

Regeringskansliet  
Justitiedepartementet  
ju.registrator@regeringskansliet.se

## Uppdaterad plan för utökad förvarskapacitet

Härmed överlämnas redovisning av uppdrag 1 i regleringsbrevet för 2026.

Migrationsverket har efter samråd med Polismyndigheten och Kriminalvården uppdaterat *Plan för utökad förvarskapacitet* (Ju2024/00901). Migrationsverket redovisar också en plan för inrättandet, inklusive kostnadsberäkningar, av säkerhetsavdelningar motsvarande 100 platser i enlighet med tillskottet i budgetpropositionen för 2026. Avslutningsvis har Migrationsverket även, i samråd med Polismyndigheten, tagit ställning till om de 1 000 platserna som ska finnas på plats senast 2029 motsvarar ett framtida behov.

Maria Mindhammar  
Generaldirektör

### Bilaga:

Uppdaterad plan för utökad förvarskapacitet – 2026

REDOVISNING

# Uppdaterad plan för utökad försvarskapacitet – 2026

Dnr: MVA-2026-01562



**Migrationsverket:** Uppdaterad plan för utökad förvarskapacitet – 2026

**Framställd av:** Kraftsamlingsområde stärkt förvarskapacitet

**Fastställd av:** Maria Mindhammar, generaldirektör

**Fastställsedatum:** 2026-04-08

**Handlagd av:** Kristina Kranjcevic, uppdragsledare, verksamhetsexpert Gustav Wilhelmsson och regiondirektör Johanna Essemyr Pauldin

**Diarienummer:** MVA-2026-01562

# Sammanfattning

Migrationsverket har i enlighet med uppdraget i regleringsbrevet för 2026 tagit fram en uppdaterad plan för utökad förvarskapacitet. Kapaciteten ska utökas till 1 000 platser senast 2029, säkerhetsavdelningar ska inrättas på förvaren och myndigheten ska i samråd med Polismyndigheten ta ställning till om denna kapacitet motsvarar ett framtida behov.

Den nuvarande förvarskapaciteten uppgår till 678 platser. För att nå målet pågår arbete med att utöka kapaciteten i både befintliga och nya förvar. Beslutade projekt i Boden och Åstorp bedöms sammantaget tillföra 136 platser. Därutöver har en möjlig utbyggnad i Märsta identifierats, vilken bedöms kunna tillföra 80 platser. När denna genomförs uppgår kapaciteten till cirka 900 platser.

För att uppnå 1 000 platser krävs ytterligare kapacitet. I detta sammanhang bedöms Arlandaområdet ha särskild strategisk betydelse. En etablering där bedöms kunna omfatta 150–300 platser, beroende på lokalisering och utformning. Planeringen pågår och ett ställningstagande om inriktning hanteras inom det fortsatta arbetet. Vid 1 000 platser beräknas de tillskott myndigheten fått för att utöka antalet platser från 520 till 1 000 räcka till 2030 men därefter krävs ytterligare finansiering.

Parallellt med kapacitetsutbyggnaden planeras inrättandet av säkerhetsavdelningar. Inrättandet av säkerhetsavdelningar sker stegvis. En första etapp omfattar säkerhetsavdelningar på två orter med totalt 26 platser. Detta möjliggör en mer differentierad förvarskapacitet, men innebär samtidigt att befintliga platser tas i anspråk för ombyggnation och anpassning, vilket medför en initial kapacitetsminskning.

Migrationsverket och Polismyndigheten bedömer att 1 000 förvarsplatser inte motsvarar det framtida behovet. Bedömningen grundar sig i ett ökat behov kopplat till ett mer effektivt återvändandearbete, inrättande av säkerhetsavdelningar och förväntade regeländringar som sammantaget bedöms leda till fler beslut om förvar. Myndigheterna har med anledning av olika utgångspunkter i analysen olika förslag på vilken kapacitet som bedöms motsvara det framtida behovet. Migrationsverket bedömer att myndigheten har behov av 100–150 platser och att ett totalt antal om 1 100 platser inklusive säkerhetsavdelningar motsvarar det framtida behovet för båda myndigheterna. Polismyndigheten bedömer samtidigt att de har behov av 1 100–1 200 förvarsplatser för deras beslut om förvar.

# Innehållsförteckning

1	Inledning .....	5
1.1	Uppdraget.....	5
1.2	Bakgrund.....	6
1.3	Uppdragets omfattning och redovisning.....	7
2	Åtgärder och förändringar sedan föregående redovisning.....	8
3	Uppdaterad plan för utökad förvarskapacitet.....	10
3.1	Nuläge och aktuell kapacitet.....	11
3.2	Plan för 1 000 platser senast 2029 .....	11
3.2.1	Lokalanpassningar och investeringar.....	12
3.2.2	Uppdaterade kostnadsberäkningar för 1 000 platser.....	13
3.3	Inrättande av säkerhetsavdelningar.....	14
3.3.1	Stegvis genomförande.....	15
3.3.2	Lokalanpassningar och verksamhetsförutsättningar .....	16
3.3.3	Påverkan på förvarskapaciteten .....	17
3.3.4	Kostnadsberäkning för inrättande av säkerhetsavdelningar .....	17
4	Faktorer som kan påverka kapacitetsutökningen.....	18
5	Bedömning av om 1 000 platser motsvarar ett framtida behov .....	19
5.1	Tidigare uppdrag och bedömning av behovet av platser .....	19
5.2	Ny bedömning.....	19
5.3	Utgångspunkter för bedömningen.....	20
5.3.1	Vistelsetid .....	20
5.3.2	Antal beslut om förvar .....	21
5.3.3	Beläggningsgrad .....	22
5.3.4	Geografisk lokalisering.....	23
5.3.5	Arbetet med prioriteringsordning .....	23
5.3.6	Nya regelverk.....	23
5.4	Ställningstagande .....	25
6	Slutsatser.....	26

# 1 Inledning

Förvar är en viktig del av den reglerade invandringen och kan användas i flera olika situationer enligt utlänningslagen. Det kan bland annat användas i syfte att möjliggöra ett återvändande. Tillgången till förvarsplatser är därför en central förutsättning för att återvändandearbetet ska fungera effektivt, både för Migrationsverket och Polismyndigheten.

Bedömningen av behovet av förvarsplatser påverkas av flera faktorer, däribland antalet beslut om förvar, vistelsetider i förvar och hur förvarsplatser används i olika delar av migrationsprocessen. Även geografisk lokalisering samt hur tillgängliga platser kan fördelas och användas inom förvarsverksamheten, liksom förändringar i regelverk och arbetssätt kan påverka behovet över tid. Bedömningen utgår därmed från hur kapaciteten kan användas effektivt inom förvarsverksamheten samtidigt som externa faktorer, såsom utvecklingen av verkställighetsarbetet och kommande regeländringar på nationell nivå och EU-nivå påverkar hur och i vilken omfattning förvar används över tid.

Mot denna bakgrund har regeringen sedan 2022 successivt gett Migrationsverket i uppdrag att planera för och genomföra en utökning av förvarskapaciteten. Kapaciteten ska öka till 1 000 förvarsplatser senast 2029.

Denna rapport redovisar Migrationsverkets genomförande av regeringens uppdrag att planera för och genomföra en utökning av förvarskapaciteten. Rapporten innehåller även en uppdaterad bedömning av kapacitetsbehovet och en redovisning av planeringen för att uppnå regeringens inriktning om utökad förvarskapacitet.

## 1.1 Uppdraget

Migrationsverket har i regleringsbrevet för 2026 fått i uppdrag att planera och genomföra en skyndsamt utökning av förvarskapaciteten. Uppdraget innebär att myndigheten ska

- efter samråd med Polismyndigheten och Kriminalvården uppdatera *Plan för utökad förvarskapacitet*<sup>1</sup> i enlighet med de tillskott som myndigheten har fått i budgetpropositionen för 2024 och 2025
- redovisa uppdaterade bedömningar av hur många nya förvarsplatser som kan inrättas till följd av dessa medel

---

<sup>1</sup> Ju2024/00901.

- redovisa vilka investeringar och lokalanpassningar som krävs för att möjliggöra kapacitetsökningen
- redovisa en uppdaterad analys, inklusive kostnadsberäkningar och övergripande tidplan, för hur en kapacitet om totalt 1 000 förvarsplatser ska uppnås senast 2029
- redovisa en plan för inrättande av säkerhetsavdelningar motsvarande 100 platser, inklusive kostnadsberäkningar, i enlighet med tillskottet i budgetpropositionen för 2026 och
- i samråd med Polismyndigheten ta ställning till om de 1 000 förvarsplatser som ska finnas på plats senast 2029 motsvarar ett framtida behov, med beaktande av pågående arbeten med lagändringar på nationell och EU-nivå.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet) senast den 15 april 2026.

