

# Verksamhets- och utgiftsprognos

Oktober 2019

Till  
Justitiedepartementet  
Arbetsmarknadsdepartementet

## Verksamhets- och utgiftsprognos 2019-10-25

Migrationsverket ska redovisa prognoser för 2019-2022 vid fem tillfällen under året.

Prognoserna kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognosen i januari (P1-19) är förenklad.

Prognoserna lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet) och i informationssystemet Hermes den:

~~Prognos 1 (P1-19) 17 januari~~  
~~Prognos 2 (P2-19) 15 februari~~  
~~Prognos 3 (P3-19) 2 maj~~  
~~Prognos 4 (P4-19) 29 juli~~  
Prognos 5 (P5-19) 25 oktober

<b>SAMMANFATTNING.....</b>	<b>2</b>
<b>PROGNOSANTAGANDEN .....</b>	<b>4</b>
<b>UTGIFTSOMRÅDE 8 MIGRATION .....</b>	<b>11</b>
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) .....	11
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader .....	12
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål .....	17
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål.....	19
<b>UTGIFTSOMRÅDE 13 NYANLÄNDA INVANDRARES ETABLERING .....</b>	<b>20</b>
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande.....	20
<b>FÖRDJUPNINGSBILAGOR .....</b>	<b>23</b>
Bilaga 1. Asylmigrationen till Sverige under prognosperioden .....	23
Bilaga 2. Bosättning och kommunmottagande.....	29
Bilaga 3 <b>Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel, jämförelse med föregående prognos</b>	
3.1 Prognostabell, skyddsprocessen. Planeringsantagande (P-T)	
3.2 Prognostabell, tillstånd och medborgarskap. Planeringsantagande (P-T)	
3.3 Prognostabell, anslagsprognos. Planeringsantagande (P-T)	
Bilaga 4 <b>Ekonomiska tabeller utgiftsområde 8 (migration) och 13 (nyanlända invandrades etablering)</b>	
4.1 Utfall per anslag	
Bilaga 5 <b>Underlag till DAC-beräkning</b>	
Bilaga 6 <b>Dygnskostnader</b>	
Bilaga 7 <b>Kostnad per avgjort ärende</b>	
Bilaga 8 <b>Analys av lagförslag (prop. 2019/20:1) om ett socialt hållbart eget boende för asylsökande</b>	

## Sammanfattning

### ***Oförändrad prognos för antalet asylsökande – men skärpt läge i omvärlden kan förändra förutsättningarna***

Antalet asylsökande under 2019 bedöms hamna i närheten av planeringsantagandet på cirka 21 000 och som varit oförändrat under hela året. Även för de kommande åren lämnas prognosen tillsvidare oförändrad på mellan 16 000 till 28 000 asylsökande med ett planeringsantagande på cirka 21 000 per år. Migrationsverket understryker att bedömningarna utgår, i enlighet med tidigare prognoser, från antagandet att EU-Turkietuttalandet kvarstår.

Migrationsverket följer den kritiska utvecklingen med Turkiets militäroffensiv i norra Syrien och dess konsekvenser för människor på flykt både i Syrien och i Turkiet. I år bedöms detta inte påverka Sverige i någon större utsträckning. Den 17 oktober 2019 införde Migrationsverket ett beslutsstopp gällande Hassakah-provinsen i Syrien. Det innebär att myndigheten tillsvidare inte ska fatta beslut i ärenden som rör sökande från denna provins och att inte någon person ska behöva återvända till provinsen i nuläget. Om situationen i Turkiet och Syrien i förlängningen skulle leda till ett upphörande av EU-Turkietuttalandet, eller att ett avsevärt större antal människor på flykt söker sig vidare från Turkiet till Europa, så behöver prognosbedömningarna ses över för 2020 och framåt.

### ***Stabil utveckling av avgjorda ärenden i år***

Med två månader kvar på året konstaterar Migrationsverket att antalet avgjorda ärenden i stor utsträckning följt de bedömningar som gjordes i årets första fullständiga prognos i februari (P2-19). Prognosen för avgjorda asylärenden har varit oförändrad under året och ser ut att nås och möjligen överstiga februariprognosen. Även inom medborgarskap har prognosen i princip legat fast och ser ut att nås. Inom arbetsmarknads- och studerandeärenden kommer avgjorda ärenden överstiga februariprognosen. Prognosen för avgjorda förstagsärenden inom anknytning har emellertid behövt revideras ned jämfört med bedömningen i februari.

### ***Utökade besparingskrav på Migrationsverket under 2020 och framåt***

Budgetpropositionen för 2020 innehåller en förstärkning av Migrationsverkets förvaltningsanslag för att myndigheten ska bibehålla antalet förvarsplatser de kommande åren på samma nivå som i slutet av 2019. Tilldelningen är lägre jämfört med det behov som myndigheten redovisat, vilket i praktiken innebär ett utökat besparings- och effektiviseringskrav under 2020-2022. För att hantera detta har Migrationsverket genomfört ytterligare besparingar under hösten 2019, samtidigt som ytterligare effektiviseringar förbereds inom såväl förvarsverksamheten som inom stödverksamheten under 2020 och framåt. Den nuvarande inriktningen är att prövningsverksamheten inte ska påverkas negativt av aktuella besparingar.

### ***Lägre avgörandetakt i domstol till följd av minskade anslag de kommande åren***

Budgetpropositionen för 2020 innehåller även en förstärkning av Domstolsverkets och migrationsdomstolarnas anslag för domstolsprövning i utlänningsmål för 2020 och framåt. Tilldelningen är väsentligt lägre jämfört med det behov som myndigheten redovisat. Utifrån tillskotten höjer Domstolsverket prognosen för avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för 2020-2022. Den lägre anslagsnivån nästa år jämfört med i år kommer enligt Domstolsverket att kräva drastiska personalminskningar inom migrationsdomstolarna. Det väntas leda till en halvering av antalet avgjorda asylärenden i domstol under 2020 jämfört med i år för att sedan minska ytterligare under 2021-2022. Antalet inskrivna asylsökande som väntar på beslut i domstol väntas fortsätta öka under 2021-2022, om än i mindre utsträckning än enligt föregående prognos.

Tabell 1. Prognos med tillgängliga medel jämfört med föregående prognos

Sammanfattning anslag (mnkr)	P5-19 tillgängliga medel				Förändring, P4-19			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
1:1 Förvaltningsanslag	4 530	4 458	4 456	4 522	-47	+205	+246	+231
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 300	4 950	4 100	3 850	-	+50	-	-50
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	2	2	2	2	-	-	-	-
1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	1 005	774	506	552	-	+180	+51	+84
1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	300	170	130	130	-	+50	+30	+28
1:6 Offentligt biträde för utlänningsärenden	279	312	336	345	-10	-	-	-9
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	296	324	315	314	-15	-	-	-
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	155	155	155	155	-	-	-	-
1:9 Tillf. stöd till kommuner för ensamk. unga asyls. m.fl.	195	0	0	0	-	-	-	-
<b>UO 8 summa</b>	<b>12 063</b>	<b>11 145</b>	<b>10 000</b>	<b>9 871</b>	<b>-72</b>	<b>+484</b>	<b>+327</b>	<b>+285</b>
<b>UO 13</b>								
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	12 528	8 780	6 570	6 080	-192	-380	-750	-660
<b>TOTALT</b>	<b>24 591</b>	<b>19 925</b>	<b>16 570</b>	<b>15 951</b>	<b>-264</b>	<b>+104</b>	<b>-423</b>	<b>-375</b>
Sammanfattning verksamhet*	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
<b>Förstagångsärenden, asyl</b>								
Inkomna	21 000	21 000	21 000	21 000	-	-	-	-
Avgjorda	22 000	22 000	24 000	27 000	-	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	16 400	15 400	12 400	6 400	-	-	-	-
<b>Förlängningsärenden asyl</b>								
Inkomna	30 000	23 000	34 000	23 000	+1 000	-1 000	+1 000	-2 000
Avgjorda	15 000	30 000	35 000	28 000	-	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	16 500	9 500	8 500	3 500	+1 000	-	+1 000	-1 000
<b>Antal inskrivna vid årets slut</b>	<b>41 300</b>	<b>38 800</b>	<b>38 300</b>	<b>35 200</b>	<b>-1 700</b>	<b>-2 200</b>	<b>-700</b>	<b>-2 800</b>
<b>Genomsnittligt antal inskrivna</b>	<b>45 300</b>	<b>39 700</b>	<b>38 100</b>	<b>36 400</b>	<b>-600</b>	<b>-1 200</b>	<b>-1 200</b>	<b>-1 400</b>
<b>Arbetsmarknadsärenden</b>								
Inkomna	92 000	82 000	82 000	82 000	+10 000	-	-	-
Avgjorda	81 000	82 000	84 000	84 000	+6 000	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	27 300	27 300	25 300	23 300	+4 000	+4 000	+4 000	+4 000
<b>Studerandeärenden</b>								
Inkomna	27 000	24 000	24 000	24 000	+2 000	-	-	-
Avgjorda	27 000	24 000	24 000	24 000	+6 000	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	1 900	1 900	1 900	1 900	-4 000	-4 000	-4 000	-4 000
<b>Anknytningsärenden</b>								
Inkomna	60 000	54 000	53 000	53 000	-2 000	-	-	-
Avgjorda	54 000	41 000	58 000	77 000	-1 000	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	39 800	52 800	47 800	23 800	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
<b>Medborgarskapsärenden</b>								
Inkomna	95 000	95 000	90 000	90 000	-	-	-	-
Avgjorda	80 000	100 000	113 000	113 000	-	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	95 700	90 700	67 700	44 700	-	-	-	-
<b>Antal kommunmottagna</b>	<b>24 900</b>	<b>21 400</b>	<b>19 400</b>	<b>19 100</b>	<b>-2 600</b>	<b>-1 600</b>	<b>-1 600</b>	<b>-800</b>

\*Inflöde, produktion och balansutveckling beräknad efter avrundningar i 1 000-tal

## Prognosantaganden

### Sammanfattning av antaganden

Prognosen P5-19 utgår från:

- Tillgängliga medel 2019-2022 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna som justerats utifrån budgetpropositionen för 2020 (prop. 2019/20:1). Där ingår bland annat en förstärkning av Migrationsverkets förvaltningsanslag utifrån att myndigheten ska bibehålla antalet förvarsplatser under 2020 och framåt. Tillskottet för förvarsverksamheten är lägre jämfört med det behov som myndigheten redovisat. Där ingår även en förstärkning av Domstolsverkets anslag för domstolsprövning i utlänningsmål för 2020 och framåt. Tillskotten är väsentligt lägre jämfört med det behov som myndigheten redovisat.
- Ytterligare besparingar som genomförts under hösten 2019 som innebär att Migrationsverket inte längre behöver utnyttja någon kredit på förvaltningsanslaget, vilket medför ökade tillgängliga medel 2020.
- Oförändrad prognos för antalet asylsökande med ett planeringsantagande på cirka 21 000 asylsökande per år under 2019-2022. Prognosintervallet för 2020-2022 är mellan 16 000 till 28 000 asylsökande per år förutsatt att EU-Turkietuttalandet kvarstår. Om situationen i Turkiet och Syrien i förlängningen skulle leda till ett upphörande av EU-Turkietuttalandet, eller avsevärt fler ankomster till Europa, behöver prognosbedömningarna ses över för 2020 och framåt.
- Oförändrad prognos för antal avgjorda asylärenden 2019-2022.
- Höjd prognos för antal avgjorda asylärenden i migrationsdomstol 2020-2022, vilket medför färre inskrivna i mottagningen.
- Sänkt prognos för inresta anhöriga till före detta asylsökande, vilket medför färre kommunmottagna 2019-2022.
- Höjd prognos för antal avgjorda arbetsmarknads- och studerandeärenden, oförändrad prognos för antalet avgjorda medborgarskapsärenden, samt sänkt prognos för antalet avgjorda anknytningsärenden 2019. För 2020-2022 är prognosen för avgjorda ärenden oförändrad för dessa ärendeslag.
- Författningsstyrda handläggningstider beräknas alltså nås i slutet av 2022 inom samtliga ärendeslag med undantag för medborgarskap.

Prognosen beaktar inte:

- Brexit. Migrationsverket har tidigare lämnat en separat analys utifrån en eventuell avtalslös brexit den 31 oktober 2019 och som nu utvecklats avseende finansiering och ny förordning.
- Lagförslaget (prop. 2019/2020:10) om ett socialt hållbart eget boende för asylsökande som träder i kraft den 1 januari 2020 förutsatt att det antas av riksdagen. En separat analys av om lagförslaget redovisas i bilaga 8.
- Eventuellt upprättande av en förteckning över säkra ursprungsländer, där regeringen tillsatt en utredning som ska lämna förslag i slutet av januari 2020.

## Övergripande antaganden

### Tillfälliga lagen

Den förlängda tillfälliga lagen om uppehållstillstånd i Sverige gäller till och med den 19 juli 2021. Liksom tidigare antas bestämmelserna prognosmässigt att gälla under hela prognosperioden fram till slutet av 2022.

### Tillgängliga förvaltningsmedel

Prognosen utgår från tillgängliga medel 2019-2022 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna som justerats utifrån budgetpropositionen för 2020 (prop. 2019/20:1).

För Migrationsverkets del innebär detta en förstärkning av myndighetens förvaltningsanslag 1:1 (UO 8) för 2020-2022 jämfört med föregående prognos (P4-19). Det utgörs huvudsakligen av ett tillskott på 125 miljoner kronor för 2020 respektive 200 miljoner kronor per år för 2021 och 2022 för att bibehålla antalet förvarsplatser på samma nivå som vid utgången av 2019. Det aktuella tillskottet till förvarsverksamheten är cirka 100 miljoner kronor lägre för 2020 och cirka 150 miljoner kronor lägre per år för 2021 och 2022 jämfört med det behov som myndigheten redovisade utifrån ett bibehållet antal förvarsplatser i föregående prognos (P4-19).

Att Migrationsverket inte kommer att erhålla finansiering fullt ut för ett bibehållet platsantal inom förvarsverksamheten innebär i praktiken utökade besparings- och effektiviseringskrav på myndigheten under de kommande åren. Myndigheten förbereder ett antal åtgärder för att kunna hantera detta under 2020 och framåt. Dels har ytterligare besparingar genomförts under hösten 2019 utan påverkan på prövningsverksamheten, vilket innebär att myndigheten inte behöver utnyttja någon kredit på förvaltningsanslaget i år. Den nuvarande prognosen pekar på ett visst anslagssparande som kan överföras till nästa år. Detta innebär ökade tillgängliga medel nästa år. Dels förbereds ytterligare effektiviseringar inom såväl förvarsverksamheten som inom stödverksamheten under 2020 och framåt. Den nuvarande inriktningen är att prövningsverksamheten inte ska påverkas negativt av aktuella besparingsåtgärder.

Vidare innehåller budgetpropositionen för 2020 en mindre förstärkning av förvaltningsanslaget med anledning av lagförslaget (prop. 2019/2020:10) om ett socialt hållbart eget boende för asylsökande som träder i kraft den 1 januari 2020 förutsatt att riksdagen antar lagen senare i höst. Se bilaga 8 för en separat analys av reformen.

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att den föreslagna tilldelningen på cirka 166 miljoner kronor per år för övertagandet av migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna från den 1 januari 2020 skulle innebära en underfinansiering med åtminstone drygt 30 miljoner kronor årligen. Då budgetpropositionen inte innehåller någon förstärkning för detta avser Migrationsverket att bedriva verksamheten med de medel som tillförs och med de risker och krav på prioriteringar som det innebär.

För Domstolsverkets och migrationsdomstolarnas del innebär budgetpropositionen för 2020 en förstärkning av anslaget 1:4 (UO 8) jämfört med föregående prognos. Tillskotten är på cirka 120 miljoner kronor för 2020, cirka 110 miljoner kronor för 2021 och cirka 80 miljoner kronor för 2022. Det är väsentligt lägre jämfört med det behov som myndigheten redovisade i föregående prognos (P4-19). Mot bakgrund av tillskotten höjer Domstolsverket sin prognos för avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för 2020-2022, men inte i den utsträckning som hade varit fallet om myndigheten tilldelats medel efter behov.

## Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos för skyddsprocessen.

## Antal och sammansättning av asylsökande

Tabell 2. Prognos antal asylsökande 2019-2022

Prognos över antal asylsökande	2019	2020	2021	2022
<b>Antal asylsökande, intervall</b>	20 000-23 000	16 000-28 000	16 000-28 000	16 000-28 000
<b>Planeringsantagande, totalt</b>	21 000	21 000	21 000	21 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-	-	-
varav ensamkommande barn	1 000	1 000	1 200	1 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-	-	-

Utfallet för 2019 bedöms hamna i närheten av planeringsantagandet på cirka 21 000 asylsökande som varit oförändrat sedan början av året (P2-19). Även prognosen för 2020 och framåt är oförändrad och utgår alltså från antagandet att EU-Turkietuttalandet kvarstår. Mindre justeringar har skett gällande sammansättning.

Den ökning som skett under sommaren och hösten av antalet migranter till de grekiska öarna har hittills inte påverkat Sverige i någon större utsträckning, då möjligheterna att ta sig vidare från Grekland är fortsatt begränsade.

Migrationsverket följer den kritiska utvecklingen med Turkiets militäröffensiv i norra Syrien och dess konsekvenser för människor på flykt både i Syrien och i Turkiet. Om situationen i Turkiet och Syrien i förlängningen skulle leda till ett upphörande av EU-Turkietuttalandet, eller att ett avsevärt större antal människor på flykt söker sig vidare från Turkiet till Europa, så behöver prognosbedömningarna ses över för 2020 och framåt. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

## Asylprövning i första instans

Sedan början av året (P2-19) har prognosen varit oförändrat på cirka 22 000 avgjorda förstagångsärenden och cirka 15 000 förlängningsärenden under 2019. Prognosen bedöms kunna nås och möjligen överstigas. Även prognosen för 2020 och framåt lämnas oförändrad. Den utgår liksom tidigare från ett antagande om en ökad produktivitet under nästa år samt från en förstärkning av prövningsresurserna från och med 2021.

