PROGNOS

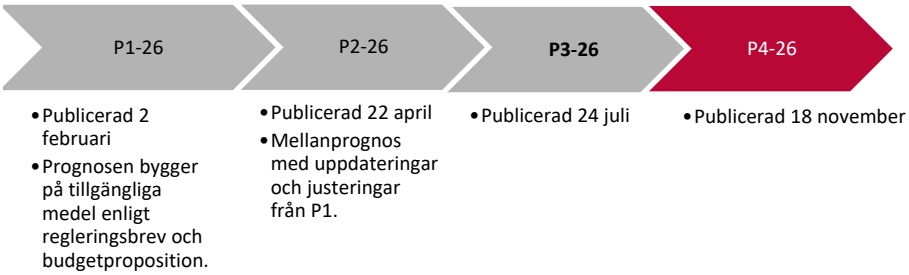
Verksamhets- och utgiftsprognos november 2026

Dnr: MVA-2026-00088

Migrationsverket
SWEDISH MIGRATION AGENCY

Verksamhets- och utgiftsprognoser 2026

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2026 redovisa prognoser för 2026–2029 vid fyra tillfällen, se figur 1.1. Prognoserna ska utgå från tillgängliga medel. Vid behov och efter dialog med Justitiedepartementet kan även alternativa scenarier redovisas. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 - Migration och utgiftsområde 13 - Integration och jämställdhet ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).



Figur 1.1: Verksamhets- och utgiftsprognoser 2026 med datum enligt regleringsbrevet 2026.

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, november 2026
Utfärdad av: Migrationsverket
Framtagen av: Planeringsavdelningen
Datum: 2026-11-18
Diarienummer: MVA-2026-00088

Adm51 2024-07-09

Sammanfattning

Budgetpropositionen för 2027 innebär lägre tilldelade medel på Migrationsverkets förvaltningsanslag för åren 2027–2028 än beräknat i budgetpropositionen för 2026. Detta får konsekvenser för myndighetens kapacitet att hantera de ärenden som bedöms inkomma, i synnerhet under 2028. Med anledning av detta redovisas en uppdaterad behovsprognos i kapitel 6.

EU:s migrations- och asylpakt innebär förändringar i kategoriseringen av asylansökningar

Migrations- och asylpakten förändrar hur olika slag av ansökningar om internationellt skydd (tidigare asyl) benämns och kategoriseras. Utfallet redovisas därför på två olika sätt: asylärenden (inkomna till och med den 11 juni) och ansökningar om internationellt skydd (inkomna från och med den 12 juni). Den grundläggande analysen av utvecklingen av antalet sökande av internationellt skydd är i stort densamma som i föregående prognos (P3-26) även om redovisningen av antalet ansökningar har förändrats. Migrationsverkets bedömning är att trenden med ett minskat antal sökande av internationellt skydd i Sverige fortsätter även nästa år.

Cirka 2 000 ansökningar om asyl har registrerats till och med den 11 juni. Från och med den 12 juni till och med 31 december är prognosen cirka 1 700 förstagångsansökningar och cirka 1 500 efterföljande ansökningar om internationellt skydd. Prognosen för 2027 är 3 000 förstagångsansökningar om internationellt skydd och 3 500 efterföljande ansökningar.

Tillfälligt skyddsökande

Prognosen för antalet tillfälligt skyddssökande från Ukraina i år justeras ned med cirka 500 ansökningar till 9 500. Justeringen görs främst med anledning av de nyligen införda begränsningarna för ukrainska män i vapenför ålder. Prognosen för 2027 är oförändrad på 10 000 sökande.

Ny mottagandelag

Den 1 oktober 2026 trädde den nya mottagandelagen (2026:999) i kraft. Utgångspunkten för lagstiftningen är att sökande av internationellt skydd[1] ska bo på de mottagnings- och återvändandecenter som de tilldelas en plats på. Den som istället väljer att ordna sitt eget boende har som huvudregel inte längre rätt till dagersättning. I dag bor majoriteten av de inskrivna i eget boende. De nya reglerna bedöms öka andelen som bor i anläggningsboende, men i vilken takt och omfattning detta sker är osäkert.

[1] Ny definition ersätter definitionen asylsökande med anledning av att migrations- och asylpakten trätt i kraft. Personer vars ansökningar lämnats in t.o.m. den 11 juni (dvs. asylsökande) kommer att finnas kvar i mottagandet under en tid, men i detta sammanhang används den nya definitionen.

Tillstånd och medborgarskap

Prognoserna inom tillstånd och medborgarskap är i stort sett oförändrade för 2026 och 2027 jämfört med föregående prognos, med undantag för 10 000 färre avgjorda anknytningsärenden 2026 och 5 000 fler avgjorda 2027. Sänkningen beror i huvudsak dels på minskat inflöde, dels på att myndigheten har haft utmaningar med att hålla den planerade bemanningen.

Återvändande

Prognosen över antalet utresor i år skrivs sammantaget ned med 800 för 2026 och med 400 utresor för 2027. Detta med anledning av utfallet inom asylprocess/internationellt skydd och att färre anknytningsförlängningar har avgjorts i år än planerat. Planerade insatser för att öka återvändandet, såsom fler återvändandesamtal och att aktivera så många vilande ärenden aktiva som möjligt, bedöms inte kunna öka antalet utresor i en omfattning som kompenserar för att antalet nya återvändandeärenden minskar.

Utgiftsutveckling på Migrationsverkets anslag

De anslagsnivåer som framgår av övergångsregeringens budgetproposition för 2027, utgiftsområde 8, innebär förändrade ekonomiska förutsättningar för Migrationsverket. Mindre förändringar har gjorts för åren 2026 och 2027 medan utgiftsprognosen för förvaltningsanslaget revideras ned med cirka 300 miljoner kronor 2028.

När tillgängliga anslagsmedel inte räcker till görs i prognosen en generell och proportionerlig neddragning av samtlig verksamhet. Om situationen realiseras påverkas neddragningen av såväl regeringens styrning som myndighetsledningens prioriteringar. Arbetet med att analysera konsekvenserna och omsätta de nya förutsättningarna i den interna budgetprocessen har påbörjats men är ännu inte slutfört.

På utgiftsområde 13 har utgiftsprognosen reviderats ned för 2026, bland annat till följd av att mottagandet av kvotflyktingar reviderats ner från 900 till 450. Bakgrunden till nedrevideringen är att regeringens besked om inriktning erhölls först den 5 oktober 2026 vilket ger Migrationsverket möjlighet att enbart överföra cirka 450 kvotflyktingar innan årets slut. För 2027 och 2028 har mindre förändringar genomförts jämfört med föregående prognos.

Tabell 1.1 Utgiftsprognos per anslag, 2026–2029

Anslag (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Samtliga anslag	**14 573**	**13 590**	**13 200**	**12 050**
Förändring från föregående prognos	*-237*	*-91*	*-464*	*+139*
UO 8	**10 788**	**11 125**	**10 525**	**9 535**
Förändring från föregående prognos	*-86*	*-81*	*-484*	*+39*
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5 669	5 546	5 249	5 548
Förändring från föregående prognos	*+61*	*+8*	*-293*	*+168*
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 960	3 410	3 310	2 260
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*+50*	*0*
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	94	97	107	137
Förändring från föregående prognos	*-85*	*-95*	*-185*	*-155*
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	905	905	849	850
Förändring från föregående prognos	*-20*	*0*	*-38*	*-10*
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid	90	145	109	132
Förändring från föregående prognos	*-22*	*+2*	*-5*	*+30*
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	108	50	30	40
Förändring från föregående prognos	*-22*	*+5*	*-10*	*0*
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	298	306	321	323
Förändring från föregående prognos	*+2*	*-1*	*-3*	*+1*
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	665	666	551	245
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
UO 13 - 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	**3 785**	**2 465**	**2 675**	**2 515**
Förändring från föregående prognos	*-151*	*-10*	*+20*	*+100*

Innehåll

1 Utgångspunkter och antaganden 7
2 Verksamhetsprognoser 10
2.1 Skyddsprocessen 10
2.2 Boendekapacitet 17
2.3 Kommunmottagande 18
2.4 Återvändande 20
2.5 Tillståndsprövning 23
2.6 Medborgarskap 28
2.7 Utveckling av antalet öppna ärenden 30
3 Ekonomiska prognoser 31
3.1 Utgiftsområde 8 - Migration 31
3.2 Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet 39
4 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys) 42
4.1 Migrations- och asylpakten och internationellt skydd 42
4.2 Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet 44
5 Underlag till biståndsavräkning 46
6 Alternativt scenario 47
6.1 Ekonomiska prognoser 49

1 Utgångspunkter och antaganden

För prognosen gäller generellt att endast gällande författningar och beslut ska ligga till grund för beräkningarna. Nya författningar beaktas i samband med propositioner eller i vissa fall lagrådsremisser.

Följande nyligen lämnade propositioner har arbetats in i tidigare prognoser.

- Nya regler för arbetskraftsinvandring (prop. 2025/26:87).
- Inhibition av verkställigheten – en ny ordning för vissa utlänningar vid tillfälliga verkställighetshinder (prop. 2025/26:145).
- Bättre migrationsrättsliga regler för forskare och doktorander samt åtgärder för att motverka missbruk av uppehållstillstånd för studier (prop. 2025/26:146). I propositionen föreslås även en ny lag med särskilda bestämmelser om beviljande av uppehållstillstånd för så kallade massflyktingar från Ukraina.
- Skärpta krav för svenskt medborgarskap (prop. 2025/26:175).
- En ny mottagandelag (prop. 2025/26:229).
- Skärpta regler om utvisning på grund av brott (prop. 2025/26:235).
- Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och anpassning av svensk rätt till EU:s migrations- och asylpakt (prop. 2025/26:262).
- Stärkt återvändandeverksamhet (prop. 2025/26:263).
- Skärpa regler om uppsikt och förvar (prop. 2025/26:265).
- Skärpta villkor för anhöriginvandring (prop. 2025/26:301).

Övriga reformer som beaktas.

- Återvändandeprogram med uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd (uppdrag till Migrationsverket som redovisas den 27 november 2026).
- Förordningsändring med sänkta inkomstkrav för arbetstillstånd för personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet.

Proposition 2026/27:1

De anslagsnivåer som framgår av övergångsregeringens budgetproposition för 2027 innebär förändrade ekonomiska förutsättningar för Migrationsverket. När tillgängliga anslagsmedel inte räcker till görs i prognosen en generell och proportionerlig neddragning av samtlig verksamhet. Om situationen realiseras påverkas neddragningen av såväl regeringens styrning som myndighetsledningens prioriteringar. Arbetet med att analysera konsekvenserna och omsätta de nya förutsättningarna i den interna budgetprocessen har påbörjats men är ännu inte slutfört.

För 2027–2029 har prognosen anpassats till tillgängliga medel. Anpassningen innebär att det beräknade antalet årsarbetare i prognosen har minskats jämfört med föregående prognos för att verksamhetens kostnader ska rymmas inom de

ekonomiska ramarna. Den lägre bemanningen minskar myndighetens kapacitet att avgöra ärenden. Eftersom antalet avgjorda ärenden förväntas understiga antalet inkomna ärenden ökar antalet öppna ärenden under prognosperioden.

EU:s migrations- och asylpakt

EU:s migrations- och asylpakt (i fortsättningen kallad pakten) har trätt i kraft. Pakten förändrar hur olika slag av ansökningar om internationellt skydd (tidigare asyl) benämns och kategoriseras. Utfall redovisas därför i två flöden: asylärenden (inkomna till och med den 11 juni) och ansökningar om internationellt skydd (inkomna från och med den 12 juni).

Det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet[2]

Med anledning av kriget i Ukraina aktiverades EU:s massflyktsdirektiv den 4 mars 2022. Massflyktsdirektivet ger personer som flyr från Ukraina rätt att få tillfälligt uppehålls- och arbetstillstånd inom EU. Massflyktsdirektivet har förlängts ett flertal gånger, senast till och med den 4 mars 2028.

Av regleringsbrevet för 2026 framgår att Migrationsverket ska vidta åtgärder inför övergången från tillfälligt skydd. Förslag ska tas fram om hur ett frivilligt tidsbegränsat återvändandeprogram för personer från Ukraina som beviljats tillfälligt skydd kan utformas. Utgångspunkten för den här prognosen är att regeringen fattar beslut om återvändandeprogrammet innan massflykts-direktivet löper ut.

Vissa ramar för ett återvändandeprogram finns definierade redan i massflykts-direktivet. Återvändandeprogrammet kan på flera sätt betraktas som en förlängning av det tillfälliga skyddet. En skillnad är en tydlighet om förväntat återvändande och en bortre gräns på två år. Den som anmäler sig till återvändandeprogrammet får ett ”uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd” enligt 21 kap. 6 § utlänningslagen (2005:716), vilket även innebär ett arbetstillstånd. Uppehållstillståndet måste sökas innan skyddet löper ut och de som är folkbokförda sedan tidigare kommer fortsätta att vara det. Utgångspunkten är att när det tillfälliga skyddet förlängs med ett uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd så återupptas folkbokföringen och kommunmottagning som om det tillfälliga skyddet förlängts, enligt 5 § lagen (2024:691) om folkbokföring av utlänningar med tillfälligt skydd i vissa fall.

Ny mottagandelag

Den 1 oktober 2026 trädde den nya mottagandelagen (2026:999) i kraft. Lagen omfattar en större grupp än tidigare lagstiftning då någon utskrivning från Migrationsverkets mottagning inte längre ska ske efter att tidsfristen för återvändande har löpt ut. Med förändringarna är asylsökande/sökande om

[2] Direktiv 2001/55/EG om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser.

internationellt skydd inskrivna i mottagningen tills de antingen folkbokförs med ett uppehållstillstånd eller tills att de kan konstateras ha lämnat landet. Även de som avvikit kvarstår som inskrivna. Utgångspunkten för lagstiftningen är att asylsökande/sökande om internationellt skydd ska bo på de mottagnings- och återvändandecenter som de tilldelats en plats på. Den som ordnar sitt eget boende har som huvudregel inte längre rätt till dagersättning.