## 1.2 Bakgrund

Perioden 2022–2026 har präglats av regeringens successivt förstärkta styrning mot en utökning av förvarskapaciteten från 520 till 1 000 platser senast 2029. Styrningen har kommit till uttryck genom återkommande uppdrag och åiterrapporteringskrav i Migrationsverkets regleringsbrev samt genom riktade anslag i budgetpropositionerna. Den har omfattat såväl angivna kapacitetsnivåer som särskilda medel för att möjliggöra utbyggnaden. Migrationsverket har sedan 2022 årligen redovisat planering och genomförandestatus för kapacitetsutbyggnaden.

I regleringsbrevet för 2022 fick Migrationsverket i uppdrag att skyndsamt planera för och genomföra en utökning av förvarskapaciteten, med utgångspunkt i en dåvarande kapacitet om 520 förvarsplatser.<sup>2</sup> Uppdraget omfattade dels mål- och åiterrapporteringskrav avseende ett ökat antal förvarsplatser, dels att i samråd med Polismyndigheten och Kriminalvården ta fram en plan för utökad förvarskapacitet. Vid utgången av 2022 uppgick den rapporterade kapaciteten till 567 platser.<sup>3</sup> Ökningen var huvudsakligen kopplad till nyetablering och ersättning av tidigare lokaler i Mölndal. Migrationsverket tog även, i samråd med Polismyndigheten, fram en analys av behovet av förvarsplatser över tid. Migrationsverket redovisade då ett eget behov av 50–150 platser medan Polismyndigheten redovisade ett behov av 800–1 000 platser för deras beslut om förvar.

Regleringsbrevet för 2023 fortsatte på den plan som redovisades i april 2022 och angav att kapacitetsutökningen skulle fortsätta enligt denna.<sup>4</sup> Därutöver

---

<sup>2</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2022 avseende Migrationsverket, Ju2022/01684.

<sup>3</sup> Migrationsverkets årsredovisning 2022, dnr: 1.3.2-2023-2262.

<sup>4</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2023 avseende Migrationsverket, Ju2023/02380.

angavs att ytterligare cirka 30 platser skulle tillföras och tas i bruk senast i januari 2025.

I regleringsbrevet för 2024 kopplades styrningen tydligare till finansiering och en fastställd miniminivå för antalet förvarsplatser.<sup>5</sup> Den tidigare planen för utökad förvarskapacitet uppdaterades med en plan för hur en utbyggnad till totalt 1 000 förvarsplatser skulle kunna genomföras så skyndsamt, ändamålsenligt och kostnadseffektivt som möjligt. Av regleringsbrevet framgick även att anslagsposten fick användas för förvarslokaler och att 150 miljoner kronor tillfördes för att möjliggöra en utökning enligt plan. Vidare angavs att antalet förvarsplatser skulle uppgå till minst 593.

I regleringsbrevet för 2025 skärptes styrningen ytterligare mot målet om 1 000 platser senast 2029.<sup>6</sup> Det angavs att 255 miljoner kronor skulle användas för fortsatt utbyggnad i syfte att uppnå 1 000 platser senast 2029 samt att antalet förvarsplatser under 2025 skulle uppgå till minst 663. Regeringen aviserade samtidigt en successiv förstärkning av anslaget kommande år för att möjliggöra måluppfyllelse.

I budgetpropositionen för 2026<sup>7</sup> kvarstår inriktningen att kapacitetsutbyggnaden ska fortsätta i skyndsamt takt, inom ramen för tidigare beslutade och successivt förstärkta anslagsnivåer. I propositionen tillfördes särskilda medel motsvarande inrättande av säkerhetsavdelningar. I regleringsbrevet för 2026 preciserades därutöver ett deluppdrag att ta fram en plan för inrättande av säkerhetsavdelningar motsvarande 100 platser. Uppdraget omfattar därmed ett bredare planeringsperspektiv än den finansiering som anvisats i budgetpropositionen. I regleringsbrevet för 2026 betonas även ett ökat fokus på återvändande, inklusive en effektiv och ändamålsenlig användning av förvarsplatser genom att ta fram en gemensam prioriteringsordning tillsammans med Polismyndigheten.

### 1.3 Uppdragets omfattning och redovisning

Denna redovisning lämnas i enlighet med uppdraget i regleringsbrevet för 2026, *Planering och genomförande av en skyndsamt utökning av förvarskapaciteten*, där myndigheten bland annat ska uppdatera den tidigare planen för utökad förvarskapacitet.<sup>8</sup>

Redovisningen innehåller en samlad bedömning av hur många nya förvarsplatser som kan inrättas till följd av beslutade tillskott, vilka investeringar och lokalanpassningar som krävs för att möjliggöra

---

<sup>5</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2024 avseende Migrationsverket, Ju2024/01138.

<sup>6</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2025 avseende Migrationsverket, Ju2025/00509.

<sup>7</sup> Budgetpropositionen för 2026, Prop. 2025/26:1, Utgiftsområde 8 Migration.

<sup>8</sup> Migrationsverkets dnr. 1.1.1.2-2025-2152, Ju2024/00901.

kapacitetsutökningen samt hur utbyggnaden till totalt 1 000 förvarsplatser senast 2029 kan genomföras. Redovisningen omfattar även en plan för inrättande av säkerhetsavdelningar inom förvarsverksamheten motsvarande 100 platser.

I budgetpropositionen för 2026 har Migrationsverket fått medel för att inrätta säkerhetsavdelningar.<sup>9</sup> Med utgångspunkt från beräkningar i förvarsutredningens slutbetänkande<sup>10</sup> och lagrådsremiss *Skärpta regler om uppsikt och förvar* utgår myndigheten från att medel anvisats för att inrätta 60 platser på säkerhetsavdelningar och för att genomföra relevanta utbildningsinsatser för medarbetare vid säkerhetsavdelningarna. Rapporten redovisar dels genomförandet av den första etappen av säkerhetsavdelningar inom ramen för dessa medel, dels den fortsatta planeringen för en successiv utbyggnad till totalt 100 platser.

Migrationsverket har också, i samråd med Polismyndigheten, tagit ställning till om de 1 000 platser som ska finnas senast 2029 motsvarar ett framtida behov. I bedömningen har hänsyn tagits till pågående arbeten med lagändringar på såväl nationell nivå som EU-nivå.

Rapporten utgår från de förutsättningar som är kända vid tidpunkten för redovisningen. Bedömningar och tidplaner baseras på aktuellt kunskapsläge och gällande planeringsförutsättningar vid rapportens färdigställande.

Genomförandet är beroende av pågående lokalprocesser, tillståndsprocesser, upphandlingar samt andra externa och interna faktorer som kan medföra behov av justeringar under genomförandet.

## 2 Åtgärder och förändringar sedan föregående redovisning

Sedan föregående redovisning har flera åtgärder genomförts för att öka förvarskapaciteten. Genom ett EU-finansierat projekt vid förvaret i Flen har kapaciteten utökats med ytterligare 70 platser.<sup>11</sup> Projektet avslutades i december 2025 och möjliggjorde en utökning av förvaret från 110 till 180 platser. Därutöver har verksamhetsanpassningar i befintliga förvar möjliggjort kapacitetsökningar i Märsta och Mölndal.

---

<sup>9</sup> Prop. 2025/26:1 Utgiftsområde 8, s. 27.

<sup>10</sup> SOU 2025:16, Ett nytt regelverk för uppsikt och förvar.

<sup>11</sup> Utökning av förvarsplatser i Flen 1.3.4-2022-27921.

Tabell 1 Förvarskapacitet per ort

Ort	Kapacitet	Förändring jämfört med april 2025
Gävle	55	+/-0
Märsta	177	+0
Flen	180	+70
Möndal	150	+10
Åstorp	80	+/-0
Ljungbyhed	36	+/-0
<b>Totalt</b>	<b>678</b>	<b>+80</b>

Utöver dessa kapacitetsökningar har förutsättningarna för flera tidigare planerade etablerings- och utbyggnadsprojekt förändrats. Nedan redovisas genomförda åtgärder, förändrade förutsättningar och genomförandestatus per ort. Sammantaget har förvarskapaciteten utökats med 85 platser sedan föregående redovisning. Redovisningen beskriver nuläge och planerad utveckling för respektive ort.

#### Boden

Projektet i Boden drivs vidare enligt tidigare inriktning. En första upphandling av hyresvärd har genomförts och projektet har därefter gått vidare till nästa upphandlingsfas. En styrgrupp har etablerats och ett fördjupat arbete med behovsanalys och kravställning pågår inför kommande projektering och hyresförhandling. Kapacitetsinriktningen kvarstår om 30 platser och tidplanen för inrättande under kvartal fyra 2027 ligga fast i enlighet med tidigare redovisning.

