

Verksamhets- och utgiftsprognos

Maj 2019

Till
Justitiedepartementet
Arbetsmarknadsdepartementet

Verksamhets- och utgiftsprognos 2019-05-02

Migrationsverket ska redovisa prognoser för 2019-2022 vid fem tillfällen under året.

Prognoserna kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognosen i januari (P1-19) är förenklad.

Prognoserna lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet) och i informationssystemet Hermes den:

~~Prognos 1 (P1-19) 17 januari~~
~~Prognos 2 (P2-19) 15 februari~~
Prognos 3 (P3-19) 2 maj
Prognos 4 (P4-19) 29 juli
Prognos 5 (P5-19) 25 oktober

SAMMANFATTNING	2
PROGNOSANTAGANDEN	4
UTGIFTSOMRÅDE 8 MIGRATION	13
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag).....	13
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader.....	15
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	20
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål.....	22
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	22
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade.....	23
UTGIFTSOMRÅDE 13 NYANLÄNDA INVANDRARES ETABLERING	24
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande.....	24
FÖRDJUPNINGSBILAGOR	27
Bilaga 1. Asylummigrationen till Sverige under prognosperioden.....	27
Bilaga 2. Bosättning och kommunmottagande	32
TABELLBILAGOR.....	34
Bilaga 1 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel, jämförelse med föregående prognos	
1.1 Prognostabell, skyddsprocessen. Planeringsantagande (P-T)	
1.2 Prognostabell, tillstånd och medborgarskap. Planeringsantagande (P-T)	
1.3 Prognostabell, anslagsprognos. Planeringsantagande (P-T)	
Bilaga 2 Ekonomiska tabeller utgiftsområde 8 (migration) och 13 (nyanlända invandrades etablering)	
2.1 Utfall per anslag	
Bilaga 3 Alternativ beräkning, tillfällig lag upphör (policyeffekt)	
3.1 Prognostabell, anslagsprognos. Planeringsantagande (A-T)	
Bilaga 4 Underlag till DAC-beräkning	
Bilaga 5 Dygnskostnader	
Bilaga 6 Kostnad per avgjort ärende	

Sammanfattning

Oförändrad prognos för antalet asylsökande

Utvecklingen av antalet personer som söker asyl i Sverige har hittills i år varit fortsatt stabilt. Påverkansfaktorerna i omvärlden har heller inte förändrats påtagligt sedan förra prognosen från den 15 februari i år. Migrationsverket står fast vid sin tidigare prognos med ett planeringsantagande på cirka 21 000 asylsökande för 2019 och cirka 22 000 för 2020.

Höjt anslag för domstolsprövning ger lägre mottagningskostnader

Prognosen är justerad utifrån vårändringsbudgeten som nyligen presenterades av regeringen. Den mest betydelsefulla förändringen är att anslaget 1:4 för Domstolsverket och migrationsdomstolarna höjs med cirka 200 miljoner kronor för 2019. Domstolsverket fördubblar därmed prognosen för avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för i år. Det leder till en snabbare minskning av antalet inskrivna i Migrationsverkets asylmottagning, vilket beräknas medföra en kostnadsminskning på ungefär en miljard kronor på anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader inom utgiftsområde 8 (Migration) under 2019-2022. De ökade utgifterna kopplat till domstolsprövning på anslag 1:5 utgör en tidigareläggning av kostnader.

Med färre inskrivna på sikt räknar Migrationsverket med att kunna överföra resurser från mottagning till prövning främst under 2021-2022. Likt tidigare prognoser väntas myndighetens begränsade resurser innebära att utvecklingen med en kontinuerlig minskning av det totala antalet öppna ärenden kommer att brytas i år för och fortsätta växa under nästa år. I denna prognos mildras dock balansökningen jämfört med föregående prognos, då fler resurser beräknas kunna avsättas för prövningsverksamhet.

De samlade utgifterna fortsätter minska de kommande åren

Prognosen för anslaget 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande inom utgiftsområde 13 (Nyanlända invandrades etablering) höjs. Det sker främst till följd av ett antagande om något fler kommunmottagna under 2019-2021 jämfört med föregående prognos. Detta bidrar till att de samlade utgifterna inom utgiftsområde 8 och 13 beräknas öka under 2019-2022 jämfört med föregående prognos. Samtidigt kvarstår den långsiktiga trenden med en kraftig minskning av de samlade utgifterna sedan 2017. Enligt nuvarande prognos beräknas utgifterna fortsätta minska från cirka 26 miljarder kronor 2019 till cirka 15 miljarder kronor 2022.

Prognosutveckling

Inför denna prognos har en fördjupad analys gjorts av kostnadsbilden inom anläggningsboende för asylsökande. Det har resulterat i uppdaterade schabloner för kostnad per boendedygn för samtliga boendeformer. Därutöver har en vidareutvecklad prognosmodell för utgifter för ensamkommande barn och unga tagits i bruk. Utvecklingsinsatserna syftar till att ge ett mer heltäckande och tillförlitligt prognosunderlag.

Tabell 1. Prognos med tillgängliga medel jämfört med föregående prognos

Sammanfattning anslag (mnr)	P3-19 tillgängliga medel				Förändring, P2-19			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 677	3 988	4 044	4 125	+100	-43	+0	+0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 750	4 650	4 100	3 650	-50	+150	-400	-750
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	2	2	2	2	+0	+0	+0	+0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	1 005	594	455	468	+264	-67	+1	-3
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	300	135	113	115	+160	+25	+0	+0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	298	293	288	272	+12	+16	+18	+32
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	314	321	318	317	-1	+6	+3	+1
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	155	155	155	155	+0	+0	+0	+0
1:9 Tillf. stöd till kommuner för ensamkommande unga	195	0	0	0	+0	+0	+0	+0
UO 8 Summa	12 696	10 139	9 476	9 105	+485	+87	-378	-720
UO 13								
1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande	13 020	9 380	7 070	6 220	+360	+630	+570	+620
Total anslagpåverkan	25 716	19 519	16 546	15 325	+845	+717	+191	-99
Sammanfattning verksamhet*	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Förstagångsärenden, asyl								
Inkomna	21 000	22 000	22 000	22 000	+0	+0	+0	+0
Avgjorda	22 000	22 000	23 000	23 000	+0	+0	+0	+0
Öppen balans vid årets slut	16 400	16 400	15 400	14 400	+0	+0	+0	+0
Förlängningsärenden asyl								
Inkomna	30 000	24 000	30 000	28 000	+0	-1 000	+1 000	+1 000
Avgjorda	15 000	30 000	27 000	29 000	+0	+0	+0	+2 000
Öppen balans vid årets slut	16 500	10 500	13 500	12 500	+0	-1 000	+0	-1 000
Antal inskrivna vid årets slut	45 000	40 000	36 000	35 000	-1 200	-6 300	-10 100	-11 300
Genomsnittligt antal inskrivna	47 400	41 700	37 200	35 200	+300	-4 300	-8 400	-10 700
Arbetsmarknadsärenden								
Inkomna	74 000	70 000	70 000	70 000	+1 000	+1 000	+0	+0
Avgjorda	74 000	33 000	72 000	80 000	+0	-2 000	+37 000	+43 000
Öppen balans vid årets slut	16 300	53 300	51 300	41 300	+1 000	+4 000	-33 000	-76 000
Studerandeärenden								
Inkomna	24 000	24 000	24 000	24 000	-1 000	+0	+0	+0
Avgjorda	23 000	24 000	24 000	24 000	-2 000	+9 000	+9 000	+8 000
Öppen balans vid årets slut	2 900	2 900	2 900	2 900	+1 000	-7 000	-16 000	-24 000
Anknytningsärenden								
Inkomna	59 000	51 000	51 000	51 000	+3 000	+0	+0	+0
Avgjorda	58 000	22 000	32 000	44 000	-2 000	-4 000	+9 000	+16 000
Öppen balans vid årets slut	34 800	63 800	82 800	89 800	+5 000	+9 000	+0	-16 000
Medborgarskapsärenden								
Inkomna	104 000	107 000	90 000	90 000	+0	-3 000	-3 000	-3 000
Avgjorda	81 000	101 000	113 000	113 000	+0	+47 000	+59 000	+32 000
Öppen balans vid årets slut	103 700	109 700	86 700	63 700	+0	-50 000	-112 000	-147 000
Antal kommunmottagna	27 100	20 400	20 000	15 600	+1 400	+2 200	+700	-100

*Inflöde, produktion och balansutveckling beräknad efter avrundningar i 1 000-tal

Prognosantaganden

Sammanfattning av antaganden

Majprognosen P3-19 utgår från:

- Förlängning av den tillfälliga lagen från den 20 juli 2019.
- Tillgängliga medel 2019-2022 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna justerat för vårändringsbudget 2019. Inga antaganden om tillskott 2020-2022 har gjorts.
- Oförändrad prognos för totalt antal asylsökande 2019-2022.
- Oförändrad prognos för antal avgjorda asylärenden (förstagång) 2019-2022.
- Höjd prognos för avgjorda asylärenden i migrationsdomstol 2019-2020.
- Marginella förändringar i prognos för tillstånds- och medborgarskapsärenden 2019 och höjd prognos för avgjorda ärenden 2020-2022.

Prognosen beaktar inte:

- Att Migrationsverket från och med 2020 föreslås att ta över den del av migrationsverksamheten som bedrivs vid utlandsmyndigheterna.
- Brexit. I förra prognosen lämnades en separat analys utifrån en eventuell avtalslös brexit den 29 mars i år. Då datumet för brexit har skjutits fram till senast den 31 oktober 2019 och utgången alltjämt är osäker avvaktar Migrationsverket med en uppdaterad bedömning.
- Övriga punkter i det så kallade januariavtalet.

Övergripande antaganden

Utlänningslagens framtida utformning

I april överlämnade regeringen en lagrådsremiss om förlängning av den tillfälliga lagen¹ vars huvudsakliga innehåll överensstämmer med januariavtalet (punkt 65 och 66). Liksom den förra prognosen från den 15 februari utgår denna från att den tillfälliga lagen förlängs och att alternativt skyddsbehövande ges samma rätt till familjeåterförening som flyktingar. De nya bestämmelserna föreslås gälla från den 20 juli i år och två år framåt, men prognosmässigt antas de gälla under hela prognosperioden fram till slutet av 2022.

Tillgängliga förvaltningsmedel

Prognosen utgår från tillgängliga medel 2019-2022 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna och är justerat utifrån aviserad tilldelning i vårändringsbudget för 2019. Vidare beaktas ändringar i Migrationsverkets regleringsbrev.

Migrationsverket föreslås en utökad tilldelning på förvaltningsanslaget med 57 miljoner kronor för 2019. Ett uppdrag att öka antalet förvarsplatser i år har tillkommit med

¹ Lagrådsremiss: "Förlängning av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige", 2019-04-11.

villkoret att 100 miljoner kronor av förvaltningsmedlen endast kan användas för detta ändamål. Därutöver har den disponibla anslagskrediten för 2019 höjts från tre till sex procent. Att 100 miljoner kronor vikts åt fler förvarsplatser vägs delvis upp av tillskottet på 57 miljoner kronor. För att kunna bibehålla samma prövningsresurser för i år som enligt föregående prognos prognostiseras ett cirka 40 miljoner kronor högre kreditutnyttjande (upp till tre procent). Det medför en motsvarande minskning av tillgängliga medel under nästa år.

Migrationsverket fortsätter att genomföra neddragningar för att anpassa verksamheten till en lägre budget i år och aviserade anslagsnivåer de kommande åren. Myndigheten har i nuläget antagit att den utökade anslagskrediten från tre till sex procent inte kommer att nyttjas. I det fall en avtalslös brexit inträffar kan denna bedömning komma att ändras. För att skapa bättre ekonomiska förutsättningar för 2020 har myndigheten startat ett besparingsprojekt vars mål är att minska kreditutnyttjandet med minst 100 miljoner kronor 2019. Målsättningen är prövningsverksamheten ska påverkas så lite som möjligt.

Den mest betydelsefulla förändringen i vårändringsbudgeten är att migrationsdomstolarna föreslås ett tillskott på cirka 200 miljoner kronor för 2019. Det gör att Domstolsverket fördubblar sin prognos för avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för i år. Prognosen höjs även för nästa år. Det bidrar till en fortsatt minskande mottagning och lägre kostnader inom utgiftsområde 8. Med färre inskrivna över tid väntas Migrationsverket kunna avsätta mer resurser till prövningsverksamheten främst under 2021-2022 jämfört med föregående prognos.

Februariprognosen redogjorde för behovet av förvaltningsmedel under prognosperioden jämfört med huvudprognosen på tillgängliga medel. Då underlag lämnats inför vårändringsbudgeten utgår behovsprognosen denna gång för att återkomma i juliprognosen inför höstens budgetproposition för 2020.

Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 1.1 för fullständig prognos för skyddsprocessen.

Antal och sammansättning av asylsökande

Tabell 2. Prognos antal asylsökande 2019-2022

Prognos över antal asylsökande	2019	2020	2021	2022
Antal asylsökande, intervall	16 000-24 000	16 000-28 000	16 000-28 000	16 000-28 000
Planeringsantagande, totalt	21 000	22 000	22 000	22 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-	-	-
varav ensamkommande barn	1 000	1 200	1 200	1 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-	-	-

Prognosen för antalet asylsökande lämnas oförändrad på total nivå per år jämfört med föregående prognos. Andelen sökande inom gruppen övriga nationaliteter antas öka något baserat på utfall hittills i år. Prognosantagandena utgår liksom tidigare från att migrationsuttalandet mellan EU och Turkiet kvarstår (se fördjupningsbilaga 1 för omvärldsanalys).

Asylprövning i första instans

Februariprognosens bedömning om cirka 37 000 avgjorda asylärenden 2019, varav cirka 22 000 förstagångsärenden, kvarstår. Även för kommande år är prognosen oförändrad.

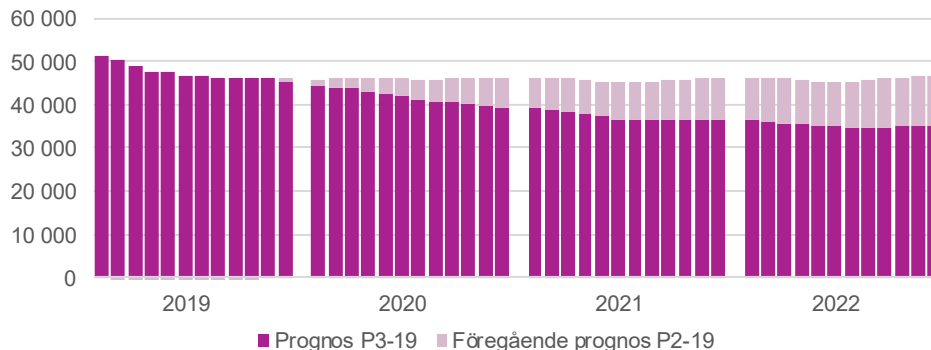
Andelen ärenden som sorteras i spår 4 (påskyndad process med möjligt snabbt återvändande) inom skyddsprocessen bedöms fortsätta att öka. Som Migrationsverket beskrivit tidigare är möjligheten att hantera vissa asylansökningar som uppenbart ogrundade begränsad eftersom Sverige inte har en upprättad lista över säkra ursprungsländer. Detta innebär att den totala vistelsetiden i mottagningen blir längre då majoriteten av ärendena i spår 4 omfattas av överprövning i domstol, vilket beaktas i prognoserna. Om en lista över säkra länder togs fram skulle tiden i mottagningen kunna kortas för ett inte obetydligt antal ärenden.

Som redogjorts för i tidigare prognoser kommer ett stort antal förlängningsansökningar inkomma under hösten 2019, varav cirka 15 000 ärenden beräknas att avgöras i år. En stor andel av ärendena avser syrisk medborgare. Om säkerhetssituationen i Syrien skulle förändras (se fördjupningsbilaga 1 för omvärldsanalys) kan det medföra en ökad komplexitet och en mer resurskrävande prövning jämfört med nuvarande antaganden.

