

111-2011-27829



EUROPEISKA FLYKTINGFONDEN

**Årligt program
2012**

Rev version 4, 2014-03-27

SVERIGE

- Ursprunglig version 2012-07-17
- Version som reviderats (3, datum 07/06/2012) efter dialog med kommissionen
- Version som reviderats av annan orsak

MEDLEMSSTAT: Sverige
FOND: Europeiska flyktingfonden (Flyktingfonden)
ANSVARIG MYNDIGHET: Migrationsverket
ÅR: 2012

1. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER FÖR URVAL AV PROJEKT SOM SKA FINANSIERAS GENOM DET ÅRLIGA PROGRAMMET

I det årliga programmet 2012 genomförs åtgärderna 1, 4, 5, 7 och 9 med tilldelande metod. Åtgärderna 2, 3 och 6 genomförs med verkställande metod. Skälen till att projekt genomförs med verkställande metod anges under respektive åtgärd.

Intern organisation och partnerskapets konstruktion

Migrationsverket har av regeringen utsetts till ansvarig myndighet för Europeiska flyktingfonden. Myndigheten fungerar även som tilldelande myndighet vid genomförandet av fondens åtgärder. Flyktingfonden förvaltas av fondenheten, en särskilt inrättad enhet vid Migrationsverket. Fondenheten har en oberoende ställning i förhållande till de verksamhetsområden inom myndigheten som kan komma att ansöka om projektbidrag.

I enlighet med Europaparlamentets och rådets beslut om inrättandet av fonderna har Migrationsverket inrättat ett partnerskap i två nivåer som består av dels en nationell samrådskommitté, dels en expertgrupp. Genom Migrationsverkets samråd med partnerskapet garanteras en öppenhet och parternas insyn och möjligheter att påverka Migrationsverkets arbete med Flyktingfonden.

Den nationella samrådskommittén består av företrädare på hög nivå från de myndigheter och organisationer som utgör fondens intressenter. Kommittén ska ge synpunkter på fondens fleråriga program, de årliga programmen samt slutrapporterna innan dessa sänds till kommissionen. Samrådskommittén delges även information om de projekt som beviljats stöd från Flyktingfonden. Migrationsverkets generaldirektör är kommitténs ordförande. Från augusti 2009 omfattar den nationella samrådskommittén alla fyra fonder inom SOLID-programmet.

Expertgruppen består av sakkunniga som en del av partnerskapets intressenter ställt till förfogande i arbetet med Flyktingfonden. I gruppen ingår även verksamhetsexperter från Migrationsverket. Experterna har bland annat till uppgift att bidra med underlag till de fleråriga och årliga programmen för Flyktingfonden. Vidare ska experterna delta i urvals- och beredningsprocessen och bedöma

projektansökningarnas relevans i förhållande till målen som anges i det fleråriga programmet. Experterna ska även följa projektens utvecklingsprocess och verka för att resultaten från avslutade projekt utvärderas och sprids.

Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument och förebyggande arbete för att undvika dubbelfinansiering

Som redan beskrivits ovan omfattar den nationella samrådskommittén alla fyra fonder inom SOLID-programmet. Genom samrådskommitténs delaktighet och insyn i framtagandet av både de fleråriga och årliga programmen för alla fyra fonder inom SOLID-programmet säkerställs övergripande att fonderna kompletterar varandra och riskerna för dubbelfinansiering minskas. Motsvarande effekt har att flera av ledamöterna i expertgruppen även ingår i Integrationfondens expertgrupp. Det har konstaterats att det finns otydligheter i gränsdragningen mellan delar av Flyktingfonden, Integrationsfonden och Socialfonden. Därför kompletteras samrådskommitténs och expertgruppens insatser med ett samarbete mellan fondenheten och Svenska ESF-rådet, som förvaltar Integrationsfonden och Socialfonden. Information delas om både ansökningar och beslutade projekt inom respektive fond. Om det av en ansökan uppenbart framgår att det finns kopplingar till Integrationsfonden eller Socialfonden, kontaktar ansvarig handläggare ansvarig på Svenska ESF-rådet.

Tidsplan för genomförandet av det årliga programmet

Den ordinarie utlysningen – som omfattar både en extern öppen och en internt riktad del – av 2012 års medel genomfördes under tiden 7 mars till 29 april 2011. Utlysningen offentliggjordes genom information som publicerades på Migrationsverkets hemsida och genom ett nyhetsbrev som utkommer regelbundet och skickas elektroniskt till cirka 1000 prenumeranter. I februari informerade Migrationsverket om Flyktingfonden och den planerade utlysningen vid ett seminarium i Stockholm, vid vilket ca 100 intressenter från hela Sverige deltog.

Utöver det som nämnts ovan har ett faktablad tagits fram som beskriver Flyktingfondens mål samt dess prioriterade områden. Faktabladet ger även information om villkoren för att kunna beviljas medfinansiering från fonden, till exempel vilka som kan ansöka om medfinansiering, vilka målgrupper som ingår, minimikriterier för urval, råd om ansökningsförfarandet, uppgift på kontaktpersoner samt sista dag för inlämnande av ansökan. Samtliga ansökningshandlingar som ska användas finns som mallar och hämtas via Migrationsverkets hemsida. För ekonomisk information och bestämmelser kring exempelvis utgifter som är stödberättigade hänvisas till en handbok "Fondhjälpredan". Handboken finns att ladda ner från Migrationsverkets hemsida.

Parallellt med den ordinarie, öppna utlysningen skedde under samma tidsperiod (se ovan angivna datum) en intern utlysning för Migrationsverket för projekt som kommer att genomföras med verkställande metod. Utlysningen offentliggjordes via myndighetens intranät. Ett separat faktablad som, utöver det innehåll som beskrivs ovan, även omfattar de särskilda villkor/krav som ställs för att ansvarig myndighet ska få genomföra projekt med verkställande metod togs fram.

Urvalet av projekt fram till beslut om tilldelning av medel pågick parallellt för ansökningar i den öppna och i den interna utlysningen under perioden 30 april till 22 september 2011. Majoriteten av ansökningar avgjordes av beslutsfattaren den 23 september 2011. Några ärenden avgjordes dock den 26 och 27 september efter att sökanden skickat in ytterligare kompletteringar. Skälet var att beslutsfattaren i samråd med expertgruppen begärt att fondenheten skulle kräva in ytterligare förtydliganden och kompletteringar, för att kunna ta ställning till ansökningarnas relevans för det fleråriga programmet och att dessa inte hann beredas färdigt förrän till ovanstående datum.

Processen att teckna bidragsöverenskommelse med de projekt som beviljats medel inleddes vid datumet för beslut, det vill säga den 23, 26 eller 27 september 2011. Målsättningen är att bidragsöverenskommelse ska ha tecknats med varje enskilt projekt inom sex månader efter beslut.