Andra förändringar är att den sökande som huvudregel inte får lämna det län där den sökande tilldelats boende. Detta görs för att säkerställa att den sökande finns tillgänglig under hela processen. Personer som bor på Migrationsverkets center omfattas av närvarokontroller. De som har ett verkställbart beslut om återvändande (av- eller utvisning) blir skyldiga att fysiskt anmäla sig hos Migrationsverket tre gånger i veckan. Misskötsel, brott mot områdesbegränsningen eller utebliven anmälan kan leda till sänkt eller helt indragen dagersättning.

Registrering av EES-medborgare

Utredningens[3] förslag om en återinförd registreringsskyldighet av EES-medborgare har, i linje med Migrationsverkets remissvar, potentiellt stor påverkan på myndighetens verksamhet och därmed behov av finansiering. Förslaget har inte beaktats i denna prognos i avvaktan på att en proposition eller lagrådsremiss lämnas.

EU:s återvändandeförordning

Förordningen[4] beslutades den 7 oktober 2026 och började att gälla den 16 oktober, även om stora delar blir tillämpliga först inom ett år. Förordningen kommer sannolikt att ha stor påverkan på myndighetens verksamhet samt behov av finansiering. Återvändandeförordningen har inte arbetats in i prognosberäkningarna.

[3] SOU 2026:9.
[4] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/2280 av den 7 oktober 2026 om inrättande av ett gemensamt system för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i unionen och om upphävande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG, rådets direktiv 2001/40/EG och rådets beslut 2004/191/EG.

2 Verksamhetsprognoser

Detta kapitel delas in i sju avsnitt: skyddsprocessen, boendekapacitet, kommunmottagande, återvändande, tillståndsprocesserna, medborgarskap samt utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag. Kapitlet redogör för de prognoser som har tagits fram med utgångspunkt i tillgängliga förvaltningsmedel. Tabeller för respektive område finns samlade i slutet av varje avsnitt. Analyser som berör skyddsprocessen finns även i kapitel 4 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys).

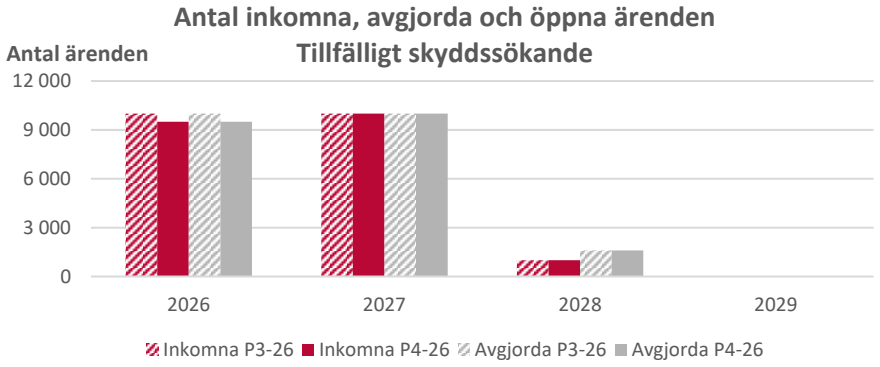
2.1 Skyddsprocessen

Skyddsprocessen delas in i fyra avsnitt: tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet, prövning av asylansökningar/ansökningar om internationellt skydd, migrationsdomstolarna samt inskrivna i mottagningen.

När pakten började tillämpas den 12 juni 2026 förändrades sättet att benämna och kategorisera olika ansökningar om skydd. Utfall och prognos redovisas därför i två flöden: asylärenden (inkomna till och med den 11 juni) och ansökningar om internationellt skydd (inkomna från och med den 12 juni).

Tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Prognosen för antalet tillfälligt skyddssökande från Ukraina justeras ned med cirka 500 ansökningar till 9 500. Justeringen görs främst med anledning av de nyligen införda begränsningarna för ukrainska män i vapenför ålder, se analys i kapitel 4. Prognosen för 2027 är oförändrad på 10 000 sökande. År 2028 görs ett antagande om att cirka 1 000 ukrainare söker tillfälligt skydd innan skyddet löper ut den 4 mars 2028. Se figur 2.1, tabell 2.1 och 2.3 samt kapitel 4 (omvärldsanalys). Den som har ett tillfälligt skydd vid den tidpunkten kan få ett förlängt skydd i upp till två år. Detta under förutsättning att ett återvändandeprogram införs i anslutning till att skyddet upphör, vilket också är utgångspunkten för prognosberäkningarna (se kapitel 1).



Figur 2.1: Antal inkomna, avgjorda och öppna ärenden av sökande med tillfälligt skydd 2026–2029.

Prövning av asylansökningar/ansökningar om internationellt skydd

Nedan redogörs för hur ansökningar om internationellt skydd kategoriseras efter paktens införande. Antalet ansökningar om skydd (inklusive efterföljande ansökningar) ökar eftersom fler typer av ansökningar inkluderas, men det innebär inte en faktisk ökning av inkomna ärenden från fler personer som ska hanteras.

Ny kategorisering av asylansökningar

Förstagångsansökningar om internationellt skydd

Här kan de flesta av de ansökningar som tidigare räknades som förstagångsansökningar asyl inkluderas inklusive ansökningar som rör asyl- och migrationshanteringsförordningen (AMMR)[5].

Efterföljande ansökningar om internationellt skydd

Innefattar varje ytterligare ansökan om internationellt skydd som en sökande gör i någon medlemsstat efter det att ett slutligt beslut har fattats i en tidigare ansökan från samma sökande, inbegripet fall där ansökan har avslagits eller återkallats. Samma individ kan ha flera efterföljande ansökningar. En del ansökningar som tidigare skulle ha kategoriserats som förstagångsärenden hamnar här, exempelvis om ansökan kommer från någon med en tidigare preskription.

I denna kategori ingår även ansökningar från personer som redan har ett beslut inom samma land. Denna typ av ansökningar, exempelvis ansökningar om verkställighetshinder på grund av skydd (tidigare så kallade VUT 12:19[6]) samt ansökningar om en högre skyddsstatus, har tidigare inte kategoriserats som asylansökningar. Att antalet redovisade ansökningar ökar jämfört med hur det såg ut innan pakten beror alltså inte på att fler söker internationellt skydd, utan på en förändring i hur ansökningarna kategoriseras.

Prognos förstagångsansökningar asyl respektive ansökningar om internationellt skydd

Prognosen för inkomna ansökningar om internationellt skydd bygger på samma grundanalys som i föregående prognos.

Cirka 2 000 ansökningar om asyl har registrerats fram till och med den 11 juni. Från och med den 12 juni väntas cirka 1 700 förstagångsansökningar och 1 500 efterföljande ansökningar om internationellt skydd.

---

[5] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013.Asylum and Migration Management Regulation, vilket ersatt Dublinförordningen från och med den 12 juni 2026.

[6] Prövning av verkställighetshinder enligt 12 kap.19 § utlänningslagen. Aktualiseras när den sökande själv anmälde verkställighetshinder.

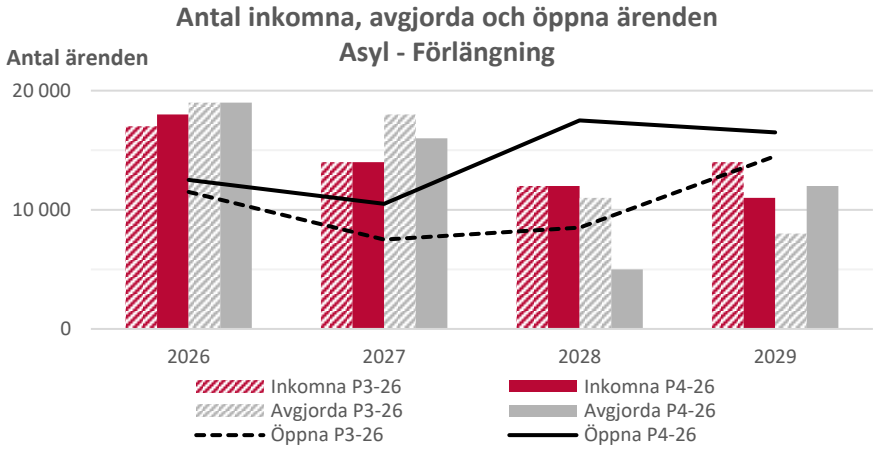
Prognosen för 2027 är 3 000 förstagångsansökningar om internationellt skydd och 3 500 efterföljande ansökningar. Efter att skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut i mars 2028 utgår prognosen från att fler ukrainare ansöker om internationellt skydd (cirka 1 000 ansökningar om året).

Erfarenheterna under paktens införande visar på en större sammantagen påverkan på produktiviteten än vad som varit utgångspunkten för tidigare prognoser. Produktiviteten påverkas inte bara av införda tidsfrister utan även av att den nya proceduren innehåller fler moment. Även de efterföljande ansökningarna kräver en personlig inställelse, vilket ökar resursbehovet på ansökningsfunktionerna.

En lägre produktivitet förstärker de negativa effekterna av att Migrationsverkets förvaltningsanslag ligger på en betydligt lägre nivå 2028 (enligt budgetpropositionen för 2027). Med angiven finansiering kommer prövningskapaciteten inte att kunna hantera det förväntade antalet inkomna ärenden och antalet öppna ärenden ökar kraftigt från och med 2028.

Förlängningar

Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden justeras upp med 1 000 ärenden 2026 till 18 000 men är i övrigt oförändrad. Se figur 2.2 och tabell 2.5.



Figur 2.2: Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, förlängning, 2026–2029.

Migrationsdomstolarna (Domstolsverkets analys)

I linje med Migrationsverkets prognos, minskning av överlämnade ärenden 2026 och ökning 2027, sänker Domstolsverket prognosen för antalet avgjorda asylmål 2026 och höjer prognosen för 2027. Antalet överlämnade ärenden är fortsatt låga ur ett historiskt perspektiv och prognosen skulle ge relativt låga, stabila nivåer av balanserade asylmål. Låga balanser medför kortare handläggningstider för inkomna ärenden vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort.

Liknande utveckling vad avser in- och utflöde prognostiseras vid Migrationsöverdomstolen. Även här bedöms balanserade mål fortsatt vara på låga nivåer.

Inskrivna i mottagningen

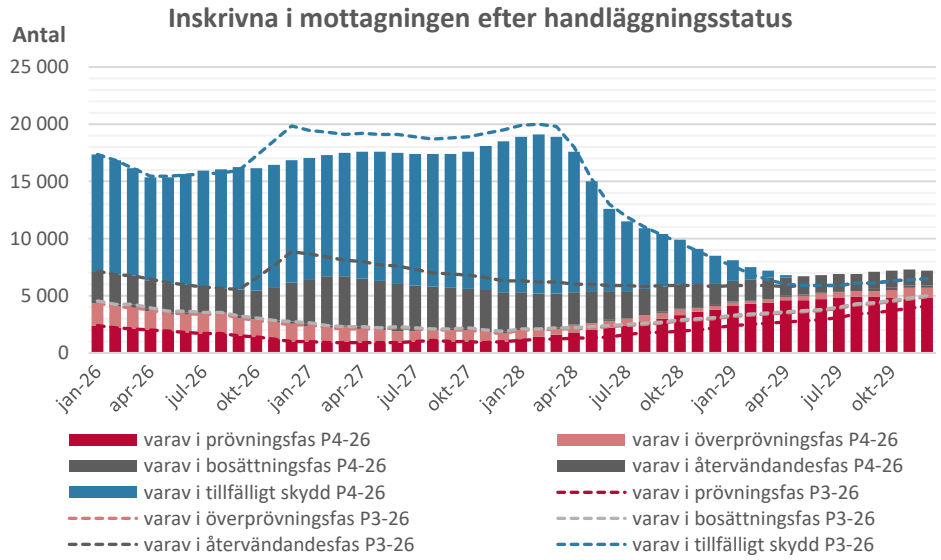
När den nya mottagandelagen trädde i kraft den 1 oktober 2026 förändrades definitionen av vilka som omfattas av lagen och därmed ska vara registrerade som inskrivna, se kapitel 1.

De omfattande förändringarna av regelverket och hur detta kommer att påverka de sökandes val medför en större osäkerhet i prognoserna över antalet inskrivna per boendeform. Majoriteten av de sökande av internationellt skydd bor idag i eget boende. De nya reglerna bedöms öka andelen som bor i anläggningsboende men det är osäkert i vilken takt och omfattning det sker.

Prognosberäkningarna utgår från en gradvis ökning av andelen i anläggningsboende under hela prognosperioden. Personer som tidigare skrivits ut på grund av att tidsfristen för återvändande har löpt ut omfattas av lagen och behöver skrivas in på nytt. Till skillnad från tidigare prognoser bedöms ökningen av antalet inskrivna direkt efter lagens införande att bli mindre och fördelas över en längre tidsperiod. Cirka 2 000 personer antas enligt beräkningen bli återinskrivna efter att tidigare varit utskrivna.