Överprövning i migrationsdomstol

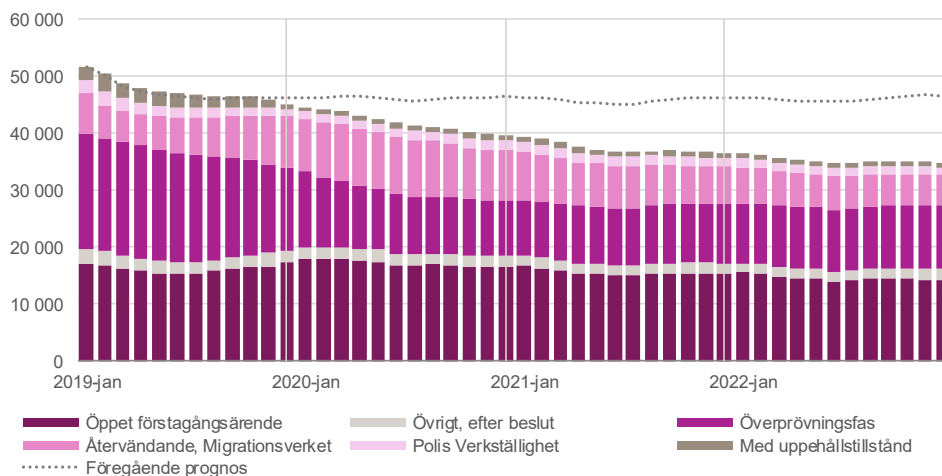
Migrationsverkets prognos för antalet överlämnade asylärenden till migrationsdomstol är i princip oförändrad. Att migrationsdomstolarna kan bibehålla sin prövningskapacitet under året bidrar till ett ökat utflöde ur mottagningen, då betydligt fler överklagade asylärenden beräknas avgöras under 2019-2020. Antalet inskrivna personer i mottagningen väntas därmed att fortsätta minska. I slutet av 2022 beräknas omkring 35 000 personer vara inskrivna, vilket är drygt 10 000 färre jämfört med föregående prognos. Minskningen av antalet sker med några månaders fördröjning efter bland annat att ansökningar om prövningstillstånd prövats av Migrationsöverdomstolen och tid för kommunbosättning alternativt i återvändandefas.

Bild 1. Antal inskrivna i mottagningen 2019-2022



Som framgår av föregående prognos skulle en tilldelning av medel efter behov såväl för domstolarna som för Migrationsverket 2020 och framåt innebära att mottagningen och därmed även kostnaderna inom utgiftsområde 8 skulle minska ytterligare.

Bild 2. Inskrivna i mottagningen efter handläggningsstatus 2019-2022



Återvändande

Fler avgjorda asylärenden i migrationsdomstol beräknas leda till cirka 15 000 fler nya återvändandeärenden hos Migrationsverket under prognosperioden jämfört med föregående prognos. Därmed uppskattas omkring 6 000 fler personer att återvända självmant under prognosperioden efter avslag på asylansökan. Bedömningen utgår från historiskt utfall per nationalitet.

Tabell 3. Prognos över självmant återvändande 2019-2022

Självmant återvändande	2018	2019	2020	2021	2022
Självmant återvändande, utresta	7 320	8 000	9 100	8 400	8 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+400	+3 000	+2 200	+1 700
varav med avslag på asylansökan	6 464	6 300	8 300	7 200	6 400
varav tillstånd upphört	856	1 700	800	1 200	1 600

Om en person konstaterats hålla sig undan verkställighet av ett avlägsnandebeslut så överlämnas ärendet till polisen som avviken. Prognosantagandena om antalet ärenden som överlämnas till polisen som avviken har varit för högt i förhållande till utfallet när det gäller personer som redan är utskrivna ur mottagningen på grund av att rätten till LMA upphört. Återvändandeärendet har efter att individen skrivits ut ur mottagningen fortsatt att vara öppna hos Migrationsverket under en längre tid än prognostiserat. I denna prognos har antagandena justerats för en bättre överensstämmelse med utfall.

Kommunmottagande

Kommunerna beräknas ta emot omkring 27 000 nyanlända personer i år och cirka 20 000 under nästa år. Det är en uppjustering med runt 3 500 jämfört med föregående prognos, varav cirka 1 600 beräknas vara ensamkommande unga med uppehållstillstånd enligt den så kallade utvidgade gymnasielagen (se fördjupningsbilaga 2 för kommunmottagande).

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Prognosen för inkomna och avgjorda tillståndsärenden 2019 justeras marginellt. För anknytningsärenden höjs prognosen för inkomna ärenden något medan avgjorda ärenden sänks något. För övriga ärendeslag, inklusive medborgarskap är prognosen i princip oförändrad. För åren därefter höjs prognoserna för avgjorda ärenden betydligt med undantag för anknytnings- och arbetsmarknadsärenden 2020. I takt med att mottagningen minskar i storlek beräknas resurser kunna överföras till tillstånds- och medborgarskapsprövningen främst under 2021-2022. Vidare utgår denna prognos från

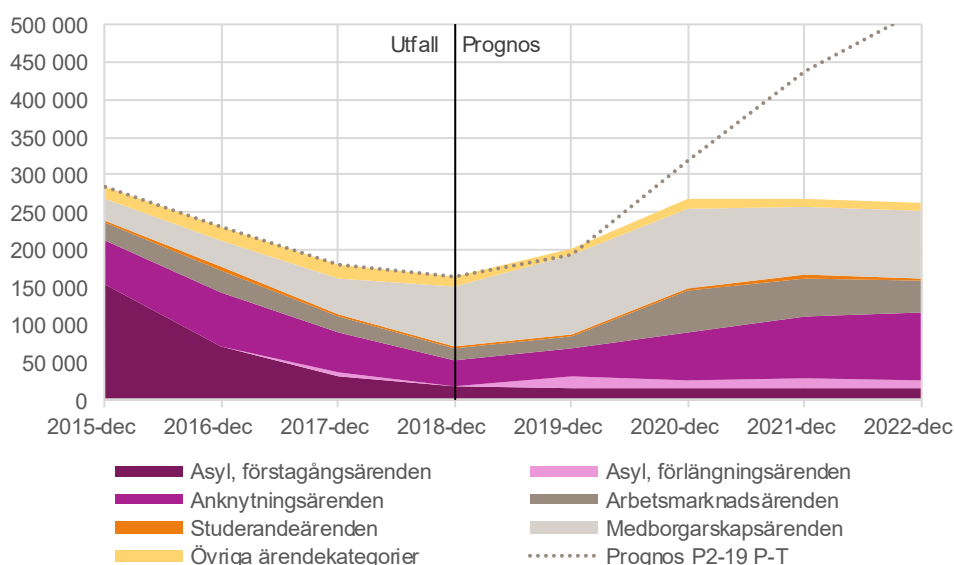
mer genomarbetade antaganden om resursfördelning för 2020 och framåt jämfört med föregående prognos, se avsnitt om resursfördelning. Resurssättningen bäddar även för högre produktivitsantaganden inom vissa ärendekategorier, se avsnitt om produktivitet.

Nästa år behöver den totala genomsnittliga bemanningen inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen vara nästan 40 procent lägre jämfört med i år för att rymmas inom minskande tillgängliga medel. Detta avspeglas bland annat i en väsentligt lägre prognos för avgjorda anknytnings- och arbetsmarknadsärenden 2020 jämfört med i år och senare i prognosperioden. Bemanningen beräknas åter kunna växlas upp under 2021-2022 när mottagningen minskar. Migrationsverket vill i möjligaste mån undvika en alltför kraftig neddragning inom tillståndsprövningen nästa år för att sedan behöva återuppbygga verksamheten. Detta särskilt som utvecklingen pekar mot växande ärendebalanser. Den ojämna bemanningskurvan mellan åren får oundvikligen konsekvenser för produktion, produktivitet och handläggningstider. Migrationsverket ser nu över möjligheterna att inom befintliga budgetramar jämna ut resurserna över åren. Oavsett detta ser situationen utifrån tillgängliga medel ut att bli ansträngd i första hand för anknytnings- och arbetsmarknadsärenden med stora balanser av relativt utredningskrävande ärenden de kommande åren, se bild 3.

Se tabellbilaga 1.2 för prognos för respektive ärendeslag.

Utveckling av öppna ärenden samtliga ärendeslag

Bild 3. Utveckling av öppna ärenden per ärendeslag, tillgängliga medel



Som beskrivits i tidigare prognoser väntas de senaste årens utveckling med en minskande total balans av öppna ärenden hos Migrationsverket att brytas i år för att fortsätta växa under nästa år. Det är en konsekvens av de neddragningar som krävs för att anpassa verksamheten till en lägre budget i år och aviserade anslagsnivåer de kommande åren.

Av bild 3 framgår att den beräknade balansökningen inte är lika stor som i föregående prognos, då betydligt fler tillstånds- och medborgarskapsärenden beräknas kunna avgöras under prognosperioden. De växande balanserna visar samtidigt att resurserna inte är tillräckliga. Antalet öppna förstagångsärenden inom asyl beräknas inte öka men resurserna är inte tillräckliga för att minska balansen av öppna ärenden. Lägre balanser skulle bidra till högre utväxling av nya arbetssätt, färre inskrivna och lägre kostnader över tid.

Migrationsverket ser alltså ett behov av förstärkning på förvaltningsanslaget under de kommande åren sett till målet att minska ärendebalanserna och nå författningsstyrda handläggningstider inom respektive ärendeslag. Som det framhållits tidigare skulle en lägre besparingstakt möjliggöra en betydligt jämnare bemanningsplanering över åren och en resurssättning som i högre utsträckning motsvarar behoven. En större stabilitet ger också bättre förutsättningar för exempelvis produktivitetsutveckling. Som ovan nämnts ser myndigheten över möjligheterna att utjämna resurserna över åren och kommer att lämna en uppdaterad behovsprognos i juli.

Fördelning av resurser med tillgängliga medel

Sedan hösten 2018 utgår Migrationsverkets huvudprognoser från tillgängliga förvaltningsmedel som är begränsade i förhållande till behoven. Under nästa år minskar tillgängliga medel på förvaltningsanslaget ytterligare, vilket kräver en fortsatt anpassning nedåt av myndighetens totala resurser.

Som framgår av bild 3 saknas det resurser både i år och nästa år för att klara av att avgöra lika många ärenden som förväntas inkomma och därmed förhindra en ökning av det totala antalet öppna ärenden. Konsekvenserna inom de olika ärendeslagen följer av hur resurserna fördelas. Vissa ärendekategorier är mer resurskrävande att handlägga än andra, för mindre ärendekategorier får en relativt liten insats stor utväxling. Nedan framgår Migrationsverkets övergripande principer för fördelning av resurser i denna prognos utifrån tillgängliga medel.

Skyddsprocessen

En alltför begränsad kapacitet att avgöra förstagångsärenden inom asyl både i första instans och i domstol är kraftigt kostnadsdrivande. Detta eftersom det medför längre vistelsetider och ett högre platsbehov i asylmottagningen, vilket påverkar framför allt anslaget ersättningar och bostadskostnader (1:2, UO8). Fler inskrivna och längre vistelsetider medför även ett högre resursbehov i mottagningen, vilket minskar den andel av förvaltningsanslaget (1:1, UO8) som kan avsättas för prövningsverksamheten. Därför görs nedan prioriteringar avseende skyddsprocessen:

- Asylprövningen dimensioneras för att avgöra *minst* lika många förstagångsärenden per år som förväntas inkomma för att undvika en växande ärendebalans och ett större platsbehov.
- Bland dessa ärenden prioriteras Dublinärenden, barn utan vårdnadshavare och ärenden som sorteras i spår 4 (påskyndad process med möjligt snabbt återvändande). Med prioritering menas att prövningen påbörjas och slutförs utan fördröjning.
- Prövningen av förlängningsärenden inom asyl dimensioneras för att avgöras inom författningsstyrd tid. Vid en målkonflikt, exempelvis vid en ökning av antalet asylsökande, är förstagångsärenden prioriterade.
- Resurser avseende överprövning inklusive verkställighetshinder anpassas efter migrationsdomstolarnas planering.
- Resurser till förvarsverksamheten anpassas utifrån aktuella uppdrag och finansiering.
- Mottagningen dimensioneras med bibehållna nyckeltal för resurs per inskriven med hänsyn till bland annat boendeformer.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna samt övrig verksamhet

Efter att asylprövningen och mottagningen tillförts resurser enligt ovan fördelas resterande resurser för prövning av arbetsmarknadsärenden och anknytningsärenden med hänsyn till följande förbehåll:

- Handläggningstider för prioriterade arbetsmarknadsärenden, exempelvis rörande certifierade arbetsgivare, ska inte försämrats.
- Den kraftiga ökningen av antalet öppna medborgarskapsärenden ska brytas.
- Studerandeärenden ska beslutas innan terminsstart.
- Övriga mindre ärendeslag (EES-ärenden, besök, visering och pass) ska avgöras inom författningsstyrd tid eller andra serviceåtaganden, då detta tar relativt lite resurser i anspråk.
- Verksgemensamma funktioner och huvudkontor anpassas utifrån myndighetens interna verksamhetsplanering.

Produktivitet

Asylprövning

Förlängningen av den tillfälliga lagen bedöms medföra en ökad komplexitet i prövningen av bland annat förlängningsärenden. Migrationsverket redogör för detta i sitt yttrande angående lagrådsremiss om förlängning av den tillfälliga lagen.² Det innebär sannolikt ett större utredningsbehov för vissa ärenden än vad som varit fallet hittills. I vilken omfattning som det kommer att påverka produktiviteten är svårbedömt, men det finns anledning till fortsatt försiktighet i produktivetsantagandena. Detta har dock varit arbetshypotesen även tidigare varför produktivetsantagandena för förlängningsärenden är i stort sett oförändrade.

Myndighetens fortsatta omställning till minskande tillgängliga medel med omfattande neddragningar inom tillståndsprövningen bedöms påverka även asylprövningen även om dessa resurser inte planeras att minska. Bland annat uppstår det i regel personalomflyttningar vid omställning. Detta föranleder ett något försiktigare antagande om en återhämtning av produktiviteten för normalärenden under 2020 jämfört med föregående prognos. En annan sak som motiverar en försiktighet i antagandena är att differentieringen i ärendesammansättningen ser ut att öka ytterligare. Det finns inte längre någon eller några klart dominerande nationaliteter av sökande. Andelen ärenden som fördelas i spår 1 (presumtion bifall) väntas fortsätta minska till förmån till ärenden i spår 2 (ej presumtion bifall) som är mer utredningskrävande.

Tillstånds- och medborgarskapsprövning

Anpassningen till tillgängliga medel bedöms inte medföra en lika kraftig negativ påverkan på produktivitet som i tidigare prognoser. Effekterna av neddragningarna är fortfarande svårbedömda, vilket innebär en fortsatt osäkerhet kring utvecklingen. Effekterna av höga ärendebalanser, långa handläggningstider och begränsade resurser bedöms generellt motverka produktivetsförbättrande åtgärder under prognosperioden.

Antagandena för 2019 är i stort i linje med föregående prognos. För 2020-2022 har produktivetsantagandena höjts för flera ärendeslag både i förhållande till 2019 och till

² Svar angående utkastet till lagrådsremiss Förlängning av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige, 2019-03-14, Dnr 1.4.3-2019-6604.

föregående prognos. I föregående prognos antogs neddragningarna drabba samtliga ärendeslag, medan resursfördelningen nu ser annorlunda ut. Detta kan förhoppningsvis bidra till att produktivitetstapp inom vissa ärendekategorier kan undvikas.

För arbetsmarknadsärenden bedöms en prioritering av okomplicerade ärenden innebära att fler ärenden avgörs med samma resurser, vilket innebär högre antaganden.

Förlängningen av den tillfälliga lagen medför en ökad komplexitet även för vissa anknytningsärenden, vilket föranleder en fortsatt försiktighet i antagandena. Neddragningar och en växande balans av utredningskrävande ärenden försvårar möjligheterna att förbättra produktiviteten under prognosperioden.

Den stora mängden öppna medborgarskapsärenden bedöms hålla tillbaka produktivetsförbättringar. Detta eftersom den ökade administration som följer av långa handläggningstider, exempelvis genom ett stort antal begäran om avgörande enligt förvaltningslagen, påverkar produktiviteten negativt. Mot slutet av prognosperioden, när antalet avgjorda ärenden beräknas överstiga antalet inkomna, bedöms produktiviteten kunna öka bland annat till följd av pågående digitalisering.