Ansökningar som avslogs i den öppna och i den interna utlysningen har meddelats detta skriftligt med motivering till avslaget.

Projekt som beviljats medel ur Flyktingfonden i 2012 års program startar tidigast 1 januari 2012 och kan som längst pågå i 30 månader. Några av projekten som beviljades medfinansiering vid 2012 års utlysning kommer dock att belasta 2011 års program i avsikt att upparbeta Sveriges medelstildelning så effektivt som möjligt.

Rutinerna som tillämpas för urval av beslut och tilldelning av medel från Flyktingfonden bygger på svensk förvaltningsrättslig lagstiftning och på de av kommissionen godkända förfaranden som anges i *Beskrivning av kontroll- och förvaltningssystem för Flyktingfonden och Återvändandefonden* och säkerställer likabehandling och icke-diskriminering av ansökningar och projektförslag genom hela processen från utlysningen till tecknandet av bidragsöverenskommelse. Det märks till exempel genom att beredningen sker genom ett rutinmässigt förfarande med checklistor, sökanden ges lika långa svarstider för kompletteringar och att alla projektägare delges samma information om den fortsatta processen vid beslut.

Kriterierna för urval av projekt som publicerats och användes i urvalsprocessen motsvarar de minimikrav som anges i Europaparlamentets och Rådets beslut 573/2007/EG, Artikel 14.5 och är:

- Sökandes behörighet
- Åtgärdens/projektets stödberättigande
- Sökandes kapacitet
- Ansökans kvalitet
- Projektets relevans för det fleråriga programmet
- Kostnadseffektivitet
- Åtgärdens/projektets komplementaritet

Samma urvalskriterier har använts både i den externa öppna utlysningen och i den internt riktade.

Vid tidpunkten för den ordinarie utlysningen av 2012 års medel hade de tre fokusområden som pekats ut för Flyktingfonden ännu inte meddelats, varför styrning mot dessa fokusområden inte exklusivt har skett. I inledningen av kapitel 2 redovisas ett antal identifierade utvecklingsbehov som kan kopplas till de tre fokusområdena. Dessa kommer särskilt att beaktas när kvarvarande medel för 2012 och tilldelade medel för programår 2013 ska fördelas.

Den ordinarie utlysningen för programår 2013 genomfördes under maj-augusti 2012. Ett projekt som beslutades inom ramen för denna utlysning har placerats i det årliga programmet 2012, åtgärd nummer 9. Under januari 2013 genomfördes en riktad utlysning av kvarvarande medel för 2012. Vid denna riktade utlysning bifölls fem projekt att belasta programår 2012. Dessa projekt genomförs inom ramen för åtgärderna 1, 2, 3 och 9.

Migrationsverket som verkställande organ

Migrationsverket har genom lag det operativa ansvaret för asylprövning – vilket även omfattar att verket företräder staten om asylbeslut överklagas i domstol – asylmottagning, vidarebosättning, frivillig återvandring samt självmant återvändande. Migrationsverket har således en monopolställning vad avser myndighetsutövningen inom dessa områden. Av lagen framgår även att Migrationsverket ska verka för samordning och samarbete mellan samtliga berörda myndigheter så att verksamheten bedrivs effektivt.

Under programåret 2012 genomför Migrationsverket projekt som verkställande myndighet under åtgärderna 2, 3 och 6. Motiveringen till att myndigheten är verkställande organ redovisas under respektive åtgärd i kapitel 3, avsnitt 3.

2. ÅTGÄRDER FÖR GENOMFÖRANDE AV PRIORITERINGARNA SOM SKA STÖDJAS GENOM PROGRAMMET

När det gäller de tre fokusområden som pekats ut för Flyktingfonden 2012 och 2013 är det i dagsläget inte möjligt att ge en sammantagen och tydlig bild av vad som hittills uppnåtts nationellt. Beträffande det första fokusområdet *Ökat strategiskt fokus på EU-standarder (...)* har Sverige kommit långt i arbetet med att implementera gällande EU-direktiv. En genomgång av den nationella lagstiftningen är gjord och asylprocedur- och skyddsgrundsdirektiven är inarbetade i svensk lagstiftning. Flertalet insatser som direkt kan kopplas till fokusområdet *Ökad nationell kapacitet genom samarbete mellan medlemsstater* har genomförts (pågår). Eftersom dessa ännu inte slutrapporterats är det oklart vilka resultat som uppnåtts. Ett exempel är dock att Migrationsverket nyligen övergått till ny teknik för scanning av fingeravtryck. Detta medför att fler fingeravtryck påträffas i EURODAC, vilket bidrar till att effektivisera genomförandet av Dublinförordningen. Kopplat till fokusområdet *Ökad*

utveckling av vidarebosättning har Migrationsverket tillsammans med länsstyrelser och kommuner bland annat byggt upp ett nationellt nätverk för vidarebosättning som väsentligt bidrar till att effektivisera arbetet.

Trots att Sverige, i en nyligen avslutad granskning av UNHCR, bedöms ha ett av världens främsta och mest rättssäkra asylsystem finns det dock tydliga utvecklingsbehov för att ytterligare öka kvaliteten och rättssäkerheten i asylprövningen och mottagningen av asylsökande. Ett för Sverige mycket angeläget utvecklingsområde är genomförandet och standardisering av Dublinförordningen. Andra nationella utvecklingsbehov som har identifierats inför 2012 och 2013 är till exempel insatser för att utveckla tolkfunktionen och övrig rättshjälp till asylsökande, insatser för utsatta grupper med särskilda behov, insatser som avser utveckling av olika IT-stöd och insatser som förbättrar miljön på förvaren.

Inom ramen för fokusområdet *Ökad nationell kapacitet genom samarbete mellan medlemsstater* har exempelvis tydliga utvecklingsbehov identifierats som avser insatser för ett förbättrat genomförande och standardisering av Dublinförordningen, insatser för fortsatt utveckling av ID-arbetet och insatser för att förbättra rättssäkerheten i asylprövning och mottagning av särskilt utsatta grupper, framför allt HBT-personer.

De nationella utvecklingsbehoven för *Ökad utveckling av vidarebosättning* är exempelvis kopplade till insatser för utveckling av e-tjänster och ny teknik, åtgärder som syftar till att stärka vidarebosatta personers etablering i Sverige och utveckling av förbättrade uppföljnings-, prognos- och styrningsinstrument.

Åtgärdernas koppling till respektive fokusområde beskrivs under respektive åtgärd.