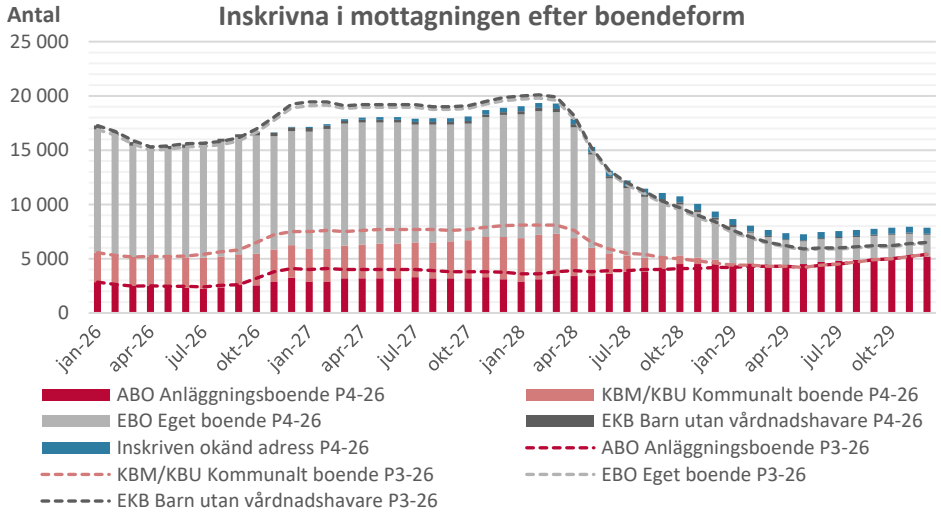
Antalet inskrivna totalt förväntas uppgå till som mest drygt 19 000 personer i samband med att skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut den 4 mars 2028. Efterhand som alla personer som har haft ett tillfälligt skydd antingen skrivs ut på grund av att de folkbokförs eller av andra orsaker minskar antalet inskrivna. Se figur 2.3 och kapitel 1.

I prognosen för tillgängliga medel vänder trenden för inskrivna som har en öppen ansökan uppåt under 2028 på grund av att prövningsresurserna inte motsvarar det förväntade behovet. År 2029 beräknas antalet inskrivna i detta scenario ligga i genomsnitt på drygt 7 750 varav cirka 4 750 i anläggningsboende och 550 inskrivna utan adress. Det innebär drygt 2 000 fler inskrivna i anläggningsboende 2029 än i prognosberäkningen som bygger på tilldelning efter behov av medel på förvaltningsanslaget (se avsnitt 6).



Figur 2.3 Inskrivna i mottagningen, exkl. förvar och registrerad avviken, efter handläggningsstatus 2026–2029.

Antalet inskrivna 2027 minskar i både anläggningsboende (ABO) och i eget boende (EBO) vilket beror på ett sänkt antagande om antalet personer som återinskrivs efter att tidigare varit utskrivna. Nedgången i EBO under 2028 är kopplad till folkbokföring av personer som har ett tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet. Se figur 2.4, tabell 2.8 och tabell 2.9.



Figur 2.4: Registrerade som omfattas av mottagandelagen per boendeform 2026–2029.

Tabeller – Skyddsprocessen

Ansökningar och prövning

Tabell 2.1: Prognos över förstagångsansökningar om tillfälligt skydd 2026–2029

Tillfälligt skydd, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**9 500**	**10 000**	**1 000**	**0**
Förändring från föregående prognos	*-500*	*0*	*0*	*0*
Öppna ärenden i slutet av året	**9 500**	**10 000**	**1 600**	**0**
Förändring från föregående prognos	*-500*	*0*	*0*	*0*

*Tabell 2.2: Prognos över antal förstagångsärenden **asyl inkomna till och med 2026-06-11**, 2026–2029*

Asylärenden, förstagång (inkomna tom 2026-06-11)	2026	2027	2028	2029
Inkomna	**2 000**	**-**	**-**	**-**
Avgjorda	**4 000**	**600**	**-**	**-**
Öppna ärenden i slutet av året	**600**	**-**	**-**	**-**

Tabell 2.3: Prognos över antal ansökningar om internationellt skydd, 2026–2029

Internationellt skydd	2026	2027	2028	2029
Inkomna ansökningar om internationellt skydd	**3 200**	**6 500**	**7 500**	**7 500**
varav första ansökan	1 700	3 000	4 000	4 000
varav efterföljande ansökan	1 500	3 500	3 500	3 500
Avgjorda ansökningar om internationellt skydd	**1 250**	**6 500**	**2 800**	**5 300**
varav första ansökan	700	3 000	1 500	3 100
varav efterföljande ansökan	550	3 500	1 300	2 200
Öppna ärenden i slutet av året	**2 200**	**2 200**	**6 900**	**9 100**
varav första ansökan	1 000	1 000	3 500	4 400
varav efterföljande ansökan	950	950	3 150	4 450

Tabell 2.4: Prognos över inkomna skyddsärenden rörande ensamkommande barn 2026–2029

Ensamkommande barn vid ansökningstillfället	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden totalt	**300**	**250**	**180**	**150**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
varav asyl/internationellt skydd	150	150	150	150
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
varav tillfälligt skydd	150	100	30	0
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*

Tabell 2.5: Prognos över antal förlängningsärenden om internationellt skydd (asyl), 2026–2029

Förlängningsärenden om internationellt skydd	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**18 000**	**14 000**	**12 000**	**11 000**
Förändring från föregående prognos	*+1 000*	*0*	*0*	*-3 000*
Avgjorda ärenden	**19 000**	**16 000**	**5 000**	**12 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*-2 000*	*-6 000*	*+4 000*
Öppna ärenden i slutet av året	**12 500**	**10 500**	**17 500**	**16 500**
Förändring från föregående prognos	*+1 000*	*+3 000*	*+9 000*	*+2 000*

Migrationsdomstolarna

Tabell 2.6: Prognos över inkomna ärenden om internationellt skydd och asyl vid migrationsdomstolarna 2026–2029

Asylärenden i Migrationsdomstolarna	2026	2027	2028	2029
Inkomna överklaganden till domstol	**2 900**	**4 600**	**1 800**	**3 600**
varav asylansökan och förlängningsärenden	2 300	1 000	300	700
varav först ansökan om internationellt skydd	250	1 700	800	1 700
varav efterföljande ansökan	350	1 900	700	1 200
Avgjorda asylärenden*	**3 750**	**4 400**	**2 100**	**3 400**

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål.

Tabell 2.7: Prognos över inkomna ärenden om internationellt skydd och asyl vid Migrationsöverdomstolen 2026–2029

Migrationsöverdomstolen	2026	2027	2028	2029
Inkomna asylärenden*	**2 600**	**3 100**	**1 500**	**2 400**
Förändring från föregående prognos	*-500*	*500*	*-300*	*1 200*
Avgjorda asylärenden*	**2 600**	**2 750**	**1 900**	**2 000**
Förändring från föregående prognos	*-400*	*-50*	*100*	*700*

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål.

Inskrivna i mottagningen

Tabell 2.8: Prognos över totalt antal inskrivna i mottagningen i genomsnitt, inklusive inskrivna med tillfälligt skydd, 2026–2029

Antal inskrivna	2026	2027	2028	2029
Inskrivna i genomsnitt, exklusive förvar	**16 250**	**17 950**	**14 100**	**7 750**
Förändring från föregående prognos	*-250*	*-1 600*	*-300*	*+750*
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	2 600	3 150	3 750	4 750
Förändring från föregående prognos	*-240*	*-800*	*-150*	*+100*
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	2 800	3 300	2 150	0
Förändring från föregående prognos	*-200*	*-450*	*-150*	*0*
varav i eget boende	10 540	10 950	7 450	2 350
Förändring från föregående prognos	*+240*	*-400*	*0*	*+700*
varav i boende för barn utan vårdnadshavare	310	250	250	100
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
varav inskrivna utan adress, avvikna	50	250	500	550
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*-50*

Tabell 2.9: Prognos över genomsnittligt antal inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, 2026–2029

Inskrivna efter ansökan om tillfälligt skydd	2026	2027	2028	2029
Inskrivna i genomsnitt	**10 100**	**11 500**	**8 000**	**300**
Förändring från föregående prognos	*+100*	*-200*	*+200*	*0*
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	750	800	700	100
Förändring från föregående prognos	*+50*	*+300*	*+200*	*0*
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	2 800	3 300	2 150	0
Förändring från föregående prognos	*-200*	*-450*	*-150*	*0*
varav i eget boende	6 400	7 250	5 000	200
Förändring från föregående prognos	*+250*	*-50*	*+150*	*0*
varav i boende för barn utan vårdnadshavare	150	150	150	0
ändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*

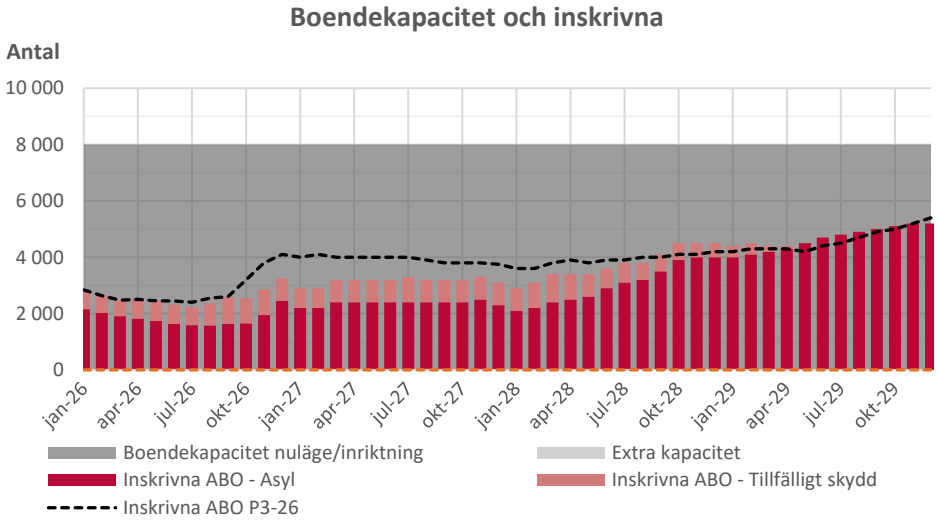
2.2 Boendekapacitet

Färre sökande av internationellt skydd och färre inskrivna gör att behovet av boendeplatser minskar. Migrationsverkets inriktning för boendekapaciteten är 8 000 platser. Samtidigt som det totala behovet fortsatt minskar genomgår mottagningssystemet en reformering. En större andel av platserna kommer framöver att finnas i mottagnings- och återvändandecenter.

Ett antal faktorer påverkar bedömningarna av kapacitetsbehovet. Antalet sökande av internationellt skydd minskar enligt de senaste prognoserna. Samtidigt innebär förändringarna i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. som trädde i kraft under 2025 och de förändringar som följer av en ny mottagandelag (2026:999) som trädde i kraft den 1 oktober 2026 att en större andel av de som sökt internationellt skydd väntas bo i Migrationsverkets boenden. Det finns också krav kopplade till EU:s migrations- och asylpakt samt osäkerheter kring massflyktsdirektivet och gruppen med tillfälligt skydd. Därtill tar det tid att både öka och minska kapaciteten. Dessutom kan kapaciteten aldrig utnyttjas fullt ut på grund av underhåll, ombyggnationer och andra praktiska begränsningar. En hög kapacitet är kostnadsdrivande, särskilt om fler platser är i bemannade center.

Staplarna i figur 2.5 visar prognosen över antalet inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende enligt prognosens huvudscenario. Med tillgängliga medel på förvaltningsanslaget är prövningsresurserna lägre än det förväntade behovet för att avgöra de ärenden som inkommer från och med 2028. Antalet inskrivna med en öppen ansökan om internationellt skydd ökar kraftigt i slutet av prognosperioden. I ett scenario med tilldelning av medel efter behov, då prövningskapaciteten motsvarar behovet av att avgöra inkomna ärenden, beräknas drygt 2 000 färre inskrivna i anläggningsboende 2029, med alla andra faktorer oförändrade.

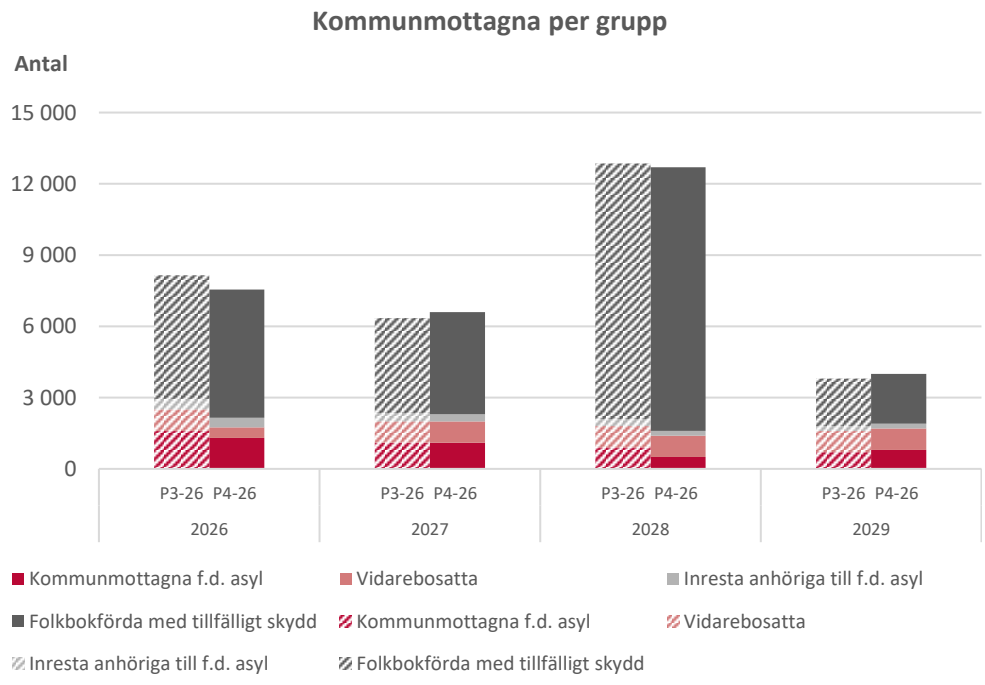
Figur 2.5: Boendekapacitet och inskrivna 2026–2029



2.3 Kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna före detta asylsökande/sökande om internationellt skydd justeras ned med 300 personer, till 1 300 2026 med anledning av utfallet hittills i år. Motsvarande sänkning görs även för 2028 respektive 2029 med anledning av färre resurser i prövningen jämfört med föregående prognos. Vidarebosatta sänks 2026 från 900 till 450. Migrationsverket lämnade sitt förslag till inriktning för 2026 till regeringen i december förra året. För att kunna överföra hela årets kvot på 900 personer hade myndigheten behövt svar senast i mitten av september. Regeringens besked om inriktning erhölls den 5 oktober 2026. Detta ger Migrationsverket möjlighet att genomföra två till tre uttagningar och överföra cirka 450 kvotflyktingar innan årets slut. Prognosen för övriga år samt antalet inresta anhöriga lämnas oförändrade.