Tabell 4. Produktivetsantaganden jämfört med föregående prognos

	2019	+/-	2020	+/-	2021	+/-	2022	+/-
Prövningsverksamhet*								
Asyl, totalt	52	-1	79	-5	80	-	81	+1
Asyl, förstagång	36	-1	47	-4	51	-	51	-
Initialprocess (ansökan)	217	-	223	-	224	-1	225	-
BUV, prövning	39	+7	42	-2	42	-2	42	-2
Dublin, prövning	90	-2	91	-4	93	+7	97	+4
OH/OT, prövning	-		-		-		-	
Normalärende, prövning	39	-2	58	-7	63	-2	63	-1
Asyl, förlängning	157	+10	156	-	157	+3	157	+4
Anknytning, förstagång	117	-6	98	+1	98	-	98	-
Anknytning, förlängning	176	+3	137	-	137	-	137	-
Arbetsmarknad, förstagång	554	-14	555	+129	555	+125	555	+125
Arbetsmarknad, förlängning	283	+15	281	+80	281	+80	281	+80
Studierande, förstagång	556	-38	579	+116	594	+132	594	+132
Studierande, förlängning	414	-25	412	+86	439	+113	439	+113
Besök	424	-24	426	-23	448	-4	448	-4
Visering	935	+7	982	-18	928	-86	928	-86
Pass	802	-27	811	-18	829	-5	829	-5
EES	264	-8	270	+66	280	+76	280	+76
Medborgarskap	672	-1	673	-	750	+77	750	+77
Mottagningsverksamhet**								
ABE	44	-	45	-	45	-	45	-
EBO	69	-	71	-	71	-	71	-

* Produktivetsantagandet avser avgjorda ärenden per årsarbetare exklusive overhead och stöd

** Avser genomsnittligt antal inskrivna per årsarbetare exklusive overhead och stöd

Brexit

I föregående prognos redovisade Migrationsverket en bedömning av behovet av medel utifrån ett eventuellt avtalslöst brittiskt utträde ur EU den 29 mars 2019, samt undanträngningseffekter vid en eventuell utebliven tilldelning. Sedan dess har det brittiska parlamentet tre gånger röstat ned de avtalsförslag som regeringen hade förhandlat fram med EU. EU-länderna har nu gått med på att skjuta upp datumet för brexit till den 31 oktober 2019, men Storbritannien kan lämnas dessförinnan om man godkänner utträdesavtalet med EU. Migrationsverket följer utvecklingen och avvaktar i nuläget med uppdaterade bedömningar gällande brexit.

Riskbedömning

Utöver förändringar i omvärlden som kan påverka migrationen till Sverige är de huvudsakliga riskerna 2019-2020 kopplade till besparingstakten på myndighetens förvaltningsanslag.

I år genomför Migrationsverket fortsatt stora neddragningar och personalminskningar för att anpassa verksamheten till en lägre anslagsnivå 2019 och 2020 jämfört med 2018. Erfarenheten från förra årets neddragningar visar att det vid omfattande omställning på kort tid är svårt att uppskatta exempelvis i vilken takt som bemanningen utvecklas i praktiken. Under förra året minskade bemanningen snabbare än planerat. Hittills i år har myndigheten lagt begränsade varsel om uppsägningar och större delen av personalminskningen väntas ske utifrån personalomsättning när medarbetare exempelvis söker sig till en annan arbetsgivare. Därutöver gällde anställningsstopp under årets första kvartal, vilket i kombination med personalomsättning bidragit till omställning. Från den 1 april är anställningsstoppet hävt. Sammantaget innebär den fortsatta omställningen att det kan uppstå svårigheter att upprätthålla planerad bemanning och kompetenssammansättning, vilket kan få konsekvenser på antalet avgjorda ärenden. Dessa risker bedöms öka under 2020 då resurserna inom framför allt tillståndsprövningen behöver minska avsevärt jämfört med i år. Under 2021 är riskerna istället kopplade till rekrytering och återuppbyggnad av prövningskapacitet och samtidigt hantera effekter av långa handläggningstider inom främst medborgarskaps-, anknytnings- och vissa arbetsmarknadsärenden. Det är faktorer som försämrar möjligheterna till utväxling av pågående utvecklings- och effektiviseringsåtgärder.

Utgiftsområde 8 Migration

Oförändrade anslag 1:3, 1:7 anslagspost 2, anslag 1:8 och anslag 1:9 redovisas i bilaga.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 5. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2019	2020	2021	2022
Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.	4 384	4 120	4 044	4 125
Disponibelt överföringsbelopp	+160	-132	+0	+0
Tilldelade medel	4 544	3 988	4 044	4 125
Anslagskredit	+260	+124	+121	+124
Tillgängliga medel*	4 804	4 111	4 165	4 248
Prognos P3-19	4 677	3 988	4 044	4 125
Differens prognos/tillgängliga medel	+127	+124	+121	+124

* Enligt regleringsbrev och prop. 2018/19:1 korrigerad med antagen reservation 2019 samt prop. 2018/19:99

För 2019 utgår beräkningen av tillgängliga medel från gällande regleringsbrev med tillägg enligt vårändringsbudget (prop. 2018/19:99). För 2020-2021 utgår beräkningen av tillgängliga medel från budgetproposition (prop. 2018/19:1) korrigerad med belopp ur antagen reservation. För år 2022 har tillgängliga medel antagits till samma nivå som 2021 uppräknad med två procent. För innevarande år planeras Migrationsverkets verksamhet rymmas inom tillgängliga medel, där delar av anslagskrediten nyttjas i årets verksamhetsplanering. Följden blir ett negativt överföringsbelopp till år 2020. För 2020-2022 är prognosen en anpassning till tilldelade medel.

Tabell 6. Prognos anslag 1:1, tillgängliga medel

Anslag 1:1, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P2-19	4 577	4 031	4 044	4 125
Prognos P3-19	4 677	3 988	4 044	4 125
Förändring föregående prognos	+100	-43	+0	+0

Innevarande år är förändringen mot föregående prognos en ökning om 100 miljoner kronor som härleds till uppdraget att utöka antalet försvarsplatser under 2019. För att finansiera detta används en större andel av anslagskrediten 2019 jämfört med i föregående prognos. I vårändringsbudgeten (prop. 2018/19:99) föreslås samtidigt en utökning av Migrationsverkets förvaltningsanslag med 57 miljoner kronor. Det medför sammantaget att tillgängliga medel för 2020 minskar med 43 miljoner kronor jämfört med föregående prognos, prognosen anpassas därefter.

Tabell 7. Viktigaste förklaringarna till skillnaden jämfört med föregående prognos

Anslag 1:1, mnkr	2019	2020	2021	2022
Personalrelaterade kostnader	+65	-20	+20	+20
Övrigt	+35	-20	-20	-20
Summa	+100	-40	+0	+0

Den viktigaste förklaringen till skillnaden mot föregående prognos är anpassningen till det uppdrag om fler försvarsplatser som Migrationsverket har redovisat separat (dnr 1.1.1.2-2019-13592). Rapporten visar möjliga platser som skulle gå att driftsätta under perioden med idag kända förutsättningar. I prognos ingår kostnader för förvaret med de belopp som benämns "Ram" i rapporten, nämligen 718 miljoner kronor för innevarande år och 495 miljoner kronor per år 2020-2022.

Tabell 8. Förändring av antal årsarbetare

Totalt	2019	2020	2021	2022
P3-19	4 999	4 114	4 169	4 241
P2-19	4 984	4 177	4 155	4 226
Förändring föregående prognos	+15	-63	+14	+15
varav asylprövning	-41	+34	-4	+10
varav mottagning	-5	-96	-184	-238
varav tillstånd/medborgarskap	+1	+13	+226	+277
varav förvar	+50	-16	-25	-35
varav förvaltningsprocess	+0	+0	+0	+0
varav stödfunktioner	+10	+2	+1	+1

Förändringarna i antalet årsarbetare är relativt små mellan nuvarande och föregående prognos men mellan processerna finns större variationer. Följden av det föreslagna tillskottet om 200 miljoner kronor för migrationsdomstolarna bidrar till en fortsatt minskande mottagning under prognosperioden. Färre inskrivna över tid innebär att färre resurser behövs inom mottagningen framförallt från 2021, vilka istället kan avsättas till prövning av tillstånds- och medborgarskapsärenden. Trots detta ses växande ärendebalanser under prognosperioden då bemanningen inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen som helhet minskar med närmare 40 procent från 2019 till 2020 som en konsekvens av tillgängliga medel, för att sedan kunna öka igen under 2021 och 2022.

I föregående prognos inkluderades en ny anpassning av huvudkontorets resurser och som är oförändrad i nuvarande prognos. Anpassningen innebär att huvudkontoret beräkningstekniskt och schablonmässigt antas bära lika stor andelsmässig del som övrig verksamhet av de besparingar som är nödvändiga till följd av lägre anslag under den kommande perioden 2020-2022. Sedan föregående prognos har myndighetens ledning fattat ett inriktningsbeslut som innebär att huvudkontoret till nästa år ska minska ytterligare i relation till övrig verksamhet. Detta arbete har startats i och med den interna verksamhetsplaneringen inför 2020 och är inte inkluderad i denna prognos.

I juliprognosen kommer Migrationsverket att redovisa det anslagsbehov som beräknas för att få en jämnare övergång mellan åren i prognosperioden och därmed undvika att bemanningen först ska minska för att sedan öka igen under perioden. Behovsprognosen kommer att utgå från att ärendebalanserna ska minska och att prövningen ska nå författningsstyrda tider inom prognosperioden.

Tabell 9. Volymrelaterade förändringar jämfört med föregående prognos

Anslag 1:1, mnkr	2019	2020	2021	2022
Ej volymrelaterat	+15	+0	-60	-80
Produktivitetsförändringar	+15	+0	-60	-80
Volym och ärendemix	-5	+0	+110	+150
Asyl	+0	+0	+0	+20
Mottagning	+5	-40	-90	-110
Tillstånd och medborgarskap	-10	+40	+200	+240
Övrigt	+90	-40	-50	-70
Summa	+100	-40	+0	+0

Produktivitetsbedömningarna i denna prognos medför att samma volym av ärenden som i föregående prognos antas kunna avgöras med färre resurser och till en lägre kostnad för 2021-2022. Det beror huvudsakligen på höjda produktivitetsantaganden inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen jämfört med föregående prognos.

Den minskade volymen inom mottagningen under prognosperioden medger också en ökning av antalet resurser till tillstånds- och medborgarskapsprövningen jämfört med föregående prognos. De tillförs i syfte att öka antalet avgjorda ärenden och mildra ökningen av ärendebalanserna.

Raden övrigt avser de förändringar som inte direkt kan härledas till produktivitet eller volym inom prövning och mottagning. I nuvarande prognos utgörs förändringen bland annat av förvarsverksamheten och den anpassning som gjorts till ovan nämnda rapport avseende uppdraget om förvarsplatser som Migrationsverket redovisat.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 10. Prognos anslag 1:2, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:2, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P2-19	5 792	4 495	4 484	4 414
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	4 542	3 755	3 784	3 714
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 250	740	700	700
Prognos P3-19	5 731	4 649	4 074	3 679
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	4 627	3 704	3 344	3 013
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 105	945	730	665
Förändring föregående prognos	-61	+154	-410	-735
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	+85	-51	-440	-701
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	-146	+204	+30	-34

Anslagspost 1.2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Prognosen för anslag 1:2 anslagspost 2 sänks med cirka 1,1 miljarder kronor för prognosperioden. Det följer av att migrationsdomstolarna tillförs ytterligare 200 miljoner kronor för 2019 i vårandringsbudgeten och att Domstolsverket därmed fördubblar prognosen för antalet avgjorda ärenden i migrationsdomstol 2019. Även prognosen för 2020 höjs. Detta beräknas leda till en snabbare minskning av antalet inskrivna i Migrationsverkets asylmottagning och därmed väsentligt lägre kostnader.

För 2019 revideras prognosen uppåt utifrån marginella förändringar i beräknat antal genomsnittligt inskrivna inklusive barn utan vårdnadshavare.

Tabell 11. Orsaker till förändring jämfört med föregående prognos, mnkr

Anslag 1:2 ap 2, mnkr	2019	2020	2021	2022
Antal inskrivna	+55	-108	-450	-622
Antal ensamkommande barn	+45	+58	+0	-78
Förändring mot föregående prognos	+100	-50	-450	-700

Anslagspost 1.2.3 Bostäder för asylsökande

Tabell 12. Viktigaste förklaringarna till skillnaden jämfört med föregående prognos

Boendekostnad, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P2-19	1 250	740	700	700
Prognos P3-19	1 105	945	730	665
Förändring föregående prognos	- 145	+ 205	+ 30	- 35
Fördelning boendekostnader, mnkr				
Bostadslägenhet (ABE)	465	400	325	300
Kollektivt boende (ABK)	300	230	220	220
Ankomstboende (ABI)	110	110	110	110
Upphandlat boende (ABT)	0	0	0	0
Förvar (livsmedel)	30	25	25	25
Avvecklings-/Återställningskostnader	200	180	50	10
Totalt	1 105	945	730	665
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och boendemix	85	40	-25	-50
Förvarsverksamhet	30	25	25	25
Avvecklings-/Återställningskostnader	-260	140	30	-10
Totalt	- 145	+ 205	+ 30	- 35
Skillnad per volym, boendemix och justerade schabloner, mnkr				
Bostadslägenhet (ABE)	-35	-50	-110	-135
Kollektivt boende (ABK)	120	90	85	85
Ankomstboende (ABI)	0	0	0	0
Upphandlat boende (ABT)	0	0	0	0
Totalt	+ 85	+ 40	- 25	- 50

I denna prognos beräknas det totala behovet av boendeplatser i anläggningsboende (ABO) minska mot bakgrund av färre inskrivna i mottagningssystemet jämfört med föregående prognos.

Fördjupad analys av kostnadsbild för anläggningsboende

Myndigheten har därtill genomfört en fördjupad analys över kostnadsbilden per boendeform. Det föranleder både en justering av antagna avvecklings- och återställningskostnader och av schablonerna för bodygnskostnad i denna prognos. Denna översyn syftar till att ge ett mer heltäckande och tillförlitligt underlag för såväl myndighetens boendeplanering som för prognoserna.

Avvecklings- och återställningskostnaderna justeras ned samt fördelas mer rättvisande mellan 2019 och 2020 jämfört med föregående prognos. Anledningen är att flera av tvistebeloppen som rör avveckling bedöms kunna skrivas ned med 50 procent, då samtliga inte kommer att falla ut. Med hänsyn till långa processtider (cirka 9 månader i genomsnitt exklusive överklagandeprocess) väntas eventuella utbetalningar förskjutas framåt i tiden. Samlat innebär översynen av avvecklings- och återställningskostnaderna att prognosen sänks med cirka 100 miljoner kronor för prognosperioden.

Schablonerna för bodygnskostnad har också uppdaterats, då analysen av utfall visade på avvikelser jämfört med tidigare prognosantaganden, se nedan. Sammantaget ger förändringen i volym och boendemix samt en uppdatering av bodygnschablonerna en höjd prognos för boendekostnader med totalt 50 miljoner kronor över hela prognosperioden.

Tabell 13. Schabloner för bodygnskostnad

Bodygnskostnad, kr	ABE	ABK	ABI	ABT
Prognos P2-19	75	138	200	320
Prognos P3-19	70	240	220	350
Förändring föregående prognos	- 5	+ 102	+ 20	+ 30

Kostnaden för ABE justeras ned till 70 kronor (-5 kr). Tidigare har förvarsverksamhetens relativt låga kostnader för livsmedel räknats in under denna boendeform. Men i takt med att förvarsverksamheten växt har också kostnaderna för livsmedel ökat. I denna prognos särredovisas detta som en egen post, vilket ger en lägre schablon för ABE. Det lägre behovet av boendeplatser i denna prognos syns framförallt i en större avveckling av bostadslägenheter senare under prognosperioden.