Flera av åtgärderna i det årliga programmet 2012 bygger delvis på erfarenheter och resultat från insatser som genomförts inom ramen för tidigare program. Åtgärd 1 har delvis utvecklats utifrån resultaten av en nationell kartläggning som gjorts kring kommunernas mottagande av ensamkommande barn. Åtgärd 7 har utvecklats utifrån erfarenheter kring mottagandet av vidarebosatta och resultat från projekt inom ramen för årliga programmet 2009. Även åtgärd 9 är delvis en fortsättning på de resultat och erfarenheter som frambringades ur insatser som syftade till utveckling och förbättring av mottagnings- och introduktionsverksamheten i en av Sveriges södra regioner. Dessa insatser hade fokus på bland annat samverkan, samhälls- och hälsoinformation och genomfördes inom ramen för programår 2008 och 2010.

Den 1 december 2010 trädde en nationell reform för mottagandet av nyanlända i kraft. Det årliga programmet 2012 har påverkats av denna reform, som bland annat innebär att kommunernas ansvar för mottagande och etablering av nyanlända har fokuserats till några, ej direkt arbetsföra grupper, framför allt barn och ungdomar i skolåldern. Detta har till exempel skapat nya behov av samverkan

mellan en rad aktörer, till exempel mellan kommunerna inom en region, men även mellan lokal och regional nivå. Främst är det åtgärderna 1, 3 och 7 som tydligt berörs av reformen.

Under 2009 har Migrationsverket påbörjat en stor insats för att förbättra och effektivisera asylprövningen genom ett LEAN-inspirerat arbetssätt. Då insatsen tidigt ledde till positiva resultat, till exempel när det gäller kortare handläggningstider från ansökan till beslut, har flera insatser genomförts under 2010 och 2011 inom Migrationsverkets mottagningsverksamhet. Insatserna bedöms tillsammans ha stort genomslag på resultaten av det fleråriga programmet och har delvis även påverkat utformningen av åtgärderna 2, 3 och 6 i det årliga programmet 2012.

Åtgärdsområdet Integration var öppet för ansökningar i den ordinarie utlysningen för programår 2012 och totalt inkom 11 ansökningar som relaterade till integration i denna. Ingen av dessa bifölls eftersom de inte uppfyllde alla urvalskriterier. Med hänsyn till EU:s meddelade fokusområden och de nationella behoven som angetts i fleråriga programmet hölls området öppet i den ordinarie utlysningen för programår 2013 samt i den riktade utlysningen för kvarvarande medel 2012. Med anledning av att projekt som valts ut i dessa ansökningsomgångar rör integrationsfrågor har en åtgärd för integration nu öppnats i det årliga programmet 2012.

Målgrupperna är i alla åtgärder de som ingår i Artikel 6 i den grundläggande rättsakten för Europeiska flyktingfonden. Beroende på insatsens syfte och omfattning som beskrivs under respektive åtgärd kan aktiviteter gynna målgrupperna direkt eller indirekt. I alla avseenden är målgrupperna de som åsyftas i Artikel 6.

Alla förväntade resultat och indikatorer som anges under respektive åtgärd är indikativa.

2.1 Åtgärder som genomför prioritering 1

(1) Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning – tilldelande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande syftet är, i enlighet med det fleråriga programmet, att utveckla och förbättra asylprövningen och mottagningen av asylsökande. Insatserna ska bidra till att förbättra asylprövningsprocessen i alla dess delar och göra mottagningen av särskilt utsatta grupper, främst ensamkommande asylsökande barn, personer med särskilda medicinska behov och HBT-personer mer rättssäker och effektiv.

Åtgärden har delvis utvecklats utifrån resultaten från en nationell kartläggning av det kommunala mottagandet av ensamkommande asylsökande barn som

genomfördes inom ramen för det årliga programmet 2010. Kartläggningen visade bland annat att mottagandet hade stora brister när det gällde myndighetsutövning och rättsäkerhet för barnen, som bland annat kan relateras till bristande kunskaper om och otydligheter i ansvars- och uppgiftsfördelningen mellan nationell, regional och lokal nivå. Även erfarenheter från projekt som genomförts inom ramen för årliga programmen 2009 och 2010 har tagits tillvara.

Åtgärden ska bland annat genomföras genom riktade utbildningsinsatser för berörda aktörer i asyl- och mottagningsprocessen (till exempel i form av seminarier, workshops, studiebesök och praktik), genom att lokala o/e regionala mottagningsorganisationer för särskilt utsatta grupper byggs upp, samarbetet mellan lokala, regionala och nationella aktörer utvecklas, utbildningsmodeller tas fram, informationsmaterial och handledningar ska tas fram. Även aktiviteter direkt riktade till målgruppen ingår, till exempel i form av hälsoundersökningar av asylsökande, etablering av sociala mötesplatser, intervjuer, fokusgrupper och enkäter etc.

Insatsen riktas till särskilt utsatta grupper, främst ensamkommande asylsökande barn, personer med särskilda medicinska behov och HBT-personer. Åtgärden ryms därför inom särskild prioritering 1, inom prioritering 1.

Av de tre fokusområden som EU pekat ut för 2012 och 2013 relaterar åtgärden till *ett ökat strategiskt fokus på EU-standarder genom genomförandet av åtgärder kopplade till kraven i de så kallade CEAS-direktiven.*

2. Förväntade stödmottagare

Frivilligorganisationer, intresseorganisationer och ekonomiska föreningar, mellanstatliga organisationer, utbildningsanordnare, stiftelser, företag, myndigheter, kommuner, landsting och andra landstingskommunala verksamheter.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför
Ej tillämpligt vid genomförande av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas Förväntade resultat:

- | | |
|--|------|
| - Totalt antal genomförda projekt | 5 |
| - Totalt antal deltagare från målgruppen | 4150 |
| - Minst 20 utbildningsinsatser för berörd personal genomförts. | |

Indikatorer:

- Antal projekt
- Antal deltagare från målgrupperna, totalt och fördelat på kvinnor, män och barn (<18 år)

- Antal aktiviteter direkt riktade till målgrupperna, totalt och per typ
- Antal utbildningsinsatser för berörd personal, totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierare till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna om komplementaritet anges i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 6 053 281,32 Euro, varav från Flyktingfonden 4 539 960,99 Euro, 1 397 799,85 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering och 115 520,48 Euro i form av privat medfinansiering i denna åtgärd.

(2) Åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning – verkställande metod

1 Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande syftet är, i enlighet med det fleråriga programmet, att utveckla och förbättra asylprövningen och mottagningen av asylsökande. Insatserna ska bidra till att förbättra asylprövningsprocessen i alla dess delar. Målen är bland annat att reducera handläggningstider och höja rättsäkerheten för de asylsökande inom hela asyl- och mottagningsprocessen.

