

Justitiedepartementet
103 33 Stockholm
justitiedepartementet.registrator@regeringskansliet.se

Hemställan om ändring i förordningen (1999:1134) om belastningsregister och förordningen (1999:1135) om misstankeregister

1. Sammanfattning

Som ett led i att stärka säkerhetsarbetet på Migrationsverket föreslås att möjligheterna till registerkontroller utökas så att Migrationsverket ges möjlighet till utökade registerkontroller

De författningsändringar som föreslås skulle medföra att Migrationsverket i större utsträckning har möjlighet att motverka infiltration i verksamheten från personer som har andra lojaliteter än till arbetsgivaren och myndighetens uppdrag. .

Migrationsverket föreslår att registerkontroller ska göras i följande situationer

- i samband med rekryteringsprocessen, såväl vid ny- som internrekrytering, samt för personer som myndigheten avser att anlita,
- när en anställd är aktuell för ett uppdrag där känsliga arbetsuppgifter bedöms ligga inom den samhällsviktiga verksamheten (verksamhetsskydd), men där uppdraget inte omfattas av säkerhetsskyddslagsstiftningen, och
- inom ramen för arbetsrättsliga åtgärder som vidtas i samband med myndighetens interna utredningar.

Genom föreslagna författningsändringar skulle myndigheten ha bättre möjligheter att skydda sina medarbetare från påtryckningar genom att kunna vidta efterfrågade skyddsåtgärder. I avsaknad av dessa kan rekryteringar där det senare visar sig finnas kopplingar till kriminella nätverk eller personer skada verksamheten och minska allmänhetens förtroende för myndigheten

2. Författningsförslag

2.1 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1999:1134) om belastningsregister

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

10 § punkten 15

Migrationsverket, i fråga om den som myndigheten avser att anställa eller anlita inom förvarsverksamheten.

10 § punkten 15

Migrationsverket, i fråga om
a) den som myndigheten avser att anställa eller anlita,
b) anställd som är aktuell för uppdrag med arbetsuppgifter inom verksamhets-skyddet och som bedöms vara känsliga, och
c) anställd som är föremål för person-utredningsåtgärder i arbetsrättsliga ärenden.

2.2 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1999:1135) om misstankeregister

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

4 § punkten 21

Migrationsverket, i fråga om den som myndigheten avser att anställa eller anlita

inom förvarsverksamheten.

4 § punkten 21

Migrationsverket, i fråga om

a) den som myndigheten avser att anställa eller anlita,

b) anställd som är aktuell för uppdrag med arbetsuppgifter inom verksamhetsskyddet och som bedöms vara känsliga, och

c) anställd som är föremål för personutredningsåtgärder i arbetsrättsliga ärenden.

3. Bakgrund

3.1 Migrationsverkets uppdrag

Migrationsverket är en central myndighet som verkställer regeringens politik inom den reglerande invandringen. Migrationsverket beviljar olika typer av tillstånd och därefter även svenskt medborgarskap. Myndigheten har även befogenheten att av- eller utvisa personer från landet. Genom den reglerade invandringen säkerställer myndigheten att de individer som bedöms omfattas av rätten till vistelse, oavsett skäl, ges sådant tillstånd och att de som inte har rätt att vistas i landet återvänder till aktuellt land. För att utföra denna uppgift är de som ansöker om tillstånd hos Migrationsverket skyldiga att uppge sina skäl till varför de ska beviljas ett tillstånd, uppgifter som innehåller personlig information om den sökande. Sådan information är inte sällan intressant för andra aktörer att ta del av för sina egna intressen. Detta gäller oavsett om det rör sig om asylskäl för en skyddsbehövande från ett land med en repressiv regim eller löneuppgifter från ett bolag inom en hårt konkurrensutsatt bransch i ett ärende om arbetstillstånd. Att hantera sådan information och att därefter pröva ansökningar i enlighet med gällande lag ställer höga krav på omdöme, lämplighet och pålitlighet. Det finns även en risk att så kallade möjliggörare infiltrerar Migrationsverket i syfte att, genom otillåten påverkan under handläggningen, möjliggöra att personer beviljas svenskt medborgarskap.