ABK-schablonen justeras upp till 240 kr (+102 kr). Denna boendeform har i den fördjupade analysen visat sig vara betydligt dyrare än beräknat. Långa och kostsamma avtal samt en mängd kringkostnader i form av bevakning, städning, reparationer och livsmedel ger en högre sammantagen kostnadsbild. Uppjusteringen har dock begränsats med anledning av att ett par kostnadsdrivande anläggningar avvecklats under 2018, samt att mer kostnadseffektiva avtal bedöms kunna tecknas framöver. ABK ökar inte i antal jämfört med föregående prognos, men eftersom antalet boendeplatser inom anläggningsboende minskar totalt sett, ökar andelen ABK något jämfört med tidigare. När det gäller ABK är ett flertal av de nuvarande avtalen konstruerade så att de upphör omkring 2021, därefter kommer avtalen ses över. Ingen nyanskaffning är dock planerad under prognosperioden, men planen är att behålla samma platskapacitet som i föregående prognos.

ABI-schablonen justeras upp till 220 kronor (+20 kr) för att matcha den faktiska kostnadsbild. Antalet boendeplatser inom denna boendeform bibehålls på samma nivå som tidigare prognos.

Schablonen för ABT justeras upp till 350 kronor (+30 kr) för att avspegla den faktiska kostnadsbild. Boendeformen är dock avvecklad sedan 2018, men vid behov kan den åter bli aktuell för att snabbt kunna möta oförutsedda variationer i antal asylsökande.

Fördelning per boendeform

Enligt föregående prognos beräknades fördelningen mellan de olika boendeformerna (exklusive EBO och BUUV) utvecklas mot cirka 80 procent ABE, 15 procent ABK och 5 procent ABI i slutet av prognosperioden. I denna prognos beräknas motsvarande fördelning i slutet av prognosperioden vara cirka 75 procent ABE, 15 procent ABK och 10 procent ABI. Anledningen är att boendekapaciteten totalt sett minskar, men att platskapaciteten inom ABK och ABI bibehålls på samma nivå som i tidigare prognos, vilket ökar andelen ABK och ABI något (se tabell nedan). Beslut och implementering av en ny lokaliseringsplan kan innebära justeringar i förhållande till nuvarande prognos, där de nya bodygnsschablonerna kommer att beaktas.

De justeringar som skett i nuvarande prognos avseende fördelning och andel per boendeform inom anläggningsboende (ABO) samt eget boende (EBO) och boende för barn utan vårdnadshavare (BUV) framgår av tabellerna nedan.

Tabell 14 a. Antal bostad i mottagningen

Boendeform	P3-19				Förändring			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Anläggningsboende (ABO)	23 300	20 000	17 000	15 800	-	-700	-3 200	-4 200
varav bostadslägenhet (ABE)*	18 200	15 700	12 800	11 600	-	-700	-3 200	-4 200
varav kollektivt boende (ABK)*	3 600	2 800	2 700	2 700	-	-	-	-
varav ankomstboende (ABI)	1 500	1 500	1 500	1 500	-	-	-	-
varav upphandlat boende (ABT)*	0	0	0	0	-	-	-	-
Eget boende (EBO)*	26 000	24 000	22 000	21 000	-	-3 000	-5 000	-7 000
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	1 000	1 000	1 000	1 000	-	-	-	-
Summa inkl. EBO och BUV	50 300	45 000	40 000	37 800	-	-3 700	-8 200	-11 200

* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14 b. Procentuell fördelning per boendeform

Boendeform	P3-19				Förändring, procentenheter			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Anläggningsboende (ABO)	46%	44%	43%	42%	-	+2	+1	+1
varav bostadslägenhet (ABE)*	78%	79%	75%	73%	-	-1	-4	-6
varav kollektivt boende (ABK)*	15%	14%	16%	17%	-	-	+3	+4
varav ankomstboende (ABI)	6%	8%	9%	9%	-	-	+1	+2
varav upphandlat boende (ABT)*	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-
Eget boende (EBO)*	52%	53%	55%	56%	-	-2	-1	-2
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	2%	3%	3%	-	-	-	+1
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-	-	-	-

* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

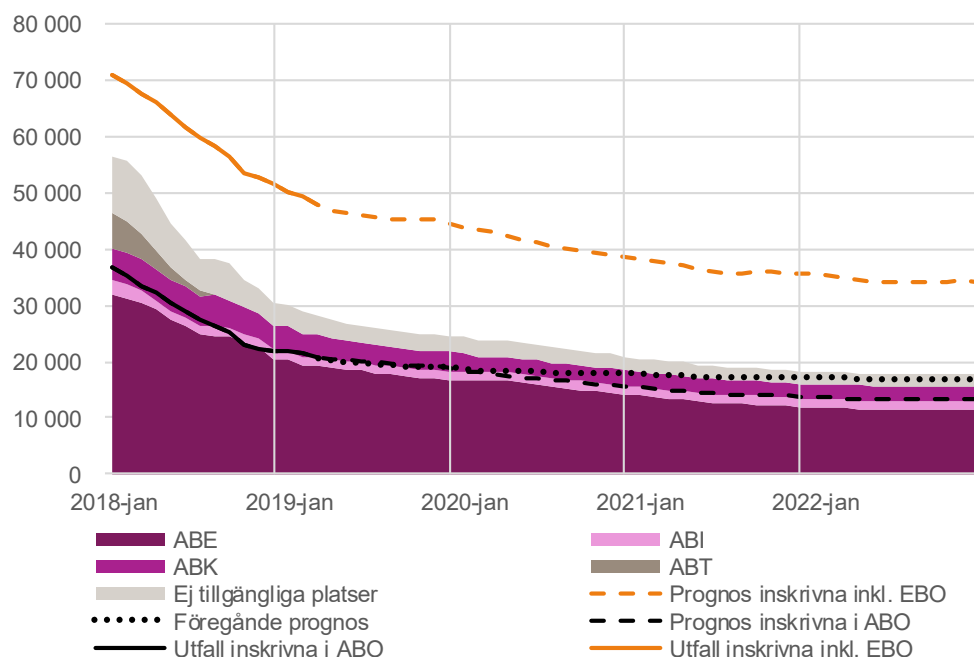
** Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Den genomsnittliga beläggningsgraden för bostadslägenheter (ABE) och kollektiva boenden (ABK) ligger kvar på samma nivåer som i föregående prognos. För ankomstboende (ABI) minskar beläggningsgraden jämfört med tidigare prognos. Inriktningen för boendepaneringen är att ha en total genomsnittlig beläggningsgrad på cirka 85 procent. Beläggningsgraden fungerar fortsatt som Migrationsverkets främsta beredskap och kan vid tillfällen med oförutsedda variationer i antal sökande och inskrivna anpassas till en lägre eller högre nivå inom boendekapacitetsramen.

Tabell 15. Prognos beläggningsgrad per boendeform, procent

Beläggningsgrad per boendeform, procent	2019	2020	2021	2022
Bostadslägenhet (ABE)	87%	88%	88%	88%
Kollektivt boende (ABK)	90%	90%	90%	90%
Ankomstboende (ABI)	59%	42%	49%	46%
Upphandlat boende (ABT)	0%	0%	0%	0%
Total beläggningsgrad alla boenden	86%	85%	85%	84%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenhet (ABE)	1%	0%	0%	0%
Kollektivt boende (ABK)	0%	0%	0%	0%
Ankomstboende (ABI)	-3%	-38%	-13%	1%
Upphandlat boende (ABT)	0%	0%	0%	0%
Total beläggningsgrad alla boenden	1%	-3%	-1%	-1%

Bild 4. Utveckling och prognos över Migrationsverkets anläggningsboende, tillgängliga medel



Utifrån Migrationsverkets boendeplaneringsstrategi planeras avvecklingen av boendeplatser ske enligt principen att de mest kostnadskrävande boendena avvecklas först. Enligt Migrationsverkets verksamhetsstrategi 2019-2021 ska boenden vara geografiskt anpassade till skyddsprocessen. Detta ska konkretiseras i en lokaliseringsplan som ersätter boendeplaneringsstrategin. Som nämnts ovan kan detta innebära justeringar i förhållande till nuvarande prognos.

Tabell 16. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2, utifrån prognos anslag 1:1

Anslag 1:2, mnkr	2019	2020	2021	2022
Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.	5 567	4 734	4 079	4 079
Disponibelt överföringsbelopp	+0	-164	-79	-74
Tilldelade medel	5 567	4 570	4 000	4 005
Anslagskredit	+278	+237	+204	+204
Tillgängliga medel*	5 845	4 806	4 204	4 209
Antal ensamkommande barn	5 731	4 649	4 074	3 679
Differens prognos/tillgängliga medel	+114	+158	+130	+530

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2018/19:1

För samtliga år i prognosperioden bedömer Migrationsverket att tillgängliga medel är tillräckliga.

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 17. Prognos anslag 1:4, tillgängliga medel

Anslag 1:4, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P2-19	741	661	454	471
Prognos P3-19	1 005	594	455	468
Förändring föregående prognos	+264	-67	+1	-3

Jämfört med föregående prognostillfälle har prognosen för 2019 höjts med 264 miljoner kronor. I vårändringsbudgeten tillfördes anslaget 199 miljoner kronor för 2019. Prognosen bygger på att migrationsdomstolarna har kvar sin bemanning under hela 2019 och att anslaget får en höjd anslagskredit uppgående till tio procent. En dialog pågår med regeringskansliet om en höjd anslagskredit till tio procent. Domstolsverket har också skickat in en formell skrivelse om en höjd anslagskredit till Justitiedepartementet. Prognosen för 2020 har sänkts med 67 miljoner kronor till följd av att ett större underskott tas med från 2019. Även prognosen för 2021 och 2022 har anpassats till nuvarande anslagsnivåer.

Tabell 18. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2019	2020	2021	2022
Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.	890	660	461	468
Disponibelt överföringsbelopp	+29	-86	-20	-14
Tilldelade medel	919	574	441	454
Anslagskredit	+27	+20	+13	+14
Tillgängliga medel	946	594	454	468
Prognos P3-19	1 005	594	455	468
Differens behov/tillgängliga medel	-59	+0	+0	+0

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Migrationsverkets prognos för antalet överlämnade asylärenden till migrationsdomstolarna är i princip oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle. Antalet bedöms fortsatt bli betydligt lägre än senaste årens rekordhögga antal. Dock har migrationsdomstolarna sammantaget en fortsatt hög balansnivå samtidigt som resurstillskott föreslås vad avser 2019 jämfört med hur situationen såg ut vid förra prognostillfället. Därmed höjer Domstolsverket prognosen för avgjorda asylärenden 2019 markant i nivå med den behovsprognos som togs fram vid föregående prognostillfälle. Då osäkerhet fortsatt råder om anslagstilldelning från 2020 och framåt höjs inte avgjorda mål för dessa år till nivåer som skulle krävas för att ytterligare minska balansnivåerna. Utifrån denna prognos kommer målbanserna inte minska i den takt som är önskvärd 2020 och balanserna kommer åter öka från 2021. Viss osäkerhet råder också kring möjligheten, ur ett ekonomiskt perspektiv, för migrationsdomstolarna att överlämna mål mellan varandra, något som om det sker skulle kunna öka målavgörandet.

Balanserna vid migrationsdomstolarna minskar nu för varje vecka i takt med minskat inflöde och i kombination med bibehållet högt målavgörande. Utifrån prognosen är bedömningen att åtminstone två av migrationsdomstolarna, Stockholm och Luleå, kommer nå normala balansnivåer under året.

Överflyttning av mål från migrationsdomstol till andra förvaltningsrätter planeras fortsätta under året med syfte att frigöra resurser att avgöra migrationsmål. Även tingsrätter bidrar, genom att bland annat avlasta migrationsdomstolarna med psykiatrimål. Dessa är annars normalt sett förenade med många resor för förvaltningsrätterna. Omfattningen av fortsatt överflyttning av migrationsmål mellan migrationsdomstolarna kommer att diskuteras under våren. Migrationsdomstolarna gör i nuläget inga utökningar av antalet medarbetare och vid de domstolarna med mer gynnsamt balansläge utblir ersättningsrekryteringar för vissa personalgrupper. Migrationsdomstolarna beräknas ha en fortsatt hög arbetsbelastning i år.

Tabell 19. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2019	2020	2021	2022
Utvisning/avvisning	12 400	9 200	10 100	9 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+200</i>	<i>+200</i>	<i>+300</i>	<i>+500</i>
Avgjorda asylärenden	2019	2020	2021	2022
Utvisning/avvisning	21 200	12 100	8 700	9 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+11 200</i>	<i>+3 400</i>	<i>+400</i>	<i>+800</i>

Migrationsöverdomstolen

I linje med kraftigt ökad prognos för avgjorda mål 2019 vid migrationsdomstolarna pekar prognosen åter på ett högt inflöde av mål till Migrationsöverdomstolen under året. Från 2020 och framåt bedöms domstolen ha en avgörandetakt i nivå med inflödet, det vill säga en utebliven ytterligare balansminskning, utifrån dagens osäkerhet rörande anslagstilldelning för dessa år.

Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna prövningsansökningar	2019	2020	2021	2022
Asylärenden utvisning/avvisning	14 200	8 100	5 800	6 100
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+7 500</i>	<i>+2 300</i>	<i>+200</i>	<i>+500</i>
Avgjorda prövningsansökningar	2019	2020	2021	2022
Asylärenden utvisning/avvisning	14 200	7 400	6 000	6 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+7 600</i>	<i>+1 600</i>	<i>+400</i>	<i>+1 000</i>

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 21. Prognos anslag 1:5, tillgängliga medel

Anslag 1:5, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P2-19	140	110	113	115
Prognos P3-19	300	135	113	115
Förändring föregående prognos	+160	+25	+0	+0

Prognosen bygger på prognos utifrån tillgängliga medel på anslag 1:4. Jämfört med föregående prognostillfälle höjs prognosen med 160 miljoner kronor för 2019 och med 25 miljoner kronor för 2020. Den höjda prognosen följer av tillskottet på anslag 1:4 för 2019.

Tabell 22. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2019	2020	2021	2022
Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.	338	250	227	227
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	338	250	227	227
Anslagskredit	+10	+7	+7	+7
Tillgängliga medel	348	257	234	234
Prognos P3-19	300	135	113	115
Differens behov/tillgängliga medel	+48	+122	+121	+119

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 23. Prognos anslag 1:6, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:6, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P2-19	286	277	271	240
Prognos P3-19	298	293	288	272
Förändring föregående prognos	+12	+16	+18	+32

Prognosen för anslaget ökar något genom hela prognosperioden jämfört med föregående prognos, främst på grund av marginellt högre biträdesandelar samt snittkostnader.

Tabell 24. Påverkansfaktorer i P3-19 jämfört med föregående prognos år 2019

2018 Anslag 1:6, mnkr	BUV	Vuxna F.d. BUV	Singel- hushåll	Familje- hushåll	Förläng- ningar	Totalt
Antal avgjorda ärenden (volym)	0	0	0	0	0	1
Biträdesandel (volym)	0	0	3	2	1	5
Genomsnittskostnad per förordnande	1	0	5	0	5	6
Förskjutningseffekt						0
Förändring föregående prognos	1	0	8	2	6	12

Ökningen i genomsnittskostnader mot föregående prognos beror främst på förändring i sammansättningen av landsgrupper.

Anslaget avräknas utgiftsmässigt vilket innebär en tidsförskjutning av betalningar. Migrationsverket bedömning från föregående prognos kvarstår. Det innebär att kostnader om cirka 50 miljoner kronor förskjuts från 2018 till 2019. Förskjutningen bedöms minska med anledning av pågående åtgärder som nämndes i föregående prognos till cirka 25 miljoner kronor från 2019 till 2020 och cirka 12,5 miljoner kronor från 2020 till 2021.