Både asylprövnings- och mottagningsverksamheten ska till exempel förbättras och effektiviseras genom att en ny arbetsmodell utvecklas och implementeras inom samtliga relevanta enheter inom verksamhetsområdena Asylprövning, Mottagning och Förvaltningsprocess. Detta är delvis en fortsättning på det lean-inspirerade utvecklingsarbete som initierades på Migrationsverket år 2009. Centralt för åtgärden är insatser som förbättrar tolkfunktionen och övrig rättshjälp till de asylsökande samt organisationen kring myndighetens anläggningsboende.

Åtgärden ska bland annat genomföras genom kompetenshöjande insatser, till exempel i form av terminologiseminarier, tolkseminarier, studiebesök för både tolkar och Migrationsverkets personal, kartläggningar och intervjuer med både målgrupp och personal. I åtgärden ingår även till exempel att ta fram handböcker för personal och informationsmaterial för målgruppen. Det ingår också att ta fram och pröva strategier och handlingsplaner för anläggningsboendet på Migrationsverket.

Åtgärden har särskild koppling till det utpekade fokusområdet *Ökat strategiskt*

fokus på EU-standarder genom genomförandet av åtgärder kopplade till kraven i de så kallade CEAS-direktiven.

2. Förväntade stödmottagare

Migrationsverket

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning beträffande myndighetsutövningen inom asylprövning i första instans och mottagningen av asylsökande, vilket anges i lag. Inom ramen för detta monopoluppdrag kan ingen annan aktör initiera och genomföra de insatser/aktiviteter som ska bidra till åtgärdens måluppfyllelse.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

- Totalt 2 genomförda projekt, varav;
- minst 1 projekt avser insatser inom asylprövningen, och;
- minst 1 projekt avser insatser inom mottagningen.
- Minst 1 handbok för personalen har tagits fram
- Totalt 25 intervjuer har genomförts; varav
- minst 20 intervjuer med personal som arbetar inom/berörs av tolkningsfunktionen
- Minst 5 intervjuer med asylsökande eller f d asylsökande med PUT
- Totalt antal genomförda seminarier för personal > 5
- Minst 1 nationell funktion för samordning av boendeplatser har prövats
- Minst 1 ny metod för anläggningsboendet har tagits fram

Indikatorer:

- Antal projekt, totalt och per typ
- Antal utvecklade metoder och verktyg, totalt och per typ
- Totalt antal deltagare;
- varav, antal från Migrationsverket.
- varav, antal tolkar.
- Andel nöjda deltagare

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 1 898 855,36 Euro, varav från Flyktingfonden 949 427,68 Euro och 949 427,68 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen privat medfinansiering i denna åtgärd.

(3) Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning – verkställande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande syftet är att förbättra och effektivisera asylprövnings- och mottagningsverksamheten. Åtgärdens centrala långsiktiga mål är, i enlighet med flera av det fleråriga programmets mål och exempel på centrala åtgärder som anges under avsnitt 3.1.a), att öka kapaciteten och kompetensen hos verkets personal, att rättssäkert bemöta och arbeta med särskilt utsatta grupper, särskilt ensamkommande barn och personer med särskilda medicinska behov. Andra centrala mål är att öka samarbetet med externa aktörer i dessa frågor, framför allt med kommuner och landsting, att förbättra den psykiska och fysiska miljön på samt öka genomströmningen på Migrationsverkets förvarsenhet. Även utvecklingen av identitetsarbetet anges som ett angeläget mål i det fleråriga programmet.

Både asylprövnings- och mottagningsverksamheten ska till exempel förbättras och effektiviseras genom att en ny arbetsmodell utvecklas och implementeras inom samtliga relevanta enheter inom verksamhetsområdena Asylprövning, Mottagning och Förvaltningsprocess. Detta är delvis en fortsättning på det lean-inspirerade utvecklingsarbete som initierades på Migrationsverket år 2009.

Mottagningsverksamheten ska även förbättras och effektiviseras genom utvecklade informationsinsatser till kommuner och landsting. Dessa ska öka kommunernas beredskapsvillighet att ta emot utsatta grupper med särskilda behov. Åtgärden kan även omfatta framtagande av nya IT-stöd. Samverkan med andra myndigheter och kommuner/landsting ingår i genomförandet.

Aktiviteter som ingår är till exempel kompetensutveckling, coaching och handledning för personalen på berörda enheter, enkätundersökningar och analyser, uppföljnings- och utvärderingsinsatser, workshops, framtagande av informationsmaterial, samverkansmöten med externa aktörer. Även andra aktiviteter kan stödjas, bland annat studiebesök, utveckling av arbetsmetoder och investeringar i teknik och IT-stöd.

Målgruppen är utsatta grupper med särskilda behov, till exempel ensamkommande barn och personer med särskilda medicinska behov. Åtgärden syftar också till insatser som säkerställer hanteringen av identitetshandlingar samt förbättrar identifieringen av personer i behov av internationellt skydd. Med anledning av detta ryms åtgärden inom särskild prioritering 1, inom prioritering 1.

Åtgärden kan kopplas till EU:s utpekade fokusområde *Ökat strategiskt fokus på EU-standarder genom genomförandet av åtgärder kopplade till kraven i de så kallade CEAS-direktiven.*

2. Förväntade stödmottagare

Migrationsverket

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning beträffande myndighetsutövningen inom asylprövning i första instans och mottagningen av asylsökande, vilket anges i lag. Inom ramen för detta monopoluppdrag kan ingen annan aktör initiera och genomföra de insatser/aktiviteter som ska bidra till åtgärdens måluppfyllelse.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

- Minst 1 genomfört projekt;
- i vilket minst 2 analyser/utvärderingar är genomförda
- Minst 1 samlad rättspraxis har upprättats
- Totalt 3 producerade informationsmaterial, varav minst 1 är webbaserat
- minst 1 handledning/guide för personal har tagits fram
- Totalt 4 utbildningsseminarier/konferenser har genomförts; varav
- 1 för Migrationsverkets och Arbetsförmedlingens personal, och;
- 3 för personal på kommuner och landsting
- Minst 1 nytt arbetssätt har införts

Indikatorer:

- Antal projekt, totalt och per typ
- Antal kompetenshöjande insatser för personal, totalt och per typ av insats
- Antal producerade informationsmaterial, totalt och per typ
- Antal aktiviteter för ökad samverkan, totalt och per typ av aktivitet

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 997 724,08 Euro, varav från Flyktingfonden 748 293,06 Euro och 249 431,02 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen privat

medfinansiering i denna åtgärd.

