

PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos Februari 2025

Dnr: 1.3.3-2025-779

Verksamhets- och utgiftsprognoser 2025

Migrationsverket ska med utgångspunkt i tillgängliga medel redovisa prognoser för 2025–2028 vid nedanstående prognostillfällen. Vid behov och efter dialog med Justitiedepartementet kan även alternativa scenarion redovisas.

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet) och för berörda anslag på utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet till Regeringskansliet (Arbetsmarknadsdepartementet) senast kl. 9 den

3 februari,
25 april,
25 juli,
20 oktober.

Av kommentarerna ska det framgå vilka antaganden som har använts i prognosen, vilka osäkerhetsfaktorer som finns och vad som har orsakat eventuella utgiftsförändringar uppdelat per anslag och anslagsposter på utgiftsområde 8 Migration respektive utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet.

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, februari 2025

Utfärdad av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2025-02-03

Diarienummer: 1.3.3-2025-779

Sammanfattning

Färre asylsökande 2025 och 2026

Prognosen över antalet asylsökande sänks till cirka 7 000 år 2025 vilket är 2 500 färre än i föregående prognos. Sänkningen beror huvudsakligen på en beslutad proposition med förslag om ändrade preskriptionsregler och att möjligheten att söka asyl igen utan att lämna landet tas bort. Med anledning av detta sänks prognosen även för år 2026 med 2 000 ärenden. Prognosen för inkomna förlängningsärenden är oförändrad år 2025 och antas uppgå till 23 000 ärenden.

Beslutet om tillfälligt skydd löper ut under nästa år

Enligt nuvarande beslut upphör det tillfälliga skyddet för ukrainska medborgare enligt massflyktsdirektivet att gälla efter den 4 mars 2026. Beräkningarna i prognosen bygger på gällande lagstiftning och ett antagande om att cirka hälften av de som har haft ett tillfälligt skydd i stället söker asyl. I bilaga 5 finns en alternativ beräkning som är baserad på att skyddet förlängs ytterligare ett år.

Längre handläggningstider när massflyktsdirektivet upphör

Under år 2025 bedöms den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda asylärenden vara kortare än den författningsstyrda tiden på sex månader. Antagandet om 25 000 tillkommande ukrainska asylärenden under år 2026 medför längre handläggningstider år 2026 och framåt.

Vikande trend inom tillstånd

Antalet inkomna förstagångsärenden inom anknytning sänks med 2 000 ärenden per år, till 23 000 ärenden. Antal avgjorda förlängningsärenden 2025 höjs med 2 000 ärenden, till 33 000. I övrigt är prognosen nästintill oförändrad för åren 2025–2026.

Inkomna förstagångsärenden inom arbetstillstånd sänks med 2 000 ärenden per år. Sänkningen görs med anledning av beslutad proposition avseende avskaffande av möjlighet att ansöka om arbetstillstånd efter avslag på asylansökan. Inkomna förlängningsärenden justeras upp något år 2026 och framåt. År 2025 minskar antalet avgjorda arbetsmarknadsärenden med 12 000 totalt.

Ökad andel självmant återvändande

Andelen som återvänder antas öka, däremot är prognosen för antalet utresta med verkställbart avlägsnandebeslut år 2025 oförändrad från föregående prognos. Ändringarna i preskriptionsregler, borttagen möjlighet till spårbyte samt ett förstärkt återvändandearbete bedöms öka andelen som väljer att återvända självmant. Samtidigt innebär färre asylsökande färre nya avlägsnandebeslut och därmed färre personer som ska återvända. Effekterna antas inledningsvis ha lika stor påverkan.

Medborgarskapsärenden

Antalet inkomna medborgarskapsärenden sänks marginellt, till 63 000 år 2025 och 64 000 inkomna ärenden år 2026. Den 9 januari 2025 gav regeringen Migrationsverket i uppdrag att förstärka säkerhetsperspektivet i avseende

medborgarskap (Ju2025/00019), vilket kommer att påverka antalet avgjorda ärenden. Uppdraget är under beredning och effekter på produktivitet och antal avgjorda ärenden har inte kunnat beaktas i prognosen. Myndigheten arbetar nu skyndsamt med uppdraget i samråd med andra berörda myndigheter. Det är dagsläget inte möjligt att prognostisera utfallet varför myndigheten först i nästa prognos kommer att återkomma med en ny bedömning rörande antalet avgjorda ärenden för åren 2025–2028.

Tabell 1. Prognos, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P1-25 tillgängliga medel				Förändring från P4-24			
	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
UO 7 Internationellt bistånd	25	25	25	25	+0	+0	+0	
UO 8 Migration	11 675	12 181	11 464	10 885	+138	+488	+470	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5 270	5 458	4 878	4 890	+63	+159	-12	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 340	4 360	4 300	3 960	+30	+150	+270	
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	88	88	88	88	+80	+80	+80	
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	880	920	880	880	+0	+0	+0	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	94	165	160	170	-5	+4	+3	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	150	310	270	160	-30	-50	-20	
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	304	306	314	308	+0	+0	+4	
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	550	575	575	430	+0	+145	+145	
UO 13 1:2 Kommuner. vid flyktingmottagande	4 810	2 860	1 470	1 310	-40	-350	-270	
Total anslagspåverkan	16 510	15 066	12 959	12 220	+98	+138	+200	

Tabell 2. Prognos, verksamhet

Sammanfattning verksamhet		P1-25 tillgängliga medel				Förändring från P4-24, tillgängliga			
		2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Asyl, förstagsärenden	Inkomna*	7 000	32 000	8 000	7 500	-2 500	-2 000	-	-
	Avgjorda	7 000	17 500	14 500	8 000	-2 500	-3 500	-1 500	-
	Öppna	3 400	17 900	11 400	10 900	-800	+700	+2 200	-
Asyl, förlängningar	Inkomna	23 000	17 000	13 000	7 000	-	-	-4 000	-
	Avgjorda	23 000	9 000	8 000	10 000	-	-1 000	-	-
	Öppna	8 800	16 800	21 800	18 800	-2 000	-1 000	-5 000	-
Tillfälligt skydd, Ukraina	Inkomna	12 000	2 000	-	-	-	-	-	-
	Avgjorda	12 000	2 800	-	-	-100	+500	-	-
	Öppna	800	0	-	-	+100	-	-	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar		20 400	28 900	22 900	18 800	-2 450	-2 300	-1 600	-
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar		20 500	28 000	25 500	20 700	-2 600	-1 700	-1 800	-
varav i anläggningsboende (abo)		3 600	8 500	10 600	10 700	-450	-1 250	-1 150	-
varav i kommunalt boende (kbn, kbu)		3 300	1 750	0	0	-1 000	-100	-	-
varav i abo exklusive tillfälligt skydd		3 000	8 150	10 600	10 700	-500	-1 250	-1 150	-
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	91 000	89 000	83 000	79 000	-2 000	-1 000	+2 000	-
	Avgjorda	94 000	96 000	73 000	76 000	-12 000	+9 000	+28 000	-
	Öppna	29 300	22 300	32 300	35 300	+14 000	+4 000	-22 000	-
Studerandeärenden	Inkomna	30 000	29 000	29 000	29 000	-	+1 000	+1 000	-
	Avgjorda	30 000	29 000	29 000	28 000	-	+1 000	+1 000	-
	Öppna	3 800	3 800	3 800	4 800	-200	-200	-200	-
Anknytningsärenden	Inkomna	54 000	55 000	59 000	57 000	-2 000	-3 000	-2 000	-
	Avgjorda	66 000	61 000	42 000	38 000	+1 000	-2 000	+15 000	-
	Öppna	25 200	19 200	36 200	55 200	+400	-600	-17 600	-
Medborgarskapsärenden	Inkomna	63 000	64 000	60 000	60 000	-2 000	-1 000	-5 000	-
	Avgjorda**	-	-	-	-	-	-	-	-
	Öppna	-	-	-	-	-	-	-	-
Antal kommunmottagna		14 100	5 100	4 700	4 200	-300	-2 200	-500	-

*Inkluderar år 2026 ett antagande om 25 000 tillkommande ukrainska asylsökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

**Med anledning av regeringens uppdrag att förstärka säkerhetsperspektivet i Migrationsverkets verksamhet som rör medborgarskap (Ju2025/00019) lämnas en ny bedömning i kommande prognos.

Innehåll

1. Utgångspunkter och antaganden	6
2. Verksamhetsprognoser	8
Skyddsprocessen.....	8
Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna	14
Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag	15
3. Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd	16
Anslag 1:1 Biståndsverksamhet	16
4. Utgiftsområde 8 Migration.....	17
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	17
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	18
Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder	22
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	23
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	24
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	25
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade.....	26
Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	27
5. Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet	28
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	28
Bilagor	30
Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys)	30
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande	35
Bilaga 3 Tabeller utifrån tillgängliga förvaltningsmedel	36
Bilaga 4 Underlag till biståndsavräkning.....	39
Bilaga 5 Alternativt scenario - förlängt tillfälligt skydd	44

1. Utgångspunkter och antaganden

Huvudscenariot

Huvudscenariot utgår från tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2025 samt att massflyktsdirektivet inte förlängs och att det därmed upphör att gälla efter den 4 mars 2026. För huvudscenariot gäller generellt att endast det som är beslutat, det vill säga det som är gällande lagstiftning eller beslut ska ligga till grund för beräkningarna. Ny lagstiftning tas hänsyn till i samband med propositioner eller lagrådsremisser. I texten görs ibland jämförelser mot det alternativa scenariot. Huvudscenariot redovisas i tabellform i bilaga 3 och kommenteras i kapitel 2 - Verksamhetsprognoser.

Alternativt scenario

Det alternativa scenariot utgår från myndighetens behov om massflyktsdirektivet förlängs till den 4 mars 2027. Med anledning av att scenariot utgår från behov istället för tillgängliga medel och att det tillfälliga skyddet upphör ett år senare än huvudscenariot är de två scenarierna inte fullt ut jämförbara. Det alternativa scenariot redovisas i bilaga 5.

I anslutning till det alternativa scenariot redovisas en översiktlig beskrivning av konsekvenserna om direktivet förlängs till 2027 utan att medel tillförs. I den situationen behöver det ökade behovet av resurser, inom främst asylprövning och mottagning, hanteras med tilldelade medel enligt budgetpropositionen för 2025.

Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet folkbokförs

Sökande som uppfyller kraven för folkbokföring är skyldiga att göra en anmälan till skatteverket inom fyra veckor. Sökande uppfyller krav för folkbokföring om

- de har ett uppehållstillstånd med tillfälligt skydd
- de har varit i Sverige i minst ett år med uppehållstillstånd, och
- det är troligt att de kommer att vistas i Sverige med uppehållstillstånd i ytterligare sex månader.

Med utgångspunkt i ovan antas att personer med tillfälligt skydd inte folkbokförs från sex månader innan det tillfälliga skyddet upphör. Givet att det tillfälliga skyddet löper ut 4 mars 2026 så avstannar folkbokföringen av nya personer under det sista kvartalet år 2025. I det alternativa scenariot avstannar folkbokföringen det sista kvartalet år 2026.

Personer med tillfälligt skydd efter att massflyktsdirektivet upphör

Idag finns inga direktiv kring vad som gäller efter att massflyktsdirektivet upphör. I prognosen, liksom i föregående prognos, antas att 50 procent av de med tillfälligt skydd söker asyl efter att skyddet upphör, ungefär 25 000 sökande. Vidare antas 5 000 skyddssökande söka arbetstillstånd. Övriga skyddssökande antas lämna Sverige.

Anpassning inför sänkt anslag år 2027 är beaktad

I regeringens budgetproposition för 2025 (prop. 2024/2025:1) tillförs förvaltningsanslaget medel i enlighet med de behov som redovisats för 2025–2026 vilket ger Migrationsverket stabila ekonomiska förutsättningar år 2025 och 2026. För 2027 understiger tillgängliga medel behovet. I huvudscenariot baseras prognosen på tillgängliga medel. Det innebär att bemanningen behöver minska redan år 2026 för att resurserna ska anpassas till nivån på tilldelade medel år 2027.

Preskription av avlägsnandebeslut och avskaffad möjlighet till spårbyte

Den 23 januari 2025 beslutade regeringen om en proposition¹ med förslag om förändrade preskriptionsregler för sökande med ett avlägsnandebeslut. Prognosen beaktar föreslagna ändringar som innebär att en ny asylansökan inte kan lämnas in förrän tidigast fem år från en konstaterad utresa i enlighet med avlägsnandebeslutet.

Propositionen innehåller även förslag om att avskaffa möjligheten att ansöka om ett uppehållstillstånd för arbete inifrån landet efter ett slutligt avslagsbeslut på asylansökan. Förslaget påverkar bland annat inkomna arbetsmarknadsansökningar. Lagändringarna föreslås träda ikraft den 1 april 2025.

Uppdrag att förstärka säkerhetsperspektivet i medborgarskapsärenden

Den 9 januari 2025 gav regeringen Migrationsverket i uppdrag att förstärka säkerhetsperspektivet i verksamhet som rör medborgarskap (Ju2025/00019), vilket kommer att påverka antalet avgjorda ärenden. Uppdraget är under beredning och effekterna av uppdraget på produktivitet och antal avgjorda ärenden har inte kunnat beaktas i denna prognos.

En ny ordning för asylsökandes boende

Från och med den 1 mars 2025 kommer nya asylsökande endast ha rätt till ekonomiskt bistånd under asyltiden om de bor på det asylboende som de har tilldelats (Betänkande 2024/25:SfU11). För de som redan är registrerade i mottagningen vid ikraftträdandet kommer nuvarande regler för dagersättning och särskilt bidrag att fortsätta att tillämpas till den 31 augusti 2025. Detta beaktades redan i föregående prognos.

¹ [Preskription av avlägsnandebeslut och vissa frågor om återreseförbud](#) [2025-01-24].

2. Verksamhetsprognoser

Detta kapitel delas in i tre avsnitt: Skyddsprocessen, Tillstånd- och medborgarskap samt utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag. Kapitlet redogör för de prognoser som har tagits fram med utgångspunkt i tillgängliga förvaltningsmedel, vilket har en avgörande betydelse för handläggningstider och antalet beslut som fattas varje år i och med att det sätter ramarna för de provningsresurser som finns att tillgå. Jämförelser görs emellanåt mot det alternativa scenariot som innebär en förlängning av massflyktsdirektivet till den 4 mars 2027.

Detaljerade tabeller och analyser som berör skyddsprocessen finns även i bilaga 1 för omvärldsanalys, bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande samt bilaga 3 för en komplett prognos i siffror. Ett alternativt scenario för behov om massflyktsdirektivet förlängs finns i bilaga 5.

Skyddsprocessen

Skyddsprocessen delas in i fem avsnitt: Tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet, Asylprövning i första instans, Inskrivna i mottagningen, Återvändande samt Kommunmottagande.

Tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Antalet tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (benämns fortsättningsvis som tillfälligt skyddssökande) antas uppgå till 12 000 år 2025 respektive 2 000 år 2026, vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos. Se tabell 3. Mer om prognosen över skyddssökande finns att läsa i bilaga 1.

Tabell 3. Prognos ansökningar om tillfälligt skydd år 2025–2028

Prognos på antal ansökningar	2025	2026*	2027	2028
Tillfälligt skydd (TPD), Ukraina	8 000 -50 000			
Planeringsantagande, Ukraina	12 000	2 000	0	0
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
varav ensamkommande barn	350	20	0	0
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

En eventuell förlängning av massflyktsdirektivet skulle innebära ytterligare ansökningar om tillfälligt skydd åren 2026–2027. Prognosen vid ett förlängt tillfälligt skydd till mars 2027 är 12 000 tillfälligt skyddssökande även år 2026. Se bilaga 5.