Prognosen över folkbokförda och kommunmottagna med tillfälligt skydd höjs med mellan 100 och 350 kommunmottagna varje år under prognosperioden. Detta beror på justerade parametrar i modellen, framför allt bedöms färre sökande med tillfälligt skydd avvika jämfört med antagandet i föregående prognos. Se figur 2.6 och tabell 2.9.



Figur 2.6 Kommunmottagna per kategori 2026–2029.

Tabeller – Kommunmottagande

Tabell 2.10: Prognos över kommunmottagande 2026–2029

Kommunmottagande	2026	2027	2028	2029
Totalt kommunmottagande	**7 550**	**6 600**	**12 700**	**4 000**
Förändring från föregående prognos	*-600*	*+250*	*-150*	*+200*
varav kommunbosatta före detta asylsökande	1 300	1 100	500	800
Förändring från föregående prognos	*-300*	*0*	*-400*	*+100*
varav vidarebosatta (kvotflyktingar)	450	900	900	900
Förändring från föregående prognos	*-450*	*0*	*0*	*0*
varav inrest anhörig till före detta asylsökande	400	300	200	200
Förändring från föregående prognos	*-50*	*-50*	*-100*	*0*
varav folkbokförda med tillfälligt skydd	5 400	4 300	11 100	2 100
Förändring från föregående prognos	*+200*	*+300*	*+350*	*+100*

Tabell 2.11: Prognos över kommunbosatta före detta asylsökande 2026–2029

Kommunbosatta före detta asylsökande	2026	2027	2028	2029
Totalt	**1 300**	**1 100**	**500**	**800**
varav med anvisning	500	600	300	600
varav utan anvisning	750	450	150	150
varav ensamkommande barn under 18 år	50	50	50	50

Tabell 2.12: Prognos över kommunbosatta med tillfälligt skydd 2026–2029

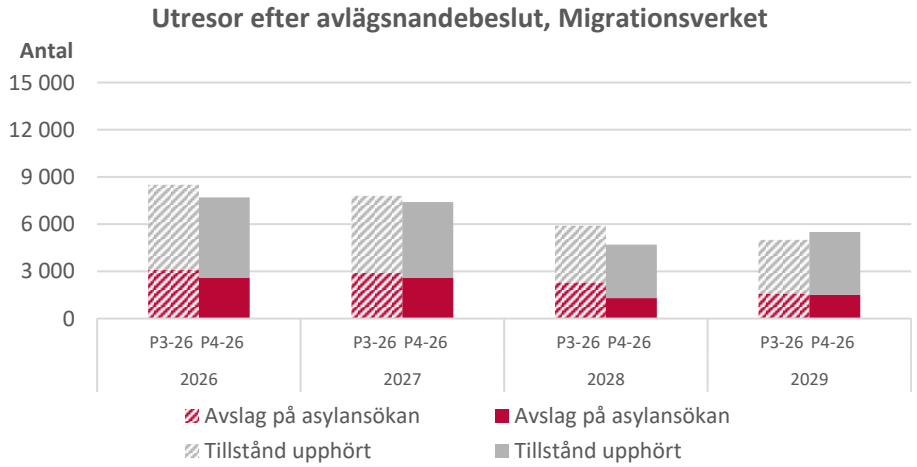
Folkbokförd och bosatt med tillfälligt skydd	2026	2027	2028	2029
Totalt	**5 400**	**4 300**	**11 100**	**2 100**
varav från Migrationsverkets boende	250	250	600	450
varav från kommunalt boende	1 800	1 300	3 400	300
varav från eget boende	3 200	2 700	6 950	1 300
varav ensamkommande barn under 18 år	150	50	150	50

2.4 Återvändande

Prognosen för självmant återvändande omfattar samtliga konstaterade utresor från Sverige efter ett avlägsnandebeslut där Migrationsverket är den handläggande myndigheten för att verkställa beslutet. Utresor som inte föregåtts av ett avlägsnandebeslut eller utresor där Polismyndigheten är handläggande myndighet ingår inte.

Ett återvändande genomförs först efter att ett avlägsnandebeslut har fattats. Antalet sökande liksom myndighetens kapacitet inom asyl/internationellt skydd och tillståndsprövningen har därför stor betydelse för antalet möjliga återvändanden. Fördelningen mellan bifall och avslag i de ärenden som prövas har också betydelse för hur stort återvändandet kan bli. Det gäller för ansökningar om asyl/internationellt skydd och för förlängningsärenden av olika slag, inklusive asyl/internationellt skydd. Det kraftigt minskade antalet skyddssökande de senaste åren och att denna trend bedöms fortsätta innebär att allt färre personer blir aktuella för återvändande framöver.

Under det första halvåret 2026 har ett antal faktorer påverkat antalet utresor. Kriget i Mellanöstern har påverkat återvändande till regionen och även flygtrafiken generellt. Prognosen över antalet utresor i år skrivs sammantaget ned med 800. Detta med anledning av utfallet inom skyddsprocessen och att färre anknytningsförlängningar har avgjorts i år än planerat. Planerade insatser för att öka återvändandet såsom fler återvändandesamtal och att göra så många vilande ärenden aktiva som möjligt bedöms inte kunna öka antalet utresor i en omfattning som kompenserar för att antalet nya återvändandeärenden minskar. Prognosen för 2027 och framåt påverkas av lägre medel på förvaltningsanslaget och en prövningskapacitet som inte motsvarar behovet. Med färre avgjorda ärenden minskar antalet möjliga utresor.



Figur 2.7: Antal självmant utresta efter avlägsnandebeslut, Migrationsverket, 2026–2029.

Kriminalvårdens prognos

Prognoserna för antalet transporterade klienter baseras i huvudsak på utvecklingen av inkomna beställningar, vilka i sin tur är ett resultat av Polismyndighetens och Migrationsverkets arbete. Klientprognosen för perioden 2027–2029 lämnas oförändrad. Införandet av EU:s migrations- och asylpakt i juni 2026 och den nya mottagandelagen i oktober 2026 kommer att påverka Migrationsverkets och Polismyndighetens prognoser, men i vilken omfattning är osäkert. Se tabell 2.14.

Tabeller - Återvändande

Tabell 2.13: Prognos över självmant utresta efter avlägsnandebeslut, Migrationsverket 2026–2029

Självmant återvändande	2026	2027	2028	2029
Utresta med avlägsnandebeslut	**7 700**	**7 400**	**4 700**	**5 500**
Förändring från föregående prognos	*-800*	*-400*	*-1 200*	*+500*
varav med avslag på asylansökan	2 600	2 600	1 300	1 500
Förändring från föregående prognos	*-500*	*-300*	*-1 000*	*-100*
varav tillstånd upphört	5 100	4 800	3 400	4 000
Förändring från föregående prognos	*-300*	*-100*	*-200*	*+600*

Tabell 2.14: Kriminalvårdens prognos över utresta med tvång, 2026–2029

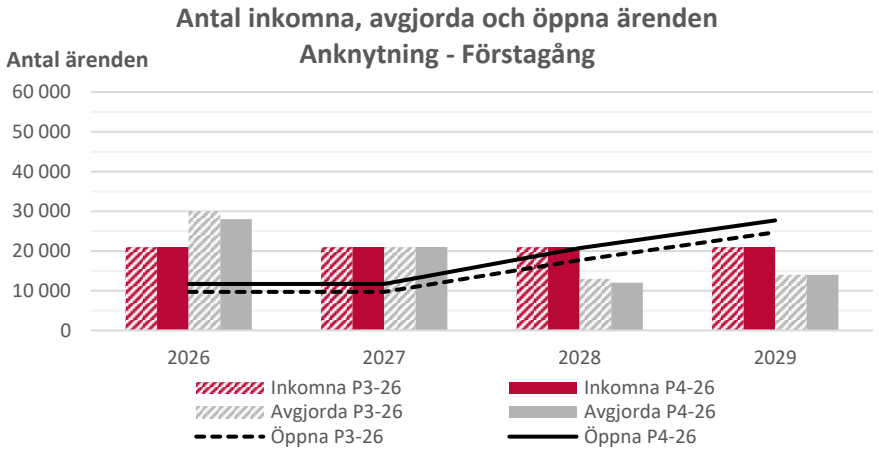
Kriminalvårdens prognos	2026	2027	2028	2029
Utresta med tvång	**2 650**	**3 100**	**3 300**	**3 300**
Förändring från föregående prognos	*-150*	*0*	*0*	*0*

2.5 Tillståndsprövning

I detta avsnitt redovisas prognoser för anknytningsärenden och arbetsmarknadsärenden. Övriga ärendekategorier inom tillstånd redovisas i tabellverket i slutet av detta avsnitt.

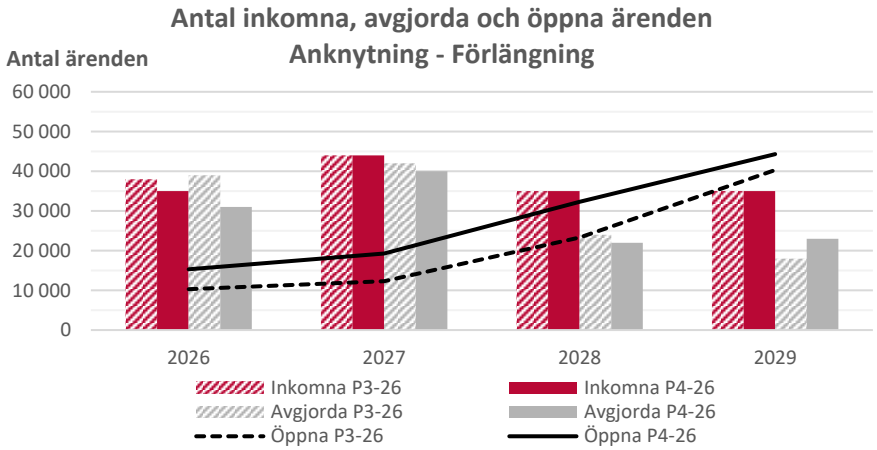
Anknytningsärenden

Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden inom anknytning lämnas oförändrad för hela prognosperioden. Prognosen för antalet avgjorda ärenden sänks med 2 000 avgjorda ärenden 2026 och 1 000 avgjorda ärenden 2028 jämfört med föregående prognos. Se figur 2.8 och tabell 2.14.



Figur 2.8: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förstagång, 2026–2029.

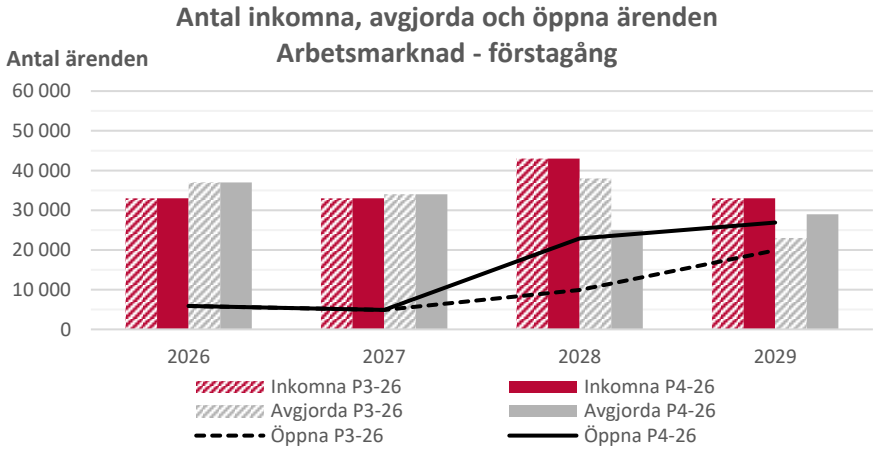
Prognosen för inkomna förlängningsärenden sänks med 3 000 ärenden 2026 med anledning av utfallet hittills och lämnas oförändrad 2027-2029 jämfört med föregående prognos. Antalet avgjorda sänks med 8 000 2026, till 31 000 avgjorda ärenden och 2 000 2027 och 2028. Att prognosen sänks med 8 000 avgjorda ärenden 2026 beror i huvudsak på dels ett minskat inflöde, dels på att myndigheten har haft utmaningar med att hålla den planerade bemanningen. Även förberedelsearbetet för den nya lagstiftningen för anhöriginvandring som trädde i kraft den 1 oktober i år har påverkat. Se figur 2.9 och tabell 2.15.



Figur 2.9: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förlängning, 2026–2029.

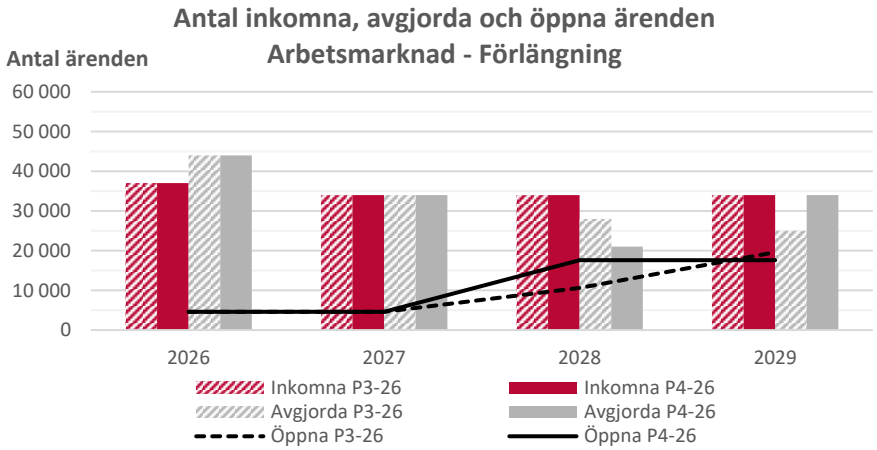
Arbetsmarknadsärenden

Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden lämnas oförändrad under prognosperioden. Antalet avgjorda ärenden lämnas oförändrad 2026 och 2027 men sänks med 13 000 ärenden 2028, till 25 000 avgjorda ärenden. Sänkningen beror på färre resurser i prövningen. Se figur 2.10 och tabell 2.16.