(9) Åtgärder för förbättrad integration – tilldelande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande syftet, som kan kopplas till det fleråriga programmet, är att förbättra mottagandet och introduktionen för personer som fått uppehållstillstånd. Insatserna ska till exempel bidra till att utveckla metoder och stöd för svenskundervisning, samhällsinformation och arbetsmarknadsinträde samt öka tillgången till vård och förebyggande hälsoinsatser för målgruppen. Centrala utgångspunkter är att insatserna bör bidra till mer individualiserade introduktionsprogram och öka samverkan mellan berörda aktörer, framför allt mellan myndigheter, kommuner, landsting och föreningslivet. Insatserna grundas delvis på resultat och erfarenheter från projekt som genomförts inom ramen för årliga programmen 2008 och 2010.

Åtgärden ska bland annat genomföras genom kompetens- och kunskapshöjande insatser för personal och beslutsfattare, metodutvecklande aktiviteter, studier, påverkansarbete, arbetsmöten/workshops, seminarier och andra samverkansaktiviteter. Även aktiviteter direkt riktade till målgruppen ingår, till exempel i form av språk- och hälsofrämjande aktiviteter, informations- och undervisningsaktiviteter, volontärarbete och praktik, tester av nya metoder/arbetsätt, uppföljande aktiviteter genom intervjuer, enkäter etc.

Av de tre fokusområden som EU pekat ut för 2012 relaterar åtgärden framför allt till *ett ökat strategiskt fokus på EU-standarder genom genomförandet av åtgärder kopplade till kraven i de så kallade CEAS-direktiven.*

2. Förväntade stödmottagare

Frivilligorganisationer, intresseorganisationer och ideella och ekonomiska föreningar, mellanstatliga organisationer, utbildningsanordnare, stiftelser, företag, länsstyrelser, myndigheter, kommuner, landsting och andra landstingskommunala verksamheter.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförande av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

- Minst 3 genomförda projekt
- Totalt antal deltagare från målgruppen. 180
- Totalt antal aktiviteter för målgruppen. >7
- Minst 3 nya metoder/arbetsätt/modeller för introduktionen av personer från målgruppen.
- Minst 3 utbildningsinsatser för berörd personal har genomförts.

- Ökad samverkan mellan berörda aktörer mätt i;
 - o Antal samverkansaktiviteter >3
 - o Antal samverkanslösningar 3

Indikatorer:

- Antal projekt
- Antal deltagare från målgrupperna, totalt
- Antal aktiviteter direkt riktade till målgrupperna, totalt och per typ
- Antal nya metoder/arbetsätt/modeller, totalt och per typ
- Antal utbildningsinsatser för berörd personal, totalt och per typ
- Antal samverkansaktiviteter, totalt och per typ
- Antal samverkanslösningar, totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna om komplementaritet anges i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 1 009 019,03 Euro, varav från Flyktingfonden 504 509,40 Euro och 504 509,63 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen privat medfinansiering har i nuläget avsatts för denna åtgärd.

2.2 Åtgärder som genomför prioritering 2

(4) Åtgärder för ökad kapacitet – tilldelande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande syftet med åtgärden är att följa upp och bevaka asylprocessens alla delar för att upprätthålla och/eller öka rättssäkerheten för Flyktingfondens alla målgrupper och tidigt upptäcka/åtgärda eventuella avvikelser från nationella och/eller gemenskapsregler. Åtgärden är i enlighet med det fleråriga programmets mål som anges under 3.2.a).

Åtgärden avser till exempel utvärderingar och FoU-insatser för att öka kunskaper som kan leda till verksamhetsutveckling och kan även omfatta utvecklandet av metoder/rutiner/verktyg om de direkt avser att åtgärda brister/hinder som identifierats i tidigare insatser inom prioriteringen. Målen ska uppnås genom exempelvis forskningsinriktade studier, uppföljningar/utvärderingar av asylprövningsprocessen och mottagningen, i delar eller som helhet, utveckling av metoder/rutiner/verktyg eller nationella strategier/handlingsplaner som direkt avser att åtgärda brister/hinder som identifierats i tidigare insatser inom prioriteringen.

Åtgärden ska bland annat genomföras med hjälp av enkätundersökningar,

intervjuer med målgruppen och kompetenshöjande insatser för personal som arbetar med mottagning och introduktion av asylsökande.

Åtgärden kan i nuläget inte tydligt kopplas till något av EU:s fokusområden.

2. Förväntade stödmottagare

Universitet, högskolor, offentliga och privata FoU-enheter/forskningsinstitut, mellanstatliga organisationer, frivilligorganisationer.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

En genomförd studie som omfattar

- 1 enkätundersökning
- 1 intervjustudie

Totalt har 500 deltagare från målgruppen omfattats av enkätundersökningen

Totalt har 5 gruppintervjuer med deltagare från målgruppen genomförts

Totalt 3 vetenskapliga rapporter publicerats och spridits;

- Via minst 4 artiklar/nyhetsinslag i media
- Via minst 2 seminarier öppna för allmänheten
- Via minst 2 utbildningsseminarier

Indikatorer:

- Antal studier, totalt och per typ
- Antal genomförda intervjuer med deltagare från målgruppen
- Antal vetenskapliga rapporter, totalt och som spridits i antal per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 147 027,24 Euro, varav från Flyktingfonden 73 513,62 Euro, 0,00 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering och 73 513,62 Euro från privata aktörer inom denna åtgärd.

(5) Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet – tilldelande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden syftar övergripande till kapacitetsuppbyggnad inom mottagningsvillkor

och asylförfaranden. Det centrala långsiktiga målet för åtgärden är att, i enlighet med det fleråriga programmet, följa upp kvaliteten av asylhandläggningens alla delar för att upprätthålla rättssäkerheten i asylprocessen och tidigt upptäcka och åtgärda eventuella avvikelser från nationella och/eller gemenskapsregler. Vidare ska åtgärden bidra till att öka kunskapen hos lagstiftaren, rättstillämparen samt andra berörda parter om hur lagstiftningen tillämpas och bidra till att kvalitetssäkra svåra områden som till exempel rättstillämpningen av bestämmelserna kring förvarstagande och mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar.

Åtgärden ska bland annat genomföras genom oberoende studier och uppföljningar med ett forskningsinriktat fokus, inom vilka bland annat ingår dokumentstudier, enkätundersökningar, intervjuer (individuella eller i grupp), samverkansaktiviteter i form av nätverksträffar eller referensgrupper, seminarier och metodutvecklande insatser till exempel i form av framtagande av verktyg för uppföljning av den nationella tillämpningen av EU:s regelverk. Transnationellt samarbete kan ingå.

Likaväl som det krävs oberoende studier för att nå det centrala långsiktiga målet krävs det att projekten inom åtgärden arbetar med metodutvecklande insatser som bidrar till skapandet av nya verktyg att kunna följa upp den nationella tillämpningen av EU:s regelverk. Projekten kan även arbeta för att öka de nationella myndigheternas samarbete med myndigheter i andra EU-länder. Projekten inom åtgärden genomförs därför under särskild prioritering 1, 2 eller 3 inom prioritering 2.

