

Verksamhets- och utgiftsprognos

Februari 2020

Till
Justitiedepartementet
Arbetsmarknadsdepartementet

Verksamhets- och utgiftsprognos 2020-02-10

Migrationsverket ska redovisa prognoser för 2020-2023 vid fyra prognostillfällen. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet) senast klockan 09.00 den:

Prognos 1 (P1-20) 10 februari

Prognos 2 (P2-20) 4 maj

Prognos 3 (P3-20) 27 juli

Prognos 4 (P4-20) 23 oktober

SAMMANFATTNING.....	2
PROGNOSANTAGANDEN	5
UTGIFTSOMRÅDE 8 MIGRATION	16
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	16
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	18
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	22
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål.....	26
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	26
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade	27
Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	27
UTGIFTSOMRÅDE 13 NYANLÄNDA INVANDRARES ETABLERING	28
Anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande.....	28
FÖRDJUPNINGSBILAGOR	30
Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige	30
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande.....	37
TABELLBILAGOR	
Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel, jämförelse med föregående prognos	
3.1 Prognostabell, skyddsprocessen. Planeringsantagande (P-T)	
3.2 Prognostabell, tillstånd och medborgarskap. Planeringsantagande (P-T)	
3.3 Prognostabell, anslagsprognos. Planeringsantagande (P-T)	
Bilaga 4 Ekonomiska tabeller utgiftsområde 8 (migration) och 13 (nyanlända invandrades etablering)	
4.1 Utfall per anslag	
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning	
Bilaga 6 Dygnskostnader	
Bilaga 7 Kostnad per avgjort ärende	

Sammanfattning

Förra årets resultat bäddar för ett stabilt utgångsläge för i år

Utfallet av avgjorda ärenden under 2019 motsvarade i stort de bedömningar som Migrationsverket gjorde vid årets början i februariprognosen (P2-19). Inom asyl-, arbetsmarknads- och studerandeärenden översteg utfallet av avgjorda ärenden februariprognosen, medan utfallet blev lägre inom anknytnings- och medborgarskapsärenden.

Att Migrationsverket avgjorde fler förstagångsärenden inom asyl under 2019 bidrog till att det var något färre inskrivna i mottagningen vid årsskiftet 2019/2020 jämfört med föregående prognos (P5-19), trots något fler asylsökande under 2019 jämfört med planeringsantagandet. Sammantaget bäddar förra årets resultat för ett stabilt utgångsläge för prövningsverksamheten under 2020.

Antalet asylsökande i Europa bedöms öka i år, vilket i sin tur kan påverka Sverige

Under 2019 ansökte 21 958 personer om asyl i Sverige. Det var knappt 1 000 fler jämfört med planeringsantagandet i oktoberprognosen 2019 (P5-19), men inom prognosintervallet på upp till 23 000 sökande. Utfallet för 2019 var marginellt högre jämfört med året innan.

Omvärldsutvecklingen talar för att antalet asylsökande i Europa ökar i år jämfört med 2019, vilket i sin tur kan påverka Sverige. Det är bland annat sannolikt att den senaste tidens utveckling med ökade migrantrörelser längs den östra Medelhavsrutten till Grekland och på Balkan kommer att fortsätta i år. Samtidigt ökar incitamenten för syrier att söka sig vidare från Turkiet efter höstens militäroffensiv i nordöstra Syrien. Mycket talar även för att den ökade migrationen från Latinamerika till Europa kommer att fortsätta i år.

Mot bakgrund av detta justerar Migrationsverket upp planeringsantagandet för antalet asylsökande i Sverige för i år från cirka 21 000 till cirka 23 000. Därmed utgår prognosen från ett antagande om cirka 1 000 fler asylsökande i år jämfört med 2019.

Uppjusteringen avser främst sökande från Syrien, statslösa och staten Palestina, samt länder i Latinamerika. Prognosintervallet på mellan 18 000 – 28 000 asylsökande utgår alltså från antagandet att migrationsuttalandet mellan EU och Turkiet kvarstår.

Samtidigt beräknas bifallsandelarna att fortsätta vara relativt låga framöver baserat på sammansättningen av nationaliteter bland asylsökande och nuvarande praxis. Omkring en fjärdedel av avgjorda asylärenden antas resultera i ett bifall i första instans under 2020 och framåt. Prognosen för det totala antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd under 2020 och framåt är i princip oförändrad jämfört med föregående prognos.

Med sikte på författningsstyrda handläggningstider

Under flera år har Migrationsverket minskat det totala antalet öppna ärenden, men under 2019 började ärendebalanserna återigen att växa. Det beror på de begränsade resurser som följer av myndighetens tillgängliga medel. Prognosen pekar på en fortsatt minskning av det totala antalet öppna ärenden från 2021 och framåt. Mot slutet av 2023 beräknas ett önskvärt läge nås där antalet öppna ärenden mer än halverats jämfört med idag och där författningsstyrda handläggningstider kan bibehållas över tid inom samtliga ärendeslag.

Samtidigt finns utmaningar bland annat i form av generella besparingskrav på myndigheten som framgick av budgetpropositionen för 2020, samt en fortsatt underfinansiering av det nya uppdraget att från den 1 januari 2020 ansvara för migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna.

För att anpassa verksamheten har Migrationsverket nyligen beslutat att införa en ny organisation från den 1 maj 2020. Det innebär bland annat att nuvarande sex regioner

blir tre till antalet och att antalet avdelningar på huvudkontoret minskas. Därutöver gäller ett anställningsstopp fram till utgången av april i år och nyligen lades ett begränsat varsel om eventuella uppsägningar. Migrationsverkets inriktning är alltjämt att aktuella besparingsåtgärder så långt som möjligt ska genomföras utan negativa konsekvenser för prövningsverksamheten.

Lägre utgifter om domstolarna tillförs mer medel för 2020 och framåt

I föregående prognos (P5-19) flaggade Domstolsverket att den minskade anslagstilldelningen från och med i år skulle medföra en halverad prövningskapacitet inom migrationsdomstolarna gällande asylärenden jämfört med 2019. Den 20 januari i år aviserade regeringen ett tillskott på 180 miljoner kronor till migrationsdomstolarna för 2020 inför den kommande vårandringsbudgeten. Tillsvidare har detta inte räknats in i den ordinarie prognosen som utgår från hittills beslutade tillgängliga medel i enlighet med budgetpropositionen för 2020. Tillskottet kommer att inkluderas när föreslagen vårandringsbudget för 2020 överlämnats till riksdagen.

Domstolsverket ser samtidigt ett fortsatt behov av anslagsförstärkningar även för de kommande åren. Enligt myndigheten är det en utmaning att tillfälligt stärka upp verksamheten och samtidigt anpassa den till en betydligt lägre anslagsnivå under 2021. Migrationsverkets beräkningar visar att en sådan flerårig förstärkning skulle bidra till en snabbare minskning av antalet inskrivna i mottagningen och avsevärt lägre mottagningskostnader under prognosperioden.

De samlade utgifterna för migration och nyanländas etablering fortsätter att minska

Den kraftiga ökningen av antalet asylsökande i Sverige under 2015 gav upphov till ökade utgifter för migration (utgiftsområde 8) och nyanländas etablering (utgiftsområde 13). Under 2016 och 2017 uppgick de samlade utgifterna för de anslag som disponeras av Migrationsverket, Domstolsverket och migrationsdomstolarna, samt Kriminalvården till över 50 miljarder kronor per år. Sedan dess har utgifterna successivt minskat till strax under 24 miljarder kronor under 2019. Givet aktuella prognosantaganden beräknas utgifterna fortsätta minska till cirka 20 miljarder kronor i år och därefter till cirka 16 miljarder kronor per år under resterande prognosperiod.

Tabell 1. Prognos med tillgängliga medel jämfört med föregående prognos

Sammanfattning anslag (mnkr)	P1-20 tillgängliga medel				Förändring, P5-19			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket	4 438	4 456	4 522	4 522	-20	-	-	-
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 750	4 000	3 800	3 850	-200	-100	-50	-
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	12	12	12	12	+10	+10	+10	-
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	830	506	552	552	+56	-	-	-
1:5 Rättsliga biträden vid domst.prövning i utlänningsmål	170	130	140	150	-	-	+10	-
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	312	359	346	293	-	+24	-	-
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	324	314	313	311	-	-1	-1	-
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	155	155	155	155	-	-	-	-
UO 8 summa	10 991	9 932	9 840	9 845	-154	-67	-31	-
UO 13								
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	8 854	6 568	6 150	5 977	+74	-2	+70	-
TOTALT	19 845	16 500	15 990	15 822	-80	-69	+39	-
Sammanfattning verksamhet*	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Förstagångsärenden, asyl								
Inkomna	23 000	21 000	21 000	21 000	+2 000	-	-	-
Avgjorda	22 000	25 000	26 000	21 000	-	+1 000	-1 000	-
Öppna ärenden vid årets slut	14 900	10 900	5 900	5 900	-500	-1 500	-500	-
Förlängningsärenden** asyl								
Inkomna	28 000	56 000	58 000	66 000	+5 000	+22 000	+35 000	-
Avgjorda	35 000	49 000	56 000	66 000	+5 000	+14 000	+28 000	-
Öppna ärenden vid årets slut	11 500	18 500	20 500	20 500	+2 000	+10 000	+17 000	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar	36 100	34 900	33 500	34 400	-1 800	-2 800	-1 200	-
Genomsnittligt antal inskrivna, inkl. förvar	36 900	36 200	34 100	33 900	-2 800	-1 900	-2 300	-
Arbetsmarknadsärenden								
Inkomna	87 000	82 000	82 000	82 000	+5 000	-	-	-
Avgjorda	87 000	82 000	84 000	90 000	+5 000	-2 000	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	26 000	26 000	24 000	16 000	-1 300	+700	+700	-
Studandeärenden								
Inkomna	28 000	26 000	26 000	26 000	+4 000	+2 000	+2 000	-
Avgjorda	28 000	25 000	26 000	26 000	+4 000	+1 000	+2 000	-
Öppna ärenden vid årets slut	2 400	3 400	3 400	3 400	+500	+1 500	+1 500	-
Anknytningsärenden								
Inkomna	53 000	52 000	52 000	52 000	-1 000	-1 000	-1 000	-
Avgjorda	41 000	55 000	68 000	66 000	-	-3 000	-9 000	-
Öppna ärenden vid årets slut	49 000	46 000	30 000	16 000	-3 800	-1 800	+6 200	-
Medborgarskapsärenden								
Inkomna	90 000	85 000	85 000	70 000	-5 000	-5 000	-5 000	-
Avgjorda	100 000	100 000	105 000	105 000	-	-13 000	-8 000	-
Öppna ärenden vid årets slut	88 900	73 900	53 900	18 900	-1 800	+6 200	+9 200	-
Antal kommunmottagna	21 300	19 000	19 900	19 100	-100	-400	+800	-

*Inflöde, produktion och balansutveckling beräknad efter avrundningar i 1 000-tal

**Från P1-20 inkluderas förlängningsansökningar från anhöriga till f.d. asylsökande med tidsbegränsat uppehållstillstånd.

Prognosantaganden

Sammanfattning av antaganden

Prognosen P1-20 utgår från:

- Tillgängliga medel 2020-2023 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna (prop. 2019/20:1; regleringsbrev 2020).
- Uppjusterat planeringsantagande för antalet asylsökande till cirka 23 000 för 2020. Det motsvarar cirka 1 000 fler asylsökande jämfört med utfallet 2019. För 2021 och framåt lämnas planeringsantagandet tillsvidare oförändrat på cirka 21 000 per år.
- Oförändrad prognos för antal avgjorda förstagångsärenden inom asyl 2020-2022.
- Höjd prognos för antal inkomna och avgjorda förlängningsärenden inom asyl 2020-2022 rörande förlängningsansökningar från anhöriga till före detta asylsökande med tidsbegränsat uppehållstillstånd.
- I princip oförändrad prognos för antal avgjorda asylärenden i migrationsdomstol 2020-2022.
- Sänkt prognos för antal inskrivna i genomsnitt i mottagningen 2020-2022.
- I princip oförändrad prognos för antalet kommunmottagna 2020-2022.
- Höjd prognos för antal inkomna och avgjorda arbetsmarknadsärenden 2020.
- Höjd prognos för antal inkomna och avgjorda studerandeärenden 2020-2022.
- I princip oförändrad prognos för antal inkomna anknytningsärenden 2020-2022 och sänkt prognos för antal avgjorda ärenden 2021-2022.
- Sänkt prognos för antal inkomna medborgarskapsärenden 2020-2022 och sänkt prognos för antal avgjorda ärenden 2021-2022.
- Författningsstyrda handläggningstider beräknas alltså nås i slutet av 2022 inom samtliga ärendeslag med undantag för medborgarskap. Inom medborgarskap beräknas författningsstyrda tider nås i slutet av 2023.
- Lagändring (prop. 2019/2020:10) om ett socialt hållbart eget boende för asylsökande som trädde i kraft den 1 januari 2020 har inarbetats i prognosen med utgångspunkt i de antaganden som låg till grund för den "alternativa överslagsberäkningen" i P5-19 (bilaga 8).

Prognosen beaktar inte:

- Hantering av brittiska medborgares status i Sverige i och med Storbritanniens formella utträde ur EU den 31 januari i år, vilket aktualiseras när den nuvarande övergångsperioden löper ut som tidigast i slutet av 2020.
- Eventuella förändringar utifrån utredningen om uppenbart ogrundade asylansökningar och säkra ursprungsländer (DS 2020:2) från den 31 januari i år.
- Aviserat tillskott till Domstolsverket och migrationsdomstolarna för 2020. En separat redogörelse lämnas över Domstolsverkets bedömning av behov av medel utöver tillgängliga medel för 2020 och framåt, vilket framgår under anslag 1:4 tillsammans med en ekonomisk kalkyl över anslagspåverkan i övrigt.

Övergripande antaganden

Tillfälliga lagen

Den förlängda tillfälliga lagen om uppehållstillstånd i Sverige gäller till och med den 19 juli 2021. Liksom tidigare antas bestämmelserna prognosmässigt att gälla under hela prognosperioden, det vill säga fram till slutet av 2023. Migrationsverket avvaktar tills vidare den parlamentariska kommitténs betänkande om den framtida svenska migrationspolitiken som väntas bli klar i mitten av augusti 2020.

Tillgängliga förvaltningsmedel

Prognosen utgår från tillgängliga medel 2020-2023 för Migrationsverket samt för Domstolsverket och migrationsdomstolarna (prop. 2019/20:1; regleringsbrev 2020).

Som framgick av föregående prognos (P5-19) innebar budgetpropositionen för 2020 i praktiken ytterligare besparingskrav på Migrationsverket under 2020-2022. För att anpassa verksamheten till nya förutsättningar och en mindre budget har Migrationsverket nyligen beslutat att införa en ny organisation från den 1 maj 2020. Det innebär bland annat att nuvarande sex regioner blir tre till antalet och att antalet avdelningar på huvudkontoret minskas. Därutöver gäller ett anställningsstopp på myndigheten fram till den 30 april 2020 och nyligen lades ett begränsat varsel om eventuella uppsägningar under året. Migrationsverkets inriktning är alltså att aktuella besparingsåtgärder så långt som möjligt ska genomföras utan negativa konsekvenser för prövningsverksamheten.

Vidare har Migrationsverket i sin slutredovisning om förberedelserna inför övertagandet av migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna från och med den 1 januari 2020 föreslagit att regeringen tilldelar myndigheten full finansiering för denna verksamhet genom att tillskjuta ytterligare 30 miljoner kronor för i år.¹ Utan tillskott riskerar den nuvarande underfinansieringen leda till negativa konsekvenser i form av kraftigt ökade antal öppna viseringsärenden eller negativ påverkan på övrig prövningsverksamhet om myndigheten helt eller delvis skulle finansiera underskottet genom att minska annan verksamhet.