#### Rosersberg

Efter genomförd teknisk besiktning och fördjupad analys har projektet i Rosersberg avbrutits. Fastigheten bedöms uppvisa tekniska och funktionella brister som innebär att ett ändamålsenligt och kostnadseffektivt förvar inte kan etableras. Den tidigare planerade kapacitetsökningen om 50 platser utgår därmed ur den fortsatta planeringen. Arbetet har i stället inriktats mot en kapacitetsutökning i Märsta.

#### Flen

En genomförd förstudie har visat att tidigare identifierade byggnader i Flen i anslutning till myndighetens nuvarande verksamhet på orten inte kan anpassas till en ändamålsenlig och kostnadseffektiv förvarsverksamhet. Projektet drivs därför inte vidare i den aktuella fastigheten.

#### Åstorp

Arbetet med projektering och planering av kapacitetsökning i Åstorp fortgår i enlighet med tidigare inriktning om 100 platser. Under projekteringsarbetet har planlösningen justerats i syfte att optimera lokalernas kapacitet och anpassa delar av förvaret för inrättande av platser på en säkerhetsavdelning. Nuvarande

planering innebär en kapacitet om 106 platser, inklusive en säkerhetsavdelning med 10 rum som motsvarar 10 platser. Rummen kommer utformas för att möjliggöra dubbelbeläggning vilket medför en total kapacitet om 20 platser. Parallellt analyseras möjligheten till en ytterligare kapacitetsökning i Åstorp. En fortsatt utbyggnad förutsätter tillgång till ytterligare mark.

#### Västra Skåne

Arbetet med lokalsökning har fortsatt i kommuner i västra Skåne. Tillgången till lämpliga objekt är begränsad, vilket påverkar framdriften. Något konkret etableringsbeslut har ännu inte fattats.

#### Arlandaområdet

Utöver tidigare redovisade orter har arbete inletts med att analysera förutsättningarna för en större kapacitetsutökning i Arlandaområdet. Arbetet befinner sig i analys- och förberedelsefas. Området har inte tidigare redovisats inom ramen för uppdraget.

## 3 Uppdaterad plan för utökad förvarskapacitet

Den uppdaterade planen för utökad förvarskapacitet bygger vidare på tidigare redovisningar till regeringen och utgör ett samlat underlag för den fortsatta kapacitetsutbyggnaden om 1 000 förvarsplatser senast 2029.

Planeringen baseras på ett helhetsperspektiv där genomförbarhet, kompetensförsörjning, säkerhetskrav och ekonomiska förutsättningar vägs samman. Utgångspunkten är att i första hand bygga ut befintliga förvar. Vid etablering av nya förvar ska en samlad bedömning göras av lokalisering, kapacitet och långsiktiga verksamhetsbehov. Lokaliseringen ska även stödja genomförandet av EU:s migrations- och asylpakt, inklusive utvecklingen av screeningsfunktioner och återvändandecenter. Kapacitetsutbyggnaden behöver därmed anpassas över tid och ske i takt med att förutsättningar etableras.

Som en del av planeringsarbetet har Migrationsverket genomfört möjlighetsanalyser för ett antal orter i syfte att pröva förutsättningarna för att utöka eller etablera förvarskapaciteten. En möjlighetsanalys bedömer de praktiska och fysiska förutsättningarna för att utöka eller etablera ett förvar och utgör inte i sig ett ställningstagande om utbyggnad.

Mot denna bakgrund redovisas nuläget i förvarsverksamheten samt den planerade kapacitetsutvecklingen fram till 2029. Redovisningen omfattar även hur inrättandet av säkerhetsavdelningar påverkar kapacitetsutvecklingen.

### 3.1 Nuläge och aktuell kapacitet

Den totala förvarskapaciteten uppgår till 678 platser. Kapaciteten påverkas dels av pågående ombyggnationer och etableringsåtgärder vilket innebär att platser tillfälligt tas ur bruk, dels av förändringar av förvarsverksamhetens kapacitetsstruktur. Inrättandet av säkerhetsavdelningar innebär att aktuella rum anpassas till en lägre boendekapacitet per rum, vilket innebär att den totala nominella kapaciteten minskar även efter genomförda ombyggnationer.

Kapacitetsförändringen är därmed inte enbart tillfällig under genomförandet utan kan i vissa fall innebära en bestående minskning av antalet ordinarie förvarsplatser i befintliga förvar. Vid nyetablering eller nyproduktion dimensioneras förvaren utifrån avsedd säkerhetsstruktur, vilket innebär att kapacitet och säkerhetsnivå behöver integreras redan i den ursprungliga planeringen.

Sammantaget innebär detta att kapacitetsutvecklingen inte enbart handlar om att öka antalet platser, utan också om att successivt anpassa kapaciteten till differentierade säkerhetsnivåer.

### 3.2 Plan för 1 000 platser senast 2029

Det återstår att inrätta minst 322 förvarsplatser för att uppnå totalt 1 000 platser senast 2029. Flera av projekten har redovisats i tidigare rapportering till regeringen och har i denna uppdatering preciserats utifrån aktuella planeringsförutsättningar.

Som en del av kapacitetsutökningen har Migrationsverket fattat beslut om eller påbörjat flera projekt. Utbyggnaden omfattar både beslutade projekt, identifierade utbyggnader i befintliga förvar samt möjliga nyetableringar.

Tabell 2 Aktuell plan för att nå 1 000 platser senast 2029

Ort	Åtgärd	Kapacitetsökning	Status
Boden	Nyetablering	30 platser, Q4 2027	Beslutad
Åstorp	Utbyggnad inkl. säkerhetsavdelning	106 platser, Q1 2029	Beslutad
Märsta	Ny byggnad i anslutning till befintligt förvar, inkl. säkerhetsavdelning	80 platser, Q4 2029	Under planering
Arlandaområdet	Nyetablering, inkl. säkerhetsavdelning	150–300 platser, Q4 2029 för 150 platser	Under planering

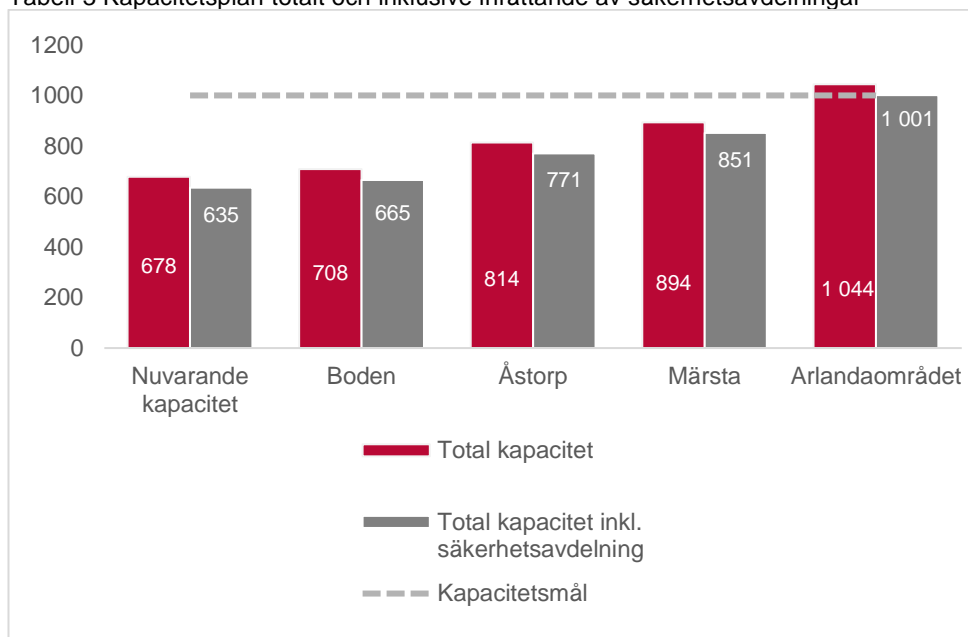
De beslutade projekten i Boden och Åstorp innebär sammantaget en kapacitetsökning som uppgår till 136 platser. Förvaret i Boden beräknas kunna öppna under kvartal fyra 2027 medan utbyggnaden i Åstorp beräknas vara klar

under kvartal ett 2029. Därutöver har möjligheten att bygga ut förvaret i Märsta identifierats, vilket kan tillföra cirka 80 platser under kvartal fyra 2029. Om denna utökning genomförs bedöms den totala kapaciteten kunna uppgå till cirka 900 platser 2029. Samtidigt medför inrättandet av säkerhetsavdelningar i befintliga lokaler i Flen och i Mölndal under 2026 att den ordinarie kapaciteten minskar med 43 platser. Ytterligare beskrivning av inrättandet av säkerhetsavdelningar finns i avsnitt 3.3.