Prognosen över inkomna och avgjorda förlängningsärenden avser enbart förlängning av asylärenden. Men i praktiken hanteras även förlängningsansökningar från anhöriga till asylsökande med tidsbegränsade uppehållstillstånd inom samma process.

Tabell 3. Prognos bifallsandelar 2019-2022

Ärendeslag	P5-19				Förändring, procentenheter			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
<b>Förstagångsärenden</b>	25%	23%	26%	27%	-1	-2	-1	-2
varav ensamkommande barn	40%	46%	46%	46%	-6	-2	-2	-4
<b>varav efter prövning i sak</b>	33%	32%	35%	36%	-2	-2	-2	-2
varav ensamkommande barn	59%	64%	66%	67%	-8	-4	-4	-3
<b>Förlängningsärenden</b>	92%	96%	95%	96%	-2	-	-	+1
<b>Alla ärendekategorier</b>	52%	65%	66%	62%	-1	-1	-1	-

Prognosen över bifallsandelar baseras på de senaste tolv månadernas utfall efter prövning i sak per nationalitet eller landgrupp. Då utfallet i regel är relativt stabilt

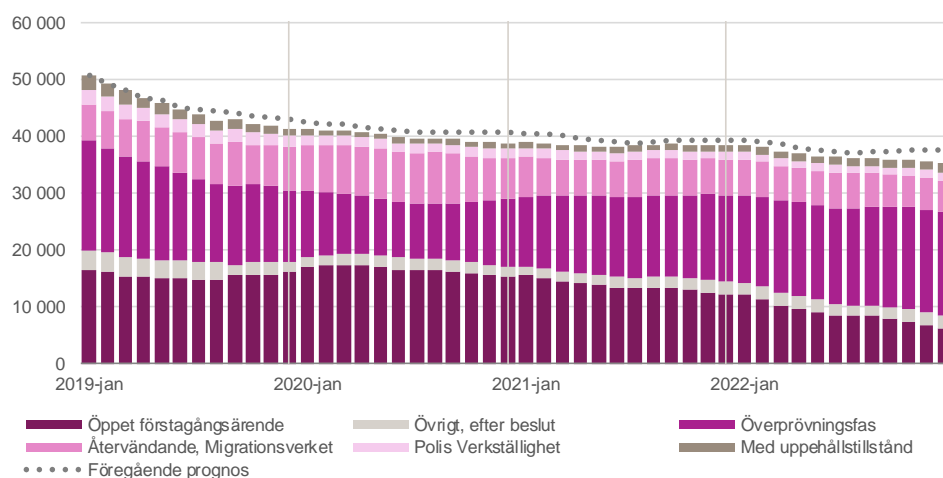


återspeglas förändringar i prognosen i första hand av den förväntade sammansättningen av olika nationaliteter eller landgrupper.

Utfallet indikerar en lägre bifallsandel för några nationaliteter eller landgrupper jämfört med föregående prognos. Liksom i föregående prognos har ett schablonmässigt antagande gjorts om en lägre bifallsandel för syriska försttagångsärenden inom normalprövning med anledning av ett nytt rättsligt ställningstagande (RS 23/19) från i slutet av augusti 2019. Beslutstoppet som infördes den 18 oktober i ärenden som rör sökande från Hassakah-provinsen i Syrien är inte beaktad i beräkningarna ovan.

## Antal inskrivna i mottagningen

Bild 1. Inskrivna i mottagningen efter handläggningsstatus 2019-2022



Antalet inskrivna i mottagningen beräknas bli något lägre i slutet av 2019 jämfört med föregående prognos. Det förklaras främst av att fler försttagångsärenden inom asyl avgjorts tidigare under året och ett högre utfall av självmant återvändande, vilket bidrar till ett snabbare utflöde ur mottagningen.

En höjd prognos över antal avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för 2020-2022 innebär i sin tur att något färre beräknas vara inskrivna i mottagningen över tid. Samtidigt väntas antalet inskrivna i överklagandefas, det vill säga personer som efter överklagan väntar på ett domstolsavgörande, att fortsätta öka under 2021 och 2022 om än i mindre utsträckning än enligt föregående prognos.

## Överprövning i migrationsdomstol

Domstolsverket vidhåller sin tidigare prognos på cirka 21 000 avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för 2019. Prognosen för 2020 höjs med cirka 3 000 ärenden och med cirka 2 000 ärenden per år för 2021-2022 med anledning av anslagsförstärkningen i budgetpropositionen för 2020. Trots detta väntas domstolarnas avgörandetakt att halveras nästa år jämfört med i år, som en konsekvens av att ett lägre anslag för 2020 jämfört med anslagsnivån för i år.

## Återvändande

Prognosen för självmant återvändande efter avslag på asylansökan justeras marginellt upp för 2019 utifrån utfallet hittills i år och minskas för 2020 med motsvarande mängd. En höjd prognos för avgjorda asylärenden i migrationsdomstol de kommande åren innebär marginella justeringar avseende självmant återvändande 2021-2022.

**Tabell 4. Prognos över självmant återvändande 2019-2022**

Självmant återvändande	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Självmant återvändande, utresta</b>	<b>7 320</b>	<b>8 500</b>	<b>9 400</b>	<b>7 600</b>	<b>7 600</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+600	-500	+200	+400
varav med avslag på asylansökan	6 464	6 900	7 800	5 700	5 500
		+600	-500	+200	+400
varav tillstånd upphört	856	1 600	1 600	1 900	2 100
		-	-	-	-

### Kommunmottagande

Kommunerna beräknas ta emot runt 25 000 nyanlända med uppehållstillstånd i år och runt 21 000 under nästa år. Det är en nedjustering med cirka 4 000 jämfört med föregående prognos och beror i huvudsak på en sänkt prognos för inresta anhöriga till före detta asylsökande. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

### Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

De justeringar som görs i denna prognos avseende inkomna och avgjorda tillståndsärenden rör innevarande år, medan bedömningarna för 2020 och framåt lämnas oförändrade.

För arbetsmarknadsärenden ökar prognosen för inkomna ärenden (förstagång och förlängning) med cirka 10 000 ärenden för 2019. I förra prognosen höjdes antagandena även för resten av prognosperioden. Även om det idag finns tecken på inkomna arbetsmarknadsärenden kan ligga kvar på ungefär samma nivåer de kommande åren finns det osäkerheter bland annat i form av en eventuell konjunkturavmattning. Därmed lämnas prognosen för inkomna ärenden oförändrad för 2020 och framåt. Prognosen för avgjorda ärenden (förstagång och förlängning) höjs med cirka 6 000 för 2019.

Även prognosen inkomna och avgjorda studerandeärenden (förstagång och förlängning) justeras upp något för 2019 utifrån utfallet hittills i år.

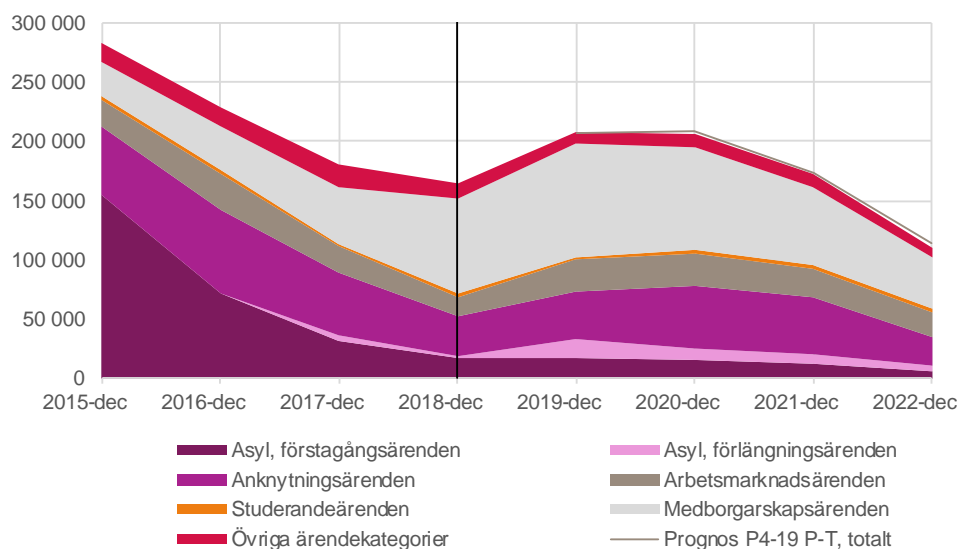
Prognosen för inkomna anknytningsärenden (förstagång) justeras ned med cirka 3 000 ärenden för 2019. Detta då utfallet pekar på färre ansökningar från anhöriga till före detta asylsökande jämfört med tidigare antaganden, se bilaga 2 bosättning och kommunmottagande. Även prognosen för avgjorda ärenden (förstagång) justeras ned med cirka 2 000 för 2019. Verksamheten har periodvis under året haft en lägre bemanning än vad som antogs i föregående prognos, vilket är den huvudsakliga anledningen till det lägre utfallet.

Prognosen för avgjorda medborgarskapsärenden är oförändrad för 2019.

Som ovan nämnts är prognoserna för avgjorda ärenden för samtliga dessa ärendeslag oförändrade för 2020-2022 jämfört med föregående prognos.

## Utveckling av avgjorda och öppna ärenden i samtliga ärendeslag

**Bild 2. Utfall och prognos för öppna ärenden, tillgängliga medel**



Det sker i stort sett inga förändringar när det gäller utvecklingen av antalet öppna ärenden totalt under prognosperioden. Som det redogjorts för tidigare kommer Migrationsverket på grund av de begränsade resurser som följer av tillgängliga medel inte kunna minska den totala ärendebalansen under nästa år utan först från 2021 och framåt. Liksom i föregående prognos beräknas författningsstyrda handläggningstider nås i slutet av 2022 för samtliga ärendeslag med undantag för medborgarskap. Det innebär att uppemot 90 procent av ärendena kan avgöras inom författningsstyrd tid.

## Produktivitet

### *Asylprövning*

Produktivitetsantaganden inom asylprövningen har justerats för 2019 utifrån utfall, medan antagandena för 2020-2022 är oförändrade. Likt tidigare prognoser antas produktiviteten att öka nästa år jämfört med i år.

### *Tillstånds- och medborgarskapsprövning*

Inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen har produktivitetsantaganden för 2019 på motsvarande sätt justerats utifrån utfallet av avgjorda ärenden och bemanning inom respektive ärendeslag. För 2020-2022 är antagandena oförändrade jämfört med föregående prognos.

Även om prövningsverksamheten under nästa år kan drabbas av vissa omställningseffekter bedöms förutsättningarna i huvudsak vara stabila. Produktiviteten inom främst anknypningsärenden ligger dock fortfarande relativt lågt historiskt sett mot bakgrund av de faktorer som lyfts i tidigare prognoser, bland annat ett ansträngt balansläge och begäran om avgörande enligt förvaltningslagen.

Tabell 5. Produktivitetsantaganden jämfört med föregående prognos

	2019	+/-	2020	+/-	2021	+/-	2022	+/-
<b>Prövningsverksamhet*</b>								
Asyl, totalt	51	-1	73	-	73	-	69	-
Asyl, förstagång	35	-1	42	-	41	-	43	-
Initialprocess (ansökan)	189	-7	211	-	214	-	214	-
BUV, prövning	27	-5	32	-4	32	-4	32	-4
Dublin, prövning	96	-4	96	-	96	-	86	-
OH/OT, prövning	-	-	-	-	-	-	-	-
Normalärende, prövning	40	-1	51	+1	47	-	50	-
Asyl, förlängning	158	+2	157	-	157	+2	157	+1
Anknytning, förstagång	104	-5	118	-	118	-	118	-
Anknytning, förlängning	248	+59	220	-	220	-	220	-
Arbetsmarknad, förstagång	528	-28	554	-	555	-	555	-
Arbetsmarknad, förlängning	359	+61	299	-	300	-	300	-
Studerande, förstagång	630	+91	579	-	594	-	594	-
Studerande, förlängning	483	+86	412	-	439	-	439	-
Besök	375	-33	426	-	448	-	448	-
Visering	1271	+286	982	-	982	-	982	-
Pass	652	-125	811	-	829	-	829	-
EES	227	-23	270	-	280	-	280	-
Medborgarskap	709	+22	713	-	750	-	750	-
<b>Mottagningsverksamhet**</b>								
ABE	40	-2	48	-	47	-	43	-
EBO	63	-3	75	-	73	-	68	-

\* Produktivitetsantagandet avser avgjorda ärenden per årsarbetare exklusive overhead och stöd

\*\* Avser genomsnittligt antal inskrivna per årsarbetare exklusive overhead och stöd

## Brexit

Den brittiska regeringen och EU har nyligen förhandlat fram ett nytt avtalsförslag för ett brittiskt utträde ur EU. Trots framsteg i processen att nå en brexit med utträdesavtal utesluter inte Migrationsverket i nuläget en avtalslös brexit den 31 oktober.

Sedan föregående prognos har regeringen tagit fram ett förslag om särskilda bestämmelser som syftar till att säkerställa att briter och deras familjemedlemmar kan stanna i Sverige under i princip samma förutsättningar som idag. Om förslaget blir verklighet bedömer Migrationsverket att handläggningen skulle förenklas och att kostnaden för en avtalslös brexit skulle minska. Totalkostnaden beräknas nu bli cirka 35 miljoner kronor, varav cirka 11-12 miljoner kronor för hantering av bevis om undantag och 23-24 miljoner kronor för handläggning av uppehållstillstånd.

För att hantera det ökade antalet ansökningar som en eventuell avtalslös brexit förväntas leda till kommer Migrationsverket att ansöka om medfinansiering från Asyl-, migrations-, och integrationsfonden (AMIF). Vid hantering av en avtalslös brexit räknar Migrationsverket med undanträngningseffekter i form av längre handläggnings- och kötid inom tillståndsprövningen. Undanträngningen bedöms bli mest påtaglig inom EES- och anknytningsprövningen. Tabellen nedan exemplifierar hur undanträngningseffekten bedöms kunna bli.

Tabell 6. Antalet öppna ärenden i slutet av året, prognos med brexit-effekt

Antal öppna ärenden i slutet av året	2019	2020	2021
<b>Anknytning</b>	34 500	47 000	41 000
varav brexit-effekt	+500	+4 000	+4 000
<b>EES</b>	7 000	6 500	7 000
varav brexit-effekt	+1 000	+500	+0

## Utgiftsområde 8 Migration

Följande anslag med inga eller små förändringar redovisas endast i bilaga: 1:3, 1:6, 1:7, 1:8 och 1:9.

### Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 7. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2019	2020	2021	2022
<b>Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.</b>	4 384	4 444	4 456	4 522
Disponibelt överföringsbelopp	+160	+14	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>4 544</b>	<b>4 458</b>	<b>4 456</b>	<b>4 522</b>
Anslagskredit	+260	+133	+134	+136
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>4 804</b>	<b>4 591</b>	<b>4 589</b>	<b>4 657</b>
Prognos P5-19	4 530	4 458	4 456	4 522
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+274</b>	<b>+133</b>	<b>+134</b>	<b>+136</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

Prognosen på förvaltningsanslaget utgår från tillgängliga medel enligt gällande regleringsbrev och budgetproposition (prop. 2019/20:1) samt Migrationsverkets verksamhetsplanering. För innevarande år planeras verksamheten rymmas inom tilldelade medel där en mindre del kvarstår som anslagssparande till år 2020. För år 2020-2022 är prognosen anpassad till tilldelade medel.

Tabell 8. Prognos anslag 1:1, tillgängliga medel

Anslag 1:1, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P4-19	4 577	4 253	4 209	4 290
Prognos P5-19	4 530	4 458	4 456	4 522
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-47</b>	<b>+205</b>	<b>+246</b>	<b>+231</b>

Nuvarande prognos innebär en sänkning med närmare 50 miljoner kronor för innevarande år jämfört med föregående prognos. Sänkningen är en konsekvens av Migrationsverkets genomförda besparingar och beräknas leda till att det kreditutnyttjande som redovisades i föregående prognos uteblir. I övrigt är prognosen anpassad till tilldelade medel.

Tabell 9. Förändring av antal årsarbetare

Totalt	2019	2020	2021	2022
P5-19	5 101	4 545	4 679	4 767
P4-19	5 028	4 339	4 319	4 411
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+73</b>	<b>+206</b>	<b>+360</b>	<b>+356</b>
varav asylprövning	+22	+0	+0	+0
varav mottagning	+18	-24	-22	-26
varav tillstånd/medborgarskap	+12	+0	+0	+0
varav förvar	+42	+230	+384	+384
varav förvaltningsprocess	+0	+0	+0	+0
varav stödfunktioner	-22	+0	+0	+0

Jämfört med föregående prognos är det framförallt inom förvarsverksamheten som antalet årsarbetare förändrats. Förändringen härrör sig till budgetpropositionens förslag (prop. 2019/20:1) med en bibehållen nivå på antalet förvarsplatser under prognosperioden. I föregående prognos beskrev Migrationsverket tre olika alternativ för antalet förvarsplatser, där ett av dem innebar en bibehållen platsnivå. I nuvarande prognos på tillgängliga medel ingår årsarbetare enligt detta alternativ.