Som framgick av föregående prognos (P5-19) innebar budgetpropositionen för 2020 fortsatta besparingskrav på Domstolsverket och migrationsdomstolarna under 2020-2022. I föregående prognos bedömde Domstolsverket att detta väntas leda till en halverad prövningskapacitet inom migrationsdomstolarna gällande överklagade asylärenden i år jämfört med 2019 för att sedan sjunka ytterligare 2021 och framåt. Den 20 januari 2020 aviserade regeringen ett tillskott på 180 miljoner kronor till Domstolsverket och migrationsdomstolarna för i år inför vårändringsbudgeten.² De huvudsakliga beräkningarna i denna prognos utgår dock tills vidare från hittills beslutade tillgängliga medel, där det aviserade tillskottet inte är inkluderat.

Utöver prognos utifrån tillgängliga medel redovisar Domstolsverket även en bedömning av behovet av medel för 2020 och framåt för att kunna bibehålla en högre prövningskapacitet över tid, vilket skulle möjliggöra en fortsatt minskning av antalet öppna överklagade asylärenden i migrationsdomstol. För innevarande år motsvarar det aviserade tillskottet på 180 miljoner kronor migrationsdomstolarnas behov. Men Domstolsverket ser samtidigt ett fortsatt behov av anslagsförstärkningar även de

¹ Slutredovisning av uppdrag att förbereda övertagande av huvudansvaret för migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna från den 1 januari 2020 (dnr. 1.1.2-2019-43155), 2019-12-17.

² <https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2020/01/stora-tillskott-till-valfard-och-trygghet-redan-i-ar/>, 2020-01-20.

kommande åren. Migrationsverkets beräkningar visar att en sådan flerårig förstärkning skulle bidra till en snabbare minskning av antalet inskrivna i mottagningen och avsevärt lägre mottagningskostnader under prognosperioden (se anslag 1:4, UO8).

Nya prognosmodeller

Från och med denna prognos går Migrationsverket över till att använda sig av nya prognosmodeller som utvecklats under 2019. Fokus har varit på ökad transparens och förenkling. En ny simuleringsmodell för skyddsprocessen har tagits fram. Den bygger på samma verktyg och metod som tidigare, men har byggts om från grunden. Antalet parametrar har minskats, vilket innebär en lägre detaljeringsgrad än tidigare. Även de ekonomiska modellerna har setts över. De nya modellerna ger en bättre möjlighet framöver att på ett tydligare sätt än tidigare redogöra för kopplingen mellan förändrade prognosantaganden och anslagspåverkan. Denna första prognos som tagits fram med hjälp av de nya modellerna utgör en referenspunkt för framtida jämförelser.

Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos för skyddsprocessen.

Antal och sammansättning av asylsökande

Tabell 2. Prognos antal asylsökande 2020-2023

Prognos över antal asylsökande	2020	2021	2022	2023
Antal asylsökande, intervall	18 000-28 000	16 000-28 000	16 000-28 000	16 000-28 000
Planeringsantagande, totalt	23 000	21 000	21 000	21 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+2 000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
varav ensamkommande barn	1 000	1 200	1 200	1 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

Under 2019 sökte 21 958 människor asyl i Sverige, vilket var knappt 1 000 fler jämfört med planeringsantagandet från oktoberprognosen (P5-19), men inom prognosintervallet på upp till 23 000 sökande. Av de asylsökande under förra året var cirka 900 ensamkommande barn.

Med hänsyn till omvärldsutvecklingen med bland annat fortsatt höga ankomster längs den östra Medelhavsrutten till Grekland och från Latinamerika bedöms antalet asylsökande i Europa att öka i år jämfört med 2019. Då detta även kan komma att påverka Sverige justeras planeringsantagandet uppåt för i år från cirka 21 000 till cirka 23 000 asylsökande. Prognosberäkningarna utgår därmed från cirka 1 000 fler asylsökande i år jämfört med utfallet 2019. Uppjusteringen avser främst sökande från Syrien, statslösa inklusive Palestina, samt länder i Latinamerika. Prognosintervallet på upp till 28 000 asylsökande kvarstår.

Migrationsverket avvaktar i nuläget med att göra några förändringar av prognosantagandena för 2021 och framåt. Prognosantagandena för hela prognosperioden utgår alltså från antagandet att EU-Turkietuttalande kvarstår. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Asylprövning i första instans

Utfallet av avgjorda asylärenden under 2019 blev cirka 24 600 förstagångsärenden och knappt 20 000 förlängningsärenden, vilket översteg nivån i förra årets prognoser med cirka 2 600 respektive 5 000 ärenden.

Prognosen för avgjorda förstagångsärenden för 2020 och framåt lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos, bortsett från en marginell justering mellan åren 2021 och 2022. I år beräknas cirka 22 000 förstagångsärenden att avgöras och därefter cirka 25 000 per år under 2021-2022. Prognosen utgår liksom tidigare från en förstärkning av prövningsresurserna från och med 2021.

I föregående prognos nämndes att prognosen över inkomna och avgjorda förlängningsärenden enbart avsåg förlängning av asylärenden, även om förlängningsansökningar från anhöriga till före detta asylsökande med tidsbegränsade uppehållstillstånd i praktiken hanteras inom samma process. I samband med att denna kategori av ansökningar började aktualiseras under hösten 2019 genomfördes en närmare analys och modellutveckling som innebär att förlängningsärenden från anhöriga nu har kunnat inkluderas i prognosunderlaget.

Därmed beräknas nu cirka 5 000 förlängningsärenden att tillkomma från anhöriga under 2020. Under 2021 och 2022 rör det sig om cirka 22 000 respektive 35 000 tillkommande förlängningsärenden. I sammanhanget är det viktigt att tydliggöra att detta inte innebär någon höjd prognos för antalet inresta anhöriga till Sverige, utan enbart Migrationsverkets handläggning av förlängningsärenden avseende anhöriga som beviljats tidsbegränsat uppehållstillstånd på grund av anknytning till en asylsökande med tidsbegränsat uppehållstillstånd. Eftersom tidsbegränsade uppehållstillstånd gäller som huvudregel i den tillfälliga lagen som antas gälla prognosperioden ut, så återkommer förlängningsansökningar från både asylsökande som beviljats ett tidsbegränsat uppehållstillstånd och deras anhöriga som beviljats ett tidsbegränsat uppehållstillstånd med motsvarande längd med vissa intervall. På så sätt uppstår en ackumulativ effekt av återkommande förlängningsansökningar under prognosperioden, så länge tidsbegränsade uppehållstillstånd gäller som huvudregel.

Migrationsverket bedömer att dessa tillkommande förlängningsärenden kan avgöras utan att tillföra mer prövningsresurser jämfört med föregående prognos. Detta eftersom produktiviteten inom förlängningsärenden blir högre när de anhörigas ärenden handläggs tillsammans med referentens ärende om asylförlängning.

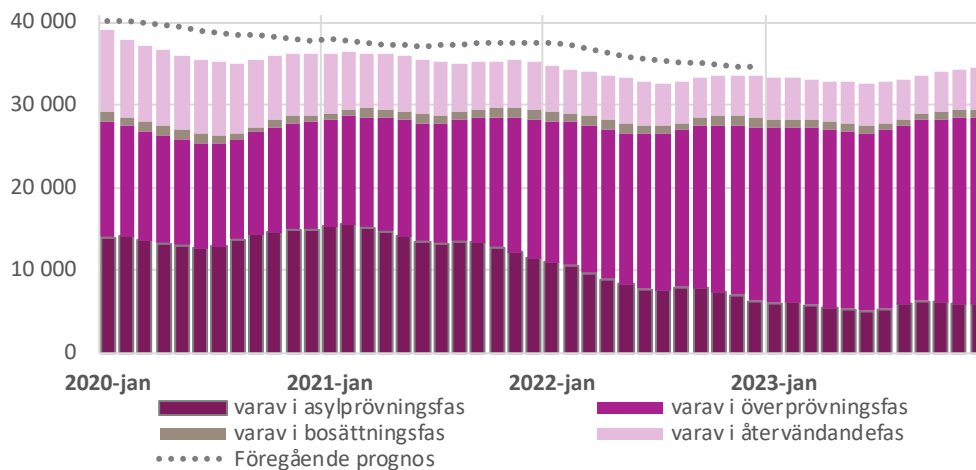
Tabell 3. Prognosantaganden om bifallsandelar 2020-2023

Ärendeslag	P1-20				Förändring, procentenheter			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Förstagångsärenden	23%	27%	28%	27%	-	+1	+1	
varav ensamkommande barn	32%	32%	35%	35%	-14	-14	-11	
varav efter prövning i sak	30%	33%	36%	36%	-2	-2	-	
varav ensamkommande barn	58%	58%	58%	58%	-6	-8	-9	
Förlängningsärenden	94%	94%	94%	94%	-2	-1	-2	
varav PUT	5%	15%	15%	15%	+1	+11	+11	+15

Bifallsandelarna bedöms även fortsättningsvis vara relativt låga, vilket hör samman med den förväntade sammansättningen av asylsökande med en stor andel sökande från bland annat vissa länder i Latinamerika och inom OSS/Mongoliet/Ukraina. Antagandena om bifallsandelar för förstagångsärenden i första instans baseras på historiskt utfall och förväntad spår fördelning i skyddsprocessen.

Antal inskrivna i mottagningen

Bild 1. Inskrivna i mottagningen efter handläggningsstatus 2020-2023, exkl. förvar



Antalet inskrivna personer i mottagningen uppgick till knappt 40 000 personer vid årsskiftet 2019/2020. Det var cirka 1 500 färre jämfört med bedömningen i föregående prognos, trots ett något högre utfall av antalet asylsökande under 2019. Detta eftersom antalet avgjorda förstagångsärenden inom asyl under 2019 översteg nivån föregående prognos.

Antalet inskrivna kommer att minska ytterligare i samband med att Migrationsverket från och med februari i år kommer att skriva ut drygt 400 personer med uppehållstillstånd för studier på gymnasienivå och som hittills bott i anläggningsboende (ABO). Anledningen till detta är en kammarrättsdom från juni 2019 om tolkningen av lagen av mottagande av asylsökande med flera (LMA). Enligt domen har en person som har fått uppehållstillstånd, men som inte omfattas av bosättningslagen, inte rätt till boende och dagersättning från Migrationsverket.³ Inför förändringen har Migrationsverket bland annat informerat berörda personer och fört dialog med Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) samt de enskilda kommuner där många individer berörs.

Det uppjusterade planeringsantagandet för antalet asylsökande för 2020 återspeglas i form av en viss ökning av antalet inskrivna främst under andra halvåret. Vidare påverkas antalet inskrivna nedåt jämfört med föregående prognos av att den nya prognosmodellen innehåller ett antagande om ett något snabbare utflöde av inskrivna i eget boende (EBO).

Enligt aktuella prognosantaganden beräknas det totala antalet inskrivna uppgå till omkring 36 000 i slutet av 2020 för att sedan ligga kvar på runt 34 000 under resten av prognosperioden. Antalet inskrivna med ett öppet asylärende hos Migrationsverket (asylprövningsfas) beräknas successivt att minska från dagens cirka 14 000 ner mot 6 000 i slutet av 2022.

Utifrån tillgängliga medel för migrationsdomstolarna beräknas antalet inskrivna i överprövningsfas öka från dagens cirka 14 000 till strax över 22 000 i slutet av 2023.

Under anslag 1:4 (UO8) redogörs för en motsvarande beräkning förutsatt att migrationsdomstolarna tillförs medel i nivå med det aviserade tillskottet för 2020 och ytterligare anslagsförstärkningar för de kommande åren i nivå med Domstolsverkets redovisade behov. I det fallet beräknas cirka 14 000 färre personer vara inskrivna i

³ Migrationsverkets rättsliga ställningstagande (SR 31/2019), 2019-11-11.

genomsnitt under 2023 jämfört med den aktuella prognosen som utgår från hittills beslutade tillgängliga medel.

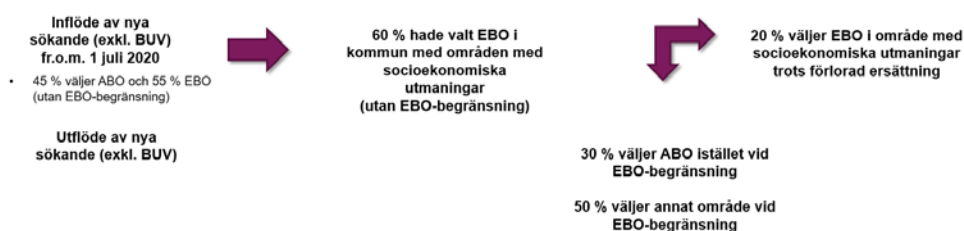
EBO-reformen

Den 1 januari 2020 trädde en lagändring (prop. 2019/20:1) om ett socialt hållbart eget boende för asylsökande – den så kallade EBO-reformen – i kraft. Lagändringen innebär att om en asylsökande på egen hand ordnar bostad (EBO) i ett område med socioekonomiska utmaningar, ska han eller hon som huvudregel inte ha rätt till dagersättning eller särskilt bidrag enligt LMA⁴. I nuläget kommer 32 kommuner att kunna anmäla att en eller flera delar av kommunen ska omfattas av begränsningen som börjar gälla den 1 juli 2020.⁵

Lagändringen rör i första hand nya sökande. Personer som sedan tidigare bor i EBO i ett område som omfattas av begränsningen ska inte förlora rätten till ersättning, såvida de inte flyttar inom området eller till ett annat område som omfattas av begränsningen.

I föregående prognos (P5-19, bilaga 8) redovisade Migrationsverket en analys över reformens tänkbara konsekvenser. Detta har nu inarbetats i denna prognos i enlighet med de antaganden som låg till grund för den "alternativa överslagsberäkningen" i samma bilaga.

Bild 2. Illustration över Migrationsverkets antaganden

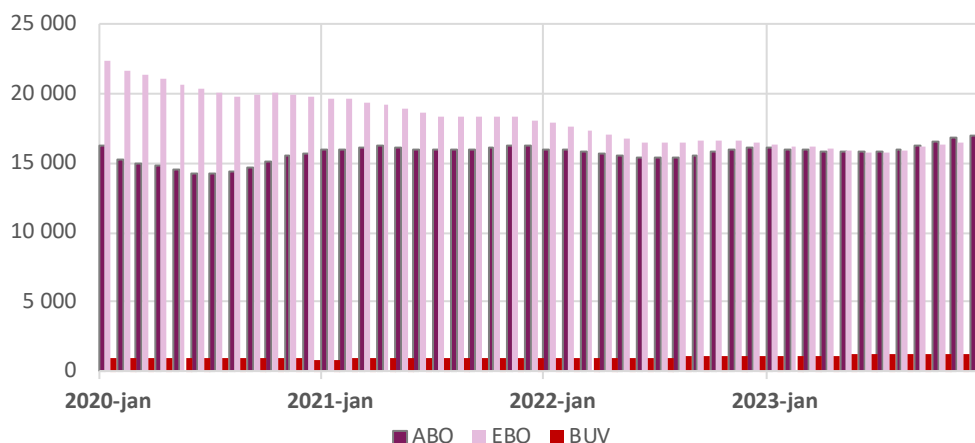


Liksom propositionen framhåller Migrationsverket att det är svårt att på förhand uppskatta effekterna av lagändringen. I grunden finns det en osäkerhet om hur antalet asylsökande kommer att utvecklas i framtiden. Dels är det ännu inte klart vilka områden som kommer att omfattas av begränsningen. Antagandet om att cirka 60 procent av nya sökande hade i utgångsläget valt EBO i någon av de 32 kommunerna utgår från att en motsvarande andel av de inskrivna i EBO i dagsläget är bosatta i någon av dessa kommuner. Dels föreligger det en stor osäkerhet kring hur enskilda individer kommer att agera utifrån de nya bestämmelserna. Därmed bör antagandena ovan ses som grova uppskattningar som med största sannolikhet kommer att behöva revideras i takt med den faktiska utvecklingen.

Utifrån antagandena ovan beräknas cirka 300 fler vara inskrivna i anläggningsboende (ABO) i genomsnitt under 2020 och cirka 1 400 till 2 100 fler i genomsnitt per år under 2021-2023. På motsvarande sätt beräknas cirka 200 vara inskrivna i EBO i genomsnitt utan rätt till dagersättning under 2020 och cirka 1 100 till 1 800 i genomsnitt per år under 2021-2023. Sammantaget väntas detta leda till högre kostnader för platser i ABO och lägre kostnader för dagersättning. Under anslag 1:1 och 1:2 (UO8) redovisas en närmare uppskattning av ekonomiska konsekvenser.