Asylprövning i första instans

I asylprövningen tas prognoser fram över inkomna och avgjorda ärenden för förstagångssökande samt sökande som söker förlängning. Vidare tas även prognoser fram över handläggningstider och bifallsandelar för ärenden som förväntas avgöras samt över inskrivna i mottagningen.

Förstagångssökanden

Planeringsantagandet för antalet asylsökande år 2025 och år 2026 är 7 000 respektive 32 000 sökande, vilket motsvarar en sänkning med 2 500 år 2025 och 2 000 år 2026 jämfört med föregående prognos. Se tabell 4.

Tabell 4. Prognos över antal asylansökningar år 2025–2028

Prognos på antal ansökningar	2025	2026*	2027	2028
Intervall asylansökningar ¹	6 000 -9 000	5 000 -10 000	4 000 -12 000	3 000 -12 000
Planeringsantagande*	7 000	32 000	8 000	7 500
Förändring sedan föregående prognos	-2 500	-2 000	-	+7 500
varav ensamkommande barn	250	550	200	200
Förändring sedan föregående prognos	-50	-50	-50	+200

*Inkluderar år 2026 ett antagande om 25 000 tillkommande ukrainska asylansökningar (varav 300 BUV) om det tillfälliga skyddet upphör.

Den markanta ökningen år 2026 jämfört med år 2025 beror på att 25 000 ukrainska skyddsökande, det vill säga hälften av de som haft tillfälligt skydd, antas söka asyl om massflyktsdirektivet upphör år 2026. Vidare beror sänkningen jämfört med föregående prognos främst på föreslagna förändringar avseende preskription för sökande som fått avlägsnandebeslut. Mer om propositionen och de ändrade reglerna finns i föregående kapitel, Utgångspunkter och antaganden.

Med anledning av det sänkta inflödet sänks antalet avgjorda förstagångsären den med 2 500 respektive 3 500 avgjorda ärenden under år 2025 och år 2026 jämfört med föregående prognos, till 7 000 respektive 17 500 avgjorda ärenden. Sänkningen år 2026 och framåt beror även på anpassningen till tillgängliga medel år 2027. Det sistnämnda innebär att bemanningen behöver minska redan år 2026 för att resurserna ska anpassas till nivån på tilldelade medel år 2027.

En förlängning av massflyktsdirektivet innebär att prognosen för antalet som söker asyl år 2026 minskar med 25 000 och ökar med motsvarande år 2027. Effekten blir att avgjorda ärenden justeras nedåt från år 2026. Se bilaga 5.

Förlängningar

Prognosen för antalet avgjorda förlängningsärenden är nästintill oförändrad, endast en mindre justering på 1 000 ärenden görs för år 2026, till 9 000 avgjorda ärenden. Med anledning av massflyktsdirektivets upphörande och att myndigheten behöver prioritera att avgöra förstagångsären den under åren 2026–2027, avgörs årligen knappt hälften så många förlängningsärenden år 2026–2028 jämfört med år 2025.

Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden åren 2025–2026 förblir oförändrad och antalet ärenden minskar årligen under prognosperioden.

Ett beslut om en förlängning av skyddet enligt massflyktsdirektivet skulle förändra prognosen över asylansökningar från år 2026 och framåt. Behovet av att avgöra fler än det dubbla antalet förstagångsären den under år 2026 flyttas till år 2027. Fler förlängningsärenden kan därför avgöras under år 2026. Se bilaga 5.

Handläggningstider

Under år 2025 bedöms den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda asylärenden vara kortare än den författningsstyrda tiden på sex månader, både för förstagångs- och förlängningsärenden. En del ärenden behöver en längre handläggningstid av olika orsaker.

Antagandet om 25 000 tillkommande ukrainska asylärenden under år 2026 medför längre handläggningstider. Även om de genomsnittliga handläggningstiderna är fem månader för år 2026 är det många ärenden som inte kommer att hinna avgöras inom författningsstyrd tid. Detta påverkar även handläggningstiderna för avgjorda förlängningsärenden och är en konsekvens av att resurser förflyttas från förlängningsärenden till förstagångsärenden (se tabell 5).

Tabell 5. Prognosantaganden om handläggningstider år 2025–2028

Genomsnittlig tid från ansökan till beslut	2025	2026	2027	2028
Förstagångsärenden som avgörs under året	4 mån	5 mån	≥12 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos (tillgängliga)	-	-	-	-
Förstagångsärenden, inkomna under året	4 mån	≥12 mån	≥12 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos (tillgängliga)	-	-	-	-
Förlängningsärenden som avgörs under året	4 mån	5 mån	9 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos (tillgängliga)	-	-	-3	-

Vid en eventuell förlängning av massflyktsdirektivet utan begränsningar i tillgängliga medel så fortsätter den absoluta merparten av asylärendena att avgöras inom författningsstyrd tid även under år 2026. De tillkommande ukrainska asylärendena under år 2027 skulle påverka handläggningstiderna för ärenden som inkommer från år 2027.

Bifallsandelar

Bifalls- respektive avslagsandelar har stor betydelse för hur lång tid asylprocessen tar, antal som tas emot i kommun, antal inskrivna i mottagningen, antal överklagade beslut som överlämnas till domstolarna, hur många som kommer i fråga för ett återvändande samt hur många förlängningsärenden som inkommer senare år. Därför anges här vilka antaganden som ligger till grund för prognosberäkningarna.

Bifallsandelarna för förstagångsärenden ligger i nivå med föregående prognos. Omkring en fjärdedel antas få beviljat uppehållstillstånd under år 2025 och år 2028 medan bifallsfrekvensen antas vara lägre under den period då ansökningar från före detta sökande med tillfälligt skydd prövas. Andelen beviljade uppehållstillstånd efter prövning i sak ligger även den i nivå med föregående prognos. Se tabell 6.

Bifallsandelarna för förlängningsärenden förväntas ligga i nivå med föregående prognos och stabilt över prognosperioden på 97 procent. Andelen med beviljat permanent uppehållstillstånd justeras nedåt och antas vara en tredjedel under hela perioden. Se tabell 6.

Vid en eventuell förlängning av massflyktsdirektivet antas bifallsandelarna för förstagångsärenden år 2026 ligga i nivå med bifallsandelarna år 2025, se bilaga 5.

Tabell 6. Prognosantaganden om bifallsandelar år 2025–2028

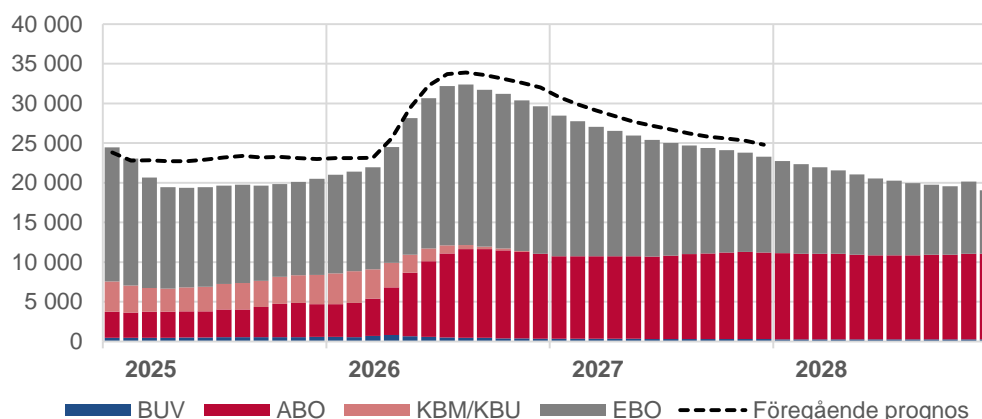
Antagande om bifallsandelar asyl, exklusive massflykt*	2025	2026	2027	2028
Förstagångsärenden, asyl	25%	14%	12%	26%
Förändring sedan f.g. prognos (procentenheter)	-1	-	-	-
varav efter prövning i sak	32%	16%	13%	31%
Förändring sedan f.g. prognos (procentenheter)	+1	+1	-	-
Förlängningsärenden	97%	97%	97%	97%
Förändring sedan f.g. prognos (procentenheter)	-	-1	-	-
varav permanent uppehållstillstånd	33%	35%	35%	35%
Förändring sedan f.g. prognos (procentenheter)	-6	-5	-2	-

*Baserat på Migrationsverkets spårindelning av asylärenden och historiskt utfall per spår.

Antal inskrivna i mottagningen

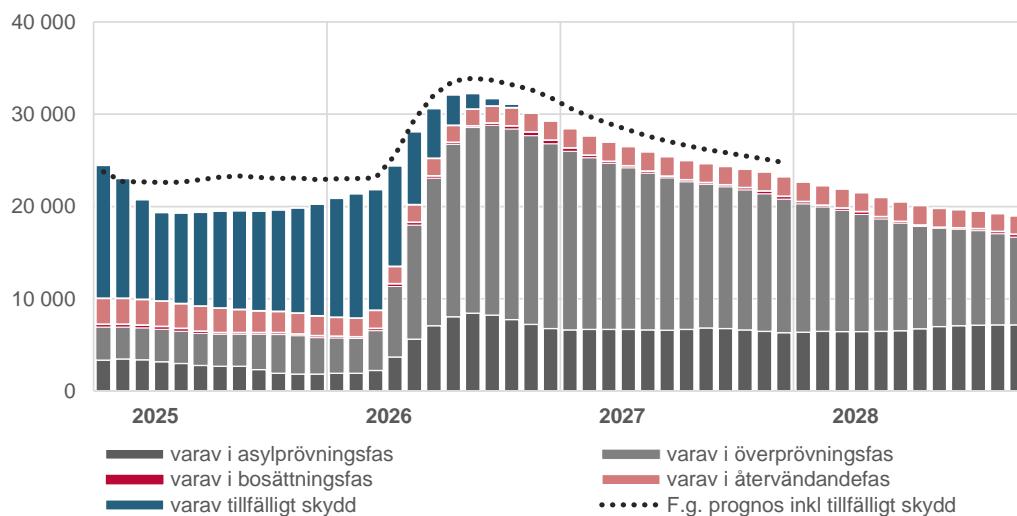
Prognosen över det totala antalet inskrivna i mottagningen förväntas minska till drygt 20 000 i slutet av år 2025, 2 600 färre än i föregående prognos. Det beror dels på uppdaterade antaganden avseende inskrivna med tillfälligt skydd i eget boende, dels på ett minskat antal asylsökande. Likt föregående prognos antas andelen som bor i EBO minska över tid från och med mars 2025. Det beror på förslaget om ett ordnat boende som beskrivs i kapitel 1 och som innebär att endast personer som bor på Migrationsverkets boenden har rätt till ekonomiskt bistånd. Se bild 1.

Bild 1. Inskrivna* i mottagningen per boendeform år 2025–2028



*Exklusive förvar och registrerad avviken. Barn utan vårdnadshavare (BUV), Migrationsverkets anläggningsboende (ABO), kommunalt boende tillfälligt skydd efter anvisning enligt LMA (KBM/KBU), eget boende (EBO).

Antalet inskrivna i mottagningen antas öka under 2026 på samma sätt som i föregående prognos. Det beror på att det tillfälliga skyddet upphör och att 25 000 med tillfälligt skydd, inklusive folkbokförda, antas söka asyl efter att skyddet upphör. Ökningen ses framför allt i asyl- och överprövningsfasen (se bild 2).

Bild 2. Inskrivna i mottagningen efter handläggningsstatus år 2025–2028**Återvändande (Utresta med avlägsnandebeslut)**

Prognosen på återvändande avser återvändandeärenden som registreras efter att ett avlägsnandebeslut har blivit verkställbart och som inte har överlämnats till Polismyndigheten för verkställighet. Då en utresa även kan ske innan ett beslut har blivit verkställbart är prognosen endast en delmängd av antalet personer som reser ut självmant med ett avlägsnandebeslut.

Andelen som återvänder antas öka under prognosperioden jämfört med föregående prognos, däremot bedöms antalet som återvänder ligga kvar på ungefär samma nivåer som i föregående prognos. Det beror på att färre asylsökande innebär färre avlägsnandebeslut och därmed färre personer som kan återvända. Samtidigt bedöms förändringarna i preskriptionsregler, borttagen möjlighet till spårbyte samt förstärkt återvändandearbete leda till att fler sökanden är aktuella för återvändande jämfört med i föregående prognos. Effekterna antas ta ut varandra under 2025 (se tabell 7).

Tabell 7. Prognos över självmant återvändande år 2025–2028*

Självmant återvändande	2025	2026	2027	2028
Självmant återvändande, utresta med återvändandeärende	6 900	7 500	10 800	8 100
Förändring sedan föregående prognos	-	-200	+1 900	-
varav med avslag på asylansökan	3 800	3 800	7 000	5 000
Förändring sedan föregående prognos	-	-500	+1 100	-
varav tillstånd upphört	3 100	3 700	3 800	3 100
Förändring sedan föregående prognos	-	+300	+800	-

*Omfattar ej utresor från Sverige till Ukraina om det tillfälliga skyddet upphör. Avser återvändande efter avslag i asyl- eller tillståndprocess och ett upplagt återvändandeärende.

Antalet utresta med avlägsnandebeslut ökade 2024 jämfört med 2023. När det gäller självmant utresta med återvändandeärende, som används i prognosen, var utfallet något lägre under årets sista månader men med anledning av efterregistreringar av personer som återvänt bedöms resultatet i stort sett tangera prognosen för 2024.

Migrationsverket fortsätter utöka antalet platser vid återvändandecenter och arbetar för att utöka förvarskapaciteten. Den nuvarande planen för förvarerna ska uppdateras

med myndighetens bedömningar av hur många förvarsplatser som kan inrättas till följd av de tillskott som givits och en analys för hur myndigheten ska nå totalt 1 000 platser. Redovisning sker till Regeringskansliet i april 2025.

Samtidigt arbetar myndigheten med utveckling av uppföljningen av självmant återvändande. Enligt utlänningslagen är en person utrest då han eller hon lämnar Sverige. Samtidigt behöver utresan konstateras om det finns ett avlägsnandebeslut. Myndighetens prognos utgår i dagsläget från samma definition som använts i årsredovisningen till och med 2024, det vill säga återvändandeärenden. Utvecklingen av den statistiska uppföljningen och redovisningen fortsätter under året och prognosen anpassas till eventuella förändringar efterhand.

Kommunmottagande

Prognosen över antalet som blir kommunmottagna bland före detta asylsökande minskar årligen för perioden år 2025–2027, till mellan 2 200 och 2 900 per år jämfört med föregående prognos. En minskning med 500–800 kommunmottagna per år. Minskningen beror på färre asylsökande och därmed minskar antalet beviljade uppehållstillstånd till denna grupp. Se tabell 8.

Vidare justeras antalet folkbokförda med tillfälligt skydd upp något under år 2025, till drygt 14 000 kommunmottagna medan antalet minskar till 0 under år 2026. Folkbokföringen av personer med tillfälligt skydd antas avstanna i slutet av 2025 i ett scenario där skyddet upphör i mars 2026. Se tabell 8. Vad som krävs för att kunna folkbokföras beskrivs i kapitel 1 Utgångspunkter och antaganden.