Inom övriga delar av verksamheten redovisas endast mindre förändringar i antalet årsarbetare jämfört med föregående prognos. För mottagningen är ökningen för innevarande år en anpassning av prognos till faktisk planering. För kommande år beror minskningen inom mottagningen på att antalet inskrivna väntas minska snabbare under prognosperioden än vad som redovisades i föregående prognos, till följd av att domstolarna tillförts medel.

Budgetpropositionens finansieringsnivå och inriktning med ett bibehållet antal försvarsplatser och övertagandet av migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna medför en underfinansiering av Migrationsverket under perioden 2020-2022 jämfört med det behov som beskrevs i föregående prognos. För år 2020 görs bedömningen att det saknas ungefär 100 miljoner kronor. Enligt nuvarande planeringsförutsättningar kommer detta bland annat hanteras genom en effektivisering av förvaret och fortsatt genomlysning av verksamheten inom huvudkontoret.

För år 2021-2022 bedöms underskottet till ungefär 150 miljoner kronor per år exklusive utlandsverksamhetens underfinansiering. Effektivisering dessa år har ännu inte omhändertagits i planeringsprocessen. I nuvarande prognos antas att det framför allt är stödverksamheten som ska effektiviseras och inte prövningsverksamheten. När effektiviseringarna för dessa år konkretiserats genom planeringsprocessen kommer antalet årsarbetare i stödfunktionerna revideras i prognos. Beroende på hur effektiviseringen genomförs så kan antalet årsarbetare påverkas i högre eller lägre grad.

Likt i föregående prognos har kostnaden för migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna inkluderats i nuvarande prognos, men ingen beräkning av antalet årsarbetare ingår då detta ännu inte är klarlagt.

**Tabell 10. Volymrelaterade förändringar jämfört med föregående prognos**

Anslag 1:1, mnkr	2019	2020	2021	2022
<b>Ej volymrelaterat</b>	+15	+0	+0	+0
Produktivitetsförändringar	+15	+0	+0	+0
<b>Volym och ärendemix</b>	+0	-10	-10	-20
Asyl	+0	+0	+0	+0
Mottagning	-5	-10	-10	-20
Tillstånd och medborgarskap	+5	+0	+0	+0

De justerade produktivitetsförändringarna mellan nuvarande och föregående prognos ger endast upphov till mindre ekonomiska konsekvenser för innevarande och nästkommande år. Den huvudsakliga volymrelaterade förändringen härrör sig till mottagningen och förklaras av minskningen i antalet inskrivna jämfört med föregående prognos.

## Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

**Tabell 11. Prognos anslag 1:2, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1**

Anslag 1:2, mnkr	2019	2020	2021	2022
<b>Prognos P4-19</b>	5 300	4 900	4 100	3 900
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	4 200	4 000	3 350	3 200
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 100	900	750	700
<b>Prognos P5-19</b>	5 300	4 950	4 100	3 850
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	4 150	4 000	3 350	3 150
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 150	950	750	700
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>+50</b>	<b>+0</b>	<b>-50</b>
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	-50	+0	+0	-50
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	+50	+50	+0	+0

## Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Sett över hela prognosperioden sänks prognosen för anslaget 1:2 anslagspost 2 med 100 miljoner kronor. För innevarande år sänks prognosen med 50 miljoner kronor till följd av att utgifter avseende dag ersättning bedöms bli lägre jämfört med föregående prognos. Bedömningen baseras på att utfallet för utgifter för dag ersättning har varit lägre under året jämfört med tidigare antaganden. Mindre förändringar i prognosen för antalet inskrivna i mottagningen resulterar i att prognosen för år 2022 sänks med 50 miljoner kronor.

Under de senaste åren har antalet överklaganden från kommuner som fått beslut om avslag på statliga ersättningar för asylsökande ökat. Det förklaras delvis av att nya bestämmelser trädde i kraft den 1 juli 2017. Dessa innebär bland annat en begränsad rätt till ersättning för faktiska kostnader för ensamkommande barn och en ännu mer begränsad rätt till ersättning för de ensamkommande barn som blivit 18 år. De nya bestämmelserna har medfört ett ökat krav på underlag som styrker rätt till ersättning. Hantering av överklaganden är tidskrävande för Migrationsverket och medför en lägre produktivitet, då överklagandeärenden tar resurser från övrig handläggning. Migrationsverket följer utvecklingen av antalet överklagandeärenden och prejudicerande domar.

## Anslagspost 1:2.3 Bostäder för asylsökande

Tabell 12. Viktigaste förklaringarna till skillnaden jämfört med föregående prognos

Boendekostnad, mnkr	2019	2020	2021	2022
P4-19	1 120	925	745	680
P5-19	1 130	940	765	700
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+ 10</b>	<b>+ 15</b>	<b>+ 20</b>	<b>+ 20</b>
<b>Fördelning boendekostnader, mnkr</b>				
Bostadslägenhet (ABE)	475	350	310	285
Kollektivt boende (ABK)	300	230	220	220
Ankomstboende (ABI)	125	120	110	110
Upphandlat boende (ABT)	0	0	0	0
Avvecklings-/återställningskostnader	90	80	55	35
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	110	130	40	20
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
<b>Totalt</b>	<b>1 130</b>	<b>940</b>	<b>765</b>	<b>700</b>
<b>Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr</b>				
Volym och boendemix	-5	-25	-35	-35
Avvecklings-/återställningskostnader	5	25	10	30
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	10	10	40	20
Förvar (livsmedel)	0	5	5	5
<b>Totalt</b>	<b>+ 10</b>	<b>+ 15</b>	<b>+ 20</b>	<b>+ 20</b>
<b>Skillnad per volym och boendemix, mnkr</b>				
Bostadslägenhet (ABE)	5	-20	-20	-20
Kollektivt boende (ABK)	-10	-5	-10	-10
Ankomstboende (ABI)	0	0	-5	-5
Upphandlat boende (ABT)	0	0	0	0
<b>Totalt</b>	<b>- 5</b>	<b>- 25</b>	<b>- 35</b>	<b>- 35</b>

### Förändringar per volym och boendemix samt övriga kostnader

Behovet av boendeplatser i anläggningsboende (ABO) minskar under prognosperioden jämfört med föregående prognos. En avveckling av boendeplatser planeras i nuläget att fortsätta under 2019-2022 i enlighet med principerna i Migrationsverkets lokaliseringsplan.

Dessa bedömningar beaktar inte förändrat platsbehov utifrån lagförslaget (prop. 2019/2020:10) om ett socialt hållbart eget boende för asylsökande som redovisas i form

av en separat analys i bilaga 8. Bedömningarna beaktar inte heller en aktuell kammarrättsdom<sup>1</sup> som innebär att rätten till bistånd enligt LMA för personer som inte kan anvisas enligt bostättningslagen upphör när uppehållstillstånd beviljas. Det berör i första hand ensamkommande unga inskrivna i anläggningsboende med uppehållstillstånd enligt gymnasielagen.

Under 2019 innebär avvecklingen att ABE ökar marginellt jämfört med föregående prognos på grund av mindre eftersläpningar i avvecklingen. Från 2020 och framåt minskar ABE jämfört med föregående prognos. Anledningen är främst en anpassning till myndighetens verksamhetsstrategi "På rätt plats" och den kompletterande lokaliseringsplanen, där två av de styrande principerna är att "stödja skyddsprocessen" samt "kostnadseffektivitet".

När det gäller ABK minskar behovet av boendeplatser under hela prognosperioden jämfört med föregående prognos. Det är främst boendeplatser kopplade till orter som tidigare avvecklats, samt anläggningar med sämre kostnadseffektivitet som berörs.

Avvecklings- och återställningskostnaderna ökar jämfört med föregående prognos. Anledningen är främst att nya kostnader i form av till exempel stilleståndsersättning tillkommit, samt att fler boendeplatser planeras i nuläget att avvecklas under prognosperioden jämfört med tidigare prognos.

Migrationsverket har ett stort antal pågående tvister eller ansvarsförbindelser avseende skadestånds- och återställningskrav till följd av stämningsansökningar. Kostnaderna för dessa beräknas öka under prognosperioden framför allt på grund av fler mål.

Livsmedelskostnaderna för förvarsverksamheten ökar något 2020-2022 jämfört med föregående prognos till följd av bibehållet antal förvarsplatser.

Förändringen i volym och boendemix minskar den prognostiserade boendekostnaden under prognosperioden. Men samtidigt beräknas övriga boendekostnader att öka. Det medför sammantaget en höjd prognos med cirka 65 miljoner kronor på anslag 1:2 anslagspost 3 för prognosperioden.

### ***Fördelning per boendeform***

Enligt föregående prognos beräknades fördelningen mellan de olika boendeformerna (exklusive EBO och BUV) utvecklas mot cirka 75 procent ABE, 15 procent ABK och 10 procent ABL i slutet av prognosperioden. Denna prognos ligger kvar på samma nivåer.

De justeringar som skett i nuvarande prognos avseende fördelning och andel per boendeform inom anläggningsboende (ABO) samt eget boende (EBO) och boende för barn utan vårdnadshavare (BUV) framgår av tabellerna nedan.

---

<sup>1</sup> Kammarrätten i Jönköping, mål nr. 3210-18.



Tabell 13. Antal bostäder i mottagningen

Boendeform	P5-19				Förändring			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
<b>Anläggningsboende (ABO)</b>	23 600	17 800	15 900	15 000	-	-1 400	-1 700	-1 400
varav bostadslägenhet (ABE)*	18 600	13 700	12 100	11 200	+200	-1 200	-1 300	-1 000
varav kollektivt boende (ABK)*	3 400	2 600	2 500	2 500	-200	-200	-200	-200
varav ankomstboende (ABI)	1 600	1 500	1 300	1 300	-	-	-200	-200
varav upphandlat boende (ABT)*	0	0	0	0	-	-	-	-
<b>Eget boende (EBO)*</b>	25 000	23 000	23 000	22 000	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	1 000	1 000	1 000	1 000	-	-	-	-
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>49 600</b>	<b>41 800</b>	<b>39 900</b>	<b>38 000</b>	<b>-1 000</b>	<b>-2 400</b>	<b>-2 700</b>	<b>-2 400</b>

\* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\* Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Procentuell fördelning per boendeform

Boendeform	P5-19				Förändring, procentenheter			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
<b>Anläggningsboende (ABO)</b>	48%	43%	40%	39%	+1	-1	-1	-1
varav bostadslägenhet (ABE)*	79%	77%	76%	75%	+1	-1	-0	+0
varav kollektivt boende (ABK)*	14%	15%	16%	17%	-1	+0	+0	+0
varav ankomstboende (ABI)	7%	8%	8%	9%	-	+1	-0	-0
varav upphandlat boende (ABT)*	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-
<b>Eget boende (EBO)*</b>	50%	55%	58%	58%	-1	+1	+1	+1
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	2%	2%	3%	3%	+0	+0	+0	+0
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>-0</b>	<b>-</b>	<b>-0</b>	<b>-</b>

\* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

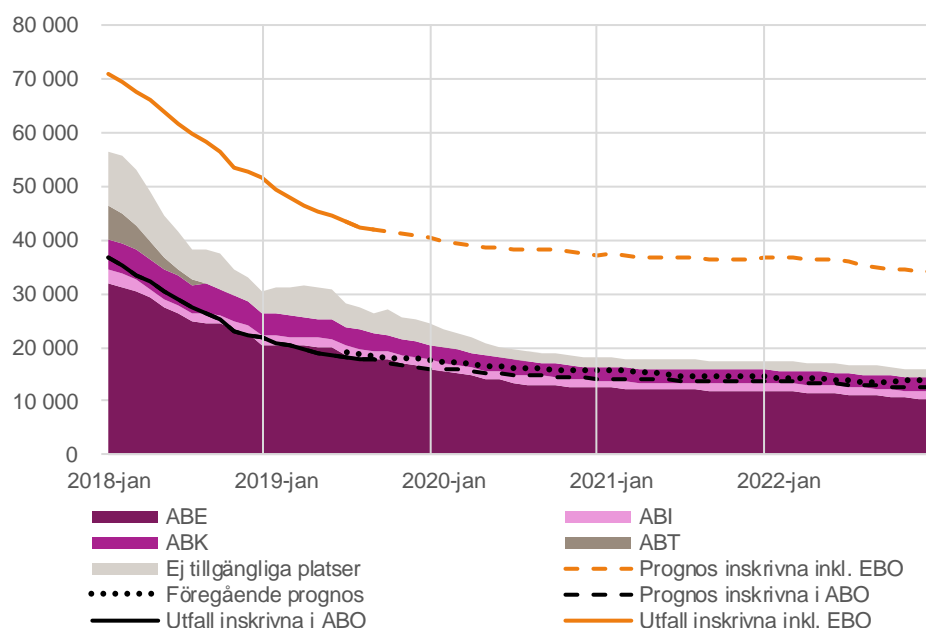
\*\* Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 15. Prognos beläggningsgrad per boendeform, procent

Beläggningsgrad per boendeform, procent	2019	2020	2021	2022
Bostadslägenhet (ABE)	80%	87%	88%	88%
Kollektivt boende (ABK)	77%	87%	90%	90%
Ankomstboende (ABI)	47%	57%	49%	51%
Upphandlat boende (ABT)	0%	0%	0%	0%
<b>Total beläggningsgrad alla boenden</b>	<b>77%</b>	<b>84%</b>	<b>85%</b>	<b>85%</b>
<b>Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter</b>				
Bostadslägenhet (ABE)	-2%	-1%	0%	0%
Kollektivt boende (ABK)	-4%	-3%	0%	0%
Ankomstboende (ABI)	2%	10%	0%	0%
Upphandlat boende (ABT)	0%	0%	0%	0%
<b>Total beläggningsgrad alla boenden</b>	<b>-2%</b>	<b>-1%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>

Den genomsnittliga beläggningsgraden beräknas i viss mån minska under 2019 och 2020 jämfört med föregående prognos för ABE och ABK. För ABI beräknas beläggningsgraden att öka under samma period. Sammantaget är förändringarna i beläggningsgrad för alla boendeformer relativt små. Inriktningen för boendeplaneringen är fortsatt att ha en total genomsnittlig beläggningsgrad på minst 85 procent.

**Bild 3. Utveckling och prognos över Migrationsverkets anläggningsboende, tillgängliga medel**



Migrationsverkets nuvarande boendeplanering utgår från det nuvarande planeringsantagandet på cirka 21 000 asylsökande per år. Myndigheten har en beredskapsplan<sup>2</sup> i händelse av kraftigt ökat antal asylsökande, vilket bland annat avser registrering av ansökningar och boende för asylsökande. Utifrån nuvarande boendeplanering är förmågan att hantera en kraftig ökning av antalet asylsökande begränsad. Migrationsverket kan emellertid vid behov vidta åtgärder för att öka boendekapaciteten, förutsatt att myndigheten erhåller finansiering för detta. Det kan dels ske genom att avropa tillfälliga boendeplatser från externa leverantörer enligt nuvarande ramavtal och genom höjd beläggningsgrad och förtätning inom befintliga boenden i egen regi, samt dels genom nyanskaffning av boendeplatser i såväl egen regi som i extern regi.

**Tabell 16. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2, utifrån prognos anslag 1:1**

Anslag 1:2, mnkr	2019	2020	2021	2022
<b>Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.</b>	<b>5 567</b>	<b>4 936</b>	<b>4 170</b>	<b>3 970</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	-14	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>5 567</b>	<b>4 936</b>	<b>4 156</b>	<b>3 970</b>
Anslagskredit	+278	+247	+209	+199
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>5 845</b>	<b>5 183</b>	<b>4 365</b>	<b>4 169</b>
Prognos P5-19	5 300	4 950	4 100	3 850
<b>Differens behov/tillgängliga medel</b>	<b>+545</b>	<b>+233</b>	<b>+265</b>	<b>+319</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

För samtliga år i prognosperioden bedömer Migrationsverket att tillgängliga medel är tillräckliga.

<sup>2</sup> I-3/2019, reviderad senast 2019-06-24.

## Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 17. Prognos anslag 1:4, tillgängliga medel

Anslag 1:4, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P4-19	1 005	594	455	468
Prognos P5-19	1 005	774	506	552
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>+180</b>	<b>+51</b>	<b>+84</b>

Jämfört med föregående prognostillfälle är prognosen för 2019 oförändrad. I budgetpropositionen för 2020 tillfördes anslaget 122 miljoner kronor för 2020 och runt 100 miljoner kronor för 2021-2022. Enligt Domstolsverkets bedömning hade anslaget behövt tillföras runt 200 miljoner kronor ytterligare respektive år för att motsvara migrationsdomstolarnas behov. Balanser och omloppstider kommer nu att kvarstå på en hög nivå. Detta resulterar i väsentligt högre mottagningskostnader för Migrationsverket. Men framför allt innebär det stora påfrestningar för de enskilda individer som kan få vänta i flera år på ett beslut om uppehållstillstånd. Prognosen har anpassats för att rymmas inom tillgängliga medel. I prognosen har dock antagits att anslaget får en anslagskredit på tio procent även under 2020. Prognosen för 2020 är 186 miljoner kronor lägre än föregående prognos efter behov, men 180 miljoner kronor högre än föregående prognos utifrån tillgängliga medel.

Tabell 18. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2019	2020	2021	2022
Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.	890	782	567	552
Disponibelt överföringsbelopp	+29	-86	-78	-17
<b>Tilldelade medel</b>	<b>919</b>	<b>696</b>	<b>489</b>	<b>535</b>
Anslagskredit	+89	+78	+17	+17
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>1 008</b>	<b>774</b>	<b>506</b>	<b>552</b>
Prognos P5-19	1 005	774	506	552
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+3</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

## Domstolsverkets analys

### Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Migrationsverkets prognos för antalet överlämnade asylärenden till migrationsdomstolarna är oförändrad för innevarande år och har ökat svagt för 2020-2022 jämfört med föregående prognos. Utöver det har migrationsdomstolarna en fortsatt mycket hög balansnivå som dessutom är ojämnt fördelad mellan domstolarna. Sedan föregående prognos som baserades på tillgängliga medel har Sveriges Domstolar föreslagits erhålla en anslagsförstärkning. De medel som tillförts i budgetpropositionen för 2020 är dock långt under det som Domstolsverket begärt i juliprognosen (P4-19). I och med anslagsförstärkningen höjer Domstolsverket prognosen för avgjorda asylärenden för 2020-2022.