3.2 Identifierade sårbarheter och hot

Migrationsverket och övriga myndigheter som deltar i den myndighetsgemensamma satsningen mot organiserad brottslighet, den så kallade OB-satsningen, lämnar vartannat år en lägesbild som beskriver de

sårbarheter och hot som myndigheterna identifierat. I den senaste lägesbilden från 2023 konstateras att den organiserade brottsligheten blivit alltmer avancerad och att den i allt större utsträckning sysslar med ekonomisk brottslighet, bland annat bidragsbrott och arbetslivskriminalitet. Det framkommer också att den i ökande omfattning överskrider nationsgränser samt att främmande makt nyttjar kriminella aktörer för att främja sina intressen. En mycket allvarlig utveckling är att kriminella uppvisar tydligare avsikter och förmågor när det gäller att skaffa sig makt och inflytande genom infiltration och otillåten påverkan. Otillåten påverkan, liksom korruption, skadar förtroendet för offentlig verksamhet.

3.3 Påverkan på myndigheten

Migrationsverket har under flera år identifierat försök till att påverka beslutsfattande, inklusive försök till förtur i handläggningen. Myndigheten har även utrett ärenden där det finns anledning att misstänka korruption genom ekonomisk ersättning eller andra påtryckningsmedel. Det är därför angeläget att myndigheten har effektiva verktyg för att skydda verksamheten från otillåten och otillbörlig påverkan, däribland från kriminella nätverk. Detta är ytterst en rättssäkerhetsfråga.

Bland den rapportering som finns om organiserad brottslighet finns exempel på hur den organiserade brottsligheten infiltrerar arbetslivet och olika myndigheter av bland annat ekonomiska skäl ¹. En sådan del som berör Migrationsverkets ansvarsområde är bl.a. prövningen av arbetstillstånd, där det kan finnas ekonomiska incitament för organiserad brottslighet att försöka påverka beslutsfattandet eller att få ut information ur Migrationsverkets ärendehanteringssystem. Genom det myndighetsgemensamma arbetet som resulterat i skapandet av Arbetslivskriminalitetscentrum har sådana incitament fått en större betydelse, eftersom det blivit allt svårare att nyttja illegal arbetskraft. Migrationsverket genomför även en myndighetsgemensam kraftsamling gällande arbetet att förebygga och motverka fusk och missbruk inom myndighetens ansvarsområde.

3.4 Syfte med författningsändringen

Utökade möjligheter till registerkontroller syftar till att förhindra anställning eller anlitande av personer som på grund av tidigare brottslighet eller aktuella brottsmisstankar inte är lämpliga att arbeta inom Migrationsverket. Att göra i ovan uppräknade fall skulle ge ett bra underlag som syftar till att motverka att den som erbjuds anställning inom myndighetens verksamhet har begått sådana brott som kan komma att påverka verksamheten negativt eller på annat sätt

¹ Brottsförebyggande rådets rapport ”[Möjliggörare för kriminella nätverk](#)”, hämtad 2024-11-15 och Södertälje kommun ”[Rapport 2022-10-05: Fördjupad myndighetssamverkan mot organiserad brottslighet](#)”, hämtad 2024-11-05.

utgöra en säkerhetsrisk för verksamheten. Även om registerkontroller inte utgör något absolut skydd mot att en olämplig eller icke pålitlig person får anställning inom myndigheten kan en sådan åtgärd minska risken för otillåten och otillbörlig påverkan.

4. Rättsliga utgångspunkter

4.1 Absolut sekretess för uppgifter i belastningsregistret

Uppgifter i belastningsregistret anses särskilt integritetskänsliga och för uppgifterna gäller s.k. absolut sekretess (35 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen [2009:400], OSL). Absolut sekretess innebär att det inte ställs några villkor för sekretessen i form av ett skaderekvisit som reglerar sekretessen styrka. De uppgifter som omfattas av sekretessen ska därmed hemlighållas utan någon skadeprövning om uppgifterna begärs ut. Sekretessbrytande regler finns i förhållande till dels den enskilde som registerutdraget rör, dels vissa myndigheter som har rätt att få tillgång till uppgifter i registret. Myndigheter som har rätt att få uppgifter ur registret ska enligt 7 § lagen (1998:620) om belastningsregister i varje enskilt fall pröva behovet av informationen och en begäran får endast göras om skälet till det uppväger den olägenhet det innebär för den som berörs. .

