

# Sveriges flyktingkvot 2025



Medfinansieras av  
Europeiska unionen

  
Migrationsverket



# 124 miljoner människor är på flykt i världen

Flyktinggrupper i störst behov av vidarebosättning:

**SYRIEN** - 940 000 människor

**AFGHANISTAN** - 560 000 människor

**SYDSUDAN** - 240 000 människor

**SUDAN** - 170 000 människor

**DEMOKRATISKA REPUBLIKEN KONGO** - 160 000 människor

Hållbara lösningar 2024:

**85 000** flyktingar vidarebosattes

**2.2 miljoner** på flykt kunde återvända till hemland eller hemområde

**26 400** fick medborgarskap i vistelselandet

**6 mn**

Palestinska flyktingar  
under UNRWA:s mandat

**32 mn**

Flyktingar i tredje land  
under UNHCR:s mandat

**8 mn**

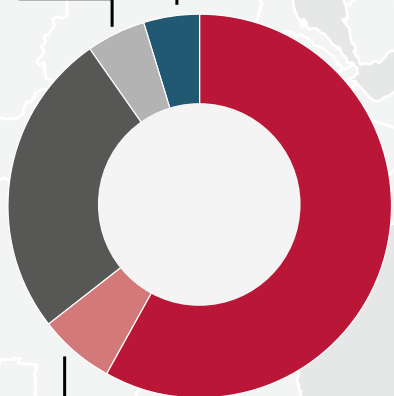
Asylsökande

**5,8 mn**

Övriga i behov av  
internationellt skydd \*

**72,1 mn**

Internflyktingar



\* Denna kategori finns i UNHCR:s statistik sedan 2022 och utgörs av personer som tvingats lämna sitt hemland, men som inte ingår i de övriga kategorierna. Till exempel medborgare i Venezuela som tvingats lämna sitt hemland ingår i denna kategori.

# Det globala vidarebosättningsarbetet

## Ökat behov av vidarebosättning

Globalt sett finns det över 120 miljoner människor på flykt undan krig, konflikter och förföljelse. Av de nära 30 miljoner flyktingar under FN:s flyktingorgans (UNHCR) mandat är det fler än någonsin som behöver skydd i ett nytt land genom vidarebosättning. UNHCR beräknar att 2,9 miljoner människor är i behov av vidarebosättning under 2025.

UNHCR bedömer att syriska flyktingar fortsatt utgör den största flyktinggruppen i behov av vidarebosättning, följt av flyktingar från Afghanistan, Sydsudan, Myanmar och DRK.

Ända sedan andra världskriget har flyktingar som inte haft möjlighet att själva söka skydd fått hjälp genom vidarebosättning, bland annat till Sverige. Vidarebosättning innebär att flyktingar, som befinner sig utanför hemlandet i ett värdland, tas ut och överförs till ett tredje land som erbjuder dem skydd. När UNHCR bedömer att det varken går att återvända till hemlandet eller stanna i värdlandet kan vidarebosättning bli aktuellt. Utöver att ge enskilda individer skydd innebär vidarebosättning att bördan lättas för de värdländer som tagit emot många människor på flykt. Systemet ska även kunna fungera snabbt för att ge skydd i akuta lägen.

Sveriges vidarebosättningsprogram är till för personer som bedöms vara flyktingar eller alternativt skyddsbehövande enligt utlänningslagens bestämmelser.

## Global minskning av antalet platser

Behovet av vidarebosättning ökar kontinuerligt och har alltid varit större än antalet tillgängliga platser. Därför uppmanar UNHCR mottagande länder att ställa fler platser till förfogande. Cirka 96 000 flyktingar vidarebosattes till ett tredje land under 2023, majoriteten till USA och Kanada, vilket utgjorde historiskt höga siffror. Tillgången på platser minskade under 2024, och 85 000 flyktingar vidarebosattes globalt. Inför 2025 beräknas antalet platser minska ytterligare då både USA och Kanada, samt även andra större mottagarländer reducerar antalet tillgängliga platser. Sedan 2023 har Sverige sänkt antalet vidarebosättningsplatser per år från 5 000 till 900.