Konsekvenserna av den betydligt lägre tilldelningen än yrkat är dock att balanserna av asylärenden åter kommer att börja öka vid migrationsdomstolarna till följd av att antalet avgjorda asylärenden inte kommer att motsvara inflödet. Detta eftersom migrationsdomstolarna och migrationsöverdomstolen kommer att behöva minska sin bemanning markant.

Migrationsdomstolarna gick ut 2018 med drygt 20 000 asylärenden i balans. Jämfört utgången av 2016 var det dubbelt så många mål i balans och jämfört ett normalår har balanserna tiofaldigats. Utvecklingen vände dock i slutet av 2018 och

migrationsdomstolarna slutade året med en något lägre ärendebalans jämfört med årets början. Under 2019 har ärendebalanserna fortsatt att minska påtagligt och vid utgången av året bedöms balansnivån vara cirka 40 procent lägre jämfört med årets början. Migrationsdomstolarna i Göteborg och Malmö bedöms dock ha fortsatt höga balansnivåer.

Resurstilldelningen i höstens budgetproposition kommer att kräva drastiska minskningar av antalet medarbetare på migrationsdomstolarna. Det innebär i sin tur ett kraftigt minskat antal avgjorda ärenden och åter ökande balanser på sikt. Arbetet med att hantera personalsituationen till följd av en lägre anslagsnivå än yrkat påbörjades direkt när tilldelningen blev känd. På grund av anställningsförhållandena kan ordinarie domare inte sägas upp och därmed kommer domstolarna tvingas att minska den beredande personalen i stor omfattning. Detta kommer innebära att personalmixen inte blir effektiv, då domarna kommer att få utföra beredande uppgifter. Vidare kommer arbetsmiljön att försämrats avsevärt för den kvarvarande personalen och rekryteringsmöjligheterna kan sannolikt påverkas för en längre tid framåt.

Det är i dagsläget mycket svårt att avgöra hur stor och framförallt när effekten av en aviserad personalminskning kommer att märkas på antalet avgjorda ärenden. Risken är dock överhängande att personal självmant lämnar relativt omgående när budskapet nu har blivit känt, samt att produktiviteten går ner hos kvarvarande personal. En viss minskning är därmed att vänta redan under de kvarvarande månaderna 2019.

Vidare kommer migrationsdomstolarna tvingas att lämna tillbaka inlånad personal från andra domstolar. Förvaltningsrätter som är migrationsdomstolar kommer inte heller kunna fortsätta lämna över andra typer av mål till andra domstolar för avlastning på grund av avsaknad av möjlighet att finansiera detta. Dessutom kommer förutsättningarna för att överlämna asylärenden från migrationsdomstolar med höga balanser till övriga migrationsdomstolar att saknas.

Konsekvenserna av att det kommer finnas färre anställda inom två personalkategorier som bereder ärendena fram till avgörande kommer vara att asylärenden inte kan avgöras, åtminstone långt ifrån i den takt som sker idag. Prognosen för avgjorda asylärenden 2020 är därmed halverad jämfört årets cirka 21 000 avgjorda ärenden. Antalet avgjorda asylärenden åren därefter uppskattas till knappa 9 000 per år. Följden blir att balanserna av asylärenden åter kommer att öka, vilket medför risk för fortsatt långa omloppstider. Utöver asylärendena kommer även avgörandetakten för övriga migrationsärenden vid migrationsdomstolarna att påverkas, såsom mål rörande uppehållstillstånd och medborgarskapsmål, med stigande ärendebalanser och ökande omloppstider. Inom vissa ärendekategorier förväntas dessutom ett ökat inflöde vilket ytterligare späder på antalet öppna ärenden och handläggningstiderna.

Sammantaget kommer de samhällsekonomiska kostnaderna bli stora. Migrationsverkets ökade kostnader i mottagningssystemet kommer överstiga de medel som hade behövts tillföras migrationsdomstolarna, se behovsavsnitt i föregående prognos (P4-19).

**Tabell 19. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna**

Inkomna asylärenden	2019	2020	2021	2022
<b>Utvisning/avvisning</b>	13 100	10 200	11 100	12 400
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+0	+300	+300	+600
Avgjorda asylärenden	2019	2020	2021	2022
<b>Utvisning/avvisning</b>	20 700	10 800	8 500	8 900
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-500	+3 000	+1 800	+2 100

### Migrationsöverdomstolen

Även avgörandetakten vid Migrationsöverdomstolen påverkas betänkligt av rådande anslagstilldelning. I och med att inflödet kommer att avta till följd av minskningen av

avgjorda asylärenden vid migrationsdomstolarna, bedöms domstolen eventuellt kunna behålla dagens ärendebalansnivåer även under 2020, men därefter prognostiseras balanserna öka även vid Migrationsöverdomstolen.

**Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen**

Inkomna asylärenden	2019	2020	2021	2022
<b>Asylärenden utvisning/avvisning</b>	<b>13 900</b>	<b>7 200</b>	<b>5 700</b>	<b>6 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-300</i>	<i>+2 000</i>	<i>+1 200</i>	<i>+1 500</i>
Avgjorda asylärenden	2019	2020	2021	2022
<b>Asylärenden utvisning/avvisning</b>	<b>14 400</b>	<b>7 200</b>	<b>5 200</b>	<b>5 500</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+0</i>	<i>+2 000</i>	<i>+1 200</i>	<i>+1 400</i>

## Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

**Tabell 21. Prognos anslag 1:5, tillgängliga medel**

Anslag 1:5, mnkr	2019	2020	2021	2022
Prognos P4-19	300	120	100	102
Prognos P5-19	300	170	130	130
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>+50</b>	<b>+30</b>	<b>+28</b>

Prognosen för 2019 är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle. Prognosen för 2020-2022 har anpassats till de ekonomiska förutsättningar som gäller för migrationsdomstolarnas förvaltningsanslag. Prognosen för 2020 har sänkts med 70 miljoner kronor jämfört med föregående prognos efter behov och höjts med 50 miljoner kronor jämfört med föregående prognos utifrån tillgängliga medel.

**Tabell 22. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:5**

Anslag 1:5, mnkr	2019	2020	2021	2022
<b>Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.</b>	<b>338</b>	<b>250</b>	<b>227</b>	<b>227</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>338</b>	<b>250</b>	<b>227</b>	<b>227</b>
Anslagskredit	+10	+7	+7	+7
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>348</b>	<b>257</b>	<b>234</b>	<b>234</b>
Prognos P5-19	300	170	130	130
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+48</b>	<b>+87</b>	<b>+104</b>	<b>+104</b>

## Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

### Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 23. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2019	2020	2021	2022
<b>Prognos P4-19</b>	<b>12 720</b>	<b>9 160</b>	<b>7 320</b>	<b>6 740</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	6 460	4 490	3 750	3 550
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	0	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	125	79	88	87
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	5 050	3 450	2 150	1 600
Varav Ap.6 Hyreskostnader	48	51	52	53
Varav Ap.7 Resor vid vidarebosättning	75	75	75	75
Varav Ap.10 Grundersättning	65	70	70	70
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	237	225	285	335
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	90	90	90	90
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	570	630	760	880
<b>Prognos P5-19</b>	<b>12 528</b>	<b>8 780</b>	<b>6 570</b>	<b>6 080</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	6 340	4 150	3 200	3 100
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	0	80	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	115	79	78	87
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	4 900	3 450	2 100	1 550
Varav Ap.6 Hyreskostnader	46	51	52	53
Varav Ap.7 Resor vid vidarebosättning	75	75	75	75
Varav Ap.10 Grundersättning	65	0	0	0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	237	225	275	315
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	200	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	550	610	730	840
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-192</b>	<b>-380</b>	<b>-750</b>	<b>-660</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-120	-340	-550	-450
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	+80	+0	+0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	-10	+0	-10	+0
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-150	+0	-50	-50
Varav Ap.6 Hyreskostnader	-2	+0	+0	+0
Varav Ap.7 Resor vid vidarebosättning	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.10 Grundersättning	+0	-70	-70	-70
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+0	+0	-10	-20
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+110	-30	-30	-30
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	-20	-20	-30	-40

Tabell 24. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2019	2020	2021	2022
<b>Anvisat i föreslagen budget 2019, ink TB. m.m.</b>	<b>13 036</b>	<b>8 453</b>	<b>7 045</b>	<b>6 577</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	-327	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>13 036</b>	<b>8 453</b>	<b>6 717</b>	<b>6 577</b>
Anslagskredit	+645	+423	+352	+329
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>13 681</b>	<b>8 875</b>	<b>7 070</b>	<b>6 906</b>
Prognos P5-19	12 528	8 780	6 570	6 080
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+1 153</b>	<b>+95</b>	<b>+500</b>	<b>+826</b>

\* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

### Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Sett till hela prognosperioden sänks anslagsposten med närmare 1,5 miljarder kronor.

Prognosen för kommunmottagandet sänks med drygt 6 000 nyanlända personer för åren 2019-2022 jämfört med föregående prognos och beror i huvudsak på en sänkt prognos för inresta anhöriga till före detta asylsökande, se bilaga 2 bosättning och

kommunmottagande. Detta medför att anslagsposten sänks med totalt 860 miljoner kronor för prognosperioden och mellan 120 och 350 miljoner kronor årligen.

Utöver detta sänks prognosen med cirka 600 miljoner kronor till följd av ändringar som beskrivs nedan.

Schablonersättningen för år 2019 är beräknad utifrån beslutat schablonbelopp (som inkluderar schablonbelopp för utbildningsplikt). För år 2020 räknas inte schablonbeloppet upp mot prisbasbeloppet utan ersättningen baseras på samma schablon som för år 2019. För åren 2021-2022 räknas schablonersättningen upp utifrån 2019 års schablon inklusive belopp för utbildningsplikt. I föregående prognos var tillskottet för utbildningsplikt inte inkluderat i schablonbeloppet för åren 2020-2022 utan inkluderas som ett engångsbelopp på totalen. Förändringen i hantering av utbildningsplikt medför en sänkt prognos av ersättningen. För åren 2020-2022 har anslagsposten höjts med 80 miljoner kronor årligen till följd av höjd ersättning till kommunerna för utökade samhällsorienteringstimmar.

### **Anslagspost 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande**

Prognosen för anslagsposten är i nivå med tilldelade medel enligt budgetpropositionen för år 2020.

### **Anslagspost 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd**

Prognosen för kommunmottagandet sänks med drygt 6 000 personer för 2019-2022 jämfört med föregående prognos. Detta medför att anslagsposten sänks med totalt 20 miljoner kronor.

### **Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga**

Migrationsverket sänker prognosen för innevarande år med 150 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det beror dels på att antalet nya kommunbosatta barn och unga bedöms lägre jämfört med tidigare prognos motsvarande cirka 50 miljoner kronor, dels till följd av ett lägre utfall avseende utgifter för LVU/SoL motsvarande cirka 50 miljoner kronor samt ett lägre utfall för dygnsschablon motsvarande 50 miljoner kronor. För åren 2021 och 2022 sänks prognosen med 50 miljoner kronor för respektive år till följd av ett lägre antal nya kommunbosatta barn och unga.

### **Anslagspost 10 Grundersättning**

Anslagsposten sänks för åren 2020-2022 till följd av att regeringen valt att avskaffa grundersättningarna till kommunerna.

### **Anslagspost 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader**

Prognosen för innevarande år höjs med 110 miljoner kronor till följd av ökad tilldelning av medel till anslagsposten enligt ändring i regleringsbrev. Migrationsverket har under året fått in ansökningar på närmare 400 miljoner kronor och bedömer att tilldelade medel kommer att betalas ut. För åren 2020-2022 sänks prognosen med 30 miljoner kronor årligen vilket är en anpassning till tilldelade medel. Migrationsverket gör bedömningen att tillgängliga medel för åren 2020-2022 inte kommer att räcka för att betala ut ersättning för de ansökningar som kommer in. För år 2020 gör Migrationsverket bedömningen att behov av medel för anslagsposten är 175 miljoner kronor. Om inte ytterligare medel tilldelas anslagsposten kan Migrationsverket komma att tvingas att avslå ansökningar på grund av brist på medel.

### **Anslagspost 15 Ersättning för stöd och service samt hälso- och sjukvård**

Prognosen sänks samtliga år i prognosperioden med mellan 20 och 40 miljoner kronor årligen. Det beror på att färre personer förväntas att omfattas av ersättningen till följd av ett lägre kommunmottagande jämfört med föregående prognos.



## Fördjupningsbilagor

### Bilaga 1. Asylmigrationen till Sverige under prognosperioden

Tabell 25. Prognosantaganden för antalet asylsökande i Sverige 2019-2020

Antal asylsökande Analysgrupper	Utfall 2018	Prognos 2019			Prognos 2020		
		Intervall	Planering	+/-	Intervall	Planering	+/-
Syrien	2 709	2 100 - 2 600	2 300	-	1 800 - 4 100	2 600	-
Statslös inkl. staten Palestina	1 151	1 200 - 1 300	1 200	-	900 - 1 400	1 200	-
Eritrea	873	600 - 800	700	+100	400 - 800	600	-
Somalia	735	700 - 800	700	-	700 - 1 000	700	-
Afghanistan	805	800 - 1 000	900	+100	700 - 1 700	900	-
Irak	1 369	1 000 - 1 200	1 000	-300	1 000 - 2 000	1 200	-100
Iran	1 257	1 000 - 1 200	1 100	-100	1 000 - 1 500	1 200	-
Västra Balkan	1 228	1 000 - 1 200	1 100	-	900 - 1 800	1 100	-
Georgien	1 156	1 000 - 1 300	1 100	-	700 - 1 200	1 000	-100
Övriga	10 219	10 600 - 11 600	10 900	+200	7 900 - 12 500	10 500	+200
OSS och Mongoliet	3 455	3 700 - 4 000	3 800	-	3 000 - 4 200	3 700	-
Mellanöstern, övriga	2 095	2 100 - 2 300	2 200	+400	1 500 - 2 300	2 100	+200
Afrika, Nordvästra	740	600 - 700	600	-	500 - 800	600	-
Afrika söder om Sahara	1 716	1 600 - 1 800	1 700	-	1 300 - 1 900	1 700	-
Central- och Sydamerika	1 263	1 600 - 1 700	1 600	-200	700 - 2 000	1 400	-100
Övriga länder	950	1 000 - 1 100	1 000	-	900 - 1 300	1 000	+100
<b>TOTALT</b>	<b>21 502</b>	<b>20 000 - 23 000</b>	<b>21 000</b>	<b>-</b>	<b>16 000 - 28 000</b>	<b>21 000</b>	<b>-</b>
varav ensamk. barn	944	800 - 1 100	1 000	-	700 - 1 700	1 000	-
Vidarebosättning	5 217	5 000 - 5 000	5 000	-	5 000 - 5 000	5 000	-

### Bedömning av utvecklingen 2019

#### Prognosintervall

Prognosintervallet minskar från 17 000 – 24 000 till 20 000 – 23 000 asylsökande 2019. Sannolikheten för stora förändringar i antalet asylsökande i Sverige under återstoden av året bedöms som liten.

#### Planeringsantagande

Till och med september hade cirka 16 200 personer ansökt om asyl i Sverige, varav 670 ensamkommande barn. Det är i linje med antagandena i föregående prognos och planeringsantagandet kvarstår oförändrat på cirka 21 000 asylsökande, varav cirka 1 000 ensamkommande barn.<sup>3</sup> Mindre justeringar görs för vissa nationaliteter jämfört med föregående prognos. Se föregående prognos (P4-19) för mer information om viktiga påverkansfaktorer och utvecklingen under 2019.

<sup>3</sup> Omkring 25 procent av antalet asylsökande prognostiseras vara så kallade "ej nysökande" det vill säga sökande som redan befinner sig i Sverige och som tidigare haft tillstånd, Dublinbeslut, preskriberade ärenden eller är ett nyfött barn.

## Bedömning av utvecklingen 2020 och framåt

### Prognosintervall och planeringsantagande

Prognosintervallet för åren 2020-2022 ligger tillsvidare kvar på 16 000 – 28 000 asylsökande med ett oförändrat planeringsantagande på cirka 21 000 asylsökande per år. En utveckling i den högre delen av prognosintervallet utgår från en ökad rörlighet till och genom Europa, bland annat till följd av att fler migranter rör sig på den östra Medelhavsrutten. Här ingår även politiska beslut som kan påverka Sverige, exempelvis viseringsfrihet till EU för kosovarer<sup>4</sup>. En utveckling i den lägre delen av prognosintervallet utgår från ett mer svårtransiterat Europa, samtidigt som EU agerar mot de viseringsfria länder som har många asylsökande i Europa. Här finns också en nationell politisk dimension då Sveriges regering deklarerat sin avsikt att införa en lista över säkra ursprungsländer<sup>5</sup>, vilket skulle kunna innebära färre asylsökande till Sverige.

Migrationsverket understryker att såväl prognosintervallet som planeringsantagandet utgår liksom tidigare från antagandet att EU-Turkietuttalandet upprätthålls. Situationen kompliceras emellertid av Turkiets militäröffensiv i Syrien. Konfliktutvecklingen är svårbedömd både på kort och lång sikt. Om situationen i Syrien och Turkiet i förlängningen skulle leda till ett upphörande av EU-Turkietuttalandet, eller att ett avsevärt större antal människor på flykt söker sig vidare från Turkiet till Europa, så behöver prognosbedömningarna ses över för 2020 och framåt. Längre ned i bilagan finns en fördjupad analys utifrån det skärpta omvärldsläget i Syrien och Turkiet.