Tabell 25. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:6, utifrån prognos anslag 1:1

Anslag 1:6, mnkr	2019	2020	2021	2022
Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.	422	412	387	387
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	422	412	387	387
Anslagskredit	+21	+21	+19	+19
Tillgängliga medel*	443	433	406	406
Prognos P3-19	298	293	288	272
Differens behov/tillgängliga medel	+145	+139	+118	+134

* Enligt regleringsbrev och ändring i proposition 2018/19:99

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 26. Prognos anslag 1:7, ap. 1 Migrationsverket, tillgängliga medel

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P2-19	54	54	54	55
Prognos P3-19	53	60	57	56
Förändring föregående prognos	-1	+6	+3	+1
Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.*	87	87	66	66
Differens prognos/tillgängliga medel	+34	+27	+9	+10

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2018/19:1

Prognosen över antalet utresor för hela prognosperioden är högre än i föregående prognos. Detta beror på ett ökat antal avgjorda ärenden i domstolarna, som är en följd av en höjning av anslag 1:4 för 2019. Kostnad per resa har sänkts i prognosen eftersom utfallet varit lägre en längre tid. För år 2019 leder detta till en lägre kostnad totalt sett, trots att antalet utresor är högre än i föregående prognos.

Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 27. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P2-19	12 660	8 750	6 500	5 600
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	6 400	4 180	3 300	3 000
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	110	70	97	50
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	5 100	3 500	1 950	1 250
Varav Ap.6 Hyreskostnader	40	41	41	43
Varav Ap.7 Resor vid vidarebosättning	52	52	52	52
Varav Ap.10 Grundersättning	65	70	70	70
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	250	220	300	350
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	90	90	90	90
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	553	527	600	695
Prognos P3-19	13 020	9 380	7 070	6 220
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	6 490	4 430	3 550	3 100
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	125	79	78	67
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	5 350	3 750	2 150	1 600
Varav Ap.6 Hyreskostnader	45	46	47	48
Varav Ap.7 Resor vid vidarebosättning	75	75	75	75
Varav Ap.10 Grundersättning	65	70	70	70
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	230	220	270	320
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	90	90	90	90
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	550	620	740	850
Förändring föregående prognos	+360	+630	+570	+620
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	+90	+250	+250	+100
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	+15	+9	-19	+17
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	+250	+250	+200	+350
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+5	+5	+6	+5
Varav Ap.7 Resor vid vidarebosättning	+23	+23	+23	+23
Varav Ap.10 Grundersättning	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	-20	+0	-30	-30
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	-3	+93	+140	+155

Tabell 28. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2019	2020	2021	2022
Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.	13 036	9 928	8 788	8 788
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	13 036	9 928	8 788	8 788
Anslagskredit	+645	+496	+439	+439
Tillgängliga medel*	13 681	10 424	9 227	9 227
Antal ensamkommande barn	13 020	9 380	7 070	6 220
Differens prognos/tillgängliga medel	+661	+1 044	+2 157	+3 007

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2018/19:1

Analys av anslagsposter

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Prognosen för kommunmottagandet höjs med cirka 4 000 personer för 2019-2022 jämfört med föregående prognos (se fördjupningsbilaga 2 för kommunmottagande).

Detta medför att anslagsposten höjs med mellan 90 och 250 miljoner kronor årligen. Vidare har schablonbeloppet justerats enligt prisbasbeloppet.

Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

För innevarande år höjs prognosen med 250 miljoner kronor för anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn. För åren 2020-2022 höjs prognosen med mellan 200 och 350 miljoner kronor årligen.

Tabell 29. Förändringar jämfört med föregående prognos ap. 1:2.4

Anslag 1:2 ap 4, mnkr	2019	2020	2021	2022
Antal nya kommunbosatta barn och ungdomar	- 30	- 20	- 20	- 20
Nya gymnasielagen	+ 200	+ 175	+ 0	+ 0
Utgifter för LVU/SoL och försörjningsstöd	+ 80	+ 45	+ 50	+ 50
Andelen som lämnar ersättningssystemet	+ 0	+ 50	+ 170	+ 320
Förändring mot föregående prognos	+ 250	+ 250	+ 200	+ 350

Prognosen över antalet nya kommunbosatta barn och ungdomar (exklusive de som omfattas av utvidgade gymnasielagen) är lägre för samtliga år i prognosperioden jämfört med föregående prognos vilket beräknas medföra sänkta utgifter.

Prognosen höjs med 200 miljoner kronor 2019 och 175 miljoner kronor 2020 till följd av att cirka 1 600 fler ensamkommande unga som beviljas uppehållstillstånd enligt utvidgade gymnasielagen beräknas att tas emot i kommun jämfört med föregående prognos. Dels har andelen bifall i dessa ärenden varit något högre än vad som antagits. Dels väljer fler ungdomar inskrivna i anläggningsboende (ABO) att på egen hand bosätta sig i kommun efter beviljat uppehållstillstånd. Det tidigare antagandet har varit att ungdomarna blir kvar i ABO. Detta mot bakgrund av vägledande domar om fortsatt rätt till bistånd eftersom gymnasietillstånden inte omfattas av bosättningslagen. Vidare har antagandet om hur länge personer som beviljats uppehållstillstånd enligt utvidgade gymnasielagen förväntas omfattas av ersättningssystemet i genomsnitt justerats från 2,25 år i föregående prognos till 1,97 år i nuvarande prognos. Det sker mot bakgrund av en uppdaterad bedömning av ålderssammansättningen.

Utvecklad prognosmodell

I föregående prognos aviserades en fördjupad analys av anslagsposten som nu resulterat i en vidareutvecklad prognosmodell för hela anslagsposten. Migrationsverket har flaggat för att denna översyn kan komma att påverka utgiftsprognosen.

Utifrån den analys som gjorts har prognosmodellen justerats bland annat avseende andelen och tidpunkten för när personer antas lämna ersättningssystemet, vilket bedöms ha legat för lågt. De tidigare prognosberäkningarna baserades på schablonmässiga antaganden om hur länge en person förväntas omfattas av ersättningssystemet. Den utvecklade prognosmodellen utgår istället från data på individnivå över de senaste månadernas utbetalningar med hänsyn till antalet personer, vilken typ av ersättning som utbetalats och ålder vid utbetalning. Antaganden om ålder för nya personer som antas kommunbosättas baseras på historisk data. Denna förändring får inget genomslag på anslagsposten 2019, men för de kommande åren föranleder det en höjd prognos på mellan 50 och 320 miljoner kronor årligen.

Därutöver har modellen justerats avseende andelen barn och unga som omfattas av ersättning för LVU/SoL och försörjningsstöd. På motsvarande sätt utgår även dessa bedömningar från utfallsdata på individnivå istället för schablonmässiga antaganden. Detta medför höjda antaganden om andelen unga som omfattas av ersättningen jämfört med föregående prognos. I modellen har även en uppdelning gjorts mellan

LVU/SoL och ersättning för försörjningsstöd eftersom både målgrupperna och beloppen skiljer sig väsentligt.

Detta beräknas medföra en höjd prognos på cirka 80 miljoner kronor 2019 och därefter cirka 50 miljoner kronor årligen. För innevarande år beror höjningen främst på att andelen barn som omfattas av ersättningen för LVU/SoL ökar jämfört med tidigare antaganden. För 2020-2022 beror ökningen främst på att ersättning för försörjningsstöd bedöms öka till följd av att fler personer på grund av ålder inte längre kommer att omfattas av dygnsschablonersättningen.

Anslagspost 6 Hyreskostnader

Prognosen för anslagsposten höjs för samtliga år i prognosperioden med cirka fem miljoner kronor årligen. Ökningen beror dels på att antalet inkomna ärenden under året är högre än tidigare antagande och att genomsnittskostnaden per ärende höjs jämfört med föregående prognos till följd av ett högre kostnadsutfall.

Anslagspost 7 Resor vid vidarebosättning

Migrationsverket är i förhandlingar med International Organization for Migration (IOM) om ett nytt avtal för researrangemang för vidarebosättning. Förhandlingarna har pågått under en lång period och Migrationsverket väntar på att det slutliga kostnadsförslaget från IOM ska inkomma. Utifrån de underlag som IOM hittills har presenterat gör Migrationsverket bedömningen att utgifterna för anslagspost 7 Resor vid vidarebosättning kommer att öka med 23 miljoner kronor årligen för samtliga år i prognosperioden.

Anslagspost 12 Ersättningar för ekonomiskt bistånd m.m.

Anslagsnyttjandet är svårbedömt då inflödet av ansökningar är ojämnt. För innevarande år sänks prognosen med 20 miljoner kronor och för 2021-2022 sänks prognosen med 30 miljoner kronor årligen. Detta till följd av att utfallet av antalet personer som omfattas av ersättningen varit lägre på grund av att fler personer har blivit svenska medborgare, avlidit, lämnat landet eller blivit 65 år jämfört med antaganden gjorda i tidigare prognos. Andelen personer av årets kommunbosatta som omfattas av ersättningen är samma som i tidigare prognos.

Anslagspost 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader

Prognosen för innevarande år är en anpassning till tilldelade medel 2019. Migrationsverket gör fortsatt bedömningen att tilldelade medel inte kommer att räcka för att betala ut ersättningar enligt de ansökningar som inkommer.

Anslagspost 15 Ersättning för stöd och service samt hälso- och sjukvård

Prognosen höjs för 2020-2022 med mellan 90 och 155 miljoner kronor årligen. Genomsnittskostnaden per individ har höjts med cirka 20 procent till följd av att utfallet har varit högre än tidigare antaganden. Under 2019 har antalet inkomna ansökningar och de totala utgifterna varit högre än för samma period under förra året och tidigare prognosantaganden. Prognosen över antalet personer som omfattas av ersättningen har därmed höjts jämfört med föregående prognos.

Fördjupningsbilagor

Bilaga 1. Asylmigrationen till Sverige under prognosperioden

Tabell 30. Prognosantaganden för antalet asylsökande i Sverige 2019-2020

Antal asylsökande Analysgrupper	Utfall 2018	Prognos 2019			Prognos 2020		
		Planering	+/-	Intervall	Planering	+/-	Intervall
Syrien	2 709	2 600	-100	1 900 - 3 000	3 100	-	2 000 - 4 200
Statslös inkl. staten Palestina	1 151	1 200	-	800 - 1 300	1 200	-	800 - 1 500
Eritrea	873	600	-100	500 - 800	700	-	600 - 1 000
Somalia	735	700	-100	600 - 900	900	-	700 - 1 400
Afghanistan	805	800	-	600 - 900	900	-	700 - 1 400
Irak	1 369	1 300	-	900 - 1 500	1 400	-	1 000 - 1 700
Iran	1 257	1 300	-	900 - 1 400	1 400	-	900 - 1 800
Västra Balkan	1 228	1 200	-100	1 000 - 1 400	1 300	-	1 200 - 1 500
Georgien	1 156	1 100	-	600 - 1 200	1 000	-	500 - 1 200
Övriga	10 219	10 200	+400	8 200 - 11 600	10 100	-	7 600 - 12 300
OSS och Mongoliet	3 455	3 400	-	2 900 - 3 900	3 500	-	2 800 - 4 100
Mellanöstern, övriga	2 095	1 700	-	1 300 - 2 000	1 700	-	1 200 - 2 000
Afrika, Nordvästra	740	700	-	500 - 800	700	-	500 - 900
Afrika söder om Sahara	1 716	1 700	+100	1 400 - 1 800	1 700	-	1 300 - 2 000
Central- och Sydamerika	1 263	1 800	+200	1 200 - 2 000	1 500	-	900 - 2 100
Övriga länder	950	900	+100	900 - 1 100	1 000	-	900 - 1 200
TOTALT	21 502	21 000	-	16 000 - 24 000	22 000	-	16 000 - 28 000
varav ensamk. barn	944	1 000	-	700 - 1 400	1 200	-	700 - 1 900
Vidarebosättning	5 217	5 000	-	5 000 - 5 000	5 000	-	5 000 - 5 000

Bedömning av utvecklingen 2019

Planeringsantagande

Planeringsantagandet för 2019 är oförändrat relativt februariprognosen, cirka 21 000 asylsökande, varav cirka 1 000 ensamkommande barn.

Det sker en ökning av sökande från Latinamerika och OSS-länder, samtidigt som sökande från de traditionellt stora ursprungsländerna från Mellanöstern minskar. Mindre justeringar per nationalitet har gjorts utifrån utfallet hittills i år.

Ankomster med flyg kommer sannolikt fortsätta att vara central som resväg in till Sverige. I de grupper som ökar sker ofta inresan utan visering. Prognosantagandena utgår liksom tidigare från att migrationsuttalandet mellan EU och Turkiet kvarstår.

Prognosintervall

Det högre scenariot utgår från en utveckling där fler migranter ankommer till Europa för att söka asyl. Det lägre scenariot utgår från en utveckling där möjligheterna för migranter att ta sig till och igenom Europa försvåras ytterligare.

Sverige som mottagarland

Samtliga scenarier utgår från en återinförd rätt till familjeåterförening för alternativt skyddsbehövande från mitten av 2019 och att detta kan komma att påverka vilka som väljer Sverige som asylsökningsland och Sveriges andel av antalet asylsökande i EU. Den samlade

bedömningen är att den utvidgade rätten till familjeåterförening har en begränsad påverkan på antalet asylsökande i Sverige. Det är emellertid svårt att uppskatta den här typen av effekter av förändrade regelverk och osäkerheten som följer beaktas inom ramen för prognosintervallet.

Säkerhets- och socioekonomiska förhållanden i ursprungsländerna

Totalt sett bedöms drivkrafterna för migranter att ta sig till Europa och Sverige för att söka skydd eller skapa sig ett bättre liv inte minska under 2019. Sedan hösten 2018 har det dock skett en viss förändring bland de nationaliteter som söker asyl i Sverige där asylsökande från OSS-länder och Latinamerika har ökat i antal. Samtidigt minskar antalet asylsökande från stora asylländer i Syrien/Mellanöstern även om de fortfarande utgör de största ursprungsländerna i Sverige.

Syrien – osäker utveckling framöver

Syriska medborgare utgör fortfarande den största nationaliteten bland asylsökande till EU. Under 2017 och 2018 minskade antalet syriska sökande med 24 procent inom EU, vilket kan jämföras med nära 44 procent i Sverige. Syrier utgör dock fortsatt den största nationaliteten asylsökande i Sverige och under årets första kvartal har antalet nysökande varit relativt stabilt.

Hur säkerhetssituationen i Syrien utvecklas framöver kan få påverkan på hur många syrier som tar sig till Sverige och på Migrationsverkets handläggning. Läget är alltför osäkert och det är svårt att lämna Syrien. Återvändande från grannländerna och från EU diskuteras allt intensivare i Europa.

Förändringar i förutsättningarna för syriska medborgare att ta sig till EU och Sverige kan påverka familjesammansättningen framöver. En möjlig utveckling är att till exempel möjligheten till familjeåterförening leder till förändrade rörelsemönster och där till exempel fler asylsökande kan komma att resa ensamma för att via anknytning kunna ta sin familj till Sverige.

Fortsatt ökat antal asylsökande OSS och Latinamerika

Under 2019 har antalet asylsökande från länder i forna Sovjet (OSS) ökat. Det är framförallt asylsökande från Uzbekistan och Ukraina som har ökat under årets första kvartal. Även asylsökande från Latinamerika, i synnerhet Colombia, fortsätter att ha ökat jämfört med samma tidsperiod under föregående år. Mönstren för att ta sig till Europa har delvis förändrats när en betydande andel asylsökande anländer med en visering. Andelen asylsökande från länder vars medborgare viseringsfritt kan resa till Sverige har ökat under årets första månader. Även i övriga Europa har det rapporteras om en allt högre andel asylansökningar från medborgare i länder som viseringsfritt kan resa till EU/EES.

Ankomster till Europa och sekundära rörelser

Den västra Medelhavsrutten fortsätter att vara en av huvudrutterna för att ta sig till Europa. De flesta som tar sig denna väg kommer från Västafrika och Marocko där Sverige inte är primärt mottagarland.³ Den grupp som tar sig vidare till Sverige utgörs framförallt av ensamkommande barn från Marocko.

Som noterades vid förra prognosen har det under vintern skett en ökning av antalet migranter som anländer till Grekland via framförallt landvägen.⁴ Som en konsekvens av

³ UNHCR, Mediterranean situation. (hämtad 31 mars 2019)

<https://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean/location/5226>

⁴ UNHCR, Mediterranean situation. (hämtad 31 mars 2019)

<https://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean/location/5179>

denna utveckling har det även noterats ökade rörelser på västra Balkan. Sverige bedöms dock inte bli ett primärt destinationsland för nationaliteterna som använder sig av denna migrationsrutt.