## EU:S VIDAREBOSÄTTNINGSFÖRORDNING

EU:s migrations- och asylpakt röstades igenom i april 2024 och innehåller en uppsättning nya regler för att hantera migration och inrätta ett gemensamt asylsystem. En av de rättsakter som ingår i pakten är förordningen om en unionsram för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl (vidarebosättningsförordningen). Medlemsländerna har två år på sig att i praktiken omsätta de lagar som antagits. Migrationsverket arbetar med att analysera vilka förändringar den nya vidarebosättningsförordningen innebär för arbetet med den svenska flyktingkvoten.

## SKYDDSBEHÖVANDE

*Enligt utlänningslagen kan två kategorier av skyddsbehövande få uppehållstillstånd i Sverige: flyktingar och alternativt skyddsbehövande. De personer som tas ut på Sveriges flyktingkvot kan tillhöra båda kategorierna.*

### FLYKTINGAR

De personer som uppfyller kriterierna i FN:s flyktingkonvention bedöms vara flyktingar. Det innebär att de riskerar förföljelse på grund av ras, nationalitet, religiös eller politisk uppfattning, kön, sexuell läggning eller annan tillhörighet till en viss samhällsgrupp. Förföljelsen kan komma från hemlandets myndigheter, men det kan också vara så att myndigheterna inte kan ge skydd mot förföljelse från enskilda personer.

### ALTERNATIVT SKYDDSBEHÖVANDE

Alternativt skyddsbehövande är personer som riskerar att straffas med döden eller att utsättas för kroppsstraff, tortyr eller annan omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning. I denna kategori ingår även civilpersoner som löper stor risk att skadas på grund av väpnad konflikt.



Uttagning av kongolesiska flyktingar i Tanzania, 2024.  
Migrationsverket/Mathias Persson

## Den svenska flyktingkvoten

Sveriges flyktingkvot skapades efter andra världskriget. Varje år beslutar regeringen med stöd av riksdagen antalet platser inom den svenska flyktingkvoten. UNHCR föreslår vilka nationaliteter och uttagningsländer som bör vara prioriterade för Sveriges vidareboplatser. Förslaget analyseras av Migrationsverket och förankras hos Regeringskansliet. Beslutet om fördelning av platser och genomförande fattas slutligen av Migrationsverkets generaldirektör. Av de ärenden som UNHCR presenterade för Migrationsverket förra året fick 95 procent bifall. Drygt 70 procent fick flyktingstatus, medan övriga fick status som alternativt skyddsbehövande.

UNHCR presenterar därefter individer i behov av skydd för Migrationsverket. Myndigheten ansvarar för att organisera uttagningar och därefter överföra de som beviljas uppehållstillstånd under innevarande år.

## Kriterier inom det svenska programmet

UNHCR anser att utsatthet och behov av internationellt skydd bör vara de två främsta kriterierna när personer väljs ut för vidarebosättning. UNHCR föreslår vilka personer som ska tas ut på den svenska flyktingkvoten och Migrationsverket bedömer behovet av skydd i varje enskilt ärende.

Sedan 2023 har regeringen infört tilläggs-kriterier till programmet. Två tredjedelar av de vidarebosatta ska vara kvinnor, flickor eller hbtqi-personer. Migrationsverket ska fokusera på enskilda kvinnor eller kvinnoleda hushåll som UNHCR kategoriserar som utsatta kvinnor eller flickor. De nya kraven har medfört att UNHCR har fått göra förändringar i vilka ärenden som de kan presentera för Sverige.

Migrationsverket har även i uppdrag från regeringen att genomföra bedömningar av den enskildes möjligheter till integration i Sverige. I bedömningen ska färdigheter och egenskaper beaktas såsom driftighet, utbildning, arbetserfarenhet, samt värderingar hos den enskilde som är av betydelse för att integreras i Sverige.