För att nå målet om 1 000 förvarsplatser krävs därutöver ytterligare kapacitet. Arlandaområdet har i detta sammanhang särskilt strategisk betydelse. En etablering där bedöms, beroende på lokalisering och utformning, kunna omfatta 150–300 förvarsplatser. Planeringen pågår och ett ställningstagande om den fortsatta inriktningen väntas i det fortsatta arbetet. Nuvarande bedömningar indikerar en möjlig verksamhetsstart i slutet av 2029, det vill säga under kvartal fyra. Därefter tillkommer installation av teknik, inredning och verksamhetsanpassning innan drift kan påbörjas.

Sammantaget kan målet om 1 000 förvarsplatser nås genom en kombination av beslutade projekt, utbyggnader i befintliga förvar samt möjliga nyetableringar. Projektet för ett förvar i Arlandaområdet är dock i en tidig fas och vilket innebär att det finns osäkerheter i såväl tidplan som kostnad.

Tabell 3 Kapacitetsplan totalt och inklusive inrättande av säkerhetsavdelningar



### 3.2.1 Lokalanpassningar och investeringar

Utbyggnaden av förvarskapaciteten förutsätter investeringar i fastigheter och lokaler. Migrationsverket har i tidigare redovisningar till regeringen beskrivit de övergripande förutsättningar som behöver beaktas vid etablering eller utbyggnad av förvar.

Kapacitetsutbyggnaden sker genom en kombination av utbyggnad i befintliga förvar och etablering av nya. Beslut om sådana åtgärder behöver grundas på en samlad bedömning där verksamhetsbehov, ekonomiska förutsättningar och lokala etableringsförutsättningar vägs samman.

Vid planering av nya förvar och anpassning av befintliga lokaler behöver flera faktorer beaktas. Dessa omfattar bland annat verksamhetens behov av förvarsplatser utifrån prognoser och operativa förutsättningar, ekonomiska ramar samt praktiska och juridiska förutsättningar för etablering eller utbyggnad. Även byggnadstekniska möjligheter att anpassa befintliga lokaler eller uppföra nya anläggningar samt kompetensförsörjning och rekryteringsmöjligheter behöver vägas in.

Planeringen av nya förvar och ombyggnationer av befintliga behöver samtidigt ta hänsyn till hur storlek, utformning och lokalisering påverkar verksamhetens långsiktiga förutsättningar. För större förvar blir exempelvis tillgången till arbetskraft, den lokala arbetsmarknaden och ortens tillgänglighet viktiga faktorer för att säkerställa en stabil bemanning och en långsiktigt hållbar drift. Samtidigt kan mer begränsade förvar i vissa fall vara enklare att etablera eller anpassa i befintliga lokaler. Vid planering av nya förvar behöver därför en avvägning göras mellan verksamhetens behov, lokala etableringsförutsättningar och ekonomiska förutsättningar.

Utformningen av nya förvar och anpassningen av befintliga behöver även ta hänsyn till iakttagelser från Justitieombudsmannens inspektioner av förvarsverksamheten, som genomförs inom ramen för Sveriges åtaganden enligt det fakultativa protokollet till FN:s konvention mot tortyr (Opcat). Justitieombudsmannen har inom ramen för detta uppdrag genomfört inspektioner av flera förvar, däribland Åstorp, Flen och Gävle under 2025. Vid dessa inspektioner har bland annat frågor om bostadsytor per förvarstagen person samt utformningen av gemensamma utrymmen uppmärksammats. I planeringen av nya förvar och vid ombyggnationer av befintliga beaktas därför dessa iakttagelser.

Vid planeringen av nya förvar och ombyggnationer av befintliga behöver även införandet av säkerhetsavdelningar och en mer differentierad säkerhetsstruktur beaktas. Dessa förändringar påverkar hur förvaren behöver dimensioneras och innebär i vissa fall att kapaciteten per anläggning behöver anpassas. Detta innebär att kapacitetsplaneringen behöver ta hänsyn både till behovet av fler platser och till de krav på lokaler och utrymmen som följer av tillsyn, säkerhetsstruktur och verksamhetens långsiktiga utveckling.

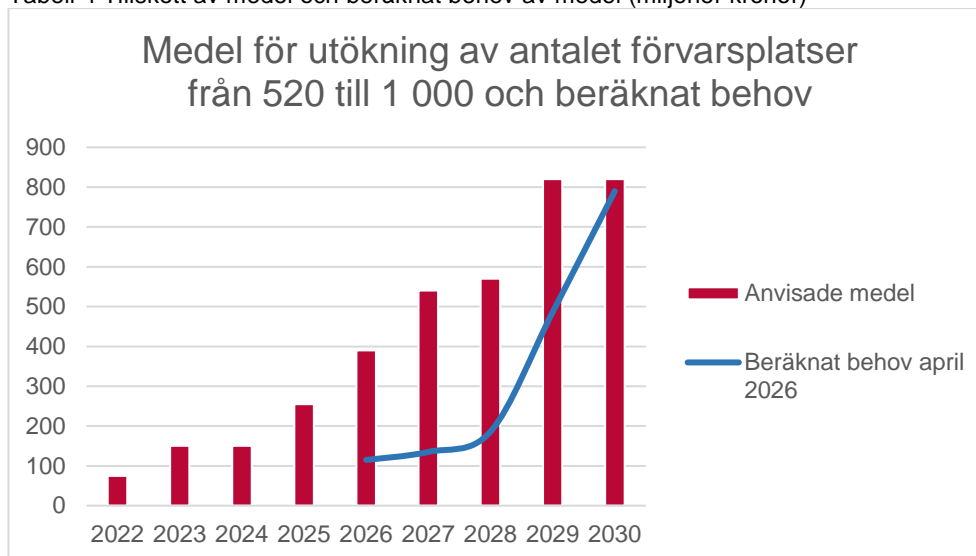
### **3.2.2 Uppdaterade kostnadsberäkningar för 1 000 platser**

Sammanlagt uppgår Migrationsverkets planering till 1 000 platser givet nuvarande kapacitet, beslutade och planerade förvarsprojekt. För att ha 1 000 platser kan Arlandaprojektet inledningsvis avgränsas till 150 platser. Inrättandet

av säkerhetsavdelningar i befintliga lokaler kommer redan under 2026 minska antalet ordinarie förvarsplatser, vilket beskrivs vidare i nästa avsnitt.

Myndighetens uppdaterade kostnadsberäkningar visar att en kapacitet om 1 000 platser medför kostnader om cirka 490 miljoner kronor 2029, knappt 800 miljoner kronor 2030 och därefter mellan 856 och 885 miljoner kronor 2031–2035. Totalt har myndigheten anvisats 820 miljoner kronor från 2029 och framåt för 1 000 förvarsplatser.

Tabell 4 Tillskott av medel och beräknat behov av medel (miljoner kronor)



### 3.3 Inrättande av säkerhetsavdelningar

I förvarsutredningens slutbetänkande föreslås förändringar som innebär att Migrationsverket ges förutsättningar att inom den egna verksamheten hantera individer med förhöjd riskbild.<sup>12</sup>

Utredningen ligger till grund för regeringens proposition, där ikraftträdandet föreslås till den 21 juli 2026. Utgångspunkten är att förvar är ett administrativt frihetsberövande och inte en straffrättslig åtgärd. Mot denna bakgrund framhålls att behovet av en högre säkerhetsnivå i första hand bör bedömas utifrån individens beteende och säkerhetsrisk i förvarslokalerna snarare än tidigare brottslighet. Genom inrättandet av särskilda säkerhetsavdelningar inom Migrationsverkets förvar skapas därmed bättre förutsättningar att hantera individer med förhöjd riskbild och därmed i större utsträckning undvika externplacering inom Kriminalvården.

För att skapa och upprätthålla en trygg miljö för såväl förvarstagna som medarbetare kännetecknas en särskild säkerhetsavdelning av att den, i

<sup>12</sup> SOU 2025:16, Ett nytt regelverk för uppsikt och förvar.

förhållande till andra avdelningar på förvaret, har en högre grad av övervakning och kontroll. Detta innebär en högre personaltäthet samt att arbetssätt och rutiner anpassas till en förhöjd riskbild. Vidare är utgångspunkten att förvarstagna som placeras på en särskild säkerhetsavdelning i normalfallet placeras i enskilda rum. För att säkerställa ordning och säkerhet behöver det även finnas möjligheter att begränsa förvarstagnas gemensamhet, exempelvis under vila eller vid behov av avskiljande. Denna utgångspunkt innebär samtidigt krav på anpassningar av befintliga lokaler och ombyggnation, vilket påverkar både genomförandetakt och hur kapaciteten kan utvecklas över tid.

