situationen präglas av stor osäkerhet och utvecklingen på längre sikt är svårbedömd. Flera faktorer talar för en relativt utdragen ökning av afghanska asylsökande i Sverige och Europa framöver. Sedan 2015 har det blivit betydligt svårare för migranter att ta sig in i EU irreguljärt, inte minst via östra Medelhavsrutten. I ett kortare perspektiv handlar det därför snarare om ökade rörelser bland afghaner som redan befinner sig i Europa.

## ***Nytt rättsligt ställningstagande för Afghanistan förbereds***

Migrationsverket arbetar med att ta fram ett nytt rättsligt ställningstagande för Afghanistan och som kommer bli vägledande för provningen av afghanska asylärenden framöver. Tillsvidare gäller fortsatt verkställighets- och beslutsstopp. Det innebär att inga av- eller utvisningsbeslut verkställs till landet och att det inte fattas några avslagsbeslut i afghanska asylärenden. I avvaktan på det rättsliga ställningstagandet beaktar denna prognos inte eventuella förändringar i bifallsandelar eller eventuellt ökad omfattning av ny provning av lagakraftvunna avslagsbeslut i afghanska asylärenden som kan aktualiseras på grund av nya omständigheter som kan utgöra ett verkställighetshinder.

**Läget inom prövningsverksamheten**

Migrationsverket har genomfört förstärkningar av prövningsverksamheten i år för att öka kapaciteten att avgöra ärenden. Förskjutningar i rekryteringarna under året har inneburit en lägre genomsnittlig bemanning än planerat. Det är den främsta orsaken till att antalet avgjorda ärenden i år väntas bli lägre än prognostiserat inom flera ärendeslag.

Prövningen har även påverkats av ny lagstiftning i form av den ändrade utlänningslagen som trädde i kraft den 20 juli i år. Därefter inträffade ett betydande produktivitetstapp i stort sett inom samtliga ärendeslag, vilket bedöms vara en initial påverkan när prövningen växlar över till att tillämpa det nya regelverket. Detta har tidigare lyfts som en risk i form av en större osäkerhet än vanligt kring antalet avgjorda ärenden i år. Utfallet för 2021 påverkas av att dessa risker realiserats.

Utöver detta har det uppstått oförutsedda konsekvenser av den ändrade utlänningslagen och utlänningsförordningen som lett till en kraftigt minskad produktivitet inom en viss kategori av förstagsärenden inom anknytning. Detta medför ett ökat resursbehov i anknytningsprövningen under prognosperioden – utöver de resurser som krävs för att möta ett kraftigt ökat inflöde och en mer komplicerad prövning av förlängningsärenden från 2023 och framåt till följd av lagändringarna och som redovisats i tidigare remissvar och i föregående prognos. Möjligheterna att fullt ut kunna möta denna utveckling påverkas av ett minskat förvaltningsanslag 2023-2024 enligt budgetpropositionen för 2022.

Sammantaget bedöms det ta längre tid att nå författningsstyrda handläggningstider för förlängningsärenden inom asyl och för anknytningsärenden än enligt tidigare prognoser. Det senare beror på ovannämnda konsekvenser av ändrad utlänningslag/-förordning.

Prognosen på förvaltningsanslaget skrivs ned med cirka 100 miljoner kronor för i år jämfört med föregående prognos. Fortsatt förstärkning av prövningen planeras under 2022, vilket finansieras genom det anslagssparande som årets överskott beräknas ge.

Tabell 1. Prognos med tillgängliga medel, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P4-21 tillgängliga medel				Förändring från P3-21			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 167	4 316	4 058	4 000	-108	+26	-92	-50
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 810	2 240	2 070	2 060	-	+50	+60	+10
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	5	7	7	1	-2	-1	-	-6
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	790	740	742	747	-10	-	-38	-42
1:5 Rättsl. biträden m.m. vid domstolsprövning	150	160	166	172	-10	-10	-14	-13
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	210	230	270	270	-29	-12	+6	+6
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	175	263	300	300	-26	-28	-7	-7
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	155	408	462	534	-	+1	-39	-57
<b>UO 8 Summa</b>	<b>8 463</b>	<b>8 365</b>	<b>8 075</b>	<b>8 084</b>	<b>-184</b>	<b>+26</b>	<b>-123</b>	<b>-159</b>
<b>UO 13 1:2 Kommuners. vid flyktingmottagande</b>	<b>4 756</b>	<b>4 492</b>	<b>4 306</b>	<b>4 358</b>	<b>-316</b>	<b>+256</b>	<b>+119</b>	<b>+171</b>
<b>Total anslagspåverkan</b>	<b>13 219</b>	<b>12 857</b>	<b>12 381</b>	<b>12 442</b>	<b>-500</b>	<b>+282</b>	<b>-4</b>	<b>+12</b>

Tabell 2. Prognos med tillgängliga medel, verksamhet

Sammanfattning verksamhet		P4-21 tillgängliga medel				Förändring från P3-21			
		2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Asyl, förstagångsärenden	Inkomna	12 000	16 000	19 000	19 000	-1 000	-2 000	-	-
	Avgjorda	13 000	16 000	19 000	19 000	-1 000	-2 000	-	-
	Öppna	5 600	5 600	5 600	5 600	-	-	-	-
Asyl, förlängningar	Inkomna	31 000	24 000	36 000	34 000	-1 000	-1 000	-2 000	+2 000
	Avgjorda	30 000	30 000	34 000	36 000	-4 000	+2 000	-	+2 000
	Öppna	17 900	11 900	13 900	11 900	+3 000	-	-2 000	-2 000
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar		22 000	18 900	18 300	18 600	+1 000	+500	+400	+1 100
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar		25 000	20 200	18 000	18 200	+400	+1 100	+300	+800
varav i anläggningsboende exklusive förvar		9 400	7 400	6 900	7 400	-100	-300	-300	+100
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	92 000	84 000	86 000	89 000	+5 000	+4 000	-	-
	Avgjorda	92 000	103 000	87 000	89 000	-4 000	+11 000	+1 000	-
	Öppna	32 400	13 400	12 400	12 400	+9 000	+2 000	+1 000	+1 000
Studerandeärenden	Inkomna	25 000	27 000	26 000	26 000	+1 000	-	-	-
	Avgjorda	25 000	27 000	26 000	26 000	-	-	-	-
	Öppna	3 200	3 200	3 200	3 200	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Anknytningsärenden	Inkomna	44 000	44 000	52 000	65 000	+2 000	-	-	-
	Avgjorda	42 000	43 000	61 000	67 000	-5 000	-8 000	+5 000	-2 000
	Öppna	32 100	33 100	24 100	22 100	+7 000	+15 000	+10 000	+12 000
Medborgarskapsärenden	Inkomna	76 000	70 000	75 000	61 000	-	-	-	-
	Avgjorda	84 000	120 000	105 000	61 000	-12 000	-	+1 000	-
	Öppna	99 200	49 200	19 200	19 200	+12 000	+12 000	+11 000	+11 000
Antal kommunmottagna		13 900	12 600	13 500	13 800	-500	-100	+300	+600

# Utgångspunkter och antaganden

## Sammanfattning

- Prognosen utgår från tillgängliga medel 2021-2024 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna (Regleringsbrev 2021, Prop. 2021/2022:1).
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande justeras ned med 1 000 för 2021 och med 2 000 för 2022 till följd av fortsatt pandemipåverkan och färre asylsökande från säkra ursprungsländer. Antagandena inkluderar fler asylsökande från Afghanistan.
- Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden inom asyl påverkas nedåt av sänkt planeringsantagande för 2021-2022. Prognosen för avgjorda förlängningsärenden sänks för 2021 och höjs för 2022.
- Prognosen för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol höjs för 2021 och sänks för 2022-2024.
- Prognosen för antalet nya återvändandeärenden och självmant utresta sänks för 2021-2024.
- Prognosen för antalet inskrivna i eget boende ökar för 2021-2024. Dels med anledning av verkställighets- och beslutsstopp för Afghanistan och dels sänkt prognos för avgjorda ärenden i migrationsdomstol 2022-2024.
- Mindre förändringar i prognosen för antalet kommunmottagna för 2021-2024.
- Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden inom arbetsmarknad höjs för 2021 och 2022. Prognosen för avgjorda förlängningsärenden sänks för 2021 och höjs för 2022.
- Prognosen för inkomna förstagångsärenden inom anknytning höjs för 2021, avgjorda sänks för 2021-2022 och höjs för 2023. Prognosen för avgjorda förlängningsärenden sänks för 2023-2024.
- Prognosen för avgjorda medborgarskapsärenden sänks för 2021.
- Oförändrad bedömning om när författningsstyrda handläggningstider inom förstagångsärenden inom asyl, arbetsmarknadsärenden och medborgarskapsärenden uppnås. För förlängningsärenden inom asyl beräknas detta ske 2022 istället för slutet av 2021 och för anknytningsärenden 2024 istället för 2022.

Prognosen beaktar inte:

- Eventuella kommande förändringar i förväntade bifallsandelar eller eventuellt ökad omfattning av ny prövning av lagakraftvunna avslagsbeslut i afghanska asylärenden i avvaktan på myndighetens kommande rättsliga ställningstagande för Afghanistan.
- EU-kommissionens förslag om en ny europeisk migrations- och asylpolitik.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> [Migration and Asylum Package: New Pact on Migration and Asylum, 2020-09-23.](#)

- Utredningar om arbetskraftsinvandring<sup>2</sup>, språk- och samhällskunskapskrav för svenskt medborgarskap<sup>3</sup> och ordnat initialt mottagande av asylsökande<sup>4</sup>.

## Övergripande utgångspunkter och antaganden

### **Tillgängliga förvaltningsmedel**

Prognosen utgår från tillgängliga förvaltningsmedel 2021-2024 för Migrationsverket samt för Domstolsverket och migrationsdomstolarna i enlighet med regleringsbrev för 2021 och budgetpropositionen för 2022 (prop. 2021/2022:1).

För Migrationsverkets del innebär budgetpropositionen för 2022 att förvaltningsanslaget föreslås minska främst för åren 2023-2024. Även migrationsdomstolarnas anslag för domstolsprövning föreslås minska främst för 2023-2024.

### **Antal asylsökande**

I förra prognosen bedömdes minskade pandemirelaterade reserestriktioner och ökad rörlighet inom Europa leda till en ökning av antalet asylsökande i Sverige under andra halvåret 2021. Vaccinationsgraden är hög i Europa jämfört med många andra områden i världen och åtgärder som införandet av digitala covidintyg har möjliggjort ökat resande inom EU/EES. I praktiken begränsas dock rörligheten fortfarande av de utökade inresekontroller som finns kvar. Regeringen har förlängt inreseförbudet till Sverige för resor från tredje land till och med den 31 oktober 2021.<sup>5</sup>

Även om det skett en viss ökning av antalet asylsökande i Sverige från och med augusti har utfallet varit lägre jämfört med planeringsantagandet i juliprognosen och snarare legat i närheten av det lägre scenariot. Efter att regelverket om säkra ursprungsländer började tillämpas i slutet av maj har antalet sökande, främst från Mongoliet och Georgien, minskat. Mot bakgrund av den senaste utvecklingen sänks planeringsantagandet med 1 000 till cirka 12 000 asylsökande i år. Prognosintervallet för 2021 justeras till 11 000 - 13 000.

När det gäller 2022 bedöms pandemin få en mer långvarig påverkan på möjligheterna att resa in i och transitera Europa jämfört med tidigare prognoser. Det är troligt att inreseförbudet till EU/EES kommer att kvarstå under en längre tid för många nationaliteter. Vidare pågår det en utveckling med förstärkta fysiska gränshinder vid EU:s yttre gräns, delvis som ett svar på utvecklingen i Afghanistan och sommarens ökade rörelser via Belarus. Planeringsantagandet för nästa år skrivs ned med 2 000 till cirka 16 000 asylsökande. Prognosintervallet för 2022 justeras till 12 000 - 21 000 för 2022. Prognosantagandena inkluderar en ökning av antalet asylsökande från Afghanistan med anledning av det förändrade läget i landet, vilket redogörs för nedan. Detta utgör den enskilt största osäkerhetsfaktorn över antalet asylsökande i Sverige under prognosperioden. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

<sup>2</sup> [Ett förbättrat system för arbetskraftsinvandring, SOU 2021:5.](#)

<sup>3</sup> [Slutbetänkande av utredningen om språk- och samhällskunskapskrav för svenskt medborgarskap och andra frågor om medborgarskap, SOU 2021:54.](#)

<sup>4</sup> [Ett ordnat initialt mottagande av asylsökande, Dir. 2021:71.](#)

<sup>5</sup> [Frågor och svar om inreseförbud till Sverige - Regeringen.se, 2021-10-07.](#)



### **Utvecklingen i Afghanistan**

Händelseutvecklingen i Afghanistan med talibanernas snabba maktövertagande i augusti efter att USA och dess allierade dragit tillbaka sina trupper från landet innebär en förändrad situation som präglas av stor ovisshet. Oron bland befolkningen över det nya talibanstyret och erfarenheterna från rörelsens tidigare tid vid makten utgör starka drivkrafter att lämna landet. Detta blev uppenbart inte minst i samband med händelserna på flygplatsen i Kabul i samband med den internationella evakueringsinsatsen. Situationen kan förvärras ytterligare av en allt svårare ekonomisk situation och humanitär kris i landet.

#### **Antaganden om antalet afghanska asylsökande**

Trots de starka drivkrafterna att lämna Afghanistan är förutsättningarna att lämna landet begränsade. Än så länge går det inte att se några stora rörelser ut från Afghanistan, då samtliga gränsövergångar kontrolleras av talibanerna. Utvecklingen på längre sikt är mer svårbedömd. Även om många afghaner tidigare sökt sig till Europa, så har grannländerna Pakistan och Iran stått för det absolut största mottagandet. I slutet av augusti gjorde EU:s inrikesministrar ett gemensamt uttalande om situationen i Afghanistan.<sup>6</sup> Det fokuserar på ökat humanitärt bistånd till sårbara grupper i landet och stöd till Afghanistans grannländer för att stärka deras mottagningskapacitet. Vidare framgår att EU och dess medlemsländer kommer agera för att motverka en upprepning av storskalig irreguljär migration till unionen, men att skydd ska ges till dem som behöver det. Grekland har förlängt ett stängsel längs landgränsen mot Turkiet, som i sin tur bygger ut sina fysiska gränshinder mot Iran, delvis som ett svar på händelseutvecklingen i Afghanistan.

Med anledning av det förändrade läget i Afghanistan bedömer Migrationsverket att antalet afghanska asylsökande kommer att öka i Europa och Sverige under prognosperioden. I vilken utsträckning beror på hur möjligheterna att lämna landet och att resa vidare främst land- och sjövägen mot Europa utvecklas. I ett kortare perspektiv handlar det snarare om ökade rörelser bland afghaner som redan befinner sig i Europa.

De senaste åren har cirka 1-2 procent av det totala antalet afghanska asylsökande i EU/EES sökt asyl i Sverige. En del av det förväntade antalet nya asylsökande utgörs av personer som redan befinner sig i landet, exempelvis med ett preskriberat avslagsbeslut från 2017-2018. Fram till mitten av oktober hade cirka 1 100 afghaner sökt asyl i Sverige och planeringsantagandet för helåret 2021 höjs med 400 till cirka 1 600. För 2022 justeras prognosen till 1 200 - 3 500 med ett planeringsantagande på cirka 2 100.