⁴ Lag (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.

⁵ Förordning om ändring i förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl., 2019-12-05.

Bild 3. Inskrivna i mottagningen per boendeform 2020-2023, exkl. förvar

Prognosen pekar på att andelen inskrivna i EBO troligtvis kommer att minska över tid, medan andelen inskrivna ABO ökar. Det hänger dels samman med ovannämnda förändrade antagande om ett något snabbare utflöde av inskrivna i EBO. Det är också kopplat till att en högre andel av nya sökande antas välja ABO i samband med att begränsningen av rätten till dagarsättning vid EBO i vissa områden börjar gälla den 1 juli 2020. Som ovan nämnts är det osäkert i vilken utsträckning som sökande kommer att välja ABO framför EBO med anledning av lagändringen.

Överprövning i migrationsdomstol

Under 2019 avgjorde migrationsdomstolarna drygt 16 000 asylmål, marginellt fler jämfört med föregående prognos. Ett asylmål kan innefatta flera asylärenden beroende på familjesammansättning.

Domstolsverkets gör inga förändringar av prognosen för antalet avgjorda asylmål/ärenden i migrationsdomstol för 2020 och framåt jämfört med föregående prognos. Bortsett från det aviserade tillskottet av medel för i år beräknas domstolarna avgöra cirka 11 000 asylärenden under 2020 och därefter cirka 8 500 asylärenden per år.

Under anslag 1:4 (UO8) redovisas en motsvarande bedömning förutsatt att migrationsdomstolarna tillförs medel i nivå med det aviserade tillskottet av medel för 2020 och Domstolsverkets redovisade behov av medel för de kommande åren.

Återvändande

Prognosen för självmant återvändande efter avslag på asylansökan justeras till drygt 9 000 för 2020. Att färre beräknas återvända självmant under 2021 och framåt jämfört med i år hänger samman med att färre asylärenden beräknas avgöras i domstol under de kommande åren.

Tabell 4. Prognos över självmant återvändande 2020-2023

Självmant återvändande	2019	2020	2021	2022	2023
Självmant återvändande, utresta	8 322	10 700	7 400	7 100	6 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-178</i>	<i>+1 300</i>	<i>-200</i>	<i>-500</i>	<i>-</i>
varav med avslag på asylansökan	7 066	9 400	6 100	5 600	5 200
	+166	+1 600	+400	+100	-
varav tillstånd upphört	1 256	1 300	1 300	1 500	1 500
	-344	-300	-600	-600	-

Kommunmottagande

Under 2019 uppgick kommunernas samlade mottagande av nyanlända med uppehållstillstånd till cirka 25 600 personer. I år beräknas kommunerna ta emot runt 21 000 nyanlända och därefter omkring 19 000-20 000 per år, vilket är en i princip oförändrad bedömning jämfört med föregående prognos.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Utfallet av avgjorda arbetsmarknadsärenden under 2019 blev cirka 83 000 totalt (förstagång och förlängning). Inom studerandeärenden avgjordes cirka 27 000 ärenden totalt. Inom båda ärendeslagen översteg utfallet bedömningen i februariprognosen (P2-19). När det gäller anknytningsärenden och medborgarskapsärenden avgjordes totalt cirka 55 000 respektive cirka 76 000 ärenden under 2019. Inom dessa ärendeslag var utfallet lägre jämfört med bedömningen i februariprognosen 2019.

För 2020 görs vissa justeringar gällande antalet inkomna och avgjorda tillstånds- och medborgarskapsärenden jämfört med föregående prognos (P5-19).

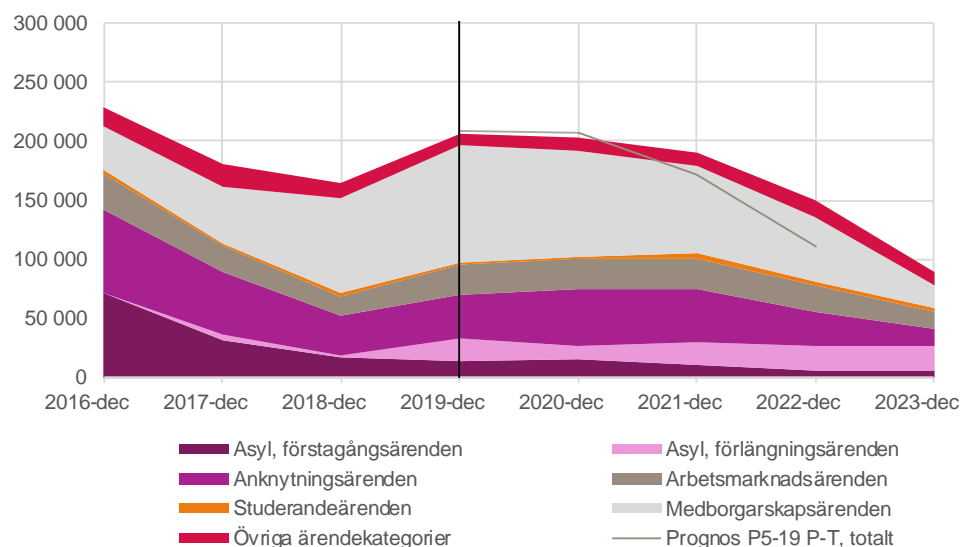
Mot bakgrund av en höjd prognos för inkomna arbetsmarknads- och studerandeärenden höjs även prognosen för avgjorda ärenden med cirka 5 000 respektive 4 000 för 2020. Prognosen för inkomna arbetsmarknadsärenden 2020 är uppjusterat utifrån utfallet 2019, men för åren därefter lämnas prognosen oförändrad på en något lägre nivå. Efterfrågan på arbetskraft kan på sikt komma att dämpas. Inkomna studerandeärenden för 2020 och framåt har anpassats utifrån utfallet 2019, då det i nuläget inte finns anledning att anta ett minskat intresse för att studera i Sverige.

Prognosen för inkomna och avgjorda anknytningsärenden 2020 är i princip oförändrad. För medborgarskapsärenden justeras prognosen för inkomna ärenden nedåt med cirka 5 000 ärenden, medan prognosen för avgjorda ärenden lämnas oförändrad för 2020.

För 2021-2022 justeras främst prognosen för avgjorda anknytnings- och medborgarskapsärenden nedåt. Det beror i första hand på uppdaterade antaganden avseende bemanning inom mottagningen respektive prövningsverksamheten (se anslag 1:1, UO8).

Utveckling av avgjorda och öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 4. Utfall och prognos för öppna ärenden 2020-2023



Som redogjorts för i tidigare prognoser kommer Migrationsverket på grund av de begränsade resurser som följer av tillgängliga medel inte kunna minska den totala ärendebalansen i år, utan först från 2021 och framåt. I likhet med föregående prognos beräknas författningsstyrda handläggningstider alltså nås i slutet av 2022 för samtliga ärendeslag med undantag för medborgarskap. Givet aktuella prognosantaganden beräknas det totala antalet öppna ärenden mer än halveras till slutet av 2023 jämfört med dagens cirka 200 000 öppna ärenden. Då beräknas Migrationsverket nå ett önskvärt läge där författningsstyrda handläggningstider kan bibehållas över tid inom samtliga ärendeslag.

Produktivitet

Asylprövning

Produktivitetsantagandena för förstagångsärenden är i princip oförändrade jämfört med föregående prognos.

För förlängningsärenden höjs produktivitetsantagandet för samtliga år. Det sker med anledning av att förlängningsärenden avseende anhöriga till asylsökande som beviljats ett tidsbegränsat uppehållstillstånd nu har inkluderats i beräkningsunderlaget. Som ovan nämnts förväntas produktiviteten bli högre, då de anhörigas ärenden handläggs tillsammans med referentens ärende om asylförlängning. Vidare påverkas produktivitetsantagandet för förlängningar uppåt även av de processförändringar som införts under hösten 2019 och som innebär att muntliga utredningar inte längre förekommer i samma utsträckning som tidigare.

Tillstånds- och medborgarskapsprövning

När det gäller förstagångsärenden inom anknytning justeras produktivitetsantagandet marginellt nedåt för 2020 utifrån utfallet under 2019 och uppåt för 2021 och 2022.

För arbetsmarknadsärenden lämnas antagandena oförändrade.

För studerandeärenden görs vissa justeringar utifrån uppdaterade antaganden om bemanning och avgjorda ärenden 2020 och 2021.

För medborgarskapsärenden är produktivitetsantagandet i princip oförändrat för 2020, medan antagandet för 2021 anpassas till 2020 års nivå med hänsyn till ett fortsatt stort antal öppna ärenden och många inkommande begäran om avgörande enligt förvaltningslagen.

Tabell 5. Produktivitetsantaganden jämfört med föregående prognos

	2020	+/-	2021	+/-	2022	+/-	2023	+/-
Prövningsverksamhet*								
Asyl, totalt	84	+11	90	+17	98	+29	112	
Asyl, förstagång	41	-1	40	-1	44	+1	42	
Initialprocess (ansökan)	211	-	214	-	214	-	214	
BUV, prövning	29	-	29	-	29	-	29	
Dublin, prövning	88	-	88	-	88	-	88	
Normalärende, prövning	51	-	47	-1	51	+1	51	
Asyl, förlängning	242	+85	242	+85	242	+85	242	
Anknytning, förstagång	116	-2	130	+12	130	+12	130	
Anknytning, förlängning	220	-	220	-	220	-	220	
Arbetsmarknad, förstagång	554	-	554	-1	555	-	555	
Arbetsmarknad, förlängning	299	-	299	-1	300	-	300	
Studerande, förstagång	577	-2	577	-17	594	-	594	
Studerande, förlängning	407	-5	407	-32	439	-	439	
Besök	443	+17	426	-22	448	-	448	
Visering	1183	+201	1183	+201	982	-	982	
Pass	811	-	811	-18	829	-	829	
EES	270	-	270	-10	280	-	280	
Medborgarskap	714	+1	714	-36	750	-	750	
Mottagningsverksamhet**								
ABO	36	-12	41	-6	40	-3	41	
EBO	56	-19	65	-8	64	-4	64	

* Produktivitetsantagandet avser avgjorda ärenden per årsarbetare exklusive overhead och stöd

** Avser personaltätthet inom mottagning beräknat som genomsnittligt antal inskrivna per årsarbetare exklusive overhead och stöd

Brexit

Storbritannien lämnade formellt EU den 31 januari 2020 efter att det brittiska parlamentet och EU-parlamentet godkänt ett gemensamt utträdesavtal. Fram till slutet av 2020 gäller en övergångsperiod som innebär att brittiska medborgare i Sverige behåller sina tidigare rättigheter. Övergångsperioden kan förlängas med upp till två år. Efter övergångsperioden finns enligt avtalet två alternativ för att hantera brittiska medborgares fortsatta status. Det handlar antingen om ett ansöknings- eller anmälningsförfarande för att erhålla ett så kallat "Residence document".

I och med övergångsperioden aktualiseras Migrationsverkets hantering av brittiska medborgares fortsatta status främst under 2021 och framåt. Vilket alternativ som kommer att gälla för hantering av dessa ärenden har betydelse för hur mycket resurser som det kommer att ta i anspråk. Migrationsverket har tidigare uppskattat resursbehovet till omkring 23-33 miljoner kronor förutsatt att hanteringen sker i enlighet med något av de två alternativen. På grund av de begränsade resurser som följer av tillgängliga medel räknar Migrationsverket med att hanteringen av brexit-ärenden kommer att medföra undanträngningseffekter inom den övriga tillståndsprövningen, såvida myndigheten inte tillförs extra medel för denna hantering.

Ställning som varaktigt bosatt (VABO)

Vid sidan av bestämmelsen om permanent uppehållstillstånd i tillfälliga lagen finns också möjligheten att beviljas permanent uppehållstillstånd på grund av ställning som

varaktigt bosatt i Sverige (VABO).⁶ Sådan ställning kan beviljas om sökande under de senaste fem åren varit lagligen bosatt i Sverige utan avbrott och uppfyller försörjningskrav. För flyktingar och alternativt skyddsbehövande räknas även tiden mellan den dag då ansökan om asyl gavs in och den dag då tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljades.

Då det snart har gått fem år sedan ett stort antal människor sökte asyl i Sverige under hösten 2015 kan antalet ansökningar om VABO komma att öka under 2020, men i vilken utsträckning är svårbedömt. Migrationsverket konstaterar dock att precis som när möjligheten till permanent uppehållstillstånd bedöms vid ansökan om asylförlängning ställs även krav på egen försörjning för att kunna beviljas VABO. Migrationsverket bedömer därför att antalet som inte kan få permanent uppehållstillstånd vid förlängningsansökan, men som uppfyller villkoren att få VABO är begränsat. Det utesluts dock inte att fler kommer att ansöka om VABO om sökande önskar uttömma alla sina möjligheter för att få permanent uppehållstillstånd.

En eventuell ökning av antalet VABO-ansökningar utgör en osäkerhetsfaktor framåt. Om det skulle visa sig att det kommer in en ansevärd mängd VABO-ansökningar, så kan myndigheten behöva göra vissa omprioriteringar inom prövningsverksamheten. En eventuell ökning av VABO-ansökningar kan även medföra en minskning av antalet ansökningar om asylförlängning, vilket skulle frigöra resurser för att hantera VABO.

⁶ 5 a kap. 1-2 §§ Utlänningslagen (2005:716).

Utgiftsområde 8 Migration

Följande anslag med inga eller små förändringar redovisas endast i bilaga: 1:3, 1:7, 1:8. För anslag 1:7 och 1:8 redogörs dock för bedömning avseende bemyndiganderam respektive fördelning mellan anslagposter.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 6. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	4 444	4 456	4 522	4 522
Disponibelt överföringsbelopp*	-5	+0	+0	+0
Tilldelade medel	4 438	4 456	4 522	4 522
Anslagskredit	+133	+134	+136	+136
Tillgängliga medel**	4 572	4 589	4 657	4 657
Prognos P1-20	4 438	4 456	4 522	4 522
Differens prognos/tillgängliga medel	+133	+134	+136	+136

* Preliminärt överföringsbelopp

** Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

Prognosen för förvaltningsanslaget utgår från tilldelade medel enligt gällande regleringsbrev och budgetproposition (prop. 2019/20:1) samt Migrationsverkets verksamhetsplanering. En mindre del av anslagskrediten användes för avsättningar i bokslutet 2019, vilket preliminärt medför ett negativt överföringsbelopp till år 2020. För 2023 har anvisade medel antagits till samma nivå som för 2022.

Tabell 7. Prognos anslag 1:1, tillgängliga medel

Anslag 1:1, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P5-19	4 458	4 456	4 522	
Prognos P1-20	4 438	4 456	4 522	4 522
Förändring föregående prognos	-20	+0	+0	

Nuvarande prognos bygger på tilldelade medel som innefattar ett negativt preliminärt överföringsbelopp från 2019, vilket påverkar innevarande år. Detta medför en sänkning jämfört med föregående prognos. För 2021 och 2022 är prognosen anpassad till nivån enligt budgetproposition (prop. 2019/20:1). För 2023 utgår prognosen från antagandet om att anvisade medel är på samma nivå som för 2022.

Tabell 8. Förändring av antal årsarbetare

Årsarbetare	2020	2021	2022	2023
P1-20	4 727	4 704	4 726	4 666
P5-20	4 545	4 679	4 767	
Förändring föregående prognos	+182	+25	-41	
varav asylprövning	-30	+16	+35	
varav mottagning	+155	+67	+36	
varav tillstånd/medborgarskap	+51	-51	-113	
varav förvar	+0	+0	+0	
varav förvaltningsprocess	+5	-7	+0	
varav övrigt	+0	+0	+0	

Den största förändringen av antalet årsarbetare mellan nuvarande och föregående prognos ses för innevarande år inom mottagningen. Förändringen beror på att nuvarande prognos för resurser har anpassats till faktisk planering för 2020. I föregående prognos var endast 2019 års planering inkluderad. Det rör sig dock inte om någon ökning av den totala kostnaden på anslaget mellan prognoserna. Övriga förändringar

för innevarande år härrör sig också till anpassningar till den interna verksamhetsplaneringen inom ramen för tillgängliga medel.