# UNHCR:s prioriterade flyktinggrupper 2025

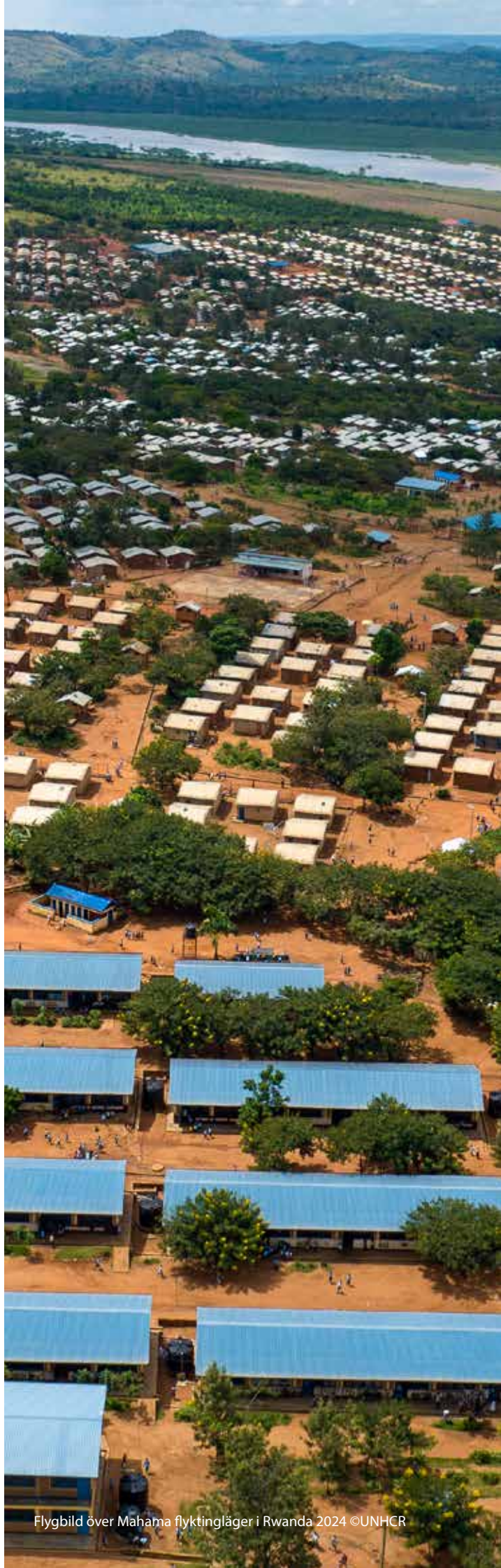
Inför 2025 bedömer UNHCR att det största behovet av vidarebosättning finns i Asien, där fler än 770 000 flyktingar beräknas vara i behov av vidarebosättning som den enda hållbara lösningen. Den höga siffran är ett resultat av den ökade afghanska flyktingpopulationen i regionen, där en halv miljon bedöms vara i behov av vidarebosättning eftersom de saknar möjlighet till integration i respektive värdländer. Därtill utgör flyktingar från folkgruppen rohingya som flytt från Myanmar till närliggande länder en stor grupp i behov av vidarebosättning i regionen. I Turkiet beräknas över 350 000 flyktingar vara i behov av vidarebosättning, de flesta från Afghanistan, Syrien och Irak.

Drygt 700 000 flyktingar är i behov av vidarebosättning i Mellanöstern och Nordafrika. Syrier som lever i grannländerna i regionen fortsätter att utgöra den största flyktinggruppen i behov av vidarebosättning enligt UNHCR. Behovet är mycket stort i Libanon där 200 000 flyktingar, primärt från Syrien, beräknas vara i behov av vidarebosättning.

I östra och södra Afrika bedöms över 700 000 flyktingar vara i behov av vidarebosättning, och de flesta utgörs av flyktingar från DRK, Centralafrikanska republiken och Sydsudan. Därtill har konflikten i Sudan genererat stora flyktingströmmar med totalt 172 000 sudanesiska flyktingar i behov av vidarebosättning från Sudans grannländer.

## UTTAGNINGAR GÖRS GENOM DELEGATIONS RESOR TILL VÄRDLANDET

Uttagningar av kvotflyktingar sker genom att Migrationsverket sätter samman ett team bestående av personal med mångårig erfarenhet av utredningsarbete som reser till de platser i världen där kvotflyktingarna befinner sig, så kallad delegationsuttagning. Vanligtvis befinner sig teamet på plats i cirka två veckor då de utreder personerna, upptar biometriska uppgifter samt fattar beslut om uppehållstillstånd. Normalt beslutar delegationen om uppehållstillstånd under tiden de befinner sig i fält. Säkerhetspolisen involveras i samtliga vidarebosättningsärenden och kan avråda Migrationsverket från att bevilja uppehållstillstånd, med hänvisning till Sveriges säkerhet. Migrationsverket följer alltid Säkerhetspolisens avrådan. Särskilt brådskande ärenden, så kallade akutärenden, är undantagna krav på intervju i värdlandet och avgörs därmed mot bakgrund av ett skriftligt material av Migrationsverket i Sverige.