Tabell 8. Prognos över kommunmottagande år 2025–2028

Prognos över kommunmottagande	2025	2026	2027	2028
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	2 200	3 200	2 300	2 000
Förändring sedan föregående prognos	-800	-600	-500	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	2 200	2 900	2 500	2 000
Förändring sedan föregående prognos	-800	-500	-500	-
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	1 200	1 300	1 300	1 300
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
D. Folkbokförda med skydd enligt massflyktsdirektivet	9 800	0	0	0
Förändring sedan föregående prognos	+500	-1 700	-	-
Summa kommunmottagande (A+B+C+D)	14 100	5 100	4 700	4 200
Förändring sedan föregående prognos	-300	-2 200	-500	-

Om det tillfälliga skyddet förlängs till år 2027 antas folkbokförda med skydd enligt massflyktsdirektivet öka till 10 200 år 2025 och till 6 400 år 2026. Samtidigt antas kommunbosatta före detta asylsökande minska under år 2026 och öka under år 2027 och år 2028 jämfört med tillgängliga medel om det tillfälliga skyddet inte förlängs. Se bilaga 5.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Detta kapitel redogör i stora drag för prognosen för arbetsmarknadsärenden, anknytningsärenden och medborgarskapsärenden. I bilaga 3.2 presenteras prognosen i tabellform tillsammans med övriga ärendeslag inom tillstånd och medborgarskap.

Arbetsmarknadsärenden

Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden sänks med 2 000 ärenden per år jämfört med föregående prognos, till 37 000 ärenden samtliga år med undantag av år 2026. Sänkningen beror bland annat på kommande lagändring, där möjligheten till att ansöka om ett uppehållstillstånd för arbete inifrån landet efter ett slutligt avslagsbeslut på asylansökan avskaffas. År 2026 antas ytterligare 5 000 ärenden av sökanden med ukrainskt medborgarskap tillkomma om det tillfälliga skyddet upphör.

Antalet avgjorda förstagångsärenden antas uppgå till 39 000 ärenden år 2025. Det är en sänkning med 4 000 ärenden som beror på att den produktivitet som antogs när den nya AT-modellen infördes 2024 var högre än vad det faktiska utfallet blev när modellen började tillämpas. Produktiviteten med den nya modellen har reviderats ner i tidigare prognoser och behöver nu revideras ner ytterligare i förhållande till föregående prognos. En effekt av den nya AT-modellen är att en stor andel av de sökande med kompletta ansökningar får ett beslut väl inom den författningsstyrda handläggningstiden, vilket gäller inte minst för högkvalificerad arbetskraft. Samtidigt har Migrationsverket infört ökade kontroller och kvalitetskrav inom ärendeslaget för att förhindra missbruk av reglerna.

Prognosen för inkomna förlängningsärenden justeras marginellt år 2026 och lämnas oförändrad år 2025 jämfört med föregående prognos. Antalet förlängningsärenden som avgörs 2025 förväntas minska med 8 000 ärenden jämfört med föregående prognos, även det på grund av sänkta produktivetsantaganden.

Kommande år ökar antalet avgjorda ärenden inom AT efter hand som mer resurser kan tillföras ärendeslaget. Under 2025 är det inte möjligt att öka bemanningen för att kompensera fullt ut för den lägre produktiviteten eftersom det tar tid att ställa om och rekrytera.

Anknytningsärenden

Prognosen för inkomna förstagångsärenden inom anknytning antas uppgå till 23 000 ärenden per år under år 2025–2028, en sänkning med 2 000 ärenden per år. Vidare justeras avgjorda ärenden år 2025 upp marginellt.

Antalet inkomna förlängningsärenden lämnas nästintill oförändrad år 2025–2026 jämfört med föregående prognos. För 2025 höjs antalet avgjorda förlängningsärenden med 2 000 jämfört med föregående prognos, till 33 000 avgjorda ärenden år 2025.

Medborgarskapsärenden

Prognosen för antalet inkomna medborgarskapsärenden justeras ner år 2025–2026, till 63 000 respektive 64 000 ärenden.

Myndigheten har implementerat en rad åtgärder det senaste året för att stärka kontrollerna kring identitet och potentiella säkerhetsshot inom medborgarskapsprövningen. Det har inneburit att färre ärenden kan avgöras per årsarbetare. Den öppna balansen har trots detta minskat med cirka 10 000 ärenden under 2024.

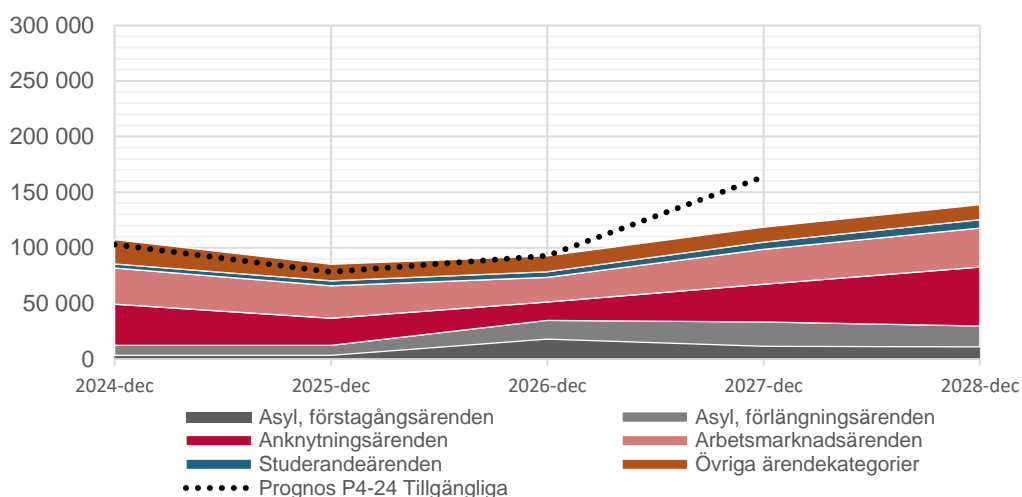
Därutöver kommer uppdraget att förstärka säkerhetsperspektivet i Migrationsverkets verksamhet som rör medborgarskap, som beskrivs i kapitel 1, att påverka antalet avgjorda ärenden. Arbete pågår internt och i samråd med andra myndigheter för att utreda och skyndsamt genomföra åtgärder. Hur mycket lägre produktiviteten blir som en följd av uppdraget beror på omfattningen av åtgärderna, i vilken takt dessa kan implementeras och hur många ärenden som kommer att omfattas.

Migrationsverket avser återkomma vid nästa prognostillfälle med en bedömning av antalet avgjorda ärenden under 2025–2028.

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Den öppna balansen exklusive medborgarskapsärenden är i stort sett oförändrad åren 2025–2026 i jämförelse med föregående prognos. De ökande balanserna från år 2026 beror på främst på fler asylansökningar efter att massflyktsdirektivet upphör och att resurserna anpassas till nivån på tilldelade medel år 2027 och 2028 (se bild 3).

Bild 3. Prognos för öppna ärenden år 2025–2028, tillgängliga medel



3. Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Antagandet i nuvarande prognos är att anslagsnivån är kvar på samma nivå som i regleringsbrevet för 2025 under kommande år i prognosperioden.

Anslag 1:1 Biståndsverksamhet

Tabell 9. Prognos anslag 1:1, ap. 3

Anslag 1:1 (utgiftsområde 7), mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	25	25	25	
Prognos P1-25	25	25	25	25
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	

Medlen på anslagsposten ska användas för att stärka Migrationsverkets utvecklingssamarbete med prioriterade tredjeländer i syfte att säkerställa en säker, ordnad och reguljär migration. Utgifterna på anslagsposten är oförändrade jämfört med föregående prognos.

Tabell 10. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1 (utgiftsområde 7), mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	25	25	25	25
Överföringsbelopp*	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	25	25	25	25
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	25	25	25	25
Prognos P1-25	25	25	25	25
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	+0	+0	+0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Prognosen motsvarar tilldelade medel 2025 och beräknat anslag för kommande år i prognosperioden.

4. Utgiftsområde 8 Migration

För år 2028 redovisas inget beräknat anslagsbelopp i budgetpropositionen (prop. 2024/25:1). Antagandet i nuvarande prognos är att anslagen har en oförändrad anslagsnivå från år 2027.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 11. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	5 207	5 299	4 890	
Prognos P1-25	5 270	5 458	4 878	4 890
Förändring föregående prognos	+63	+159	-12	

Prognosen har sin utgångspunkt i tillgängliga medel enligt anvisning i regleringsbrev. För år 2025 är bedömningen i linje med föregående prognos förutom att nyttjandet av anslagskrediten under år 2024 nu bedömts bli lägre än i föregående prognos, vilket ökar medlen med motsvarande för år 2025.

För åren 2026 och 2027 har prognosen anpassats till tillgängliga medel inklusive nyttjande av anslagskrediten. Anpassningen innebär att Migrationsverket inte kan finansiera det behov av resurser som uppstår i scenariot där skydd enligt massflyktsdirektivet upphör i mars år 2026. Det medför i sin tur att ärendebalansen får en försämrad utveckling och att målsättningarna gällande författningsstyrda tider behöver revideras.

I och med den senaste budgetpropositionen och innevarande års regleringsbrev har Migrationsverket fått ett antal utökade och förändrade uppdrag, vilka kommer att omhändertas och redovisas till regeringskansliet enligt anvisning. Exempelvis kommer en uppdaterad planering gällande utökningen av förvarskapaciteten att redovisas i april i år. I prognosen för förvaltningsanslaget kommer sådana uppdateringar att inarbetas stegvis i takt med att de färdigställs och redovisas.

Tabell 12. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	5 299	5 299	4 890	4 890
Överföringsbelopp*	-29	+0	-159	-147
Tilldelade medel	5 270	5 299	4 731	4 743
Anslagskredit	+159	+159	+147	+147
Tillgängliga medel**	5 429	5 458	4 878	4 890
Prognos P1-25	5 270	5 458	4 878	4 890
Differens prognos/anvisade medel	+29	-159	+12	+0
Differens prognos/tilldelade medel	+0	-159	-147	-147
Differens prognos/tillgängliga medel	+159	+0	+0	+0

* Preliminärt överföringsbelopp

** Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 13. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	4 310	4 210	4 030	
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	2 510	2 260	2 160	
varav Ap 3 Boende för asylsökande	1 800	1 950	1 870	
Prognos P1-25	4 340	4 360	4 300	3 960
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	2 510	2 410	2 210	1 710
varav Ap 3 Boende för asylsökande	1 830	1 950	2 090	2 250
Förändring föregående prognos	+30	+150	+270	
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	+0	+150	+50	
varav Ap 3 Boende för asylsökande	+30	-0	+220	

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Den reviderade prognosen för anslagsposten visar högre utgifter än förväntat, sett till ett lägre antal inskrivna personer i mottagningen samt ändrade regler för dagersättning från och med 2025. Ökningen förklaras av ökade beräknade utgifter för kostnadskrävande vård till asylsökande och personer med tillfälligt skydd med mellan 200 och 300 miljoner kronor per år, vilket motverkar minskningarna.

Ökningen av utgifterna för kostnadskrävande vård beror på att styckkostnaden justerats upp baserat på utfall 2024 samt att det finns en stor balans av inkomna ärenden från förra året som ännu inte beslutats och som kommer att betalas ut 2025. Den främsta anledningen till revideringen förklaras av ökade utgifter för Medevac-patienter från Ukraina till följd av nya bedömningar baserat på ett större utfall av inkomna ansökningar samt utbetalningar jämfört med tidigare beräkningar. Även utgifterna för sjukvård till asylsökande har ökat de senaste åren då genomsnittskostnaden ökat för dessa ärenden. Det finns stora osäkerheter kopplat till beräkning av utgiftsnivån för kostnadskrävande vård. De långa ledtiderna mellan att kostnad för vård uppstår fram tills att regionernas ansökningar inkommer till Migrationsverket medför osäkerhet i beräkningen av utgiftsnivån för kostnadskrävande vård. Därtill beror utgifterna (och dess fördelning mellan innevarande år och kommande år) av den genomsnittliga handläggningstiden för ärendeslaget som kan variera vilket medför ytterligare osäkerhet. Migrationsverket kommer fortsatt att följa utfallet avseende kostnadskrävande vård i takt med att fler ansökningar inkommer under 2025 och prognosen kan revideras framåt.

För 2025 ökar utgifterna med 200 miljoner för kostnadskrävande vård till personer med tillfälligt skydd, och med 100 miljoner för kostnadskrävande vård till asylsökande. Utgifterna revideras ned med 100 miljoner för anordnande av boende till personer med tillfälligt skydd. Samtidigt ger volymminskningar och justerade styckkostnader baserat på helårsutfall minskade utgifter med 150 respektive 50 miljoner.

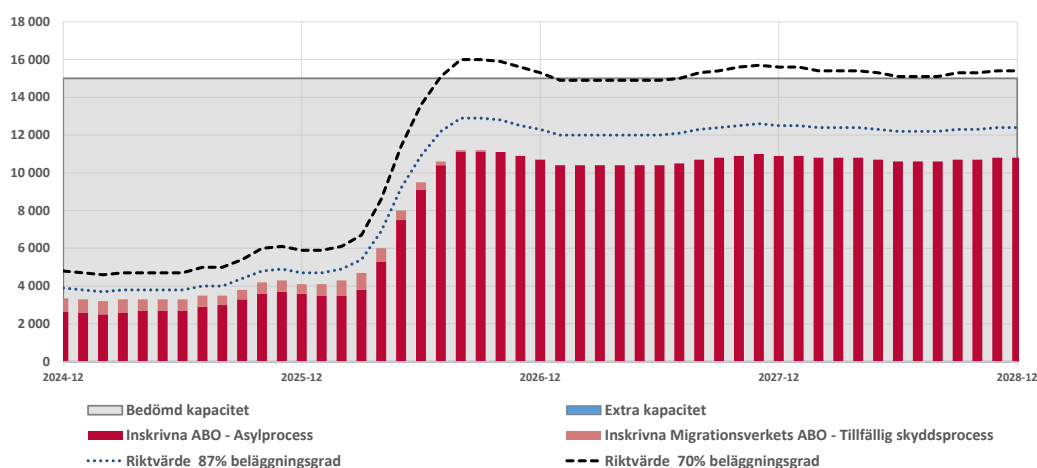
För 2026 ökar utgifterna med 150 miljoner, främst på grund av ökade utgifter för kostnadskrävande vård till asylsökande och personer med tillfälligt skydd på totalt 250 miljoner. Utgifter för anordnande av boende till personer med tillfälligt skydd ökar med 150 miljoner efter att massflyktsdirektivet löpt ut. Ett färre antal inskrivna asylsökande, nya regler för dagarsättning och justerade styckkostnader minskar utgiftsprognosen med 250 miljoner.

För 2027 ökar utgifterna med 50 miljoner, även det till följd av ökade utgifter för kostnadskrävande vård till asylsökande och personer med tillfälligt skydd. Lägre utgifter på anslagsposten till följd av volymförändringar, ändrade regler för dagarsättning och justerade styckkostnader balanserar till viss del upp prognosen.

Utgifterna motsvarar tilldelade medel 2025. För 2026 och 2027 är utgifterna lägre än tilldelade medel.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Bild 4. Migrationsverkets boendekapacitet 2025–2028



Myndighetens boendekapacitet på cirka 15 000 platser är oförändrad jämfört med föregående prognos. Anledningen är att prognosen bygger på beslutade lagändringar samt att från mars 2026 och framåt påverkas prognosen av antagandet om att cirka 25 000 ukrainska asylsökningar tillkommer när det tillfälliga skyddet löper ut efter den nuvarande giltighetstiden. Detta innebär att myndigheten fortsatt behöver finansiera en högre boendekapacitet för att möta detta extra behov som bedöms uppstå i mitten av 2026 och fortgå till dess att den tillfälliga balansen av ansökningar från asylsökande från Ukraina som tidigare haft ett tillfälligt skydd är avarbetad i slutet på prognosperioden. Anskaffningen av fler kollektiva platser samt avvecklingen av lägenhetsplatser fortsätter enligt tidigare redovisad plan. Riktvärdet för belägningsgrad på 87 procent har kompletterats med ett nytt riktvärde på 70 procent som är mer anpassat till den förändring i sammansättning av boendeformerna som pågår.