I föregående prognos beskrevs den underfinansiering som budgetpropositionens finansieringsnivå och inriktning med ett bibehållet antal förvarsplatser medför under prognosperioden. Enligt Migrationsverkets nuvarande planeringsförutsättningar kommer underfinansieringen bland annat hanteras genom en effektivisering av förvaret och fortsatt genomlysning av verksamheten inom huvudkontoret. Effektiviseringen för 2021-2023 har ännu inte omhändertagits fullt ut i planeringsprocessen. När effektiviseringarna för dessa år konkretiserats genom planeringsprocessen kommer antalet årsarbetare i stödfunktionerna revideras i prognos. Beroende på hur effektiviseringen genomförs så kan antalet årsarbetare påverkas i högre eller lägre grad.

När det gäller den underfinansiering som kvarstår inom migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna som myndigheten tog över ansvaret för den 1 januari 2020 utgår prognosen från tilldelade medel. Migrationsverket har tidigare framfört ett behov av att regeringen tillskjuter ytterligare 30 miljoner kronor för denna verksamhet för 2020.

Nyligen beslutade Migrationsverket att införa en ny organisation från och med den 1 maj 2020. Det innebär att nuvarande sex regioner blir tre, att en ny nationell operativ avdelning inrättas, att antalet avdelningar på huvudkontoret minskas och att avdelningen för förvaltningsprocess regionaliseras. Sedan tidigare gäller även ett anställningsstopp på myndigheten fram till utgången av april i år. I januari i år varslades ungefär 150 medarbetare om risk för uppsägning på grund av arbetsbrist. Dessa åtgärder kommer att påverka kommande prognoser och de beräkningar av antalet årsarbetare som görs utifrån tillgängliga medel.

Likt i föregående prognos har kostnaden för migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna inkluderats i nuvarande prognos, men ingen beräkning av antalet årsarbetare ingår eftersom frågan om finansiering och eventuella åtgärder för att anpassa verksamheten till tillgängliga medel ännu inte har fastställts.

Tabell 9. Volymrelaterade förändringar jämfört med föregående prognos

Anslag 1:1, mnkr	2020	2021	2022	2023
Ej volymrelaterat	+10	-10	-30	
Produktivitetsförändringar	+10	-10	-30	
Volym och ärendemix	-15	-10	-70	
Asyl	+0	+20	-20	
Mottagning	-30	-10	-10	
Tillstånd och medborgarskap	+15	-20	-40	

De justerade produktivitetsförändringarna inom prövningsverksamheten mellan nuvarande och föregående prognos ger endast upphov till mindre ekonomiska konsekvenser under prognosperioden. I dessa beräkningar har tillkommande förlängningsärenden gällande anhöriga till asylsökande med tidsbegränsat uppehållstillstånd inte medräknats, då det inte bedöms medföra någon kostnadsökning med anledning av höjt produktivitetsantagande. Även avseende volym och ärendemix medför nya antaganden en påverkan på kostnaderna, dock inom ramen för tillgängliga medel på anslaget.

Förändringen i volym och boendemix kopplat till den så kallade EBO-reformen beräknas öka den prognostiserade kostnaden på förvaltningsanslaget med ungefär 35 miljoner kronor för 2020-2022. Beloppet inkluderar kostnader för administration som anpassats utifrån tillskottet på 8 miljoner kronor 2020-2022 i budgetpropositionen för 2020. Resterande belopp avser ökade personalkostnader för anläggningsboende (ABO) utifrån de antaganden som redogörs för i avsnittet "EBO-reformen". Denna bedömning kan behöva revideras senare på grund av en osäkerhet kring reformens faktiska påverkan på behovet av antalet ABO-platser över tid. Migrationsverket har tidigare framhållit att budgetpropositionen för 2020 inte innehåller något tillskott för personalkostnader för ABO på anslag 1:1 utifrån EBO-reformen.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 10. Prognos anslag 1:2, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:2, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P5-19	4 950	4 100	3 850	
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	4 000	3 350	3 150	
varav Ap 3 Boende för asylsökande	950	750	700	
Prognos P1-20	4 750	4 000	3 800	3 850
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	3 800	3 150	3 050	3 100
varav Ap 3 Boende för asylsökande	950	850	750	750
Förändring föregående prognos	-200	-100	-50	
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	-200	-200	-100	
varav Ap 3 Boende för asylsökande	+0	+100	+50	

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Sett över hela prognosperioden sänks prognosen för anslaget 1:2, anslagspost 2, med 500 miljoner kronor. För innevarande år och 2021 sänks prognosen med 200 miljoner kronor årligen. Det beror dels på att utgifter avseende dagersättning och landstingsschablon bedöms lägre till följd av ett lägre antal inskrivna i mottagningen jämfört med föregående prognos. Förändringen av antalet inskrivna i mottagningen resulterar i att prognosen sänks med 100 miljoner kronor årligen för 2020-2021. Resterande del av sänkningen, 100 miljoner kronor, beror på sänkta antaganden av styckkostnader för handlagda ärenden, främst extraordinära utbildningskostnader till följd av ett lägre utfall 2019 som följer av en högre avslagsfrekvens än vad som tidigare antagits.

Minskningen av antalet personer som förväntas omfattas av dagersättning med anledning av den så kallade EBO-reformen beräknas minska utgifterna på anslaget med cirka 50 miljoner kronor för 2020-2022. Beräkningen utgår från de antaganden som redovisas i avsnittet "EBO-reformen". Bedömningen kan behöva revideras senare på grund av en osäkerhet kring hur många sökande som i praktiken kommer att välja eget boende (EBO) i områden som kommer att omfattas av begränsningen av rätten till dagersättning.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Tabell 11. Viktigaste förklaringarna till skillnaden jämfört med föregående prognos

Boendekostnad, mnkr	2020	2021	2022	2023
P5-19	940	765	700	0
P1-20	970	835	765	745
Förändring föregående prognos	+ 30	+ 70	+ 65	+ 0
Fördelning boendekostnader, mnkr				
Bostadslägenhet (ABE)	405	385	385	390
Kollektivt boende (ABK)	200	170	170	170
Ankomstboende (ABI)	125	125	125	125
Upphandlat boende (ABT)	0	0	0	0
Avvecklings-/återställningskostnader	80	55	35	20
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	130	70	20	10
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
Totalt	970	835	765	745
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och boendemix	30	40	65	0
Avvecklings-/återställningskostnader	0	0	0	0
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	0	30	0	0
Förvar (livsmedel)	0	0	0	0
Totalt	+ 30	+ 70	+ 65	+ 0
Skillnad per volym och boendemix, mnkr				
Bostadslägenhet (ABE)	55	75	100	0
Kollektivt boende (ABK)	-30	-50	-50	0
Ankomstboende (ABI)	5	15	15	0
Upphandlat boende (ABT)	0	0	0	0
Totalt	+ 30	+ 40	+ 65	+ 0

Förändringar per volym och boendemix samt övriga kostnader

Behovet av boendeplatser i anläggningsboende (ABO) beräknas öka under prognosperioden jämfört med föregående prognos. Det förändrade platsbehovet är en konsekvens av den så kallade EBO-reformen som ska börja tillämpas den 1 juli i år. Utifrån de antaganden som redogörs för i avsnittet "EBO-reformen" beräknas cirka 300 fler vara inskrivna i ABO i genomsnitt under 2020 och cirka 1 400 till 2 100 fler i genomsnitt per år under 2021-2023.

Migrationsverket gör vissa justeringar i boendeplaneringen för att kunna möta ett ökat behov av boendeplatser med anledning av EBO-reformen. Dessa bedömningar kan behöva revideras senare på grund av en osäkerhet kring reformens faktiska påverkan på behovet av antalet ABO-platser över tid. Det ökade platsbehovet bedöms i nuläget uppstå främst inom ABE och därför minskas den planerade avvecklingen av dessa platser jämfört med föregående prognos. Detta ligger i linje med Migrationsverkets lokaliseringsplan avseende kostnadseffektivitet. Av samma skäl planeras antalet ABK-platser att minska jämfört med föregående prognos. ABI-kapaciteten är oförändrad för 2020 för att därefter öka från 2021 och framåt jämfört med föregående prognos. Även detta är kopplat till ett högre platsbehov med anledning av EBO-reformen. Myndighetens inriktning är alltså att skruva ned avvecklingstakten för att möta det ökade platsbehovet och undvika ett läge med ett behov av nyanskaffning av platser.

Kostnaderna för pågående tvister eller ansvarsförbindelser avseende skadestands- och återställningskrav till följd av stämningsansökningar ökar 2021 till följd av längre processtid för vissa mål, vilket förskjuter kostnaden under prognosperioden.

Förändringen i volym och boendemix kopplat till EBO-reformen beräknas öka den prognostiserade boendekostnaden på anslaget med cirka 135 miljoner kronor för 2020-2022. Detta ligger inom ramen för tillskottet för EBO-reformen i budgetpropositionen för 2020 för ökade boendekostnader på 176 miljoner kronor för 2020-2022.

Tillsammans med en viss förskjutning av tvister och ansvarsförbindelser ger det sammantaget en höjd prognos med cirka 165 miljoner kronor på anslag 1:2, anslagspost 3, för prognosperioden.

Fördelning per boendeform

Enligt föregående prognos beräknades fördelningen mellan de olika boendeformerna inom ABO utvecklas mot cirka 75 procent ABE, 17 procent ABK och 9 procent ABI i slutet av prognosperioden. I denna prognos förändras fördelningen och ABE beräknas öka till cirka 82 procent, medan ABK minskar till cirka 10 procent och ABI minskar till cirka 8 procent. De justeringar som skett i nuvarande prognos avseende fördelning och andel per boendeform inom anläggningsboende (ABO), eget boende (EBO), samt boende för barn utan vårdnadshavare (BUV) framgår av tabellerna nedan.

Tabell 12. Antal bodygn i mottagningen

Boendeform	P1-19				Förändring			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Anläggningsboende (ABO)	19 700	18 500	18 500	18 700	+1 900	+2 600	+3 500	-
varav bostadslägenhet (ABE)*	15 900	15 100	15 100	15 300	+2 200	+3 000	+3 900	-
varav kollektivt boende (ABK)*	2 300	1 900	1 900	1 900	-300	-600	-600	-
varav ankomstboende (ABI)	1 500	1 500	1 500	1 500	-	+200	+200	-
varav upphandlat boende (ABT)*	0	0	0	0	-	-	-	-
Eget boende (EBO)*	21 000	19 000	17 000	16 000	-2 000	-4 000	-5 000	-
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	1 000	1 000	1 000	1 000	-	-	-	-
Summa inkl. EBO och BUV	41 700	38 500	36 500	35 700	-100	-1 400	-1 500	-

* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 13. Procentuell fördelning per boendeform

Boendeform	P1-19				Förändring, procentenheter			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Anläggningsboende (ABO)	47%	48%	51%	52%	+5	+8	+11	-
varav bostadslägenhet (ABE)*	81%	82%	82%	82%	+4	+6	+7	-
varav kollektivt boende (ABK)*	12%	10%	10%	10%	-3	-5	-6	-
varav ankomstboende (ABI)	8%	8%	8%	8%	-1	-0	-1	-
varav upphandlat boende (ABT)*	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-
Eget boende (EBO)*	50%	49%	47%	45%	-5	-8	-11	-
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	3%	3%	3%	+0	+0	+0	-
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-0	+0	-	-

* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Prognos beläggningsgrad per boendeform

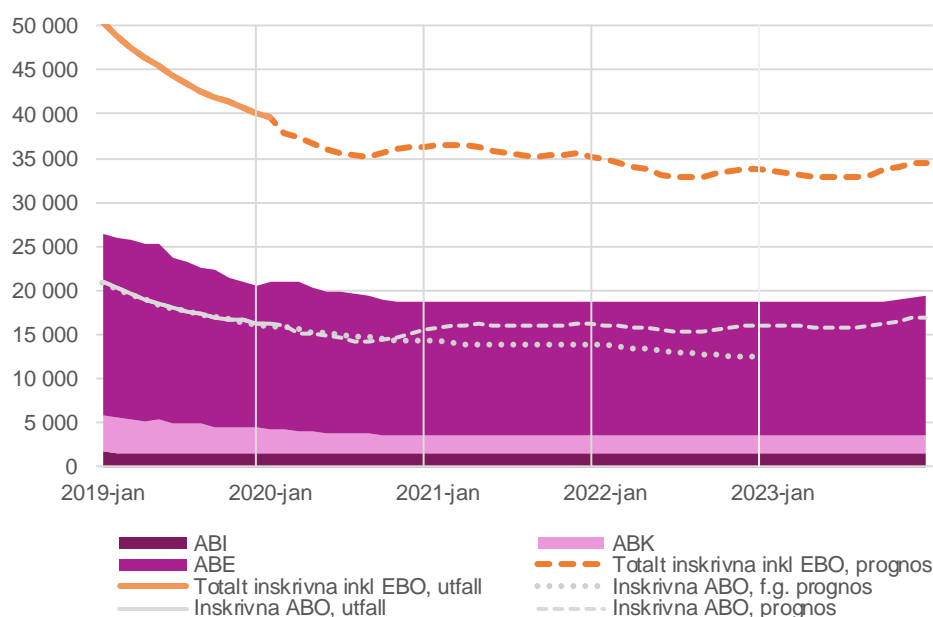
Beläggningsgrad per boendeform, procent	2020	2021	2022	2023
Bostadslägenhet (ABE)	79%	88%	87%	88%
Kollektivt boende (ABK)	75%	90%	90%	90%
Ankomstboende (ABI)	46%	65%	57%	60%
Upphandlat boende (ABT)	0%	0%	0%	0%
Total beläggningsgrad alla boenden	76%	86%	84%	86%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenhet (ABE)	-8%	0%	-2%	0%
Kollektivt boende (ABK)	-12%	0%	0%	0%
Ankomstboende (ABI)	-11%	16%	6%	0%
Upphandlat boende (ABT)	0%	0%	0%	0%
Total beläggningsgrad alla boenden	-4%	1%	-1%	0%

Den genomsnittliga beläggningsgraden beräknas minska under 2020 jämfört med föregående prognos för samtliga boendeformer. Detta hänger samman med att boendeplaneringen anpassats till att tillgodose ett successivt växande platsbehov med

anledning av EBO-reformen, där den planerade avvecklingen minskats jämfört med föregående prognos. Under 2020 beräknas det påverka beläggningsgraden nedåt, då en del av dessa platser väntas att beläggas först under andra halvåret 2020. Inriktningen för boendeplaneringen är fortsatt att ha en total genomsnittlig beläggningsgrad på minst 85 procent.

Utöver EBO-reformen utgår Migrationsverkets boendeplanering från ett uppjusterat planeringsantagande för antalet asylsökande från cirka 21 000 till cirka 23 000 för 2020, samt utskrivning av drygt 400 personer med uppehållstillstånd för studier på gymnasienivå med anledning av en tidigare kammarrättsdom.

Bild 5. Utveckling och prognos över Migrationsverkets anläggningsboende, tillgängliga medel



Tabell 15. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2, utifrån prognos anslag 1:1

Anslag 1:2, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	4 936	4 170	3 970	3 970
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	4 936	4 170	3 970	3 970
Anslagskredit	+247	+209	+199	+199
Tillgängliga medel*	5 183	4 379	4 169	4 169
Prognos P1-20	4 750	4 000	3 800	3 850
Differens prognos/tillgängliga medel	+433	+379	+369	+319

* Preliminärt överföringsbelopp

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 16. Prognos anslag 1:4, tillgängliga medel

Anslag 1:4, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P5-19	774	506	552	
Prognos P1-20	830	506	552	552
Förändring föregående prognos	+56	+0	-0	

Jämfört med föregående prognos höjs prognosen på anslaget med 56 miljoner kronor. I juli prognosen (P4-19) redovisade Domstolsverket ett behov på cirka 300 miljoner kronor utöver tillgängliga medel, medan tilldelningen i budgetpropositionen för 2020 (prop. 2019/20:1) blev 122 miljoner kronor för 2020. Migrationsdomstolarna har behövt anpassa verksamheten till årets lägre anslagsnivå, vilket har fått till följd att det ekonomiska utfallet 2019 blev lägre jämfört med föregående prognos. Det ger ett 56 miljoner kronor lägre negativt överföringsbelopp från 2019 till 2020 och en ökning av tillgängliga medel med motsvarande. För 2023 har tilldelningen antagits vara den samma som för 2022.