Uppgifter ur belastningsregistret får endast lämnas ut med stöd av särskilda bestämmelser som bryter sekretessen. Sådana bestämmelser finns i lagen om belastningsregister , säkerhetsskyddslagen (2018:585) och förordningar som har meddelats med stöd av dessa lagar.

Enligt gällande författning har Migrationsverket enbart rätt att ta del av uppgifterna i belastningsregistret i samband med anställning till Migrationsverkets förvarsverksamhet.

4.2 Sekretess för uppgifter i misstankeregistret

Den sekretess som gäller för uppgifterna i misstankeregistret är inte lika stark som sekretessen för uppgifterna i belastningsregistret. För uppgifterna i misstankeregistret gäller inte absolut sekretess utan sekretess med s.k. omvänt skaderekvisit. Sekretess gäller därför om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till honom eller henne lider skada eller men enligt 35 kap. 1 § första stycket 6 OSL. Det innebär bl.a. att sekretessen inte gäller i förhållande till den enskilde själv om inte annat sägs i lagen i enlighet med 12 kap. 1 § OSL eller om någon av de sekretessbrytande bestämmelserna i exempelvis 10 kap. eller 12 kap. OSL är tillämplig.

Enligt gällande författning har Migrationsverket enbart rätt att ta del av uppgifterna i misstankeregistret i samband med anställning till Migrationsverkets förvarsverksamhet.

4.3 Säkerhetsprövning

Myndigheter som anges i bilagan till säkerhetsskyddsförordningen (2021:955) har möjlighet att själva besluta om vilka anställningar som ska placeras i säkerhetsklass 2 och 3. Migrationsverket är en sådan myndighet. Beslut om placering av en befattning i säkerhetsklass ska ske med restriktivitet. Sådan placering innebär att en säkerhetsprövning säkerställs innan en person, genom anställning eller på något annat sätt, deltar i säkerhetskänslig verksamhet. Syftet med prövningen är, enligt 3 kap. 2 § säkerhetsskyddslagen, att klarlägga om personen kan antas vara lojal med de intressen som ska skyddas och i övrigt anses pålitlig ur säkerhetssynpunkt. Säkerhetsprövningen omfattar bl.a. en grundutredning och registerkontroll med inhämtande av uppgifter från polisens belastnings- och misstankeregister och från Säkerhetspolisens register. Registerkontroll enligt säkerhetsskyddslagen innebär också möjlighet till s.k. spontanuppföljning under pågående anställning.

Merparten av verksamheten på Migrationsverket bedöms inte utgöra säkerhetskänslig verksamhet. Majoriteten av anställningarna på Migrationsverket omfattas därför inte av krav om säkerhetsprövning.

4.4 Dataskyddsförordningen² (GDPR)

Rättslig grund för att kunna behandla lagöverträdelser regleras i huvudsak av artikel 5, 6, 9 och 10 GDPR. Som utgångspunkt får myndigheter behandla brottsuppgifter om det finns stöd i författning. Eftersom Migrationsverket saknar författningsstöd för behandling av lagöverträdelser förutom i fall som rör rekrytering i förvarsverksamhet och säkerhetsklassning i klass 2 och 3. Förordningsändringar i enlighet med hemställan skulle därmed ge Migrationsverket rätt att behandla lagöverträdelser även för övriga medarbetare som omfattas av syftet med hemställan.

5. Migrationsverkets behov av utökad möjlighet till registerkontroll i misstanke- och belastningsregistret

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj> .

5.1 Registerkontroller vid ny- som internrekrytering samt för personer som myndigheten avser att anlita.

Statligt anställda ska i egenskap av företrädare för myndigheterna bl.a. iaktta saklighet och opartiskhet. Om en statligt anställd misstänks för brott eller uppvisar ett beteende som innebär att hans eller hennes saklighet eller opartiskhet kan ifrågasättas kan fortsatt arbete innebära en risk för att förtroendet för myndigheten skadas. Det kan även leda till att en intern utredning av personens beteende och handlingar kan försvåras.