# Sveriges flyktingkvot 2025, 900 platser

Sedan 2023 är antalet svenska kvotplatser 900. Inför 2025 är 900 platser fortsatt gällande. Flyktingar från DRK och Sudan på flykt i Uganda, Tanzania och Rwanda är aktuella under 2025. Därtill är afghanska kvinnor och flickor som befinner sig i Turkiet aktuella med 100 platser. 50 platser är så kallade akutplatser. Akutplatserna är sedan 2023 öronmärkta för ärenden där det föreligger ett svenskt intresse, till exempel flyktingar från Ukraina som befinner sig i tredje land, eller personer som har arbetat för svenska försvarsmakten utomlands. Inom akutkvoten finns det också utrymme för så kallade tribunalvittnen, det vill säga personer som har eller kommer att vittna inför en internationell domstol eller tribunal.

## Uttagning av flyktingar från främst Demokratiska republiken Kongo och Sudan som befinner sig i Uganda, Rwanda och Tanzania

Sverige har en lång tradition av kongolesiska flyktingar inom flyktingkvoten. Sedan 2023 utgör denna flyktinggrupp fokus för det svenska programmet, och fortsätter att utgöra den prioriterade gruppen även under 2025. De kongolesiska flyktingarna i Rwanda, Tanzania och Uganda befinner sig i utdragna flyktingsituationer och inom flyktinggruppen finns en stor andel ensamstående kvinnor med barn, vilket gör det möjligt för UNCHR att möta Sveriges nya kriterier.

Den pågående konflikten i Sudan har medfört avsevärda sudanesiska flyktingströmmar till Uganda. Sverige kommer därför även ta ut sudanesiska flyktingar i Uganda under 2025.

Även andra nationaliteter kan inkluderas i den svenska uttagningen i ovan nämna länder.

## Uttagning av kvinnor och flickor från Afghanistan på flykt i Turkiet

Andelen flyktingar från Afghanistan i Turkiet har ökat kontinuerligt sedan talibanernas maktövertagande 2021. Sveriges vidarebosättningsprogram 2025 fokuserar på utsatta kvinnor och flickor från Afghanistan som befinner sig runtom i landet.

| UTTAGNINGSLÄNDER                                                                                                        | PLATSER    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Flyktingar från DRK och Sudan som befinner sig i Uganda, Tanzania och Rwanda. Även andra nationaliteter kan inkluderas. | 750        |
| Flyktingar från Afghanistan som befinner sig i Turkiet.                                                                 | 100        |
| Akutplatser (blandande nationaliteter)                                                                                  | 50         |
| <b>Totalt</b>                                                                                                           | <b>900</b> |





Kongolesiska flyktingar anländer till gränsposteringen i Sebigoro i Uganda ©UNHCR/Emmanuel Museruka 2024

## SÅ FUNGERAR VIDAREBOSÄTTNINGSPROCESSEN

### 1. PRESENTATION

UNHCR presenterar ärenden för Migrationsverket som ligger i linje med Sveriges uttalade prioriteringsområden och krav på profiler.

### 2. UTREDNING

Migrationsverket bedömer behovet av skydd i varje ärende som UNHCR presenterar. Endast personer som är flyktingar eller alternativt skyddsbehövande enligt utlänningslagen får uppehållstillstånd. Cirka 95 procent av dem som utreds får uppehållstillstånd i Sverige, och kvotflyktingar får permanent uppehållstillstånd.

### 3. FÖRBEREDELSE

Den kommun som tar emot en kvotflykting får ett bosättningsunderlag som bygger på Migrationsverkets utredning om personen. Där finns uppgifter som är relevanta för bosättningen, exempelvis om personen är sjuk eller har särskilda behov.

Migrationsverket anvisar individen eller kärnfamiljen till en kommun i Sverige. Migrationsverket har som ambition att anvisa eventuella övriga familjemedlemmar till samma eller närliggande kommuner, men med tanke på de låga kommunalen finns det stora utmaningar att tillgodose detta.