### Huvudsakliga påverkansfaktorer och osäkerhet i bedömningarna

De huvudsakliga påverkansfaktorerna för antalet och sammansättningen av asylsökande i Sverige bedöms vara relativt oförändrade jämfört med föregående prognos. För mer information hänvisas till föregående prognos. Migrationsverket vill dock särskilt lyfta fram att det för närvarande stabila antalet asylsökande i Sverige inte ska förstås som att migrationen till Europa och Sverige bedöms som förutsägbar och oföränderlig. Det finns ett stort antal faktorer som gör bedömning och prognosantaganden osäkra, vilka fördjupas i texten nedan.

#### ***Fortsatt högt antal asylsökande i Europa***

Som framgår av tabellen nedan ligger antalet asylsökande i EU/EES fortfarande på höga nivåer (även om det skett en minskning sedan 2015). Det totala antalet sökande i EU/EES kommer sannolikt under helåret 2019 att ligga på liknande nivåer som under 2014, då Sverige tog emot över 80 000 asylsökande. Den stora skillnaden för Sveriges del är att andelen som söker asyl här har minskat kraftigt.

Tabellen belyser också det faktum att stora förändringar av fördelningen av antalet asylsökande i Europa också sker kontinuerligt. Antalet asylsökande i ett land kan öka eller minska snabbt och oväntat. Ett talande exempel är att Spanien så här långt under 2019 har tagit emot cirka 17 procent av alla asylsökande i Europa, en närmare dubbelt så hög andel som något annat år. Detta beror främst på ett ökat antal asylsökande från Latinamerika, där drivkrafterna att lämna bland annat Venezuela och Colombia är mycket starka.

---

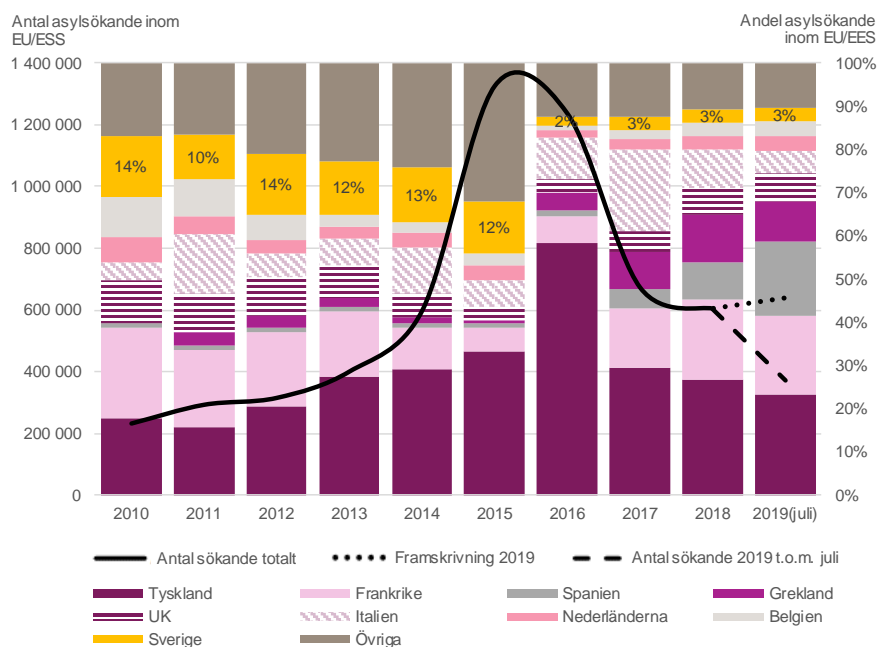
<sup>4</sup> EU-parlamentet har godkänt viseringsfrihet för Kosovo, men beslut måste tas i ministerrådet. Det är oklart om och när detta kommer ske.

<sup>5</sup> Regeringen, Regeringsförklaring den 10 september 2019:

<https://www.regeringen.se/tal/20192/09/regeringsforklarings-den-10-september-2019/>

Praxisförändringar i enskilda medlemsstaters hantering av asylansökningar, viseringshantering, asylpolitiska beslut och ryktesspridning kan snabbt påverka vilket destinationsland en viss grupp söker sig till.

**Bild 4. Asylsökande totalt inom EU/EES 2010-2019<sup>6</sup>**



### Legala resvägar in i Europa

Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) rapporterar att cirka 25 procent av alla asylsökande i Europa under juli i år kom från länder som är viseringsfria.<sup>7</sup> Siffran bekräftar en trend som hållit i sig under året och EU har också markerat att en sådan utveckling inte är acceptabel över tid. Samtidigt pågår diskussioner om viseringsfrihet för Kosovo (se ovan). Även i Sverige är andelen asylsökande från viseringsfria länder hög, 23 procent fram till och med augusti 2019. Trenden är ökande, från 9 procent 2016 till 22 procent 2018. Utöver det anländer cirka 22 procent av de som söker asyl i Sverige till Europa med en Schengenvisering (sep 2018 till aug 2019). Totalt har därmed cirka 45 procent av de som söker asyl i Sverige kunnat resa in i Europa med visering eller utan viseringskrav.

### Ökade rörelser på östra Medelhavsrutten och nya rutter inom Europa

Antalet ankomster på den östra Medelhavsrutten har ökat under sommaren och hösten och antalet båtar som anländer till de grekiska öarna har vissa veckor legat på de högsta nivåerna sedan EU-Turkietuttalandet upprättades. Afghaner är den största gruppen och utgör cirka 40 procent av de som ankommer till de grekiska öarna under 2019. Denna utveckling har än så länge haft en begränsad påverkan på antalet asylsökande i Sverige, men skapar osäkerhet i prognosbedömningarna.

<sup>6</sup> Källa: Eurostat. Den streckade linjen motsvarar en rak framskrivning av antalet asylsökande under återstoden av 2019.

<sup>7</sup> EASO, Latest asylum trends July: <https://www.easo.europa.eu/latest-asylum-trends>

Ytterligare information om möjligheterna för migranter som befinner sig i Turkiet att röra sig mot Europa finns längre ned i dokumentet under avsnittet "Fördjupad analys – skärpt omvärldsläge i Syrien och Turkiet".

### ***Storbritannien femte största mottagarlandet i Europa***

Storbritannien är idag det femte största mottagarlandet av asylsökande i EU (9 procent under 2019) och regeringen har i olika sammanhang deklarerat en önskan att strama åt sin asyl- och migrationspolitik. Om Storbritannien efter en eventuell Brexit skulle bli mindre attraktivt som mottagarland för asylsökande skulle detta kunna påverka Sverige.

### ***Sverige som mottagarland – säkra länder och parlamentarisk kommitté***

Den parlamentariska kommitté som tillsatts för att utreda den svenska migrationspolitiken ska inkomma med ett betänkande den 15 augusti 2020. Utöver detta har Sveriges regering aviserat sin avsikt att upprätta en lista över säkra ursprungsländer. Översynen av den svenska migrationspolitiken kommer med största sannolikhet att påverka Sveriges attraktionskraft för asylsökande och Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i Europa under prognosperioden.

## **Fördjupad analys – skärpt omvärldsläge i Syrien och Turkiet**

### ***Turkiets avsikt att upprätta en säkerhetszon i Syrien***

Den turkiska militäroffensiven, där Turkiet har som avsikt att upprätta en säkerhetszon på syriskt territorium, inleddes den 9 oktober. Det finns rapporter om att syriska regeringens trupper nu rör sig in i området, vilket komplicerar läget ytterligare. Efter en vecka av hårda stridigheter meddelade Turkiet att man nått en överenskommelse med USA om ett fem dagar långt eldupphör för att de kurdiska styrkorna ska kunna utrymma den 32 kilometer breda säkerhetszonen. Ett avtal slöts sedan mellan Turkiet och Ryssland om gemensam patrullering och kontroll av säkerhetszonen och en förlängd tidsfrist för kurdiska styrkor att lämna området. Läget är fortsatt bräckligt och det är för tidigt att bedöma hur detta kommer att påverka säkerhetsläget i området framöver.

### ***Ingen omedelbar påverkan på migrationsrutterna – svårbedömt på sikt***

Den turkiska militäroffensiven kommer troligen inte i sig att leda till någon större eller direkt påverkan på den pågående migrationsituationen i Turkiet och Grekland. I nuläget förflyttar sig befolkningen i de berörda områdena söderut inom den av SDF<sup>8</sup> kontrollerade zonen och österut mot Irak. Den vidare konfliktutvecklingen med de internationella och regionala aktörerna är svårbedömd och kan medföra stora migrationsrörelser bort från nordöstra Syrien. Turkiet är i dagsläget inte ett tillgängligt tillflyktsland för de som drivs på flykt, men är fortfarande ett viktigt transitland för personer som vill ta sig vidare till destinationer i Europa.

### ***Situationen för syriska flyktingar i Turkiet***

Guvernören i Istanbul gav i juli syrier som inte är skrivna i staden en tidsfrist fram till 20 augusti att lämna staden och återvända till deras registreringsorter. Det rapporterades även om tvångsutvisningar av syrier till norra Syrien. I mitten av juli stoppade den turkiska staten registrering av ytterligare syriska flyktingar i Istanbul för att hantera den oreglerade migrationen till staden. Tidsfristen rapporteras nu ha förlängts till slutet av oktober och rapporteringen om utvisningar har minskat. Motståndet mot syrier har ökat i Turkiet enligt rapportering från en rad källor bland annat på grund av den ökade

---

<sup>8</sup> Syrian Democratic Forces

arbetslösheten och den osäkra ekonomin i landet. De syriska flyktingarna har också blivit en politisk fråga mellan presidenten och oppositionen. En anledning till den irreguljära förflyttningen som syrier gjort främst till de stora turkiska städerna är bättre arbetsmöjligheter. Ökade risker för sanktioner och gripanden kan därför påverka det ekonomiska utrymmet för den syriska flyktingbefolkningen och motivera ytterligare rörelser bort från landet. Turkiet hyser i dagsläget omkring 3,7 miljoner syriska flyktingar.<sup>9</sup>

### ***Möjligheter att resa vidare till Europa och Sverige***

Antalet ankomster till Grekland har antalsmässigt ökat hittills under 2019, särskilt sjövägen (62 procents ökning jämfört med 2018) och sedan augusti med ankomster på högsta veckonivå sedan EU-Turkietuttalandet med en topp i slutet av september. Turkiska myndigheter griper ett stort antal migranter i kontroller vid sjögränsen och runt om i landet. Ingenting tyder i nuläget på att Turkiet inte fortsätter att upprätthålla sin del av EU-Turkietuttalandet.

Fram till slutet av september var 38 procent av ankomsterna längs sjövägen till Grekland under 2019 afghaner och 25 procent syrier. Andelen syrier började öka i augusti efter att afghaner varit den enskilt största nationaliteten under året. Under september var ankomsterna lika stora för de två grupperna. Det fortsatt stora antal afghanska medborgare som anländer till Grekland har än så länge inte medfört en påverkan på Sverige. Inom EU har huvuddestinationsländerna främst varit Frankrike och Tyskland, efter Grekland. Skulle ett stort antal syrier som idag befinner sig i Turkiet röra sig mot Europa kommer även framkomligheten för afghanska migranter att påverkas.

En låg förekomst av syrier i transitländerna på västra Balkan reflekterar inte antalet asylsökande från Syrien inom EU/EES. Detta innebär att många syrier förmodligen reser oupptäckt genom regionen eller med flyg in i Schengenområdet från Turkiet eller andra länder. Detta mönster stämmer överens med situationen i Sverige där flertalet syriska asylsökande inte uppvisar registrering i Grekland eller andra EU-länder vid ansökningstillfället. Samtidigt är Grekland fortfarande den medlemstat som uppvisar flest EUODAC-träffar för syriska asylsökande i Sverige. Antalet sökande från Syrien i Sverige har minskat med 15 procent jämfört med 2018<sup>10</sup> och Sverige har nu färre syriska sökande än Grekland, Tyskland, Nederländerna och Belgien.

### ***Påverkan på Sverige***

Prognosantagandena i inledningen av denna bilaga bygger på att EU-Turkietuttalandet upprätthålls under prognosperioden. Situationen kompliceras emellertid av den aktuella utvecklingen med Turkiets militäroffensiv i Syrien. Konflikttvecklingen är mycket svårbedömd, både på kort och på lång sikt. Av analysen ovan framgår att situationen för syrier på flykt i Turkiet succesivt har försvårats samtidigt som risken för ett tvångsåtervändande till Syrien har blivit allt större. Det är inte osannolikt att ett stort antal syrier kommer tvingas lämna Turkiet, på ett eller annat sätt, under prognosperioden. Om så sker, kan även andra nationaliteter som befinner sig i och transiterar Turkiet att påverkas.

För 2019 bedöms utvecklingen inte motivera justeringar av prognosantagandena ovan, utan ryms inom prognosintervallet på 20 000 – 23 000 asylsökande. Men om situationen i Turkiet och Syrien i förlängningen skulle leda till ett upphörande av EU-Turkietuttalandet, eller att ett avsevärt större antal människor på flykt söker sig vidare från Turkiet till Europa, så behöver prognosbedömningarna ses över för 2020 och framåt.

---

<sup>9</sup> IOM, 2019-10-09, <https://migration.iom.int/reports/turkey-%E2%80%94-migrant-presence-monitoring-situation-report-august-2019>

<sup>10</sup> Januari-september 2019 jämfört med samma tidsperiod 2018.

Det kan innebära att det nuvarande planeringsantagandet på 21 000 asylsökande och prognosintervallet på upp till 28 000 asylsökande per år behöver omprövas.

## Antaganden om utvecklingen under 2021-2022

Nedan redogörs för hypotetiska antaganden för antalet asylsökande 2021-2022 och som huvudsakligen baseras på en framskrivning av analys och bedömningar för 2019 och 2020 enligt ovan. Prognosintervallen är framtagna utifrån antagandet att EU-Turkietuttalandet fortsätter att upprätthållas under hela prognosperioden.

**Tabell 26. Antaganden om antalet asylsökande 2021-2022**

Prognos över antal asylsökande	2021	2022
<b>Antal asylsökande, prognosintervall</b>	<b>16 000-28 000</b>	<b>16 000-28 000</b>
varav ensamkommande barn	700 - 1 700	700 - 1 700
<b>Planeringsantagande, totalt</b>	<b>21 000</b>	<b>21 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-
varav ensamkommande barn	1 200	1 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-

## Bilaga 2. Bosättning och kommunmottagande

Tabell 27. Prognos över nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen

Prognos över antal asylsökande	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Nya uppehållstillstånd från inskrivna i Migrationsverkets asylmottagning</b>	<b>17 351</b>	<b>10 200</b>	<b>6 300</b>	<b>6 900</b>	<b>8 100</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+300	+100	-300	-400
<b>varav med ett permanent uppehållstillstånd (PUT)</b>	2 893	500	0	0	0
<b>varav med ett tidsbegränsat uppehållstillstånd (TUT)</b>	14 458	9 700	6 300	6 900	8 100
36 månader	6 573	4 200	4 300	4 600	5 400
Övriga tidsbegränsade	7 885	5 500	2 000	2 300	2 700

Prognosen för antalet beviljade uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen är princip förändrad för 2019-2022 jämfört med föregående prognos.

Tabell 28. Prognos över totalt kommunmottagande

Prognos över kommunmottagande, tillgängliga medel	2018	2019	2020	2021	2022
<b>A. Vidarebosättning (Flyktingkvot) under året, bosätts med anvisning</b>	5 014	5 000	5 000	5 000	5 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0
<b>B. Under året inresta anhöriga till f.d. asylsökande</b>	16 198	7 500	10 000	7 500	6 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-1 500	-1 700	-1 200	-100
<b>C. Nya uppehållstillstånd från inskrivna i Migrationsverkets asylmottagning</b>	17 351	10 200	6 300	6 900	8 100
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+300	+100	-300	-400
varav ensamkommande barn och ungdomar	1 364	400	400	500	500
varav från eget boende, EBO		6 800	3 600	3 900	4 700
varav från anläggningsboende ABO		3 000	2 300	2 500	2 900
<b>Summa nya asylstillstånd och inresta anhöriga under året (A+B+C)</b>	<b>38 563</b>	<b>22 700</b>	<b>21 300</b>	<b>19 400</b>	<b>19 600</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-1 200	-1 600	-1 500	-500
<b>D. Inskrivna med uppehållstillstånd vid årets början</b>	8 407	3 200	1 100	1 000	1 100
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+100	+300
varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl ensamkommande barn	6 695	1 700	800	600	700
varav med en adresserad anvisning och väntar på utflytt	1 601	900	100	100	0
<b>Summa från Migrationsverkets boende aktuella för kommunmottagning (C+D)</b>	<b>25 758</b>	<b>13 400</b>	<b>7 400</b>	<b>7 900</b>	<b>9 200</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+300	+100	-200	-100
varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl ensamkommande barn		4 700	3 100	3 100	3 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-300	+300	+300	+500
<b>E. Antal under året bosatta från Migrationsverkets asylmottagning</b>	22 533	12 400	6 400	6 900	7 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-1 100	+100	-400	-700
varav bosatta från anläggningsboende med anvisning		3 800	2 100	2 100	2 100
vara bosättning på egen hand, inklusive från EBO		4 600	3 800	4 200	5 000
varav ensamkommande barn 0-17 år	1 446	400	400	500	400
varav gymnasielag*	3 276	3 600	100	100	100
<b>F. Inskrivna med UT i mottagningssystemet, slutet av året (C+D+E)</b>	3 225	1 100	1 000	1 100	1 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+100	+300	+600
varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl ensamkommande barn	1 720	800	600	700	1 100
varav med en anvisning och väntar på utflytt nästa år	948	100	100	0	0
<b>Summa kommunmottagande under året (A+B+E)</b>	<b>43 745</b>	<b>24 900</b>	<b>21 400</b>	<b>19 400</b>	<b>19 100</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-2 600	-1 600	-1 600	-800

\* Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen.