I december 2022 hemställde³ Migrationsverket om ändring i förordningen om belastningsregister och förordningen om misstankeregister för att myndigheten skulle få del av uppgifter ur registren för den som myndigheten avsåg att anställa eller anlita inom förvarsverksamheten. I juni 2023 beslutade Regeringen att Migrationsverket skulle ges författningsstöd i enlighet med hemställan.⁴

Efter förordningsändringarna genomför säkerhetsavdelningen kontroller efter att rekryterande chef meddelat vilka tilltänkta kandidater som är aktuella för anställning. Om kontrollen hanteras i samråd med rekryterande chef där säkerhetsavdelningen ger en rekommendation beroende på utfall. Det är för tidigt att dra bestämda slutsatser av kontrollerna då möjligheten enbart funnits drygt ett år. Det kan dock konstateras att det framgår tydligt i platsannonserna och under rekryteringsprocessen att kontrollerna genomförs. Migrationsverket kan även notera att färre sökande till tjänster inom förvarsverksamheten förekommer med belastande information under rekryteringsprocessen idag i jämförelse med tidpunkten då myndigheten först fick de rättsliga förutsättningarna att genomföra kontrollerna.

Migrationsverket hemställer att registerkontroller ska kunna genomföras i samband med rekryteringsprocessen på samma sätt som idag gäller under rekryteringsprocessen inom förvarsverksamheten. Migrationsverket önskar att möjligheten till registerkontroller omfattar såväl ny- som internrekrytering samt för personer som myndigheten avser att anlita.

Med anlita avses i detta sammanhang exempelvis konsulter.

5.2 Möjlighet till registerkontroller i samband med uppdrag inom verksamhetsskyddet

³ Dnr 1.1.2-2022-24608, Hemställan om ändring i förordningen (1999:1134) om belastningsregister och förordningen (1999:1135) om misstankeregister, 2022-12-28, Migrationsverket.

⁴ [Förstärkt säkerhet vid Migrationsverkets förvar - Regeringen.se](https://www.regeringen.se/press/2023/06/forstarkt-sakerhet-vid-migrationsverkets-forvar/), 2023-06-15.

Säkerhetsskyddslagen omfattar skyddsåtgärder som ska eller får vidtas i samband med att en person ska delta i verksamhet som har betydelse för Sveriges säkerhet, verksamhet med s.k. kvalificerat skyddsbehov. Stora delar av Migrationsverkets kärnverksamhet bedöms dock inte falla inom detta område och därmed finns begränsade möjligheter att genomföra kontroller inför och under pågående anställning.

Såväl Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2555 av den 14 december 2022 om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen, om ändring av förordning (EU) nr 910/2014 och direktiv (EU) 2018/1972 och om upphävande av direktiv (EU) 2016/1148⁵ (NIS 2-direktivet) som Europaparlamentets och rådets direktiv 2022/2557 av den 14 december 2022 om kritiska entiteters motståndskraft och om upphävande av rådets direktiv 2008/114/EG⁶ (CER-direktivet) ställer krav på ändamålsenliga rutiner för personalsäkerhet. Direktiven är ännu inte implementerade i nationell rätt och innehåller inga specifika regler om hur rutinerna ska se ut, de är s.k. minimidirektiv som endast fastställer vad som ska uppnås. Liknande styrning återfinns i MSBFS 2020:6⁷ som inte närmare går in på vilka metoder eller hur bakgrundskontrollerna ska gå till. Brottsförebyggande rådet anger i sin rapport ”*Möjliggörare för kriminella nätverk*”⁸ att det är vanligast att s.k. möjliggörare fått sin anställning eller sitt uppdrag i en verksamhet på korrekta grunder och först senare börjar hjälpa kriminella nätverk. Utdrag ur belastnings- och misstankeregistren inför anställning torde därför medföra begränsade möjligheter att upptäcka en möjliggörare. Även s.k. placerade möjliggörare kan vara svåra att upptäcka genom utdrag ur misstanke- och belastningsregistret. Utdrag ur endast de registren och endast inför anställning kan därför inte anses ge Migrationsverkets verksamhet ett tillräckligt skydd mot möjliggörare och kriminella nätverk.

Migrationsverket bedömer därför att det finns ett behov av ytterligare verktyg för att stärka och upprätthålla motståndskraften mot infiltration och risk-reducerande åtgärder för att värna den offentliga förvaltningens integritet. Främst avser detta anställningar, men inte uteslutande, med följande arbetsuppgifter⁹

- utbetalningar av bidrag eller andra former av utbetalningar av skattemedel,
- upphandling och avtalsfrågor,

⁵ ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/2022-12-27> .

⁶ ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2557/oj> .