Före avresan till Sverige får kvotflyktingarna förberedande informationsinsatser, normalt under tre dagar. Programmet ska ge kvotflyktingar en övergripande bild av det svenska samhället och hur den första tiden i Sverige kan se ut. Migrationsverket samarbetar med International Organization for Migration (IOM) i genomförandet av insatserna i värdländerna.

Programmet består av föreläsningar, gruppdiskussioner och filmvisning. Ett separat program erbjuds för barn och ungdomar. De olika tematiska områden som berörs är resan och ankomsten till Sverige, vardagslivet, svenska värderingar, samhällstjänster, geografi och klimat, social och kulturell anpassning, bostadsförhållanden, rättigheter och skyldigheter, familjeåterförening samt att arbeta och studera i Sverige.

### 4. ÖVERFÖRING

Migrationsverket eller en svensk ambassad utfärdar provisoriskt främlingspass och visering. Utresestillstånd ordnas av UNHCR, och IOM arrangerar kvotflyktingens resa. Innan en person reser till Sverige undersöker IOM också om individen klarar en flygresan. Det handlar bland annat om att ta reda på om personen är gravid i ett sent skede eller har en sjukdom som gör det omöjligt att resa. Personal från den mottagande kommunen tar emot på flygplatsen. I kommunen finns en bostad för flyktingen och nu startar integrationsarbetet.

Sedan den 1 mars 2016 är det obligatoriskt för alla kommuner att ta emot nyanlända personer som har uppehållstillstånd, inklusive kvotflyktingar, enligt bosättningsförordningen (2026:39). Regeringen har initierat en utredning i uppdrag att ersätta det nuvarande systemet för bosättning för vissa nyanlända med ett nytt system som bland annat syftar till att öka kommunernas inflytande över anvisningar, vilket kan komma att medföra förändringar i lagstiftningen även för bosättning av kvotflyktingar.



### Insatser i Tanzania, Uganda och Rwanda

Mer än 1 miljon kongoleser är på flykt i östra och södra Afrika (Rwanda, Burundi, Uganda, Tanzania och Kenya). De kongolesiska flyktingar som presenteras för vidarebosättning i Sverige härstammar från konfliktområden i östra DRK. Säkerhetssituationen i de östra delarna har i många år varit orolig och kännetecknas av ett stort antal väpnade grupperingar som strider. Bakgrunden till striderna är komplicerad och varierar men det rör sig bl.a. om politiskt inflytande, etnicitet, mark, samt om utvinningen av mineraler. De väpnade parterna, inklusive statliga styrkor, utsätter civilbefolkningen för allvarliga övergrepp såsom godtyckliga avrättningar, våldtäkt, tortyr och tvångsarbete. Många flyktingar har levt i värdländerna sedan 1990-talet, men nya flyktingar tillkommer hela tiden till följd av pågående attacker från olika milisgrupper. De flesta som presenteras för vidarebosättning i Sverige har upplevt konflikten på nära håll och har personligen utsatts för övergrepp, inklusive sexuellt våld.

I Uganda lever majoriteten i någon av UNHCR:s flyktingbosättningar. Alla registrerade flyktingar erbjuds en liten bit mark att odla på och de har även rätt till arbete, studier och hälsovård. Flyktingarna lever i samexistens med de lokalsamhällen som ligger i anslutning till bosättningarna. Trots rätten att arbeta har flyktingar i realiteten väldigt små utsikter att få ett arbete. Bosättningarna är belägna på avlägsna platser, vilket gör det svårt för flyktingarna att hitta försörjningsmöjligheter. Många flyktingar försörjer sig genom ströjobb och småskalig jordbruksodling. De ekonomiska förutsättningarna försätter kvinnorna i en utsatt situation.