#### **Översyn av den rättsliga styrningen för Afghanistan**

På grund av den förändrade säkerhetssituationen i landet stoppade Migrationsverket den 16 juli 2021 alla av- och utvisningar till Afghanistan. Den 23 juli pausades även beslutsfattande för avslagsbeslut i afghanska asylärenden. Verkställighets- och beslutsstoppet gäller tillsvidare.

Migrationsverket analyserar säkerhetssituationen inom det pågående arbetet med att ta fram ett nytt rättsligt ställningstagande för Afghanistan och som blir vägledande när

<sup>6</sup> [Statement on the situation in Afghanistan - Consilium \(europa.eu\), 2021-09-31.](https://www.consilium.europa.eu/media/146744/main/attachment/data/file/146744/Statement%20on%20the%20situation%20in%20Afghanistan%20-%20Consilium%20(2021-09-31).pdf)

prövningen återupptas. Nyligen publicerade Migrationsverket en ny landrapport som beskriver den senaste tidens utveckling i landet.<sup>7</sup> En annan referenspunkt är det parallella arbetet på EU-nivå med att ta fram en ny *Country Guidance* för Afghanistan inom det Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO).<sup>8</sup>

I avvaktan på den uppdaterade rättsliga styrningen beaktar denna prognos inte eventuella förändrade bifalls- och avslagsandelar i afghanska asylärenden eller eventuellt ökad omfattning av ny prövning av lagakraftvunna avvisnings- eller utvisningsbeslut. Ny prövning kan komma att aktualiseras på grund av nya omständigheter som kan utgöra ett verkställighetshinder.

Detta kan bland annat påverka antalet beviljade uppehållstillstånd, kommunmottagna och inskrivna i mottagningen, vilket uppdateras i kommande prognoser utifrån det kommande rättsliga ställningstagandet. När det gäller eventuell ny prövning finns i dagsläget uppskattningsvis cirka 6 000 afghanska medborgare med ett lagakraftvunnet avslagsbeslut utan tidsbegränsat uppehållstillstånd eller öppen ansökan som skulle kunna beröras, varav drygt 4 000 är ärenden som överlämnats till Polismyndigheten.

### **Senare bemanningsökning och ny lagstiftning påverkar prövningen**

I år genomför Migrationsverket förstärkningar inom kärnverksamheten för att öka prövningskapaciteten, medan mottagningsverksamheten fortsätter att minska. Det är en utmaning för myndigheten att både växa och minska samtidigt och dessa parallella processer kräver samordning inte minst arbetsrättsligt. Under våren uppstod en del förskjutningar i rekryteringarna, men efter sommaren har bemanningen ökat påtagligt och fortsatta rekryteringar pågår. Att ökningen tagit längre tid innebär en lägre genomsnittlig bemanning än planerat i år. Det är den främsta orsaken till att utfallet av avgjorda ärenden väntas bli lägre än prognostiserat inom flera ärendeslag i år.

Vidare lyftes i föregående prognos att implementeringen av den nya lagstiftningen kan påverka produktiviteten under en övergångsperiod och att detta innebär en något större osäkerhet kring antalet avgjorda ärenden i år. Direkt efter att ändringarna i utlänningslagen (2005:716) trädde i kraft den 20 juli i år så inträffade också ett betydande produktivitetstapp i stort sett i samtliga ärendeslag. Detta bedöms i de flesta avseenden vara en initial påverkan när prövningen växlar över till att tillämpa det nya regelverket.

Det är för tidigt att säga något om de mer långsiktiga konsekvenserna av den nya lagstiftningen utifrån de analyser som beskrivits i tidigare prognoser. Men i samband med att den ändrade utlänningslagen och utlänningsförordningen (2006:97) började tillämpas har vissa oförutsedda konsekvenser uppstått. Detta har exempelvis lett till en omedelbar påverkan i form av en kraftigt minskad produktivitet i prövningen av förstagångsärenden inom anknytning. Det rör specifikt ansökningar om uppehållstillstånd för nyfödda barn i Sverige till föräldrar med uppehållstillstånd.

Detta bedöms medföra ett ökat resursbehov inom anknytningsprövningen under hela prognosperioden. Det handlar om ett tillkommande resursbehov – utöver de resurser

<sup>7</sup> [Landinformation Afghanistan - Säkerhetsläget, MR-situationen och vissa potentiella riskgrupper, 2021-10-11.](#)

<sup>8</sup> [Country Guidance Afghanistan 2020 | EUROPEAN ASYLUM SUPPORT OFFICE \(europa.eu\), 2021-10-08.](#)

som krävs för att möta ett kraftigt ökat inflöde och en mer komplicerad prövning av förlängningsärenden inom anknytning från 2023 och framåt till följd av ändringarna i utlänningslagen, vilket redovisats i myndighetens tidigare remissvar och i föregående prognos. Den lägre anslagstilldelningen i budgetpropositionen för 2022 för åren 2023-2024 påverkar möjligheterna att fullt ut möta både den förväntade ökningen av inkomna förlängningsärenden och den minskade produktiviteten inom förstagångsärenden givet nuvarande regelverk. Detta medför en reviderad bedömning där författningsstyrda tider inom anknytning beräknas nås först under 2024 jämfört med 2022 enligt föregående prognos.

## Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos.

### Antal asylsökande

Tabell 3. Prognos antal asylsökande 2021-2024

Prognos över antal asylsökande	2021	2022	2023	2024
Antal asylsökande, intervall	11 000-13 000	12 000-21 000	14 000-28 000	14 000-28 000
Planeringsantagande, totalt	12 000	16 000	19 000	19 000
Förändring sedan föregående prognos	-1 000	-2 000	-	-
varav ensamkommande barn	600	800	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

Planeringsantagandet för antalet asylsökande i år justeras nedåt med 1 000 till cirka 12 000. För 2022 justeras planeringsantagandet nedåt med 2 000 till cirka 16 000. Osäkerheten återspeglas i relativt breda prognosintervall. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

### Asylprövning i första instans

Då antalet öppna ärenden är lågt är antalet avgjorda ärenden i hög grad kopplat till inflödet av nya asylansökningar. Då planeringsantagandet för antalet asylsökande sänks för 2021 och 2022 påverkas även prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden nedåt med motsvarande. I år beräknas cirka 13 000 ärenden att avgöras och cirka 16 000 nästa år. Även för de kommande åren beräknas avgjorda förstagångsärenden motsvara antalet nya asylansökningar, varmed antalet öppna ärenden beräknas fortsätta vara lågt och handläggningstiderna korta.

Prognosen för antalet avgjorda förlängningsärenden sänks från 34 000 till 30 000, vilket innebär att fler ärenden behöver avgöras våren 2022.

Som framgår ovan kan ny prövning av lagakraftvunna avslagsbeslut i afghanska ärenden komma att aktualiseras i större utsträckning på grund av det förändrade läget i landet. Beroende på omfattningen kan det påverka ordinarie asylprövning nästa år, då prövningen i en del fall kan vara resurskrävande.

Tabell 4. Prognosantaganden om bifallsandelar 2021-2024

Ärendeslag	P4-21 tillgängliga medel				Förändring från P3-21			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
<b>Förstagångsärenden</b>	<b>25%</b>	<b>27%</b>	<b>26%</b>	<b>26%</b>	-	+3	+2	+2
varav ensamkommande barn	43%	46%	49%	49%	-4	-5	-2	-2
<b>varav efter prövning i sak</b>	<b>30%</b>	<b>33%</b>	<b>31%</b>	<b>31%</b>	-1	+3	+1	+1
varav ensamkommande barn	69%	70%	70%	70%	-	-	-	-
<b>Förlängningsärenden</b>	<b>93%</b>	<b>94%</b>	<b>94%</b>	<b>94%</b>	-	-	-	-
varav PUT	10%	16%	17%	17%	-	-	-	-

Bifallsandelarna antas öka framöver på grund av en lägre andel sökande från länder med höga avslagsandelar, främst vissa säkra ursprungsländer. Antagandena beaktar inte det förändrade läget i Afghanistan i avvaktan på kommande rättsligt ställningstagande.

Tabell 5. Prognosantaganden om handläggningstider 2021-2024

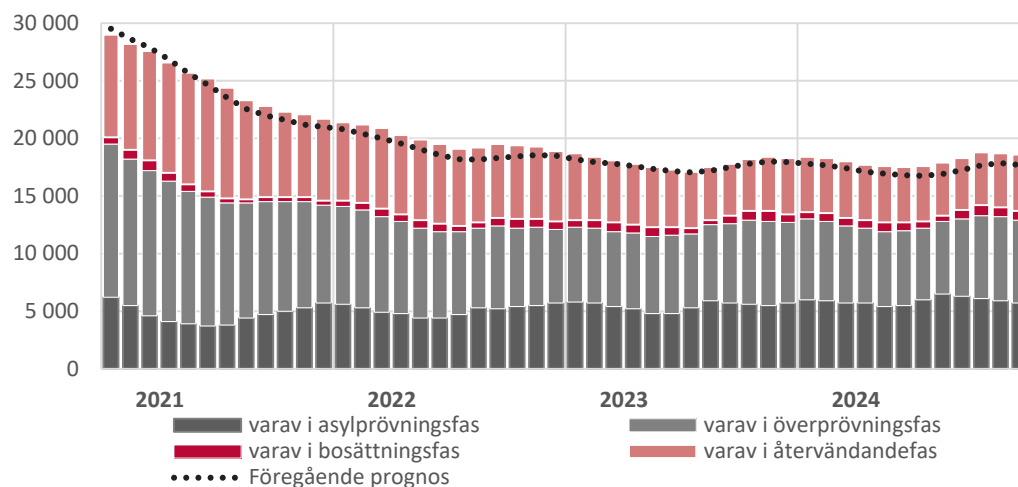
Prognos handläggningstider asylprövning	2021	2022	2023	2024
<b>Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året</b>	<b>7 mån</b>	<b>4 mån</b>	<b>4 mån</b>	<b>4 mån</b>
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
<b>Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden</b>	<b>3 mån</b>	<b>3 mån</b>	<b>3 mån</b>	<b>3 mån</b>
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
<b>Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlängningsärenden som avgörs under året</b>	<b>7 mån</b>	<b>5 mån</b>	<b>4 mån</b>	<b>4 mån</b>
Förändring från föregående prognos	-	+1	-	-

Antalet öppna förstagångsärenden vid årets slut beräknas uppgå till cirka 5 600, vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos. Andelen ärenden äldre än sex månader beräknas vara något högre i slutet av året jämfört med föregående prognos. Detta beror på nuvarande beslutsstopp i afghanska avslagsärenden och lägre inflöde av nya ärenden under hösten. I slutet av året beräknas andelen öppna ärenden vara i närheten av riktvärdet om uppemot 90 procent inom författningsstyrd handläggningstid.

En sänkt prognos för antalet avgjorda förlängningsärenden i år innebär att den genomsnittliga handläggningstiden beräknas bli något högre nästa år. Författningsstyrda handläggningstider för förlängningsärenden beräknas att nås under 2022 istället för i slutet av 2021.

## Antal inskrivna i mottagningen

**Bild 1. Inskrivna i mottagningen efter handläggningsstatus 2021-2024, exkl. förvar**



Antalet inskrivna i mottagningen beräknas vara något högre i eget boende (EBO) jämfört med föregående prognos. Dels med anledning av verkställighets- och beslutsstopp för Afghanistan och dels sänkt prognos för avgjorda ärenden i migrationsdomstol 2022-2024. En något lägre avgörandetakt i migrationsdomstol beräknas leda till ett långsammare utflöde ur mottagningen och därmed fler inskrivna i överprövningsfas jämfört med föregående prognos. Se avsnitt överprövning i migrationsdomstol och anslag 1:4 (UO8).

Sammantaget beräknas i genomsnitt knappt 700 fler personer vara inskrivna per år under 2022-2024 jämfört med föregående prognos.

En faktor som kan påverka antalet inskrivna under 2022 är i vilken omfattning det blir aktuellt med ny prövning av lagakraftvunna avvisnings- eller utvisningsbeslut i afghanska ärenden. Antaganden om detta kommer att tas fram i kommande prognoser utifrån det rättsliga ställningstagande som nu förbereds.

**Bild 2. Inskrivna i mottagningen per boendeform 2021-2024, exkl. förvar**



Prognosen för inskrivna i anläggningsboende (ABO) är marginellt förändrad jämfört med föregående prognos. Som ovan nämnts är det inskrivna i eget boende (EBO) som beräknas bli något högre under prognosperioden.

### Överprövning i migrationsdomstol

Domstolsverket skriver upp prognosen för antalet avgjorda asylmål i år. För 2022-2024 justeras prognosen nedåt till följd av att lägre aviserad anslagstilldelning i budgetpropositionen för 2022. Omräknat till asylärenden rör det sig om en ökning med cirka 400 i år och en sammanlagd minskning med cirka 2 000 för 2022-2024. Det innebär en avgörandetakt på drygt 11 000 asylärenden i år och knappt 11 000 per år under resten av prognosperioden.

### Återvändande

**Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2021-2024**

Självmant återvändande	2021	2022	2023	2024
<b>Självmant återvändande, utresta</b>	<b>6 000</b>	<b>5 600</b>	<b>5 700</b>	<b>5 800</b>
Förändring sedan föregående prognos	-400	-1 600	-1 500	-1 400
<b>varav med avslag på asylansökan</b>	<b>4 600</b>	<b>4 400</b>	<b>4 500</b>	<b>4 600</b>
Förändring sedan föregående prognos	-600	-1 600	-1 500	-1 400
<b>varav tillstånd upphört</b>	<b>1 400</b>	<b>1 200</b>	<b>1 200</b>	<b>1 200</b>
Förändring sedan föregående prognos	+200	+0	+0	+0

Arbetet med självmant återvändande påverkas alltså av pandemin på grund av kvarvarande reserestriktioner och krav på negativt covid-19-test. Antalet nya återvändandeärenden har en tydlig koppling till antalet utresor. Detta eftersom en relativt stor andel av de personer som väljer att återvända självmant gör det rätt så tidigt efter lagkraftvunnet avslagsbeslut, medan personer som varit i återvändandefas en längre tid generellt sett reser ut i lägre utsträckning.

Jämfört med föregående prognos beräknas antalet nya återvändandeärenden efter lagkraftvunnet avslag på asylansökan minska med omkring 1 000 per år under 2021-2022. Det förklaras främst av färre asylsökande. Under 2022-2024 påverkas antalet nya återvändandeärenden nedåt även av en lägre prognos för avgjorda asylärenden i migrationsdomstol. Mot bakgrund av detta justeras prognosen för självmant återvändande efter avslag på asylansökan ned till omkring 4 500 per år under prognosperioden.

Kriminalvården skriver ned prognosen för antalet transporterade klienter med 50 till cirka 2 350 för 2021 och med 200 till cirka 3 600 för 2022. Pandemin bedöms påverka utrikesverksamheten i större utsträckning än vad som antogs i föregående prognos. Först 2023 räknar myndigheten med en återgång till motsvarande nivåer som 2019 på uppemot 4 200 transporterade klienter.