Tabell 14. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

Bostadskostnader, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	1 800	1 950	1 870	
Prognos P1-25	1 830	1 950	2 090	2 250
Förändring föregående prognos	+30	-0	+220	+2 250
Fördelning bostadskostnader, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)*	200	170	140	
Kollektiva anläggningar (ABK)**	580	710	800	
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	60	80	120	
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	700	690	740	
Återvändandecenter (ÅVC)	210	250	290	
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	80	50	0	
Totalt	1 830	1 950	2 090	0
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym	30	0	220	
Bostadsform	0	0	0	
Totalt	+30	+0	+220	+0
Skillnad per volym och bostadsform, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	0	-10	-40	
Kollektiva anläggningar (ABK)	-30	0	70	
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	0	10	0	
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	50	0	190	
Återvändandecenter (ÅVC)	0	0	0	
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	10	0	0	
Totalt	+30	+0	+220	+0

* Inkl. avvecklings- och återställningskostnader

** Inkl. pågående tvister/ansvarsförbindelser, investeringskostnader tillfälliga bostäder, förvar (livsmedel) och statliga boenden för asylsökanden m.m.

Förändringar per volym och bostadsform samt övriga kostnader

Förändringarna i volym och bostadsform beräknas innebära en kostnadsökning med cirka 30 miljoner kronor för 2025. Anledningen till ökningen är i första hand fler upphandlade tillfälliga bostäder jämfört med föregående prognos. För 2026 är prognosen oförändrad jämfört med föregående prognos. Prognosen för 2027 ökar med cirka 220 miljoner kronor. Kostnadsökningen beror främst på fler kollektiva platser och färre lägenhetsplatser jämfört med tidigare prognos. Prognosen för 2028 beräknas till 2 250 miljoner kronor.

Fördelning per bostadsform

Förändringarna i volym medför förändringar i andelen samt fördelningen per bostadsform under prognosperioden i enlighet med nedan tabeller.

Tabell 15. Antal platser i genomsnitt per månad i mottagningen

Bostadsform	P1-25				Förändring från P4-24			
	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Anläggningsboende (ABO)*	15 000	15 000	15 000	15 000	-	-	-	-
varav bostadslägenheter (ABE)	6 100	4 900	3 300	2 000	-	-100	-1 700	
varav kollektiva anläggningar (ABK)	2 800	3 800	4 800	5 500	-300	-	+800	
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	800	1 000	1 500	1 500	-	+100	-	
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	3 200	3 200	3 400	4 000	+200	-	+900	
varav återvändandecenter (ÅVC)	1 400	1 700	2 000	2 000	-	-	-	
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	700	400	0	0	+100	-	-	
Eget boende (EBO)*	6 100	13 600	14 600	9 800	-	-400	-600	
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	300	400	300	300	+100	-	-100	
Summa inkl. EBO och BUV	21 400	29 000	29 900	25 100	+100	-400	-700	

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 16. Procentuell fördelning per bostadsform

Bostadsform	P1-25				Förändring, procentenheter			
	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Anläggningsboende (ABO)*	70%	52%	50%	60%	-	+1	+1	
varav bostadslägenheter (ABE)	41%	33%	22%	13%	-	-1	-11	
varav kollektiva anläggningar (ABK)	19%	25%	32%	37%	-2	-	+5	
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	5%	7%	10%	10%	-	+1	-	
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	21%	21%	23%	27%	+1	-	+6	
varav återvändandecenter (ÅVC)	9%	11%	13%	13%	-	-	-	
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	5%	3%	0%	0%	+1	-	-	
Eget boende (EBO)*	29%	47%	49%	39%	-	-1	-1	
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	1%	1%	1%	1%	-	-	-	
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-	-	-	

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 17. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2025	2026	2027	2028
Bostadslägenheter (ABE)	18%	37%	49%	49%
Kollektiva anläggningar (ABK)	32%	73%	87%	87%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	28%	57%	57%	57%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	14%	61%	72%	65%
Återvändandecenter (ÅVC)	53%	72%	75%	75%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	18%	30%	0%	0%
Total beläggningsgrad alla bostäder	24%	56%	71%	72%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenheter (ABE)	-1%	-27%	-27%	
Kollektiva anläggningar (ABK)	-10%	-3%	0%	
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	-12%	12%	0%	
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	-6%	-3%	-15%	
Återvändandecenter (ÅVC)	15%	10%	5%	
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-9%	-35%	0%	
Total beläggningsgrad alla bostäder	-3%	-9%	-7%	

Beläggningsgraden minskar under perioden 2025–2027 jämfört med föregående prognos. Det prognosticerade lägre antalet inskrivna i anläggningsboende under 2025 och delar av 2026 innebär lägre beläggningsgrader och en överkapacitet av platser inom boendekapaciteten. Den bibehållna boendekapaciteten skapar förutsättningar för att hantera den fortsatta reformeringen av mottagningssystemet 2026–2028. Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden variera över prognosperioden.

Tabell 18. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	4 133	4 204	4 244	4 244
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	4 133	4 204	4 244	4 244
Anslagskredit	+207	+210	+212	+212
Tillgängliga medel*	4 340	4 414	4 456	4 456
Prognos P1-25	4 340	4 360	4 300	3 960
Differens prognos/tillgängliga medel	-0	+54	+156	+496

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Prognosen motsvarar tilldelade medel 2025. För kommande år beräknat anslag något högre än prognosen.

Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

Tabell 19. Prognos anslag 1:3, ap. 1, 4, 5 och 8

Anslag 1:3, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	8	8	8	
Prognos P1-25	88	88	88	88
Förändring föregående prognos	+80	+80	+80	

För 2025 har ramen för återvandringsbidraget enligt nuvarande regler höjts från 1 miljon kronor till 6 miljoner kronor. I den här prognosen antas att medlen kommer att förbrukas. Prognosen för kommande år baseras på att den nya ramen för återvandringsbidraget enligt nuvarande regler ligger fast under prognosperioden.

I budgetpropositionen för 2025 aviserades en kraftig höjning av återvandringsbidraget ersättningsbelopp från 2026. Reglerna för det höjda bidraget är ännu inte beslutade och höjningen är inte beaktad i den här prognosen.

I budgetpropositionen för 2025 aviseras en satsning på frivillig återvandring under 2025–2027. Som en del i denna satsning fick Migrationsverket 75 miljoner kronor för informationsinsatser under 2025 i syfte att öka den frivilliga återvandringen. Arbetet med att bygga upp en organisation som ska arbeta med detta pågår för närvarande. I den här prognosen antas att medlen som tillförts för informationsinsatser förbrukas under 2025 samt att den nya ramen ligger fast under prognosperioden.

Detta innebär att prognosen för 2025–2027 höjs med cirka 80 miljoner kronor per år jämfört med föregående prognos. Prognosen för 2028 beräknas till 88 miljoner kronor.

Tabell 20. Tillgängliga medel anslag 1:3

Anslag 1:3, mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	88	88	88	88
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	88	88	88	88
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel**	88	88	88	88
Prognos P1-25	88	88	88	88
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	+0	+0	+0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 21. Prognos anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	880	920	880	
Prognos P1-25	880	920	880	880
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	

Prognosen för åren 2025–2027 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Målinflödet till migrationsdomstolarna sjunker under 2025, men ökar sen under 2026 och 2027. Migrationsdomstolarna har inte möjlighet att med kort framförhållning minska organisationerna under 2025 för att växla upp igen till år 2026 och 2027 och därför kommer de personella resurserna inte förändras i någon större omfattning under perioden 2025–2027. Med tillgängliga medel kommer migrationsdomstolarna inte ha möjlighet att avgöra lika många mål som kommer in utan antal mål i ärendebalans kommer att öka. Målinflödet sjunker återigen under 2028 och migrationsdomstolarna kommer kunna avgöra fler mål än vad som kommer in och balanserna kommer återigen vara på rimliga nivåer. Prognosen för 2028 har beräknats till 880 miljoner kronor.

Tabell 22. Tillgängliga medel anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	915	918	876	876
Överföringsbelopp	-30	+5	+3	-1
Tilldelade medel	885	923	879	876
Anslagskredit	+27	+28	+26	+26
Tillgängliga medel	913	951	906	902
Prognos P1-25	880	920	880	880
Differens prognos/tillgängliga medel	+33	+31	+26	+22

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Domstolsverkets analys:

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden 2025–2027 sänks något jämfört med föregående prognos. Detta medför ett något minskat prognostiserat avgörande vid Migrationsdomstolarna 2025, detta då nivån på balanserade mål dessutom numera är förhållandevis god vid merparten av domstolarna. För 2026–2027 lämnas prognoserna oförändrade, på betydligt högre nivåer än 2025, vilket medför att migrationsdomstolarna inte fullt ut kommer kunna möta den prognostiserade måltillströmningen med tillgängliga medel. Balanserna prognostiseras därmed åter öka efter flera år av positiv utveckling. Lägre balanser medför kortare handläggningstider vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort. Liknande utveckling prognostiseras vid

Migrationsöverdomstolen, en avgörandetakt som understiger inflödet 2026–2027, med stigande balanser som följd. För åren 2026–2027

Tabell 23. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Migrationsdomstolarna, av-/utvisningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna asylärenden	4 900	11 800	12 100	6 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-1 100</i>	<i>-2 200</i>	<i>-1 300</i>	<i>-</i>
Avgjorda asylärenden	5 900	10 800	10 100	9 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-500</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

Migrationsöverdomstolen

Utvecklingen vid migrationsdomstolarna avspeglas i Migrationsöverdomstolens in- och utflöde. 2024–2025 är oförändrade medan inflödet 2026–2027 ökar till nivåer domstolen inte fullt ut beräknas kunna hantera utan stigande balanser.

Tabell 24. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Migrationsöverdomstolen, av-/utvisningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna asylärenden	4 100	7 500	7 000	6 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-200</i>	<i>+300</i>	<i>+200</i>	<i>-</i>
Avgjorda asylärenden	4 100	6 200	5 400	8 800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-300</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 25. Prognos anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	99	161	157	
Prognos P1-25	94	165	160	170
Förändring föregående prognos	-5	+4	+3	

Prognosen för 2025 sänks med 5 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Sänkningen beror dels på att prognosen över avgjorda asylmål minskat, dels på uppdaterade styckkostnader. Prognosen höjs med 4 miljoner kronor för 2026 och med 3 miljoner kronor för 2027 till följd av uppdaterade styckkostnader. Prognosen för 2028 beräknas till 170 miljoner kronor utifrån prognos över avgjorda mål.

Tabell 26. Tillgängliga medel anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	171	161	141	141
Överföringsbelopp	+0	+0	-4	-23
Tilldelade medel	171	161	137	117
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel	171	161	137	117
Prognos P1-25	94	165	160	170
Differens prognos/tillgängliga medel	+77	-4	-23	-53

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 27. Prognos anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	180	360	290	
Prognos P1-25	150	310	270	160
Förändring föregående prognos	-30	-50	-20	

I nuvarande prognos beräknas ett minskat antal avgjorda ärenden och förordnanden jämfört med föregående prognos. Det medför ett minskat behov på anslaget. Styckkostnaderna har uppdaterats med utfall för år 2024 vilket dock endast har en marginell påverkan på prognosen.

De beräknade utgifterna täcks av tillgängliga medel för åren 2025 och 2028. För åren 2026 och 2027 bedöms ett ökat behov av förordnanden jämfört med år 2025 till följd av scenariot där det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör i mars år 2026 och de konsekvenser det medför. Detta var fallet även i föregående prognos. Tillgängliga medel på anslaget bedöms inte tillräckliga för att hantera behovet dessa år om scenariot realiserar.

Tabell 28. Tillgängliga medel anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	265	265	265	265
Överföringsbelopp	+0	+0	-45	-51
Tilldelade medel	265	265	219	214
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	265	265	219	214
Prognos P1-25	150	310	270	160
Differens prognos/tillgängliga medel	+115	-45	-51	+54

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 29. Prognos anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	42	44	48	
Prognos P1-25	42	44	52	46
Förändring föregående prognos	+0	+0	+4	

Prognosen för 2025 och 2026 är oförändrad jämfört med föregående prognos. För 2027 ökar antalet utresor, vilket medför en kostnadsökning med cirka 4 miljoner kronor. Prognosen för 2028 beräknas till 46 miljoner kronor.

Tabell 30. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7, mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	63	63	63	63
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	63	63	63	63
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	63	63	63	63
Prognos P1-25	42	44	52	46
Differens prognos/tillgängliga medel	+21	+19	+11	+17

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 31. Prognos anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	262	262	262	
Prognos P1-25	262	262	262	262
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	

Prognosen lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos, trots att prognosen över antalet klienter sänks. Det förklaras av den ökade kostnaden per transporterad klient. Utifrån nuvarande klientprognos och aktuell kostnad per klient bedöms anslaget inte som tillräckligt, vilket Kriminalvården återkommer till i sitt budgetunderlag.

Tabell 32. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	262	262	262	262
Överföringsbelopp*	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	262	262	262	262
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel**	262	262	262	262
Prognos P1-25	262	262	262	262
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	+0	+0	+0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Tabell 33. Prognos anslag 1:8

Anslag 1:8, mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	550	430	430	
Prognos P1-25	550	575	575	430
Förändring föregående prognos	+0	+145	+145	

Prognosen har reviderats upp jämfört med föregående prognos till följd av extra tilldelning av fondmedel från EU-kommissionen. Prognosen inkluderar den extra tilldelningen från kommissionen på 39,4 miljoner euro kopplad till halvtidsutvärderingen som är beslutad. Extra tilldelningen från kommissionen kopplad till migrationspakten förväntas också men är inte beslutat ännu. Tilldelning kopplad till migrationspakten beaktas därför inte i den här prognosen.

Tabell 34. Tillgängliga medel anslag 1:8

Anslag 1:8, mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	550	445	590	590
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	550	445	590	590
Prognos P1-25	550	575	575	430
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	-130	+15	+160

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Prognosen överstiger beräknat anslag 2026, vilket innebär att anslaget behöver tillföras medel i budgetpropositionen för 2026.

5. Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

För år 2028 redovisas inget beräknat anslagsbelopp i budgetpropositionen (prop. 2024/25:1). Antagandet i nuvarande prognos är att anslaget har en oförändrad anslagsnivå från år 2027.

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 35. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2025	2026	2027	2028
Prognos P4-24	4 850	3 210	1 740	
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	3 590	2 060	910	
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	160	70	50	
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	480	410	310	
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	30	30	30	
Varav Ap.6 Hyreskostnader	20	10	0	
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	100	100	70	
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	410	470	310	
Prognos P1-25	4 810	2 860	1 470	1 310
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	3 590	1 860	840	800
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	160	50	50	40
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	400	300	150	130
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	20	10	0	0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	100	100	60	50
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	450	450	280	200
Förändring föregående prognos	-40	-350	-270	
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	+0	-200	-70	
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	+0	-20	+0	
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-80	-110	-160	
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	+0	+0	+0	
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+0	+0	+0	
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+0	+0	-10	
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+40	-20	-30	

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Anslagsposten består av schablonersättning till kommuner för mottagande av nyanlända. Antalet kommunmottagna blev något lägre 2024 jämfört med antagandet i föregående prognos. Eftersom ersättningen betalas ut i omgångar under två år efter mottagandet påverkar det utgiftsprognosen nedåt för 2025. Antalet före detta asylsökande som antas bli kommunmottagna under 2025 minskar men antalet med tillfälligt skydd som blir kommunmottagna 2025 ökar. Sammantaget tar effekterna ut varandra och utgifterna 2025 är oförändrade jämfört med föregående prognos.