Kommunerna beräknas ta emot runt 25 000 nyanlända med uppehållstillstånd i år och runt 21 000 under nästa år. Det är en nedjustering med cirka 4 000 jämfört med föregående prognos och beror i huvudsak på en sänkt prognos för inresta anhöriga.

Vid förlängningen av den tillfälliga lagen i juli 2019 gavs alternativt skyddsbehövande samma rätt till familjeåterförening som flyktingar. Migrationsverket har tidigare framhållit svårigheten att på förhand uppskatta hur många anhöriga till alternativt skyddsbehövande som beviljats uppehållstillstånd före den 20 juli 2019 som i efterhand skulle lämna in en ansökan under det tre månader långa ansökningsfönstret fram till den 19 oktober 2019 som medger undantag från försörjningskravet. Antalet inkomna anknytningsärenden under ansökningsfönstret pekar på att det kan röra sig om omkring 3 000 färre personer som ansökt på nytt jämfört med tidigare antagande och därmed justeras prognosen för inresta anhöriga ned med motsvarande mängd för 2020-2021.





Skyddsprocessen, prognos		Planeringsantagande P5-19					Planeringsantagande P4-19				Förändring P5-19 och P4-19			
Prognosen bygger på en <i>simulering</i> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.		Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.					Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.				Skillnad mellan P5-19 tillgängliga medel och P4-19 tillgängliga medel			
	Utfall	Prognos		Räkneexempel			Prognos		Räkneexempel		Prognos		Räkneexempel	
	2018	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	
<b>Återvändande Migrationsverket</b>														
<b>Nya aktiva återvändandeärenden, asyl</b>	<b>21 473</b>	<b>19 300</b>	<b>16 800</b>	<b>13 700</b>	<b>14 300</b>	<b>19 300</b>	<b>15 900</b>	<b>12 200</b>	<b>12 700</b>	<b>+0</b>	<b>+900</b>	<b>+1 500</b>	<b>+1 600</b>	
varav Dublinöverföringar	1 960	2 200	2 200	2 300	2 300	2 200	2 200	2 300	2 300	+0	+0	+0	+0	
varav omedelbar avvísning till hemland (OH), tredje land eller EU-land	1 022	300	200	200	200	300	500	500	500	+0	-300	-300	-300	
<b>Avgjorda eller inaktiverade återvändandeärenden, asyl</b>	<b>16 758</b>	<b>15 100</b>	<b>18 800</b>	<b>18 200</b>	<b>18 500</b>	<b>15 800</b>	<b>20 500</b>	<b>17 500</b>	<b>15 100</b>	<b>-700</b>	<b>-1 700</b>	<b>+700</b>	<b>+3 400</b>	
varav självmant utrest med verkets hjälp	7 320	6 900	7 800	5 700	5 500	6 300	8 300	5 500	5 100	+600	-500	+200	+400	
varav spårbyte		600	300	700	1 100	400	500	900	1 200	+200	-200	-200	-100	
varav överlämnade polisen, tvång	2 000	1 700	3 000	4 000	3 400	2 500	4 000	3 400	1 800	-800	-1 000	+600	+1 600	
varav överlämnade polis, avviken/efterlyst	5 875	5 300	7 000	7 000	7 000	6 000	7 000	7 000	5 700	-700	+0	+0	+1 300	
varav avskrivna och övriga, fått tillstånd efter VUT etc.		600	700	800	1 500	600	700	700	1 300	+0	+0	+100	+200	
Utgående balans, ej överlämnade återvändandeärenden	17 095	21 200	19 300	14 700	10 500	21 000	16 400	11 200	8 700	+200	+2 900	+3 500	+1 800	
varav inskrivna i mottagningen exkl. ensamkommande barn	6 531	7 500	7 100	6 100	5 300	8 700	6 400	4 900	4 400	-1 200	+700	+1 200	+900	
<b>Ärenden överlämnade till polisen för verkställighet</b>														
<b>Totalt nya överlämnade ärenden Polisen</b>	<b>7 875</b>	<b>7 000</b>	<b>10 000</b>	<b>11 000</b>	<b>10 400</b>	<b>8 500</b>	<b>11 000</b>	<b>10 400</b>	<b>7 500</b>	<b>-1 500</b>	<b>-1 000</b>	<b>+600</b>	<b>+2 900</b>	
varav avvika (efterlyst), ej inskrivna	5 875	5 300	7 000	7 000	7 000	6 000	7 000	7 000	5 700	-700	+0	+0	+1 300	
varav tvång (inskrivna)	2 000	1 700	3 000	4 000	3 400	2 500	4 000	3 400	1 800	-800	-1 000	+600	+1 600	
Ingående balans, inskrivna med rätt till bidrag enligt LMA	2 484	2 300	1 900	1 600	1 400	2 300	1 700	1 800	1 400	+0	+200	-200	+0	
Utgående balans inskrivna med rätt till bidrag enligt LMA	2 336	1 900	1 600	1 400	1 500	1 700	1 800	1 400	1 100	+200	-200	+0	+400	
<b>Utresor med tvång</b>														
Antal transporter med tvång, TPT (Kriminalvårdens prognos)	3 748	4 100	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200	-100	+0	+0	+0	
Lämnar mottagningen efter verkställighet	2 743	900	500	500	600	600	500	600	500	+300	+0	-100	+100	
<b>Prövning av verkställighetshinder Migrationsverket</b>														
Inkomna VUT	13 254	12 400	12 000	11 400	10 200	12 900	12 000	9 700	8 000	-500	+0	+1 700	+2 200	
Avgjorda VUT	13 739	12 800	12 200	12 100	10 200	13 400	12 200	10 800	8 100	-600	+0	+1 300	+2 100	
<b>Personer som lämnar mottagningssystemet</b>														
<b>Nettoutskrivna vid årets slut*</b>	<b>35 106</b>	<b>32 300</b>	<b>23 500</b>	<b>21 500</b>	<b>24 100</b>	<b>30 600</b>	<b>23 300</b>	<b>22 400</b>	<b>22 800</b>	<b>+1 700</b>	<b>+200</b>	<b>-900</b>	<b>+1 300</b>	
varav bosatt och utflyttad till kommun	19 380	11 500	6 500	6 900	7 900	11 700	6 500	7 400	8 600	-200	+0	-500	-700	
varav självmant utrest efter ett avslagsbeslut		5 500	3 600	2 400	2 700	4 100	3 600	2 600	2 500	+1 400	+0	-200	+200	
varav utrest med tvång	2 743	900	500	500	600	600	500	600	500	+300	+0	-100	+100	
varav utskrivna, upphört rätt till LMA		8 200	8 800	7 400	7 500	9 300	8 700	7 100	6 700	-1 100	+100	+300	+800	
varav övrigt, avskrivna + återinskrivna, avvika, utresta vid slutet av året**		6 200	4 100	4 300	5 400	4 900	4 000	4 700	4 500	+1 300	+100	-400	+900	
Utresor, självmant utrest		7 900	8 900	6 500	6 300	7 200	9 500	6 300	5 800	+700	-600	+200	+500	

\* En person kan skrivas in och ut upprepade gånger under skyddsprocessen. Prognosen avser nettoförändring under året.  
 \*\* Avskriften asylansökan orsakas oftast, men inte alltid, av att personen avvikit. Siffran avser nettoförändring vid årets slut.

Nya uppehållstillstånd, asyl		2019					2020				2021				2022			
	2018	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	
Tillståndsbeslut på minst ett år		23 400	35 100	39 400	34 500	23 900	35 100	40 200	34 900	-500	+0	-800	-400					
Redan folkbokförda med ett tidigare tidsbegränsat tillstånd (förlängning)		13 200	28 800	32 500	26 400	14 000	28 900	33 000	26 400	-800	-100	-500	+0					
<b>Nya uppehållstillstånd från inskrivna i mottagningen</b>	<b>17 351</b>	<b>10 200</b>	<b>6 300</b>	<b>6 900</b>	<b>8 100</b>	<b>9 900</b>	<b>6 200</b>	<b>7 200</b>	<b>8 500</b>	<b>+300</b>	<b>+100</b>	<b>-300</b>	<b>-400</b>					
varav med ett permanent uppehållstillstånd (PUT)	2 893	500	0	0	0	400	0	0	0	+100	+0	+0	+0					
varav med ett tidsbegränsat uppehållstillstånd (TUT)	14 458	9 700	6 300	6 900	8 100	9 500	6 200	7 200	8 500	+200	+100	-300	-400					
36 månader	6 573	4 200	4 300	4 600	5 400	4 700	4 100	4 700	5 400	-500	+200	-100	+0					
Övriga tidsbegränsade	7 885	5 500	2 000	2 300	2 700	4 800	2 100	2 500	3 100	+700	-100	-200	-400					
Vidarebosättning	5 217	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	+0	+0	+0	+0					

Kommunmottagande		2019					2020				2021				2022			
	2018	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	
<b>A. Vidarebosättning (Flyktkvot) under året, bosatta m. anvisning</b>	<b>5 014</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>					
<b>B. Under året inresta anhöriga till f.d. asylsökande</b>	<b>16 198</b>	<b>7 500</b>	<b>10 000</b>	<b>7 500</b>	<b>6 500</b>	<b>9 000</b>	<b>11 700</b>	<b>8 700</b>	<b>6 600</b>	<b>-1 500</b>	<b>-1 700</b>	<b>-1 200</b>	<b>-100</b>					
<b>C. Nya uppehållstillstånd från inskrivna i mottagningen</b>	<b>17 351</b>	<b>10 200</b>	<b>6 300</b>	<b>6 900</b>	<b>8 100</b>	<b>9 900</b>	<b>6 200</b>	<b>7 200</b>	<b>8 500</b>	<b>+300</b>	<b>+100</b>	<b>-300</b>	<b>-400</b>					
varav ensamkommande barn	1 364	400	400	500	500	500	500	500	500	-100	-100	+0	+0					
varav från eget boende, EBO		6 800	3 600	3 900	4 700	6 100	3 600	4 300	5 300	+700	+0	-400	-600					
varav från anläggningsboende, ABO		3 000	2 300	2 500	2 900	3 300	2 100	2 400	2 700	-300	+200	+100	+200					
<b>Summa nya asyltillstånd och inresta anhöriga under året (A+B+C)</b>	<b>38 563</b>	<b>22 700</b>	<b>21 300</b>	<b>19 400</b>	<b>19 600</b>	<b>23 900</b>	<b>22 900</b>	<b>20 900</b>	<b>20 100</b>	<b>-1 200</b>	<b>-1 600</b>	<b>-1 500</b>	<b>-500</b>					
<b>D. Inskrivna med uppehållstillstånd vid årets början</b>	<b>8 407</b>	<b>3 200</b>	<b>1 100</b>	<b>1 000</b>	<b>1 100</b>	<b>3 200</b>	<b>1 100</b>	<b>900</b>	<b>800</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+100</b>	<b>+300</b>					
varav inskrivna i anläggningsboende exkl. ensamkommande barn	6 695	1 700	800	600	700	1 700	700	400	400	+0	+100	+200	+300					
varav med en adresserad anvisning och väntar på utflytt	1 601	900	100	100	0	900	100	0	0	+0	+0	+100	+0					
<b>Summa inskrivna i mottagningen, aktuella för bosättning (C+D)</b>	<b>25 758</b>	<b>13 400</b>	<b>7 400</b>	<b>7 900</b>	<b>9 200</b>	<b>13 100</b>	<b>7 300</b>	<b>8 100</b>	<b>9 300</b>	<b>+300</b>	<b>+100</b>	<b>-200</b>	<b>-100</b>					
varav inskrivna i anläggningsboende exkl. ensamkommande barn		4 700	3 100	3 100	3 600	5 000	2 800	2 800	3 100	-300	+300	+300	+500					
<b>E. Antal under året bosatta från Migrationsverkets mottagning</b>	<b>22 533</b>	<b>12 400</b>	<b>6 400</b>	<b>6 900</b>	<b>7 600</b>	<b>13 500</b>	<b>6 300</b>	<b>7 300</b>	<b>8 300</b>	<b>-1 100</b>	<b>+100</b>	<b>-400</b>	<b>-700</b>					
varav bosatta från anläggningsboende med anvisning		3 800	2 100	2 100	2 100	3 400	1 900	2 100	2 200	+400	+200	+0	-100					
vara egen bosättning, inklusive från EBO		4 600	3 800	4 200	5 000	6 000	3 800	4 600	5 500	-1 400	+0	-400	-500					
varav ensamkommande barn 0-17 år	1 446	400	400	500	400	500	500	500	500	-100	-100	+0	-100					
varav gymnasielag***	3 276	3 600	100	100	100	3 600	100	100	100	+0	+0	+0	+0					
<b>F. Inskrivna med UT i mottagningssystemet, slutet av året (C+D-E)</b>	<b>3 225</b>	<b>1 100</b>	<b>1 000</b>	<b>1 100</b>	<b>1 600</b>	<b>1 100</b>	<b>900</b>	<b>800</b>	<b>1 000</b>	<b>+0</b>	<b>+100</b>	<b>+300</b>	<b>+600</b>					
varav inskrivna i anläggningsboende exkl. ensamkommande barn	1 720	800	600	700	1 100	700	400	400	500	+100	+200	+300	+600					
varav med en anvisning och väntar på utflytt nästa år	948	100	100	0	0	100	0	0	100	+0	+100	+0	-100					
<b>Summa kommunmottagande under året (A+B+E)</b>	<b>43 745</b>	<b>24 900</b>	<b>21 400</b>	<b>19 400</b>	<b>19 100</b>	<b>27 500</b>	<b>23 000</b>	<b>21 000</b>	<b>19 900</b>	<b>-2 600</b>	<b>-1 600</b>	<b>-1 600</b>	<b>-800</b>					

\*\*\* Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen

## Bilaga 3 Huvudprognos med tillgängliga förvaltningsmedel

### 3.2 Tillstånd och medborgarskap, planeringsantagande

Tillstånd	Nuvarande prognos Oktoberprognos P5-19			Föregående prognos Juliiprognos P4-19			Arbete, besök och bosättning Diff		
	2018	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
<b>Antal inkomna ärenden</b>									
Anknytning förstegång	45 250	47 000	40 000	39 000	39 000	-3 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	12 267	13 000	14 000	14 000	14 000	+1 000	+0	+0	+0
EES	12 627	13 000	14 000	14 000	14 000	-1 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstegång	49 079	60 000	54 000	54 000	54 000	+6 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	23 749	32 000	28 000	28 000	28 000	+4 000	+0	+0	+0
Studierande förstegång	16 627	19 000	18 000	18 000	18 000	+1 000	+0	+0	+0
Studierande förlängning	6 511	8 000	6 000	6 000	6 000	+1 000	+0	+0	+0
Besök	11 511	11 000	12 000	12 000	12 000	-1 000	+0	+0	+0
Visering	1 864	3 100	2 000	2 000	2 000	+800	+0	+0	+0
Pass	9 786	13 000	12 000	12 000	12 000	+1 000	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>189 271</b>	<b>220 000</b>	<b>200 000</b>	<b>199 000</b>	<b>199 000</b>	<b>+11 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>									
Anknytning förstegång	64 262	42 000	31 000	45 000	59 000	-2 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	12 628	12 000	10 000	13 000	18 000	+1 000	+0	+0	+0
EES	12 320	15 000	14 000	13 000	15 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstegång	51 455	52 000	55 000	55 000	55 000	+3 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	27 201	29 000	27 000	29 000	29 000	+3 000	+0	+0	+0
Studierande förstegång	16 363	19 000	18 000	18 000	18 000	+4 000	+0	+0	+0
Studierande förlängning	6 421	8 000	6 000	6 000	6 000	+2 000	+0	+0	+0
Besök	11 249	11 000	12 000	12 000	12 000	+0	+0	+0	+0
Visering	1 853	2 900	2 000	2 000	2 000	+800	+0	+0	+0
Pass	11 681	13 000	12 000	12 000	12 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>215 433</b>	<b>204 000</b>	<b>187 000</b>	<b>206 000</b>	<b>227 000</b>	<b>+10 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Ärendebalans UB</b>									
Anknytning förstegång	29 215	34 000	43 000	37 000	17 000	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Anknytning förlängning	4 616	6 000	10 000	10 000	7 000	+0	+1 000	+0	+0
EES	8 184	6 000	6 000	7 000	6 000	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Arbetsmarknad förstegång	8 961	17 000	16 000	14 000	13 000	+3 000	+3 000	+3 000	+3 000
Arbetsmarknad förlängning	7 343	11 000	11 000	10 000	9 000	+2 000	+1 000	+1 000	+1 000
Studierande förstegång	1 256	1 000	1 000	1 000	1 000	-3 000	-3 000	-4 000	-3 000
Studierande förlängning	673	1 000	1 000	1 000	1 000	+0	+0	+0	+0
Besök	1 149	1 000	1 000	1 000	1 000	+0	-1 000	-1 000	-1 000
Visering	51	300	300	400	400	+100	+0	+100	+0
Pass	3 043	4 000	4 000	3 000	3 000	+2 000	+2 000	+1 000	+2 000
<b>Summa</b>	<b>64 491</b>	<b>81 000</b>	<b>93 000</b>	<b>86 000</b>	<b>57 000</b>	<b>+1 000</b>	<b>+0</b>	<b>+1 000</b>	<b>+0</b>
<b>Medborgarskap</b>									
<b>Antal inkomna ärenden</b>									
Medborgarskapsprövning	89 958	95 000	95 000	90 000	90 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>160 710</b>	<b>95 000</b>	<b>95 000</b>	<b>90 000</b>	<b>90 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>									
Medborgarskapsprövning	61 246	80 000	100 000	113 000	113 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>313 932</b>	<b>80 000</b>	<b>100 000</b>	<b>113 000</b>	<b>113 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Ärendebalans UB</b>									
Medborgarskapsprövning	80 741	95 000	90 000	68 000	45 000	+0	-1 000	+0	-1 000
<b>Summa</b>	<b>706 587</b>	<b>95 000</b>	<b>90 000</b>	<b>68 000</b>	<b>45 000</b>	<b>+0</b>	<b>-1 000</b>	<b>+0</b>	<b>-1 000</b>