Figur 2.10: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förstagång, 2026–2029.

Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden lämnas oförändrad under prognosperioden. Prognosen för antalet avgjorda ärenden lämnas oförändrad 2026 och 2027. År 2028 sänks prognosen med 7 000 avgjorda ärenden med anledning av färre resurser i prövningen, se avsnitt 3.1 om förvaltningsanslaget. Se figur 2.11 och tabell 2.17.



Figur 2.11: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förlängning, 2026–2029.

Tabeller – Tillståndsprövning

Tabell 2.15: Prognos över antal anknytningsärenden, förstagångsärenden 2026–2029

Anknytning, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**21 000**	**21 000**	**21 000**	**21 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden	**28 000**	**21 000**	**12 000**	**14 000**
Förändring från föregående prognos	*-2 000*	*0*	*-1 000*	*0*
Öppna ärenden i slutet av året	**11 700**	**11 700**	**20 700**	**27 700**
Förändring från föregående prognos	*+2 000*	*+2 000*	*+3 000*	*+3 000*

Tabell 2.16: Prognos över antal anknytningsärenden, förlängningsärenden 2026–2029

Anknytning, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**35 000**	**44 000**	**35 000**	**35 000**
Förändring från föregående prognos	*-3 000*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden	**31 000**	**40 000**	**22 000**	**23 000**
Förändring från föregående prognos	*-8 000*	*-2 000*	*-2 000*	*+5 000*
Öppna ärenden i slutet av året	**15 300**	**19 300**	**32 300**	**44 300**
Förändring från föregående prognos	*+5 000*	*+7 000*	*+9 000*	*+4 000*

Tabell 2.17: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förstagångsärenden 2026–2029

Arbetsmarknad, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**33 000**	**33 000**	**43 000**	**33 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden	**37 000**	**34 000**	**25 000**	**29 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*-13 000*	*+6 000*
Öppna ärenden i slutet av året	**5 900**	**4 900**	**22 900**	**26 900**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*+13 000*	*+7 000*

Tabell 2.18: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förlängning 2026–2029

Arbetsmarknad, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**37 000**	**34 000**	**34 000**	**34 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden	**44 000**	**34 000**	**21 000**	**34 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*-7 000*	*+9 000*
Öppna ärenden i slutet av året	**4 600**	**4 600**	**17 600**	**17 600**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*+7 000*	*-2 000*

Tabell 2.19: Prognos över antal studerandeärenden, förstagångsärenden 2026–2029

Studerande, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**23 000**	**22 000**	**22 000**	**22 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden	**23 000**	**22 000**	**22 000**	**22 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Öppna ärenden i slutet av året	**2 500**	**2 500**	**2 500**	**2 500**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*

Tabell 2.20: Prognos över antal studerandeärenden, förlängningsärenden 2026–2029

Studerande, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**8 000**	**8 000**	**8 000**	**8 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden	**8 000**	**8 000**	**8 000**	**8 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Öppna ärenden i slutet av året	**2 100**	**2 100**	**2 100**	**2 100**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*

Tabell 2.21: Prognos över antal EES-ärenden, 2026–2029

EES	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**20 000**	**20 000**	**21 000**	**21 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden	**24 000**	**21 000**	**18 000**	**19 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*-3 000*	*-2 000*
Öppna ärenden i slutet av året	**7 800**	**6 800**	**9 800**	**11 800**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*+3 000*	*+5 000*

Tabell 2.22: Prognos över antal besöksärenden, 2026–2029

Besök	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**7 000**	**7 000**	**7 000**	**7 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden	**6 000**	**7 000**	**7 000**	**7 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Öppna ärenden i slutet av året	**2 400**	**2 400**	**2 400**	**2 400**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*

Tabell 2.23: Prognos över antal passärenden, 2026–2029

Pass	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**25 000**	**25 000**	**25 000**	**25 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden	**28 000**	**28 000**	**25 000**	**25 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Öppna ärenden i slutet av året	**5 600**	**2 600**	**2 600**	**2 600**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*

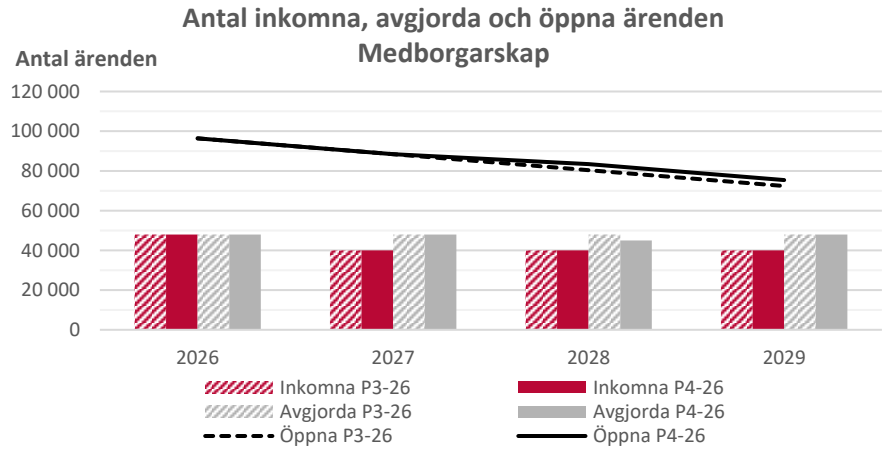
2.6 Medborgarskap

Den nya lagstiftningens påverkan på inflöde och antalet avgjorda ärenden ligger i nivå med de bedömningar som gjordes i föregående prognos. De första månaderna sedan införandet har inneburit en kraftig minskning av antalet ansökningar. Migrationsverkets bedömning är att det låga antalet ansökningar beror på de skärpta kraven på bland annat hemvist och försörjning, samt att antalet ansökningar var högre än förväntat innan de nya reglerna trädde i kraft.

Utvecklingen bedöms hålla i sig men osäkerheten är stor kring hur omfattande minskningen blir på sikt. Prognosen för avgjorda ärenden lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos med undantag för 2028. Antalet avgjorda ärenden förväntas då minska med 3 000 ärenden jämfört med föregående prognos med anledning av färre resurser i prövningen i den här prognosen som baseras på tillgängliga medel i budgetpropositionen för 2027 (se avsnitt 1).

Tillgång och frekvens för de medborgarskapsprov som tillhandahålls av Universitets- och högskolerådet (UHR) kan potentiellt innebär en flaskhals i beslutsfattandet. För närvarande påverkar det inte antalet beslut men ärenden som behöver kompletteras med ett godkänt kunskapsprov i samhällskunskap behöver invänta nästa provtillfälle vilket påverkar andelen ärenden som just nu kan beviljas. Ett första prov har hållits men detta har ännu ingen påverkan på utfallet.

Bland de öppna ärendena finns många som behöver komplettera med underlag på språkkunskaper i svenska. Något kunskapsprov i svenska finns dock ännu inte på plats och de sökande behöver visa sina svenskkunskaper på annat sätt. Myndighetens möjligheter att arbeta med de många öppna ärendena påverkas av när kunskapsprovet i svenska kan införas. I dagsläget är detta inte ännu bestämt. Se figur 2.12 och tabell 2.23.



Figur 2.12: Inkomna, avgjorda och öppna medborgarskapsärenden, 2026–2029.

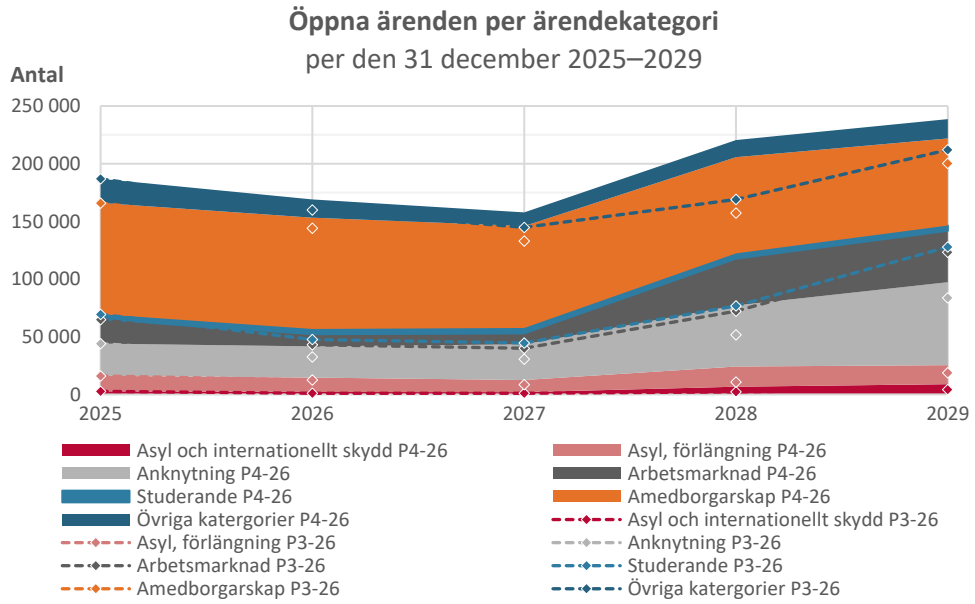
Tabell 2.24 Prognos över antal medborgarskapsärenden, 2026–2029

Medborgarskap	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	**48 000**	**40 000**	**40 000**	**40 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Avgjorda ärenden*	**48 000**	**48 000**	**45 000**	**48 000**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*-3 000*	*0*
Öppna ärenden i slutet av året	**96 400**	**88 400**	**83 400**	**75 400**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*+3 000*	*+3 000*

* *Som för övriga ärendeslag avser avgjorda ärenden både avslag och bifall.*

2.7 Utveckling av antalet öppna ärenden

I figur 2.13 presenteras öppna ärenden i slutet av respektive 2025–2029. Det totala antalet öppna ärenden 2026 ökar med sex procent 2026, vilket motsvarar en ökning med 9 500 jämfört med föregående prognos. Större delen av ökningen beror på färre avgjorda anknytningsförlängningar men antalet öppna ärenden inom internationellt skydd ökar också, främst beroende på att den nya ärendekategorin efterföljande ansökningar räknas in. År 2027 väntas antalet öppna ärenden öka med 13 000 jämfört med föregående prognos. År 2028 och 2029 förväntas antalet öppna ärenden öka med ungefär 50 000 respektive 27 000 ärenden jämfört med föregående prognos. Ökningen av antalet öppna ärenden beror under 2026 främst på att färre anknytningsärenden avgörs. År 2028 och 2029 ökar antalet öppna ärenden som en konsekvens av ett lägre förvaltningsanslag.



Figur 2.13: Öppna ärenden per ärendekategori per den 31 december 2025–2029.

3 Ekonomiska prognoser

I avsnittet redovisas ekonomiska prognoser för de anslag och anslagsposter Migrationsverket disponerar. Prognoserna har sin utgångspunkt i tillgängliga medel enligt anvisning i regleringsbrev.

3.1 Utgiftsområde 8 - Migration

Anslag 1:1 – Migrationsverket

Prognosen för förvaltningsanslaget utgår från tillgängliga medel. För 2026 motsvarar dessa det anslag som tilldelats i regleringsbrevet, med avdrag för de 41 miljoner kronor som får användas först efter beslut av regeringen. Beloppet avser ökade kostnader till följd av förslagen i Miniminivåutredningens slutbetänkande. För 2027–2029 utgår prognosen från de föreslagna och beräknade anslagsnivåerna i budgetpropositionen för 2027.

För 2026 har anslagsprognosen höjts med 61 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Revideringen baseras på uppdaterade underlag från den interna tertialrapporteringen och innebär sammantaget att anslagskrediten beräknas behöva utnyttjas med 61 miljoner kronor under året.

De anslagsnivåer som framgår av budgetpropositionen för 2027 innebär förändrade ekonomiska förutsättningar för Migrationsverket. För perioden 2027–2029 har prognosen för Migrationsverkets bedömda behov därför anpassats till tillgängliga medel. När tillgängliga anslagsmedel inte räcker till görs i prognosen en generell och proportionerlig neddragning av samtlig verksamhet. Om situationen realiseras påverkas neddragningen av såväl regeringens styrning som myndighetsledningens prioriteringar. Arbetet med att analysera konsekvenserna och omsätta de nya förutsättningarna i den interna budgetprocessen har påbörjats men är ännu inte slutfört. Migrationsverket kommer att se över och vid behov revidera bedömningarna i kommande prognoser och budgetunderlag.

Den lägre bemanningen minskar myndighetens kapacitet att avgöra ärenden, framförallt under den senare delen av perioden. Eftersom antalet avgjorda ärenden förväntas understiga antalet inkomna ärenden ökar ärendebalanserna under prognosperioden.

I det alternativa scenariot redovisas myndighetens bedömda behov av förvaltningsmedel i förhållande till de utgiftsnivåer som ligger till grund för huvudscenariot.

Anslag 1:2 – Ersättningar och bostadskostnader

Anslaget består av två anslagsposter, prognosen för respektive anslagspost redovisas i tabell 3.2.