Antalet före detta asylsökande som blir kommunmottagna minskar 2026 och 2027. Personer med tillfälligt skydd antas inte kunna bli kommunmottagna 2026, i föregående prognos antogs ett visst inflöde i början av 2026. Till följd av detta

minskar schablonersättningen med 200 miljoner kronor 2026 och 70 miljoner kronor 2027.

Anslagspost 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd

Anslagsposten som består av ersättning för initiala kostnader är oförändrad 2025 trots att antalet kommunmottagna minskar något sammantaget. Det beror på att minskningen av före detta asylsökande sker i gruppen från EBO, medan gruppen från ABO, som kommunen får högre ersättning för, ökar något. 2026 minskar utgifterna på anslagsposten med 20 miljoner kronor till följd av färre kommunmottagna.

Anslagspost 4 Ensamkommande barn och unga

Anslagsposten som består av ersättningar för mottagande av ensamkommande barn har reviderats ner med 80 miljoner kronor 2025, 110 miljoner kronor 2026 och 160 miljoner kronor 2027 främst till följd av justerad metod för att beräkna storleken på målgruppen som kommunerna har rätt till ersättning för.

Anslagspost 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.

Anslagsposten som består av bland annat ersättning för ekonomiskt bistånd har reviderats ner med 10 miljoner kronor 2027 till följd av justerad metod för att beräkna målgruppen samt minskat antal kommunmottagna 2026.

Anslagspost 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Anslagsposten består av bland annat ersättning för varaktig vård. Utgifterna har reviderats upp med 40 miljoner för 2025 vilket främst beror på justerad metod för att beräkna målgruppen samt antagande om kortare handläggningstid. Dessa förändringar samt minskat mottagande 2026 leder till att utgifterna minskar med 20 miljoner 2026 och 30 miljoner 2027.

Tabell 36. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2025	2026	2027	2028
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	4 925	3 113	1 648	1 648
Disponibelt överföringsbelopp	-3	+0	+0	+0
Tilldelade medel	4 922	3 113	1 648	1 648
Anslagskredit	+246	+156	+82	+82
Tillgängliga medel*	5 168	3 269	1 730	1 730
Prognos P1-25	4 810	2 860	1 470	1 310
Differens prognos/tillgängliga medel	+358	+409	+260	+420

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1.

De prognostiserade utgifterna på anslaget är lägre än tilldelade medel 2025. Utgifterna för 2026 och 2027 är också lägre än beräknat anslag för dessa år enligt budgetpropositionen för 2025.

Bilagor

Bilaga 1 Skydds sökande i Sverige (omvärldsanalys)

Tabell 37. Prognos över antalet skyddsansökningar i Sverige 2025–2026

Antal skyddsansökningar Analysgrupp	Utfall 2024	Prognos 2025			Prognos 2026		
		Intervall	Planering	Förändring	Intervall	Planering	Förändring
Syrien	977	600-1 000	800	-	600-1 300	800	-
Statslösa, Palestina	356	200-450	250	-100	150-500	250	-100
Eritrea, Etiopien, Somalia	731	350-550	450	-200	250-550	450	-200
Övriga MENA, Afgh, Turkiet	3 175	1 900-2 850	2 000	-1 250	1 550-3 050	2 000	-1 100
OSS, Mongoliet, Georgien	1 494	900-1 400	1 000	-650	650-1 350	1 000	-500
Central- och Sydamerika	763	550-850	800	+50	450-1 150	800	+50
Övriga länder	2 149	1 500-1 900	1 700	-350	1 350-2 100	1 700	-
F.d. massflykt Ukraina			0	-		25 000	-
varav ensamk. barn			0	-		300	-
Totalt antal asylansökningar	9 645	6 000-9 000	7 000	-2 500	5 000-10 000	32 000	-2 000
varav ensamk. barn	276	200-350	250	-50	200-400	550	-350
Ukraina, massflyktsdirektiv	10 682	8 000-50 000	12 000	-	-	2 000	-
varav ensamk. barn	214	180-1 200	350	-		20	-

Asylsökande – utveckling sedan föregående prognos

Ny regim på plats efter Assads fall

Regimskiftet i Damaskus har medfört en möjlighet till nystart för landets invånare och många av dem som flytt Syrien. Hundratusentals syriska flyktingar och internflyktingar uppges också ha börjat återvända mot sina hemorter redan under december och januari. Situationen och utvecklingen i landet är dock fortfarande mycket instabil och svårbedömd, inte minst avseende kurddominerade områden i provinserna Aleppo, Raqqa, Hasakeh och Dier ez-Zour.

I nuvarande läge flaggar en rad internationella organisationer (med ett flertal FN-organ i spetsen) för att Syrien fortsätter att präglas av våld, med rapporter om incidenter i bland annat Aleppo, Hama, Homs, Latakiah, Tartous, Deir ez-Zour, landsbygden runt Damaskus och i Quneitra. Samtidigt står Syriens hälsosystem under enorm press, med kritisk brist på medicin och andra förnödenheter, utrustning och kvalificerad personal.

Under december-januari har UNHCR också kunnat dokumentera att 115 000 syrier återvänt från främst grannländerna Libanon, Jordanien och Turkiet. De flesta återvändande ska ha bosatt sig i Raqqa, följt av Aleppo, Dara'a och Homs. Många av dessa har även återvänt tillbaka till grannländerna.

Fortsatt skör vapenvila mellan Hizbollah och Israel

Det råder också fortsatta utmaningar kring implementeringen av den mycket sköra vapenvilan mellan Hizbollah och Israel. Främst rör det sig om Hizbollahs vilja att lämna över sina vapen och montera ned återstående militär infrastruktur samt den libanesiska arméns förmåga att ta kontroll över de södra

delarna av landet i dess ställe. En förlängning av vapenvilan kan komma att bli aktuell, alternativt en återgång till militär konfrontation, då det i grunden saknas förtroende från israeliskt håll för att Hizbollah kommer att hålla sin del av avtalet. Det libanesiska parlamentet har i januari enats om en ny president efter över två års maktvakuum i Libanon.

En miljon asylsökande i EU+ under 2024 – 40 procent färre ankomster

Preliminära siffror visar att cirka en miljon asylansökningar lämnades in i EU+ under 2024, en minskning med lite mer än 10 procent jämfört med året innan. Trots denna minskning ligger antalet sökande kvar på historiskt höga nivåer. Tyskland var största mottagarland följt av Spanien, Frankrike och Italien. De mest frekvent förekommande ursprungsländerna var Syrien följt av Afghanistan, Venezuela, Turkiet och Colombia. Fram till och med november förra året minskade antalet irreguljära ankomster till EU+ med cirka 40 procent jämfört med samma månader 2023. Det var framför allt ankomsterna på centrala Medelhavsrutten och Balkanrutten som minskade.

Rumänien och Bulgarien har anslutit sig fullt ut till Schengen

EU-länderna har beslutat att avskaffa gränskontrollerna vid landgränserna mot Bulgarien och Rumänien, ett beslut som trädde i kraft den 1 januari 2025. Detta innebär att de båda länderna har inträtt helt och fullt i Schengensamarbetet, vilket i sin tur medför förändrade förhållanden på Balkanrutten. Det är än så länge oklart hur detta kommer att påverka de irreguljära rörelsemönstren från Turkiet och Grekland mot centrala och västra Europa, men rörelser via västra Balkan skulle kunna komma att minska i omfattning till förmån för rutten via Bulgarien och Rumänien.

Färre än 10 000 asylsökande under 2024

Antalet asylsökande i Sverige blev under föregående år cirka 9 650, något lägre än vad som prognostiserades i oktoberprognosen. Siffran kan jämföras med cirka 12 700 sökande under 2023 och är den lägsta under hela 2000-talet. Inget enskilt ursprungsland nådde upp till 1 000 sökande, men flest sökande kom från Syrien följt av Afghanistan, Irak, Iran och Uzbekistan. Av det totala antalet asylsökande i EU+ utgjorde Sveriges andel strax under en procent.²

Nya prognosgrupper då antalet sökande minskat

Eftersom antalet asylsökande i Sverige minskat till historiskt låga nivåer – och då den nedåtgående trenden bedöms fortsätta framöver – har Migrationsverket valt att minska antalet prognosgrupper från 15 till 7. Det finns helt enkelt inte skäl att göra enskilda bedömningar för så många grupper då dessa minskat

² Beräkningen utgår från Migrationsverkets officiella statistik i jämförelse med den preliminära statistik som EUAA redovisat. Verkets officiella statistik skiljer sig också i någon mån från den som rapporteras in till EUAA. Enligt denna statistik är Sveriges andelar något högre.

avsevärt i storlek. Den enskilt största prognosgruppen är i denna prognos Övriga MENA³, Afghanistan och Turkiet.

Georgien inte längre med på listan över säkra ursprungsländer

Migrationsverket har tagit bort Georgien från listan över säkra ursprungsländer efter att en dom i EU-domstolen slagit fast att ett land endast kan betraktas som ett säkert ursprungsland i sin helhet, och inte endast avseende delar av territoriet. Georgien har inte kontroll över hela sitt territorium, och de delar av landet som man inte har kontroll över har tidigare inte bedömts vara säkra. Det nya rättsläget har därför medfört att Migrationsverket har tagit bort landet från listan. Verket bedömer att antalet asylsökande från Georgien kan komma att öka något med anledning av detta.

Möjligheten att ansöka efter preskription begränsas kraftigt

Nya regler för preskription föreslås införas från 1 april 2025 (se kapitel 1 Utgångspunkter och antaganden). Detta innebär i praktiken att möjligheten att stanna kvar i Sverige efter avslag på asylansökan och sedan ansöka igen efter preskription försvinner. Under 2023 och 2024 har denna typ av sökande utgjort cirka 25 procent av det totala antalet asylsökande.

Nedjusterade planeringsantaganden för asylsökande 2025–2026

Planeringsantagandet justeras ned för innevarande år från 9 500 sökande till cirka 7 000. Det främsta skälet till detta är att antalet sökande efter preskription av tidigare avslagsbeslut i princip bedöms förvinna efter den 1 april 2025. I tidigare prognoser utgick Migrationsverket från mer än 2 000 sådana ansökningar under innevarande år. Cirka 700 sådana ansökningar bedöms inkomma i år fram till den nya lagstiftningen är på plats. Utöver detta bedöms Sveriges över tid fortsatt minskade attraktivitet som mottagarland för asylsökande också bidra till färre sökande. Det är ännu för tidigt att dra några nya slutsatser gällande asylsökande från Syrien med anledning av den förändrade situationen i landet.

För 2026 justeras planeringsantagandet ner från 9 000 till cirka 7 000 sökande.

Prognosspannen för 2025 och 2026 sätts till 6 000 - 9 000 respektive 5 000 - 10 000 sökande. Även om samtliga scenarier justeras ned är det framför allt de högre scenarierna som sänkts jämfört med bedömningarna i föregående prognos. Sannolikheten för att antalet asylsökande i Sverige ska öka under innevarande och kommande år bedöms ha minskat.

Fortsatt färre sökande efter migrationspaktens införande

EU:s migrationspakt, som ska tillämpas fullt ut från juli 2026, bedöms för 2027–2028 medföra att antalet asylsökande i Sverige minskar ytterligare. Detta

³ Mellanöstern och Nordafrika exklusive Syrien, Palestina och Statslösa.

beror framför allt på att pakten förutsätter förstärkta kontroller vid EU:s yttre gränser – samt att förutsättningarna för sekundära rörelser försämras. För 2027 sätts planeringsantagandet till cirka 6 000 asylsökande, med ett spann på 4 000 - 12 000 sökande. För 2028 sätts planeringsantagandet till cirka 5 500 sökande, med 3 000 - 12 000 som prognosspann.

Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Oförändrade konfliktscenarier för kriget i Ukraina

Det har nu gått snart tre år sedan Rysslands fullskaliga invasionskrig inleddes i Ukraina och konflikten har utvecklats till ett utnöttningskrig med stora förluster på båda sidor. Ryssland har under 2024 haft ett taktiskt och operativt initiativ längs många av fronterna. Den ukrainska armén har dock tagit kontroll över ryskt territorium i Kursk. Samtidigt har Ukraina fått tillåtelse att använda utvalda amerikanska, brittiska och franska långdistansvapen mot mål i Ryssland.

I föregående prognos presenterades nya konfliktscenarier för kriget i Ukraina. Dessa är oförändrade i denna prognos.

Mycket oklart kring Trumps ambitioner om en förhandlingslösning

USA har under president Joe Biden varit det land som enskilt bidragit med det mest omfattande militära stödet till Ukraina sedan krigsutbrottet den 24 februari 2022. Donald Trump tillträdde som ny president den 20 januari och har aviserat en ambition att få ett slut på kriget så snart som möjligt via förhandling. Mycket är dock fortfarande oklart kring hur en eventuell förhandlingslösning skulle kunna se ut – samt även kring hur realistiskt det är att ett slut på kriget skulle kunna mejslas fram i samtal mellan Ryssland och Ukraina. Migrationsverket utgår därför fortsatt i denna prognos från ett långvarigt krig i Ukraina.

Folkbokföring och sekundära rörelser har inte lett till fler sökande

Sedan den 1 november 2024 finns möjlighet till folkbokföring i Sverige i fall av vistelse med tillfälligt skydd i minst ett år – vilket ger tillgång till högre ersättningar och andra rättigheter. I tidigare skede fanns även en möjlighet till folkbokföring under perioden 17 juni–31 oktober 2024 i fall av vistelse med tillfälligt skydd under minst två år.

I föregående prognos bedömdes att folkbokföring sannolikt skulle göra Sverige till ett något mer attraktivt mottagarland för skyddssökande enligt massflyktsdirektivet. Någon ökning av sökande har dock än så länge inte inträffat sedan införandet den 1 november. I föregående prognos uttrycktes även att det fanns mycket som tydde på att sekundära rörelser till Sverige från andra medlemsstater gradvist skulle öka under 2024–2025, vilket hittills inte heller har inträffat.

Oförändrat huvudscenario för 2025 och 2026

Migrationsverkets bedömning om en något ökande attraktivitet för Sverige som mottagarland från föregående prognos kvarstår trots att ingen ökning av antalet sökande har kunnat ses under slutet av 2024 eller inledningen av 2025. Under andra halvåret 2024 var antalet sökande något högre än under samma tid 2023, samtidigt som Sveriges andel av det totala antalet personer som beviljades tillfälligt skydd i EU+ något högre än under föregående år. Detta tillsammans med antagandet om fortsatt krig i Ukraina gör att huvudscenariot för 2025 ligger kvar på cirka 12 000 sökande. Prognosspannet sätts till 7 000 - 50 000 sökande för 2025. Ytterligare 2 000 ansökningar enligt massflyktsdirektivet bedöms inkomma fram till det att direktivet upphör den 4 mars 2026. Utöver det bedöms ytterligare cirka 2 000 ukrainare ansöka om asyl per år under 2027 och 2028.

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Tabell 38. Prognos över kommunmottagande 2025–2028

Prognos över kommunmottagande	2025	2026	2027	2028
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	2 200	3 200	2 300	2 000
Förändring sedan föregående prognos	-800	-600	-500	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	2 200	2 900	2 500	2 000
Förändring sedan föregående prognos	-800	-500	-500	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	1 000	1 300	1 200	1 200
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	1 100	1 500	1 200	750
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	100	100	100	50
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	1 200	1 300	1 300	1 300
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
D. Folkbokförda med skydd enligt massflyktsdirektivet	9 800	0	0	0
Förändring sedan föregående prognos	+500	-1 700	-	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	200	0	0	0
varav från kommunalt boende med anvisning	3 300	0	0	0
varav från Ebo	6 150	0	0	0
varav BUV	150	0	0	0
Summa kommunmottagande (A+B+C+D)	14 100	5 100	4 700	4 200
Förändring sedan föregående prognos	-300	-2 200	-500	-

Antalet asylsökande minskar vilket leder till att färre personer i denna grupp får uppehållstillstånd och blir kommunmottagna. 2025 är det en sänkning med 800 personer jämfört med föregående prognos, från 3 000 till 2 200 före detta asylsökande. År 2026 sänks antalet med 500 personer, från 3 400 till 2 900 personer, även 2027 sänks antalet med 500 personer, från 3 000 till 2 500 personer.