### Kommunmottagande

De justerade antagandena i denna prognos föranleder mindre förändringar i prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd. I år beräknas kommunmottagandet uppgå till cirka 14 000 och cirka 13 000 under 2022.

Eventuellt förändrad bifallsandel i afghanska ärenden, samt eventuellt ökad omfattning av ny prövning av lagakraftvunna avslagsbeslut kan påverka kommunmottagandet uppåt under nästa år. Antaganden om detta uppdateras i kommande prognoser utifrån det rättsliga ställningstagande som nu förbereds.

I kommunmottagandet ingår vidarebosatta kvotflyktingar som Migrationsverket har i uppdrag att överföra till Sverige årligen och som i år uppgår till 6 400.

Migrationsverket deltog i den svenska evakueringsinsatsen i Afghanistan av bland annat den svenska ambassadens lokalanställda och deras familjer i samarbete med Utrikesdepartementet, Forsvarsmakten, Swedavia och svenska kommuner. Under pressade förhållanden överfördes drygt 650 personer till Sverige, varav majoriteten kvinnor och barn, inom loppet av en vecka i augusti inom ramen för vidarebosättningsprogrammet. Forsvarsmakten transporterade individer från Kabul ut ur landet till transiteringshubbar i Tbilisi och Islamabad. Från transiteringshubbarna skedde resan vidare till Arlanda för ankomst, utredning, beslut om uppehållstillstånd och kommunplacering – allt inom loppet av ett par dygn. Fortsatta insatser pågår för att kunna överföra ytterligare individer i behov av skydd. Osäkerheten kring utfallet är dock stor beroende på möjligheterna att resa ut från Afghanistan. Migrationsverket arbetar därför parallellt med alternativa lösningar för att kunna nå upp till årets uppdrag, exempelvis videodelegation och så kallad dossieruttagning från andra länder.

I nuläget är cirka 4 400 personer överförda inom vidarebosättningsprogrammet. Två delegationsuttagningar pågår och två delegationsuttagningar är inplanerade varav en videouttagning. Genomförandet av dessa delegationer är nödvändigt för att säkra målet om antalet överföringar i år. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

## **Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna**

Se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos.

### ***Arbetsmarknadsärenden***

För 2021 och 2022 justeras prognosen för inkomna förstagångsärenden upp med 4 000 per år till cirka 54 000 ärenden per år till följd en fortsatt stark återhämtning på arbetsmarknaden. Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden lämnas oförändrad under prognosperioden. För i år innebär det cirka 54 000 avgjorda ärenden och cirka 64 000 för nästa år. Antalet avgjorda förlängningsärenden i år justeras ned med 4 000 till cirka 38 000, medan prognosen för nästa år höjs med motsvarande. Det har skett en förstärkning av resurserna inom arbetsmarknadsprövningen efter sommaren.

I enlighet med föregående prognos beräknas författningsstyrda tider nås inom arbetsmarknadsärenden under 2022.

### ***Studerandeärenden***

Prognosen för antalet inkomna och avgjorda förstagångs- och förlängningsärenden är i princip oförändrad jämfört med föregående prognos.

### **Anknytningsärenden**

Prognosen för inkomna förstagångsärenden inom anknytning justeras upp med 2 000 för i år till cirka 34 000. Prognosen för avgjorda förstagångsärenden justeras ned med 5 000 till cirka 32 000 för i år och med 8 000 till cirka 34 000 för 2022.

Efter sommaren har antalet avgjorda förstagångsärenden varit lägre än väntat. Det beror i stor utsträckning på en oförutsedd konsekvens av den ändrade utlänningslagen och utlänningsförordningen som trädde i kraft i juli i år. Det rör ansökningar om uppehållstillstånd för nyfödda barn i Sverige till föräldrar med uppehållstillstånd (s.k. BB-ärenden) och kravet på giltig passhandling.

Sedan den 20 juli 2021 ges bara tidsbegränsade uppehållstillstånd och undantag från kravet på passhandling enligt utlänningsförordningen avseende permanent uppehållstillstånd omfattar därför inte längre förstagångsärenden. Detta innebär att alla barn som föds i Sverige med föräldrar som har uppehållstillstånd i Sverige måste ha en giltig passhandling innan de kan beviljas tidsbegränsat uppehållstillstånd. Innan lagändringen var BB-ärenden i regel enkla att avgöra och de utgör över 20 procent av alla inkomna förstagångsärenden. Nu är de betydligt mer tidskrävande att avgöra vilket uppskattas leda till en produktivitetsminskning på cirka 15 procent inom prövningen av förstagångsärenden. Givet nuvarande regelverk kommer det att få en betydande påverkan på resursbehovet under hela prognosperioden. Den uppskattade produktivitetsminskningen motsvarar ett ökat resursbehov på uppemot 40 årsarbetare under prognosperioden, utöver förstärkningsbehov för att kompensera för tappet under 2021.

Migrationsverket ser nu över planeringen för att kunna tillgodose ett ökat resursbehov inom anknytningsprövningen. Antalet avgjorda förstagångsärenden beräknas kunna öka med cirka 8 000 under 2023 jämfört med föregående prognos. Det ökade resursbehovet som därmed uppstått bedöms påverka möjligheterna att fullt ut möta den förväntade ökningen av inkomna förlängningsärenden under 2023-2024. Således minskar prognosen för antalet avgjorda förlängningsärenden med sammanlagt 5 000 ärenden för 2023-2024.

Sammantaget innebär dessa förändringar att författningsstyrda handläggningstider inom anknytning beräknas nås först under 2024 istället för 2022 enligt föregående prognos.

### **Medborgarskapsärenden**

Prognosen för antalet avgjorda medborgarskapsärenden för i år justeras ned med 12 000 till cirka 84 000 ärenden. Den ökade bemanningen inom ärendeslaget har skett senare under året, vilket lett till ett lägre utfall av avgjorda ärenden hittills i år.

I enlighet med tidigare prognoser bedöms den genomförda resursförstärkningen ge effekt framför allt under nästa år, då cirka 120 000 ärenden beräknas avgöras. I enlighet med tidigare prognoser beräknas författningsstyrda handläggningstider inom medborgarskap att nås under 2023.



**EES-ärenden**

Antalet inkomna EES-ärenden har ökat något i år jämfört med föregående prognos. Ärendena har även blivit mer utredningskrävande varför ärendeslaget kommer att förstärkas resursmässigt under nästa år.

**Viseringsärenden**

Antalet viseringsansökningar är fortsatt mycket lågt jämfört med före pandemin. Som redogjorts för tidigare väntas pandemipåverkan kvarstå under hela 2021. Även 2022 kommer att påverkas med betydligt färre ansökningar än före pandemin. Förutsättningarna för utlandsverksamheten bedöms därmed vara oförändrade jämfört med föregående prognos.

**Brexit**

Efter Storbritanniens utträde ur EU kan brittiska medborgare sedan den 1 december 2020 ansöka om uppehållsstatus för att få fortsätta bo och verka i Sverige. Regeringen har förlängt ansökningstiden med tre månader fram till den 31 december 2021. Under tiden har brittiska medborgare som bor i Sverige sedan före årsskiftet 2020/2021 fortsatt rätt att bo och verka i Sverige utan att något särskilt tillstånd behövs för det.

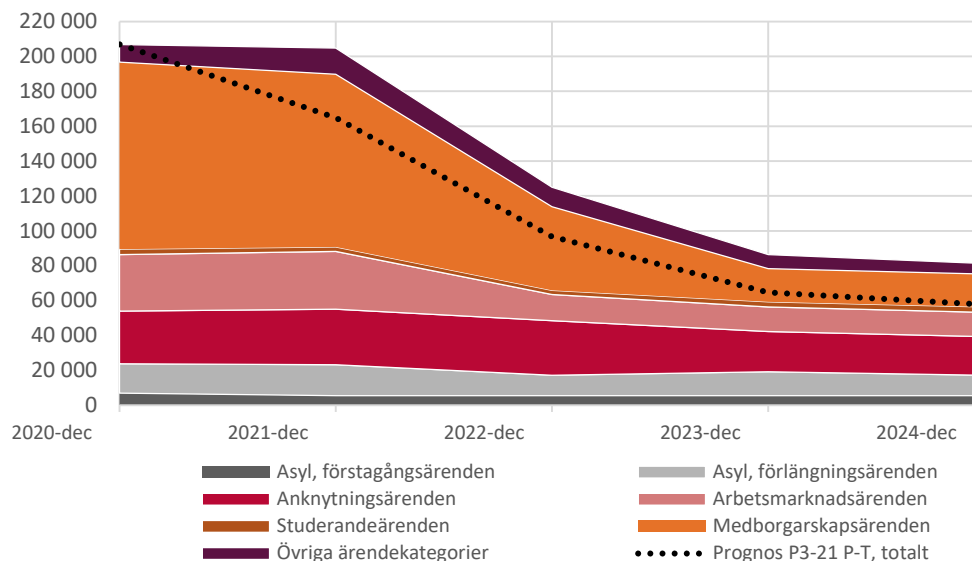
Fram till mitten av oktober hade cirka 11 400 ansökningar inkommit, varav cirka 8 300 avgjorts. Ansökningarna har kunnat hanteras inom projektet Exit UK med finansiering från Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF). De flesta brittiska medborgare beräknas ha legaliserat sin fortsatta vistelse i Sverige, men en del ytterligare ansökningar väntas inkomma fram till årsskiftet.

**Förbättringsarbete för att klarlägga sökandes identitet**

I ett led att stärka upp arbetet med att tidigt i processen klarlägga identiteten på den sökande ses bland annat ansökningsprocesserna över inom alla ärendeslag. Granskningen av pass ska ske tidigare i processen och i större omfattning än idag. Detta är en anpassning till praxis och den kommande VIS-förordning (2021/1134) som planeras träda ikraft 2023. Konsekvenserna av en ändrad process beaktas inte i denna prognos, men den kan komma att leda till längre handläggningstider och något sänkt produktivitet. Detta gäller främst i ärendeslag med korta handläggningstider, såsom studerandeärenden och vissa arbetstillståndsärenden.

## Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

**Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2021-2024**



Givet nuvarande prognosantaganden beräknas antalet öppna ärenden att fortsätta minska kraftigt under prognosperioden, men inte i samma utsträckning som enligt föregående prognos.

Migrationsverkets mål är att handläggningstiderna ska vara så korta som möjligt och bedömningen att författningsstyrda tider nås i samtliga ärendekategorier under prognosperioden kvarstår. Beräkningarna utgår från ett riktvärde där andelen öppna ärenden inom författningsstyrd tid uppgår till uppemot 90 procent inom respektive ärendeslag.<sup>9</sup> Det beräknas att ske i slutet av 2021 inom asyl förstagångsärenden. För förlängningsärenden inom asyl revideras bedömningen från slutet 2021 till 2022. För arbetsmarknadsärenden och medborgarskapsärenden beräknas det ske under 2022 respektive 2023 i enlighet med föregående prognos. För anknyningsärenden revideras bedömningen från 2022 till 2024.

<sup>9</sup> Detta är ett riktvärde för planeringen. Andelen öppna ärenden inom författningsstyrd tid kommer att variera beroende på hur inflödet och sammansättningen utvecklas under respektive år.

## Utgiftsområde 8 Migration

### Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Migrationsverkets pågående arbete med att bli en mindre och effektivare myndighet fortsätter under prognosperioden. Budgetpropositionen för 2022 (prop. 2021/22:1) ställer ytterligare krav på anpassningar av verksamheten men målsättningen att nå författningsstyrda tider under prognosperioden kvarstår. Det överskott som ackumulerats under innevarande år och som beskrivits i föregående prognos bedöms i nuvarande prognos växa ytterligare. Det sker till följd av ett lägre genomsnittligt bemanningsutfall under året än planerat och kvarvarande effekter av pandemin.

Tabell 7. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P3-21	4 275	4 290	4 150	4 050
Prognos P4-21	4 167	4 316	4 058	4 000
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-108</b>	<b>+26</b>	<b>-92</b>	<b>-50</b>

För att kompensera för avvikelser i prövningen under 2021 planeras förstärkningar av verksamheten från år 2022. Överskottet för 2021 beräknas ge ett anslagssparande till 2022 vilket finansierar förstärkningarna under detta år. För 2023-2024 krävs ytterligare effektiviseringar i andra delar av verksamheten för att möjliggöra de prioriteringar av kärnverksamheten som krävs för att nå författningsstyrda tider inom ramen för tilldelade medel. Detta besparings- och effektiviseringsarbete pågår inom ramen för myndighetens planeringsprocess. Bland annat utreds möjligheterna till ytterligare besparingar vad gäller kostnaderna för administrativa lokaler.

Tabell 8. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2021	2022	2023	2024
<b>Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.</b>	<b>4 421</b>	<b>4 233</b>	<b>4 009</b>	<b>4 000</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+95	+133	+50	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>4 516</b>	<b>4 366</b>	<b>4 058</b>	<b>4 000</b>
Anslagskredit	+133	+127	+120	+120
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>4 649</b>	<b>4 493</b>	<b>4 179</b>	<b>4 120</b>
Prognos P4-21	4 167	4 316	4 058	4 000
<b>Differens prognos/anvisade medel</b>	<b>+254</b>	<b>-83</b>	<b>-50</b>	<b>+0</b>
<b>Differens prognos/tilldelade medel</b>	<b>+349</b>	<b>+50</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+482</b>	<b>+177</b>	<b>+120</b>	<b>+120</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2021/22:1

Tabell 9. Förändring av antal årsarbetare

Årsarbetare	2021	2022	2023	2024
P3-21	4 589	4 585	4 417	4 403
P4-21	4 555	4 600	4 519	4 444
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-34</b>	<b>+15</b>	<b>+101</b>	<b>+41</b>
<i>varav asylprövning</i>	-21	-15	+13	+15
<i>varav mottagning</i>	+0	+0	+0	+0
<i>varav tillstånd/medborgarskap</i>	-13	+30	+89	+26
<i>varav förvar</i>	+0	+0	+0	+0
<i>varav förvaltningsprocess</i>	+0	+0	+0	+0
<i>varav nationell operativ avdelning</i>	+0	+0	+0	+0
<i>varav övrigt</i>	+0	+0	+0	+0

Avser prognos för anställd personal oavsett finansiering.

Redovisningen av det totala antalet årsarbetare utgår från planeringsprocessens underlag vilka inte uppdaterats sedan föregående prognos. Inom prövningen redovisas dock nya antaganden i prognos. Dessa baseras på tidigare nämnd förstärkning för att kompensera avvikelser under innevarande år och effekter av ny lagstiftning. Budgetpropositionen för 2022 och myndighetens pågående besparings- och effektiviseringsarbete kommer att medföra revideringar av tabellen för åren 2022-2024 i kommande prognoser.

## Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 10. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2021	2022	2023	2024
<b>Prognos P3-21</b>	<b>2 810</b>	<b>2 190</b>	<b>2 010</b>	<b>2 050</b>
<i>varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner</i>	2 150	1 650	1 550	1 600
<i>varav Ap 3 Boende för asylsökande</i>	660	540	460	450
<b>Prognos P4-21</b>	<b>2 810</b>	<b>2 240</b>	<b>2 070</b>	<b>2 060</b>
<i>varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner</i>	2 150	1 700	1 600	1 600
<i>varav Ap 3 Boende för asylsökande</i>	660	540	470	460
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-0</b>	<b>+50</b>	<b>+60</b>	<b>+10</b>
<i>varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner</i>	+0	+50	+50	+0
<i>varav Ap 3 Boende för asylsökande</i>	-0	-0	+10	+10

### Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Under prognosperioden görs mindre justeringar av anslagspost 2. För 2022 och 2023 höjs prognosen med 50 miljoner kronor årligen, vilket förklaras av att antalet inskrivna i mottagningen beräknas bli högre jämfört med föregående prognos.

## Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Tabell 11. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

Bostadskostnader, mnkr	2021	2022	2023	2024
P3-21	660	540	460	450
P4-21	660	540	470	460
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+10</b>	<b>+10</b>
<b>Fördelning bostadskostnader, mnkr</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	290	160	160	150
Kollektiva anläggningar (ABK)	160	140	130	150
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	110	110	100	100
Avvecklings-/återställningskostnader	60	40	20	20
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	10	60	30	10
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
<b>Totalt</b>	<b>660</b>	<b>540</b>	<b>470</b>	<b>460</b>
<b>Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr</b>				
Volym och bostadsmix	20	0	-10	10
Avvecklings-/återställningskostnader	0	0	0	0
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	-20	0	20	0
Förvar (livsmedel)	0	0	0	0
<b>Totalt</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+10</b>	<b>+10</b>
<b>Skillnad per volym och bostadsmix, mnkr</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	20	0	0	0
Kollektiva anläggningar (ABK)	0	-20	-30	-10
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	0	20	20	20
<b>Totalt</b>	<b>+20</b>	<b>+0</b>	<b>-10</b>	<b>+10</b>

### Förändringar per volym och mix av bostäder samt övriga kostnader

Beräkningarna avseende volym och bostadsmix är förändrade jämfört med föregående prognos. Det totala antalet avvecklade platser i bostadslägenheter (ABE) under 2021 motsvarar den tidigare planeringen, men en något långsammare avvecklingstakt under året bidrar till en höjd prognos för ABE med cirka 20 miljoner kronor. Under årets sista kvartal beräknas återstående avveckling på cirka 2 500 lägenhetsplatser genomföras.

Nuvarande bostadskapacitet i kollektiva anläggningar (ABK) minskar under prognosperioden. Några anläggningar är planerade att avvecklas samtidigt som några anläggningar utökas med fler platser. Minskningen i kapacitet sänker prognosen för ABK under 2022 med cirka 20 miljoner kronor och för 2023 med cirka 30 miljoner kronor samt för 2024 med cirka 10 miljoner kronor.

När det gäller ankomst- och utresebostäder (ABI/ABU) kommer bostadskapaciteten att öka under prognosperioden jämfört med föregående prognos, vilket höjer prognosen för ABI/ABU med cirka 20 miljoner 2022, 2023 och 2024.

I enlighet med tidigare bedömningar behålls en total bostadskapacitet i kollektiva anläggningar (ABK/ABI/ABU) på cirka 3 000 bostadsplatser under prognosperioden, samt att antalet lägenhetsplatser (ABE) fortsatt minskar under samma period till cirka 6 000 bostadsplatser.

De beräknade kostnaderna för pågående tvister i allmän domstol avseende skadestånd och återställningskostnader kvarstår jämfört med föregående prognos, men ett flertal

mål har skjutits fram sedan föregående prognos, vilket gör att kostnaden för tvister sänks med cirka 20 miljoner kronor 2021 och höjs med cirka 20 miljoner kronor 2023.

Sammantaget ger detta en höjd prognos med cirka 20 miljoner kronor på anslagsposten för prognosperioden jämfört med tidigare prognos.

### Fördelning per bostadsform

Förändringarna i volym och bostadsmix medför mindre förändringar i andelen ABE, ABK och ABI/ABU under prognosperioden.

**Tabell 12. Antal bodygn i mottagningen**

Bostadsform	P4-21				Förändring från P3-21			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
<b>Anläggningsboende (ABO)</b>	<b>14 600</b>	<b>9 200</b>	<b>8 800</b>	<b>8 800</b>	<b>+800</b>	<b>-100</b>	<b>-100</b>	<b>-</b>
varav bostadslägenheter (ABE)*	11 300	6 300	6 000	5 800	+800	-100	-	-100
varav kollektiva anläggningar (ABK)*	1 900	1 600	1 500	1 700	-	-200	-300	-100
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	1 400	1 300	1 300	1 300	-	+200	+200	+200
<b>Eget boende (EBO)*</b>	<b>15 100</b>	<b>12 200</b>	<b>10 600</b>	<b>10 100</b>	<b>+600</b>	<b>+1 400</b>	<b>+800</b>	<b>+700</b>
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>600</b>	<b>700</b>	<b>+100</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>30 300</b>	<b>22 000</b>	<b>20 000</b>	<b>19 600</b>	<b>+1 500</b>	<b>+1 300</b>	<b>+700</b>	<b>+700</b>

\* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\* Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

**Tabell 13. Procentuell fördelning per bostadsform**

Bostadsform	P4-21				Förändring, procentenheter			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
<b>Anläggningsboende (ABO)</b>	<b>48%</b>	<b>42%</b>	<b>44%</b>	<b>45%</b>	<b>-</b>	<b>-3</b>	<b>-2</b>	<b>-2</b>
varav bostadslägenheter (ABE)*	77%	68%	68%	66%	+1	-	+1	-1
varav kollektiva anläggningar (ABK)*	13%	17%	17%	19%	-1	-2	-3	-1
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	10%	14%	15%	15%	-1	+2	+2	+2
<b>Eget boende (EBO)*</b>	<b>50%</b>	<b>55%</b>	<b>53%</b>	<b>52%</b>	<b>-1</b>	<b>+3</b>	<b>+2</b>	<b>+2</b>
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	<b>2%</b>	<b>3%</b>	<b>3%</b>	<b>4%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\* Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

**Tabell 14. Prognos beläggningsgrad per bostadsform**

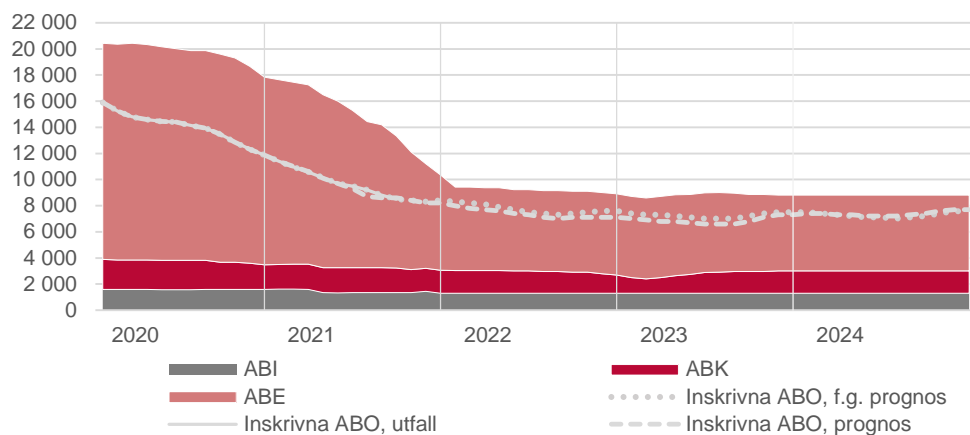
Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2021	2022	2023	2024
Bostadslägenheter (ABE)	70%	87%	87%	89%
Kollektiva anläggningar (ABK)	60%	78%	78%	87%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	28%	47%	37%	58%
<b>Total beläggningsgrad alla bostäder</b>	<b>65%</b>	<b>80%</b>	<b>78%</b>	<b>84%</b>
<b>Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	-7%	0%	0%	2%
Kollektiva anläggningar (ABK)	-2%	-9%	-9%	0%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	3%	-11%	-4%	4%
<b>Total beläggningsgrad alla bostäder</b>	<b>-5%</b>	<b>-3%</b>	<b>-3%</b>	<b>1%</b>

I tidigare prognoser har det angivits att beläggningsgraden i både lägenheter (ABE) och kollektiva anläggningar (ABK) skulle öka till cirka 87 procent från 2022 och framåt. Detta gäller fortfarande för ABE där fortsatt avveckling kommer att leda till en ökad beläggningsgrad. För ABK väntas lägenhetsavvecklingen leda till en ökad beläggningsgrad under nästa år. Efter att den planerade platsminskningen inom ABK är

klar och med ett antagande om ökat inflöde i slutet av prognosperioden beräknas beläggningsgraden vara ungefär i nivå med målet. Fram till dess kommer beläggningsgraden att variera över tid på grund av ej tillgängliga platser i samband med avveckling. När det gäller ankomst- och utresebostäder (ABI/ABU) är inflödet lågt samt möjligheterna till återvändande begränsade i dagsläget, men ABI/ABU kommer periodvis att öka när ABK-platser samtidigt ska både avvecklas och utökas. I slutet på prognosperioden bör dock beläggningsgraden öka då bostadskapaciteten på totalen har minskat.

Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden att nå myndighetens inriktning på 87 procent för ABE under 2022, medan ABK/ABI/ABU kommer fortsätta att variera över prognosperioden i takt med in- och utflödet samt en pågående avveckling och utökning av gamla och nya platser.

**Bild 4. Utveckling och prognos över Migrationsverkets anläggningsboende**



**Tabell 15. Tillgängliga medel anslag 1:2**

Anslag 1:2, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	2 880	2 190	2 010	2 050
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	-50	-110
<b>Tilldelade medel</b>	<b>2 880</b>	<b>2 190</b>	<b>1 960</b>	<b>1 940</b>
Anslagskredit	+144	+110	+101	+103
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>3 024</b>	<b>2 300</b>	<b>2 061</b>	<b>2 042</b>
Prognos P4-21	2 810	2 240	2 070	2 060
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+214</b>	<b>+60</b>	<b>-10</b>	<b>-18</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2021/22:1

## Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

**Tabell 16. Prognos anslag 1:3**

Anslag 1:3, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P3-21	7	8	7	7
Prognos P4-21	5	7	7	1
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-2</b>	<b>-1</b>	<b>+0</b>	<b>-6</b>

Prognosen för 2021 sänks med två miljoner kronor avseende anslagspost 8 på grund av fortsatt begränsade möjligheter till anhörigresor samt avsaknad av avtal med IOM. För

2022 sänks prognosen med en miljon kronor då andelen ansökningar om resebidrag beräknas minska till följd av färre asylsökande. För 2023 är prognosen oförändrad jämfört med föregående prognos och för 2024 sänks prognosen med sex miljoner kronor till följd av aviserad minskning av tilldelade medel i budgetpropositionen.

**Tabell 17. Tillgängliga medel anslag 1:3**

Anslag 1:3, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	12	7	7	1
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>1</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>1</b>
Prognos P4-21	5	7	7	1
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+7</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2021/22:1

## Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

**Tabell 18. Prognos anslag 1:4**

Anslag 1:4, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P3-21	800	740	780	789
Prognos P4-21	790	740	742	747
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-10</b>	<b>+0</b>	<b>-38</b>	<b>-42</b>

Prognosen för 2021 sänks med 10 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det beror främst på att domstolarna påbörjat en neddragning av organisationerna under hösten sedan den föreslagna neddragningen av anslagsnivåerna för 2023 och 2024 i budgetpropositionen för 2022 blev känd. Prognosen för 2022 är oförändrad. Prognosen för 2023 och 2024 sänks med 38 respektive 42 miljoner kronor. Prognoserna har anpassats till den föreslagna anslagsnivån för dessa år och innebär även att prognosen över avgjorda mål har sänkts.

**Tabell 19. Tillgängliga medel anslag 1:4**

Anslag 1:4, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	771	720	739	747
Disponibelt överföringsbelopp	+48	+23	+3	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>819</b>	<b>743</b>	<b>742</b>	<b>747</b>
Anslagskredit	+23	+22	+22	+22
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>842</b>	<b>765</b>	<b>765</b>	<b>769</b>
Prognos P4-21	790	740	742	747
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+52</b>	<b>+25</b>	<b>+23</b>	<b>+22</b>



## Domstolsverkets analys

### *Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)*

**Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna**

Inkomna asylärenden	2021	2022	2023	2024
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>9 000</b>	<b>9 800</b>	<b>11 000</b>	<b>11 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+1 000	-500	-	-
Avgjorda asylärenden	2021	2022	2023	2024
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>11 200</b>	<b>10 600</b>	<b>10 800</b>	<b>10 800</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+400	-400	-800	-800

Enligt Migrationsverkets prognos ökar antalet överlämnade ärenden till landets migrationsdomstolar för i år. Utifrån det och utvecklingen hittills i år höjer Domstolsverket prognosen för avgjorda asylärenden i migrationsdomstol något för 2021. För åren därefter prognostiseras dock en minskning jämfört med föregående prognos till följd av de minskade anslagsnivåer som aviserats i budgetpropositionen för 2022.

Den ändrade utlänningslagen som trädde i kraft den 20 juli 2021 innebär både en viss målökning och en befarad ökad komplexitet. Detta bedöms i dagsläget främst beröra andra ärenden än asylärenden, men konsekvenserna för avgörandet av asylärenden går ännu inte att bedöma fullt ut. Detta bidrar till en ökad osäkerhet i prognosen.

Genom den aviserade sänkningen av anvisade medel för de kommande åren, bedöms migrationsdomstolarna inte kunna fortsätta den balansminskning som skett sedan 2018. Prognosen innebär att balanserna fortsätter minska 2021-2022, men i en långsammare takt än de senaste åren delvis som en följd av ett mer gynnsamt balansläge. Från och med 2023 beräknas balanserna att öka något. Det gör att den totala ärendebalansen vid migrationsdomstolarna riskerar att ligga kvar på en betydligt högre nivå än före 2015 innan inflödet ökade markant.

Lägre balanser medför kortare handläggningstider på sikt, något som redan syns vid ett par av migrationsdomstolarna. Detta är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för enskilda individer som kan få sitt ärende avgjort betydligt snabbare jämfört med dagens totalt sett mycket långa handläggning. Handläggningstiderna idag skiljer sig dessutom åt vid de olika migrationsdomstolarna till följd av stora skillnader i balansernas storlek och åldersfördelning. Genom den aviserade minskningen av anslaget finns risk att dessa skillnader kvarstår, vilket gör det svårare att nå likvärdiga handläggningstider mellan migrationsdomstolarna. Det riskerar även att påverka andra typer av migrationsmål i migrationsdomstol, såsom ärenden rörande uppehållstillstånd och medborgarskap.

### ***Migrationsöverdomstolen***

Prognosen för antalet inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen ökar för 2021 jämfört med föregående prognos. För åren därefter sänks prognosen något för både inkomna och avgjorda ärenden. Detta sker till följd av den aviserade minskningen av anslagsnivån som bedöms leda till försämrade möjligheter till balansavarbetning vid

migrationsdomstolarna. Migrationsöverdomstolen bedöms även framöver att kunna möta inflödet med en bibehållen tillfredsställande balansnivå.