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna för anslagspost 1:2.2 är oförändrade för 2026–2027 samt för 2029 jämfört med föregående prognos. 2028 beräknas utgifterna öka med 50 miljoner. Det förklaras huvudsakligen av att utgifter för nya ersättningar har arbetats in i prognosen, t.ex. har ersättning till regionerna för hälsokontroller i screeningprocessen tillkommit sedan föregående prognos. Den genomsnittliga ersättningen till apotek har reviderats upp för att också inkludera sådana receptförskrivna förbrukningsvaror som avses i 18 § lagen (2002:160) om läkemedelsförmåner m.m. Effekten gäller samtliga år men får genomslag på det avrundade värdet enbart för 2028. Det råder dock fortsatt osäkerhet kring i vilken omfattning de nya ersättningarna, som i huvudsak beaktades redan i föregående prognos, kommer påverka anslaget och utvecklingen följs därför löpande. Utgiftsprognosen för 2026 ligger något över tilldelade medel. Prognosen ryms inom tillgängliga medel men innebär alltså ett visst utnyttjande av anslagskrediten.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

I tidigare prognoser har Migrationsverkets redogjort för den minskning som sker av boendekapaciteten där planerad nivå fortsatt är 8 000 platser. I nuvarande prognos beräknas utgifterna för anslagspost 1:2.3 vara oförändrad sedan föregående prognos för samtliga år i prognosperioden.

Anslag 1:3 – Migrationspolitiska åtgärder

Migrationsverket disponerar fyra anslagsposter på anslaget. Utgiftsprognoserna för dessa anslagsposter redovisas i tabell 3.3.

Anslagspost 1:3.1 Informationsinsatser frivillig återvandring

Prognosen för 2026 har reviderats ner till cirka 17 miljoner kronor till följd av att beräkningar och projektförslag från större aktörer justerats ner. Vissa kostnader som var planerade att tas på denna anslagspost har även flyttats till anslagspost 1:3.5. Det nuvarande uppdraget om informationsinsatser är slutredovisat, i avvaktan på ett nytt uppdrag och eventuell medelstilldelning till anslagsposten redovisas ingen utgiftsprognos för kommande år.

Anslagspost 1:3.4 Återvandringsförberedelser

Prognosen är fortsatt att 6 miljoner kronor årligen kommer att nyttjas under prognosperioden vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:3.5 Återvandringsbidrag

Antalet beviljade återvandringsbidrag innevarande år har reviderats ner från 500 i föregående prognos till 220. Utgifterna för återvandringsbidraget beräknas bli 70 miljoner kronor vilket är en minskning med 20 miljoner kronor

jämfört med föregående prognos. Att antalet beviljade återvandringsbidrag revideras ner bedöms främst bero på säkerhetsläget i omvärlden. Det bedöms också bero på att beslutet att återvandra är omfattande för den enskilde samt oro hos målgruppen kring möjligheten till utbetalningar i tredjeland. Vidare är det också förhållandevis fortsatt högt inflöde av ansökningar från individer som inte uppfyller villkoren för beviljande. Myndigheten har numera på plats en hållbar lösning för utbetalningar av bidraget i tredjeland, vilket förväntas minska oron och få en positiv effekt på ansökningarna framgent. Även för kommande år revideras antalet beviljade ärenden ner från 500 till 220 och utgiftsprognosen har reviderats ner med 60 miljoner kronor 2027, med 150 miljoner kronor 2028 och med 120 miljoner kronor 2026.

Anslagspost 1:3.8 Anhörigresor

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslag 1:4 – Domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket disponerar anslaget. Utgifterna på anslaget redovisas i tabell 3.4. Prognosen för 2026 är sänkt med 20 miljoner kronor till följd av lägre utfall än beräknat, främst avseende personalkostnader och driftkostnader. Prognosen för åren 2027 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Prognosen för 2028 och 2029 är sänkt med 38 respektive 10 miljoner kronor jämfört med föregående prognos till följd av att anslagsnivån minskar.

Anslag 1:5 – Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket disponerar anslaget. Utgifterna på anslaget redovisas i tabell 3.5. Prognosen är sänkt med 22 miljoner kronor för 2026 jämfört med föregående prognos till följd av att utgifterna hittills varit låga. Det finns fortsatt osäkerhet om hur de förändrade reglerna om offentliga biträden kommer att påverka utgifterna. Prognosen för 2027 och 2028 är enbart marginellt justerad. 2029 höjs prognosen till följd av fler asylmål. Den nya kategoriseringen av ansökningar och efterföljande ansökningar påverkar målprognosen.

Anslag 1:6 – Offentligt biträde i utlänningsärenden

I föregående prognos bedömde Migrationsverket behovet på anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden för innevarande år till cirka 130 miljoner kronor vilket överstiger den tilldelade ramen på 107,6 miljoner kronor. Behovet byggde på antagandet att begränsningen av kostnadsfri rättslig rådgivning som infördes från och med den 12 juli i år inte skulle få fullt genomslag förrän till årsskiftet 2026–2027. Detta till följd av en tidsförskjutning på grund av handläggningstider samtidigt som de nya reglerna förväntades gälla endast för nyregistrerade ärenden efter brytpunkten.

I samband med införandet av migrations- och asylpakten rådde beslutsstopp mellan den 12 juni till och med den 12 juli. Detta innebar att beslut i ärenden om internationellt skydd inte fattades under denna period, vilket i sin tur också påverkat biträdesprognosen. För återstoden av året beräknas det vara cirka 1 300 öppna ärenden för vilka de tidigare reglerna om rätt till offentligt biträde ska tillämpas. Majoriteten av dessa ärenden förväntas avgöras under året och för många av dem är offentligt biträde förordnat vilket kommer att driva kostnaderna. På det stora hela bör det dock vara färre avgjorda ärenden för vilka det förordnas biträde med de gamla reglerna än vad som beräknades i föregående prognos.

Den samlade bedömningen är att utgiftsprognosen för 2026 kan skrivas ned med 22 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Bedömningen är att utgifterna 2026 blir nära eller något under tilldelade medel för anslaget, dvs. 107,6 miljoner kronor. Bedömningen är dock förenad med viss osäkerhet då det är svårt att prognostisera när reglerna nyligen förändrats. Istället för att utöka anslaget föreslås beslut om anslagskredit i kombination med att fortsatt följa utvecklingen noga under de avslutande månaderna på året.

Bedömningen för 2027 är att fler ärenden avgörs där de tidigare reglerna för biträden gäller, varför utgiftsprognosen skrivs upp med 5 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. För 2028 minskar istället behovet jämfört med tidigare prognos med 10 miljoner kronor. För 2029 revideras prognosen upp med 5 miljoner kronor.

Anslag 1:7 – Utresor för avvisade och utvisade

Migrationsverket och Kriminalvården disponerar en anslagspost var på anslaget. Prognoserna redovisas i tabell 3.7 och 3.8.

Anslagspost 1:7.1 Migrationsverket

Prognosen för finansiering av re-integreringsinsatser (EURP) ökar med 7 miljoner kronor innevarande år till följd av att Frontex inte har medel att finansiera detta under årets sista månader. För 2027–2029 antas att Frontex återigen finansierar EURP. Vad gäller antalet självmant utresta förväntas dessa minska något under perioden 2026–2028 vilket får effekten att prognosen för resekostnaderna som finansieras med anslaget justeras nedåt. Sammantaget justeras utgiftsprognosen marginellt uppåt för 2026, medan den för 2027–2028 istället justeras nedåt.

Anslagspost 1:7.2 Kriminalvården

Prognosen för perioden 2026–2029 lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos, trots att transportvolymerna förväntas bli lägre än tidigare bedömt. Det beror främst på att personalkostnaderna inte minskar i motsvarande utsträckning som antalet transporter. Mot bakgrund av kommande års förväntade volymökning bedöms det vara ändamålsenligt att behålla nuvarande personalstyrka för att säkerställa tillräcklig kapacitet och beredskap. Både

transportvolymerna och kostnad per klient är förenade med osäkerhet och prognosen kan därför justeras vid kommande prognostillfällen.

Anslag 1:8 – Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Prognosen för anslaget redovisas i tabell 3.9. Utgiftsprognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för samtliga år i prognosperioden. Dock kan det uppstå behov av revidering av 2027 års anslagsnivå och bemyndiganderam i vårändringsbudgeten. Detta med anledning att Sverige kan få utökad tilldelning i samband med två EU-utlysningar riktade till alla medlemsländer som initieras av EU-kommissionen. Sverige kommer att bidra med tre projektansökningar till dessa två utlysningar. Om alla tre projekt beviljas innebär det ett ökat anslagsbehov med 40 miljoner kronor per 2027–2029 och 80 miljoner kronor i utökat beställningsbemyndigande för 2027.

Tabeller – Utgiftsområde 8 – Migration

Tabell 3.1: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:1 Migrationsverket, 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:1 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**5 669**	**5 546**	**5 249**	**5 548**
Förändring från föregående prognos	*+61*	*+8*	*-293*	*+168*
Anvisade medel	**5 471**	**5 444**	**5 254**	**5 540**
Differens mellan prognos och anvisat	*-198*	*-102*	*+6*	*-9*
Överföringsbelopp	+137	-61	-163	-158
Tilldelade medel	**5 608**	**5 383**	**5 091**	**5 382**
Differens mellan prognos och tilldelade medel	*-61*	*-163*	*-158*	*-166*
Anslagskredit	+165	+163	+158	+166
Tillgängliga medel*	**5 773**	**5 546**	**5 249**	**5 548**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*+104*	*0*	*0*	*0*

Tabell 3.2: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader, 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:2 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**2 960**	**3 410**	**3 310**	**2 260**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*+50*	*0*
Ap. 2 Ers. till asylsökande, kommuner och reg.	2 110	2 310	2 010	960
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*+50*	*0*
Ap. 3 Boende för asylsökande	850	1 100	1 300	1 300
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Anvisade medel	**4 223**	**3 426**	**3 276**	**2 276**
Överföringsbelopp	0	-47	0	0
Tilldelade medel	**4 223**	**3 379**	**3 276**	**2 276**
Anslagskredit	+211	+171	+164	+114
Tillgängliga medel*	**4 434**	**3 550**	**3 440**	**2 390**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*+1 474*	*+140*	*+130*	*+130*

Tabell 3.3: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder, 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:3 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**94**	**97**	**107**	**137**
Förändring från föregående prognos	*-85*	*-95*	*-185*	*-155*
Ap.1 Informationsinsatser frivillig återvandring	17	0	0	0
Förändring från föregående prognos	*-65*	*-35*	*-35*	*-35*
Ap.4 Återvandringsförberedelser	6	6	6	6
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Ap.5 Återvandringsbidrag	70	90	100	130
Förändring från föregående prognos	*-20*	*-60*	*-150*	*-120*
Ap.8 Anhörigresor	1	1	1	1
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Anvisade medel	**1 405**	**1 421**	**920**	**920**
Överföringsbelopp*	+47	0	0	0
Tilldelade medel	**1 452**	**1 421**	**920**	**920**
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel	**1 452**	**1 421**	**920**	**920**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*+1 358*	*+1 324*	*+813*	*+783*

Tabell 3.4: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:4 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**905**	**905**	**849**	**850**
Förändring från föregående prognos	*-20*	*0*	*-38*	*-10*
Anvisade medel	**915**	**958**	**924**	**838**
Överföringsbelopp	0	+10	+29	+28
Tilldelade medel	**915**	**968**	**953**	**865**
Anslagskredit	+27	+29	+28	+25
Tillgängliga medel*	**943**	**997**	**980**	**890**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*+38*	*+92*	*+131*	*+40*

Tabell 3.5: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:5 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**90**	**145**	**109**	**132**
Förändring från föregående prognos	*-22*	*+2*	*-5*	*+30*
Anvisade medel	**161**	**141**	**201**	**201**
Överföringsbelopp	0	0	-4	0
Tilldelade medel	**161**	**141**	**197**	**201**
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	**161**	**141**	**197**	**201**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*+71*	*-4*	*+88*	*+69*

Tabell 3.6: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden, 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:6 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**108**	**50**	**30**	**40**
Förändring från föregående prognos	*-22*	*+5*	*-10*	*+5*
Anvisade medel	**108**	**55**	**53**	**51**
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	**108**	**55**	**53**	**51**
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	**108**	**55**	**53**	**51**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*0*	*+5*	*+23*	*+11*

Tabell 3.7: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.1 Utresor för avvisade och utvisade Migrationsverket, 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.1 MV (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**36**	**26**	**21**	**23**
Förändring från föregående prognos	*+2*	*-1*	*-3*	*+1*
Anvisade medel	**63**	**63**	**63**	**63**
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	**63**	**63**	**63**	**63**
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	**63**	**63**	**63**	**63**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*+27*	*+37*	*+42*	*+40*

Tabell 3.8: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.2 Utresor för avvisade och utvisade Kriminalvården, 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.2 KV (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**262**	**280**	**300**	**300**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Anvisade medel	**277**	**262**	**262**	**262**
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	**277**	**262**	**262**	**262**
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	**277**	**262**	**262**	**262**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*+15*	*-18*	*-38*	*-38*

Tabell 3.9: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar, 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:8 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**665**	**666**	**551**	**245**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Anvisade medel	**665**	**733**	**590**	**155**
Anslagskredit	-	-	-	-
Tillgängliga medel*	**665**	**733**	**590**	**155**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*0*	*+67*	*+39*	*-90*

3.2 Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Anslag 1:2 – Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Migrationsverket disponerar åtta anslagsposter på anslaget. Utgifterna på dessa anslagsposter redovisas i tabell 3.10. Utgiftsprognosen för Migrationsverkets anslagsposter revideras ner med sammantaget 151 miljoner kronor 2026 jämfört med föregående prognos, främst till följd av lägre antal kommunmottagna som i sin tur främst förklaras av att antalet vidarebosatta sänkts från 900 till 450 i år. Prognosen för ap. 1, 3, 4, 5, 6, 12 och 14 ryms inom tilldelade medel för respektive anslagspost. Prognosen för ap. 15 innebär ett visst nyttjande av anslagskrediten men prognosen ryms inom tillgängliga medel. För 2027 har utgifterna reviderats ner med 10 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. För 2028 revideras utgifterna upp med 20 miljoner kronor och för 2029 upp med 100 miljoner kronor jämfört med föregående prognos främst till följd av något fler kommunmottagna med tillfälligt skydd.