Antalet vidarebosatta antas vara 900 per år under hela prognosperioden vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos. Antalet anhöriga till före detta asylsökande som antas beräknas bli kommunmottagna är oförändrat alla år i prognosperioden. Under 2025 beräknas 1 200 anhöriga till före detta asylsökande bli kommunmottagna, kommande år i prognosperioden är antalet 1 300 per år.

Personer med tillfälligt skydd blir kommunmottagna när de folkbokförs. I föregående prognos antogs att personer med tillfälligt skydd folkbokförs fram till att direktivet upphör, i den här prognosen antas att personer med tillfälligt skydd inte kommer att bli folkbokförda under 2026 om det inte har fattats beslut om förlängning av direktivet till 2027. Jämfört med föregående prognos ökar antalet kommunmottagna med tillfälligt skydd med 500, från 9 300 till 9 800 under 2025. För 2027 innebär antagandet att ingen blir folkbokförd en sänkning med 1 700 personer.

Om skyddet enligt direktivet förlängs till 4 mars 2027 ökar det totala antalet kommunmottagna till 14 500 under 2025 vilket är 400 fler än i huvudscenariot och till 10 600 under 2026 vilket är 5 500 fler än i huvudscenariot.

Bilaga 3 Tabeller utifrån tillgängliga förvaltningsmedel

3.2 Skyddsprocessen

Jämförelse mellan två prognosscenarion	P1-25 februariprognos 2025				P4-24 oktoberprognos 2024				Förändring P1-25 jmf P4-24			
Förvaltningsanslag, utgångspunkt	Tillgängliga förvaltningsmedel budgetpropositionen för 2025				Tillgängliga förvaltningsmedel budgetpropositionen för 2025				Förändring			
Thuvudscenariot TPD upphör 2026	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2026.				Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2026.				Skillnad mellan P1-25 och P4-24 prognos på tillgängliga medel			
	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Prövning i första instans												
Inkomna förstagsärenden	7 000	32 000	8 000	7 500	9 500	34 000	8 000	-	-2 500	-2 000	-	-
varav ensamkommande barn	250	550	200	200	300	600	250	-	-50	-50	-50	-
varav inkomna Dublinenhet	1 500	1 500	1 500	1 300	1 800	1 800	1 500	-	-300	-300	-	-
Avgjorda förstagsärenden	7 000	17 500	14 500	8 000	9 500	21 000	16 000	-	-2 500	-3 500	-1 500	-
varav barn utan vårdnadshavare (vid beslutstillfället)	250	300	250	200	250	350	100	-	-	-50	+150	-
varav beviljade ansökningar	1 800	2 500	1 600	1 500	2 500	2 900	1 900	-	-700	-400	-300	-
varav avslag i första instans	3 800	13 000	11 200	5 200	5 400	16 000	12 300	-	-1 600	-3 000	-1 100	-
varav Dublinäretagande, samt avvisning/utvisning EU-land	700	700	700	600	900	900	800	-	-200	-200	-100	-
varav avskrivna ärenden inkl. beviljade enligt massflyktsdirektivet	700	1 300	1 000	700	700	1 200	1 000	-	-	+100	-	-
Öppna förstagsärenden vid årets slut	3 400	17 900	11 400	10 900	4 200	17 200	9 200	-	-800	+700	+2 200	-
varav äldre än 6 mån	700	12 700	7 100	6 400	900	11 600	3 700	-	-200	+1 100	+3 400	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda ärenden	4 mån	5 mån	≥12 mån	≥12 mån	4 mån	5 mån	≥12 mån	-	-	-	-	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året inkomna ärenden	4 mån	≥12 mån	≥12 mån	≥12 mån	4 mån	≥12 mån	≥12 mån	-	-	-	-	-
Inkomna förlängningsärenden	23 000	17 000	13 000	7 000	23 000	17 000	17 000	-	-	-	-4 000	-
Avgjorda förlängningsärenden	23 000	9 000	8 000	10 000	23 000	10 000	8 000	-	-	-1 000	-	-
Öppna förlängningsärenden vid årets slut	8 800	16 800	21 800	18 800	10 800	17 800	26 800	-	-2 000	-1 000	-5 000	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda ärenden	4 mån	5 mån	9 mån	>12 mån	4 mån	5 mån	12 mån	-	-0	+0	-3	-
Inkomna ansökningar massflyktsdirektivet	12 000	2 000	-	-	12 000	2 000	-	-	-	-	-	-
Överprövning av asylärenden												
Antal avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	3 900	13 000	10 700	5 300	5 400	15 800	12 300	-	-1 500	-2 800	-1 600	-
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	4 900	11 800	12 100	6 500	6 000	14 000	13 400	-	-1 100	-2 200	-1 300	-
varav förlängningsärenden	600	200	300	200	400	200	100	-	+200	-	+200	-
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)	350	350	300	300	500	500	500	-	-150	-150	-200	-
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)	4 600	8 000	7 500	7 000	5 000	8 000	7 500	-	-400	-	-	-
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)	1,28	1,35	1,35	1,35	1,28	1,35	1,35	-	-	-	-	-
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	5 900	10 800	10 100	9 500	6 400	10 800	10 100	-	-500	-	-	-
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning	400	700	700	600	400	700	700	-	-	-	-	-
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	1 000	1 800	3 200	1 000	1 300	3 700	6 100	-	-300	-1 900	-2 900	-
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd	5 400	8 500	10 000	8 300	5 600	9 100	10 300	-	-200	-600	-300	-
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning	400	700	600	500	500	900	900	-	-100	-200	-300	-
Inskrivna i mottagningen i slutet av året exklusive förvar												
Inskrivna efter en asylansökan	8 000	28 900	22 900	18 800	9 200	31 200	24 500	-	-1 200	-2 300	-1 600	-
varav med en öppen asylansökan (asylprövningsfas)	3 300	17 800	11 300	10 800	3 500	16 500	8 500	-	-200	+1 300	+2 800	-
varav med ett ej laga kraftvunnet avslag (överprövningsfas)	1 800	6 400	7 300	4 200	2 400	9 100	11 200	-	-600	-2 700	-3 900	-
varav med uppehållstillstånd (bosättningsfas)	300	500	400	300	300	600	600	-	-	-100	-200	-
varav med ett lagakraftvunnet avslagsbeslut (återvändandefas)	2 600	4 200	3 900	3 500	3 000	5 000	4 200	-	-400	-800	-300	-
Inskrivna efter ansökan om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet	12 400	-	-	-	13 650	-	-	-	-1 250	-	-	-
Inskrivna totalt i slutet av året (exklusive förvar och registrad avviken)	20 400	28 900	22 900	18 800	22 850	31 200	24 500	-	-2 450	-2 300	-1 600	-
Inskrivna i mottagningen i genomsnitt under året exklusive förvar												
Inskrivna efter en asylansökan	9 300	22 100	25 500	20 700	9 800	23 800	27 300	-	-500	-1 700	-1 800	-
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (Abo)	3 000	8 150	10 600	10 700	3 500	9 400	11 750	-	-500	-1 250	-1 150	-
varav i eget boende (Ebo)	6 050	13 550	14 600	9 750	6 100	14 000	15 150	-	-50	-450	-550	-
varav ensamkommande barn	250	400	300	250	200	400	400	-	+50	-	-100	-
Inskrivna efter ansökan om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet	11 200	5 900	-	-	13 300	5 900	-	-	-2 100	-	-	-
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (Abo)	600	350	-	-	550	350	-	-	+50	-	-	-
varav i kommunalt boende (Kbu/Kbm)	3 300	1 750	-	-	4 300	1 850	-	-	-1 000	-100	-	-
varav i eget boende (EBO)	7 050	3 650	-	-	8 100	3 550	-	-	-1 050	+100	-	-
varav ensamkommande barn	250	150	-	-	350	150	-	-	-100	-	-	-
Totalt antal inskrivna (exklusive förvar och registrad avviken)	20 500	28 000	25 500	20 700	23 100	29 700	27 300	-	-2 600	-1 700	-1 800	-
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (Abo)	3 600	8 500	10 600	10 700	4 050	9 750	11 750	-	-450	-1 250	-1 150	-
varav i kommunalt boende (Kbu/Kbm)	3 300	1 750	-	-	4 300	1 850	-	-	-1 000	-100	-	-
varav i eget boende (EBO)	13 100	17 200	14 600	9 750	14 200	17 550	15 150	-	-1 100	-350	-550	-
varav ensamkommande barn	500	550	300	250	550	550	400	-	-50	-	-100	-
Återvändande, asyl												
Självmant utres med återvändandeärende (Migrationsverket)	3 800	3 800	7 000	5 000	3 800	4 300	5 900	-	-	-500	+1 100	-
Utresor med tvång, Kriminalvårdens prognos	2 900	3 100	3 300	3 300	3 400	3 400	3 400	-	-500	-300	-100	-
Utfärdade uppehållstillstånd och mottagna i kommun under året												
Utfärdade uppehållstillstånd under året till inskrivna asylsökande	2 200	3 200	2 300	2 000	3 000	3 800	2 800	-	-800	-600	-500	-
varav efter överprövning	400	700	600	500	500	900	900	-	-100	-200	-300	-
Kommunbosättning av f.d. asylsökande med uppehållstillstånd	2 200	2 900	2 500	2 000	3 000	3 400	3 000	-	-800	-500	-500	-
varav från Migrationsverkets boende (Abo) med anvisning	1 000	1 300	1 200	1 200	1 200	1 500	1 500	-	-200	-200	-300	-
varav från eget boende (Ebo och Abo) utan anvisning	1 100	1 500	1 200	750	1 700	1 800	1 400	-	-600	-300	-200	-
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	100	100	100	50	100	100	100	-	-	-	-	-
Vidarebosatta (kvotflyktingar)	900	900	900	900	900	900	900	-	-	-	-	-
Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	1 200	1 300	1 300	1 300	1 200	1 300	1 300	-	-	-	-	-
Kommunbosättning med skydd enligt massflyktsdirektivet	9 800	-	-	-	9 300	1 700	-	-	+500	-1 700	-	-
Summa kommunmottagande	14 100	5 100	4 700	4 200	14 400	7 300	5 200	-	-300	-2 200	-500	-

3.2 Tillstånd och medborgarskap

Tillgängliga förvaltningsmedel						Tillgängliga förvaltningsmedel				Differens			
Januariprognos P1-25						Oktoberprognos P4-24							
Tillstånd	2024	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	23 400	23 000	24 000	23 000	23 000	25 000	26 000	25 000		-2 000	-2 000	-2 000	
Anknytning förlängning	21 900	31 000	31 000	36 000	34 000	31 000	32 000	36 000		+0	-1 000	+0	
EES	21 100	19 000	20 000	21 000	21 000	21 000	20 000	27 000		-2 000	+0	-6 000	
Arbetsmarknad förstagång	37 400	37 000	42 000	37 000	37 000	39 000	44 000	39 000		-2 000	-2 000	-2 000	
Arbetsmarknad förlängning	42 800	54 000	47 000	46 000	42 000	54 000	46 000	42 000		+0	+1 000	+4 000	
Studerande förstagång	21 100	21 000	21 000	21 000	21 000	22 000	20 000	20 000		-1 000	+1 000	+1 000	
Studerande förlängning	8 500	9 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000		+1 000	+0	+0	
Besök	9 700	10 000	10 000	10 000	10 000	11 000	11 000	11 000		-1 000	-1 000	-1 000	
Pass	19 200	19 000	19 000	19 000	19 000	16 000	16 000	16 000		+3 000	+3 000	+3 000	
Summa	205 100	223 000	222 000	221 000	215 000	227 000	223 000	224 000		-4 000	-1 000	-3 000	
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	30 100	33 000	31 000	16 000	15 000	34 000	28 000	11 000		-1 000	+3 000	+5 000	
Anknytning förlängning	20 100	33 000	30 000	26 000	23 000	31 000	35 000	16 000		+2 000	-5 000	+10 000	
EES	21 500	26 000	21 000	21 000	21 000	23 000	23 000	26 000		+3 000	-2 000	-5 000	
Arbetsmarknad förstagång	44 300	39 000	44 000	27 000	35 000	43 000	39 000	25 000		-4 000	+5 000	+2 000	
Arbetsmarknad förlängning	47 100	55 000	52 000	46 000	41 000	63 000	48 000	20 000		-8 000	+4 000	+26 000	
Studerande förstagång	21 800	21 000	21 000	21 000	20 000	22 000	20 000	20 000		-1 000	+1 000	+1 000	
Studerande förlängning	8 900	9 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000		+1 000	+0	+0	
Besök	9 300	10 000	9 000	11 000	10 000	11 000	11 000	11 000		-1 000	-2 000	+0	
Pass	18 900	19 000	19 000	19 000	19 000	17 000	17 000	17 000		+2 000	+2 000	+2 000	
Summa	222 000	245 000	235 000	195 000	192 000	252 000	229 000	154 000		-7 000	+6 000	+41 000	
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	24 800	14 800	7 800	14 800	22 800	13 600	11 600	25 600		+1 200	-3 800	-10 800	
Anknytning förlängning	12 400	10 400	11 400	21 400	32 400	11 200	8 200	28 200		-800	+3 200	-6 800	
EES	14 700	7 700	6 700	6 700	6 700	11 100	8 100	9 100		-3 400	-1 400	-2 400	
Arbetsmarknad förstagång	14 000	12 000	10 000	20 000	22 000	7 900	12 900	26 900		+4 100	-2 900	-6 900	
Arbetsmarknad förlängning	18 300	17 300	12 300	12 300	13 300	7 400	5 400	27 400		+9 900	+6 900	-15 100	
Studerande förstagång	2 000	2 000	2 000	2 000	3 000	1 500	1 500	1 500		+500	+500	+500	
Studerande förlängning	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	2 500	2 500	2 500		-700	-700	-700	
Besök	1 600	1 600	2 600	1 600	1 600	1 200	1 200	1 200		+400	+1 400	+400	
Pass	4 800	4 800	4 800	4 800	4 800	3 700	2 700	1 700		+1 100	+2 100	+3 100	
Summa	94 400	72 400	59 400	85 400	108 400	60 100	54 100	124 100		+12 300	+5 300	-38 700	
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	66 400	63 000	64 000	60 000	60 000	65 000	65 000	65 000		-2 000	-1 000	-5 000	
Summa	66 400	63 000	64 000	60 000	60 000	65 000	65 000	65 000		-2 000	-1 000	-5 000	
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	75 000	*	*	*	*	87 000	87 000	43 000					
Summa	75 300	*	*	*	*	87 000	87 000	43 000					
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	88 200	*	*	*	*	64 000	42 000	63 000					
Summa	88 200	*	*	*	*	64 000	42 000	63 000					

*Med anledning av regeringens uppdrag att förstärka säkerhetsperspektivet i Migrationsverkets verksamhet som rör medborgarskap (Ju2025/00019) lämnas en ny bedömning i kommande prognos.