Migrationsverket har fått 28 miljoner kronor för 2026 och 9 miljoner kronor årligen från 2027 för att inrätta säkerhetsavdelningar. Av regleringsbrevet för 2026 framgår att myndigheten ska redovisa en plan för inrättandet av säkerhetsavdelningar, inklusive kostnadsberäkningar, motsvarande 100 platser.

Säkerhetsavdelningarna syftar till att skapa en mer differentierad struktur inom förvaren där säkerhetsnivå, bemanning och arbetssätt anpassas efter riskbild och verksamhetsbehov. Därigenom skapas en nivå mellan ordinarie förvarsplacering och externplacering inom Kriminalvården.

Inrättandet av säkerhetsavdelningar innebär samtidigt en mer genomgripande utveckling av förvarsverksamhetens struktur. För att kunna inrätta säkerhetsavdelningar behöver därför lokaler, säkerhetsteknik, bemanning och arbetsmetoder i flera fall anpassas eller byggas om. Detta innebär att införandet inte enbart handlar om organisatoriska förändringar utan även om praktiska och lokalmässiga anpassningar. Sådana anpassningar kan i vissa fall påverka både tidplaner och hur kapaciteten i befintliga förvar kan användas under omställningen. Införandet av säkerhetsavdelningar behöver därför ske i takt med att nödvändiga verksamhetsmässiga och praktiska förutsättningar etableras.

Mot denna bakgrund bedömer Migrationsverket att införandet av säkerhetsavdelningar behöver genomföras successivt i takt med att verksamhetsmässiga och lokalmässiga förutsättningar etableras, samtidigt som befintlig förvarskapacitet behöver upprätthållas under omställningen.

### **3.3.1 Stegvis genomförande**

Migrationsverket bedömer att 26 platser på säkerhetsavdelningar kan inrättas inom befintlig struktur, fördelade mellan förvaren i Mölndal och Flen. Det innebär 26 rum där det finns möjlighet att vid behov belägga rummen med två förvarstagna. Det första steget av inrättandet syftar till att etablera operativ förmåga, utveckla normering och skapa erfarenheter inför en fortsatt utökning. De förvarslokaler som är aktuella är utformade så att de uppfyller kraven för säkerhetsavdelningar och möjliggör, vid behov, att varje rum kan beläggas av två förvarstagna.

Ett stegvis inrättande är nödvändigt eftersom inrättandet av säkerhetsavdelningar innebär förändringar i lokaler, säkerhetstekniska lösningar, bemanning, arbetssätt och styrning. Genom att inleda i begränsad omfattning skapas förutsättningar för att successivt utveckla arbetssätt, säkerställa kompetens och etablera gemensamma rutiner innan ytterligare avdelningar tas i drift.

Regeländringen innebär att Migrationsverket ska kunna hantera förvarstagna med förhöjd riskbild inom den egna verksamheten. Den första etappen utgör ett initialt steg i att etablera denna förmåga. En fortsatt utbyggnad förutsätter ytterligare lokalanpassningar, organisatoriska förberedelser samt beslut om bemanning och resursfördelning. Kapacitetsutbyggnaden kommer successivt att utvecklas i takt med att förutsättningarna etableras, där både temporära och permanenta lösningar kan behöva användas. Säkerhetsavdelningar ingår i planeringen av de nya förvaren för att på sikt nå 1 000 platser totalt inklusive 100 platser på säkerhetsavdelningar.

### **3.3.2 Lokalanpassningar och verksamhetsförutsättningar**

Säkerhetsavdelningar ställer särskilda krav på lokaler, teknik och arbetssätt. Anpassningarna omfattar bland annat förstärkta dörrmiljöer, anpassade låssystem, förbättrade tillsynsförutsättningar samt tekniska lösningar för kommunikation och övervakning.

I flera befintliga förvar är lokalerna inte ursprungligen utformade för denna säkerhetsnivå, vilket innebär att delar av lokalerna behöver anpassas för att uppfylla säkerhetskraven.

Utöver lokalanpassningar krävs utvecklad normering av säkerhetsrutiner och arbetssätt, bland annat avseende avskiljande, incidentrapportering och inlåsningsstider. Normeringen behöver utvecklas så att säkerhetsavdelningarna kan drivas enhetligt inom hela förvarsverksamheten.

Inrättandet ställer även krav på kompetens och bemanning. Medarbetare behöver särskild kompetens för att hantera hot, våld, psykisk ohälsa och andra komplexa behov. Detta kräver utbildningsinsatser, utvecklade arbetssätt och anpassad bemanning. Lokalanpassningar, normering och organisatoriska förberedelser behöver därför utvecklas samlat för att säkerställa en säker och rättssäker drift.

Sammantaget innebär inrättandet både byggnadstekniska åtgärder och verksamhetsutveckling. Genomförandetakten påverkas av förutsättningarna för att genomföra nödvändiga ombyggnationer och etablera organisatoriska strukturer.

### 3.3.3 Påverkan på förvarskapaciteten

Inrättandet av säkerhetsavdelningar påverkar den totala förvarskapaciteten eftersom att Migrationsverket i ett första steg planerar för säkerhetsavdelningar inom befintliga förvar. Den nuvarande förvarskapaciteten uppgår till 678 platser. Efter det första steget, där 26 platser inrättas inom befintliga förvar minskar kapaciteten med 43 platser och kommer då vara 635 platser. Säkerhetsförmågan stärks därmed samtidigt som den nominella kapaciteten minskar. Vid ett utökat nyttjande genom att två förvarstagna belägger varje rum kan kapaciteten öka.

Säkerhetsavdelningar kännetecknas av en högre grad av övervakning och kontroll jämfört med övriga avdelningar. Detta medför ett ökat behov av bemanning och särskild kompetens. Utgångspunkten är att placering på säkerhetsavdelning ska ske med hänsyn till säkerhet och kontroll. Samtidigt är befintliga lokaler i huvudsak utformade för att varje rum kan beläggas med minst två förvarstagna, vilket innebär att kapaciteten kan variera beroende på hur rummen utnyttjas.

Den första etappen omfattar 26 platser fördelade på 16 befintliga rum i Flen och 10 i Mölndal. Lokalerna uppfyller de fysiska kraven för säkerhetsavdelning och möjliggör, vid behov, ett ökat kapacitetsuttag genom dubbelbeläggning.

Den framtida kapaciteten påverkas även av utvecklingen av krav på lokaler och boendestandarder, vilket kan medföra ytterligare anpassningsbehov. Den fortsatta kapacitetsutökningen behöver därför beakta både inrättandet av säkerhetsavdelningar och förändrade krav på lokaler och verksamhet.

### 3.3.4 Kostnadsberäkning för inrättande av säkerhetsavdelningar

Inrättandet av säkerhetsavdelningar medför initiala etableringskostnader för lokalanpassningar, säkerhetsteknisk utrustning, utbildningsinsatser och organisatoriska anpassningar. Den ekonomiska planeringen utgår från förvarsutredningens kostnadsberäkningar och de medel som tillförts i budgetpropositionen för 2026.

Migrationsverkets kostnadsberäkning baseras på en sammanvägd uppskattning av kostnader för lokalanpassningar, säkerhetsutrustning, utbildningsinsatser och organisatoriska uppstartsinsatser. Det första steget innebär inrättande av 26 rum på säkerhetsavdelningar. Den genomsnittliga kostnaden per plats uppskattas till cirka 466 000 kronor. Vid 26 platser motsvarar detta drygt 12 miljoner kronor. Från 2027 uppstår återkommande kostnader, främst för kompetensupprätthållande och utbildning, om cirka 153 000 kronor per plats och år. Vid 26 platser motsvarar detta knappt 6 miljoner kronor årligen.

Migrationsverkets beräkningar utgår i nuläget från drift med befintliga bemanningsramar. Myndigheten bedömer dock att säkerhetsavdelningar kommer att innebära ett ökat resursbehov under dagtid med anledning av fler

kontrollerade förflyttningar, utökad dokumentation och större krav på incidenthantering.

Vid en utbyggnad till 100 platser förändras kostnadsbilden eftersom det kommer medföra att säkerhetsavdelningar inrättas vid nybyggnation av förvar. Investeringskostnader vid nyproduktion uppskattas till cirka 80 000 kronor per kvadratmeter. En fortsatt utbyggnad till 100 platser kräver ytterligare finansiering och behöver ses i relation till den långsiktiga kapacitetsutbyggnaden mot 1 000 platser samt strategiska ställningstaganden kring lokalisering och dimensionering.