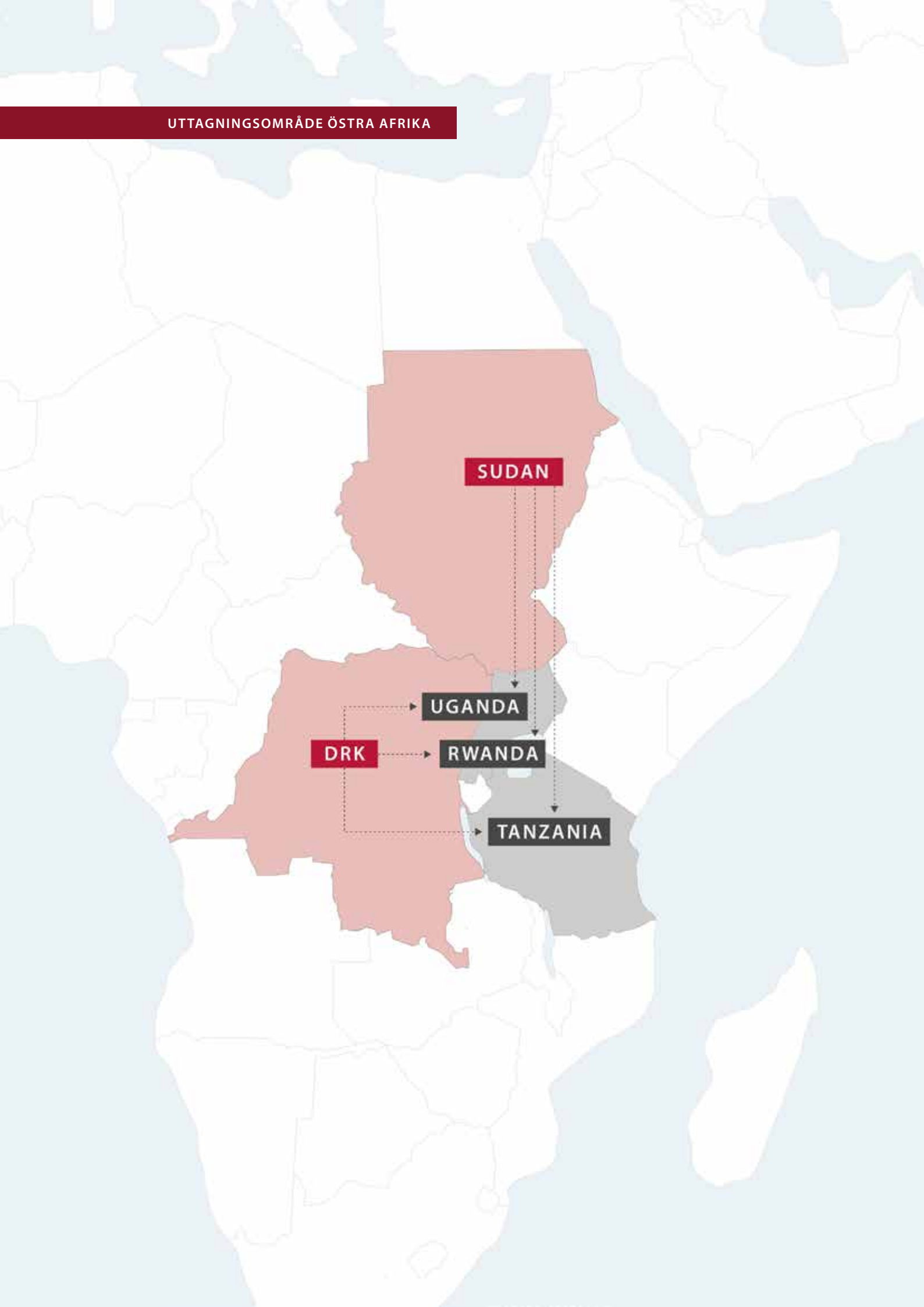
Kriget i Sudan har medfört stora flyktingströmmar mot flera länder runtom Sudan, däribland Uganda. Krigsflyktingar från Sudan ökade kraftigt under 2024 och mer än 73 000 flyktingar är nu registrerade av UNHCR i Uganda.

I Tanzania lever majoriteten av flyktingarna i landet i flyktingläger. De som vidarebosätts till Sverige bor i Nyarugusu, ett flyktingläger med drygt 135 000 invånare som uppfördes 1996 av myndigheterna i Tanzania i samband med stora flyktingströmmar från DRK. Tanzaniska myndigheter inskränker flyktingarnas rättigheter kraftigt, och de har till exempel inte rätt att arbeta eller rätt att lämna det flyktingläger de bor i utan tillstånd från myndigheterna. Dessa frihetsinskränkningar leder till begränsade möjligheter till självförsörjning och gör att alla är beroende av matbidrag från hjälpororganisationer för att överleva. Det gör även flyktingarna utsatta och mottagliga för trafficking, prostitution och andra former av exploatering.