3.3 Anslagsprognos

Prognos tillgängliga medel P1-25						Föregående prognos tillgängliga medel P4-24				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2025*	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Utgiftsområde 7													
1:1	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000		0	0	0	
ap.3	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000		0	0	0	
Utgiftsområde 8													
1:1	5 428 641	5 269 679	5 457 664	4 877 638	4 889 902	5 206 736	5 298 703	4 889 902		62 943	158 961	-12 264	
ap.1	5 428 641	5 269 679	5 457 664	4 877 638	4 889 902	5 206 736	5 298 703	4 889 902		62 943	158 961	-12 264	
1:2	4 339 650	4 339 997	4 359 999	4 299 997	3 960 000	4 310 000	4 210 000	4 030 000		29 997	149 999	269 997	
ap.2	2 428 650	2 510 000	2 410 000	2 210 000	1 710 000	2 510 000	2 260 000	2 160 000		0	150 000	50 000	
ap.3	1 911 000	1 829 997	1 949 999	2 089 997	2 250 000	1 800 000	1 950 000	1 870 000		29 997	-1	219 997	
1:3	87 500	87 500	87 500	87 500	87 500	7 500	7 500	7 500		80 000	80 000	80 000	
ap.1	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000								
ap.4	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000		0	0	0	
ap.5	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	1 000	1 000	1 000		5 000	5 000	5 000	
ap.8	500	500	500	500	500	500	500	500		0	0	0	
1:4	942 619	880 000	920 000	880 000	880 000	880 000	920 000	880 000		0	0	0	
1:5	175 924	94 000	165 000	160 000	170 000	99 000	161 000	157 000		-5 000	4 000	3 000	
1:6	264 602	150 000	310 000	270 000	160 000	180 000	360 000	290 000		-30 000	-50 000	-20 000	
ap.2	264 602	150 000	310 000	270 000	160 000	180 000	360 000	290 000		-30 000	-50 000	-20 000	
1:7	325 202	304 000	306 000	314 000	308 000	304 000	306 000	310 000		0	0	4 000	
ap.1	63 202	42 000	44 000	52 000	46 000	42 000	44 000	48 000		0	0	4 000	
ap.2	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000		0	0	0	
1:8	550 000	550 000	575 000	575 000	430 000	550 000	430 000	430 000		0	145 000	145 000	
ap.1	550 000	550 000	575 000	575 000	430 000	550 000	430 000	430 000		0	145 000	145 000	
Utgiftsområde 13													
1:2	5 168 352	4 810 000	2 860 000	1 470 000	1 310 000	4 850 000	3 210 000	1 740 000		-40 000	-350 000	-270 000	
ap.1	3 938 932	3 590 000	1 860 000	840 000	800 000	3 590 000	2 060 000	910 000		0	-200 000	-70 000	
ap.3	155 088	160 000	50 000	50 000	40 000	160 000	70 000	50 000		0	-20 000	0	
ap.4	384 161	400 000	300 000	150 000	130 000	480 000	410 000	310 000		-80 000	-110 000	-160 000	
ap.5	31 518	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000		0	0	0	
ap.6	21 005	20 000	10 000	0	0	20 000	10 000	0		0	0	0	
ap.12	105 028	100 000	100 000	60 000	50 000	100 000	100 000	70 000		0	0	-10 000	
ap.14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000		0	0	0	
ap.15	472 620	450 000	450 000	280 000	200 000	410 000	470 000	310 000		40 000	-20 000	-30 000	
Totalt	17 307 490	16 510 175	15 066 164	12 959 135	12 220 402	16 412 236	14 928 203	12 759 402		97 939	137 961	199 733	

* Preliminära överföringsbelopp

Benämningar

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

- 1:1 Bistandsverksamhet
- ap.3 Migrationsinsatser inom biståndet

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.1 Informationsinsatser frivillig återvandring
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Bilaga 4 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC⁴ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet. I bilagan presenteras resultatet av beräkningar utifrån huvudscenariot (baserat på tillgängliga förvaltningsmedel och att massflyktsdirektivet upphör 2026) och det alternativa scenariot (baserat på behov och att massflyktsdirektivet upphör 2027).

4.1 Tillgängliga medel, direktivet upphör 2026

Tabell 39. Biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8, mnkr

	2025	2026	2027	2028
P4-24 tillgängliga medel	3 072	1 837	1 237	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	202	174	129	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 849	1 577	1 048	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	6	14	16	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	16	72	44	
P1-25 tillgängliga medel	3 148	2 096	1 284	1 270
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	208	194	128	132
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 914	1 810	1 098	1 094
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	6	11	13	28
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	20	82	45	16
Differens	+76	+259	+47	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+6	+20	-1	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+66	+233	+50	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	-3	-3	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+4	+10	+1	

Biståndskostnaderna för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden ökar med 76 miljoner kronor 2025, 259 miljoner kronor 2026 och 47 miljoner 2027 kronor jämfört med föregående prognos. Det beror till största del på att utgifterna på anslagen som biståndskostnaderna beräknas på ökar, framför allt är det ersättningar och bostadskostnader som ökar. Att utgifterna ökar trots att antalet inskrivna minskar förklaras bl.a. av att utgifterna för kostnadskrävande vård har reviderats upp.

⁴ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

Tabell 40. Biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självmant återvändande på utgiftsområde 8, mnkr

	2025	2026	2027	2028
P1-25 tillgängliga medel	9	10	12	10
1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	3	3	3	3
1:3 Migrationspolitiska åtgärder, (ap 5 Återvändningsbidrag)	2	2	2	2
1:7 Utresor för avvisade och utvisade (reskostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	5	6	8	6

Biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självmant återvändande redovisas för första gången i den här prognosen. De nya biståndskostnaderna på utgiftsområde 8 innebär avräkningar på runt 10 miljoner kronor per år under prognosperioden.

Tabell 41. Biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13, mnkr

	2025	2026	2027	2028
P1-25 tillgängliga medel	397	395	422	278
1:2 Kommunersättningar vid flyktningmottagande, schablonersättning för mottagandet av nyanlända (ap.1)	373	375	419	277
1:2 Kommunersättningar vid flyktningmottagande, Ersättning för ensamkommande barn och unga (ap.4)	24	20	3	2

Biståndskostnader beräknad på schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13 redovisas för första gången i den här prognosen. De nya biståndskostnaderna på utgiftsområde 13 innebär avräkningar på 397 miljoner kronor 2025, 395 miljoner kronor 2026, 422 miljoner kronor 2027 och 278 miljoner kronor 2028.

4.2 Alternativt scenario - förlängt tillfälligt skydd

Tabell 42. Biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8, mnkr

	2025	2026	2027	2028
P1-25 tillgängliga medel	3 148	2 096	1 284	1 270
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	208	194	128	132
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 914	1 810	1 098	1 094
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	6	11	13	28
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	20	82	45	16
P1-25 alternativt scenario	3 189	3 573	2 248	1 669
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	209	244	222	158
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 954	3 302	1 918	1 393
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	6	5	13	21
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	19	21	95	97
Differens	+40	+1 476	+963	+399
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+1	+50	+94	+26
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+40	+1 493	+820	+299
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	-6	-1	-7
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-1	-61	+50	+81

I det alternativa scenariot där massflyktsdirektivet förlängs till 2027 blir biståndskostnaderna för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden 40 miljoner kronor högre 2025, 1 476 miljoner kronor högre 2026, 963 miljoner kronor högre 2027 och 399 miljoner högre 2028 jämfört med huvudscenariot. Det beror till stor del på högre utgifter för ersättningar och bostadskostnader till följd av ett fortsatt inflöde av skyddssökande från Ukraina.

Tabell 43. Biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självmant återvändande på utgiftsområde 8, mnkr

	2025	2026	2027	2028
P1-25 tillgängliga medel	9	10	12	10
1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	3	3	3	3
1:3 Migrationspolitiska åtgärder, (ap 5 Återvändningsbidrag)	2	2	2	2
1:7 Utresor för avvisade och utvisade (reskostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	5	6	8	6
P1-25 alternativt scenario	9	9	10	13
1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	3	3	3	3
1:3 Migrationspolitiska åtgärder, (ap 5 Återvändningsbidrag)	2	2	2	2
1:7 Utresor för avvisade och utvisade (reskostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	5	5	6	9
Differens	-0	-0	-2	+3
1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	+0	+0	+0	+0
1:3 Migrationspolitiska åtgärder, (ap 5 Återvändningsbidrag)	+0	+0	+0	+0
1:7 Utresor för avvisade och utvisade (reskostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	-0	-0	-2	3

Biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självmant återvändande skiljer sig enbart marginellt i det alternativa scenariot jämfört med huvudprognosen.

Tabell 44. Biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13, mnkr

	2025	2026	2027	2028
P1-25 tillgängliga medel	397	395	422	278
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, schablonersättning för mottagandet av nyanlända (ap.1)	373	375	419	277
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, Ersättning för ensamkommande barn och unga (ap.4)	24	20	3	2
P1-25 alternativt scenario	389	383	386	403
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, schablonersättning för mottagandet av nyanlända (ap.1)	366	363	366	400
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, Ersättning för ensamkommande barn och unga (ap.4)	24	20	20	3
Differens	-8	-12	-36	+125
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, schablonersättning för mottagandet av nyanlända (ap.1)	-8	-12	-53	+124
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, Ersättning för ensamkommande barn och unga (ap.4)	0	0	17	2

I det alternativa scenariot blir biståndskostnaderna på 8 miljoner kronor lägre 2025, 12 miljoner kronor lägre 2026 och 36 miljoner kronor 2027 och 125 miljoner kronor högre 2028 jämfört med huvudprognosen.

Bilaga 5 Alternativt scenario - förlängt tillfälligt skydd

Huvudscenariot utgår från att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör att gälla den 4 mars 2026. Det alternativa scenariot utgår istället från att det tillfälliga skyddet förlängs ytterligare ett år, till den 4 mars 2027.

Idag finns inga direktiv kring vad som gäller efter att massflyktsdirektivet upphör. De antaganden som görs i huvudprognosen för 2026 flyttas i detta scenario fram till 2027, det vill säga att ungefär hälften av de cirka 54 000 som beräknas ha ett tillfälligt skydd vid tidpunkten söker asyl under 2027.

Prövningsresurser på handläggande myndigheter behöver då utökas under åren 2027–2028 för att avgöra dessa ärenden. Antalet inskrivna ökar på motsvarande vis som i huvudscenariot men med ett års förskjutning.

Anslagspåverkan

I det alternativa scenariot minskar behovet av medel på förvaltningsanslaget för år 2026 jämfört med huvudscenariot utifrån tillgängliga medel. Det beror på förlängningen av det tillfälliga skyddet vilket medför att tillkommande behov av resurser inom prövning och mottagning uppstår först år 2027 istället för år 2026. För åren 2027–2028 leder det alternativa scenariot till ökade behov jämfört med huvudscenariot på tillgängliga medel. Jämfört med prognos på tillgängliga medel i huvudscenariot är behovet i alternativscenariot ungefär 650 miljoner kronor högre per år 2027–2028.

I det alternativa scenariot ökar antalet kommunmottagna 2026 och 2027. I det scenariot ökar de prognostiserade utgifterna för schablonersättning, ersättning för initialt ekonomiskt bistånd och ersättning för ensamkommande barn, ersättning för ekonomiskt bistånd och ersättning för hälso- och sjukvård. Sammanlagt beräknas utgifterna bli 1 760 miljoner kronor högre 2026 och 460 miljoner kronor högre 2027 om direktivet förlängs i förhållande till huvudscenariot där direktivet upphör 2026.

Tabell 45. Prognos, anslag alternativt scenario efter behov

Sammanfattning anslag (mnkr)	P1-25 behov av medel				Förändring jämfört med P-T			
	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
UO 7 Internationellt bistånd	25	25	25	25	+0	+0	+0	+0
UO 8 Migration	11 725	11 714	12 282	12 575	+50	-468	+818	+1 689
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5 270	5 230	5 520	5 540	+0	-228	+642	+650
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 400	4 420	4 350	4 310	+60	+60	+50	+350
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	88	88	88	88	+0	+0	+0	+0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	880	880	920	1 200	+0	-40	+40	+320
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	94	76	182	288	+0	-89	+22	+118
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	140	140	340	400	-10	-170	+70	+240
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	304	305	308	319	+0	-1	-6	+11
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	550	575	575	430	+0	+0	+0	+0
UO 13 1:2 Kommuners. vid flyktmottagande	4 800	4 620	1 930	1 330	-10	+1 760	+460	+20
Total anslagspåverkan	16 550	16 359	14 237	13 930	+40	+1 292	+1 278	+1 709

Konsekvenser av att bedriva verksamheten med tillgängliga medel om direktivet förlängs

Tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen 2025 minskar från 2027 samtidigt som behovet av prövnings- och mottagningskapacitet ökar som en konsekvens av ett stort inflöde av asylansökningar.

Effekten blir mycket långa handläggningstider och betydligt större öppna ärendebalanser vid utgången av 2028 än i det redovisade behovsscenarioet. Den öppna balansen av förstagsåndsärenden asyl beräknas till cirka 17 000 i slutet av 2028, vilket skulle innebära cirka 12 000 fler öppna ärenden jämfört med behovsscenarioet. Antalet inskrivna i mottagningen beräknas vara över 25 000, cirka 7 000 fler än i behovsscenarioet.