## 4 Faktorer som kan påverka kapacitetsutökningen

Utbyggnaden av förvarskapaciteten är en flerårig process där genomförandet kan påverkas av faktorer som delvis ligger utanför Migrationsverkets direkta kontroll. Flera av dessa förutsättningar har redovisats i tidigare rapportering och kvarstår i huvudsak.

Genomförandet är särskilt beroende av externa processer kopplade till lokaler och byggnation, såsom kommunala plan- och tillståndprocesser, upphandling samt fastigheternas tekniska förutsättningar. Dessa processer är ofta beroende av varandra, vilket innebär att förändringar eller förseningar i ett led kan påverka den samlade tidplanen för kapacitetsutbyggnaden.

Utbyggnaden förutsätter att bemanning och kompetensförsörjning kan ske i takt med att nya platser tas i drift. Rekryteringsförutsättningarna varierar mellan orter och påverkas bland annat av den lokala arbetsmarknaden och konkurrensen om liknande kompetenser.

Samtidigt genomförs löpande underhåll och verksamhetsanpassningar i befintliga förvar. Migrationsverket behöver därför ha en långsiktig planering för underhåll och lokalanpassningar för att säkerställa att så många förvarplatser som möjligt kan hållas tillgängliga över tid. Sådana åtgärder kan periodvis påverka den tillgängliga kapaciteten, exempelvis när delar av lokaler tas ur drift i samband med ombyggnationer eller tekniska installationer. Detta innebär att den operativa kapaciteten i vissa perioder kan vara lägre än den nominella.

Sammantaget innebär dessa faktorer att den faktiska tillgängliga kapaciteten kan variera över tid, även om den långsiktiga inriktningen är att successivt öka den totala kapaciteten.

Även ekonomiska förutsättningar och kostnadsutveckling kan påverka genomförandetakten. Det kan exempelvis handla om förändrade krav på säkerhetsnivåer, behov av ytterligare tekniska lösningar eller mer omfattande anpassningar av befintliga lokaler. En samlad bedömning av hur dessa faktorer påverkar den fortsatta kapacitetsutvecklingen redovisas i rapportens avslutande analys och slutsatser.

## 5 Bedömning av om 1 000 platser motsvarar ett framtida behov

Migrationsverket ska, i samråd med Polismyndigheten, ta ställning till om de 1 000 förvarsplatser som ska finnas på plats senast 2029 motsvarar ett framtida behov. Hänsyn ska tas till pågående arbeten med lagändringar på såväl nationell nivå som EU-nivå.

### 5.1 Tidigare uppdrag och bedömning av behovet av platser

Den senaste redovisningen av behovet av förvarsplatser gjordes i april 2022 i enlighet med uppdrag 1 i regleringsbrevet, *Plan för utökad förvarskapacitet*.<sup>13</sup> Migrationsverket genomförde då, i samråd med Polismyndigheten, en analys och redovisning av behovet över tid. Samråd skedde även med Kriminalvården.

Av redovisningen från 2022 framgår att Migrationsverket bedömde behovet till 50–150 platser över tid, medan Polismyndigheten bedömde behovet till 800–1 000 platser. Skillnaden kan bland annat förklaras av olika utgångspunkter i analysen, där Polismyndigheten i större utsträckning utgick från behov kopplade till verkställighetsarbete och brottsutvisningar. Bedömningen 2022 utgick från att kapaciteten inte skulle vara fullbelagd, utan att det skulle finnas tillräcklig marginal för att hantera tillfälliga öknings av antalet personer i förvar.

### 5.2 Ny bedömning

Migrationsverket och Polismyndigheten bedömer att 1 000 förvarsplatser inte motsvarar det framtida behovet. Bedömningen grundar sig bland annat på de föregående årens resultat vad gäller antal fattade beslut om förvar, beläggningsgrad i förvar, den förstärkta styrningen inom området, myndigheternas egna ambitionshöjningar, möjligheten att verkställa beslut om

---

<sup>13</sup> Redovisning av uppdrag 1 i regleringsbrevet för Migrationsverket 2022, Plan för utökad förvarskapacitet, dnr. 1.1.1.2-2022-5650.

förvar med kort varsel, och kommande regeländringar på nationell och EU-nivå.

Migrationsverket och Polismyndigheten är överens om att nivån om 1 000 platser inte motsvarar det framtida behovet. Det ingår inte i uppdraget i regleringsbrevet, men myndigheterna har ändå tagit fram ett bedömt behov av förvarsplatser. Det nya behovet har tagits fram med olika utgångspunkter. Migrationsverket bedömer att 1 000 ordinarie förvarsplatser och 100 platser på säkerhetsavdelningar, totalt 1 100 platser, motsvarar det framtida behovet för båda myndigheterna.

Migrationsverkets behov av platser för myndighetens beslut om förvar uppgår till 100–150 platser. Polismyndigheten bedömer samtidigt att de har behov av 1 100–1 200 förvarsplatser för deras beslut om förvar. Bedömningarna är inte direkt jämförbara, men visar sammantaget att behovet överstiger 1 000 förvarsplatser.

### 5.3 Utgångspunkter för bedömningen

Bedömningen av behovet påverkas av flera faktorer, bland annat antalet fattade beslut om förvar enligt nuvarande och kommande regelverk, vilken belägningsgrad som kan upprätthållas samt hur förvarsplatserna är lokaliserade och används. Dessa faktorer avgör sammantaget hur många individer som kan hanteras inom verksamheten över tid. Migrationsverket och Polismyndigheten har utgått från bedömningen 2022 och beaktat hur kommande lagändringar på nationell och EU-nivå kan påverka behovet.

Eftersom omvärldsfaktorer i hög grad påverkar både inflödet av ärenden där förvar kan aktualiseras och vistelsetiden i förvar varierar behovet över tid. Myndigheterna bedömer därför att kapaciteten måste kunna möta behovet när det är som störst. För att kunna ta emot ett större antal förvarstagna med kort varsel, exempelvis vid polisiära insatser, krävs tillgänglig kapacitet. Myndigheterna utgår därför från en genomsnittlig belägningsgrad om 80 procent över tid. Kriminalvårdens transportkapacitet, nationellt och internationellt, är en ytterligare avgörande faktor för ett effektivt verkställighetsarbete och för omsättningen på förvarsplatserna.

#### 5.3.1 Vistelsetid

Vistelsetiden i förvar är en central faktor vid bedömningen av behovet av platser. Att vistelsen är så kort som möjligt är motiverat både av rättssäkerhetsskäl och av effektivitetsskäl, eftersom kortare vistelsetider innebär att en förvarsplats kan användas av fler personer över tid. Ett effektivt nyttjande skapar förutsättningar för ett ökat återvändande från Sverige. Hur förvarsplatserna används påverkar den genomsnittliga vistelsetiden och därmed hur många förvarsvistelser som kan genomföras inom ramen för den samlade kapaciteten under ett år.

Under 2024 och 2025 uppgick den genomsnittliga vistelsetiden (avslutade förarsvistelser) till 49 dagar.<sup>14</sup> Tabell 5 nedan visar ett räkneexempel baserat på en genomsnittlig vistelsetid om 40, 50 respektive 60 dagar. Tabellen illustrerar hur många förarsvistelser som kan möjliggöras vid en kapacitet om 678 respektive 1 000 platser, beräknat utifrån en genomsnittlig beläggingsgrad om 80 procent. Beläggningen varierar över året och platserna nyttjas inte jämnt över tid, vilket talar för att inte utgå från full beläggning. En genomsnittlig beläggingsgrad om 80 procent används därför som utgångspunkt i denna bedömning.

Tabell 5. Möjliga förarsvistelser per antal platser och genomsnittlig vistelsetid med 80 procent beläggingsgrad

Antal förarsplatser	Vistelsetid dagar			Förarsvistelser/år		
	40	50	60	4 949	3 960	3 300
678	40	50	60	4 949	3 960	3 300
1 000	40	50	60	7 300	5 840	4 867

Antalet förarsvistelser uppgick till cirka 3 700 under 2024 och cirka 4 000 under 2025.<sup>15</sup> En utökad kapacitet till 1 000 platser möjliggör 5 840 förarsvistelser per år vid en genomsnittlig vistelsetid på samma nivå som under 2024 och 2025 med en beläggingsgrad om 80 procent. Om vistelsetiden minskar till 40 dagar kan upp till 7 300 förarsvistelser genomföras, vilket motsvarar en nära fördubbling jämfört med 2025.

Beräkningarna visar att både kapacitetens storlek och den genomsnittliga vistelsetiden har stor betydelse för hur många personer som kan hanteras inom förarsverksamheten över tid.