Antalet asylsökande som tar sig till Europa via den centrala Medelhavsrutten har minskat kraftigt under årets första kvartal jämfört med samma period förra året⁵, vilket delvis kan förklaras med fortsatt intensifierade insatser längs den libyska kusten och Italiens mer restriktiva migrationspolitik. Utvecklingen framöver är dock mycket osäker. Sekundära rörelser, sociala nätverk och en möjlig säsongsuppgång när gynnsammare väderförhållanden faller in, medför att vilka och antalet asylsökande som tar sig till Sverige via de olika rutterna är svårbedömt.

Migrationspolitiska beslut inom EU

EU kommer sannolikt att ha en fortsatt restriktiv migrationspolitik under året. Ambitionen om att få igenom samtliga delar av det gemensamma asylpaketet inom EU ser ut att bli svårt att uppnå under första halvåret i år. Trots att politiska överenskommelser är inom räckhåll för fem av rättsakterna^{6,7} kommer de inte att antas så länge man inte kan enas om en omarbetad Dublinförordning, vilket sannolikt inte kommer att ske före valet i maj.

Uttalandet mellan EU och Turkiet

Uttalandet, i kombination med svårigheter att ta sig genom gränspassager till och från Turkiet, gör att migrationen fortsatt är begränsad för de som vill ta sig via den östra Medelhavsrutten. Migrationsverket bedömer att uttalandet kommer att upprätthållas under hela 2019.

Fördelning av asylsökande i Europa

Majoriteten av de som sökt asyl i Europa hittills under 2019 finns i Tyskland, Frankrike och Spanien. Sverige är nionde största mottagarlandet (med omkring tre procent av det totala antalet asylsökande). Tyskland är fortfarande största mottagarland men Frankrikes och Spaniens andelar ökar. Under 2019 bedöms Tyskland eller Frankrike bli största mottagarland och Sveriges andel hamna på mellan tre till fem procent.

Ensamkommande barn

Antalet ensamkommande barn som ansöker om asyl i Sverige under 2019 ligger på något lägre nivåer i jämförelse med det första kvartalet under 2018. De största nationaliteterna för ensamkommande barn i Sverige är Marocko, Syrien, Somalia och Afghanistan. Det relativt låga antalet asylsökande ensamkommande barn till Sverige bedöms fortsätta under 2019 om än med vissa fluktuationer mellan olika nationaliteter.

⁵ UNHCR, Mediterranean situation, (hämtad 31 mars 2019)

<https://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean/location/5205>

⁶ Skyddsgrundsförordningen, direktiv om mottagningsvillkor, förordning om asylbyrå, nya reglerna för en Eurodacdatabas samt en unionsram för vidarebosättning.

⁷ Europeiska unionens råd. Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet. Lägesrapport om genomförandet av den europeiska migrationsagendan (mars 2019)

Bild 9. Huvudsakliga påverkansfaktorer för 2019

Sverige som mottagarland

En förlängning av den tillfälliga lagen, med vissa justeringar, utgör fortsatt den enskilt största påverkansfaktorn för migrationen till Sverige. Det föranleder inga förändringar från föregående prognos.

Migrationspolitiska beslut inom EU

EU:s arbete med att få fram en gemensam asylpolitik kommer att fortsätta samtidigt som det hålls EU-parlamentsval i maj där migrationsfrågorna bedöms få stor betydelse. Mycket tyder på att den restriktiva migrationspolitiken inom EU kvarstår.

Fördelning av asylsökande i Europa

Tyskland bedöms fortsatt vara största mottagarland i EU. Sverige förväntas ta emot mellan 3 till 5% av alla asylsökande under 2019.

Gränskontroller

Framkomligheten för migranter inom Europa bedöms vara fortsatt begränsad. I Sverige, Tyskland, Frankrike, Österrike, Norge och Danmark bedöms gränskontroller kvarstå under hela 2019.

Säkerhets- och socioekonomiska drivkrafter oförändrade

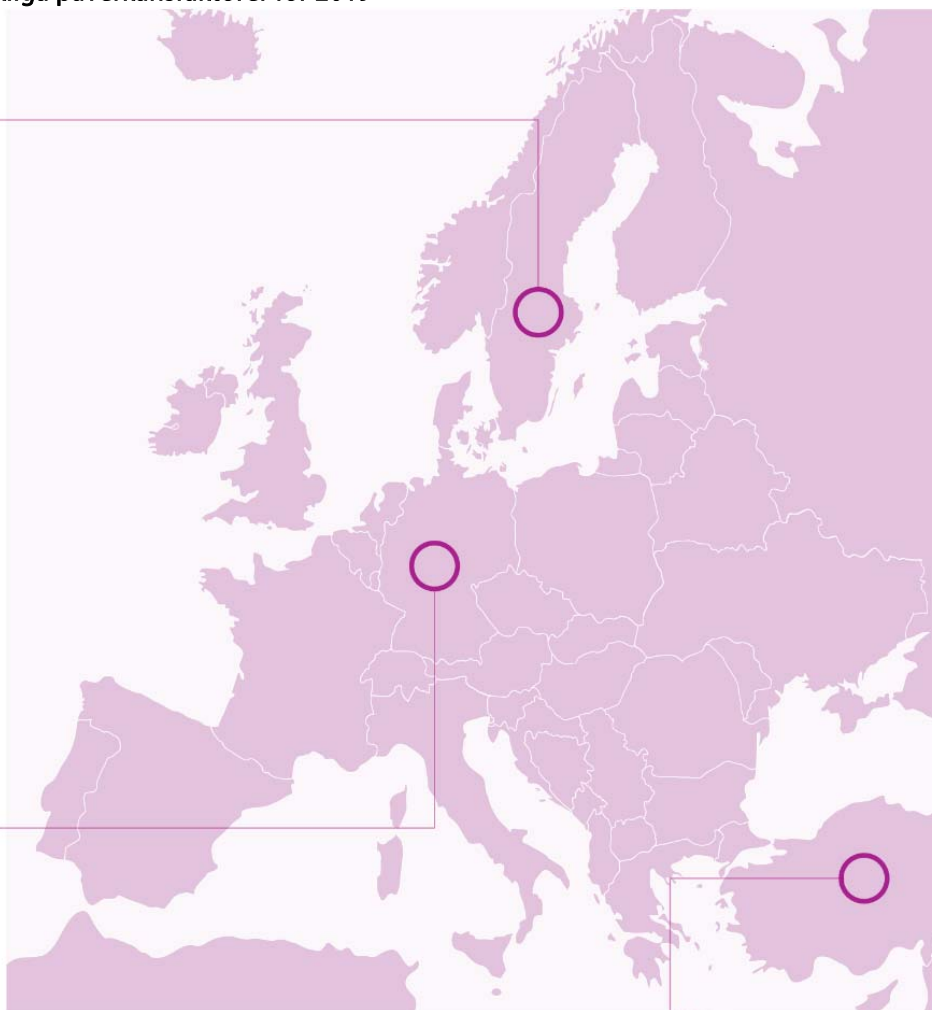
Drivkrafterna att ta sig till Sverige kvarstår. De som kommer från de stora asylländerna från Mellan-östern minskar dock, samtidigt som andra grupper ökar, t.ex. från OSS och Latinamerika.

Ankomster till Europa

Antalet migranter som tar sig till EU under 2019 är svårbedömd, men förväntas vara relativt oförändrad. Viss omfördelning kan ske mellan migrationsrutterna. En ökning av nya nationaliteter som tar sig till Sverige innebär också att resvägarna ändras.

EU-Turkietuttalandet

Bedöms sannolikt upprätthållas under 2019.



Bedömning av utvecklingen under 2020

Scenarierna för 2020 utgår från samma grundförutsättning som för 2019. Det högre scenariot utgår från ökad rörlighet till och genom EU, medan det lägre scenariot utgår ifrån ett mer svårtransiterat Europa.

Planeringsantagande är cirka 22 000 asylsökande.

Huvudsakliga påverkansfaktorer för 2020

Ovanstående prognosbedömningar utgår ifrån att övriga påverkansfaktorer är oförändrade relativt föregående prognos. Utifrån detta längre tidsperspektiv är dock en bedömning av hur många asylsökande som tar sig till Sverige och vad som påverkar denna utveckling osäker.

Konfliktutvecklingen och drivkrafterna att ta sig till Europa och trenden med en mer förändrad sammansättning av nationaliteter bedöms kvarstå. Asylsökande från nya länder, med andra resmönster till EU och Sverige, kan komma att öka och påverka den totala sammansättningen av asylsökande.

Av avgörande betydelse under 2020 är om det genomförs migrationspolitiska förändringar inom EU, Sverige eller andra EU-länder. Ett nytt EU-parlament och kommission kan påverka asylprocessen i olika riktningar. Förändringar i andra EU-länders lagstiftning kan få en direkt påverkan på val av mottagarland. Den samlade bedömningen är dock att den restriktiva migrationspolitiken inom EU kvarstår även under 2020.

Antaganden om utvecklingen under 2021-2022

Nedan redogörs för hypotetiska antaganden för antalet asylsökande 2021-2022 och som huvudsakligen baseras på en framskrivning av analys och bedömningar för 2019 och 2020 enligt ovan. Prognosintervallen är framtagna utifrån antagandet att EU-Turkietuttalandet fortsätter att upprätthållas under hela prognosperioden.

Tabell 31. Antaganden antal asylsökande 2021-2022

Prognos över antal asylsökande	2021	2022
Antal asylsökande, intervall	16 000 - 28 000	16 000 - 28 000
varav ensamkommande barn	700 - 1 900	700 - 1 900
Planeringsantagande totalt	22 000	22 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+0	+0
varav ensamkommande barn	1 200	1 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+0	+0

Bilaga 2. Bosättning och kommunmottagande

Prognosen över antalet asylsökande, liksom Migrationsverkets prognos för avgjorda förstagångsären den inom asyl, är oförändrade för 2019-2022. Bedömningarna nedan utgår från planeringsantagandet för antalet asylsökande beräknat på tillgängliga medel för Migrationsverket och migrationsdomstolarna 2019-2022.

Tabell 32. Prognos över nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen

Nya uppehållstillstånd asyl under året, tillgängliga medel	2018	2019	2020	2021	2022
Nya uppehållstillstånd från inskrivna i Migrationsverkets asylmottagning	17 351	10 800	7 900	7 800	7 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+2 600	+400	-300	+200
varav med ett permanent uppehållstillstånd (PUT)	2 893	100	0	0	0
varav med ett tidsbegränsat uppehållstillstånd (TUT)	14 458	10 700	7 900	7 800	7 700
varav 36 månader	6 573	4 700	4 500	4 200	4 200
övriga tidsbegränsade	7 885	6 000	3 400	3 600	3 500

Cirka 2 600 fler inskrivna asylsökande i mottagningen bedöms beviljas uppehållstillstånd i år jämfört med föregående prognos. Förändringen beror dels på att Domstolsverket fördubblar sin prognos över avgjorda ärenden i migrationsdomstol 2019, varav en mindre andel antas leda till uppehållstillstånd. Dels beror förändringen på att fler ensamkommande unga beräknas beviljas uppehållstillstånd enligt den så kallade utvidgade gymnasielagen jämfört med tidigare antaganden, se nedan.

Tabell 33. Prognos över totalt kommunmottagande

Prognos över kommunmottagande, tillgängliga medel	2018	2019	2020	2021	2022
A. Vidarebosättning (Flyktingkvot) under året, bosätts med anvisning	5 014	5 000	5 000	5 000	5 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-	-	-	-
B. Under året inresta anhöriga till f.d. asylsökande	16 198	9 000	7 600	7 000	2 800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-800	+1 700	+1 100	-200
C. Nya uppehållstillstånd från inskrivna i Migrationsverkets asylmottagning	17 351	10 800	7 900	7 800	7 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+2 600	+400	-300	+200
varav ensamkommande barn och ungdomar	1 364	500	400	500	500
varav från eget boende, EBO	-	7 100	4 900	4 800	4 800
varav från anläggningsboende ABO	-	3 200	2 600	2 500	2 400
Summa nya asyltillstånd och inresta anhöriga under året (A+B+C)	38 563	24 800	20 500	19 800	15 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+1 800	+2 100	+800	-
D. Inskrivna med uppehållstillstånd vid årets början	8 407	3 200	800	900	900
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-	100	-100	-
varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl BUV	6 695	1 700	500	400	500
varav med en adresseradanvisning och väntar på utflytt	1 601	900	100	0	0
Summa i migrationsverkets boende aktuella för kommunmottagning (C+D)	25 758	14 000	8 700	8 700	8 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+2 600	+500	-400	+200
varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl BUV	-	4 500	3 100	2 900	2 900
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+400	+100	-200	-100
E. Antal under året bosatta från Migrationsverkets asylmottagning	22 533	13 100	7 800	8 000	7 800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+2 200	+500	-400	100
varav bosatta från anläggningsboende med anvisning	-	3 400	2 200	2 100	2 000
vara bosättning på egen hand, inklusive från Ebo	-	5 600	5 100	5 300	5 200
varav ensamkommande barn och ungdomar	1 446	500	400	500	500
varav gymnasielag*	3 276	3 600	100	100	100
F. Inskrivna med UT i mottagningssystemet, slutet av året (C+D-E)	3 225	800	900	900	900
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		100	-100	-	-
varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl BUV	1 720	500	400	500	400
varav med en anvisning och väntar på utflytt nästa år	948	100	0	0	0
Summa kommunmottagande under året (A+B+E)	43 745	27 100	20 400	20 000	15 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+1 400	+2 200	+700	-100

* Innehåller även kommunmottagna som inte varit inskrivna i mottagningen

Kommunerna beräknas att ta emot omkring 27 000 nyanlända personer i år och cirka 20 000 under nästa år. Det är en uppjustering med runt 3 500 jämfört med föregående prognos.

Cirka 1 600 fler ensamkommande unga som beviljats uppehållstillstånd enligt utvidgade gymnasielagen beräknas att tas emot i kommun i år. Dels har andelen bifall i dessa ärenden varit något högre än vad som antagits. Dels väljer vissa ungdomar inskrivna i anläggningsboende (ABO) att på egen hand bosätta sig i kommun efter beviljat uppehållstillstånd. Det tidigare antagandet har varit att ungdomarna blir kvar i ABO. Detta mot bakgrund av vägledande domar om fortsatt rätt till bistånd eftersom gymnasietillstånden inte omfattas av bosättningslagen. Förändringarna i övrigt hänger samman med fler avgjorda ärenden i migrationsdomstol, samt en justerad prognos för inresta anhöriga till före detta asylsökande.