**Tabell 21. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen**

Inkomna asylärenden	2021	2022	2023	2024
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>7 600</b>	<b>7 000</b>	<b>7 100</b>	<b>7 100</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+500</i>	<i>-300</i>	<i>-500</i>	<i>-500</i>
Avgjorda asylärenden	2021	2022	2023	2024
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>8 100</b>	<b>6 900</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+700</i>	<i>-400</i>	<i>-700</i>	<i>-600</i>

## Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

**Tabell 22. Prognos anslag 1:5**

Anslag 1:5, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P3-21	160	170	180	185
Prognos P4-21	150	160	166	172
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-10</b>	<b>-10</b>	<b>-14</b>	<b>-13</b>

Prognosen för 2021 sänks med tio miljoner kronor och beror på att utfallet hittills varit lägre än prognostiserat. Prognosen för 2022-2024 sänks med tio, 14 respektive 13 miljoner kronor. Det beror på färre avgjorda mål under perioden på grund av att anslagsnivån på anslaget 1:4 föreslås minska i budgetpropositionen för 2022.

**Tabell 23. Tillgängliga medel anslag 1:5**

Anslag 1:5, mnkr	2021	2022	2023	2024
<b>Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.</b>	<b>227</b>	<b>205</b>	<b>201</b>	<b>201</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>227</b>	<b>205</b>	<b>201</b>	<b>201</b>
Anslagskredit	+7	+6	+6	+6
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>234</b>	<b>211</b>	<b>207</b>	<b>207</b>
Prognos P4-21	150	160	166	172
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+84</b>	<b>+51</b>	<b>+41</b>	<b>+35</b>

## Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

**Tabell 24. Prognos anslag 1:6**

Anslag 1:6, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P3-21	239	242	264	264
Prognos P4-21	210	230	270	270
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-29</b>	<b>-12</b>	<b>+6</b>	<b>+6</b>

Den sänkta prognosen för innevarande år förklaras i huvudsak av volymförändringar där nuvarande prognos baseras på ett minskat antal förordnanden jämfört med föregående prognos. Se avsnitt skyddsprocessen för antal inkomna och avgjorda ärenden.

**Tabell 25. Tillgängliga medel anslag 1:6**

Anslag 1:6, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	361	249	264	264
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>361</b>	<b>249</b>	<b>264</b>	<b>264</b>
Anslagskredit	+18	+12	+13	+13
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>379</b>	<b>261</b>	<b>277</b>	<b>277</b>
Prognos P4-21	210	230	270	270
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+169</b>	<b>+31</b>	<b>+7</b>	<b>+7</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2021/22:1

## Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

**Tabell 26. Prognos anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket**

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P3-21	41	46	46	46
Prognos P4-21	35	38	39	39
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-6</b>	<b>-8</b>	<b>-7</b>	<b>-7</b>

Prognosen sänks med mellan sex till åtta miljoner kronor per år jämfört med föregående prognos. Det beror på ett minskat antal utresor och att kostnaden per resa sjunkit jämfört med föregående prognos.

**Tabell 27. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket**

Anslag 1:7, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	62	65	64	63
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>62</b>	<b>65</b>	<b>64</b>	<b>63</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>62</b>	<b>65</b>	<b>64</b>	<b>63</b>
Prognos P4-21	35	38	39	39
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+27</b>	<b>+27</b>	<b>+25</b>	<b>+24</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2021/22:1

**Tabell 28. Prognos anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården**

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P3-21	160	245	261	261
Prognos P4-21	140	225	261	261
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-20</b>	<b>-20</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

Prognosen för 2021-2022 sänks med 20 miljoner kronor per år jämfört med tidigare prognos. Anledningen är att prognosen för antalet transporterade klienter justerats nedåt och kostnaden per transport sjunkit på grund av minskat behov av medföljande personal.

Tabell 29. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	261	261	261	261
Disponibelt överföringsbelopp*	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>261</b>	<b>261</b>	<b>261</b>	<b>261</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel**</b>	<b>261</b>	<b>261</b>	<b>261</b>	<b>261</b>
Prognos P4-21	140	225	261	261
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+121</b>	<b>+36</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2021/22:1

## Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Tabell 30. Prognos anslag 1:8

Anslag 1:8, mnkr	2021	2022	2023	2024
<b>Prognos P3-21</b>	<b>155</b>	<b>408</b>	<b>501</b>	<b>591</b>
varav Ap 1 Från EU-budg. fin. insatser för asylsök. och flykt.	138	368	461	551
varav Ap 2 Statlig medfinansiering	18	40	40	40
<b>Prognos P4-21</b>	<b>155</b>	<b>408</b>	<b>462</b>	<b>534</b>
varav Ap 1 Från EU-budg. fin. insatser för asylsök. och flykt.	138	378	432	504
varav Ap 2 Statlig medfinansiering	18	30	30	30
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>+1</b>	<b>-39</b>	<b>-57</b>
varav Ap 1 Från EU-budg. fin. insatser för asylsök. och flykt.	+0	+11	-29	47
varav Ap 2 Statlig medfinansiering	+0	-10	-10	10

För åren 2023 och 2024 sänks prognosen med 39 respektive 57 miljoner kronor. Det görs med anledning av att den preliminära tilldelningen från EU-kommissionen är lägre jämfört med tidigare antaganden. Beloppet är fortsatt inte beslutat av kommissionen vilket kan innebära att beloppen ändras i kommande prognoser. Vidare råder det osäkerhet kring när det nationella programmet godkänns av kommissionen. Det finns en risk att fördröjningen kan leda till senare projektstarter, vilket i sin tur skulle kunna till ett lägre nyttjande av anslaget under 2022 och därmed ett ökat behov av medel under 2023 och 2024.

Tabell 31. Tillgängliga medel anslag 1:8

Anslag 1:8, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	155	408	500	591
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>155</b>	<b>408</b>	<b>500</b>	<b>591</b>
Prognos P4-21	155	408	462	534
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+39</b>	<b>+57</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2021/22:1

# Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

## Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 32. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2021	2022	2023	2024
<b>Prognos P3-21</b>	<b>5 072</b>	<b>4 236</b>	<b>4 187</b>	<b>4 187</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 460	2 120	2 100	2 080
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	66	56	58	58
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	1 250	1 000	950	950
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	96	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	60	50	44	44
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	215	235	250	265
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	175	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	550	640	650	655
<b>Prognos P4-21</b>	<b>4 756</b>	<b>4 492</b>	<b>4 306</b>	<b>4 358</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 440	2 110	2 070	2 100
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	65	57	57	59
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	1 100	950	900	900
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	146	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	40	50	44	44
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	130	235	250	265
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	175	175	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	460	640	650	655
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-316</b>	<b>+256</b>	<b>+119</b>	<b>+171</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-20	-10	-30	+20
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	+200	+200	+200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	-1	+1	-1	+1
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-150	-50	-50	-50
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	+50	+0	+0	+0
Varav Ap.6 Hyreskostnader	-20	+0	+0	+0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	-85	+0	+0	+0
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+115	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	-90	+0	+0	+0

Tabell 33. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2021	2022	2023	2024
<b>Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.</b>	<b>6 155</b>	<b>4 476</b>	<b>4 252</b>	<b>4 185</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	-16	-70
<b>Tilldelade medel</b>	<b>6 155</b>	<b>4 476</b>	<b>4 236</b>	<b>4 116</b>
Anslagskredit	+308	+224	+213	+209
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>6 462</b>	<b>4 700</b>	<b>4 449</b>	<b>4 325</b>
Prognos P4-21	4 756	4 492	4 306	4 358
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+1 706</b>	<b>+208</b>	<b>+143</b>	<b>-33</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2021/22:1

### Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

Prognosen för anslagsposten sänks med 150 miljoner kronor för innevarande år till följd av att handläggningstiden statliga ersättningar förväntas öka. Det till följd av omställning inom sektionen som arbetar med statlig ersättning. Migrationsverket bedömer att handläggningstiden kommer att vara cirka sex månader vid utgången av 2021. Vid ingången av 2021 var handläggningstiden cirka tre månader. Med längre

handläggningstid, allt annat lika, så kommer utbetalat belopp under 2021 att minska jämfört med tidigare prognos. För åren 2022-2024 görs inga justeringar på anslagsposten. Den ökade handläggningstiden som bedöms vid slutet av året förväntas ligga kvar under hela prognosperioden. Det innebär att det lägre utbetalda beloppet från 2021 inte förväntas öka utbetalningarna under de kommande åren, utan det blir en permanent effekt av längre handläggningstider under hela prognosperioden.

#### ***Anslagspost 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning***

Prognosen för anslagsposten höjs med 50 miljoner kronor för innevarande år. Tilldelningen av medel på anslagspost 5 är idag 96 miljoner kronor och Migrationsverket bedömer att det inte kommer att räcka givet de oförutsedda kostnader som uppkommit med anledning av insatserna i Afghanistan. Kostnadsökningen på anslagsposten beror på evakueringen av afghanska medborgare från Kabul i augusti samt ytterligare vidarebosättning som planeras ske under de kommande månaderna i år. Migrationsverket bedömer att dagens tilldelning på anslagsposten behöver utökas med 50 miljoner kronor för att rymma årets kostnader till följd av insatserna. Migrationsverket har lämnat in en hemställan till Arbetsmarknadsdepartementet om omfördelning av medel mellan anslagsposterna på anslag 1:2. Det finns stora osäkerheter kring exakt vad kostnaderna kommer att landa på vid årets slut. Dels för att Migrationsverket ännu inte har fakturerats för insatsen i augusti och dels för att det finns osäkerheter kring såväl antalet personer som beräknas vidarebosättas under resterande del av året samt den faktiska kostnaden för dessa.

#### ***Anslagspost 6 Hyreskostnader***

Prognosen för anslagsposten sänks med 20 miljoner kronor för innevarande år. Likt för anslagspost 4 beror sänkningen av prognosen på att handläggningstiden kommer att öka vilket innebär att utbetalat belopp under 2021 kommer att minska jämfört med tidigare prognos.

#### ***Anslagspost 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd mm***

Prognosen för anslagsposten sänks med 85 miljoner kronor för innevarande år. Likt för anslagspost 4 beror sänkningen av prognosen på att handläggningstiden kommer att öka vilket innebär att utbetalat belopp under 2021 kommer att minska jämfört med tidigare prognos.

#### ***Anslagspost 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader***

Migrationsverket har under året fått in ansökningar på närmare 285 miljoner kronor varav cirka 245 miljoner kronor skulle beviljas om det funnits medel. Migrationsverket kommer därför att behöva avslå ansökningar på grund av brist på medel.

#### ***Anslagspost 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård***

Prognosen för anslagsposten sänks med 90 miljoner kronor för innevarande år. Likt för anslagspost 4 beror sänkningen av prognosen på att handläggningstiden kommer att öka vilket innebär att utbetalat belopp under 2021 kommer att minska jämfört med tidigare prognos.

# Bilagor

## Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige

Tabell 34. Prognos över antalet asylsökande i Sverige 2021-2022

Antal asylsökande	Utfall	Prognos 2021			Prognos 2022		
		Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan	+/-
<b>Analysgrupper</b>	<b>2020</b>						
Syrien	1 208	1 200 - 1 300	<b>1 300</b>	-100	1 200 - 2 500	<b>1 600</b>	-300
Statslösa/staten Palestina	749	600 - 700	<b>700</b>	-100	700 - 1 200	<b>1 000</b>	-100
Eritrea	526	400 - 500	<b>400</b>	-100	400 - 700	<b>500</b>	-100
Somalia	443	500 - 500	<b>500</b>	-	500 - 700	<b>600</b>	-
Afghanistan	593	1 400 - 1 900	<b>1 600</b>	+400	1 200 - 3 500	<b>2 100</b>	+700
Irak	782	700 - 900	<b>800</b>	-	700 - 1 300	<b>1 000</b>	-
Iran	604	300 - 400	<b>400</b>	-100	500 - 900	<b>800</b>	-100
Västra Balkan	606	400 - 500	<b>400</b>	-	500 - 900	<b>700</b>	-100
Uzbekistan	826	200 - 300	<b>300</b>	-100	400 - 800	<b>500</b>	-400
Övriga	6 654	5 300 - 6 000	<b>5 600</b>	-900	5 900 - 8 500	<b>7 200</b>	-1 600
OSS /Ukr./ Mong./Georg.	2 455	1 800 - 2 000	2 000	-500	2 000 - 2 800	2 400	-600
Mellanöstern, övriga	1 347	1 200 - 1 500	1 300	+100	1 300 - 2 300	1 800	-
Afrika, Nordvästra	397	400 - 400	400	-	500 - 700	600	-
Afrika söder om Sahara	1 184	1 100 - 1 100	1 100	-200	1 200 - 1 400	1 300	-100
Central- och Sydamerika	672	200 - 300	200	-200	300 - 600	400	-900
Övriga länder	599	600 - 700	600	-100	600 - 700	700	-
<b>TOTALT</b>	<b>12 991</b>	<b>11 000 - 13 000</b>	<b>12 000</b>	<b>-1 000</b>	<b>12 000 - 21 000</b>	<b>16 000</b>	<b>-2 000</b>
varav ensamk. barn	500	500 - 700	600	-	490 - 1 200	800	-
<b>Vidarebosättning</b>	<b>3 600</b>		<b>6 400</b>	-		<b>5 000</b>	-

### Planeringsantagande och prognosintervall för 2021

Planeringsantagandet för 2021 justeras ned från 13 000 till cirka 12 000 asylsökande och prognosintervallet justeras från 11 000 - 18 000 asylsökande till 11 000 - 13 000. Utfallet har varit lägre än vad som bedömdes i föregående prognos. Det har varit svårare att resa in i och transitera Europa än vad Migrationsverket utgick från i föregående prognos, med fortsatt inreseförbud till EU/EES för nästan alla större ursprungsländer. Antalet afghaner som söker asyl i Sverige bedöms öka, men de flesta andra grupper minskar relativt juliprognosen. Prognosspannet minskas främst på grund av att endast cirka två månader återstår av året.

### Planeringsantagande och prognosintervall för 2022-2024

Planeringsantagandet justeras ned från 18 000 till cirka 16 000 asylsökande för 2022 och prognosspannet justeras från 14 000 - 23 000 asylsökande till 12 000 - 21 000. Inreseförbudet till EU/EES antas kvarstå för många nationaliteter under hela 2022, vilket för Sveriges bedöms innebära färre asylsökande från främst Iran, Syd- och Centralamerika, OSS/Mongoliet/Georgien och Uzbekistan jämfört med i föregående prognos. Samtidigt bedöms den fortsatta coronapandemin medföra att det under 2022 blir svårare att resa in i och transitera Europa irreguljärt än vad Migrationsverket tidigare bedömt, vilket även innebär färre asylsökande från bland annat Syrien. Samtidigt bedöms antalet afghanska asylsökande öka i Sverige, främst som en effekt av

ökade sekundära rörelser från Grekland och Balkanländerna. Sammantaget innebär utvecklingen ändå färre asylsökande i Sverige än vad tidigare prognoser utgått från.