### 5.3.2 Antal beslut om förvar

Förarsutredningens slutbetänkande anger att det under 2022 och 2023 meddelades i genomsnitt 6 012 beslut om förvar per år. Vid denna tidpunkt fanns 567 förarsplatser, vilket motsvarar i genomsnitt 10,6 beslut per förarsplats. Utredningen konstaterade därmed att det uppskattningsvis skulle kunna meddelas cirka 10 600 beslut om förvar per år från 2029 vid en kapacitet om 1 000 platser.<sup>16</sup>

Migrationsverket fattade närmare 1 000 beslut om förvar under 2025.<sup>17</sup> Om samtliga beslut hade verkställts och den genomsnittliga vistelsetiden uppgått till 50 dagar skulle detta motsvara ett behov av cirka 137 förarsplatser över tid. Det ligger inom det spann om 50–150 platser som Migrationsverket redovisade 2022.

<sup>14</sup> Migrationsverkets årsredovisning 2025, dnr. MVA-2026-00711, s. 71, tabell 6.1.

<sup>15</sup> Migrationsverkets årsredovisning 2025, dnr. MVA-2026-00711, s. 71, tabell 6.1.

<sup>16</sup> SOU 2025:16, Ett skärpt regelverk för uppsikt och förvar, s. 660.

<sup>17</sup> Migrationsverkets årsredovisning 2025, dnr. MVA-2026-00711, s. 65, tabell 5.5.

Under 2025 fattade Polismyndigheten beslut om förvar i 3 730 ärenden, varav cirka 3 300 placerades i Migrationsverkets förvar. Övriga placerades inom Kriminalvården. Den genomsnittliga förvarstiden uppgick till cirka 40 dagar. Som mest hade Polismyndigheten samtidigt 545 förvarstagna. Vid ett antal tillfällen under 2025 har förvaren varit fullbelagda eller haft mycket få lediga platser, vilket inneburit att Polismyndigheten inte kunnat ta beslut om förvar trots att behov funnits. Fullbelagda förvar har även medfört att insatser har behövt planeras om.<sup>18</sup>

Det antal beslut om förvar som Polismyndigheten fattade 2025 ledde till cirka 3 300 vistelser i Migrationsverkets förvar. Om dessa 3 300 förvarsvistelser hade haft en genomsnittlig vistelsetid på 50 dagar i förvar motsvarar det ett behov av 452 platser.

Båda uträkningarna ovan utgår från antalet fattade beslut om förvar (1 000 och 3 300) gånger genomsnittlig vistelsetid i förvar (50) delat med antal dagar på ett år (365). Som mest hade Polismyndigheten 545 förvarstagna samtidigt under 2025, vilket även inkluderar förvarstagna som är placerade hos Kriminalvården.

### 5.3.3 Beläggningsgrad

Den ordinarie förvarskapaciteten behöver vara anpassad till ett behov som inte alltid når upp till det maximala behovet, i vart fall inte under några längre perioder. Den optimala beläggningsgraden bedöms vara omkring 80 procent. Vid den nivån, eller lägre, finns goda möjligheter att med kort varsel kunna ta emot många förvarstagna under en kort tid. Exempel på när detta kan inträffa är vid olika polisiära insatser som leder till flertalet beslut om förvar. Samtidigt behöver beläggningsgraden vara tillräckligt hög för att verksamheten ska kunna bedrivas kostnadseffektivt. Det är en avvägning mellan möjligheten att kunna ta emot flertalet förvarstagna med mycket kort varsel och det löpande behov av förvarsplatser som finns.

Migrationsverket ansvarar för att bedriva förvarsverksamhet och tillhandahålla förvarsplatser men kan endast till viss del påverka när förvarstagna kommer till förvaret eller ska lämna det. Myndigheten verkställer inte beslut om förvar men kan påverka vistelsetiden i främst egna ärenden där myndigheten ansvarar för verkställighet av avlägsnandebeslutet. En beläggningsgrad där det i stort sett är fullbelagt under längre perioder är inte önskvärd för att kunna bedriva en väl fungerande förvarsverksamhet. Det kan påverka boendemiljön för de förvarstagna negativt och riskerar att leda till en sämre arbetsmiljö för Migrationsverkets medarbetare samt andra som vistas i förvarslokalerna.

---

<sup>18</sup> Polismyndighetens bedömning av behov av förvarsplatser 2029 (A150.725/2926).

### 5.3.4 Geografisk lokalisering

Migrationsverkets och Polismyndighetens ställningstagande om 1 000 förvarsplatser motsvarar det framtida behovet av antalet platser och tar inte hänsyn till den geografiska fördelningen av dessa. Lokaliseringen av förvarsplatser kan dock ha betydelse för hur effektivt platserna kan användas i förhållande till exempelvis närheten till internationell flygplats, transporter och samverkan mellan myndigheter.

### 5.3.5 Arbetet med prioriteringsordning

I regleringsbrevet för 2026 har Migrationsverket och Polismyndigheten fått i uppdrag att gemensamt ta fram en prioriteringsordning för användningen av förvarsplatser. Syftet med prioriteringsordningen är att säkerställa att tillgängliga platser används så effektivt som möjligt i situationer där efterfrågan överstiger kapaciteten. En tydlig prioriteringsordning kan därmed bidra till att öka den faktiska nyttan av befintliga förvarsplatser och därmed också påverka bedömningen av det långsiktiga kapacitetsbehovet. Uppdraget ska redovisas i maj 2026.

Polismyndigheten har enligt regleringsbrevet för 2026 i uppdrag att fortsätta samverka med Migrationsverket för att uppnå en effektiv och ändamålsenlig användning av förvarsplatser. Samverkan kan komma att bidra till en något jämnare beläggning på förvararen över tid, men kan inte helt ta bort förändringar i omvärlden som kan påverka både inströmning av ärenden och möjligheten att verkställa avlägsnandebeslut.

### 5.3.6 Nya regelverk

Sedan 2022 har ett antal regeländringar utretts eller beslutats som kan påverka behovet av förvarsplatser. Införandet av EU:s migrations- och asylpakt som träder i kraft den 12 juni 2026<sup>19</sup> och ändringar i utlänningslagen gällande uppsikt och förvar från den 21 juli 2026<sup>20</sup> kan påverka behovet av förvarsplatser.

Vad gäller migrations- och asylpakten är det främst screeningförfarandet som bedöms kunna påverka behovet eftersom de som påträffas vid en inre utlänningskontroll och screenas kan komma att tas i förvar. Till redovisningen av behovet av platser över tid 2022 tog Polismyndigheten hänsyn till att migrations- och asylpakten skulle komma att leda till ett ökat antal beslut om förvar. Både Migrationsverket och Polismyndigheten gör nu bedömningen att ett ökat antal kontroller och screeningar av utlänningar kommer att innebära fler avlägsnandebeslut och beslut om förvar. Hur många beslut om förvar som

---

<sup>19</sup> Ds 2025:30 Migrations- och asylpakten.

<sup>20</sup> Lagrådsremiss Skärpta regler om uppsikt och förvar.

fattas, och hur stor andel som därefter verkställs kan dock myndigheterna inte beräkna i dagsläget.

Förvarsutredningens slutbetänkande anger att förslagen till regeländringar kan leda till ett ökat antal beslut om förvar och beslut om uppsikt. En del av besluten om uppsikt kommer att vara förstärkt uppsikt.<sup>21</sup> Med anledning av detta kan även antalet förvarsplatser behöva utökas från nivån vid utredningens slutförande, nämligen 567, men det har inte varit möjligt för utredningen att uppskatta den eventuella kostnadsökningen. Dels på grund av att regeringen sedan tidigare har gett Migrationsverket i uppdrag och tillskjutit medel för att öka antalet förvarsplatser till 1 000, och dels eftersom andra lagförslag sammantaget kan leda till ett utökat behov av förvarsplatser.

Förslagen i *Skärpta regler för utvisning på grund av brott* kommer att innebära ett ökat behov av förvarsplatser. Utredningen bedömer exempelvis att förändringar kopplade till utvisning på grund av brott kan innebära ytterligare 2 500 brottsutvisade per år, vilket i sin tur kan medföra att ytterligare mellan 325 och 500 brottsutvisade årligen kan komma att tas i förvar.<sup>22</sup>

Eftersom brottsutvisade kan vara förvarstagna under längre tid än ett år kan ett ökat antal förvarstagna brottsutvisade också innebära längre förvarstider. I dagsläget är ett stort antal av de förvarstagna brottsutvisade placerade utanför Migrationsverkets förvar men det finns skäl att anta att en större andel kommer att placeras i Migrationsverkets förvar, antingen på de föreslagna säkerhetsavdelningarna eller på vanliga förvarsplatser.