Åtgärden har koppling till EU:s fokusområde *Ökat fokus på EU:s standarder (...)*.

2. Förväntade stödmottagare

Frivilligorganisationer, mellanstatliga organisationer, universitet, högskolor och forskningsinstitut, stiftelser.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

- Totalt 3 genomförda projekt.
- Totalt 4 oberoende studier har genomförts;
- varav 3 studier avser ensamkommande barn
- varav 1 studie avser arbetet med förvarstagna i Sverige
- Minst 3 vetenskapliga rapporter har tagits fram.
- Totalt 7 seminarium har genomförts, varav minst 5 för personal.

Indikatorer:

- Antal genomförda projekt; totalt och per inriktning

- Antal studier; totalt och per typ
- Antal rapporter; totalt och per typ
- Antal identifierade hinder och problemområden; totalt
- Antal rekommendationer till förbättringsåtgärder
- Antal aktiviteter för resultat spridning; totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 1 353 286,32 Euro, varav från Flyktingfonden 1 014 964,74 Euro, 338 321,58 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen medfinansiering från privata aktörer i denna åtgärd.

(6) Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet – verkställande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande syftet är att utveckla referensverktyg och utvärderingsmetoder för att förbättra enhetligheten i det nationella beslutsfattandet om tillämpningen av EU:s regelverk. Centrala mål är att höja kvaliteten och rättssäkerheten i prövningen av ansökningar om internationellt skydd, att utveckla Migrationsverkets uppföljnings- och prognosystem och att utveckla ärende- och beslutsregistreringssystemet på Migrationsverket. Åtgärden avser också att bidra till att öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken inom EU. Åtgärden omfattar även arbete för att förbättra och integrera olika nationella system och därigenom minska/eliminera dubbelarbete med registrering i flera system.

Åtgärden ska till exempel genomföras genom framtagande av och införande av nya arbetssätt och metoder såsom caselärande, självskattningsverktyg, metoder och verktyg för central kvalitetsuppföljning inklusive IT-baserade systemverktyg. Andra aktiviteter som kan stödjas inom åtgärden är behovsanalyser, handledning och kompetenshöjande aktiviteter såsom seminarier och workshops för personal, externa referensgrupper. En central del är att åtgärden genomförs i samverkan med andra myndigheter och organisationer i Sverige och i andra medlemsstater.

Projekt inom denna åtgärd genomförs under särskild prioritering 2 eller 3 inom prioritering 2.

Åtgärden kan både kopplas till EU:s fokusområde *Ökat fokus på EU-standarder (...)* och till fokusområdet *Ökad kapacitet genom samverkan med andra medlemsstater*.

2. Förväntade stödmottagare
Migrationsverket

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. Migrationsverket har enligt lag en monopolställning inom asylområdet, som även inkluderar att myndigheten ska se till att beslutsfattandet är förutsebart och enhetligt samt att verksamheten bedrivs effektivt och med hög kvalitet. I fråga om de uppgifter Migrationsverket ansvarar för har verket ett samordningsansvar för att skapa förutsättningar för ett effektivt. Utan verkets aktiva projektägarskap inom ramen för denna åtgärd är det inte möjligt att åstadkomma en meningsfull och bestående utveckling.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas
Förväntade resultat:;

Minst 1 genomfört projekt, inom vilket;

- minst 1 uppföljnings/prognossystem har utvecklats
- minst 3 verktyg/instrument för kvalitetssäkring har utvecklats

Indikatorer;

- Antal projekt; totalt och per typ
- Antal utvecklade uppföljnings-/prognossystem; totalt och per typ
- Antal utvecklade system/instrument för kvalitetsäkring; totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 1 252 638, 67 Euro, varav från Flyktingfonden 939 479 Euro och 313 159,67 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen medfinansiering från privata aktörer i denna åtgärd.

2.3. Åtgärder som genomför prioritering 3

(7) Åtgärder för vidarebosättning – tilldelande

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Utformningen av åtgärden har påverkats av den så kallade etableringsreformen som trädde i kraft i december 2010, i vilken det bland annat ställs nya krav på

vilken samhällsinformation som mottagarkommunerna är skyldiga att ge.

Det övergripande syftet är, i enlighet med det fleråriga programmet, att vidareutveckla och förbättra mottagningen av till Sverige vidarebosatta personer. Centrala mål är till exempel att förbättra och effektivisera informationsinsatserna för vidarebosatta, att öka de vidarebosatta personernas aktiva medverkan tidigt i vidarebosättningsprocessen och att förbättra mottagningen av barn som vidarebosätts (med och utan medföljande vuxen).

Åtgärden ska till exempel genomföras i form av utvecklande av regionala organisationer för mottagande av vidarebosatta, vidareutveckling av informationsinsatser med särskilt fokus på barn och dossieruttagna i form av både metod- och materialutveckling, deltagande i Migrationsverkets så kallade Sverigeprogram (förberedelser inför och genomförande av uttagningsresor) och genom transnationellt samarbete. Ytterligare exempel på aktiviteter som kan stödjas är regionala och nationella arbetsmöten, nätverksträffar, framtagande av informationsmaterial, kartläggningar, intervjuer med målgruppen, informationsinsatser för målgruppen, studiebesök för personal och praktiskt erfarenhetsutbyte med andra medlemsstater.

Åtgärden har direkt koppling till EU:s fokusområde *Fortsatt utveckling av vidarebosättning*.

2. Förväntade stödmottagare

Länsstyrelser, kommuner, offentliga regionala samverkansorgan, frivilligorganisationer och mellanstatliga organisationer.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför
Ej tillämpligt i denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

- Totalt 2 genomförda projekt.
- Minst 1 ny regional organisation för mottagning av vidarebosatta har skapats.
- Minst 25 % ökad mottagningskapacitet av vidarebosatta i minst 1 region.
- Minst 3 nya metoder/verktyg för mottagningen av vidarebosatta har utvecklats, varav minst 2 för mottagningen av barn.
- Minst 3 nya informationsmaterial har tagits fram
- Minst 8 informationsinsatser för målgruppen har genomförts.

Indikatorer:

- Totalt antal projekt
- Totalt antal skapade regionala organisationer för mottagning av vidarebosatta.
- Ökning i mottagningskapaciteten av vidarebosatta, angett i andelar procent och antal regioner.

- Antal nya metoder/verktyg för mottagningen av vidarebosatta, totalt och per typ (exempelvis för dossieruttagna, för barn)
- Antal nya informationsmaterial (exempelvis i form av filmer, broschyrer), totalt och per typ
- Antal informationsinsatser för målgruppen som genomförts, totalt och per typ
- Antal deltagare från målgruppen, totalt och fördelat per kvinnor, män och barn

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 1 476 245,14 Euro, varav från Flyktingfonden 738 122,57 Euro, 738 122,57 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen medfinansiering från privata aktörer i denna åtgärd.