Skyddsprocessen, prognos		Planeringsantagande P3-19				Planeringsantagande P2-19				Förändring P3-19 och P2-19			
Prognosen bygger på en <i>simulering</i> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.		Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.				Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.				Skillnad mellan P3-19 tillgängliga medel och P2-19.			
	Utfall	Prognos		Räkneexempel		Prognos		Räkneexempel		Prognos		Räkneexempel	
	2018	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Återvändande Migrationsverket													
Nya aktiva återvändandeärenden, asyl	21 473	19 900	19 100	14 300	14 300	13 600	13 100	13 100	12 600	+6 300	+6 000	+1 200	+1 700
varav Dublinöverföringar	1 960	2 300	2 400	2 500	2 500	2 500	2 300	2 100	2 400	-200	+100	+400	+100
varav omedelbar avvísning till hemland (OH), tredje land eller EU-hand	1 022	500	400	400	500	400	500	500	400	+100	-100	-100	+100
Avgjorda eller inaktiverade återvändandeärenden, asyl	16 758	15 800	20 600	19 500	17 600	21 100	14 000	12 700	13 300	-5 300	+6 600	+6 800	+4 300
varav självmant utrest med verkets hjälp	7 320	6 300	8 300	7 200	6 400	5 900	5 300	5 400	5 500	+400	+3 000	+1 800	+900
varav spårbyte		300	500	1 000	1 200	300	400	700	900	+0	+100	+300	+300
varav överlämnade polisen, tvång	2 000	2 600	4 000	3 400	1 900	3 000	1 600	1 200	1 100	-400	+2 400	+2 200	+800
varav överlämnade polis, avviken/efterlyst	5 875	6 000	7 000	7 000	6 500	11 000	6 100	4 600	4 700	-5 000	+900	+2 400	+1 800
varav avskrivna och övriga, fått tillstånd efter VUT etc.		600	800	900	1 600	900	600	800	1 100	-300	+200	+100	+500
Utgående balans, ej överlämnade återvändandeärenden	17 095	21 200	19 600	14 400	11 100	9 500	8 600	9 100	8 400	+11 700	+11 000	+5 300	+2 700
varav inskrivna i mottagningen exkl. ensamkommande barn	6 531	8 800	8 400	6 200	5 400	4 000	4 200	4 200	4 100	+4 800	+4 200	+2 000	+1 300
Ärenden överlämnade till polisen för verkställighet													
Totalt nya överlämnade ärenden Polisen	7 875	8 600	11 000	10 400	8 400	14 000	7 700	5 800	5 800	-5 400	+3 300	+4 600	+2 600
varav avvika (efterlyst), ej inskrivna	5 875	6 000	7 000	7 000	6 500	11 000	6 100	4 600	4 700	-5 000	+900	+2 400	+1 800
varav tvång (inskrivna)	2 000	2 600	4 000	3 400	1 900	3 000	1 600	1 200	1 100	-400	+2 400	+2 200	+800
Ingående balans, inskrivna med rätt till bidrag enligt LMA	2 484	2 300	1 300	1 700	1 500	2 300	1 400	1 100	900	+0	-100	+600	+600
Utgående balans inskrivna med rätt till bidrag enligt LMA	2 386	1 300	1 700	1 500	1 000	1 400	1 100	900	600	-100	+600	+600	+400
Utresor med tvång													
Antal transporter med tvång, TPT (Kriminalvårdens prognos)	3 746	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	+0	+0	+0	+0
Lämnar mottagningen efter verkställighet	2 743	800	300	700	500	700	400	300	300	+100	-100	+400	+200
Prövning av verkställighetshinder Migrationsverket													
Inkomna VUT	13 254	12 900	12 000	10 900	8 900	10 800	5 800	5 500	5 100	+2 100	+6 200	+5 400	+3 800
Avgjorda VUT	13 739	13 200	12 200	12 000	9 000	12 800	5 800	5 500	5 200	+400	+6 400	+6 500	+3 800
Personer som lämnar mottagningssystemet													
Nettoutskrivna vid årets slut*	35 106	28 500	27 600	25 000	23 700	27 400	21 900	22 200	21 800	+1 100	+5 700	+2 800	+1 900
varav bosatt och utflyttad till kommun	19 380	11 800	8 500	8 100	8 200	11 000	7 900	8 400	8 000	+800	+600	-300	+200
varav självmant utrest efter ett avslagsbeslut		3 400	3 700	3 300	3 100	3 400	2 600	2 600	2 600	+0	+1 100	+700	+500
varav utrest med tvång	2 743	800	300	700	500	700	400	300	300	+100	-100	+400	+200
varav utskrivna, upphört rätt till LMA		9 800	10 900	8 500	7 500	8 100	6 600	6 600	6 800	+1 700	+4 300	+1 900	+700
varav övrigt, avskrivna + återinskrivna, avvika, utresta vid slutet av året**		2 700	4 200	4 400	4 400	4 200	4 400	4 300	4 100	-1 500	-200	+100	+300
Utresor, självmant utrest		7 200	9 500	8 200	7 300	6 700	6 000	6 200	6 300	+500	+3 500	+2 000	+1 000
* En person kan skrivas in och ut upprepade gånger under skyddsprocessen. Prognosen avser nettoförändring under året.													
** Avskrivna asylansökan orsakas oftast, men inte alltid, av att personen avvikit. Siffran avser nettoförändring vid årets slut.													
Nya uppehållstillstånd, asyl													
Tillståndsbeslut på minst ett år		25 600	36 400	33 300	35 200	23 200	36 600	34 400	33 600	+2 400	-200	-1 100	+1 600
Redan folkbokförda med ett tidigare tidsbegränsat tillstånd (förlängning)		14 800	28 500	25 500	27 500	15 000	29 100	26 300	26 100	-200	-600	-800	+1 400
Nya uppehållstillstånd från inskrivna i mottagningen	17 351	10 800	7 900	7 800	7 700	8 200	7 500	8 100	7 500	+2 600	+400	-300	+200
varav med ett permanent uppehållstillstånd (PUT)	2 893	100	0	0	0	200	0	0	0	-100	+0	+0	+0
varav med ett tidsbegränsat uppehållstillstånd (TUT)	14 458	10 700	7 900	7 800	7 700	8 000	7 500	8 100	7 500	+2 700	+400	-300	+200
36 månader	6 573	4 700	4 500	4 200	4 200	3 900	4 200	4 200	4 000	+800	+300	+0	+200
Övriga tidsbegränsade	7 885	6 000	3 400	3 600	3 500	4 100	3 300	3 900	3 500	+1 900	+100	-300	+0
Vidarebosättning	5 217	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	+0	+0	+0	+0
Kommunmottagande													
A. Vidarebosättning (Flyktningkvot) under året, bosatta m. anvisning	5 014	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	+0	+0	+0	+0
B. Under året inresta anhöriga till f.d. asylsökande	16 198	9 000	7 600	7 000	2 800	9 800	5 900	5 900	3 000	-800	+1 700	+1 100	-200
C. Nya uppehållstillstånd från inskrivna i mottagningen	17 351	10 800	7 900	7 800	7 700	8 200	7 500	8 100	7 500	+2 600	+400	-300	+200
varav ensamkommande barn	1 364	500	400	500	500	500	400	500	500	+0	+0	+0	+0
varav från eget boende, EBO		7 100	4 900	4 800	4 800	5 300	4 500	5 000	4 500	+1 800	+400	-200	+300
varav från anläggningsboende, ABO		3 200	2 600	2 500	2 400	2 400	2 600	2 600	2 500	+800	+0	-100	-100
Summa nya asyltillstånd och inresta anhöriga under året (A+B+C)	38 563	24 800	20 500	19 800	15 500	23 000	18 400	19 000	15 500	+1 800	+2 100	+800	+0
D. Inskrivna med uppehållstillstånd vid årets början	8 407	3 200	800	900	900	3 200	700	1 000	900	+0	+100	-100	+0
varav inskrivna i anläggningsboende exkl. ensamkommande barn	6 695	1 700	500	400	500	1 700	400	500	500	+0	+100	-100	+0
varav med en adresserad anvisning och väntar på utflytt	1 601	900	100	0	0	800	100	0	0	+100	+0	+0	+0
Summa inskrivna i mottagningen, aktuella för bosättning (C+D)	25 758	12 400	8 700	8 700	8 600	11 400	8 200	9 100		+1 000	+500	-400	+8 600
varav inskrivna i anläggningsboende exkl. ensamkommande barn		4 500	3 100	2 900	2 900	4 100	3 000	3 100	3 000	+400	+100	-200	-100
E. Antal under året bosatta från Migrationsverkets mottagning	22 533	13 100	7 800	8 000	7 800	10 900	7 300	8 400	7 700	+2 200	+500	-400	+100
varav bosatta från anläggningsboende med anvisning		3 400	2 200	2 100	2 000	3 100	2 000	2 300	2 100	+300	+200	-200	-100
vara egen bosättning, inklusive från EBO		5 600	5 100	5 300	5 200	5 100	4 600	5 400	4 900	+500	+500	-100	+300
varav ensamkommande barn 0-17 år	1 446	500	400	500	500	500	400	500	500	+0	+0	+0	+0
varav gymnasielag***	3 276	3 600	100	100	100	2 200	300	200	200	+1 400	-200	-100	-100
F. Inskrivna med UT i mottagningssystemet, slutet av året (C+D-E)	3 225	800	900	900	900	700	1 000	900	900	+100	-100	+0	+0
varav inskrivna i anläggningsboende exkl. ensamkommande barn	1 720	500	400	500	400	400	500	500	400	+100	-100	+0	+0
varav med en anvisning och väntar på utflytt nästa år	948	100	0	0	0	100	0	0	0	+0	+0	+0	+0
Summa kommunmottagande under året (A+B+E)	43 745	27 100	20 400	20 000	15 600	25 700	18 200	19 300	15 700	+1 400	+2 200	+700	-100

*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen

Bilaga 1 Huvudprognos med tillgängliga förvaltningsmedel

1.2 Tillstånd och medborgarskap, planeringsantagande

Tillstånd	Nuvärande prognos Majprognos P3-19			Föregående prognos Februariprognos P2-19			Arbete, besök och bosättning Diff		
	2018	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Antal inkomna ärenden									
Anknytning förstagång	45 250	47 000	37 000	37 000	37 000	+3 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	12 267	12 000	14 000	14 000	14 000	+0	+0	+0	+0
EES	12 627	14 000	14 000	14 000	14 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	49 079	49 000	48 000	48 000	48 000	+1 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	23 749	25 000	22 000	22 000	22 000	+1 000	+1 000	+0	+0
Studierande förstagång	16 627	18 000	18 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studierande förlängning	6 511	6 000	6 000	6 000	6 000	+0	+0	+0	+0
Besök	11 511	12 000	12 000	12 000	12 000	+0	+0	+0	+0
Visering	1 864	2 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0
Pass	9 786	11 000	12 000	12 000	12 000	+0	+0	+0	+0
Summa	189 271	197 000	185 000	185 000	185 000	+4 000	+2 000	+0	+0
Antal avgjorda ärenden									
Anknytning förstagång	64 262	47 000	18 000	26 000	36 000	-2 000	-3 000	+7 000	+15 000
Anknytning förlängning	12 628	11 000	4 000	7 000	8 000	+0	+0	+3 000	+1 000
EES	12 320	15 000	13 000	13 000	13 000	-1 000	+4 000	+5 000	+5 000
Arbetsmarknad förstagång	51 455	49 000	23 000	55 000	55 000	+1 000	-1 000	+31 000	+30 000
Arbetsmarknad förlängning	27 201	25 000	10 000	17 000	25 000	+1 000	-1 000	+6 000	+13 000
Studierande förstagång	16 363	16 000	18 000	19 000	19 000	-3 000	+6 000	+7 000	+6 000
Studierande förlängning	6 421	6 000	6 000	6 000	6 000	+0	+3 000	+3 000	+2 000
Besök	11 249	12 000	12 000	12 000	11 000	+0	+2 000	+1 000	+1 000
Visering	1 853	1 900	2 000	2 100	2 100	-100	+0	+100	+700
Pass	11 681	12 000	12 000	12 000	13 000	+0	+0	+0	-1 000
Summa	215 433	197 000	116 000	168 000	188 000	-4 000	+7 000	+62 000	+74 000
Ärendebalans UB									
Anknytning förstagång	29 215	29 000	48 000	60 000	61 000	+5 000	+8 000	+2 000	-13 000
Anknytning förlängning	4 616	6 000	16 000	23 000	29 000	+0	+1 000	-2 000	-3 000
EES	8 184	7 000	8 000	9 000	10 000	+1 000	-4 000	-9 000	-13 000
Arbetsmarknad förstagång	8 961	9 000	34 000	26 000	19 000	+2 000	+3 000	-29 000	-59 000
Arbetsmarknad förlängning	7 343	8 000	20 000	25 000	23 000	+0	+2 000	-4 000	-16 000
Studierande förstagång	1 256	3 000	3 000	2 000	2 000	+2 000	-4 000	-11 000	-16 000
Studierande förlängning	673	1 000	1 000	1 000	8 000	+0	-2 000	-5 000	-7 000
Besök	1 149	1 000	2 000	2 000	5 000	+0	-1 000	-2 000	-3 000
Visering	51	100	200	100	800	+0	+0	+0	-700
Pass	3 043	2 000	2 000	1 000	1 000	+0	+0	+0	+0
Summa	64 491	65 000	134 000	150 000	147 000	+9 000	+3 000	-59 000	-132 000
Medborgarskap									
Antal inkomna ärenden									
Medborgarskapsprövning	89 958	104 000	107 000	90 000	93 000	+0	-3 000	-3 000	-3 000
Summa	160 710	104 000	107 000	90 000	93 000	+0	-3 000	-3 000	-3 000
Antal avgjorda ärenden									
Medborgarskapsprövning	61 246	81 000	101 000	113 000	113 000	+0	+47 000	+59 000	+32 000
Summa	313 932	81 000	101 000	113 000	81 000	+0	+47 000	+59 000	+32 000
Ärendebalans UB									
Medborgarskapsprövning	80 741	104 000	110 000	88 000	65 000	+0	-50 000	-111 000	-147 000
Summa	706 587	104 000	110 000	88 000	65 000	+0	-50 000	-111 000	-147 000

Bilaga 1 Huvudprognos med tillgängliga förvaltningsmedel

1.3 Anslagsprognos jämfört med föregående prognos

Utgiftsområde & Migration Anslag	Prognos efter tillgängliga medel P3-19				Föregående prognos				Skillnad				
	Tillgängliga medel 2019	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
1:1 Migrationsverket	4 746 937	4 676 700	3 987 864	4 043 872	4 124 749	4 576 700	4 030 864	4 043 872	4 124 749	100 000	-43 000	0	0
Ap 1 Migrationsverket	4 746 937	4 676 700	3 987 864	4 043 872	4 124 749	4 576 700	4 030 864	4 043 872	4 124 749	100 000	-43 000	0	0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 845 350	5 750 000	4 650 000	4 100 000	3 650 000	5 800 000	4 500 000	4 500 000	4 400 000	-50 000	150 000	-400 000	-750 000
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsling	4 672 000	4 650 000	3 700 000	3 350 000	3 000 000	4 550 000	3 750 000	3 800 000	3 700 000	100 000	-50 000	-450 000	-700 000
Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 173 350	1 100 000	950 000	750 000	650 000	1 250 000	750 000	700 000	700 000	-150 000	200 000	50 000	-50 000
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100	0	0	0	0
Ap 4 Alternativtjänstberedelser	500	500	500	500	500	500	500	500	500	0	0	0	0
Ap 5 Alternativtjänstbidrag	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	0	0	0	0
Ap 8 Anbudsresor	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	0	0	0	0
1:4 Domstolsprövning i utlämningsmål	945 830	1 005 000	594 000	455 000	468 000	741 000	661 000	454 000	471 000	264 000	-67 000	1 000	-3 000
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlämningsmål	347 778	300 000	135 000	113 000	115 000	140 000	110 000	113 000	115 000	160 000	25 000	0	0
1:6 Offentligt biträde i utlämningsärenden	443 470	297 966	293 298	288 474	272 447	285 553	277 407	270 715	240 051	12 443	15 891	17 759	32 396
Ap 2 Migrationsverket	443 470	297 966	293 298	288 474	272 447	285 553	277 407	270 715	240 051	12 443	15 891	17 759	32 396
1:7 Uresor för avvisade och utvisade	348 202	314 000	321 000	318 000	317 000	315 000	315 000	315 000	316 000	-1 000	6 000	3 000	1 000
Ap 1 Migrationsverket	87 202	53 000	60 000	57 000	56 000	54 000	54 000	54 000	55 000	-1 000	6 000	3 000	1 000
Ap 2 Kriminalvården	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	0	0	0	0
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande	155 450	155 450	155 450	155 450	155 400	155 450	155 450	155 450	155 400	0	0	0	0
AMIF	0	113 750	120 850	123 950	102 700	113 750	120 850	123 950	102 700	0	0	0	0
AMF ny programperiod	0	0	0	0	21 200	0	0	0	21 200	0	0	0	0
Specific Actions (AMIF)	0	11 900	5 100	0	0	11 900	5 100	0	0	0	0	0	0
Förvaltning	0	29 800	29 500	31 500	31 500	29 800	29 500	31 500	31 500	0	0	0	0
1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.	195 000	195 000	0	0	0	195 000	0	0	0	0	0	0	0
Ap 2 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.	195 000	195 000	0	0	0	195 000	0	0	0	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering	13 688 088	13 020 000	9 380 000	7 070 000	6 220 000	12 660 000	8 750 000	6 500 000	5 600 000	360 000	630 000	570 000	620 000
1:2 Kommunersättningar vid flyktingtagande	7 287 621	6 490 000	4 430 000	3 550 000	3 100 000	6 400 000	4 180 000	3 300 000	3 000 000	90 000	250 000	250 000	100 000
Ap 1 Schablonersättning för motgåendet av nyanlända	157 500	125 000	79 000	78 000	67 000	110 000	70 000	97 000	50 000	15 000	9 000	-19 000	17 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	4 980 161	5 350 000	3 750 000	2 150 000	1 600 000	5 100 000	3 500 000	1 950 000	1 250 000	250 000	250 000	200 000	350 000
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	42 781	45 000	46 000	47 000	48 000	40 000	41 000	41 000	43 000	5 000	5 000	6 000	5 000
Ap 6 Hyreskostnader	54 600	75 000	75 000	75 000	75 000	52 000	52 000	52 000	52 000	23 000	23 000	23 000	23 000
Ap 7 Resor vid vidarebosättning	67 425	65 000	70 000	70 000	70 000	65 000	70 000	70 000	70 000	0	0	0	0
Ap 10 Grundersättning	283 500	230 000	220 000	270 000	320 000	250 000	220 000	300 000	350 000	-20 000	0	-30 000	-30 000
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m m	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000	0	0	0	0
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	724 500	550 000	620 000	740 000	850 000	553 000	527 000	600 000	695 000	-3 000	83 000	140 000	155 000
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård													
Totalt	26 718 205	25 716 216	19 518 712	16 545 886	15 324 696	24 870 803	18 801 821	16 354 137	15 424 300	845 413	716 881	191 759	-99 604