Polismyndigheten bedömer att utredningen om skärpt regelverk för utvisning på grund av brott i sin konsekvensbedömning räknar lågt avseende antal beslut om förvar som de planerade lagändringarna skulle innebära. Under 2025 beslutade Polismyndigheten om förvar i cirka 40 procent av alla inkomna ärenden om verkställighet av brottsutvisade.<sup>23</sup> Av det totala antalet öppna brottsutvisade ärenden var cirka 10 procent förvarstagna samtidigt (som lägst var 101 brottsutvisade förvarstagna på en enskild dag och som högst 127).

Ovan innebär att det i nuläget är svårt att bedöma om och i så fall hur den genomsnittliga vistelsetiden kan komma att påverkas om fler brottsutvisade tas i förvar och placeras i Migrationsverkets förvar. Vistelsetiden kan i vissa fall komma att öka eftersom det inte finns någon borte gräns för hur länge en brottsutvisad person kan vara förvarstagen. Samtidigt kan det vara en större

---

<sup>21</sup> SOU 2025:16, Ett skärpt regelverk för uppsikt och förvar, s. 658–659.

<sup>22</sup> SOU 2025:54, Ett skärpt regelverk om utvisning på grund av brott, s. 411.

<sup>23</sup> 740 nya ärenden om brottsutvisning inkom 2025 samtidigt som 288 beslut om förvar fattades för brottsutvisade. Polismyndighetens antal öppna ärenden för brottsutvisade varierade under året mellan 1 089–1 336.

andel av de brottsutvisade som har fastställda identiteter och vistats kortare tid i förvar än genomsnittet tidigare år.

Utöver regeländringarna som planeras till den 21 juli 2026 kan också förslagen i utredningen *Skärpta och tydligare krav på vandel för uppehållstillstånd* leda till ett ökat antal utvisningar till följd av återkallelse av uppehållstillstånd vilket kan medföra fler beslut om förvar.<sup>24</sup> Även *Skärpningar i lagen om särskild kontroll av vissa utlänningar och utlänningslagen*<sup>25</sup> och *Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar*<sup>26</sup> kan komma att leda till fler avlägsnandebeslut och i förlängningen påverka behovet av förvarsplatser och den förvarsverksamhet som myndigheten bedriver för att hantera de kategorier av förvarstagna som kan bli aktuella.

## 5.4 Ställningstagande

Regeringen har gett Migrationsverket i uppdrag att utöka förvarskapaciteten till 1 000 platser senast 2029 samt att i samråd med Polismyndigheten ta ställning till om denna kapacitet motsvarar det framtida behovet.

I den bedömning av behovet av platser över tid som gjordes i april 2022 tog myndigheterna höjd för regeländringar och ett ökat fokus på att effektivisera återvändandet från Sverige. Beläggningsgraden har under perioder varit hög samtidigt som Migrationsverket har vidtagit åtgärder för att utöka antalet platser i enlighet med planen för utökad förvarskapacitet som uppdaterats årligen sedan 2023.

Migrationsverket och Polismyndigheten bedömer att de förväntade effekterna av förändrade regelverk sammantaget kan leda till ett ökat behov utöver de planerade 1 000 platserna.

I analysen av det framtida behovet gör Migrationsverket och Polismyndigheten delvis olika bedömningar. Skillnaden beror i huvudsak på att myndigheterna utgår från olika analytiska utgångspunkter.

Migrationsverkets bedömning tar i större utsträckning sin utgångspunkt i hur förvarskapaciteten kan användas effektivt över tid. I denna analys beaktas bland annat genomsnittlig vistelsetid i förvar, beläggningsgrad samt hur prioriteringsordningen kan bidra till att platserna används mer effektivt. Utgångspunkten är därmed hur många personer som kan hanteras inom ramen för den tillgängliga kapaciteten.

---

<sup>24</sup> SOU 2025:33, *Skärpta och tydligare krav på vandel för uppehållstillstånd*, s. 697.

<sup>25</sup> SOU 2025:114, *Skärpningar i lagen om särskild kontroll av vissa utlänningar och utlänningslagen*.

<sup>26</sup> SOU 2025:99, *Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar*.

Enligt nuvarande inriktning och planering medför inrättandet av säkerhetsplatser en faktisk minskning av den totala kapaciteten för ordinarie förvarsplatser från 1 000 till 900, eftersom det ska finnas 100 säkerhetsplatser. Om dessa platser inte beläggs fullt ut kan de inte beläggas av andra förvarstagna såvida platserna inte har möjlighet till flexibel användning.

Polismyndighetens bedömning utgår i större utsträckning från det förväntade inflödet av ärenden där förvar kan aktualiseras samt att det inte går att styra ett jämnt inflöde. Analysen tar bland annat hänsyn till utvecklingen av verkställighetsarbetet, antalet beslut om avvisning och utvisning, brottutvisningar samt kommande regeländringar som kan påverka behovet av att ta personer i förvar. Polismyndigheten bedömer mot denna bakgrund att myndighetens behov av förvarsplatser kan uppgå till cirka 1 000–1 100 platser och att det sammantagna behovet därmed kan uppgå till 1 200 platser

Migrationsverket bedömer att en kapacitet motsvarande 1 000 ordinarie förvarsplatser, kompletterat med 100 platser på säkerhetsavdelningar, kan motsvara det framtida behovet utifrån nuvarande kända förutsättningar. Denna sammantagna kapacitet syftar till att säkerställa både tillräcklig grundkapacitet i förvaren och möjlighet att hantera personer som av säkerhetsskäl behöver placeras på särskilda säkerhetsavdelningar.

Samtidigt innebär de olika utgångspunkterna för att bedöma behovet av platser att det finns en viss osäkerhet kring det framtida behovet. Eftersom flera regeländringar kommer att träda i kraft vid olika tidpunkter med olika bedömd effektpåverkan är det också svårt att bedöma de samlade effekternas påverkan på behovet av platser. Migrationsverket bedömer därför att behovet av förvarsplatser bör följas löpande i takt med att regelverk och verkställighetsarbetet utvecklas.

## 6 Slutsatser

I enlighet med uppdraget att redovisa en uppdaterad bedömning av hur många nya förvarsplatser som kan inrättas till följd av tilldelade medel, är Migrationsverkets samlade bedömning är att kapaciteten kan byggas ut från dagens 678 platser till 1 000 förvarsplatser under 2029. Tidslinjen är mycket ansträngd och förutsätter att beslutade och planerade etableringar samt lokalanpassningar kan genomföras utan större avvikelser.

Denna utbyggnad förutsätter en kombination av nyetableringar, utbyggnad av befintliga förvar samt lokalanpassningar inom befintlig struktur. En central del i detta är inrättandet av säkerhetsavdelningar, vilket ställer särskilda krav på lokaler, tekniska lösningar, bemanning och arbetssätt. Befintliga förvar är i

flera fall inte utformade för dessa krav, vilket innebär att anpassningar och ombyggnationer är nödvändiga för att möjliggöra utbyggnaden.

Genomförandet av kapacitetsutökningen är i hög grad beroende av förberedande processer, såsom projektering, lokalförsörjning, tillstånd och upphandling. Dessa delar är tidskrävande och utgör den främsta begränsande faktorn i genomförandet. När dessa förutsättningar är på plats bedöms själva genomförandet kunna ske i en relativt snabb takt. Osäkerheterna i tidplanen är därmed större i ett tidigt skede och minskar successivt i takt med att projekten konkretiseras.

Utbyggnaden behöver ske etappvis. Inrättandet av säkerhetsavdelningar genomförs stegvis för att möjliggöra uppbyggnad av operativ förmåga, utveckling av arbetssätt samt anpassning av organisation och bemanning. Detta utgör en förutsättning för fortsatt utbyggnad i större skala. Samtidigt innebär omställningen att befintlig kapacitet tillfälligt påverkas, då platser tas i anspråk för ombyggnation och anpassning, vilket medför en initial kapacitetsminskning.

Mot denna bakgrund bedömer Migrationsverket att uppdraget kan genomföras och att 1 000 förvarsplatser kan inrättas med tilldelade medel och inom den angivna tidsramen, förutsatt att planerade åtgärder kan genomföras enligt plan.

Samtidigt visar analysen att denna kapacitetsnivå inte bedöms vara tillräcklig för att möta det framtida behovet. Bedömningen delas även av Polismyndigheten.

Migrationsverkets samlade slutsats är därmed att

- uppdraget kan genomföras och att 1 000 förvarsplatser kan inrättas med tilldelade medel senast 2029
- inrättandet av säkerhetsavdelningar sker stegvis och är en nödvändig förutsättning för att möta förändrade krav
- genomförandet medför en initial kapacitetsminskning till följd av ombyggnation och anpassning av befintliga lokaler
- genomförandet i övrigt är beroende av omfattande lokalanpassningar och tidskrävande förberedande processer samt
- det framtida behovet av förvarsplatser överstiger 1 000 platser.