Den 20 januari i år aviserade regeringen ett tillskott på 180 miljoner kronor för i år inför den kommande vårändringsbudgeten för 2020. Beloppet motsvarar migrationsdomstolarnas behov för 2020 och innebär att antalet avgjorda mål ökar jämfört med nuvarande prognos utifrån hittills beslutade tillgängliga medel.

Beskedet om otillräckliga medel i höstens budgetproposition för 2020 innebar att migrationsverksamheten minskade kraftigt med färre personalresurser som följd. Migrationsdomstolarna avslutade tidsbegränsade anställningar vid årsskiftet, införde anställningsstopp och lämnade tillbaka inlånad personal bland annat i form av förstärkningsdomare. Domstolarna valde också att begränsa intagningen av nya notarier. På sikt riskerar personalmixen att bli ineffektiv, då ordinarie domare på grund av anställningsförhållande inte kan sägas upp. Domstolarna kan istället behöva minska den beredande personalen i stor omfattning.

Förslaget om en anslagsförstärkning i vårändringsbudgeten för 2020 innebär att domstolarna kan rekrytera mer resurser för att hantera måltillströmning och ärendebalanser. Samtidigt är det en utmaning att hantera en tillfällig ettårig förstärkning, då det innebär att migrationsdomstolarna återigen behöver bromsa in verksamheten under andra halvåret 2020 för att den ska rymmas inom tillgängliga medel för 2021. Detta medför en svår verksamhetsplanering för domstolarna. Domstolsverket bedömer att det skulle krävas ett besked om anslagsförstärkningar i vart fall för ett par års tid för att skapa långsiktiga ekonomiska förutsättningar för att kunna planera och bedriva verksamheten på ett effektivt sätt och med en god arbetsmiljö för de anställda. Ett resurstillskott för 2020 är välbehövligt, men domstolarna kommer samtidigt att i hög grad behöva arbeta med tidsbegränsade anställningar.

Enligt gällande budgetproposition är anslagsnivåerna för 2021 och 2022 betydligt lägre jämfört med nivån för 2020. Domstolsverket ser därför ett behov av anslagsförstärkningar även för de kommande åren, vilket redovisas närmare nedan. Utan tillskott för de kommande åren bedöms balanser och omloppstider att kvarstå på en hög nivå. Det innebär att antalet inskrivna i mottagningen och de kostnader som följer därav för Migrationsverket inte kan minska i den omfattning som vore fallet om domstolarna skulle ha förutsättningar att upprätthålla en högre kapacitet över tid. Vidare innebär det stora påfrestningar för de enskilda individer som kan få vänta i flera år på ett beslut i sitt asylärende. Den nuvarande prognosen har anpassats för att rymmas inom tillgängliga medel.

Tabell 17. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	782	567	552	552
Disponibelt överföringsbelopp	-30	-78	-17	-17
Tilldelade medel	752	489	535	536
Anslagskredit	+78	+17	+17	+17
Tillgängliga medel	830	506	552	552
Prognos P1-20	830	506	552	552
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	+0	+0	+0

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Den nuvarande prognosen utgår från hittills beslutade tillgängliga medel för Domstolsverket och migrationsdomstolarna och bortser därmed från det aviserade tillskottet på 180 miljoner kronor för 2020. Längre ned redovisas en motsvarande prognos förutsatt att migrationsdomstolarna tillförs medel i nivå med det aviserade tillskottet av medel för 2020 och Domstolsverkets redovisade behov av medel för de kommande åren.

Prognosen för överlämnade asylärenden från Migrationsverket till migrationsdomstolarna höjs för prognosperioden jämfört med föregående prognos. Utöver det har migrationsdomstolarna en fortsatt mycket hög balansnivå som dessutom är ojämnt fördelad mellan domstolarna.

Domstolsverket gör inga förändringar i prognosen för avgjorda asylmål under prognosperioden jämfört med föregående prognos. De marginella förändringar för avgjorda asylärenden som framgår av tabellen nedan beror på en justerad omräkningsfaktor av mål till ärenden.

Tabell 18. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2020	2021	2022	2023
Utvisning/avvisning	12 100	12 900	12 800	10 800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+1 900	+1 800	+400	-
Avgjorda asylärenden	2020	2021	2022	2023
Utvisning/avvisning	11 200	8 600	8 600	8 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+400	+100	-300	-

Migrationsöverdomstolen

Prognosen för inkomna och avgjorda prövningsansökningar till Migrationsöverdomstolen är marginellt justerad jämfört med föregående prognos.

Tabell 19. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna prövningsansökningar	2020	2021	2022	2023
Asylärenden utvisning/avvisning	7 600	5 800	5 800	5 800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+400	+100	-200	-
Avgjorda prövningsansökningar	2020	2021	2022	2023
Asylärenden utvisning/avvisning	7 800	5 800	5 700	5 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+600	+600	+200	+3 000

Behov av medel anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 20. Prognos anslag 1:4, medel efter behov

Anslag 1:4, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P-T P1-20	830	506	552	552
Prognos P-B P1-20	920	800	720	720
Skillnad	+90	+294	+168	+168

Som ovan nämnts motsvarar det aviserade tillskottet på 180 miljoner kronor i den kommande vårandringsbudgeten migrationsdomstolarnas behov för 2020. Förutsatt detta tillskott beräknas inte anslagskrediten på 78 miljoner kronor att behöva användas under 2020. Domstolsverket räknar istället med att kunna föra över cirka 12 miljoner kronor från 2020 till 2021. Sammantaget höjs prognosen för 2020 med 90 miljoner kronor jämfört med prognos utifrån tillgängliga medel utifrån det aviserade tillskottet på 180 miljoner kronor.

I det kommande budgetunderlaget för 2021-2023 kommer Domstolsverket att yrka på att anslaget förstärks även för de kommande åren. För 2021 yrkas om ett tillskott på 294 miljoner kronor för 2021 och på 168 miljoner kronor per år 2022 och 2023 utöver tillgängliga medel. Som ovan nämnts har tilldelningen för 2023 antagits vara den samma som för 2022. Domstolsverket noterar dock att det nyligen uppdaterade beloppet för anvisade medel för 2023 i statens informationssystem Hermes är cirka 80 miljoner kronor lägre. Om den nivån skulle kvarstå behöver yrkandet för 2023 höjas med motsvarande.

Tabell 21. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna, behov

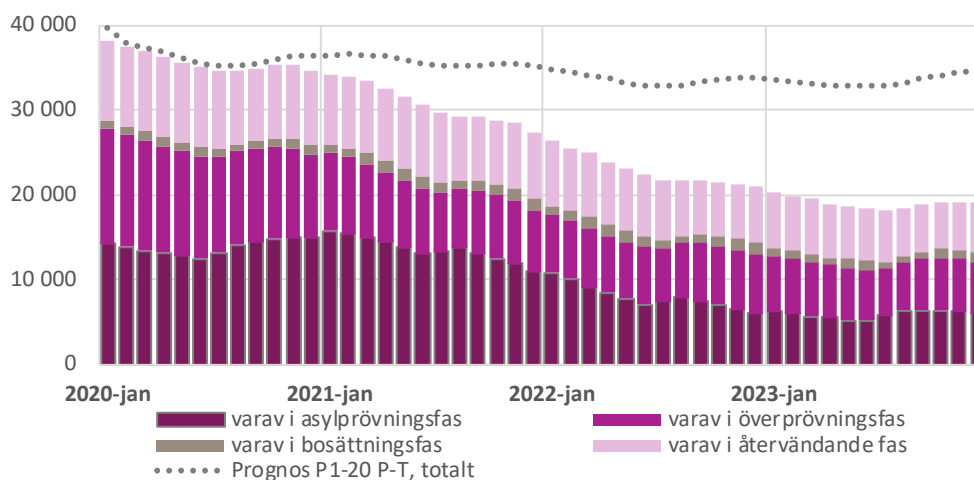
Inkomna asylärenden	2020	2021	2022	2023
Utvisning/avvisning	12 100	12 900	12 800	10 800
<i>Förändring tillgängliga medel</i>	<i>+0</i>	<i>+0</i>	<i>+0</i>	<i>-</i>
Avgjorda asylärenden	2020	2021	2022	2023
Utvisning/avvisning	15 600	15 800	13 200	10 800
<i>Förändring tillgängliga medel</i>	<i>+4 400</i>	<i>+7 200</i>	<i>+4 600</i>	<i>+2 200</i>

Förutsatt att migrationsdomstolarna tillförs medel i nivå med det aviserade tillskottet för 2020 och det ovan redovisade behovet av anslagsförstärkningar för de kommande åren bedöms migrationsdomstolarna avgöra drygt 18 000 fler asylärenden under prognosperioden.

Tabell 22. Inkomna avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen, behov

Inkomna prövningsansökningar	2020	2021	2022	2023
Asylärenden utvisning/avvisning	10 200	10 400	8 600	7 100
<i>Förändring tillgängliga medel</i>	<i>+2 600</i>	<i>+4 600</i>	<i>+2 800</i>	<i>+1 300</i>
Avgjorda prövningsansökningar	2020	2021	2022	2023
Asylärenden utvisning/avvisning	10 700	10 200	8 600	7 000
<i>Förändring tillgängliga medel</i>	<i>+2 900</i>	<i>+4 400</i>	<i>+2 900</i>	<i>+1 300</i>

Bild 6. Inskrivna i mottagningen 2020-2023, medel efter behov anslag 1:4



Om migrationsdomstolarna tillförs medel efter behov under prognosperioden väntas antalet inskrivna i mottagningen minska i en snabbare takt jämfört med hittills beslutade tillgängliga medel. Under 2023 beräknas i genomsnitt cirka 14 000 färre personer att vara inskrivna i mottagningen. Migrationsverkets beräkningar visar att detta skulle medföra avsevärt lägre mottagningskostnader under prognosperioden jämfört med den nuvarande prognosen utifrån hittills beslutade tillgängliga medel.

Tabell 23. Anslagspåverkan vid medel efter behov anslag 1:4

Sammanfattning anslag (mnr)	P1-20 behov av medel				Skillnad mot P1-19 med tillgängliga medel			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 438	4 456	4 410	4 270	+0	+0	-112	-252
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 700	3 750	3 000	2 600	-50	-250	-800	-1 250
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	920	800	720	720	+90	+294	+168	+168
Total anslagspåverkan	10 058	9 006	8 130	7 590	40	44	-744	-1 334

De samlade utgifterna kopplat till mottagningen beräknas minska med cirka två miljarder kronor under prognosperioden förutsatt att domstolarna tillförs medel efter behov för hela prognosperioden. Beräkningen visar på en större besparingseffekt jämfört med motsvarande beräkning i juliprognosen P4-19 (P-alt). Det beror främst på att på 2023 tillkommit som ett nytt prognosår. Besparingseffekten ökar för varje år, då allt färre personer är inskrivna i överprövningsfas över tid när domstolarna kan bibehålla en högre kapacitet jämfört med tillgängliga medel. I denna prognos beräknas domstolarna även avgöra cirka 5 000 fler ärenden under 2020-2022 vid tilldelning efter behov jämfört med P4-19 (P-alt).

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 24. Prognos anslag 1:5, tillgängliga medel

Anslag 1:5, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P5-19	170	130	130	
Prognos P1-20	170	130	140	150
Förändring föregående prognos	+0	+0	+10	

Prognosen för 2020 och 2021 är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle. Prognosen för 2022 har höjts med 10 miljoner kronor. Prognosen för 2023 har beräknats till 150 miljoner kronor. Prognosbeloppen har beräknats utifrån prognosen på avgjorda mål och med nya uppdaterade styckkostnader för rättsliga biträden.

Tabell 25. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	250	227	227	227
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	250	227	227	227
Anslagskredit	+7	+7	+7	+7
Tillgängliga medel	257	234	234	234
Prognos P1-20	170	130	140	150
Differens prognos/tillgängliga medel	+87	+104	+94	+84

Tabell 26. Prognos anslag 1:5, medel efter behov på anslag 1:4

Anslag 1:5, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P-T P1-20	170	130	140	150
Prognos P-B P1-20	230	240	220	190
Skillnad	+60	+110	+80	+40

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 27. Prognos anslag 1:6, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:6, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P5-19	312	336	346	
Prognos P1-20	312	359	346	293
Förändring föregående prognos	+0	+24	+0	

Prognosen är oförändrad för 2020 och 2022, men för 2021 justeras prognosen uppåt med cirka 24 miljoner kronor.

Jämfört med föregående prognos beräknas genomsnittskostnaden per förordnande vara högre, medan biträdesandelarna och antalet förordnanden beräknas vara lägre. Då biträdeskostnader inom andra processer än asylärenden bedöms öka andelsmässigt räknas dessa kostnader numera in i prognosen. Tidigare har dessa bedömts vara inom den allmänna osäkerhetsmarginalen på anslaget. Denna förändring föranleder en uppjustering av prognosen med cirka 20 miljoner kronor per år 2020-2021 och cirka 15 miljoner kronor per år 2022-2023.

Tabell 28. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:6, utifrån prognos anslag 1:1

Anslag 1:6, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	401	385	335	335
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	401	385	335	335
Anslagskredit	+20	+19	+17	+17
Tillgängliga medel*	421	404	352	352
Prognos P1-20	312	359	346	293
Differens prognos/tillgängliga medel	+109	+45	+6	+59

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2019/20:1

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

I regleringsbrevet framgår att Migrationsverket får göra ekonomiska åtaganden upp till tio procent av anslaget, vilket motsvarar 8,7 miljoner kronor för år 2020. Avtal är tecknade inom European Return and Reintegration Network (ERRIN) fram till 31 juli 2020 och med International Organisation for Migration (IOM) för perioden 1 april 2019 till och med 31 mars 2021. Det senare avtalet är en förutsättning för att Migrationsverket ska kunna utge återetableringsstöd vid självmant återvändande. IOM debiterar Migrationsverket en administrativ avgift för att betala ut stöd, vilket belastar anslaget. Enligt avtalet revideras budgeten årligen.

Migrationsverkets maximala åtagande för administrativ avgift enligt budget, överenskommen i januari 2020, uppgår till 6,9 miljoner kronor för 2020 och 5,4 miljoner kronor för 2021. Utökning av bemyndiganderamen för Migrationsverkets ekonomiska åtagande på anslagspost 1 Utresor för avvisade och utvisade äskas därför med 6,8 miljoner kronor för respektive år 2020 och 2021. Belopp inklusive äskande blir då 15,5 miljoner kronor per år. Äskandet avser endast bemyndiganderamen och inte anslagsförbrukningen.

Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

För att fullt ut kunna nyttja anslaget ser Migrationsverket att nuvarande uppdelning mellan anslagsposterna bör justeras. En sänkning av anslagspost 2 med 4,5 miljoner kronor och motsvarande ökning på anslagspost 1 skulle öka möjligheterna att nyttja anslaget och samtidigt få en högre nyttjandegrad av ersättning från EU. Med nuvarande uppdelning mellan anslagsposterna måste myndigheten exempelvis lägga mer kostnader för fondadministration på anslagspost 2 för att kunna nyttja anslagspost 1 till projekt. Anslagsutrymme till tekniskt stöd (Technical Assistance) på anslagspost 1 blir då mindre vilket minskar ersättningen som Sverige får från EU.

Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrades etablering

Anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande

Tabell 29. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P5-19	8 780	6 570	6 080	
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	4 150	3 200	3 100	
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	80	0	0	
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	79	78	87	
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	3 450	2 100	1 550	
Varav Ap.5 Resor vid vidarebosättning	75	75	75	
Varav Ap.6 Hyreskostnader	51	52	53	
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	225	275	315	
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	610	730	840	
Prognos P1-20	8 854	6 568	6 150	5 977
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	4 200	3 220	3 130	3 160
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	80	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	81	81	82	82
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	3 300	2 100	1 600	1 350
Varav Ap.5 Resor vid vidarebosättning	75	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	55	52	53	50
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	223	250	310	360
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	230	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	610	730	840	840
Förändring föregående prognos	+74	-2	+70	
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	+50	+20	+30	
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	+0	+0	
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	+2	+3	-5	
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-150	+0	+50	
Varav Ap.5 Resor vid vidarebosättning	+0	+0	+0	
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+4	+0	+0	
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	-2	-25	-5	
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+170	+0	+0	
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	+0	+0	

Tabell 30. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	8 433	7 045	6 577	6 577
Disponibelt överföringsbelopp	-1	-422	+0	+0
Tilldelade medel	8 432	6 623	6 577	6 577
Anslagskredit	+423	+352	+329	+329
Tillgängliga medel*	8 854	6 975	6 906	6 906
Prognos P1-20	8 854	6 568	6 150	5 977
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	+407	+756	+929

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Sett till hela prognosperioden höjs anslagsposten med 100 miljoner kronor till följd av höjd schablonersättning från den 1 januari 2020 enligt förordning (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

Migrationsverket sänker prognosen för innevarande år med 150 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det beror främst på att antalet kommunbosatta unga som omfattas av dygnsschablon bedöms lägre jämfört med tidigare prognos. Förändringarna av prognosen baseras på utfall för 2019, där antalet unga som omfattas av dygnsschablon under andra halvåret av 2019 var lägre jämfört med tidigare antaganden vilket även påverkar utgifterna 2020 då ersättning för dygnsschablon sker med en viss eftersläpning.

Prognosen för anslagspost 4 är högre än tilldelade medel för anslagsposten. Det kvarstår emellertid en viss osäkerhet kring utgifterna på anslagsposten, framförallt kopplat till personer som omfattas av den utvidgade gymnasielagen. Migrationsverket gör inga nya antaganden om utgifterna för personer som omfattas av den utvidgade gymnasielagen jämfört med föregående prognos. Beroende på utfall under första halvåret kan antagandena behöva revideras i kommande prognoser.

Anslagspost 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader

Prognosen för innevarande år höjs med 170 miljoner kronor till följd av ökad tilldelning av medel till anslagsposten enligt ändring i regleringsbrev. Migrationsverket bedömer att tilldelade medel kommer att kunna betalas ut under året.

Fördjupningsbilagor

Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige

Tabell 31. Prognosantaganden för antalet asylsökande i Sverige 2020-2021

Antal asylsökande Analysgrupper	Utfall 2019	Prognos 2020			Prognos 2021		
		Intervall	Planering	+/-	Intervall	Planering	+/-
Syrien	2 649	2 300 - 4 400	3 100	+500	1 800 - 4 100	2 600	-
Statslösa/staten Palestina	1 491	1 200 - 2 000	1 800	+600	900 - 1 500	1 200	-
Eritrea	766	500 - 900	800	+200	400 - 800	600	-
Somalia	755	700 - 1 000	700	-	700 - 1 000	700	-
Afghanistan	825	700 - 1 400	900	-	700 - 1 700	900	-
Irak	1 054	800 - 1 500	1 100	-100	1 000 - 2 000	1 300	-
Iran	1 090	1 000 - 1 400	1 200	-	1 000 - 1 500	1 200	-
Västra Balkan	1 238	900 - 1 800	1 200	+100	900 - 1 800	1 100	-
Georgien	975	700 - 1 200	900	-100	700 - 1 200	1 100	-
Övriga	11 115	9 200 - 12 400	11 300	+800	7 900 - 12 400	10 300	-
OSS/Ukraina/ Mongoliet	3 965	3 400 - 4 000	3 900	+200	3 100 - 4 200	3 400	-
Mellanöstern, övriga	2 208	1 900 - 2 300	2 100	-	1 500 - 2 300	1 900	-
Afrika, Nordvästra	612	500 - 800	600	-	500 - 800	600	-
Afrika söder om Sahara	1 651	1 300 - 1 700	1 700	-	1 300 - 1 900	1 700	-
Central- och Sydamerika	1 771	1 300 - 2 500	2 100	+700	700 - 2 000	1 500	-
Övriga länder	908	800 - 1 100	900	-100	800 - 1 200	900	-
TOTALT	21 958	18 000 - 28 000	23 000	+2 000	16 000 - 28 000	21 000	-
varav ensamk. barn	902	700 - 1 600	1 000	-	700 - 1 700	1 200	-
Vidarebosättning	5 253	5 000 - 5 000	5 000	-	5 000 - 5 000	5 000	-

Utfall 2019

Under 2019 ansökte 21 958 personer om asyl i Sverige. Det är en marginell ökning jämfört med 2018 (21 502). Utfallet var knappt 1 000 högre jämfört med planeringsantagandet i oktoberprognosen (P5-19), men inom prognosintervallet på upp till 23 000 sökande. Framför allt är det sökande från grupperna Central- och Sydamerika, OSS/Ukraina/Mongoliet, statslösa och staten Palestina, västra Balkan och Syrien där utfallet varit något högre än planeringsantagandet i föregående prognos. Samtidigt har antalet asylsökande från Afghanistan och Georgien varit lägre. I föregående prognos bedömdes att Turkiets militäroffensiv i nordöstra Syrien inte skulle påverka antalet asylsökande i Sverige i någon större utsträckning under 2019, vilket också blev fallet. Vidare flaggade Migrationsverket för att prognosbedömningarna för 2020 kunde komma att behöva revideras, vilket också sker i denna prognos.

Bedömning av utvecklingen under 2020

Prognosintervall och planeringsantagande

Prognosintervallet justeras från 16 000 – 28 000 till 18 000 – 28 000 asylsökande för 2020. Planeringsantagandet justeras uppåt från cirka 21 000 asylsökande till cirka 23 000. Därmed utgår prognosen från ett antagande om cirka 1 000 fler asylsökande i år jämfört med 2019. Antalet asylsökande ökade i Europa under 2019 och förväntas öka även under 2020. Trenden med ett något högre antal asylsökande i Sverige 2019 speglar denna utveckling och ökningen bedöms fortsätta även under innevarande år. Detta beror på ett mer osäkert läge i omvärlden, fler asylsökande från länder som är viseringsfria till EU/EES och utvecklingen på den östra Medelhavsstrutten. Framför allt justeras planeringsantagandet upp för grupperna Syrien, statslösa och staten Palestina, samt Central- och Sydamerika. Dessa tre grupper står för 1 800 av ökningen i jämförelse med

föregående prognos. Ytterligare fördjupning av utvecklingen för dessa tre grupper, samt av omvärldsläget i stort, finns längre ned i denna prognosbilaga.

Bedömning av utvecklingen 2021-2023

Prognosintervall och planeringsantagande

Prognosantagandena för åren 2021-2023 lämnas oförändrade med ett planeringsantagande på cirka 21 000 asylsökande och ett intervall på mellan 16 000 – 28 000 per år. Migrationsverket bedömer att det är för tidigt att göra förändrade prognosbedömningar för dessa år utifrån de förändringar i omvärldsläget som ligger till grund för bedömningarna för 2020. Skulle antalet asylsökande öka i Sverige under 2020, i linje med vad som nu prognostiseras, kommer prognosbedömningarna sannolikt att behöva revideras även för de kommande åren. Av tabellen nedan framgår hypotetiska antaganden för antalet asylsökande för 2022-2023 som huvudsakligen baseras på en framskrivning av analys och bedömningar för 2021.

Tabell 32. Antaganden om antalet asylsökande 2022-2023

Prognos över antal asylsökande	2022	2023
Antal asylsökande, prognosintervall	16 000-28 000	16 000-28 000
varav ensamkommande barn	700 - 1 700	700 - 1 700
Planeringsantagande, totalt	21 000	21 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-
varav ensamkommande barn	1 200	1 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-

Fördjupad analys: Syrien

I föregående prognos skrev Migrationsverket om den turkiska militäröffensiven som inleddes den 9 oktober 2019 i syfte att upprätta en "säkerhetszon" i nordöstra Syrien. Migrationsverket bedömde läget som fortsatt bräckligt, men att offensiven inte skulle få någon omedelbar påverkan på den pågående migrationssituationen i Turkiet och Grekland. Det bedömdes också att incitamenten för syrier i Turkiet att ta sig vidare mot Europa förstärktes – främst på grund av den aktualiserade återvändandefrågan, kravet på återvändande till registreringsort och svårigheter till försörjning – men att det var för tidigt att bedöma påverkan på antalet asylsökande i Sverige under 2020-2022.

Migrationsverket bedömer nu att antalet syrier som söker asyl i Sverige sannolikt kommer att öka under innevarande år. Planeringsantagandet justeras upp med 500 sökande för 2020 jämfört med föregående prognos. De främsta skälen till denna bedömning är:

- Under månaderna juli-november 2019 var antalet syriska asylsökande i Sverige högre än under motsvarande tidsperiod 2018. Trenden för andra halvåret 2019 pekar på en utveckling med fler asylsökande syrier i Sverige även under 2020.
- Antalet syrier som anländer till Grekland är fortfarande högt, och var klart högre under andra halvåret 2019 än under motsvarande tidsperiod 2018 och 2017. Det totala antalet ankomster till Grekland var under andra halvåret 2019 de högsta sedan EU-Turkietuttalandet i mars 2016. Grekiska myndigheter har också prognostiserat 100 000 ankomster över havet för 2020, en utveckling som ligger i linje med utvecklingen under andra halvåret 2019 och som utgör en ökning mot helåret 2019 (cirka 75 000 ankomster).
- Antalet migranter som rör sig på Balkanrutten har ökat – antalet registrerade irreguljära gränsövergångar har enligt Frontex fördubblats under 2019 jämfört

med året innan. Framför allt ökar antalet irreguljära gränsövergångar mot Ungern, där den syriska gruppen nu uppvisar en allt större närvaro. Antalet migranter som befinner sig i Serbien har också ökat under 2019. Detta beror främst på det ökade antalet ankomster till Grekland – något som började redan under sommaren 2019 innan den turkiska militäroffensiven i nordöstra Syrien.

- Turkiet har påbörjat återvändandearbetet för syriska flyktingar som befinner sig i landet. Upprättandet av "säkerhetszonen" i området mellan Tal Abyad och Ras al-Ain i nordöstra Syrien har aktualiserat frågan om återvändande i större skala än vad som tidigare varit aktuellt med anledning av turkisk kontroll i området mellan Afrin och Jarablus. De uppgifter som finns att tillgå om antalet återvändande och hur återvändandet går till är osäkra. Samtidigt kvarstår regeringen Erdogans ambitioner att återvända minst en miljon syrier från turkiskt territorium tillbaka till Syrien, med uppgifter om att över 600 000 personer ska återvändas "snart".⁷
- Situationen för syriska migranter i Turkiet fortsätter att vara svår. Nästan 100 000 syrier har enligt turkiska uppgifter lämnat Istanbul sedan kravet på återvändande till registreringsort (se föregående prognos för mer information), vilket tillsammans med den försämrade ekonomiska utvecklingen i Turkiet försvårar möjligheten till försörjning. Den anti-syriska retoriken har också fått större utrymme i turkisk media och i den politiska debatten. Vissa typer av tillstånd har blivit svårare att förnya och tillgången till det allmänna sjukvårdssystemet begränsats för vissa grupper.
- Situationen för syrier i Libanon har också försämrats sedan föregående prognos på grund av den ekonomiska utvecklingen i landet och en starkare anti-syrisk retorik i det offentliga samtalet.
- Den syriska regimens offensiv mot Idlib har fördrivit över 300 000 människor från sina hem sedan december 2019. Gränsen mellan Idlibprovinsen och Turkiet är också den del av landgränsen mellan Syrien och Turkiet som kanske är minst svårtransiterad.

Sammantaget pekar dessa faktorer på att antalet syrier som reser irreguljärt mot Europa kommer att öka under 2020, dels på grund av allt starkare incitament att röra sig vidare och dels på grund av de ökande rörelserna på östra Medelhavsrutten generellt. Antalet syrier som söker asyl i EU/EES kommer också sannolikt att öka och då kommer sannolikt en del av dessa att söka sig till Sverige. Samtidigt är det viktigt att påpeka att trots ökade drivkrafter för syrier att lämna Turkiet och Libanon och fortsatt mycket starka drivkrafter att lämna Syrien, kommer en överväldigande majoritet av de syrier som väljer att röra sig vidare bli kvar i närområdet.

Fördjupad analys: Statslösa och staten Palestina

Antalet asylsökande från gruppen statslösa och staten Palestina⁸ har ökat från 1 156 år 2018 till 1 491 år 2019. Ökningen består främst av fler sökande från staten Palestina, där en stor majoritet kommer från Gaza. Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU/EES, både för statslösa och de som registreras som palestinier, har också ökat under 2019 jämfört med året innan. Det största skälet till ökningen av antalet sökande i Sverige är att det sedan 2018 blivit allt enklare att ta sig ut från Gazaremsan via gränsövergången Rafah till Egypten, samt att Sverige under lång tid varit ett primärt

⁷ The Guardian: <https://www.theguardian.com/world/2019/dec/18/syrian-refugees-return-to-home-towns-in-safe-zone-despite-dangers>

⁸ En stor majoritet av de som registreras som statslösa i Sverige då de söker asyl är palestinier från andra delar av Mellanöstern.

destinationsland för både palestinier och statslösa. Säkerhetsläget i Gaza har också successivt försämrats och sedan den 18 november 2019 bedömer Migrationsverket att det råder inre väpnad konflikt på Gazaremsan, en högre konfliktgrad än vad som tidigare bedömts råda där.

Migrationsverket bedömer att antalet asylsökande sannolikt kommer att öka från gruppen statslösa och staten Palestina även under 2020. Planeringsantagandet justeras upp med 600 för 2020 jämfört med föregående prognos. De främsta skälen till detta är den ökande trenden i Sverige och fortsatt relativt goda möjligheter att resa ut från Gazaremsan. Situationen i Syrien (se ovan) påverkar också antalet statslösa som söker asyl i Sverige.

Fördjupad analys: Afghanistan

Prognosantagandena för den afghanska gruppen har inte justerats i denna prognos, men Migrationsverket vill trots detta lyfta fram gruppen på grund av det ökade antalet ankomster av afghaner till framför allt Grekland under 2019. Antalet afghaner som söker asyl i EU/EES ökade också med cirka 30 procent under 2019, en utveckling som än så länge inte medfört fler asylsökande i Sverige. Tvärtom sker sekundära rörelser av afghanska asylsökande från Sverige till andra länder i Europa, främst Frankrike, i större utsträckning än sekundära rörelser till Sverige.

Konflikten i Afghanistan fortsätter att vara en av de dödligaste konflikterna i världen.⁹ Förhandlingar pågår mellan USA och talibanrörelsen om ett eventuellt fredsavtal, men utgången är mycket svårbedömd. Inrikespolitisk oro bidrar också till ovissheten i landet. Migrationen från Afghanistan till Europa ökade markant under hösten och Afghanistan är nu det största ursprungslandet för migranter på den östra Medelhavsrutten. Framförallt har Grekland, Tyskland och Frankrike sett en kraftig ökning av afghanska asylsökande under hösten. Sverige är för närvarande inte något primärt destinationsland för afghaner som söker asyl i Europa. Inte heller ensamkommande barn tenderar för närvarande att välja Sverige som huvudsakligt destinationsland. Förhållandevis lägre bifallsfrekvenser och ett relativt högt antal verkställigheter till Afghanistan, samt ökade sekundära rörelser från Sverige, ligger sannolikt bakom denna utveckling.