**Tabell 35. Prognos över antalet asylsökande i Sverige 2021-2024**

Prognos över antal asylsökande	2021	2022	2023	2024
<b>Antal asylsökande, intervall</b>	<b>11 000-13 000</b>	<b>12 000-21 000</b>	<b>14 000-28 000</b>	<b>14 000-28 000</b>
<b>Planeringsantagande, totalt</b>	<b>12 000</b>	<b>16 000</b>	<b>19 000</b>	<b>19 000</b>
Förändring sedan föregående prognos	-1 000	-2 000	-	-
varav ensamkommande barn	600	800	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

Planeringsantagandet för 2023-2024 ligger tillsvidare kvar på cirka 19 000 asylsökande och prognosintervall är oförändrat med 14 000 - 28 000 asylsökande. Scenarierna bygger på antaganden om fler sökande från Afghanistan men färre från andra grupper under prognosperiodens sista två år.

## Utveckling sedan föregående prognos

### *Maktövertagande i Afghanistan med svårbedömda konsekvenser*

Talibanrörelsens snabba maktövertagande i Afghanistan innebär ett helt nytt läge och en situation som präglas av stor osäkerhet. Det internationella trupptillbakadragandet har fullbordats, men talibanrörelsen har ännu inte tillkännagivit strukturerna för sitt slutgiltiga styrelseskick även om ett temporärt kabinett bestående endast av talibaner utsetts. Talibanrörelsen har i princip makten att diktera villkoren för den nya ordningen, och den mest sannolika utvecklingen är en återgång till en repressiv statsmakt med låg tolerans för beteenden som strider mot talibanrörelsens strikta tolkning av Sharia.

Det är generellt svårt att få bekräftade uppgifter om vad som egentligen sker på olika platser i landet. Det är också svårt att veta hur omfattande eventuella övergrepp är, och om de gärningar som begås i olika landsdelar är sanktionerade av talibanrörelsens ledarskap. En viss amnesti för regeringsanställda kan eventuellt förväntas då det finns ett stort behov av utbildad personal för att få igång statsförvaltningen och leverera service. Det finns troligtvis också många personer/personprofiler som sedan tidigare varit ett mål för talibanernas riktade angrepp och som inte kan räkna med att omfattas av en eventuell amnesti. Det återstår också att se om talibanrörelsen förmår upprätthålla disciplinen bland sina fotsoldater i olika delar av landet. När det gäller det tidigare så spridda och intensiva konfliktvåldet runt om i landet så verkar det nu markant ha avtagit.

Även om det i nuläget inte verkar finnas något motstånd som på allvar skulle kunna utmana talibanrörelsen är detta dock något som kan växa fram på lite sikt. Även om talibanrörelsen nu lyckats erövra landet militärt kvarstår dock stora frågetecken kring vilken förmåga de nu har att styra ett land som står inför enorma ekonomiska och humanitära utmaningar.

Det finns idag uppskattningsvis drygt 3,5 miljoner internflyktingar i landet och omkring halva befolkningen är i behov av humanitärt bistånd.<sup>10</sup> FN och hjälporganisationer

<sup>10</sup> [UNHCR - Afghanistan emergency, 2021-10-20.](#)



varnar för svältkatastrof och sjukvårdskollaps då stora biståndssummor till den afghanska staten dragits in och tillgångar i utlandet har frusits. Även om FN i mitten av september lyckats säkra löften om nya stora summor i nödbistånd för akuta behov resten av året kommer de ekonomiska och humanitära utmaningarna och behoven att vara enorma under kommande år. En fortsatt negativ utveckling utgör en möjlig grogrund för mer breda folkliga protester mot talibanstyret. Den ekonomiska och humanitära utvecklingen är en potentiellt starkt växande drivkraft för afghaner att lämna landet.

### ***Starka drivkrafter att lämna Afghanistan – stor majoritet blir kvar i närområdet***

Drivkrafterna att lämna Afghanistan är starka. Förutsättningarna att lämna är dock för gemene man mycket begränsade. Många har inte praktiska eller ekonomiska förutsättningar att lämna landet, samtidigt som gränsrestriktioner utgör konkreta hinder för de allra flesta som vill fly till angränsande länder. Än så länge går det inte att se några stora rörelser ut från Afghanistan och talibanerna har kontroll över samtliga gränsövergångar. På sikt är situationen svårbedömd, och mycket kommer också att bero på talibanregimens inställning till personer som vill lämna landet och även grannländernas inställning till att ta emot. Under återstoden av året kommer det sannolikt dock inte komma att ske några omfattande rörelser av människor på flykt ut ur landet landvägen.

Samtidigt finns det många afghaner, främst bättre bemedlade personer som befinner sig i Kabul, som hade planerat att lämna landet innan talibanernas maktövertagande men som inte kunnat göra detta på grund av det snabba händelseförloppet. Många av dessa kunde heller inte komma med evakueringsflygen i samband med att talibanerna tog kontrollen över Kabul. En del av dessa har senare tillåtits att lämna landet med flyg.

Migrationsverket bedömer att antalet asylsökande afghaner kommer att öka i Europa under hela prognosperioden. Under 2021-2022 beror detta främst på afghaner som redan befinner sig i Grekland och på Balkan. Även afghaner som befinner sig i Turkiet, kommer ha förstärkta incitament att inte återvända till sitt hemland och sannolikt kommer försöka söka asyl i sitt tilltänkta destinationsland så snart som möjligt. Till detta kommer också personer som får tillstånd av talibanregimen att lämna Afghanistan med flyg.

Det är mycket svårt att bedöma hur många afghaner som kommer att söka asyl i Sverige under återstoden av 2021 och under 2022-2024. Den ökning på 400 fler afghanska asylsökande (cirka 1 600 totalt) som Migrationsverket räknar med i planeringsantagandet för 2021 beror dels på ett högre utfall än vad som bedömdes i föregående prognos och dels på ett antagande om fler spårbytare (personer med uppehållstillstånd på annan grund) och fler personer med preskriberat avslagsbeslut. Bara till en mindre del bedöms ökningen bestå av sekundära rörelser av afghaner som redan befinner sig i Europa.

Ökningen år 2022 på 700 asylsökande bedöms främst bestå av sekundära rörelser från Grekland och Balkan, samt i viss mån rörelser från Turkiet. Det är dock fortfarande svårt att röra sig ut ur Afghanistan och vidare på den östra Medelhavsrutten till Europa. För den afghanska gruppen tar det också typiskt sett lång tid att ta sig land- och sjövägen till Sverige, vilket gör att ökningen 2022 antas bli relativt begränsad med totalt

cirka 2 100 asylsökande. Den långa restiden från Afghanistan till Europa gör också att händelseutvecklingen under 2021 kan ha en påverkan som sträcker sig under hela prognosperioden. För 2023 och 2024 höjs planeringsantagandena för afghaner från 800 till cirka 2 100 asylsökande. Sammantaget bedöms antalet afghanska asylsökande öka i Sverige under samtliga år och i alla scenarion utom i det lägre.

### ***Fortsatt pandemipåverkan under hela prognosperioden***

Planeringsantagandet i juliprognosen utgick från ett mer selektivt inreseförbud under hösten 2021 och att den relativt höga vaccinationstakten i Europa skulle medföra en gradvis nedtrappning av pandemirelaterade restriktioner. Detta skulle i sin tur innebära att det blev enklare att resa in både reguljärt och irreguljärt i och genom Europa, vilket också skulle medföra fler asylsökande i Sverige. Under 2022 och framför allt 2023-2024 förväntades denna trend förstärkas ytterligare och antalet asylsökande i Sverige och Europa närma sig det som var under åren 2017-2019 i en slags återgång till ett nytt, men ändå restriktivt ”normalläge”.

Bedömningen är nu att de pandemirelaterade restriktioner som gör det svårare att resa in i och genom Europa till stor del kommer att kvarstå under 2022. Detta bland annat i form av förstärkta gränshinder och kontroller, samt fortsatt inreseförbud mot många av Sveriges större ursprungsländer. Denna bedömning gäller, om än i mindre omfattning, även för åren 2023-2024. Vaccinationsgraden är hög i Europa jämfört med många andra områden i världen, men detta har i sig också inneburit ökade kontroller eftersom inte bara inresedokument utan även vaccinationsintyg och testintyg av olika slag ska kontrolleras vid inresa i olika medlemsstater.

### ***Irreguljär migration till EU via Belarus***

Tidigare i år ökade antalet irreguljära ankomster till EU via Belarus. Enligt EU tyder utvecklingen på att regimen i Belarus underlättar för migranter att resa vidare in i EU i syfte att främja landets egna politiska mål.<sup>11 12</sup> Framför allt många irakier anlände med flyg från Bagdad till Minsk och rörde sig sedan vidare mot Baltikum och Polen. Under sommaren ökade antalet asylsökande i Litauen kraftigt och motsvarande rörelser skedde i ett senare skede mot både Polen och Lettland. Samtliga tre länder svarade med att utlysa undantagstillstånd och förstärka sin gränsbevakning mot Belarus, vilket innebar att antalet asylsökande minskade. Litauen bygger också på ett stängsel för att förstärka kontrollen vid den gemensamma gränsen mot Belarus och de första 110 kilometerna ska vara klara i april 2022. Även i Polen byggs fysiska gränshinder mot Belarus. Än så länge har händelseutvecklingen haft en mycket begränsad påverkan på antalet asylsökande i övriga Europa, även om Tyskland sett en viss ökning av sekundära rörelser från berörda länder. Sverige har inte påverkats nämnvärt och bedöms inte heller göra det framgent under prognosperioden.

<sup>11</sup> [Belarus: uttalande av EU:s utrikesrepresentant om regimen utnyttjande av migranter och flyktingar - Consilium \(europa.eu\), 2021-07-30.](#)

<sup>12</sup> [Johansson: Belarus beteende "oacceptabelt" | SvD, 2021-07-12.](#)

## Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

De justerade antagandena i denna prognos om antalet asylsökande och bifallsandelar föranleder mindre förändringar i prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd. I år beräknas kommunmottagandet uppgå till knappt 14 000 jämfört med drygt 14 000 enligt föregående prognos.

Den genomsnittliga ledtiden från beslut till inresa och folkbokföring för anhöriga till före detta asylsökande har fördubblats jämfört med innan pandemin, vilket ger en sänkt prognos för inresta anhöriga i år.

För 2022 är prognosen i princip oförändrad på knappt 13 000. I slutet av prognosperioden 2023-2024 ökar prognosen något till 13 000 - 14 000 per år.

**Tabell 36. Prognos över totalt kommunmottagande**

Prognos över kommunmottagande	2021	2022	2023	2024
<b>Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen</b>	<b>4 800</b>	<b>5 400</b>	<b>5 900</b>	<b>5 900</b>
Förändring sedan föregående prognos	+100	-100	+600	+400
<b>A. Kommunbosatta f.d. asylsökande</b>	<b>5 000</b>	<b>5 300</b>	<b>5 700</b>	<b>6 000</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-100	+300	+600
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 000	2 500	2 500	2 500
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	2 700	2 350	2 750	3 050
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	200	350	350	350
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	100	100	100	100
<b>B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning</b>	<b>6 400</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
<b>C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande</b>	<b>2 500</b>	<b>2 300</b>	<b>2 800</b>	<b>2 800</b>
Förändring sedan föregående prognos	-500	-	-	-
<b>Summa kommunmottagande (A+B+C)</b>	<b>13 900</b>	<b>12 600</b>	<b>13 500</b>	<b>13 800</b>
Förändring sedan föregående prognos	-500	-100	+300	+600

I denna prognos beaktas inte eventuella kommande förändringar i förväntade bifallsandelar eller eventuell ökad omfattning av ny prövning av lagakraftvunna avslagsbeslut i afghanska asylärenden i avvaktan på myndighetens kommande rättsliga ställningstagande för Afghanistan. Det är något som potentiellt kan påverka antalet beviljade uppehållstillstånd och kommunmottagandet nästa år. Antaganden om detta uppdateras i kommande prognoser utifrån det rättsliga ställningstagande som nu förbereds.

När det gäller antalet vidarebosatta kvotflyktingar är prognosen oförändrad på 6 400 för i år, varav cirka 4 400 överförts hittills i år. Det innefattar de drygt 650 personer som överfördes inom ramen för vidarebosättningsprogrammet under den svenska evakueringsinsatsen från Afghanistan i augusti. Fortsatta insatser pågår för att kunna överföra ytterligare individer i behov av skydd. Då det råder osäkerhet kring möjligheterna att resa ut från Afghanistan arbetar Migrationsverket parallellt med alternativa lösningar med uttagningar i andra länder för att nå upp till årets uppdrag. Genomförande av pågående och återstående uttagningar i slutet av 2021 är nödvändigt för att nå upp till årets uppdrag om antalet överföringar. Se avsnitt kommunmottagande (s. 14-15) för mer information om den svenska evakueringsinsatsen.

## Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel i tabellform

## 3.1 Skyddsprocessen

Skyddsprocessen, prognos	P4-21 Oktoberprognos 2021 P-T					P3-21 Juliprognos 2021 P-T				Förändring P4-21 jmf P3-21			
	Plan. antagande / tillg. medel					Plan. antagande / tillg. medel				Skillnad mellan P4-21 tillgängliga medel och P3-21 tillgängliga medel			
	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.					Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.							
	Utfall	Prognos			Räkneexempel	Prognos			Räkneexempel	Prognos		Räkneexempel	
	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Prognosen bygger på en <i>simulering</i> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.													
<b>Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)</b>													
Inkomna förstagsärenden	12 991	12 000	16 000	19 000	19 000	13 000	18 000	19 000	19 000	-1 000	-2 000	-	-
varav ensamkommande barn	500	600	800	900	900	600	800	900	900	-	-	-	-
varav inkomna Dubliner	2 594	2 400	3 300	3 800	3 800	2 600	3 600	3 800	3 800	-200	-300	-	-
Inkomna förlägningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	27 520	31 000	23 000	36 000	32 000	32 000	25 000	38 000	32 000	-1 000	-2 000	-2 000	-
Inkomna asylärenden, totalt	40 511	43 000	39 000	55 000	51 000	45 000	43 000	57 000	51 000	-2 000	-4 000	-2 000	-
Avgjorda asylärenden totalt	50 012	43 000	44 000	44 000	49 000	48 000	46 000	53 000	53 000	-5 000	-2 000	-9 000	-4 000
Avgjorda förstagsärenden	20 980	13 000	16 000	19 000	19 000	14 000	18 000	19 000	19 000	-1 000	-2 000	-	-
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	559	350	700	700	700	500	700	700	700	-150	-	-	-
Beviljade ansökningar	4 922	3 600	4 300	4 900	4 900	3 600	4 400	4 500	4 500	-	-100	+400	+400
Ej beviljade ansökningar	16 058	9 400	11 700	14 100	14 100	10 400	13 600	14 500	14 500	-1 000	-1 900	-400	-400
varav Dublinärenden, samt avvisning/utvisning EU-land	1 548	1 100	1 600	1 900	1 900	1 100	1 800	1 900	1 900	-	-200	-	-
varav avslag i första instans	12 270	7 100	8 600	10 600	10 600	8 000	10 200	11 000	11 000	-900	-1 600	-400	-400
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	1 805	1 200	1 500	1 600	1 600	1 300	1 600	1 600	1 600	-100	-100	-	-
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut, inskrivna och ej återöppnade	6 598	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	-	-	-	-
varav äldre än 6 mån	3 721	1 200	700	700	700	600	700	700	700	+600	-	-	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	10	7	4	4	4	7	4	4	4	-	-	-	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden		3	3	3	3	3	3	3	3	-	-	-	-
Avgjorda förlägningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	29 032	30 000	28 000	25 000	30 000	34 000	28 000	34 000	34 000	-4 000	-	-9 000	-4 000
Öppna förlägningsansökningar vid årets slut	16 718	17 900	12 900	23 900	25 900	14 900	11 900	15 900	13 900	+3 000	+1 000	+8 000	+12 000
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlägningsärenden	5	7	6	6	6	7	4	4	4	+1	+2	+2	+2