Även i Rwanda lever en stor grupp kongolesiska flyktingar, de flesta i utdragna flyktingsituationer med små möjligheter till integration i värdlandet. Enligt statistik från UNCHR är 26 800 flyktingar i behov av vidarebosättning från Rwanda, och flyktingar från DRK utgör 18 800 av dessa. Rwanda är även värdland för det av EU initierade programmet Emergency Transit Mechanism (ETM). Inom ETM evakueras särskilt utsatta flyktingar från Libyen till Rwanda, för att därifrån hitta hållbara lösningar. De allra flesta ETM-evakuerade har spenderat en längre tid i Libyen där de utsatts för allvarliga människorättskränkningar såsom tortyr, slaveri, sexuellt våld och andra former av exploatering. Vid ankomst inkvarteras flyktingarna i särskilda anläggningar som drivs av UNHCR med partners. Vistelsen i Rwanda är tänkt att vara av temporär karaktär. Sedan ETM startade i september 2019 till och med mars 2024 hade totalt 2 242 flyktingar evakuerats från Libyen till Rwanda, och 1 623 hade vidarebosätts till ett annat tredje land.



UTTAGNINGSOMRÅDE ÖSTRA AFRIKA







## Insatser i Turkiet

Turkiet är ett av de största värdländerna för flyktingar i världen, med cirka 3,5 miljoner flyktingar och asylsökande som befinner sig i landet. De flesta härstammar från Syrien, men även från Afghanistan, Irak, Iran och andra länder. Turkiet erbjuder syrier temporärt skydd. Frivilligt återvändande till Syrien sker, men det återstår att se om större volymer börjar återvända till Syrien efter den tidigare regimens fall.

UNHCR bedömer att 350 600 flyktingar är i behov av vidarebosättning från Turkiet. De allra flesta är syrier, följt av flyktingar från Afghanistan och Irak. UNHCR beräknar att 1,75 miljoner flyktingar drabbades av jordbävningarna under 2023. Enligt UNHCR är det framförallt överlevare från jordbävningarna som lever i misär, och andra flyktingar såsom särskilt utsatta barn och ungdomar som är i behov av vidarebosättning. Många flyktingbarn går inte i skolan, deltar i barnarbete och riskerar barnäktenskap på grund av familjens ekonomiska utsatthet.



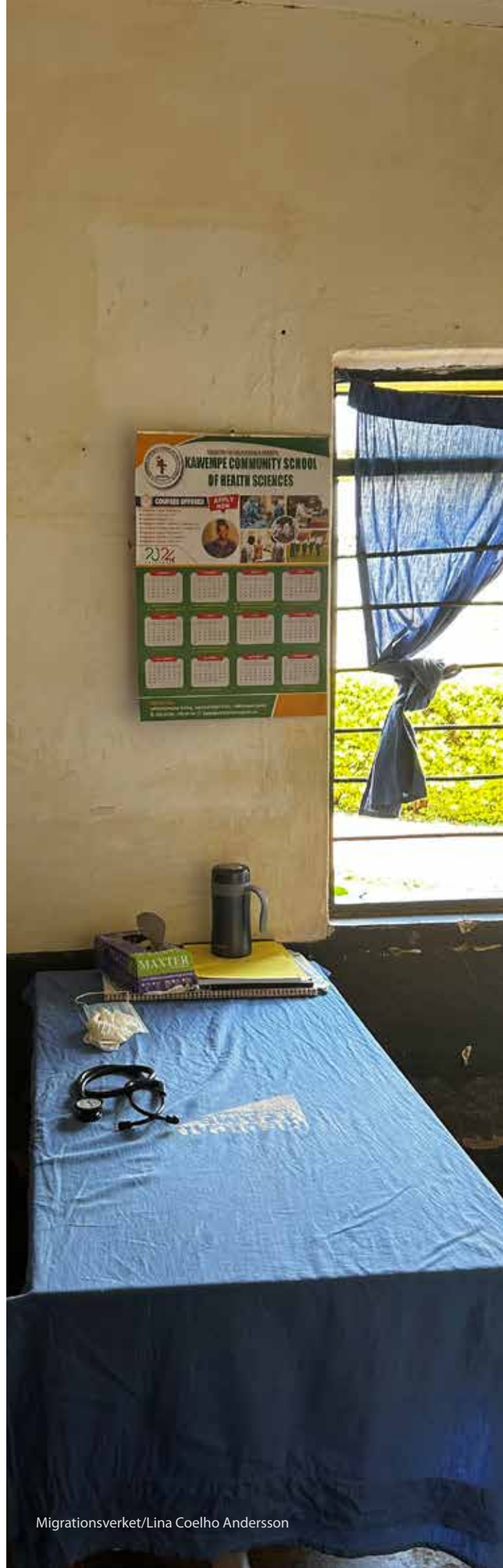
## Viktigt att utreda säkerhet och uteslutande grunder