Fördjupad analys: Central- och Sydamerika

Central- och Sydamerika upplever för närvarande sina största migrationsrörelser på flera decennier. På grund av rådande omständigheter i Venezuela beräknar UNHCR att omkring 4,6 miljoner venezuelaner lever i andra länder i världen.¹⁰ Majoriteten av de som flyr blir kvar i regionen. Nästan alla länder i Central- och Sydamerika är viseringsfria till Europa, vilket gör det möjligt att ta sig till Europa och ansöka om asyl på legal väg. Politisk repression och svåra socioekonomiska och humanitära förhållanden, ett försämrat säkerhetsläge samt bristande respekt för mänskliga rättigheter utgör några faktorer som skapar förutsättningar för en ökad migration från regionen. USA:s mer restriktiva hållning kring migration från Central- och Sydamerika har också bidragit till utvecklingen att fler människor tar sig till Europa.

Antalet asylsökande från Central- och Sydamerika som tar sig till Europa har ökat över tid. Mellan 2016 och 2017 ökade antalet asylsökande från Syd- och Centralamerika till EU/EES med 156 procent och mellan 2017 och 2018 med ytterligare 99 procent. För tillfället saknas statistik för helåret 2019. Enligt Eurostat utgjorde Venezuela, med 31 120

⁹ Uppsala Conflict Data Program, UCDP, https://pcr.uu.se/digitalAssets/806/c_806526-l_1-k_ucdp-bulletin---afghanistan.pdf

¹⁰ Bedömningen från UNHCR är från november 2019.

asylsökande, det tredje största ursprungslandet i Europa under tidsperioden januari till september 2019 och Colombia det femte största ursprungslandet med 20 335 asylsökande.¹¹

Spanien är det i särklass största destinationslandet i Europa, därefter är Sverige ett av flera viktiga mottagarländer. Antalet asylsökande som tar sig till Sverige har ökat under de senaste åren. Det är framförallt asylsökande från Colombia som sökt asyl i Sverige under 2019, men även sökande från Nicaragua, El Salvador, Peru och Venezuela kommer i större antal än tidigare.¹² Trots att det är en låg andel av de asylsökande från regionen som söker sig till Sverige är andelen av totalen som utgörs av sökande från Central- och Latinamerika ökande.

För närvarande tyder utvecklingen på att situationen i regionen fortsatt kommer att vara svår och att migrationen förmodligen kommer att fortsätta i vart fall i samma omfattning som föregående år. Migrationsverket bedömer att antalet asylsökande sannolikt kommer att öka från gruppen Central- och Sydamerika under 2020.

Planeringsantagandet justeras upp med 700 för år 2020 jämfört med föregående prognos. De främsta skälen till detta är den ökande trenden av asylsökande från regionen i Sverige under de senaste åren och att det inte i dagsläget finns någonting som tyder på någon drastisk förbättring av de rådande förhållandena i respektive land. Bifallsandelen för sökande från Syd- och Centralamerika och ligger på några enstaka procent i Sverige.

Asylsökande i Europa och utvecklingen på migrationsrutterna

Ökat antal asylsökande i Europa – men fortsatt låg andel till Sverige

Officiell statistik saknas fortfarande, men antalet asylsökande i EU/EES steg under 2019 till över 700 000, en ökning på cirka 10 procent jämfört med 2018¹³. I oktober sökte över 70 000 personer asyl i Europa – den högsta månadssiffran på mer än tre år. De tre största nationaliteterna 2019 var afghaner, syrier och venezuelaner. Sveriges andel av antalet asylsökande i EU/EES ligger kvar på cirka tre procent. De främsta skälen till Sveriges historiskt låga andelar är främst EU-Turkietuttalandet och gränskontrollerna i Europa, samt till viss del förändrad och mer restriktiv lagstiftning i Sverige.

Ökade rörelser på östra Medelhavsrutten och till Storbritannien

Frontex rapporterar om cirka 140 000 irreguljära ankomster till Europa under 2019, en minskning med cirka sex procent jämfört med året innan. Den centrala Medelhavsrutten till Italien minskade med cirka 40 procent till ungefär 14 000 ankomster. Den västra Medelhavsrutten till Spanien såg cirka 24 000 irreguljära ankomster, en minskning med nästan 60 procent jämfört med 2018. Samtidigt ökade den rutt som påverkar Sverige mest – den östra Medelhavsrutten – med 46 procent till mer än 82 000 ankomster¹⁴. De största nationaliteterna som ankommer längs denna rutt är afghaner, syrier och irakier – nationaliteter som historiskt sökt sig till Sverige i stor omfattning.

Antalet migranter som transporterade sig över den engelska kanalen ökade också kraftigt förra året – från 297 år 2018 till mer än 1 800 under 2019. Medieuppgifter gör gällande att brexit utgjort en pullfaktor där många människosmugglare marknadsför

¹¹ Infomigrants, <https://www.infomigrants.net/en/post/21810/seeking-asylum-in-europe-in-2019-facts-and-figures>

¹² Asylsökande från de fem länderna i Latinamerika ökade från 1 100 2018 till 1 590 under 2019. Colombia står för flest antal asylsökande 2019 med 496 sökande.

¹³ Enligt EASO ökade antalet asylsökande januari-oktober 2019 med 11 procent jämfört med samma tidsperiod 2018. <https://www.easo.europa.eu/latest-asylum-trends>

¹⁴ I denna siffra ingår alla rörelser på rutten, inte bara ankomster sjövägen till Grekland.

sina tjänster med att det kommer bli mycket svårare att ta sig till Storbritannien efter att landet lämnar den Europeiska unionen.

För mer information om legala inresor till Europa och Sverige och dess andel av det totala antalet asylsökande, se oktoberprognosen 2019.

Mer osäkert läge i länder som kan påverka migrationen till Sverige

Migrationsverket bedömer att situationen i en rad länder som idag har eller som tidigare haft stor påverkan på asylmigrationen till Sverige – antingen som transitländer eller om ursprungsländer – blivit mer osäker under 2019 och även sedan föregående prognos. Det osäkra omvärldsläget består framför allt av ökade spänningar och en försvårad säkerhetssituation i vissa regioner.

Under hösten pågick demonstrationer i bland annat Irak, Libanon och Iran som synliggjorde människors vilja att förändra samhällen som genomsyras av (i olika omfattning) sociala ojämlikheter, korruption och politisk repression. Även i Latinamerika ägde omfattande demonstrationer rum i flera länder, bland annat i Colombia där demonstranterna krävde omfattande politiska reformer. Även om inte höstens demonstrationer påverkar migrationen till Sverige i någon större utsträckning vittnar den om stora sociala ojämlikheter i en rad länder vilket i förlängningen kan påverka viljan till att migrera.

Ökade spänningar och konfrontationer i Mellanöstern är andra exempel på ett skärpt omvärldsläge, vilket blivit allt tydligare efter att USA dödat den iranska högt uppsatta generalen Qassem Soleimani i januari. Risken för en konflikteskalering som kan sprida sig till andra länder i regionen, till exempel till Irak och Libanon, är överhängande. En intensifiering av konflikterna i Mellanöstern skulle kunna leda till ökade migrationsrörelser. Sverige har en relativt omfattande migration från flera länder i regionen och utgör fortfarande ett attraktivt destinationsland i Europa för dessa grupper.

I Libyen fortsätter konflikten mellan den Tripolibaserade och FN-stödda regeringen och Libyan National Army. Turkiet skrev i december på ett avtal med Tripoli-regeringen om militärt stöd och det turkiska parlamentet har godkänt förslaget att skicka trupper till landet. Situationen för de migranter och gästarbetare som befinner sig i Libyen är fortsatt mycket svår och incitamenten att migrera kvarstår. Antalet migranter och asylsökande som anländer till Italien från Libyen har minskat kraftigt efter att samarbetet med libyska kustbevakningen påbörjades.

Brexit och Sverige som mottagarland

Storbritannien rör sig mot en mer åtstramad migrationspolitik

Storbritannien lämnade formellt EU den 31 januari i år – ett faktum som i sig lockat många migranter att försöka ta sig in i landet innan dess (se ovan) – och landet har aviserat vissa politiska reformer som pekar på en mer restriktiv migrationspolitik efter att landet lämnat EU. Storbritannien är det femte största mottagarlandet för asylsökande i Europa och ett stort mottagarland för både utländska studerande och arbetstagare. Den information som finns tillgänglig om hur det brittiska migrationspolitiken kommer att se ut efter utträdet är dock begränsad. Därmed är det för tidigt att bedöma om och i vilken utsträckning som brexit kan påverka antalet asylsökande i Sverige.

Sverige som mottagarland – säkra länder och parlamentarisk kommitté

Ett antal på förhand kända händelser som inträffar under 2020 kommer att påverka den svenska migrationspolitiken under de kommande åren.

- Den parlamentariska kommitté som tillsatts för att utreda den svenska migrationspolitiken ska inkomma med ett betänkande den 15 augusti 2020.
- Sveriges regering har aviserat sin avsikt att upprätta en lista över säkra ursprungsländer och ett utredningsförslag har presenterats den 31 januari 2020.

Det ännu är för tidigt att göra bedömningar om vad dessa aviserade förändringar kommer att innebära för antalet asylsökande i Sverige framöver.

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Tabell 33. Prognos över totalt kommunmottagande

Prognos över kommunmottagande, tillgängliga medel	2019	2020	2021	2022	2023
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen		7 100	8 100	8 900	7 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+800	+1 200	+800	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	13 025	8 400	7 800	9 000	7 400
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+625	+2 000	+900	+1 400	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	3 761	3 000	3 400	3 900	3 400
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	5 385	4 300	4 000	4 700	3 600
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	305	300	300	300	300
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	3 574	800	100	100	100
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	5 004	5 000	5 000	5 000	5 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+4	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	7 568	7 900	6 200	5 900	6 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+68	-2 100	-1 300	-600	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	25 597	21 300	19 000	19 900	19 100
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+697	-100	-400	+800	-

Under förra året uppgick kommunernas samlade mottagande av nyanlända med uppehållstillstånd till cirka 25 600 personer. I år beräknas kommunerna ta emot runt 21 000 nyanlända och därefter omkring 19 000-20 000 per år, vilket är en i princip oförändrad bedömning jämfört med föregående prognos (P5-19). Däremot görs mindre justeringar när det gäller fördelningen av de kommunmottagna.

Då Migrationsverket avgjorde fler förstagångsärenden inom asyl under 2019 jämfört med föregående prognos beräknas något fler före detta asylsökande med uppehållstillstånd att bli kommunbosatta i år.

Därutöver påverkas kommunmottagandet under 2020 uppåt av att Migrationsverket, med anledning av en vägledande dom från 2019, kommer att från och med februari i år skriva ut drygt 400 personer med uppehållstillstånd för studier på gymnasienivå och som hittills bott i anläggningsboende, se avsnitt "Antal inskrivna i mottagningen". Inför förändringen har Migrationsverket bland annat informerat berörda personer och fört dialog med Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) samt med de enskilda kommuner där många individer berörs.

Övriga kommunbosatta med gymnasietillstånd under året är från eget boende (EBO) och personer som inte är inskrivna i mottagningen.

Vidare justeras prognosen för inresta anhöriga till före detta asylsökande nedåt för 2020 och framåt baserat på utfallet under 2019. Förlängningen av den tillfälliga lagen i juli 2019 innebar att alternativt skyddsbehövande gavs samma rätt till familjeåterförening som flyktingar. Antalet ansökningar om familjeåterförening har därefter inte ökat i den utsträckning som Migrationsverket antagit tidigare, vilket gör att prognosantagandena revideras nedåt.

Bilaga 3 Huvudprognos med tillgängliga förvaltningsmedel

3.2 Tillstånd och medborgarskap, planeringsantagande

Tillstånd	Nuvarande prognos Februariprognos P1-20			Föregående prognos Oktoberprognos P5-19			Differens				
	2019	2020	2021	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Antal inkomna ärenden											
Anknytning förstagång	44 813	40 000	39 000	40 000	39 000	39 000	39 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	12 862	13 000	13 000	14 000	14 000	14 000	14 000	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
EES	12 873	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	59 642	57 000	54 000	54 000	54 000	54 000	54 000	+3 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	32 048	30 000	28 000	28 000	28 000	28 000	28 000	+2 000	+0	+0	+0
Studerande förstagång	19 411	20 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	+2 000	+0	+0	+0
Studerande förlängning	8 176	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	+2 000	+2 000	+2 000	+2 000
Besök	10 420	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	12 000	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Visering	3 724	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	2 000	+2 000	+2 000	+2 000	+2 000
Pass	14 184	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	12 000	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Summa	218 153	211 000	203 000	202 000	202 000	202 000	199 000	+11 000	+4 000	+3 000	+3 000
Antal avgjorda ärenden											
Anknytning förstagång	43 123	31 000	45 000	55 000	48 000	48 000	59 000	+0	+0	-4 000	-4 000
Anknytning förlängning	11 765	10 000	10 000	13 000	18 000	18 000	18 000	+0	-3 000	-5 000	-5 000
EES	15 669	14 000	14 000	13 000	17 000	17 000	15 000	+0	+1 000	-2 000	-2 000
Arbetsmarknad förstagång	52 545	57 000	55 000	55 000	61 000	61 000	55 000	+2 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	30 205	30 000	27 000	29 000	29 000	29 000	29 000	+3 000	-2 000	+0	+0
Studerande förstagång	19 459	20 000	17 000	18 000	18 000	18 000	18 000	+2 000	-1 000	+0	+0
Studerande förlängning	7 704	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	6 000	+2 000	+2 000	+2 000	+2 000
Besök	10 669	12 000	10 000	11 000	11 000	11 000	12 000	+0	-2 000	-1 000	-1 000
Visering	3 700	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	2 000	+2 000	+2 000	+2 000	+2 000
Pass	13 476	12 000	14 000	12 000	13 000	13 000	12 000	+0	+2 000	+0	+0
Summa	208 315	198 000	205 000	218 000	227 000	227 000	206 000	+11 000	-1 000	-9 000	-9 000
Ärendebalans UB											
Anknytning förstagång	31 299	40 000	34 000	18 000	9 000	9 000	17 000	-3 000	-3 000	+1 000	+1 000
Anknytning förlängning	5 691	8 000	11 000	11 000	6 000	6 000	7 000	-2 000	+1 000	+4 000	+4 000
EES	5 091	5 000	6 000	7 000	4 000	4 000	5 000	-1 000	-1 000	+2 000	+2 000
Arbetsmarknad förstagång	16 652	17 000	16 000	14 000	7 000	7 000	13 000	+1 000	+2 000	+1 000	+1 000
Arbetsmarknad förlängning	9 327	9 000	10 000	9 000	7 000	7 000	9 000	-2 000	+0	+0	+0
Studerande förstagång	1 287	1 000	2 000	2 000	2 000	2 000	1 000	+0	+1 000	+1 000	+1 000
Studerande förlängning	1 113	1 000	2 000	1 000	1 000	1 000	1 000	+0	+1 000	+0	+0
Besök	953	0	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	-1 000	+0	+0	+0
Visering	42	0	0	0	0	0	0	+0	+0	+0	+0
Pass	3 975	5 000	4 000	5 000	5 000	5 000	3 000	+1 000	+1 000	+2 000	+2 000
Summa	75 430	88 000	86 000	69 000	44 000	44 000	86 000	-5 000	+0	+12 000	+12 000
Medborgarskap											
Antal inkomna ärenden											
Medborgarskapsprövning	92 928	90 000	85 000	85 000	70 000	70 000	90 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000
Summa	92 928	90 000	85 000	85 000	70 000	70 000	90 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000
Antal avgjorda ärenden											
Medborgarskapsprövning	75 933	100 000	100 000	105 000	105 000	105 000	113 000	+0	-13 000	-8 000	-8 000
Summa	75 933	100 000	100 000	105 000	105 000	105 000	113 000	+0	-13 000	-8 000	-8 000
Ärendebalans UB											
Medborgarskapsprövning	98 909	89 000	74 000	54 000	19 000	19 000	45 000	-1 000	+6 000	+9 000	+9 000
Summa	98 909	89 000	74 000	54 000	19 000	19 000	45 000	-1 000	+6 000	+9 000	+9 000