Överprövning av asylärenden	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
<b>Migrationsverket</b>													
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	12 270	7 400	8 600	10 700	10 600	7 900	10 100	11 000	11 000	-500	-1 500	-300	-400
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	13 748	8 800	9 100	11 000	11 000	8 000	10 300	11 000	11 000	+800	-1 200	-	-
varav förlägningsärenden		400	500	600	600	700	400	600	600	-	-	-	-
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)		700	1 100	1 300	1 300	700	1 500	1 500	1 500	-	-400	-200	-200
<b>Migrationsdomstolarna</b>													
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)	10 800	8 300	8 000	8 100	8 100	8 000	8 300	8 700	8 700	+300	-300	-600	-600
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)	1,41	1,35	1,33	1,33	1,33	1,35	1,33	1,33	1,33	-	-	-	-
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	15 281	11 200	10 600	10 800	10 800	10 800	11 000	11 600	11 600	+400	-400	-800	-800
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning		1 000	900	500	500	800	900	500	500	+200	-	-	-
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd	12 100	10 100	9 400	9 800	9 800	13 100	10 200	9 700	9 700	-1 000	-100	-300	+100
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		1 200	1 100	1 000	1 000	1 100	1 100	1 000	1 000	+100	-	-	-
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	4 700	3 500	3 700	3 800	3 800	4 000	3 400	3 000	2 600	+700	+100	+700	+1 200

Inskrivna i Migrationsverkets mottagning	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
<b>Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar</b>	<b>30 258</b>	<b>22 000</b>	<b>18 900</b>	<b>18 300</b>	<b>18 600</b>	<b>21 000</b>	<b>18 400</b>	<b>17 900</b>	<b>17 500</b>	<b>+1 000</b>	<b>+500</b>	<b>+400</b>	<b>+1 100</b>
varav inskrivna i asylprövningsfas		5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	-	-	-	-
varav inskrivna i överprövningsfas*		8 600	6 400	7 000	7 200	8 400	6 700	6 600	6 000	+200	-300	+400	+1 200
varav inskrivna med uppehållstillstånd		500	700	700	800	600	800	700	800	-100	-100	-	-
varav inskrivna i återvändandefas		7 300	6 200	5 000	5 000	6 400	5 300	5 000	5 100	+900	+900	-	-100
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar		25 000	20 200	18 000	18 200	24 600	19 100	17 700	17 400	+400	+1 100	+300	+800
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	14 442	9 400	7 400	6 900	7 400	9 500	7 700	7 200	7 300	-100	-300	-300	+100
varav i eget boende (EBO)	20 176	15 100	12 200	10 600	10 100	14 500	10 800	9 800	9 400	+600	+1 400	+800	+700
varav ensamkommande barn		600	600	600	700	500	600	600	700	+100	-	-	-
Antal förvarsplatser		520	520	520	520	520	520	520	520	-	-	-	-

\*Omdefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandearbete/ erhållet uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.

Återvändande, asyl	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
<b>Nya återvändandearbenden, asyl (förstags- och förlängning)</b>	<b>15 210</b>	<b>13 600</b>	<b>12 700</b>	<b>12 500</b>	<b>12 900</b>	<b>14 700</b>	<b>13 500</b>	<b>13 100</b>	<b>13 400</b>	<b>-1 100</b>	<b>-800</b>	<b>-600</b>	<b>-500</b>
varav förstagsärenden		12 600	11 600	11 300	11 900	13 300	12 300	11 900	12 200	-700	-700	-600	-300
varav efter överprövning		10 000	8 500	8 100	8 400	9 500	8 400	8 200	8 500	+500	+100	-100	-100
varav Dublinöverföringar	1 215	800	1 300	1 400	1 400	800	1 400	1 400	1 400	-	-100	-	-
Självamt utrest (utresor med hjälp av Migrationsverket)	5 421	4 600	4 400	4 500	4 600	5 200	6 000	6 000	6 000	-600	-1 600	-1 500	-1 400
Utskrivna ur mottagningen		14 600	12 700	12 400	11 900	15 500	13 400	12 300	12 000	-900	-700	+100	-100
Öppna återvändandearbenden vid årets slut (Migrationsverket)**	16 366	12 600	11 000	11 000	11 000	12 300	10 300	9 900	10 100	+300	+700	+1 100	+900
Utsesor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)	2 556	2 350	3 600	4 200	4 200	2 400	3 800	4 200	4 200	-50	-200	-	-

\*\*exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.

Kommunmottagande	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
<b>Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen</b>		<b>4 800</b>	<b>5 400</b>	<b>5 900</b>	<b>5 900</b>	<b>4 700</b>	<b>5 500</b>	<b>5 300</b>	<b>5 500</b>	<b>+100</b>	<b>-100</b>	<b>+600</b>	<b>+400</b>
varav efter överprövning		1 200	1 100	900	900	1 100	1 100	900	900	+100	-	-	-
<b>A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***</b>	<b>6 896</b>	<b>5 000</b>	<b>5 300</b>	<b>5 700</b>	<b>6 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 400</b>	<b>5 400</b>	<b>5 400</b>	-	-100	+300	+600
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 319	2 000	2 500	2 500	2 500	2 000	2 500	2 500	2 500	-	-	-	-
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	3 630	2 700	2 350	2 750	3 050	2 650	2 450	2 450	2 450	+50	-100	+300	+600
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	252	200	350	350	350	250	350	350	350	-50	-	-	-
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	695	100	100	100	100	100	100	100	100	-	-	-	-
<b>B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning</b>	<b>3 518</b>	<b>6 400</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>6 400</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	-	-	-	-
<b>C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande</b>	<b>3 414</b>	<b>2 500</b>	<b>2 300</b>	<b>2 800</b>	<b>2 800</b>	<b>3 000</b>	<b>2 300</b>	<b>2 800</b>	<b>2 800</b>	<b>-500</b>	-	-	-
<b>Summa kommunmottagande (A+B+C)</b>	<b>13 828</b>	<b>13 900</b>	<b>12 600</b>	<b>13 500</b>	<b>13 800</b>	<b>14 400</b>	<b>12 700</b>	<b>13 200</b>	<b>13 200</b>	<b>-500</b>	<b>-100</b>	<b>+300</b>	<b>+600</b>

\*\*\* Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen

## 3.2 Tillstånd och medborgarskap

Tillstånd	Nuvarande prognos Oktoberprognos P4-21					Föregående prognos Julioprognos P3-21				Differens			
	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Anknytning förstagång	33 600	34 000	35 000	35 000	35 000	32 000	35 000	35 000	35 000	+2 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	10 400	10 000	9 000	17 000	30 000	10 000	9 000	17 000	30 000	+0	+0	+0	+0
EES	12 900	14 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	+1 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	46 900	54 000	54 000	54 000	54 000	50 000	50 000	54 000	54 000	+4 000	+4 000	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	38 800	38 000	30 000	32 000	35 000	37 000	30 000	32 000	35 000	+1 000	+0	+0	+0
Studerande förstagång	13 200	19 000	19 000	18 000	18 000	19 000	19 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	8 000	6 000	8 000	8 000	8 000	5 000	8 000	8 000	8 000	+1 000	+0	+0	+0
Besök	16 700	7 000	7 000	11 000	11 000	7 000	11 000	11 000	11 000	+0	-4 000	+0	+0
Pass	12 900	16 000	16 000	16 000	16 000	13 000	13 000	13 000	13 000	+3 000	+3 000	+3 000	+3 000
<b>Summa</b>	<b>193 400</b>	<b>198 000</b>	<b>191 000</b>	<b>204 000</b>	<b>220 000</b>	<b>186 000</b>	<b>188 000</b>	<b>201 000</b>	<b>217 000</b>	<b>+12 000</b>	<b>+3 000</b>	<b>+3 000</b>	<b>+3 000</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Anknytning förstagång	39 100	32 000	34 000	47 000	39 000	37 000	42 000	39 000	39 000	-5 000	-8 000	+8 000	+0
Anknytning förlängning	12 000	10 000	9 000	14 000	28 000	10 000	9 000	17 000	30 000	+0	+0	-3 000	-2 000
EES	11 800	12 000	15 000	15 000	13 000	13 000	16 000	14 000	13 000	-1 000	-1 000	+1 000	+0
Arbetsmarknad förstagång	45 700	54 000	64 000	54 000	54 000	54 000	57 000	54 000	54 000	+0	+7 000	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	33 700	38 000	39 000	33 000	35 000	42 000	35 000	32 000	35 000	-4 000	+4 000	+1 000	+0
Studerande förstagång	12 800	19 000	19 000	18 000	18 000	19 000	19 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 500	6 000	8 000	8 000	8 000	6 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	16 300	7 000	7 000	11 000	11 000	8 000	11 000	11 000	11 000	-1 000	-4 000	+0	+0
Pass	14 200	15 000	18 000	16 000	16 000	14 000	13 000	13 000	13 000	+1 000	+5 000	+3 000	+3 000
<b>Summa</b>	<b>193 100</b>	<b>193 000</b>	<b>213 000</b>	<b>216 000</b>	<b>222 000</b>	<b>203 000</b>	<b>210 000</b>	<b>206 000</b>	<b>221 000</b>	<b>-10 000</b>	<b>+3 000</b>	<b>+10 000</b>	<b>+1 000</b>
<b>Ärendebalans UB</b>													
Anknytning förstagång	25 900	27 900	28 900	16 900	12 900	20 900	13 900	9 900	5 900	+7 000	+15 000	+7 000	+7 000
Anknytning förlängning	4 200	4 200	4 200	7 200	9 200	4 200	4 200	4 200	4 200	+0	+0	+3 000	+5 000
EES	7 100	9 100	7 100	5 100	5 100	7 100	4 100	3 100	3 100	+2 000	+3 000	+2 000	+2 000
Arbetsmarknad förstagång	17 900	17 900	7 900	7 900	7 900	13 900	6 900	6 900	6 900	+4 000	+1 000	+1 000	+1 000
Arbetsmarknad förlängning	14 500	14 500	5 500	4 500	4 500	9 500	4 500	4 500	4 500	+5 000	+1 000	+0	+0
Studerande förstagång	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	500	500	500	500	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Besök	1 400	1 400	1 400	1 400	1 400	400	400	400	400	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Pass	2 700	3 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	+2 000	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>76 900</b>	<b>81 900</b>	<b>59 900</b>	<b>47 900</b>	<b>45 900</b>	<b>59 900</b>	<b>37 900</b>	<b>32 900</b>	<b>28 900</b>	<b>+22 000</b>	<b>+22 000</b>	<b>+15 000</b>	<b>+17 000</b>
<b>Medborgarskap</b>													
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	87 600	76 000	70 000	75 000	61 000	76 000	70 000	75 000	61 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>87 600</b>	<b>76 000</b>	<b>70 000</b>	<b>75 000</b>	<b>61 000</b>	<b>76 000</b>	<b>70 000</b>	<b>75 000</b>	<b>61 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	81 300	84 000	120 000	105 000	61 000	96 000	120 000	104 000	61 000	-12 000	+0	+1 000	+0
<b>Summa</b>	<b>81 300</b>	<b>84 000</b>	<b>120 000</b>	<b>105 000</b>	<b>61 000</b>	<b>96 000</b>	<b>120 000</b>	<b>104 000</b>	<b>61 000</b>	<b>-12 000</b>	<b>+0</b>	<b>+1 000</b>	<b>+0</b>
<b>Ärendebalans UB</b>													
Medborgarskapsprövning	107 200	99 200	49 200	19 200	19 200	87 200	37 200	8 200	8 200	+12 000	+12 000	+11 000	+11 000
<b>Summa</b>	<b>107 200</b>	<b>99 200</b>	<b>49 200</b>	<b>19 200</b>	<b>19 200</b>	<b>87 200</b>	<b>37 200</b>	<b>8 200</b>	<b>8 200</b>	<b>+12 000</b>	<b>+12 000</b>	<b>+11 000</b>	<b>+11 000</b>