En viktig del av prövningen av vidarebosättningsärenden är frågan om individerna medverkat i någon handling som gör att det kan bli aktuellt att utesluta dem från flyktingskap, exempelvis brott mot mänskligheten eller krigsbrott. Det är också viktigt att bedöma om de på något sätt kan utgöra ett hot mot Sveriges eller andra människors säkerhet. Om det finns välgrundade skäl att anta det, är personen inte aktuell för vidarebosättning.

Innan ett ärende presenteras för Migrationsverket har UNHCR bedömt ärendet ur säkerhetssynpunkt. Organisationen har interna riktlinjer för det. Vanligtvis presenteras inte personer som kan utgöra en säkerhetsrisk för vidarebosättning till något land. Deras ärenden kan också nedprioriteras till förmån för andra som inte anses utgöra ett säkerhetshot. Om en person skulle presenteras, trots att det finns indikationer på att personen skulle utgöra ett säkerhetshot är varken Säkerhetspolisen eller Migrationsverket bundet av UNHCR:s bedömning. Säkerhetspolisen gör alltid en självständig granskning av varje enskilt ärende.

Alla ärenden som presenteras för Sverige skickas på remiss till Säkerhetspolisen innan ett beslut om uppehållstillstånd fattas. Vid delegationsuttagningar gör Migrationsverket och Säkerhetspolisen en första genomgång av ärendena innan delegationen lämnar Sverige. Även vid dossierprövning inväntar Migrationsverket svar från Säkerhetspolisen innan något beslut fattas. Om Säkerhetspolisen har invändningar mot att en person ska beviljas uppehållstillstånd av skäl som rör Sveriges säkerhet, är personen inte längre aktuell för vidarebosättning till Sverige.

För att kunna identifiera indikationer på att utesluta från skyddsklassning på grund av exempelvis folkrättsbrott eller grovt brott kan bli aktuellt och förbereda den kommande utredningen, granskar Migrationsverket alltid noga de ärenden som UNHCR presenterar för vidarebosättning. Vid behov sker det med hjälp av bland andra myndighetens uteslutandespecialister och landanalytiker. Migrationsverkets uteslutandespecialister medverkar dessutom vid behov under delegationsuttagningarna. Myndigheten gör alltid en självständig granskning av varje enskilt ärende.





# Projekt K V O T 2023–2025

Denna broschyr är framtagen av Projekt K.V.O.T. (Kommunikation inom Vidarebosättning Och Träffsäker matchning). Projektet är finansierat av Asyl- migrations- och integrationsfonden (AMIF) och bedrivs av Migrationsverket från augusti 2023 till och med juli 2025.

Projektets övergripande mål är att underlätta för kommuner att ordna ett bra mottagande av kvotflyktingar och att skapa förutsättningar för god integration i det svenska samhället. Bakgrunden till projektet är bland annat regeringens krav på att kvotflyktingars integrationspotential ska utredas och bedömas, samt den återkommande återkopplingen till Migrationsverket från mottagarsamhället avseende exempelvis behov av bättre samverkan, förbättrade bosättningsunderlag och bättre förberedelser för kvotflyktingarna före ankomst till kommunen.

Projektet har arbetat med att

1. förbättra metoden för utredning av vidarebosättningsärenden,
2. utveckla plattformar för samverkan och informationsdelning mellan vidarebosättningsprocessens olika aktörer,
3. ta fram en metod för systematisk utvärdering och återkoppling av vidarebosättningsprocessen.

## Källmaterial

UNHCR, Global Appeal 2025

UNHCR, Mid-Year Trends 2024

UNHCR, Projected Global Resettlement Needs 2025



Protection civile  
et aide humanitaire  
de l'Union européenne