## Bilaga 4 Ekonomiska prognostabeller utgiftsområde 8 och 13

### 4.1 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13\* (belopp i tkr)

Anslag	2017	2018	2019**
<b>1:1 Migrationsverket</b>	<b>6 014 660</b>	<b>5 189 634</b>	<b>3 271 930</b>
Ap 1 Migrationsverket	6 014 660	5 189 634	3 271 930
<b>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</b>	<b>30 599 791</b>	<b>11 723 883</b>	<b>3 888 125</b>
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting	27 851 351	10 206 980	3 204 385
Ap 3 Boende för asylsökande	2 748 439	1 516 903	683 740
<b>1:3 Migrationspolitiska åtgärder</b>	<b>723 508</b>	<b>11 873</b>	<b>1 189</b>
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 943	1 943	1
Ap 5 Återvändningsbidrag	38	42	7
Ap 6 Vidarebosättning m.m.	683 740	0	0
Ap 7 Resor vid vidarebosättning m.m.	27 340	0	0
Ap 8 Anhörigresor	10 448	9 888	1 181
<b>1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål***</b>	<b>839 048</b>	<b>957 560</b>	<b>645 895</b>
<b>1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål***</b>	<b>246 408</b>	<b>298 535</b>	<b>186 309</b>
<b>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</b>	<b>805 919</b>	<b>570 037</b>	<b>216 334</b>
Ap 2 Migrationsverket	805 919	570 037	216 334
<b>1:7 Utresor för avvisade och utvisade</b>	<b>252 870</b>	<b>269 071</b>	<b>191 029</b>
Ap 1 Migrationsverket	43 242	39 451	35 119
Ap 2 Kriminalvården***	209 628	229 620	155 910
<b>1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar</b>	<b>147 129</b>	<b>130 617</b>	<b>85 418</b>
<b>1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.</b>	<b>389 486</b>	<b>395 514</b>	<b>195 000</b>
<b>1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (utg omr 13)</b>	<b>15 087 153</b>	<b>16 087 015</b>	<b>9 406 381</b>
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	0	8 399 522	5 009 214
Ap 2 Ny schablonersättning	7 400 534	0	0
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	308 521	182 271	93 680
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	0	6 605 469	3 562 179
Ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner	645	0	0
Ap 6 Hyreskostnader	28 217	34 286	33 701
Ap 7 Resor vid vidarebosättning	0	36 214	47 334
Ap 10 Grundersättning	64 960	65 975	67 425
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	202 486	191 575	153 491
Ap 13 Ersättning för ensamkommande barn	6 486 903	0	0
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	140 000	110 000	13 149
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	433 423	461 702	426 209
Ap 17 Sfi för anläggningsboende	21 466	0	0
<b>1:4 Ersättning för insatser för vissa nyanlända invandrare (utg omr 13)</b>	<b>525</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ap 4 Reseersättning sfi för anläggningsboende	525	0	0
<b>Totalt</b>	<b>55 106 496</b>	<b>35 633 738</b>	<b>18 087 610</b>

\* Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

\*\* Utfall till och med september 2019

\*\*\* Utfall till och med augusti 2019

## Bilaga 5 Underlag till DAC-beräkning

DAC-beräkningen rör antaganden om kostnader för asylsökande per kalenderår (kohort). I prognosen redovisas inte bedömda kostnader för asylsökanden per kalenderår, utan för årskostnader oberoende när individerna sökte asyl.

Underlagen för boendedygn till DAC- och prognosberäkningarna är båda hämtade från en simulering av hela asylprocessen. Dock används olika mätpunkter i simuleringen för att kunna tillgodose de olika syften som de två beräkningarna har. Det medför att uppgifter i denna bilaga och i prognosen som berör boendedygn kan skilja sig åt.

Dygnskostnaden för anslaget 1:1 utgår från årsredovisningen för 2018 exklusive förvar. Beräkningen innehåller både direkta kostnader och fördelade, indirekta kostnader. Den genomsnittliga dygnskostnaden uppgick i ÅR 2018 till 75 kronor och används i beräkningen för prognosen år 2019. För åren 2020 och framåt varierar dygnskostnaden med prognosens variation i dygnskostnad för mottagning. Anledningen till att inte prognosens dygnskostnad används är framför allt för att inga indirekta kostnader fördelas i prognos.

Underlag DAC från Scenario P-T P5-19	2019	2020	2021	2022
Antal asylsökande	21 000	21 000	21 000	21 000
- varav från DAC-länder	20 370	20 370	20 370	20 370
Genomsnittligt antal DAC-fäiga dygn per person*	283	271	259	247
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:1, kronor	75	71	71	71
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:2, kronor	321	342	295	290
<b>Beräknad total kostnad för mottagande, miljoner kronor</b>	<b>2 283</b>	<b>2 276</b>	<b>1 927</b>	<b>1 815</b>
Prognos för antalet självmåna utresor till hemlandet (DAC)	4 053	4 566	3 334	3 232
Schablonberäknad styckkostnad per resa, kronor	3 035	3 035	3 035	3 035
<b>Beräknad total kostnad för resor, miljoner kronor</b>	<b>12</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>10</b>

\* Antalet dygn beräknas på antalet asylsökande som antas inkomma under kalenderåret (kohort), oberoende av vilket år som dygnen realiserar.

Underlag DAC från Scenario P-T P4-19	2019	2020	2021	2022
Antal asylsökande	21 000	21 000	21 000	21 000
- varav från DAC-länder	20 370	20 370	20 370	20 370
Genomsnittligt antal DAC-fäiga dygn per person*	281	268	256	244
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:1, kronor	75	71	71	71
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:2, kronor	316	328	286	283
<b>Beräknad total kostnad för mottagande, miljoner kronor</b>	<b>2 238</b>	<b>2 179</b>	<b>1 862</b>	<b>1 761</b>
Prognos för antalet självmåna utresor till hemlandet (DAC)	3 622	4 779	3 169	2 918
Schablonberäknad styckkostnad per resa, kronor	3 000	3 000	3 000	3 000
<b>Beräknad total kostnad för resor, miljoner kronor</b>	<b>11</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>9</b>

\* Antalet dygn beräknas på antalet asylsökande som antas inkomma under kalenderåret (kohort), oberoende av vilket år som dygnen realiserar.

## Bilaga 6 Dygnskostnader

### STYCKKOSTNADSBERÄKNINGAR

	2019						2020						2021						2022											
	P5			P4			P5			P4			P4			P4			P4			P4			Förändring					
	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	31	48	48	40	40	40	30	48	48	39	39	39	30	48	48	39	39	39	+0	+1	+1	+0	+0	+0	+0	+1	+1	+0	+0	+0
1:2.2 - dagersättning snitt	44	44	44	44	24	24	46	46	46	46	26	26	46	46	46	46	26	26	-2	-2	-2	-2	-1	-1	-2	-2	-2	-2	-1	-1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	142	142	142	142	2 964	2 964	139	139	139	139	3 222	3 222	139	139	139	139	3 222	3 222	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	88	306	493	0	0	0	85	298	488	0	0	0	85	298	488	0	0	+0	+4	+8	+5	+0	+0	+0	+4	+8	+5	+0	+0
<b>Total dygnskostnad-utgift (kr)</b>	<b>216</b>	<b>322</b>	<b>540</b>	<b>718</b>	<b>3 028</b>	<b>3 028</b>	<b>215</b>	<b>318</b>	<b>530</b>	<b>712</b>	<b>3 287</b>	<b>3 287</b>	<b>215</b>	<b>318</b>	<b>530</b>	<b>712</b>	<b>3 287</b>	<b>3 287</b>	<b>+1</b>	<b>+4</b>	<b>+10</b>	<b>+6</b>	<b>+6</b>	<b>-259</b>	<b>-400</b>	<b>-300</b>	<b>-200</b>	<b>+0</b>	<b>+100</b>	
Genomsnittligt inskrivna	25 300	14 800	2 700	700	1 100	1 100	25 700	15 100	2 900	700	1 000	1 000	25 700	15 100	2 900	700	1 000	1 000	-400	-300	-200	+0	+100	-400	-300	-200	+0	+100	+100	
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>1 996</b>	<b>1 737</b>	<b>532</b>	<b>1 83</b>	<b>1 216</b>	<b>1 216</b>	<b>2 018</b>	<b>1 751</b>	<b>561</b>	<b>182</b>	<b>1 200</b>	<b>1 200</b>	<b>2 018</b>	<b>1 751</b>	<b>561</b>	<b>182</b>	<b>1 200</b>	<b>1 200</b>	<b>-22</b>	<b>-14</b>	<b>-29</b>	<b>+2</b>	<b>+16</b>	<b>-22</b>	<b>-14</b>	<b>-29</b>	<b>+2</b>	<b>+16</b>	<b>+16</b>	
	<b>2020</b>						<b>2021</b>						<b>2022</b>																	
1:1.1 - dygnskostnad	28	44	44	36	36	36	28	44	44	36	36	36	28	44	44	36	36	28	44	44	36	36	36	28	44	44	36	36	36	36
1:2.2 - dagersättning snitt	46	46	46	46	26	26	46	46	46	46	27	27	46	46	46	46	27	27	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	4 498	4 498	141	141	141	141	4 926	4 926	141	141	141	141	4 926	4 926	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	81	274	370	0	0	0	80	265	471	0	0	0	80	265	471	0	0	+0	+1	+9	+9	+0	+0	+0	+1	+9	+9	+0	+0
<b>Total dygnskostnad-utgift (kr)</b>	<b>219</b>	<b>317</b>	<b>509</b>	<b>598</b>	<b>4 560</b>	<b>4 560</b>	<b>215</b>	<b>311</b>	<b>496</b>	<b>695</b>	<b>4 988</b>	<b>4 988</b>	<b>215</b>	<b>311</b>	<b>496</b>	<b>695</b>	<b>4 988</b>	<b>4 988</b>	<b>+4</b>	<b>+6</b>	<b>+13</b>	<b>-97</b>	<b>-428</b>	<b>-600</b>	<b>-1 300</b>	<b>-200</b>	<b>+200</b>	<b>+0</b>	<b>+100</b>	
Genomsnittligt inskrivna	23 200	11 800	2 300	900	800	800	23 800	13 100	2 500	700	700	700	23 800	13 100	2 500	700	700	700	-600	-1 300	-200	+200	+100	-600	-1 300	-200	+200	+100	+100	
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>1 858</b>	<b>1 364</b>	<b>427</b>	<b>196</b>	<b>1 331</b>	<b>1 331</b>	<b>1 868</b>	<b>1 486</b>	<b>453</b>	<b>177</b>	<b>1 275</b>	<b>1 275</b>	<b>1 868</b>	<b>1 486</b>	<b>453</b>	<b>177</b>	<b>1 275</b>	<b>1 275</b>	<b>-10</b>	<b>-123</b>	<b>-25</b>	<b>+19</b>	<b>+57</b>	<b>-10</b>	<b>-123</b>	<b>-25</b>	<b>+19</b>	<b>+19</b>	<b>+57</b>	
	<b>2021</b>						<b>2022</b>						<b>2023</b>																	
1:1.1 - dygnskostnad	29	46	46	37	37	37	29	46	46	38	38	38	29	46	46	38	38	29	46	46	38	38	38	29	46	46	38	38	38	
1:2.2 - dagersättning snitt	47	47	47	47	25	25	46	46	46	46	26	26	46	46	46	46	26	26	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	2 878	2 878	145	145	145	145	2 878	2 878	145	145	145	145	2 878	2 878	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	265	422	0	0	0	79	270	471	0	0	0	79	270	471	0	0	+0	+1	+1	-5	+0	+0	+0	+1	+1	-5	+0	+0
<b>Total dygnskostnad-utgift (kr)</b>	<b>221</b>	<b>318</b>	<b>503</b>	<b>652</b>	<b>2 940</b>	<b>2 940</b>	<b>220</b>	<b>316</b>	<b>507</b>	<b>700</b>	<b>2 942</b>	<b>2 942</b>	<b>220</b>	<b>316</b>	<b>507</b>	<b>700</b>	<b>2 942</b>	<b>2 942</b>	<b>+1</b>	<b>+1</b>	<b>-4</b>	<b>-49</b>	<b>-2</b>	<b>-2</b>	<b>-900</b>	<b>-1 200</b>	<b>-100</b>	<b>+0</b>	<b>+100</b>	
Genomsnittligt inskrivna	22 800	10 600	2 300	700	800	800	23 700	11 800	2 400	700	700	700	23 700	11 800	2 400	700	700	700	-900	-1 200	-100	+0	+100	-900	-1 200	-100	+0	+100	+100	
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>1 841</b>	<b>1 229</b>	<b>422</b>	<b>166</b>	<b>859</b>	<b>859</b>	<b>1 906</b>	<b>1 363</b>	<b>444</b>	<b>179</b>	<b>752</b>	<b>752</b>	<b>1 906</b>	<b>1 363</b>	<b>444</b>	<b>179</b>	<b>752</b>	<b>752</b>	<b>-65</b>	<b>-133</b>	<b>-22</b>	<b>-12</b>	<b>+107</b>	<b>-65</b>	<b>-133</b>	<b>-22</b>	<b>-12</b>	<b>+107</b>	<b>+107</b>	
	<b>2022</b>						<b>2023</b>						<b>2024</b>																	
1:1.1 - dygnskostnad	31	49	49	40	40	40	32	50	50	41	41	41	32	50	50	41	41	32	50	50	41	41	41	32	50	50	41	41	41	
1:2.2 - dagersättning snitt	47	47	47	47	25	25	46	46	46	46	26	26	46	46	46	46	26	26	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	137	137	137	137	2 949	2 949	137	137	137	137	2 949	2 949	137	137	137	137	2 949	2 949	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	265	422	0	0	0	79	270	471	0	0	0	79	270	471	0	0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0
<b>Total dygnskostnad-utgift (kr)</b>	<b>215</b>	<b>313</b>	<b>498</b>	<b>646</b>	<b>3 015</b>	<b>3 015</b>	<b>214</b>	<b>311</b>	<b>502</b>	<b>636</b>	<b>3 015</b>	<b>3 015</b>	<b>214</b>	<b>311</b>	<b>502</b>	<b>636</b>	<b>3 015</b>	<b>3 015</b>	<b>+1</b>	<b>+1</b>	<b>-4</b>	<b>+10</b>	<b>-1</b>	<b>-1</b>	<b>-1 100</b>	<b>-1 000</b>	<b>-100</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	
Genomsnittligt inskrivna	21 900	9 800	2 300	700	800	800	23 000	10 800	2 400	800	800	800	23 000	10 800	2 400	800	800	800	-1 100	-1 000	-100	+0	+0	-1 100	-1 000	-100	+0	+0	+0	
<b>Total kostnad (mnkr)</b>	<b>1 719</b>	<b>1 119</b>	<b>418</b>	<b>165</b>	<b>880</b>	<b>880</b>	<b>1 798</b>	<b>1 228</b>	<b>440</b>	<b>186</b>	<b>881</b>	<b>881</b>	<b>1 798</b>	<b>1 228</b>	<b>440</b>	<b>186</b>	<b>881</b>	<b>881</b>	<b>-78</b>	<b>-109</b>	<b>-22</b>	<b>-21</b>	<b>-0</b>	<b>-78</b>	<b>-109</b>	<b>-22</b>	<b>-21</b>	<b>-0</b>	<b>-0</b>	

\* Den beräknade dygnskostnaden per boendeform inklusive tomtygn är ABE: 70 kr, ABI: 350 kr, ABK: 240 kr, ABU: 220 kr.

## Bilaga 7 Kostnad per avgjort ärende

Kostnad per avgjort ärende (kr)	2019	2020	2021	2022
<b>Asyl</b>	<b>28 000</b>	<b>20 200</b>	<b>18 600</b>	<b>19 700</b>
BUV, prövning	61 800	53 800	48 400	48 500
Dublin, prövning	17 500	19 200	16 600	16 600
OH/OT, prövning	-	-	-	-
Normal, prövning (exkl. BUV, Dublin, OH/OT)	42 100	33 800	32 700	30 800
Förlängningsärenden	10 700	10 900	9 800	9 800
<b>Tillstånd/medborgarskap</b>	<b>3 600</b>	<b>3 300</b>	<b>3 100</b>	<b>3 200</b>
Anknytning förstagång	10 700	10 200	9 200	8 700
Anknytning förlängning	4 500	5 500	4 900	4 700
EES	4 900	4 500	3 900	3 700
Arbetsmarknad förstagång	2 100	2 200	2 000	1 900
Arbetsmarknad förlängning	3 100	4 000	3 600	3 400
Studerande förstagång	1 800	2 100	1 800	1 700
Studerande förlängning	2 300	2 900	2 500	2 300
Besök	3 000	2 800	2 400	2 300
Visering	900	1 200	1 100	1 000
Pass	1 700	1 500	1 300	1 200
Medborgarskap	1 600	1 700	1 400	1 400

Den kostnad som prognostiserats per process har fördelats till segment med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna per segment inom asylprövning inkluderar en fördelning av kostnaden för ansökningsenheter och nationella funktioner med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna inkluderar också overheadkostnader i form av regionkanslier, huvudkontorets avdelningar och fristående funktioner. Dessa har fördelats till process enligt de fördelningsnycklar som är framtagna i arbetet med årsredovisning 2018. Nycklarna i årsredovisningen baseras på rapporterad tid per uppdrag i aktivitetsrapporteringen.