Finansiella villkor utgiftsområde 8 Migration

Villkor 2019	
1:1 Inrättande av nya förvarsplatser	100 000
1:1 Abonemang radiokommunikationssystem till MSB	390
1:2 Ersättning till kommuner/landsing för utbildningskostnader	11 000*
1:7 Övervakning av tvångsvist återvändande	7 000*
1:7 Åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlämningsåtervändande	22 000*
1:8 Statlig medfinansiering samt fondadministration utöver EU:s bestämmelser om tekniskt stöd	60 000*

*) Upp till detta belopp

Bilaga 2 Ekonomiska prognostabeller utgiftsområde 8 och 13**2.1 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13* (belopp i tkr)**

Anslag	2017	2018	2019**
1:1 Migrationsverket	6 014 660	5 189 634	1 142 099
Ap 1 Migrationsverket	6 014 660	5 189 634	1 142 099
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	30 599 791	11 723 883	1 638 432
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting	27 851 351	10 206 980	1 386 416
Ap 3 Boende för asylsökande	2 748 439	1 516 903	252 016
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	723 508	11 873	1
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 943	1 943	0
Ap 5 Återvändningsbidrag	38	42	0
Ap 6 Vidarebosättning m.m.	683 740	0	0
Ap 7 Resor vid vidarebosättning m.m.	27 340	0	0
Ap 8 Anhörigresor	10 448	9 888	1
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål***	839 048	957 560	162 280
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål***	246 408	298 535	45 650
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	805 919	570 037	79 284
Ap 2 Migrationsverket	805 919	570 037	79 284
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	252 870	269 071	49 896
Ap 1 Migrationsverket	43 242	39 451	9 075
Ap 2 Kriminalvården***	209 628	229 620	40 821
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	147 129	130 617	20 373
1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.	389 486	395 514	0
1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande (utg omr 13)	15 087 153	16 087 015	3 389 358
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	0	8 399 522	1 877 763
Ap 2 Ny schablonersättning	7 400 534	0	0
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	308 521	182 271	39 490
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	0	6 605 469	1 191 593
Ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner	645	0	0
Ap 6 Hyreskostnader	28 217	34 286	14 196
Ap 7 Resor vid vidarebosättning	0	36 214	49
Ap 10 Grundersättning	64 960	65 975	67 425
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	202 486	191 575	46 014
Ap 13 Ersättning för ensamkommande barn	6 486 903	0	0
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	140 000	110 000	4 571
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	433 423	461 702	148 258
Ap 17 Sfi för anläggningsboende	21 466	0	0
1:4 Ersättning för insatser för vissa nyanlända invandrare (utg omr 13)	525	0	0
Ap 4 Reseersättning sfi för anläggningsboende	525	0	0
Totalt	55 106 496	35 633 738	6 527 373

* Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

** Utfall till och med mars 2019

*** Utfall till och med februari 2019

Bilaga 3 Alternativ beräkning med tillgängliga medel, tillfällig lag upphör (A-T)

3.1 Anslagsprognos alternativ beräkning jämf. med planeringsantagande tillgängliga medel (P-T)

Sammanfattning anslag (mnkr)	P3-19 alternativ beräkning tillfällig lag upphör				Skillnad vid förlängning av tillfällig lag P3-19 huvudprognos			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 677	3 988	4 044	4 125	+0	+0	+0	+0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 855	5 510	5 640	5 650	+105	+860	+1 540	+2 000
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	2	2	2	2	+0	+0	+0	+0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	1 005	594	455	468	+0	+0	+0	+0
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	300	135	113	115	+0	+0	+0	+0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	281	263	290	324	-17	-30	+1	+52
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	316	321	321	315	+2	+0	+3	-2
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	155	155	155	155	+0	+0	+0	+0
1:9 Tillf. stöd till kommuner för ensamkommande unga	195	0	0	0	+0	+0	+0	+0
UO 8 Summa	12 786	10 969	11 020	11 154	+90	+830	+1 544	+2 050
UO 13 1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagning	13 020	9 285	6 915	6 635	+0	-95	-155	+415
Total anlagspåverkan	25 806	20 254	17 935	17 789	+90	+735	+1 389	+2 465

Bilaga 4 Underlag till DAC-beräkning

DAC-beräkningen rör antaganden om kostnader för asylsökande per kalenderår (kohort). I prognosen redovisas inte bedömda kostnader för asylsökanden per kalenderår, utan för årskostnader oberoende när individerna sökte asyl.

Underlagen för boendedygn till DAC- och prognosberäkningarna är båda hämtade från en simulering av hela asylprocessen. Dock används olika mätpunkter i simuleringen för att kunna tillgodose de olika syften som de två beräkningarna har. Det medför att uppgifter i denna bilaga och i prognosen som berör boendedygn kan skilja sig åt.

Dygnskostnaden för anslaget 1:1 utgår från årsredovisningen för 2018 exklusive förvar. Beräkningen innehåller både direkta kostnader och fördelade, indirekta kostnader. Den genomsnittliga dygnskostnaden uppgick i ÅR 2018 till 75 kronor och används i beräkningen för prognosen år 2019. För åren 2020 och framåt varierar dygnskostnaden med prognosens variation i dygnskostnad för mottagning. Anledningen till att inte prognosens dygnskostnad används är framför allt för att inga indirekta kostnader fördelas i prognos.

Underlag DAC från Scenario P-T P3-19	2019	2020	2021	2022
Antal asylsökande	21 000	22 000	22 000	22 000
- varav från DAC-länder	20 370	21 340	21 340	21 340
Genomsnittligt antal DAC-fäiga dygn per person*	276	264	256	254
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:1, kronor	75	75	75	76
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:2, kronor	332	306	302	284
Beräknad total kostnad för mottagande, miljoner kronor	2 293	2 144	2 060	1 952
Prognos för antalet självmåna utresor till hemlandet (DAC)	3 426	4 520	3 901	3 473
Schablonberäknad styckkostnad per resa, kronor	3 000	3 000	3 000	3 000
Beräknad total kostnad för resor, miljoner kronor	10	14	12	10

* Antalet dygn beräknas på antalet asylsökande som antas inkomma under kalenderåret (kohort), oberoende av vilket år som dygngen realiseras.

Underlag DAC från Scenario P-T P2-19	2019	2020	2021	2022
Antal asylsökande	21 000	22 000	22 000	22 000
- varav från DAC-länder	20 370	21 340	21 340	21 340
Genomsnittligt antal DAC-fäiga dygn per person*	272	266	257	253
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:1, kronor	75	75	76	77
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:2, kronor	337	268	269	263
Beräknad total kostnad för mottagande, miljoner kronor	2 283	1 945	1 899	1 838
Prognos för antalet självmåna utresor till hemlandet (DAC)	3 406	3 050	3 151	3 202
Schablonberäknad styckkostnad per resa, kronor	4 000	4 000	4 000	4 000
Beräknad total kostnad för resor, miljoner kronor	14	12	13	13

* Antalet dygn beräknas på antalet asylsökande som antas inkomma under kalenderåret (kohort), oberoende av vilket år som dygngen realiseras.

Bilaga 5 Dygnskostnader

STYCKKOSTNADSBERÄKNINGAR

	2019						2020						2021						2022					
	P3		P2		Förändring		P3		P2		Förändring		P3		P2		Förändring		P3		P2		Förändring	
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	BUY	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	BUY	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	BUY	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	BUY
1:1.1 - dygnskostnad	29	46	46	37	37	37	29	45	45	37	37	37	30	47	47	38	38	38	30	47	47	38	38	38
1:2.2 - dagersättning snitt	46	46	46	46	26	26	46	46	46	46	24	24	46	46	46	46	25	25	46	46	46	46	24	24
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	137	137	137	137	4 626	4 626	137	136	136	136	3 095	3 095	145	145	145	145	2 878	2 878	145	145	145	137	2 949	2 949
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	265	367	0	0	0	87	153	333	0	0	0	85	152	250	0	0	85	155	333	0	0	0
Total dygnskostnad-/utgift (kr)	211	308	493	586	4 689	4 689	210	314	379	552	5 121	5 121	208	310	377	466	3 157	3 157	221	323	393	563	2 942	2 942
Genomsnittligt inskrivna	26 300	15 900	3 300	900	900	900	26 300	15 700	3 300	900	900	800	27 200	14 500	2 500	1 200	700	800	27 400	14 100	2 400	900	900	800
Total kostnad (mnkr)	2 028	1 787	594	193	1 540	1 540	2 018	1 797	457	181	1 495	1 495	2 063	1 638	344	204	807	807	2 208	1 662	344	185	859	859
Förändring	+10	-9	+137	+11	+45	+45	+10	-9	+137	+11	+45	+45	-3 100	-700	+0	-600	+100	+100	-434	-353	+101	-6	-200	+0
1:1.1 - dygnskostnad	29	46	46	38	38	38	29	46	46	38	38	38	30	47	47	38	38	30	47	47	38	38	38	
1:2.2 - dagersättning snitt	46	46	46	46	24	24	46	46	46	45	24	24	46	46	46	46	25	25	46	46	46	46	24	24
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	144	144	144	144	2 927	2 927	133	133	133	133	3 095	3 095	145	145	145	145	2 878	2 878	145	145	145	137	2 949	2 949
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	79	265	550	0	0	0	85	152	250	0	0	0	85	155	333	0	0	85	155	333	0	0	0
Total dygnskostnad-/utgift (kr)	219	315	501	777	2 989	2 989	208	310	377	466	3 157	3 157	208	310	377	466	3 157	3 157	221	323	393	563	2 942	2 942
Genomsnittligt inskrivna	24 100	13 800	2 500	600	800	800	27 200	14 500	2 500	1 200	700	800	27 200	14 500	2 500	1 200	700	800	27 400	14 100	2 400	900	900	800
Total kostnad (mnkr)	1 928	1 588	457	170	873	873	2 063	1 638	344	204	807	807	2 063	1 638	344	204	807	807	2 208	1 662	344	185	859	859
Förändring	-3 100	-700	+0	-600	+100	+100	-3 100	-700	+0	-600	+100	+100	-3 100	-700	+0	-600	+100	+100	-434	-353	+101	-6	-200	+0
1:1.1 - dygnskostnad	30	47	47	38	38	38	30	47	47	38	38	38	30	47	47	38	38	30	47	47	39	39	39	
1:2.2 - dagersättning snitt	46	46	46	46	26	26	46	46	46	46	24	24	46	46	46	46	25	25	46	46	46	46	24	24
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	2 878	2 878	145	145	145	145	2 878	2 878	145	145	145	145	2 878	2 878	145	145	145	137	2 949	2 949
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	79	270	471	0	0	0	85	155	333	0	0	0	85	155	333	0	0	85	155	429	0	0	0
Total dygnskostnad-/utgift (kr)	221	317	508	701	2 941	2 941	221	323	393	563	2 942	2 942	221	323	393	563	2 942	2 942	221	323	385	650	3 012	3 012
Genomsnittligt inskrivna	22 000	11 300	2 400	700	800	800	27 400	14 100	2 400	900	800	800	27 400	14 100	2 400	900	800	800	28 000	13 900	2 400	700	900	900
Total kostnad (mnkr)	1 774	1 309	445	179	859	859	2 208	1 662	344	185	859	859	2 208	1 662	344	185	859	859	2 208	1 662	337	166	990	990
Förändring	-5 400	-2 800	+0	-200	+0	+0	-5 400	-2 800	+0	-200	+0	+0	-5 400	-2 800	+0	-200	+0	+0	-434	-353	+101	-6	-200	+0
1:1.1 - dygnskostnad	30	48	48	39	39	39	30	47	47	39	39	39	30	47	47	39	39	30	47	47	39	39	39	
1:2.2 - dagersättning snitt	46	46	46	46	26	26	46	46	46	46	24	24	46	46	46	46	24	24	46	46	46	46	24	24
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	137	137	137	137	2 949	2 949	137	137	137	137	2 949	2 949	137	137	137	137	2 949	2 949	137	137	137	137	2 949	2 949
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	270	471	0	0	0	85	155	429	0	0	0	85	155	429	0	0	85	155	429	0	0	0
Total dygnskostnad-/utgift (kr)	213	310	500	693	3 014	3 014	213	315	385	650	3 012	3 012	213	315	385	650	3 012	3 012	213	315	385	650	3 012	3 012
Genomsnittligt inskrivna	21 100	10 200	2 400	700	700	700	28 000	13 900	2 400	700	900	900	28 000	13 900	2 400	700	900	900	28 000	13 700	2 400	700	900	900
Total kostnad (mnkr)	1 641	1 154	438	177	770	770	2 174	1 599	337	166	990	990	2 174	1 599	337	166	990	990	2 174	1 599	337	166	990	990
Förändring	-6 900	-3 700	+0	+0	+2	+2	-6 900	-3 700	+0	+0	+0	+0	-6 900	-3 700	+0	+0	+0	+0	-533	-445	+101	+11	-219	-219

* Den beräknade dygnskostnaden per boendeform inklusive tomtygn är ABE: 70 kr, ABT: 350 kr, ABK: 240 kr, ABI: 220 kr.

Bilaga 6 Kostnad per avgjort ärende

Kostnad per avgjort ärende (kr)	2019	2020	2021	2022
Asyl	29 200	20 400	21 000	20 500
BUV, prövning	44 900	45 400	47 200	46 700
Dublin, prövning	19 500	20 700	21 300	20 300
OH/OT, prövning	-	-	-	-
Normal, prövning (exkl. BUV, Dublin, OH/OT)	44 600	32 700	31 300	31 300
Förlängningsärenden	11 200	12 100	12 700	12 500
Tillstånd/medborgarskap	3 900	3 700	3 400	3 500
Anknytning	10 000	14 500	12 700	11 900
Anknytning förlängning	6 700	10 400	9 100	8 500
EES	4 400	5 300	4 500	4 100
Arbetsmarknad	2 100	2 600	2 200	2 100
Arbetsmarknad förlängning	4 100	5 100	4 400	4 100
Studerande	2 100	2 500	2 100	2 000
Studerande förlängning	2 800	3 500	2 800	2 600
Besök	2 800	3 300	2 800	2 600
Visering	1 300	1 500	1 300	1 200
Pass	1 500	1 800	1 500	1 400
Medborgarskap	1 700	2 100	1 700	1 500

Den kostnad som prognostiserats per process har fördelats till segment med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna per segment inom asylprövning inkluderar en fördelning av kostnaden för ansökningsenheter och nationella funktioner med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna inkluderar också overheadkostnader i form av regionkanslier, huvudkontorets avdelningar och fristående funktioner. Dessa har fördelats till process enligt de fördelningsnycklar som är framtagna i arbetet med årsredovisning 2018. Nycklarna i årsredovisningen baseras på rapporterad tid per uppdrag i aktivitetsrapporteringen.