Anslagspost 1:2.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Lägre antal kommunmottagna 2026 jämfört med föregående prognos innebär att utgifterna för schablonersättningen innevarande år revideras ner med 60 miljoner kronor. Antalet kommunmottagna för före detta asylsökande/sökande av internationellt skydd och deras anhöriga sänks åren 2027 och 2028 men höjs 2029. Antalet kommunmottagna med tillfälligt skydd revideras upp samtliga år i prognosperioden. Den sammantagna effekten på schablonersättningen är att utgifterna höjs med 10 miljoner kronor 2027 och 2028 och med 110 miljoner kronor 2029. De höjda schablonbeloppen som gäller från 1 januari 2027 är nu inarbetade i prognosen. De ökade utgifterna för 2029 förklaras delvis av reformbeloppen från budgetpropositionen för 2026 inte ingick i summan för 2029 i föregående prognos.

Anslagspost 1:2.3 Schablonersättning för vissa initiala kostnader för mottagandet

Utbetalning av schablonersättning för initiala kostnader är oförändrad 2026. 2027 ökar utgifterna med 30 miljoner kronor. 2028 ökar utgifterna med 40 miljoner kronor och 2029 ökar utgifterna med 20 miljoner kronor. Förändringar i antalet kommunmottagna förklarar förändringarna.

Anslagspost 1:2.4 Ensamkommande barn och unga

Beräkningen bygger på antalet ensamkommande barn som kommunerna antas vara ersättningsberättigade för vilket i sin tur hänger samman med både inflöde och för hur länge ersättningarna antas betalas ut. I den här prognosen har antalet ensamkommande barn och unga med tillfälligt skydd som kommunen antas vara ersättningsberättigad för reviderats ner och utgiftsprognosen har reviderats ner med 70 miljoner kronor 2026, 50 miljoner kronor 2027 och 30 miljoner kronor per 2028 och 2029.

Anslagspost 1:2.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:2.6 Hyreskostnader
Det står nu klart att det inte längre finns några ansökningar eller överklaganden kvar att hantera och prognosen revideras ner från 500 000 kronor till noll redan från och med 2026.

Anslagspost 1.2.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
Prognosen för 2026 är sänkt med 20 miljoner kronor och baseras på ersättningsanspråken i de ärenden som kommer att avgörs under återstoden av året. För kommande år är prognosen oförändrad.

Anslagspost 1.2.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1.2.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård
Prognosen för 2026 oförändrad jämfört med föregående prognos.

Tabeller – Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Tabell 3.10: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 13, anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, 2026–2029

Kommunmottagande	2026	2027	2028	2029
Prognos	**3 785**	**2 465**	**2 675**	**2 515**
Förändring från föregående prognos	*-151*	*-10*	*+20*	*+100*
Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	**2 810**	**1 420**	**1 580**	**1 510**
Förändring från föregående prognos	*-60*	*+10*	*+10*	*+110*
Ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	**70**	**100**	**160**	**70**
Förändring från föregående prognos	*0*	*+30*	*+40*	*+20*
Ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	**180**	**210**	**190**	**210**
Förändring från föregående prognos	*-70*	*-50*	*-30*	*-30*
Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	**45**	**45**	**45**	**45**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Ap.6 Hyreskostnader	**0**	**0**	**0**	**0**
Förändring från föregående prognos	*-1*	*0*	*0*	*0*
Ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	**100**	**130**	**140**	**140**
Förändring från föregående prognos	*-20*	*0*	*0*	*0*
Ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	**60**	**60**	**60**	**60**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	**520**	**500**	**500**	**480**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
Anvisade medel	**4 390**	**2 448**	**2 659**	**2 541**
Disponibelt överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	**4 390**	**2 448**	**2 659**	**2 541**
varav anslagskredit	+217	+122	+133	+127
Tillgängliga medel*	**4 607**	**2 570**	**2 792**	**2 668**
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	*+822*	*+105*	*+117*	*+153*

4 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys)

4.1 Migrations- och asylpakten och internationellt skydd

Från den 1 januari till och med den 11 juni 2026 hade cirka 2 000 asylansökningar lämnats in i Sverige, vilket är 44 procent färre ansökningar än under motsvarande period 2025. Till och med oktober 2026 har cirka 1 200 ansökningar registrerats som förstagångssökande om internationellt skydd och cirka 1 100 som efterföljande enligt pakten. Eftersom fler kategorier av ansökningar nu klassificeras som efterföljande blir andelen förstagångsansökningar lägre än enligt den tidigare definitionen, vilket försvårar jämförelser över tid. Utvecklingen tyder på fortsatt låga nivåer av ansökningar om internationellt skydd i Sverige, med en möjlig ytterligare minskning även på längre sikt.

Den 1 oktober 2026 trädde skärpta nationella regler inom mottagande och anhöriginvandring i kraft. Bland annat begränsas möjligheten att arbeta under de första sex månaderna inom ramen för en ansökan om internationellt skydd. Förändringarna bedöms, tillsammans med tidigare genomförda reformer som exempelvis avskaffandet av spårbyte, kunna bidra till att ytterligare minska Sveriges attraktivitet som destinationsland för sökande av internationellt skydd. Sveriges relativa attraktivitet är samtidigt beroende av regelutvecklingen i andra europeiska länder, vilket kan påverka fördelningen av skyddssökande inom EU+.

För 2026 är det nya planeringsantagandet att cirka 1 700 förstagångsansökningar och cirka 1 500 efterföljande ansökningar om internationellt skydd kommer att registreras. De cirka 2 000 asylansökningar som inkom före det nya regelverkets ikraftträdande omfattas av det tidigare planeringsantagandet om cirka 4 200 asylansökningar för 2026.

Utblick EU+

Antalet skyddsansökningar i EU+ har fortsatt att minska under 2026. Under första halvåret registrerades omkring 330 000 asylansökningar/ansökningar om internationellt skydd, 17 procent färre än under motsvarande period 2025. Även antalet registrerade irreguljära inresor vid EU:s yttre gräns minskade med 35 procent under årets första åtta månader[7]. Nedgången inleddes före migrations- och asylpaktens tillämpning och kan därför inte tillskrivas det nya regelverket. Utvecklingen förklaras bland annat av färre ansökningar från de större

[7] Frontex: Irregular border crossings into the EU down 1/3 in first 8 months of 2026.

sökandegrupperna, däribland från medborgare i Syrien, Venezuela och Colombia.

Medlemsstaterna har successivt infört paktens regler för bland annat screening, asylförfaranden och ansvarsfördelning. Skillnader i genomförandet och förändrade statistiska definitioner försvårar jämförelse och bedömningar av paktens effekter. Under 2027 väntas tillämpningen bli mer etablerad, vilket kan bidra till snabbare förfaranden för vissa grupper och begränsa möjligheter till sekundära förflyttningar inom EU+. Samtidigt väntas en mer enhetlig registrering förbättra förutsättningarna för att följa utvecklingen.

Effekternas omfattning och tidpunkt är fortsatt osäkra. Bedömningen kvarstår dock att pakten på sikt kan bidra till färre ansökningar om internationellt skydd i Sverige, bland annat genom förändrade migrationsmönster och minskade sekundära förflyttningar inom EU+.

En konfliktfylld omvärld – fortsatt begränsad migrationspåverkan på Sverige

Antalet skyddssökande i Sverige ligger fortsatt på en låg nivå. Medborgare i Afghanistan, Syrien och Iran står tillsammans för omkring 25 procent av skyddsansökningar under 2026. I dessa länder finns betydande drivkrafter för migration, men hittills har utvecklingen inte medfört någon ökning av antalet skyddssökande i Sverige.

Även framöver väntas konflikter och politisk instabilitet i flera delar av världen bidra till skyddsbehov och fortsatt migration. Sveriges minskade relativa attraktivitet som destinationsland, tillsammans med färre sökande till EU+ och förutsättningar att nå Sverige, bedöms bidra till att antalet personer som söker internationellt skydd i Sverige förblir lågt, även vid en fortsatt konfliktfylld omvärldsutveckling.

Afghanistan

Afghanska medborgare utgör fortsatt den största gruppen skyddssökande i EU+, och är vanligt förekommande längs de irreguljära migrationsrutterna. Situationen i Afghanistan präglas av omfattande repression, ett svårt ekonomiskt och humanitärt läge samt talibanernas långtgående begränsningar av kvinnor och flickors rättigheter, vilket bidrar till fortsatt stora skyddsbehov. Därtill har storskaliga tvångsåtervändanden från Iran och Pakistan under de senaste åren ökat utsattheten bland afghaner i regionen.

Förutsättningarna för en tydlig ökning av skyddssökande från Afghanistan till Sverige bedöms likväl som begränsade, men utvecklingen i Afghanistan och närområdet innebär en potential för ökad migration mot EU+ och Sverige på längre sikt.

Syrien

Antalet skyddsansökningar från syriska medborgare har minskat kraftigt efter Assadregimens fall i slutet av 2024. Inom EU+ minskade ansökningarna med 72 procent under 2025, och nedgången har fortsatt under 2026. En motsvarande utveckling kan konstateras i Sverige. Minskningen sammanfaller med ett relativt omfattande återvändande till Syrien, främst från närområdet och bland internflyktingar.

Säkerhetsläget är dock fortsatt instabilt och varierar inom landet. Våld, fördrivningar och humanitära behov kvarstår, medan förstörd infrastruktur och begränsade försörjningsmöjligheter försvårar återvändandet och situationen i landet. Spänningarna mellan druser och andra folkgrupper i söder är fortsatt stora, liksom oron bland minoritetsgrupper i kustområdena, samtidigt som den så kallade Islamiska staten fortfarande utgör ett hot i flera delar av landet.

Den nedåtgående trenden i antalet skyddsansökningar bedöms kunna bestå, men utvecklingen är beroende av säkerhetsläget och den politiska övergången i Syrien. Även regional instabilitet, särskilt i Libanon, utgör ytterligare en osäkerhetsfaktor som kan bidra till nya förflyttningar både till och inom Syrien. Därtill kan skillnader i europeiska länders lagstiftning och praxis för omprövning av uppehållstillstånd samt återvändande till Syrien, påverka sekundära förflyttningar inom EU+. För Sveriges del bedöms antalet skyddssökande från Syrien fortsatt vara lågt, även om förändrade förhållanden i regionen och inom EU+ kan påverka utvecklingen.

Iran

Konflikten med USA och Israel har försämrat säkerhetssituationen i Iran och orsakat interna förflyttningar, om än ofta av tillfällig karaktär. Enligt International Organization for Migration (IOM) har rörelser från Iran under sommaren huvudsakligen varit lokala eller tillfälliga, med begränsad internationell spridning. Hittills har konflikten inte lett till någon påtaglig ökning av antalet skyddssökande i EU+.

Den fortsatta utvecklingen är osäker. En förnyad eller mer långvarig konflikt, ytterligare försämrade levnadsvillkor eller förändrade möjligheter att lämna landet kan öka migrationen på längre sikt. Med hänsyn till landets stora befolkning kan även en begränsad ökning av andelen som lämnar Iran få betydelse för antalet skyddssökande i EU+. I nuläget finns emellertid inga tydliga tecken på en sådan utveckling. För Sveriges del har konflikten hittills inte medfört en ökning av antalet skyddsansökningar. På längre sikt kan en ökad migration från Iran även påverka utvecklingen i Sverige, men omfattningen är svår att bedöma.

4.2 Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Mer än fyra år efter Rysslands fullskaliga invasion fortsätter kriget i Ukraina utan utsikter till en nära förestående lösning. Den ryska krigföringen har

förändrats, med allt fler attacker mot civilbefolkningen och andra civila mål och en ökad användning av vapen som är svåra för det ukrainska luftförsvaret att bekämpa. Prognosen utgår därför från att kriget fortsätter även under 2027.

Utvecklingen i Sverige och i EU+

Antalet nya beslut om tillfälligt skydd i EU+ har minskat över tid. Under andra kvartalet 2026 fattades omkring 139 000 nya beslut, 16 procent färre än föregående kvartal. I juli ökade antalet något till cirka 45 000, men nivån är fortsatt lägre än tidigare år.

Även i Sverige har antalet ansökningar minskat över tid. Hösten 2025 ökade dock antalet, främst till följd av förändrade utreseregler för unga män i Ukraina. Under 2026 har ansökningarna stabiliserats på en något högre nivå än under första halvåret 2025, med en viss minskning sedan september. Sverige står fortsatt för omkring 1 procent av mottagandet inom EU+.[8] Utvecklingen bedöms delvis bero på ändrade utreseregler i Ukraina och ökade sekundära rörelser inom EU+, bland annat till följd av förändrade villkor för personer med tillfälligt skydd i Polen, vilket kan ha bidragit till ökade rörelser till andra medlemsstater, däribland Sverige.

Sedan augusti 2026 gäller nya begränsningar för personer med militära skyldigheter i Ukraina. Män i åldern 23–65 år behöver ha fullgjort sina militära skyldigheter eller omfattas av undantag för att beviljas tillfälligt skydd i EU+. Begränsningarna bedöms kunna bidra till en viss minskning av antalet ansökningar i Sverige, men det är ännu för tidigt att bedöma omfattningen mer precist.

Förändrat planeringsantagande för 2026–2027

Planeringsantagandet för 2026 sänks med 500, från cirka 10 000 till cirka 9 500 ansökningar om tillfälligt skydd, främst till följd av de nya begränsningarna av personkretsen. För 2027 kvarstår bedömningen om cirka 10 000 ansökningar.