Bilaga 3 Huvudprognos med tillgängliga förvaltningsmedel

3.3 Anslagsprognos jämfört med föregående prognos

Utgiftsområde 8 Migration	Prognos efter tillgängliga medel P1-20					Föregående prognos					Skillnad			
	Anslag	Tillgängliga medel 2020*	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1-1 Migrationsverket		4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 521 728	4 521 728	4 457 881	4 455 601	4 521 728	4 521 728	-19 572	0	0	0
Ap 1 Migrationsverket		4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 521 728	4 521 728	4 457 881	4 455 601	4 521 728	4 521 728	-19 572	0	0	0
1-2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner		5 182 800	4 750 000	4 000 000	3 800 000	3 850 000	4 950 000	4 100 000	3 850 000	4 950 000	-200 000	-100 000	-50 000	-100 000
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner		4 200 000	3 800 000	3 150 000	3 050 000	3 100 000	4 000 000	3 350 000	3 150 000	4 000 000	-200 000	-200 000	-100 000	-100 000
Ap 3 Beroende för asylsökande		982 800	950 000	850 000	750 000	750 000	950 000	750 000	700 000	950 000	0	100 000	50 000	50 000
1-3 Migrationspolitiska åtgärder		12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	2 100	2 100	2 100	2 100	9 900	9 900	9 900	9 900
Ap 4 Atervändningsföreläseser		2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	500	500	500	500	1 500	1 500	1 500	1 500
Ap 5 Atervändningsbidrag		500	500	500	500	500	100	100	100	100	400	400	400	400
Ap 8 Anhörigresor		9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	1 500	1 500	1 500	1 500	8 000	8 000	8 000	8 000
1-4 Domstolsprövning i utlänningsmål		830 214	830 000	506 000	552 301	552 000	774 000	506 000	552 301	774 000	56 000	0	0	0
1-5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål		257 325	170 000	130 000	140 000	150 000	170 000	130 000	130 000	170 000	0	0	0	10 000
1-6 Offentligt biträde i utlänningsärenden		421 250	311 700	359 300	345 500	293 200	311 700	335 724	345 500	311 700	0	23 576	0	0
Ap 2 Migrationsverket		421 250	311 700	359 300	345 500	293 200	311 700	335 724	345 500	311 700	0	23 576	0	0
1-7 Utresor för avvisade och utvisade		348 202	324 000	314 000	313 000	311 000	324 000	315 000	314 000	324 000	0	-1 000	-1 000	-1 000
Ap 1 Migrationsverket		87 202	63 000	53 000	52 000	50 000	63 000	54 000	53 000	63 000	0	-1 000	-1 000	-1 000
Ap 2 Kriminalvården		261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	0	0	0	0
1-8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar		155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	0	0	0	0
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar		133 450	133 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	-22 000	0	0	0
Ap 2 Statlig medfinansiering		22 000	22 000	0	0	0	0	0	0	22 000	22 000	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrandes etablering		8 854 174	8 854 000	6 568 000	6 150 000	5 977 000	8 780 000	6 570 000	6 080 000	8 780 000	74 000	-2 000	70 000	70 000
1-2 Kommunersättning vid flyktingmottagande		4 372 981	4 200 000	3 220 000	3 130 000	3 160 000	4 150 000	3 200 000	3 100 000	4 150 000	50 000	20 000	30 000	30 000
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända		80 000	80 000	0	0	0	80 000	0	0	80 000	0	0	0	0
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande		82 950	81 000	81 000	82 000	82 000	79 000	78 000	87 000	79 000	2 000	3 000	-5 000	-5 000
Ap 3 Ersättning för inlämt ekonomiskt bistånd		3 075 209	3 300 000	2 100 000	1 600 000	1 350 000	3 450 000	2 100 000	1 550 000	3 450 000	-150 000	0	50 000	50 000
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga		78 750	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	0	0	0	0
Ap 5 Resor vid vidarebosättning		57 524	55 000	52 000	53 000	50 000	51 000	52 000	53 000	51 000	4 000	0	0	0
Ap 6 Hyreskostnader		236 250	223 000	250 000	310 000	360 000	225 000	275 000	315 000	225 000	-2 000	-25 000	-5 000	-5 000
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.		230 000	230 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	170 000	0	0	0
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader		640 500	610 000	730 000	840 000	840 000	610 000	730 000	840 000	610 000	0	0	0	0
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård		640 500	610 000	730 000	840 000	840 000	610 000	730 000	840 000	610 000	0	0	0	0
Totalt		20 633 046	19 845 469	16 500 351	15 989 979	15 687 128	19 925 127	16 569 875	15 951 075	19 925 127	-79 672	-69 524	38 900	38 900

Villkor 2020

477
11 000**
7 000**
21 000**

Finansierella villkor utgiftsområde 8 Migration

1:1 Abonemang radiokommunikationssystem till MSB
1:2 Ersättning till kommuner/landsting för utbildningskostnader
1:7 Örenskning av tvångsvist återvändande
1:7 Åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlännings återvändande

*) Preliminära överföringsbelopp

***) Upp till detta belopp

Bilaga 4 Ekonomiska prognostabeller utgiftsområde 8 och 13

4.1 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13* (belopp i tkr)

Anslag	2017	2018	2019**
1:1 Migrationsverket	6 014 660	5 189 634	4 549 767
Ap 1 Migrationsverket	6 014 660	5 189 634	4 549 767
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	30 599 791	11 723 883	5 058 498
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	27 851 351	10 206 980	4 093 086
Ap 3 Boende för asylsökande	2 748 439	1 516 903	965 411
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	723 508	11 873	1 397
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 943	1 943	71
Ap 5 Återvändningsbidrag	38	42	21
Ap 6 Vidarebosättning m.m.	683 740	0	0
Ap 7 Resor vid vidarebosättning m.m.	27 340	0	0
Ap 8 Anhörigresor	10 448	9 888	1 305
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	839 048	957 560	948 999
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	246 408	298 535	277 938
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	805 919	570 037	293 002
Ap 2 Migrationsverket	805 919	570 037	293 002
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	252 870	269 071	289 973
Ap 1 Migrationsverket	43 242	39 451	47 973
Ap 2 Kriminalvården	209 628	229 620	242 000
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	147 129	130 617	118 875
1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.	389 486	395 514	195 000
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (utg omr 13)	15 087 153	16 087 015	11 823 540
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	0	8 399 522	6 308 860
Ap 2 Ny schablonersättning	7 400 534	0	0
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	308 521	182 271	114 287
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	0	6 605 469	4 240 719
Ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner	645	0	0
Ap 6 Hyreskostnader	28 217	34 286	41 770
Ap 7 Resor vid vidarebosättning	0	36 214	66 854
Ap 10 Grundersättning	64 960	65 975	67 425
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	202 486	191 575	210 817
Ap 13 Ersättning för ensamkommande barn	6 486 903	0	0
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	140 000	110 000	200 000
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	433 423	461 702	572 807
Ap 17 Sfi för anläggningsboende	21 466	0	0
1:4 Ersättning för insatser för vissa nyanlända invandrare (utg omr 13)	525	0	0
Ap 4 Reseersättning sfi för anläggningsboende	525	0	0
Totalt	55 106 496	35 633 738	23 556 988

* Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

** Preliminärt årsutfall

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC¹ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagandesystemet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning² (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd.

Antagandet för andelen som kommer från länder som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd har reviderats ner till 93 procent. Bedömningen baseras på sammansättningen av inkomna asylansökningar under 2019.

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2020	2021	2022	2023
Öppet grundärende Migrationsverket	7 800	7 300	5 300	5 100
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-1 200</i>	<i>+200</i>	<i>-1 800</i>	
Överprövningsfas Migrationsverket*	900	600	700	600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+700</i>	<i>+400</i>	<i>+500</i>	
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	3 800	5 000	5 000	5 300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+900</i>	<i>+1 000</i>	<i>+300</i>	
Med uppehållstillstånd	600	800	800	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>+100</i>	<i>+100</i>	
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	13 100	13 700	11 800	11 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+300</i>	<i>+1 700</i>	<i>-800</i>	

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade. Kategorin Övrigt efter beslut, som i tidigare underlag har redovisats separat, inkluderas nu i kategorierna Överprövningsfas Migrationsverket och Överprövningsfas Migrationsdomstol.

Det genomsnittliga antalet inskrivna med ett öppet asylärende 2020 som är avräkningsbara väntas bli lägre. Detta är framförallt en effekt av att fler förstagångsansökningar avgjordes under 2019 än vad som bedömdes i föregående prognos. År 2021 är i stort sett oförändrad och först 2022 minskar antalet avräkningsbara med ett öppet grundärende. I denna prognos avgörs fler äldre ärenden under 2021 för att nå författningsstyrda handläggningstider i slutet av prognosperioden.

Minskningen i antalet med öppet grundärende 2020 avspeglas i ökningen av personer med ett överklagande hos Migrationsdomstol. Fler avslag för grundärenden bidrar också till en ökning av inskrivna i överprövningsfas under prognosperioden.

Ökningen av antalet personer med ett överklagande hos Migrationsverket beror främst på att återförvisade nu ingår i denna kategori. I tidigare prognoser har återförvisade ingått i kategorin Övrigt efter beslut.

¹ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

² För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2020	2021	2022	2023
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	13 100	13 700	11 800	11 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+300</i>	<i>+1 700</i>	<i>-800</i>	
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning	23 800	22 000	21 800	21 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-2 400</i>	<i>-3 400</i>	<i>-1 200</i>	
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	1 200	1 400	1 300	1 200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+800</i>	<i>+1 100</i>	<i>+1 000</i>	
varav Dublin	600	600	700	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-200</i>	<i>-100</i>	
varav övriga*	22 000	20 000	19 800	19 800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-3 100</i>	<i>-4 300</i>	<i>-2 100</i>	
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	36 900	35 700	33 600	33 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-2 800</i>	<i>-2 400</i>	<i>-2 800</i>	

*Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	5 859	5 044	4 841	4 857
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	667	594	594	604
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 710	3 960	3 760	3 810
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	170	130	140	150
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	312	359	346	293

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	36%	38%	35%	35%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	36%	38%	35%	35%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	36%	38%	30%	27%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	56%	54%	65%	88%

Kostnader som ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	2 172	1 990	1 798	1 844
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	240	228	209	211
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 695	1 520	1 320	1 335
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	62	50	42	40
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	175	193	227	258

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

Bilaga 6 Dygnskostnader

STYCKKOSTNADSBERÄKNINGAR

2020	P1					P5					Förändring				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	34	54	54	42	42	28	44	44	36	36	+6	+10	+10	+6	+6
1:2.2 - dagersättning snitt	46	46	46	46	25	46	46	46	26	26	-0	-0	-0	-0	-0
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	183	183	183	183	2 480	145	145	145	145	4 498	+38	+38	+38	+38	-2 017
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	89	322	487	0	0	81	274	370	0	+0	+8	+49	+117	+0
Total dygnskostnad/utgift (kr)	263	372	605	758	2 548	219	317	509	598	4 560	+43	+55	+96	+160	-2 012
Genomsnittligt inskrivna	20 500	12 500	1 700	700	900	23 200	11 800	2 300	900	800	-2 700	+700	-600	-200	+100
Total kostnad (mnkr)	1 967	1 696	375	194	837	1 858	1 364	427	196	1 331	+109	+332	-52	-3	-494

2021	P1					P5					Förändring				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	31	48	48	37	37	29	46	46	37	37	+2	+2	+2	+0	+0
1:2.2 - dagersättning snitt	45	45	45	45	25	47	47	47	25	25	-2	-2	-2	-2	-0
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	143	143	143	143	2 215	145	145	145	145	2 878	-2	-2	-2	-2	-663
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	272	341	0	0	80	265	422	0	+0	-0	+7	-81	+0
Total dygnskostnad/utgift (kr)	219	316	508	566	2 277	221	318	503	652	2 940	-2	-2	+6	-85	-664
Genomsnittligt inskrivna	18 800	13 300	1 700	1 000	900	22 800	10 600	2 300	700	800	-4 000	+2 700	-600	+300	+100
Total kostnad (mnkr)	1 501	1 534	316	207	748	1 841	1 229	422	166	859	-340	+304	-106	+40	-111

2022	P1					P5					Förändring				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	32	50	50	39	39	31	49	49	40	40	+1	+1	+1	-1	-1
1:2.2 - dagersättning snitt	44	44	44	44	26	47	47	47	25	25	-2	-2	-2	-2	+1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	2 878	137	137	137	137	2 949	+8	+8	+8	+8	-71
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	81	272	379	0	0	80	265	422	0	+0	+1	+7	-43	+0
Total dygnskostnad/utgift (kr)	222	321	512	608	2 943	215	313	498	646	3 015	+7	+8	+14	-38	-72
Genomsnittligt inskrivna	16 800	13 100	1 700	900	1 000	21 900	9 800	2 300	700	800	-5 100	+3 300	-600	+200	+200
Total kostnad (mnkr)	1 360	1 535	318	200	1 074	1 719	1 119	418	165	880	-360	+416	-100	+35	+194

2023	P1					P5					Förändring				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	32	51	51	40	40	32	51	51	40	40	0	0	0	0	0
1:2.2 - dagersättning snitt	44	44	44	44	24	44	44	44	24	24	0	0	0	0	0
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	137	137	137	137	2 949	137	137	137	137	2 949	0	0	0	0	0
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	79	272	379	0	0	79	272	379	0	0	0	0	0	0
Total dygnskostnad/utgift (kr)	213	311	504	599	3 013	213	311	504	599	3 013	0	0	0	0	0
Genomsnittligt inskrivna	16 100	13 500	1 700	900	1 200	16 100	13 500	1 700	900	1 200	0	0	0	0	0
Total kostnad (mnkr)	1 253	1 534	313	197	1 320	1 253	1 534	313	197	1 320	0	0	0	0	0

* Den beräknade dygnskostnaden per boendeform inklusive tomtygn är ABE: 70 kr, ABT: 350 kr, ABK: 240 kr, ABI: 220 kr.

För anslag 1:1 sker tidrapportering inte per boendeform vilket gör att inget utfall finns att tillgå. Uppgifterna är därför schablonmässigt framtagna.

Boendeformerna ABT och EVAK har utgått ur prognos. För ABT hittas den senaste uppgiften i P2-19, bilaga 6.

För EVAK är den senaste uppgiften från prognosarbetet år 2016 och uppgår till 750 kr på 1:2.3 inklusive tomtygn. För övriga anslag saknas uppgift.

Bilaga 7 Kostnad per avgjort ärende

Kostnad per avgjort ärende (kr)	2020	2021	2022	2023
Asyl	16 900	14 400	13 100	12 000
BUV, prövning	47 200	38 800	37 600	42 300
Dublin, prövning	19 700	16 900	17 800	18 400
Normal, prövning (exkl. BUV, Dublin, OH/OT)	35 600	33 400	30 700	33 400
Förlängningsärenden	6 100	5 300	5 300	5 500
Tillstånd/medborgarskap	3 500	3 500	3 500	3 400
Anknytning förstagång	10 900	9 500	9 100	9 200
Anknytning förlängning	5 700	5 600	5 400	5 400
EES	4 700	4 600	4 200	4 300
Arbetsmarknad förstagång	2 300	2 200	2 100	2 200
Arbetsmarknad förlängning	4 200	4 100	3 900	4 000
Studerande förstagång	2 200	2 100	2 000	2 000
Studerande förlängning	3 100	3 000	2 700	2 700
Besök	2 900	2 900	2 600	2 700
Visering	1 100	1 000	1 200	1 200
Pass	1 600	1 500	1 400	1 400
Medborgarskap	1 800	1 700	1 600	1 600

Den kostnad som prognostiserats per process har fördelats till segment med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna per segment inom asylprövning inkluderar en fördelning av kostnaden för ansökningsenheter och nationella funktioner med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna inkluderar också overheadkostnader i form av regionkanslier, huvudkontorets avdelningar och fristående funktioner. Dessa har fördelats till process enligt de fördelningsnycklar som är framtagna i arbetet med årsredovisning 2019. Nycklarna i årsredovisningen baseras på rapporterad tid per uppdrag i aktivitetsrapporteringen.