### 3.3 Anslagsprognos

Prognos efter tillgängliga medel P4-21						Föregående prognos				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2021	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
<b>Utgiftsområde 8 Migration</b>													
1:1	4 648 710	4 167 195	4 316 019	4 058 425	3 999 962	4 275 000	4 290 000	4 150 000	4 050 000	-107 805	26 019	-91 575	-50 038
Ap 1	4 648 710	4 167 195	4 316 019	4 058 425	3 999 962	4 275 000	4 290 000	4 150 000	4 050 000	-107 805	26 019	-91 575	-50 038
1:2	3 023 862	2 810 000	2 240 000	2 070 000	2 060 000	2 810 000	2 190 000	2 010 000	2 050 000	0	50 000	60 000	10 000
Ap 2	2 300 000	2 150 000	1 700 000	1 600 000	1 600 000	2 150 000	1 650 000	1 550 000	1 600 000	0	50 000	50 000	0
Ap 3	723 862	660 000	540 000	470 000	460 000	660 000	540 000	460 000	450 000	0	0	10 000	10 000
1:3	12 000	5 100	7 100	7 100	1 200	6 600	8 100	7 100	7 100	-1 500	-1 000	0	-5 900
Ap 4	2 000	2 000	3 000	4 000	550	2 000	3 000	4 000	4 000	0	0	0	-3 450
Ap 5	500	100	100	100	100	100	100	100	100	0	0	0	0
Ap 8	9 500	3 000	4 000	3 000	550	4 500	5 000	3 000	3 000	-1 500	-1 000	0	-2 450
1:4	842 270	790 000	740 000	742 000	747 000	800 000	740 000	780 000	789 000	-10 000	0	-38 000	-42 000
1:5	233 604	150 000	160 000	166 000	172 000	160 000	170 000	180 000	185 000	-10 000	-10 000	-14 000	-13 000
1:6	379 207	210 000	230 000	270 000	270 000	238 895	241 932	263 774	263 736	-28 895	-11 932	6 226	6 264
Ap 2	379 207	210 000	230 000	270 000	270 000	238 895	241 932	263 774	263 736	-28 895	-11 932	6 226	6 264
1:7	323 202	175 000	263 000	300 000	300 000	201 000	291 000	307 000	307 000	-26 000	-28 000	-7 000	-7 000
Ap 1	62 202	35 000	38 000	39 000	39 000	41 000	46 000	46 000	46 000	-6 000	-8 000	-7 000	-7 000
Ap 2	261 000	140 000	225 000	261 000	261 000	160 000	245 000	261 000	261 000	-20 000	-20 000	0	0
1:8	155 450	155 450	408 450	461 875	534 000	155 450	407 950	500 875	591 000	0	500	-39 000	-57 000
Ap 1	137 950	137 950	378 450	431 875	504 000	137 950	367 950	460 875	551 000	0	10 500	-29 000	-47 000
Ap 2	17 500	17 500	30 000	30 000	30 000	17 500	40 000	40 000	40 000	0	-10 000	-10 000	-10 000
<b>Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering</b>													
1:2	6 462 372	4 756 000	4 492 000	4 306 000	4 358 000	5 072 000	4 236 000	4 187 000	4 187 000	-316 000	256 000	119 000	171 000
Ap 1	3 047 351	2 440 000	2 110 000	2 070 000	2 100 000	2 460 000	2 120 000	2 100 000	2 080 000	-20 000	-10 000	-30 000	20 000
Ap 2	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	0	0	0	0	200 000	200 000	200 000
Ap 3	85 113	65 000	57 000	57 000	59 000	66 000	56 000	58 000	58 000	-1 000	1 000	-1 000	1 000
Ap 4	1 824 326	1 100 000	950 000	900 000	900 000	1 250 000	1 000 000	950 000	950 000	-150 000	-50 000	-50 000	-50 000
Ap 5	99 993	146 000	75 000	75 000	75 000	96 000	75 000	75 000	75 000	50 000	0	0	0
Ap 6	59 403	40 000	50 000	44 000	44 000	60 000	50 000	44 000	44 000	-20 000	0	0	0
Ap 12	261 889	130 000	235 000	250 000	265 000	215 000	235 000	250 000	265 000	-85 000	0	0	0
Ap 14	175 000	175 000	175 000	60 000	60 000	175 000	60 000	60 000	60 000	0	115 000	0	0
Ap 15	709 297	460 000	640 000	650 000	655 000	550 000	640 000	650 000	655 000	-90 000	0	0	0
<b>Totalt</b>	<b>16 080 677</b>	<b>13 218 745</b>	<b>12 856 569</b>	<b>12 381 400</b>	<b>12 442 162</b>	<b>13 718 945</b>	<b>12 574 982</b>	<b>12 385 749</b>	<b>12 429 836</b>	<b>-500 200</b>	<b>281 587</b>	<b>-4 349</b>	<b>12 326</b>

#### Benämningar

##### Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
  - Ap 1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
  - Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
  - Ap 3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
  - Ap 4 Återvändningsförberedelser
  - Ap 5 Återvändningsbidrag
  - Ap 8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
  - Ap 2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
  - Ap 1 Migrationsverket
  - Ap 2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
  - Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
  - Ap 2 Statlig medfinansiering

##### Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
  - Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
  - Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
  - Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
  - Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
  - Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
  - Ap 6 Hyreskostnader
  - Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
  - Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
  - Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

## Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13

Anslag (tkr)	2019	2020	2021*
<b>1:1 Migrationsverket</b>	<b>4 549 767</b>	<b>4 343 096</b>	<b>2 964 370</b>
Ap 1 Migrationsverket	4 549 767	4 343 096	2 964 370
<b>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</b>	<b>5 058 498</b>	<b>3 488 787</b>	<b>1 878 775</b>
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	4 093 086	2 913 782	1 476 673
Ap 3 Boende för asylsökande	965 411	575 006	402 102
<b>1:3 Migrationspolitiska åtgärder</b>	<b>1 397</b>	<b>4 724</b>	<b>2 329</b>
Ap 4 Återvändningsförberedelser	71	1 691	1 896
Ap 5 Återvändningsbidrag	21	44	0
Ap 8 Anhörigresor	1 305	2 989	432
<b>1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål**</b>	<b>948 901</b>	<b>829 973</b>	<b>521 878</b>
<b>1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål**</b>	<b>277 935</b>	<b>181 959</b>	<b>94 831</b>
<b>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</b>	<b>293 002</b>	<b>281 750</b>	<b>150 471</b>
Ap 2 Migrationsverket	293 002	281 750	150 471
<b>1:7 Utresor för avvisade och utvisade</b>	<b>290 556</b>	<b>193 215</b>	<b>98 324</b>
Ap 1 Migrationsverket	47 973	24 816	18 258
Ap 2 Kriminalvården**	242 583	168 399	80 066
<b>1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar</b>	<b>118 875</b>	<b>139 523</b>	<b>82 042</b>
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	118 875	132 430	74 164
Ap 2 Statlig medfinansiering	0	7 093	7 878
<b>1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.</b>	<b>195 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande (utg omr 13)</b>	<b>11 823 540</b>	<b>6 972 470</b>	<b>3 463 479</b>
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	6 308 860	3 765 079	1 898 444
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	0	80 000	200 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	114 287	59 115	48 042
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	4 240 719	2 003 724	763 398
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	0	41 228	62 322
Ap 6 Hyreskostnader	41 770	43 907	22 156
Ap 7 Resor vid vidarebosättning	66 854	0	0
Ap 10 Grundersättning	67 425	0	0
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	210 817	197 579	92 428
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	200 000	228 979	7 844
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	572 807	552 859	368 845
<b>Totalt</b>	<b>23 557 471</b>	<b>16 435 499</b>	<b>9 256 498</b>

Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

\* Utfall till och med september 2021

\*\* Utfall till och med augusti 2021

## Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC<sup>13</sup> och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning<sup>14</sup> (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd, kostnader per anslag som ska räknas som bistånd.

### 5.1 Planeringsantagande

#### Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2021	2022	2023	2024
<b>Öppet grundärende Migrationsverket</b>	<b>2 100</b>	<b>2 600</b>	<b>3 500</b>	<b>3 900</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-200</i>	<i>-300</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<b>Överprövningsfas Migrationsverket*</b>	<b>500</b>	<b>600</b>	<b>800</b>	<b>800</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<b>Överprövningsfas Migrationsdomstol*</b>	<b>1 300</b>	<b>1 200</b>	<b>1 500</b>	<b>1 500</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<b>Med uppehållstillstånd</b>	<b>200</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>400</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<b>Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>4 100</b>	<b>4 800</b>	<b>6 200</b>	<b>6 600</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-400</i>	<i>-300</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

\* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Prognosen för nyinkomna asylsökningar skrivs ned 2021 och 2022 vilket medför färre avgjorda förstagsåtgärden. Antalet personer med öppet grundärende eller i överprövningsfas som uppfyller kriterierna för avräkning bedöms minska något.

<sup>13</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC).

<sup>14</sup> För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.



**Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt**

	2021	2022	2023	2024
<b>Uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>4 100</b>	<b>4 800</b>	<b>6 200</b>	<b>6 600</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-400	-300	-	-
<b>Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*</b>	<b>21 500</b>	<b>15 900</b>	<b>12 300</b>	<b>12 100</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+800	+1 400	+300	+800
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	400	500	500	600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-300	-400	-300
varav Dublin	300	600	800	800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-100	+100	-
varav övriga*	20 800	14 800	11 000	10 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+1 000	+1 800	+600	+1 100
<b>Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar</b>	<b>25 600</b>	<b>20 700</b>	<b>18 500</b>	<b>18 700</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+400	+1 100	+300	+800

\* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvísings- eller utvisningsbeslut.

**Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr**

	2021	2022	2023	2024
<b>Prognos P3-21</b>	<b>3 744</b>	<b>3 047</b>	<b>2 869</b>	<b>2 921</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	545	455	425	432
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 800	2 180	2 000	2 040
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	160	170	180	185
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	239	242	264	264
<b>Prognos P4-21</b>	<b>3 699</b>	<b>3 071</b>	<b>2 915</b>	<b>2 919</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	539	451	419	427
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 800	2 230	2 060	2 050
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	150	160	166	172
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	210	230	270	270
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-45</b>	<b>+24</b>	<b>+46</b>	<b>-2</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-6	-4	-6	-5
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+0	+50	+60	+10
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-10	-10	-14	-13
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-29	-12	+6	+6

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

## Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2021	2021	2022	2023
<b>Prognos P3-21</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	18%	26%	34%	37%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	18%	26%	34%	37%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	8%	9%	13%	13%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	9%	15%	19%	22%
<b>Prognos P4-21</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	16%	23%	34%	35%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	16%	23%	34%	35%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	7%	9%	12%	12%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	8%	13%	19%	21%
<b>Förändring föregående prognos</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-2%	-3%	-1%	-2%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-2%	-3%	-1%	-2%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-1%	0%	0%	-1%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-1%	-2%	0%	-1%

## Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2021	2022	2023	2024
<b>Prognos P3-21</b>	<b>632</b>	<b>737</b>	<b>900</b>	<b>993</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	97	118	145	159
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	500	567	681	752
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	13	16	23	24
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	22	36	51	57
<b>Prognos P4-21</b>	<b>563</b>	<b>664</b>	<b>903</b>	<b>952</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	86	105	141	151
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	448	517	690	724
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	11	14	21	21
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	17	29	51	56
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-69</b>	<b>-73</b>	<b>+3</b>	<b>-41</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-11	-14	-4	-9
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-52	-50	+9	-29
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-2	-2	-2	-3
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-5	-7	+0	-1

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

## Bilaga 6 Dygnskostnader

## STYCKKOSTNADSBERÄKNINGAR

2021	P4-21 tillgängliga medel					P3-21 tillgängliga medel					Förändring från P3-21				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	48	76	76	59	59	49	77	77	60	60	-1	-2	-2	-1	-1
1:2.2 - dagersättning snitt	35	35	35	35	14	37	37	37	37	16	-2	-2	-2	-2	-2
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	142	142	142	142	2 565	145	145	145	145	2 935	-4	-4	-4	-4	-370
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	101	408	777	0	0	93	376	1 017	0	+0	+8	+32	-240	+0
<b>Total dygnskostnad/-utgift (kr)</b>	<b>225</b>	<b>353</b>	<b>660</b>	<b>1 013</b>	<b>2 639</b>	<b>231</b>	<b>352</b>	<b>635</b>	<b>1 259</b>	<b>3 011</b>	<b>-7</b>	<b>+1</b>	<b>+25</b>	<b>-247</b>	<b>-373</b>
Genomsnittligt inskrivna	15 100	7 900	1 100	400	600	14 500	7 900	1 200	300	500	+600	+0	-100	+100	+100
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>1 239</b>	<b>1 017</b>	<b>265</b>	<b>148</b>	<b>578</b>	<b>1 224</b>	<b>1 016</b>	<b>278</b>	<b>138</b>	<b>550</b>	<b>+14</b>	<b>+1</b>	<b>-13</b>	<b>+10</b>	<b>+28</b>

2022	P4-21 tillgängliga medel					P3-21 tillgängliga medel					Förändring från P3-21				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	50	78	78	61	61	52	82	82	64	64	-2	-4	-4	-3	-3
1:2.2 - dagersättning snitt	34	34	34	34	16	36	36	36	36	15	-2	-2	-2	-2	+65
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	127	127	127	127	2 588	129	129	129	129	2 523	-2	-2	-2	-2	+1
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	304	477	0	0	81	270	403	0	+0	-1	+34	+73	+0
<b>Total dygnskostnad/-utgift (kr)</b>	<b>211</b>	<b>319</b>	<b>543</b>	<b>699</b>	<b>2 665</b>	<b>217</b>	<b>328</b>	<b>517</b>	<b>632</b>	<b>2 602</b>	<b>-6</b>	<b>-9</b>	<b>+26</b>	<b>+67</b>	<b>+63</b>
Genomsnittligt inskrivna	12 200	5 500	1 300	600	600	10 800	5 500	1 600	600	600	+1 400	+0	-300	+0	+0
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>940</b>	<b>641</b>	<b>258</b>	<b>153</b>	<b>584</b>	<b>857</b>	<b>659</b>	<b>302</b>	<b>138</b>	<b>570</b>	<b>+84</b>	<b>-18</b>	<b>-44</b>	<b>+15</b>	<b>+14</b>

2023	P4-21 tillgängliga medel					P3-21 tillgängliga medel					Förändring från P3-21				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	52	81	81	63	63	52	82	82	64	64	-1	-1	-1	-1	-1
1:2.2 - dagersättning snitt	34	34	34	34	15	36	36	36	36	15	-3	-3	-3	-3	+0
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	2 878	145	145	145	145	2 878	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	297	572	0	0	81	270	605	0	+0	-2	+27	-33	+0
<b>Total dygnskostnad/-utgift (kr)</b>	<b>231</b>	<b>340</b>	<b>557</b>	<b>814</b>	<b>2 956</b>	<b>234</b>	<b>346</b>	<b>534</b>	<b>851</b>	<b>2 957</b>	<b>-4</b>	<b>-6</b>	<b>+23</b>	<b>-37</b>	<b>-1</b>
Genomsnittligt inskrivna	10 600	5 300	1 200	500	600	9 800	5 200	1 600	400	600	+800	+100	-400	+100	+0
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>893</b>	<b>658</b>	<b>244</b>	<b>149</b>	<b>647</b>	<b>838</b>	<b>656</b>	<b>312</b>	<b>124</b>	<b>648</b>	<b>+55</b>	<b>+2</b>	<b>-68</b>	<b>+24</b>	<b>-0</b>

2024	P4-21 tillgängliga medel					P3-21 tillgängliga medel					Förändring från P3-21				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	51	81	81	63	63	54	85	85	66	66	-3	-4	-4	-3	-3
1:2.2 - dagersättning snitt	34	34	34	34	14	36	36	36	36	15	-2	-2	-2	-2	-1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	137	137	137	137	2 949	137	137	137	137	2 949	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	78	272	358	0	0	81	270	403	0	+0	-3	+2	-46	+0
<b>Total dygnskostnad/-utgift (kr)</b>	<b>222</b>	<b>329</b>	<b>523</b>	<b>591</b>	<b>3 026</b>	<b>227</b>	<b>339</b>	<b>528</b>	<b>642</b>	<b>3 030</b>	<b>-5</b>	<b>-9</b>	<b>-4</b>	<b>-51</b>	<b>-4</b>
Genomsnittligt inskrivna	10 100	5 200	1 500	800	700	9 400	5 100	1 600	600	700	+700	+100	-100	+200	+0
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>818</b>	<b>625</b>	<b>286</b>	<b>173</b>	<b>773</b>	<b>778</b>	<b>630</b>	<b>308</b>	<b>141</b>	<b>774</b>	<b>+40</b>	<b>-5</b>	<b>-22</b>	<b>+32</b>	<b>-1</b>

\* Den beräknade dygnskostnaden per boendeform inklusive tomtygn är ABE: 70 kr, ABT: 350 kr, ABK: 240 kr, ABI: 220 kr.

För anslag 1:1 sker tidrapportering inte per boendeform vilket gör att inget utfall finns att tillgå. Uppgifterna är därför schablonmässigt framtagna.

Boendeformerna ABT och EVAK har utgått ur prognos. För ABT hittas den senaste uppgiften i P2-19, bilaga 6.

För EVAK är den senaste uppgiften från prognosarbetet år 2016 och uppgår till 750 kr på 1:2.3 inklusive tomtygn. För övriga anslag saknas uppgift.