Bedömningarna för båda åren är förenade med en ökad osäkerhet. Tidigare vintrar och förändringar i krigets intensitet har inte medfört någon större förändring i antalet skyddssökande till Sverige. Den ryska krigföringens förändrade karaktär innebär emellertid ett nytt läge, där en försämrad säkerhetsmässig och humanitär situation för civilbefolkningen kan få större betydelse än tidigare. I vilken utsträckning detta kan påverka antalet skyddsökande till Sverige är svårbedömt. Massflyktsdirektivets förlängning till den 4 mars 2028 innebär att 2027 blir det sista helåret då tillfälligt skydd enligt direktivet kan beviljas, vilket skulle kunna innebära en ökning av antalet ansökningar mot framför allt slutet av 2027 och i början av 2028.

[8] Temporary protection for persons fleeing Ukraine - monthly statistics - Statistics Explained - Eurostat.

5 Underlag till biståndsavräkning

Tabeller - Underlag till biståndsavräkning

Tabell 5.1: Prognos över biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8, 2026–2029

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**1 507**	**1 741**	**1 681**	**552**
Förändring från föregående prognos	*-11*	*+78*	*+42*	*-19*
varav 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	**169**	**268**	**287**	**133**
Förändring från föregående prognos	*-19*	*-13*	*-23*	*-17*
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	**1 330**	**1 471**	**1 391**	**413**
Förändring från föregående prognos	*+9*	*+91*	*+67*	*-3*
varav 1:5 Rätts. bitr. m.m. vid domstolsprövning	**1**	**1**	**0**	**0**
Förändring från föregående prognos	*-1*	*-*	*-*	*-1*
varav 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	**7**	**2**	**2**	**6**
Förändring från föregående prognos	*-1*	*+*	*-1*	*+1*

Tabell 5.2: Prognos över biståndskostnader för återetableringsstöd, återvandringsbidrag och utresor vid självmant återvändande på utgiftsområde 8, 2026–2029

Biståndskostnader för återvändande m.m. (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**6**	**6**	**5**	**5**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*-1*	*0*
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	**3**	**3**	**3**	**3**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
varav 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (ap.5 Återvandringsbidrag) *	**0**	**0**	**0**	**0**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*0*	*0*
varav 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (resekostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	**3**	**3**	**2**	**3**
Förändring från föregående prognos	*0*	*0*	*-1*	*0*

** Biståndskostnader för återvandringsbidraget enligt nya regler har inte kunnat beräknas i den här prognosen.*

Tabell 5.3: Prognos över biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13, 2026–2029

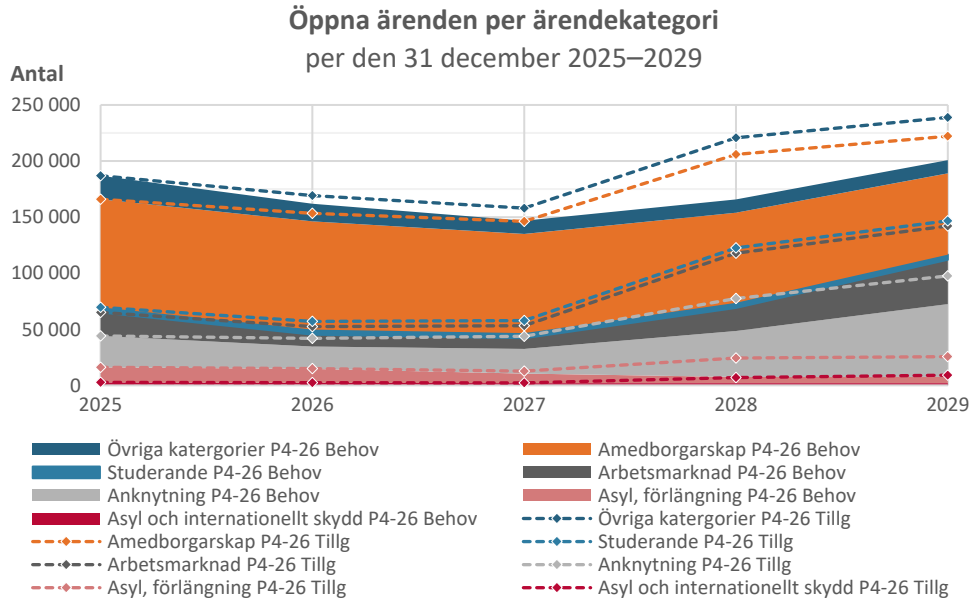
Biståndskostnader för schabloners. m.m. (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**217**	**204**	**201**	**101**
Förändring från föregående prognos	*-26*	*-30*	*0*	*-68*
varav ap.1 Schabloners. för mott. av nyanlända	**206**	**192**	**189**	**99**
Förändring från föregående prognos	*-26*	*-30*	*0*	*-61*
varav ap.4 Ers. för ensamkom. barn och unga	**10**	**12**	**12**	**2**
Förändring från föregående prognos	*1*	*0*	*0*	*-7*

6 Alternativt scenario

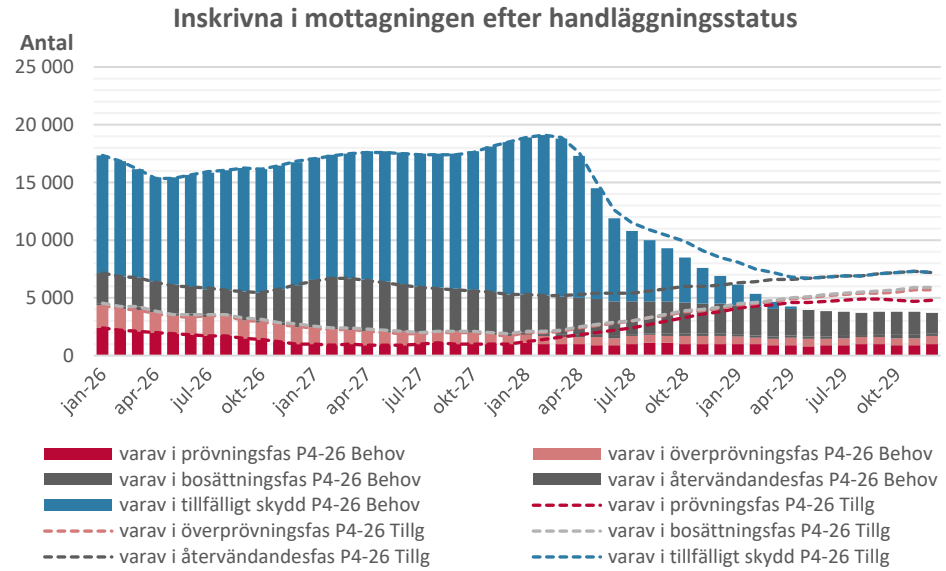
För 2027–2029 har prognosens huvudscenario som tidigare beskrivits anpassats till tillgängliga medel. När tillgängliga anslagsmedel inte räcker till görs i prognosen en generell och proportionerlig neddragning av samtlig verksamhet. Om situationen realiseras påverkas neddragningen av såväl regeringens styrning som myndighetsledningens prioriteringar. Arbetet med att analysera konsekvenserna och omsätta de nya förutsättningarna i den interna budgetprocessen har påbörjats men är ännu inte slutfört.

Den lägre bemanningen minskar myndighetens kapacitet att avgöra ärenden. Eftersom antalet avgjorda ärenden förväntas understiga antalet inkomna ärenden ökar antalet öppna ärenden under prognosperioden.

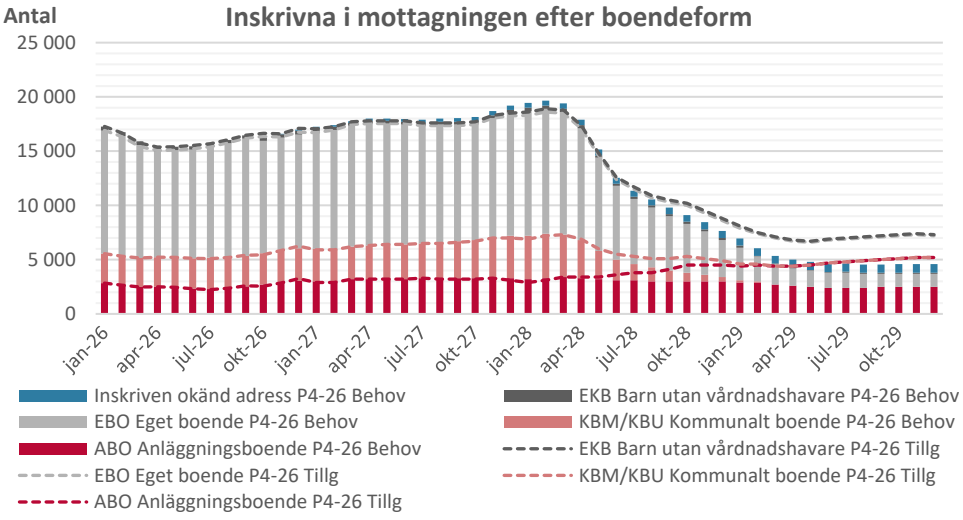
Det alternativa scenariot baseras i stället på beräknat behov av medel på förvaltningsanslaget, vilket innebär att antalet öppna ärenden beräknas vara betydligt lägre. Färre öppna ärenden om internationellt skydd (asyl) innebär även att antalet inskriva i mottagningen beräknas vara lägre i slutet av prognosperioden jämfört med huvudscenariot.



Figur 6.1: Öppna ärenden per ärendekategori per den 31 december 2025–2029.



Figur 6.2 Inskrivna i mottagningen, exkl. förvar och registrerad avviken, efter handläggningsstatus 2026–2029



Figur 6.3: Registrerade som omfattas av mottagandelagen per boendeform 2026–2029

6.1 Ekonomiska prognoser

I tabell 6.1 redovisas utgifterna på de anslag Migrationsverket disponerar med utgångspunkten att förvaltningsanslaget tilldelas medel enligt behov. Utgiftsprognosen på förvaltningsanslaget är cirka 170 miljoner kronor högre 2027 jämfört med huvudscenariot, för 2028 är utgifterna cirka 820 miljoner kronor högre och 2029 cirka 540 miljoner kronor högre. På övriga anslag inom UO8 blir utgifterna på anslaget 1:2 något lägre i det alternativa scenariot medan utgifterna på anslagen 1:4, 1:5, 1:6 och 1.7 blir något högre. Jämfört med huvudscenariot blir utgifterna i det alternativa scenariot högre på UO13 i slutet av prognosperioden.

Tabeller – Alternativt scenario

Tabell 6.1: Utgiftsprognos per anslag enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, 2026–2029

Anslag (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Samtliga anslag	**14 573**	**13 670**	**14 175**	**12 745**
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*+81*	*+974*	*+695*
UO 8	**10 788**	**11 205**	**11 420**	**10 060**
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*+81*	*+894*	*+525*
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	**5 669**	**5 717**	**6 070**	**6 090**
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*+171*	*+821*	*+542*
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 960	3 310	3 260	2 110
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*-100*	*-50*	*-150*
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	94	97	107	137
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*0*	*0*	*0*
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	905	905	901	942
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*0*	*+52*	*+92*
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid	90	154	159	164
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*+9*	*+50*	*+32*
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	108	50	45	45
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*0*	*+15*	*0*
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	298	307	327	327
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*+1*	*+6*	*+4*
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	665	666	551	245
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*0*	*0*	*0*
UO 13 - 1:2 Kommuners. vid	3 785	2 465	2 755	2 685
Skillnad mot jämförande scenario	*0*	*0*	*+80*	*+170*

Tabell 6.2: Prognos över biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8, 2026–2029

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**1 512**	**1 696**	**1 659**	**557**
Förändring från jämförande scenario	*5*	*-45*	*-22*	*5*
varav 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	**169**	**268**	**287**	**141**
Förändring från jämförande scenario	*1*	*0*	*0*	*8*
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	**1 335**	**1 426**	**1 369**	**408**
Förändring från jämförande scenario	*5*	*-45*	*-22*	*-4*
varav 1:5 Rätts. bitr. m.m. vid domstolsprövning	**1**	**1**	**1**	**2**
Förändring från jämförande scenario	*0*	*0*	*0*	*1*
varav 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	**7**	**2**	**2**	**6**
Förändring från jämförande scenario	*0*	*0*	*0*	*0*

Tabell 6.3: Prognos över biståndskostnader för återetableringsstöd, återvandringsbidrag och utresor vid självmant återvändande på utgiftsområde 8, 2026–2029

Biståndskostnader för återvändande m.m. (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**6**	**6**	**6**	**6**
Förändring från jämförande scenario	*0*	*0*	*1*	*1*
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	**3**	**3**	**3**	**3**
Förändring från jämförande scenario	*0*	*0*	*0*	*0*
varav 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (ap.5 Återvandringsbidrag) *	**0**	**0**	**0**	**0**
Förändring från jämförande scenario	*0*	*0*	*0*	*0*
varav 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (resekostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	**3**	**4**	**4**	**4**
Förändring från jämförande scenario	*0*	*0*	*1*	*1*

** Biståndskostnader för återvandringsbidraget enligt nya regler har inte kunnat beräknas i den här prognosen.*

Tabell 6.4: Prognos över biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13, 2026–2029

Biståndskostnader för schabloners. m.m. (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	**217**	**204**	**253**	**247**
Förändring från jämförande scenario	*0*	*0*	*52*	*146*
varav ap.1 Schabloners. för mott. av nyanlända	**206**	**193**	**241**	**235**
Förändring från jämförande scenario	*0*	*0*	*52*	*136*
varav ap.4 Ers. för ensamkom. barn och unga	**10**	**12**	**12**	**12**
Förändring från jämförande scenario	*0*	*0*	*0*	*10*



Migrationsverket
SWEDISH MIGRATION AGENCY