5.2 Alternativt scenario enligt behov, Skyddsprocessen

Jämförelse mellan två prognossценарior	P1-25 Alternativt scenario				P1-25 februariprognos 2025				Jämförelse med huvudscenariot			
	Behov av förvaltningsmedel				Tillgängliga förvaltningsmedel budgetpropositionen för 2025				Förändring			
Alternativt scenario TPD upphör 2027.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare förlängs till 4 mars 2027.				Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2026.				Skillnad mellan alternativt scenario P1-25 behov och P1-25 huvudscenariot med tillgängliga förvaltningsmedel			
Prövning i första instans	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Inkomna förstagsärenden	7 000	7 000	33 000	7 500	7 000	32 000	8 000	7 500	-	-25 000	+25 000	-
<i>varav ensamkommande barn</i>	250	250	500	200	250	550	200	200	-	-300	+300	-
<i>varav inkomna Dublinenhet</i>	1 500	1 500	1 300	1 300	1 500	1 500	1 500	1 300	-	-	-200	-
Avgjorda förstagsärenden	7 000	7 000	18 000	21 000	7 000	17 500	14 500	8 000	-	-10 500	+3 500	+13 000
<i>varav barn utan vårdnadshavare (vid beslutstillfället)</i>	250	200	350	200	250	300	250	200	-	-100	+100	-
<i>varav beviljade ansökningar</i>	1 800	1 800	2 200	2 300	1 800	2 500	1 600	1 500	-	-700	+600	+800
<i>varav avslag i första instans</i>	3 800	3 800	13 800	16 600	3 800	13 000	11 200	5 200	-	-9 200	+2 600	+11 400
<i>varav Dublinätagande, samt avvisning/utvisning EU-land</i>	700	700	700	700	700	700	700	600	-	-	-	+100
<i>varav avskrivna ärenden inkl. beviljade enligt massflyktsdirektivet</i>	700	700	1 300	1 400	700	1 300	1 000	700	-	-600	+300	+700
Öppna förstagsärenden vid årets slut	3 400	3 400	18 400	4 900	3 400	17 900	11 400	10 900	-	-14 500	+7 000	-6 000
<i>varav äldre än 6 mån</i>	700	800	12 500	1 400	700	12 700	7 100	6 400	-	-11 900	+5 400	-5 000
<i>Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda ärenden</i>	4 mån	5 mån	5 mån	12 mån	4 mån	5 mån	≥12 mån	≥12 mån	-	-	-	-
<i>Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året inkomna ärenden</i>	4 mån	5 mån	12 mån	6 mån	4 mån	≥12 mån	≥12 mån	≥12 mån	-	-	-	-
Inkomna förlängningsärenden	23 000	17 000	16 000	13 000	23 000	17 000	13 000	7 000	-	-	+3 000	+6 000
Avgjorda förlängningsärenden	23 000	17 000	9 000	16 000	23 000	9 000	8 000	10 000	-	+8 000	+1 000	+6 000
Öppna förlängningsärenden vid årets slut	8 800	8 800	15 800	12 800	8 800	16 800	21 800	18 800	-	-8 000	-6 000	-6 000
<i>Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda ärenden</i>	4 mån	4 mån	5 mån	9 mån	4 mån	5 mån	9 mån	>12 mån	-	-1	-4	-
Inkomna ansökningar massflyktsdirektivet	12 000	12 000	2 000	-	12 000	2 000	-	-	-	+10 000	+2 000	-
Överprövning av asylärenden	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Antal avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	3 900	3 800	13 800	16 600	3 900	13 000	10 700	5 300	-	-9 200	+3 100	+11 300
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	4 900	4 700	12 500	17 500	4 900	11 800	12 100	6 500	-	-7 100	+400	+11 000
<i>varav förlängningsärenden</i>	600	500	200	400	600	200	300	200	-	+300	-100	+200
<i>varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)</i>	350	350	300	400	350	350	300	300	-	-	-	+100
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)	4 600	3 500	8 500	12 500	4 600	8 000	7 500	7 000	-	-4 500	+1 000	+5 500
<i>Omräkningskoefficient (ärenden per mål)</i>	1,28	1,28	1,35	1,35	1,28	1,35	1,35	1,28	-	-0,07	-	+0,07
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	5 900	4 500	11 500	16 900	5 900	10 700	10 100	9 000	-	-6 200	+1 400	+7 900
<i>varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning</i>	400	300	800	1 100	400	700	700	600	-	-400	+100	+500
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	1 000	1 000	1 800	2 200	1 000	1 800	3 200	1 000	-	-800	-1 400	+1 200
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd	5 300	3 900	9 100	15 800	5 400	8 500	10 000	8 000	-100	-4 600	-900	+7 500
<i>varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning</i>	300	300	700	1 000	400	700	600	500	-100	-400	+100	+500
Inskrivna i mottagningen i slutet av året exklusive förvar	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Inskrivna efter en asylansökan	8 000	7 400	30 000	18 100	8 000	28 900	22 900	18 800	-	-21 500	+7 100	-700
<i>varav med en öppen asylansökan (asylprövningsfas)</i>	3 300	3 300	18 300	4 800	3 300	17 800	11 300	10 800	-	-14 500	+7 000	-6 000
<i>varav med ett ej laga kraftvunnet avslag (överprövningsfas)</i>	1 800	1 900	6 700	7 300	1 800	6 400	7 300	4 200	-	-4 500	-600	+3 100
<i>varav med uppehållstillstånd (bosättningsfas)</i>	300	300	500	500	300	500	400	300	-	-200	+100	+200
<i>varav med ett lagakraftvunnet avslagsbeslut (återvändandefas)</i>	2 600	1 900	4 500	5 500	2 600	4 200	3 900	3 500	-	-2 300	+600	+2 000
Inskrivna efter ansökan om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet	11 900	14 000	-	-	12 400	-	-	-	-500	+14 000	-	-
Inskrivna totalt i slutet av året (exklusive förvar och registrad avviken)	19 900	21 400	30 000	18 100	20 400	28 900	22 900	18 800	-500	-7 500	+7 100	-700
Inskrivna i mottagningen i genomsnitt under året exklusive förvar	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Inskrivna efter en asylansökan	9 300	7 800	22 600	24 000	9 300	22 100	25 500	20 700	-	-14 300	-2 900	+3 300
<i>varav i Migrationsverkets anläggningsboende (Abo)</i>	3 000	3 700	9 100	10 000	3 000	8 150	10 600	10 700	-	-4 450	-1 500	-700
<i>varav i eget boende (Ebo)</i>	6 050	3 900	13 200	13 750	6 050	13 550	14 600	9 750	-	-9 650	-1 400	+4 000
<i>varav ensamkommande barn</i>	250	200	300	250	250	400	300	250	-	-200	-	-
Inskrivna efter ansökan om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet	11 200	12 600	6 500	-	11 200	5 900	-	-	-	+6 700	+6 500	-
<i>varav i Migrationsverkets anläggningsboende (Abo)</i>	700	500	350	-	600	350	-	-	+100	+150	+350	-
<i>varav i kommunalt boende (Kbu/Kbm)</i>	3 150	3 950	2 000	-	3 300	1 750	-	-	-150	+2 200	+2 000	-
<i>varav i eget boende (EBO)</i>	7 100	7 800	3 950	-	7 050	3 650	-	-	+50	+4 150	+3 950	-
<i>varav ensamkommande barn</i>	250	350	200	-	250	150	-	-	-	+200	+200	-
Totalt antal inskrivna (exklusive förvar och registrad avviken)	20 500	20 400	29 100	24 000	20 500	28 000	25 500	20 700	-	-7 600	+3 600	+3 300
<i>varav i Migrationsverkets anläggningsboende (Abo)</i>	3 700	4 200	9 450	10 000	3 600	8 500	10 600	10 700	+100	-4 300	-1 150	-700
<i>varav i kommunalt boende (Kbu/Kbm)</i>	3 150	3 950	2 000	-	3 300	1 750	-	-	-150	+2 200	+2 000	-
<i>varav i eget boende (EBO)</i>	13 150	11 700	17 150	13 750	13 100	17 200	14 600	9 750	+50	-5 500	+2 550	+4 000
<i>varav ensamkommande barn</i>	500	550	500	250	500	550	300	250	-	-	+200	-
Återvändande, asyl	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Självmant utrest med återvändandeärende (Migrationsverket)	3 800	3 500	4 500	9 000	3 800	3 800	7 000	5 000	-	-300	-2 500	+4 000
Utresor med tvång, Kriminalvårdens prognos	2 900	3 100	3 300	3 300	2 900	3 100	3 300	3 300	-	-	-	-
Utfärdade uppehållstillstånd och mottagna i kommun under året	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Utfärdade uppehållstillstånd under året till inskrivna asylsökande	2 200	2 100	3 000	3 300	2 200	3 200	2 300	2 000	-	-1 100	+700	+1 300
<i>varav efter överprövning</i>	400	300	700	1 000	400	700	600	500	-	-400	+100	+500
Kommunbosättning av f.d. asylsökande med uppehållstillstånd	2 200	2 000	2 700	3 300	2 200	2 900	2 500	2 000	-	-900	+200	+1 300
<i>varav från Migrationsverkets boende (Abo) med anvisning</i>	1 000	1 000	1 300	1 700	1 000	1 300	1 200	1 200	-	-300	+100	+500
<i>varav från eget boende (Ebo och Abo) utan anvisning</i>	1 100	900	1 300	1 500	1 100	1 500	1 200	750	-	-600	+100	+750
<i>varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning</i>	100	100	100	100	100	100	100	50	-	-	-	+50
Vidarebosatta (kvotflyktingar)	900	900	900	900	900	900	900	900	-	-	-	-
Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	1 200	1 300	1 200	1 200	1 200	1 300	1 300	1 300	-	-	-100	-100
Kommunbosättning med skydd enligt massflyktsdirektivet	10 200	6 400	-	-	9 800	-	-	-	+400	+6 400	-	-
Summa kommunmottagande	14 500	10 600	4 800	5 400	14 100	5 100	4 700	4 200	+400	+5 500	+100	+1 200

5.2 Alternativt scenario enligt behov, Tillstånd och medborgarskap

Behov förvaltningsmedel alt. Januariprognos P1-25						Tillgängliga förvaltningsmedel Januariprognos P1-25				Differens			
Tillstånd	2024	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	23 400	23 000	23 000	24 000	23 000	23 000	24 000	23 000	23 000	+0	-1 000	+1 000	+0
Anknytning förlängning	21 900	31 000	31 000	36 000	34 000	31 000	31 000	36 000	34 000	+0	+0	+0	+0
EES	21 100	19 000	20 000	21 000	21 000	19 000	20 000	21 000	21 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	37 400	37 000	37 000	42 000	37 000	37 000	42 000	37 000	37 000	+0	-5 000	+5 000	+0
Arbetsmarknad förlängning	42 800	54 000	47 000	46 000	42 000	54 000	47 000	46 000	42 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	21 100	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	8 500	9 000	8 000	8 000	8 000	9 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	9 700	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	+0	+0	+0	+0
Pass	19 200	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	+0	+0	+0	+0
Summa	205 100	223 000	216 000	227 000	215 000	223 000	222 000	221 000	215 000	+0	-6 000	+6 000	+0
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	30 100	33 000	32 000	22 000	24 000	33 000	31 000	16 000	15 000	+0	+1 000	+6 000	+9 000
Anknytning förlängning	20 100	33 000	30 000	37 000	35 000	33 000	30 000	26 000	23 000	+0	+0	+11 000	+12 000
EES	21 500	26 000	24 000	21 000	21 000	26 000	21 000	21 000	21 000	+0	+3 000	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	44 300	39 000	45 000	39 000	39 000	39 000	44 000	27 000	35 000	+0	+1 000	+12 000	+4 000
Arbetsmarknad förlängning	47 100	55 000	55 000	49 000	44 000	55 000	52 000	46 000	41 000	+0	+3 000	+3 000	+3 000
Studerande förstagång	21 800	21 000	20 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	20 000	+0	-1 000	+0	+1 000
Studerande förlängning	8 900	9 000	8 000	9 000	8 000	9 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+1 000	+0
Besök	9 300	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	9 000	11 000	10 000	+0	+1 000	-1 000	+0
Pass	18 900	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	+0	+0	+0	+0
Summa	222 000	245 000	243 000	227 000	221 000	245 000	235 000	195 000	192 000	+0	+8 000	+32 000	+29 000
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	24 800	14 800	5 800	7 800	6 800	14 800	7 800	14 800	22 800	+0	-2 000	-7 000	-16 000
Anknytning förlängning	12 400	10 400	11 400	10 400	9 400	10 400	11 400	21 400	32 400	+0	+0	-11 000	-23 000
EES	14 700	7 700	3 700	3 700	3 700	7 700	6 700	6 700	6 700	+0	-3 000	-3 000	-3 000
Arbetsmarknad förstagång	14 000	12 000	4 000	7 000	5 000	12 000	10 000	20 000	22 000	+0	-6 000	-13 000	-17 000
Arbetsmarknad förlängning	18 300	17 300	9 300	6 300	4 300	17 300	12 300	12 300	13 300	+0	-3 000	-6 000	-9 000
Studerande förstagång	2 000	2 000	3 000	3 000	3 000	2 000	2 000	2 000	3 000	+0	+1 000	+1 000	+0
Studerande förlängning	1 800	1 800	1 800	800	800	1 800	1 800	1 800	1 800	+0	+0	-1 000	-1 000
Besök	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	2 600	1 600	1 600	+0	-1 000	+0	+0
Pass	4 800	4 800	4 800	4 800	4 800	4 800	4 800	4 800	4 800	+0	+0	+0	+0
Summa	94 400	72 400	45 400	45 400	39 400	72 400	59 400	85 400	108 400	+0	-14 000	-40 000	-69 000
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	66 400	63 000	64 000	60 000	60 000	63 000	64 000	60 000	60 000	+0	+0	+0	+0
Summa	66 400	63 000	64 000	60 000	60 000	63 000	64 000	60 000	60 000	+0	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	75 000	*	*	*	*	*	*	*	*				
Summa	75 300	*	*	*	*	*	*	*	*				
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	88 200	*	*	*	*	*	*	*	*				
Summa	88 200	*	*	*	*	*	*	*	*				

*Med anledning av regeringens uppdrag att förstärka säkerhetsperspektivet i Migrationsverkets verksamhet som rör medborgarskap (Ju2025/00019) lämnas en ny bedömning i kommande prognos.

5.3 Alternativt scenario enligt behov, Anslagsprognos

Prognos behov av medel P1-25						Prognos tillgängliga medel P1-25				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2025*	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
Utgiftsområde 7													
1:1	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	0	0	0	0
ap.3	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	0	0	0	0
Utgiftsområde 8													
1:1	5 428 641	5 269 679	5 230 000	5 520 000	5 540 000	5 269 679	5 457 664	4 877 638	4 889 902	0	-227 664	642 362	650 098
ap.1	5 428 641	5 269 679	5 230 000	5 520 000	5 540 000	5 269 679	5 457 664	4 877 638	4 889 902	0	-227 664	642 362	650 098
1:2	4 339 650	4 400 001	4 420 005	4 349 997	4 310 000	4 339 997	4 359 999	4 299 997	3 960 000	60 005	60 005	50 000	350 000
ap.2	2 428 650	2 560 000	2 460 000	2 260 000	2 060 000	2 510 000	2 410 000	2 210 000	1 710 000	50 000	50 000	50 000	350 000
ap.3	1 911 000	1 840 001	1 960 005	2 089 997	2 250 000	1 829 997	1 949 999	2 089 997	2 250 000	10 005	10 005	0	0
1:3	87 500	87 500	87 500	87 500	87 500	87 500	87 500	87 500	87 500	0	0	0	0
ap.1	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	0	0	0	0
ap.4	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	0	0	0	0
ap.5	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	0	0	0	0
ap.8	500	500	500	500	500	500	500	500	500	0	0	0	0
1:4	942 619	880 000	880 000	920 000	1 200 000	880 000	920 000	880 000	880 000	0	-40 000	40 000	320 000
1:5	175 924	94 000	76 000	182 000	288 000	94 000	165 000	160 000	170 000	0	-89 000	22 000	118 000
1:6	264 602	140 000	140 000	340 000	400 000	150 000	310 000	270 000	160 000	-10 000	-170 000	70 000	240 000
ap.2	264 602	140 000	140 000	340 000	400 000	150 000	310 000	270 000	160 000	-10 000	-170 000	70 000	240 000
1:7	325 202	304 000	305 000	308 000	319 000	304 000	306 000	314 000	308 000	0	-1 000	-6 000	11 000
ap.1	63 202	42 000	43 000	46 000	57 000	42 000	44 000	52 000	46 000	0	-1 000	-6 000	11 000
ap.2	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	0	0	0	0
1:8	550 000	550 000	575 000	575 000	430 000	550 000	575 000	575 000	430 000	0	0	0	0
ap.1	550 000	550 000	575 000	575 000	430 000	550 000	575 000	575 000	430 000	0	0	0	0
Utgiftsområde 13													
1:2	5 168 352	4 800 000	4 620 000	1 930 000	1 330 000	4 810 000	2 860 000	1 470 000	1 310 000	-10 000	1 760 000	460 000	20 000
ap.1	3 938 932	3 580 000	3 350 000	930 000	810 000	3 590 000	1 860 000	840 000	800 000	-10 000	1 490 000	90 000	10 000
ap.3	155 088	160 000	110 000	50 000	50 000	160 000	50 000	50 000	40 000	0	60 000	0	10 000
ap.4	384 161	400 000	420 000	250 000	130 000	400 000	300 000	150 000	130 000	0	120 000	100 000	0
ap.5	31 518	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	0	0	0	0
ap.6	21 005	20 000	10 000	0	0	20 000	10 000	0	0	0	0	0	0
ap.12	105 028	100 000	120 000	120 000	50 000	100 000	100 000	60 000	50 000	0	20 000	60 000	0
ap.14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
ap.15	472 620	450 000	520 000	490 000	200 000	450 000	450 000	280 000	200 000	0	70 000	210 000	0
Totalt	17 307 490	16 550 180	16 358 505	14 237 497	13 929 500	16 510 175	15 066 164	12 959 135	12 220 402	40 005	1 292 341	1 278 362	1 709 098

* Preliminära överföringsbelopp

Benämningar

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

- 1:1 Bistandsverksamhet
- ap.3 Migrationsinsatser inom biståndet

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.1 Informationsinsatser frivillig återvandring
 - ap.4 Återvandringförberedelser
 - ap.5 Återvandringbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