3. TEKNISKT BISTÅND

3.1. Syftet med det tekniska biståndet

Det tekniska biståndet kommer i huvudsak att användas för att finansiera fondenhetens verksamhet inklusive personalkostnader, vilket framgår av framtagna kontroll- och förvaltningssystem för Flykting- samt Återvändandefonden. Enheten är särskilt upprättad för att verkställa uppgifterna som ansvarig myndighet för Återvändandefonden och Flyktingfonden (ERF I, II och III) och har inga andra uppgifter. Tekniskt bistånd kommer även att användas för att finansiera kostnader som uppstår inom partnerskapet, exempelvis vid möten med expertgrupper och med nationella samrådskommittén. Genom att Flyktingfonden samförvaltas med Återvändandefonden görs betydande samordningsvinster. Kostnaderna fördelas mellan fonderna enligt en i förväg fastställd fördelningsnyckel.

Vidare kommer det tekniska biståndet även att användas för att finansiera direkta kostnader som den attesterande myndigheten har. Revisionsmyndigheten har byggt upp en ny organisation för att fullgöra sin uppgift och har betydande kostnader som är stödberättigade inom ramen för tekniskt bistånd. På grund av begränsningen av biståndets storlek och delvis av praktiska skäl, kommer huvudparten av revisionsmyndighetens kostnader som det ser ut idag att finansieras med nationella medel. Revisionsmyndigheten genomför kontroller och revisioner av projekt.

Det tekniska biståndet ska även användas för de direkta kostnader som uppstår i arbetet med den utvärderingsrapport som ska presenteras för kommissionen under 2012. Detta kommer till exempel inkludera kostnader för en extern utvärderare.

Så som nämnts i kapitel 1 genomförs en rad informationsaktiviteter med syftet att sprida och få återkoppling på de fleråriga och årliga programmen för Flyktingfonden. Aktiviteterna finansieras i allmänhet av det tekniska biståndet. Under 2012 kommer fondenheten att på följande sätt anordna ett antal informationsinsatser riktade till media och allmänheten i stort för att offentliggöra programmen inom ERF III och deras resultat:

I samband med ett beslut om tilldelning av medel har fattats publicerar fondenheten denna nyhet på Migrationsverkets webbplats, skriver en större artikel i nyhetsbrevet som fondenheten publicerar samt kontakter riksmidia och lokalmedia – tidningar, radio och TV. Information, bland annat i form av pressmeddelanden, skickas om enskilda projekt till lokala media och regionala TT som rapporterar om projekten. Fondenheten sprider också information om pågående projekt till media.

Fondenheten arrangerar ett uppstartsmöte för samtliga nystartade projekt samt informationsmöten för presumtiva projektägare som riktas till exempelvis landets kommuner, länsstyrelser, universitet och högskolor, studieförbund och frivilligorganisationer.

Som ett led i att sprida de årliga programmens resultat till en bredare allmänhet i enlighet med Artikel 33.2 i tillämpningsföreskrifterna för Flyktingfonden, planerar fondenheten att genomföra till exempel flera frukostseminarier under hösten. Därutöver genomförs även ett erfarenhetsseminarium i Norrköping under november, som främst riktas till projektägare och partnerskapet.

Inom ramen för programår 2012 planerar fondenheten att delta vid ett antal regionala informationsträffar som arrangeras av länsstyrelserna runt om i Sverige, bland annat vid en nationell mäsä om integration i Göteborg (västra Mellansverige). Fondenheten medverkar också vid seminarier som arrangeras av projektägare inom Flykting- eller Återvändandefonden där det finns möjlighet till spridning av information om fonderna till många intressenter. Under året planerar fondenheten att delta vid minst fem regionala träffar som arrangeras av projektägare eller länsstyrelser runt om i Sverige.

Utöver ovanstående aktiviteter förankras och sprids det årliga programmet genom flera andra aktiviteter. En del av förankringen och spridningen av programmet till viktiga aktörer sker genom den nationella samrådskommittén och expertgruppen. Därutöver annonseras det fleråriga och de årliga programmen på Migrationsverkets webbplats och i det nyhetsbrev som utges av fondenheten. Programmen finns i sin helhet att ta del av på webbplatsen.

På Migrationsverkets webbplats publiceras också regelbundet relevant och värdefull information om fonden och programmens förverkligande. En fullständig förteckning över de projekt som medfinansieras med stöd av Flyktingfonden finns på webbplatsen.

I förlängningen bidrar det ständigt pågående utvecklingsarbetet på fondenheten samt dessa insatser som finansieras av det tekniska biståndet till att nå fondenhetens mål att relevanta, effektiva och verkningsfulla åtgärder har genomförts inom ramen för fonderna samt att nyttjandet av fonderna är högt.

3.2. Synliggörande av EU-medel

Medfinansiering från Flyktingfonden framgår i all dokumentation och utskick från den ansvariga myndigheten. Fondenhetens kontorslokaler skyltar med EU-logotypen och Migrationsverket använder EU-logotypen i all information som går ut om Flyktingfonden och dess verksamhet, både på faktablad och genom elektroniska informationskanaler.

I bidragsöverenskommelsen mellan Flyktingfonden och de projekt som beviljas medfinansiering skrivs kravet på att synliggöra EU-finansieringen in. Det innebär att alla projekt som arbetar med stöd av medel från Flyktingfonden har EU-logotypen med på presentationer, rapporter, inbjudningar med mera. Projektägarna kan hämta EU-logotypen i olika format på Migrationsverkets webbplats.

3.3 Finansiell information

Total kostnad: 427 427,94 Euro, varav 100 procent från Flyktingfonden.

4. ÖVRIGA FÖRFARANDEN

Migrationsverkets vidarebosättningsprioriteringar för 2012

För planeringen av hur Sveriges vidarebosättningsplatser ska fördelas under 2012 inleder Migrationsverket en samrådsprocess under hösten 2011. Som grund för diskussionen ligger ett förslag till fördelning som lämnats av UNHCR till Migrationsverket den 7 oktober 2011. Förslaget bereds internt inom Migrationsverket samt med UNHCR, Justitiedepartementet/EMA och externa samarbetspartners såsom kommuner, organisationer och den svenska Säkerhetspolisen. Beslut om det totala antalet platser och fördelningen mellan olika målgrupper, destinationer och uttagningsätt förväntas fattas av Migrationsverket generaldirektör i januari 2012.