## Bilaga 8

### Analys av lagförslag (prop. 2019/20:1) om ett socialt hållbart eget boende för asylsökande

#### *Inledning*

En begränsning av möjligheterna till eget boende (EBO) i områden med socioekonomiska utmaningar är en av punkterna i januariavtalet mellan regeringen, Centerpartiet och Liberalerna. Enligt avtalet ska förslaget om områdesbegränsning genomföras i enlighet med regeringskansliets promemoria: "Ett socialt hållbart eget boende för asylsökande", 2018-09-03. Den 19 september 2019 överlämnade regeringen ett lagförslag (prop. 2019/20:10) till riksdagen. Förutsatt att riksdagen godkänner lagförslaget senare i höst träder lagen ikraft den 1 januari 2020. Utifrån de ledtider som anges i promemorian beräknas områdesbegränsningen att börja gälla den 1 juli 2020.

Enligt budgetpropositionen för 2020 föreslås Migrationsverket följande tillskott med anledning av EBO-reformen:

#### Tillskott enligt budgetpropositionen för 2020

Tillskott, mnkr	2020	2021	2022
Anslag 1:1 (administration)	+2	+3	+3
Anslag 1:2 (anläggningsboende)	+36	+70	+70

Migrationsverket har tagit fram en analys över reformens tänkbara konsekvenser med fokus på främst tillkommande platsbehov inom anläggningsboende (ABO) och anslagspåverkan som delvis skiljer sig från propositionens antaganden och beräkningar. Efter att lagen trätt i kraft kommer analysen att inkluderas i nästa fullständiga prognos i februari (P2-20).

#### *Sammanfattning av lagförslaget*

Lagförslaget innebär att om en asylsökande på egen hand ordnar bostad i ett område med socioekonomiska utmaningar, ska han eller hon som huvudregel inte ha rätt till dagersättning eller särskilt bidrag enligt LMA. Reformen syftar till att asylsökande i fler fall än i dag ska välja att bo i områden där det finns förutsättningar för ett socialt hållbart mottagande och till att de negativa sociala konsekvenserna av asylsökandes eget boende ska minska. En områdesbegränsning som utgår från socioekonomiska utmaningar ska upprättas.

Regeringen ska kunna meddela föreskrifter om vilka områden som ska anses ha socioekonomiska utmaningar. Regeringen ska också kunna meddela föreskrifter om möjligheten för en kommun med sådana kommundelar i ett anmälningförfarande ange vilka av kommundelarna som ska omfattas av begränsningen. Det kommer då vara upp till kommunerna att bedöma om de vill införa begränsningen. I den ursprungliga promemorian anges initialt 32 kommuner i landet, där det finns socioekonomiskt utsatta områden. Av promemorian framgår även att kommunerna ska anmäla områden till Migrationsverket som sedan ansvarar för att upprätta och underhålla en förteckning över aktuella områden.

En förutsättning för att den asylsökande inte ska ha rätt till dagersättning är att han eller hon flyttar till det egna boendet under den tid som kommundelen omfattas av begränsningen. Det innebär att asylsökande som bosatt sig i eget boende i ett sådant område före det att begränsningen börjar gälla inte går miste om sin dagersättning, såvida personen inte flyttar inom området efter att begränsningen började gälla eller till ett annat område som omfattas av begränsningen.

Det finns även en undantagsbestämmelse om att dagersättning inte ska upphöra gälla om det är uppenbart oskäligt och begränsningen gäller inte för ensamkommande barn.

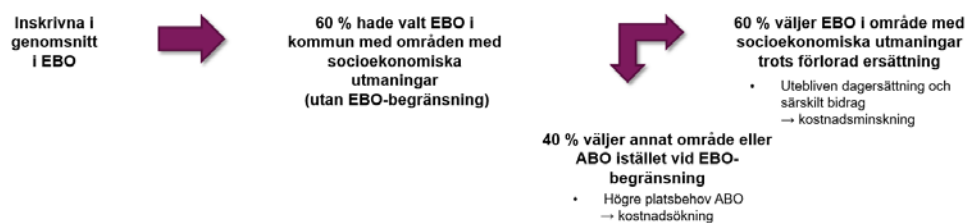


Utöver att upprätthålla och underhålla en förteckning över aktuella områden kommer Migrationsverket att vid prövningen av om en asylsökande har rätt till dagernsättning behöva ta hänsyn till var den asylsökande bor, vilket är en ny bedömningsgrund. Detta kommer att behöva ske vid fler tillfällen än idag, då frågan aktualiseras vid varje tillfälle som en asylsökande uppger en ny adress.

Enligt propositionen beräknas lagförslaget medföra ökade kostnader för Migrationsverket främst på grund av att fler asylsökande kommer att bo i verkets anläggningsboenden (ABO) och att kostnaderna för boendebeståndet därmed ökar. Vidare anges att verkets utgifter för dagernsättning bör minska, då en grupp asylsökande kommer att välja att bo i eget boende i ett område med socioekonomiska utmaningar, trots att de då inte har rätt till dagernsättning. Att upprätta och underhålla en förteckning över aktuella bostadsområden, samt ta hänsyn till var den asylsökande bor vid prövning av rätten till dagernsättning uppges innebära ett merarbete för myndigheten.

Samtidigt konstateras i propositionen att det är svårt att uppskatta hur många asylsökande som skulle ha valt EBO i ett område som kommer att omfattas av begränsningen, inte minst eftersom det beror på vilka områden som ska anses ha socioekonomiska utmaningar. Vidare anges att det inte går att sätta en exakt siffra på hur många som kommer att välja att bo i EBO utan tillgång till dagernsättning och hur många som kommer att välja att istället flytta till ett annat bostadsområde som inte omfattas av begränsningen eller till något av Migrationsverkets anläggningsboenden.

### Illustration över propositionens antaganden



Propositionens beräkningar tar sin utgångspunkt i hur många asylsökande som beräknas vara inskrivna i genomsnitt per år i EBO enligt Migrationsverkets juliprognos (P4-19). Sedan antas att cirka 60 procent av de som väljer EBO skulle ha bosatt sig i en kommun med områden med socioekonomiska utmaningar om områdesbegränsningen inte hade införts. Det skulle då röra sig om runt 14 000 asylsökande per år. Av dessa antas cirka 40 procent istället välja att bosätta sig i ett annat område som inte omfattas av begränsningen alternativt något av Migrationsverkets anläggningsboenden. Resterande 60 procent antas välja att bosätta sig i EBO i ett område med socioekonomiska utmaningar, trots förlorad rätt till dagernsättning.

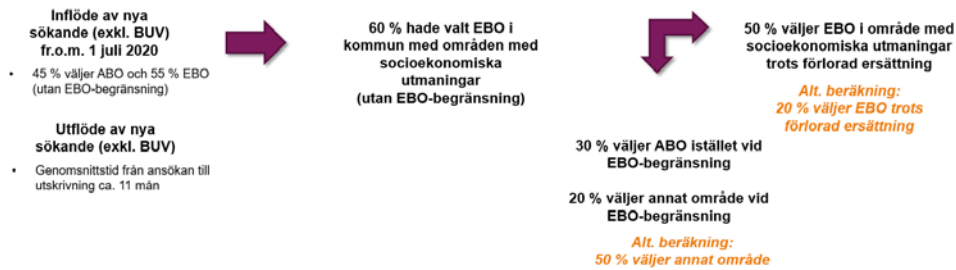
### *Migrationsverkets antaganden och beräkningar*

I ett tidigare remissvar<sup>1</sup> i samband med lagrådsremissen som föregick propositionen framförde Migrationsverket bland annat att de kan övervägas om antalet inskrivna i genomsnitt är en lämplig utgångspunkt för att analysera konsekvenserna av lagförslaget. Detta då lagförslaget i första hand rör nya sökande vars rätt till dagernsättning upphör om personen väljer att ordna eget boende i ett område med socioekonomiska utmaningar. Som ovan nämnts förlorar inte de personer som sedan tidigare bor i ett sådant område sin rätt till dagernsättning när begränsningen börjar gälla, såvida de inte flyttar inom samma område eller till ett annat område som omfattas av begränsningen. Vidare lyfte Migrationsverket fram att det vore lämpligt att även beakta i vilken takt som sökande antas skrivas in och ut ur mottagningen över tid.

Nedan redogörs för myndighetens överslagsberäkningar som utgår från antaganden om månadsvist inflöde av nya asylsökande utifrån planeringsantagandet (P5-19) istället för inskrivna i genomsnitt.

<sup>1</sup> Migrationsverkets svar på underhandsberedning av lagrådsremiss: Ett socialt hållbart eget boende för asylsökande, 2019-05-17.

### Illustration över Migrationsverkets antaganden



55 procent av nya sökande antas välja EBO utifrån nuvarande ordning, varav:

- 60 procent antas utifrån nuvarande ordning ha valt att bosätta sig i en kommun med områden med socioekonomiska utmaningar, varav:
  - 30 procent antas välja ABO istället vid en EBO-begränsning och 20 procent antas välja EBO i ett annat område som inte omfattas av begränsningen.
  - 50 procent antas välja EBO i ett område som omfattas av begränsningen, trots förlorad ersättning.

Nya sökande antas vara inskrivna i genomsnitt under 11 månader från ansökan till utskrivning.

Migrationsverket delar propositionens slutsats att det är svårt att på förhand uppskatta effekterna av den nya lagstiftningen. I grunden finns det alltid en osäkerhet om hur antalet asylsökande till Sverige kommer att utvecklas i framtiden och där variationen varit stor historiskt sett. Dels råder det som ovan nämnts ännu oklarhet om vilka kommuner och bostadsområden som kommer att omfattas av områdesbegränsningen. Sist men inte minst föreligger det en stor osäkerhet kring hur enskilda individer i framtiden kommer att agera utifrån de nya bestämmelserna. Därmed bör antagandena ovan ses som grova uppskattningar och som med största sannolikhet kommer att behöva revideras i takt med den faktiska utvecklingen.

Exempelvis går det inte att veta hur stor andel personer som faktiskt kommer att välja att bo i eget boende i ett sådant område som innebär att rätten till dagersättning inskränks. Det kan heller inte uteslutas att en del sökande väljer att uppge en bostadsadress i ett område som inte omfattas av områdesbegränsningen för att erhålla ersättning trots att man egentligen bor i ett område som omfattas av begränsningen.

På grund av den osäkerhet som råder har Migrationsverket även tagit fram en alternativ beräkning som utgår från antagandet att 20 procent (istället för 50 procent), av de som enligt nuvarande ordning antas skulle ha valt EBO i en kommun med områden med socioekonomiska utmaningar, väljer att bo i ett område som omfattas av begränsningen utan rätt till ersättning. Och att 50 procent (istället för 20 procent) väljer att bo i ett område som inte omfattas av begränsningen med rätt till ersättning.

Beräkningarna tar inte hänsyn till sökande som sedan tidigare bor i ett område som kommer att omfattas av begränsningen och som sedan eventuellt flyttar inom området eller till ett annat område efter att begränsningen börjat gälla och därmed förlorar rätten till dagersättning (om det inte är uppenbart oskäligt). Dessa flyttar bedöms dock få en begränsad påverkan på antalet inskrivna i ABO, vilket får anses vara inom den osäkerhetsmarginal som följer av antagandena i övrigt.

**Överslagsberäkning för genomsnittligt antal inskrivna (in- och utflöde från 1 juli 2020)**

Genomsnittligt antal inskrivna	2020	2021	2022
ABO	1 300	7 400	8 200
EBO	1 500	9 000	10 000
<b>60 % av EBO väljer kommun med socioek. utm.</b>	<b>900</b>	<b>5 400</b>	<b>6 000</b>
varav 30 % väljer ABO	270	1 620	1 800
varav 20 % väljer EBO i områden med rätt till ersättning	180	1 080	1 200
varav 50 % väljer EBO i områden utan rätt till ersättning	450	2 700	3 000

Utifrån antagandena ovan beräknas cirka 300 fler vara inskrivna i ABO i genomsnitt under 2020 med anledning av reformen och cirka 1 600 respektive cirka 1 800 fler i genomsnitt under 2021 och 2022. Detta ligger till grund för beräkningar för utökat behov av boendeplatser i ABO.

På motsvarande sätt beräknas cirka 450 sökande vara inskrivna i EBO i genomsnitt under 2020 i områden med socioekonomiska utmaningar utan rätt till dag ersättning med anledning av reformen och cirka 2 700 respektive cirka 3 000 i genomsnitt under 2021 och 2022. Detta ligger till grund för beräkningar om minskad utbetalning av dag ersättning.

**Överslagsberäkning av förändring per anslag**

Kostnadsförändring, mnkr	2020	2021	2022
<b>Boende</b>	<b>+12</b>	<b>+77</b>	<b>+86</b>
varav anslag 1:1	+2	+11	+13
varav anslag 1:2	+10	+65	+73
<b>Dag ersättning</b>	<b>-9</b>	<b>-55</b>	<b>-61</b>
varav anslag 1:2	-9	-55	-61
<b>Totalt</b>	<b>+3</b>	<b>+22</b>	<b>+25</b>

Utifrån dessa antaganden beräknas Migrationsverkets kostnader för anläggningsboende att öka med cirka 12 miljoner kronor för 2020 och cirka 77 miljoner kronor respektive cirka 86 000 miljoner kronor för 2021 och 2022. En del av dessa kostnader avser personalkostnader på förvaltningsanslaget kopplat till anläggningsboende.

Sammantaget beräknas myndighetens kostnader på anslag 1:1 och 1:2 öka med cirka 3 miljoner kronor under 2019 och cirka 22 respektive 25 miljoner kronor under 2021 och 2022. Detta inkluderar inte kostnader för ökad administration.

**Alternativ överslagsberäkning för genomsnittligt antal inskrivna (in- och utflöde från 1 juli 2020)**

Genomsnittligt antal inskrivna per år	2020	2021	2022
ABO	1 300	7 400	8 200
EBO	1 500	9 000	10 000
<b>60 % av EBO väljer kommun med socioek. utm.</b>	<b>900</b>	<b>5 400</b>	<b>6 000</b>
varav 30 % väljer ABO	270	1 620	1 800
varav 50 % väljer EBO i områden med rätt till ersättning	450	2 700	3 000
varav 20 % väljer EBO i områden utan rätt till ersättning	180	1 080	1 200

Utifrån det lägre antagandet avseende personer som väljer att bo i ett område med socioekonomiska utmaningar utan rätt till ersättning beräknas cirka 200 sökande vara inskrivna i genomsnitt under 2020 utan ersättning och cirka 1 100 – 1 200 under 2021 och 2022.

**Alternativ överslagsberäkning av förändring per anslag**

Kostnadsförändring, mnkr	2020	2021	2022
<b>Boende</b>	<b>+12</b>	<b>+77</b>	<b>+86</b>
varav anslag 1:1	+2	+11	+13
varav anslag 1:2	+10	+65	+73
<b>Dagersättning</b>	<b>-4</b>	<b>-22</b>	<b>-24</b>
varav anslag 1:2	-4	-22	-24
<b>Totalt</b>	<b>+8</b>	<b>+55</b>	<b>+61</b>

Den alternativa beräkningen utgår från samma ökning av platsbehov inom ABO och kostnader för detta, men ger en lägre kostnadsminskning avseende dagarsättning. Kostnaderna för dagarsättning beräknas minska med cirka 4 miljoner kronor under 2020 och cirka 22 miljoner kronor respektive cirka 24 miljoner kronor för 2021 och 2022.

Sammantaget beräknas myndighetens kostnader på anslag 1:1 och 1:2 öka med cirka 8 miljoner kronor under 2020 och 55 miljoner kronor respektive 61 miljoner kronor under 2021 och 2022. Detta inkluderar inte kostnader för ökad administration.

***Kommentar utifrån budgetpropositionen för 2020***

Migrationsverkets överslagsberäkningar ger en lägre totalkostnadsbild när det gäller uppskattade merkostnader med anledning av den aktuella reformen jämfört med tilldelningen enligt budgetpropositionen för 2020.

En del av kostnadsökningen för utökat platsbehov inom ABO rör boenderelaterade personalkostnader på förvaltningsanslaget. Då budgetpropositionen inte innehåller någon förstärkning på förvaltningsanslaget för detta föreslår Migrationsverket en omDispositionering av medel från anslag 1:2 till anslag 1:1 avseende främst 2021 och 2022.

Mot bakgrund av den osäkerhet som finns i antagandena bör kostnadsberäkningarna betraktas som osäkra. Detta framgår inte minst av de två beräkningsalternativ som tagits och som visar på en stor skillnad i hur mycket kostnaderna för dagarsättning kan antas minska beroende på hur enskilda individer kommer att agera utifrån det nya regelverket. Det kommer att bli viktigt att följa den faktiska utvecklingen både vad gäller platsbehov inom ABO som kostnaderna, samt revidera bedömningarna i takt med detta. Detsamma gäller för ökad administration där Migrationsverket föreslås ett tillskott på 2-3 miljoner kronor per år. Det går inte att i nuläget utesluta att de administrativa merkostnaderna blir högre än så. Detsamma gäller för domstolarnas administration kopplat till överklagade beslut om dagarsättning.