Fördelning av vidarebosättningsplatserna

Migrationsverket beräknar att totalt 1900 personer kommer att vidarebosättas till Sverige under 2012. Av dessa beräknas totalt 1770 personer uppfylla villkoren i Artikel 13.3 i den grundläggande rättsakten för Flyktingfonden och ingår därför i beräkningen av den totala medelstillelningen som bygger på det fasta ersättningsbeloppet. Den preliminära fördelningen av dessa personer, som tidigare presenterats i en beräkning till Kommissionen, är:

- 900 personer från ett land eller region som är föremål för genomförandet av Regionala Skyddsprogram (RPP)
- 20 ensamkommande barn
- 650 barn och kvinnor som särskilt riskerar att utsättas för psykiskt, fysiskt eller sexuellt våld och exploatering

- 200 personer med särskilt allvarliga medicinska behov som endast kan tillgodoses genom vidarebosättning

Det är troligt att inriktningen även 2012 till stora delar kommer att matcha UNHCR:s förslag, även om vissa justeringar kan göras. Sannolikt inriktas programmet även nästa år till stora delar på flyktingsituationer som riskerar att bli permanenta, samt situationer där vidarebosättning kan användas strategiskt.

Uttagningsmetoder

Sverige har under en lång tid kombinerat delegationsuttagningar på plats i första asylland med dossierprövning från Migrationsverket i Sverige. Denna arbetsmetodik kommer med största sannolikhet inte att förändras under 2012. Det är sannolikt att Sverige kommer att genomföra fyra till fem delegationsuttagningar och fylla omkring hälften av det totala antalet vidarebosättningsplatser genom uttagningar på dossier. Samtliga vidarebosättningsplatser prövas efter framställan från UNHCR, i enlighet med svensk utlänningslag. Personer som tas ut för vidarebosättning till Sverige klassas antingen som flyktingar enligt 4 kap 1§ utlänningslagen, eller alternativt skyddsbehövande enligt 4 kap 2§ utlänningslagen. Samtliga personer som tas ut för vidarebosättning till Sverige tilldelas permanenta uppehållstillstånd.

Förberedande insatser

Sverige har sedan 2008 genom ERF-stödda projekt utvecklat de förberedande insatserna, så kallade Cultural Orientation Programs (COP) för kvotuttagna inför vidarebosättningen till Sverige. Migrationsverket ska enligt det särskilda regeringsbeslutet om vidarebosättning ”se till behovet av förberedande insatser” inom ramen för vidarebosättningsprogrammet. Migrationsverket kommer att fortsätta att genomföra COP:s till en andel av de flyktingar och skyddsbehövande som tas ut genom vidarebosättning under 2012.

Reselogistik

Migrationsverket kontrakterar International Organization for Migration (IOM) för researrangemang för de kvotuttagna som ska vidarebosättas till Sverige, såsom bokning av resor, inköp av varmare kläder under vinterperioden och incheckning vid flygplats. Kvotuttagna som reser i större grupper kan också eskorteras av personal från IOM. Vid ankomsten till Sverige möts de kvotuttagna av personal från Migrationsverket. Migrationsverket tecknar överenskommelser med kommuner om att ta emot vidarebosatta personer och förbereda bostad och plats i introduktionsprogram.

Tidplan

Tidpunkt	Aktivitet
Oktober-december 2011	Ett samrådsunderlag förbereds inför 2012 års fördelning av vidarebosättningsplatserna
Januari 2012	Migrationsverkets generaldirektör

	fattar beslut om antal och fördelning
December 2011-februari 2012	Planering av årets verksamhet. Rekrytering av delegationer. Inresor av personer som fått beslut sent under 2011
Februari-november 2012	Fyra till fem delegationsuttagningar
Februari-december 2012	Löpande presentationer och beslut på dossier
April-november 2012	COP till utvalda grupper
Löpande under året	Migrationsverket kommer överens med kommuner om att ta emot de kvotuttagna och ordna boende Migrationsverket ger i uppdrag till IOM att boka resorna till Sverige
Löpande under året	Löpande inresor under året
Oktober-december 2012	Förberedelser inför 2013 års vidarebosättningsprogram

Alla personer som vidarebosätts till Sverige och för vilka Sverige erhåller bidrag från Flyktingfonden faller inom ramen för en eller flera av de kategorier som pekas ut i Artikel 13.3 i den grundläggande rättsakten för ERF.

5. UTKAST TILL FINANSIERINGSPLAN

Årligt program - Utkast till finansieringsplan									
Tabell 1									
Översiktstabell									
Medlemsstat: Sverige									
Berört årligt program: 2012									
Fond: Europeiska flyktingfonden									
(alla siffror i euro)	Ref. prioritering	Ref. särskild prioritering ⁽¹⁾	Gemenskapens bidrag (a)	Offentliga anslag (b)	Privata anslag (c)	TOTALT (d=a+b+c)	% EU (e=a/d)	Andel av totalbelopp (d/tot d)	
Åtgärd 1: Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning - tilldelande metod	1	1	4 539 960,99	1 397 799,85	115 520,48	6 053 281,32	75,0%	41,4%	
Åtgärd 2: Åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning - verkställande metod	1		949 427,68	949 427,68		1 898 855,36	50,0%	13,0%	
Åtgärd 3: Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning - verkställande metod	1	1,2	748 293,06	249 431,02		997 724,08	75,0%	6,8%	
Åtgärd 4: Åtgärder för ökad kapacitet - tilldelande metod	2		73 513,62	0,00	73 513,62	147 027,24	50,0%	1,0%	
Åtgärd 5: Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet - tilldelande metod	2	1,2,3	1 014 964,74	338 321,58		1 353 286,32	75,0%	9,3%	
Åtgärd 6: Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet - verkställande metod	2	2,3	939 479,00	313 159,67		1 252 638,67	75,0%	8,6%	
Åtgärd 7: Åtgärder för vidarebosättning - tilldelande metod	3		738 122,57	738 122,57		1 476 245,14	50,0%	10,1%	
Åtgärd 9: Åtgärder för förbättrad integration - tilldelande	1		504 509,40	504 509,63		1 009 019,03	50,0%	6,9%	
Tekniskt bistånd			427 427,94			427 427,94	100%	2,9%	
TOTALT			9 935 699,00	4 490 772,00	189 034,10	14 615 505,10	68,0%	100,0%	
Övriga insatser ⁽²⁾			7 080 000,00			7 080 000,00	100%		
¹ Om tillämpligt									
² Vidarebosättning i enlighet med Artikel 13, paragraf 3, i beslut 573/2007/EC av Europaparlamentet och Rådet									

*Elisabeth Lundin,
 Biträdande enhetschef för fondenheten, på delegation av Monika Wendleby, verksamhetsområdeschef
 Europeiskt och internationellt samarbete, (i enlighet med VCA 31/2013 och ECA7/2014)*