⁷ Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om informationssäkerhet för statliga myndigheter.

⁸ Brottsförebyggande rådets rapport ”[Möjliggörare för kriminella nätverk](#)”, hämtad 2024-11-15.

⁹ Listan ska inte anses vara uttömmande utan ses som exempel på arbetsområden där Migrationsverket bedömer att det kan finnas intressen från den kriminella sfären.

- arbetsuppgifter där det finns information särskilt om planering kopplat till myndighetsgemensamma insatser mot brottslighet som inte faller inom ramen för säkerhetsskyddslagens område, eller
- arbetsuppgifter kopplade till myndighetens förmåga att upptäcka och motverka fusk och missbruk av myndighetens processer.

Inom dessa arbetsområden finns det grund för antagandet att kriminella nätverk har ett intresse av att kunna påverka eller försöka förse sig med fördelar genom att ta del av pågående eller kommande insatser. Migrationsverket bedömer att en möjlighet till åtgärder som registerkontroll inte ska vara tvingande som inom säkerhetsskyddsområdet för pågående anställningar, utan vara fakultativ där en avvägning görs mellan vilken skada som kan uppstå vid ett illojalt agerande och om det finns andra administrativa åtgärder kan vidtas för att minska denna risk.

5.3 Möjlighet till registerkontroll inom ramen för arbetsrättsliga åtgärder som vidtas i samband med myndighetens interna utredningar.

I syfte att bedöma konsekvenserna av fortsatta utredningsåtgärder finns behov av att kontroller i misstanke- och belastningsregistret sker inom ramen för arbetsrättsliga åtgärder som vidtas i samband med myndighetens interna utredningar. En anställd som misstänks för att ha agerat felaktigt eller kan misstänkas för brott kan prövas i antingen myndighetens personalansvarsnämnd och/eller vid domstol. I avvaktan på sådan prövning kan det vara aktuellt med andra arbetsrättsliga åtgärder för att undvika fortsatt agerande som kan vara skadligt för myndigheten. Inför ett sådant arbetsrättsligt beslut skulle ett underlag som inkluderar uppgifter ur misstanke- och belastningsregistret ge myndigheten en betydligt bättre möjlighet att överskåda vilka risker de olika handlingsalternativen kan innebära.

5.4 Intresseavvägning

Registerkontrollen kommer vara en del i underlaget inför prövningen om anställning. Vid en intresseavvägning mellan integritetsskyddet för den enskilde och myndighetens intressen av att göra registerkontroller för att skydda sin verksamhet och upprätthålla förtroendet från allmänheten bedömer Migrationsverket att intresset för myndigheten att göra kontrollerna väger tyngre i jämförelse med integritetsskyddet för den potentiella framtida arbetstagaren.

Migrationsverket bedömer att föreslagna säkerhetsåtgärder är nödvändiga och proportionerliga i förhållande till behovet av att säkerställa rättssäkerheten för myndighetens uppdrag och verksamhet, motverka inre påverkan av felrekryterad personal och verka för trygghet för Migrationsverkets anställda och andra som kommer i kontakt med myndigheten.

Registerkontroll under pågående anställning får anses särskilt ingripande ur integritetssynpunkt och mer ingripande än kontroll inför en anställning. Utifrån Migrationsverkets uppdrag och säl som anges ovan får det dock anses väl avvägt att kunna göra registerkontroller i samband med anställning inom de arbetsområden som Migrationsverket har identifierat.

Frågan vilken betydelse som bör tillmätas eventuell förekomst i misstanke- eller belastningsregistret måste dock bedömas från fall till fall och alltid som en del av det samlade underlaget. Det saknas därför anledning att i detta sammanhang ge några närmare anvisningar för hur en förekomst i registret bör bedömas.

6 Konsekvenser av uteblivet författningsstöd

Idag har svenska myndigheter, utanför säkerhetsskyddsområdet, begränsande möjligheter att genomföra kontroller inför och under anställning inom sin verksamhet. Av de rapporter som nämns i hemställan framgår tydligt att där det finns välfärd eller pengar att tjäna finns det kriminalitet.

Migrationsverket är verksamt inom bl.a. prövning av medborgarskap, uppehålls- och arbetstillstånd, upphandling och utbetalningar ur välfärds-systemet, varför avsaknad av författningsändring medför fortsatt risk för försämrad motståndskraft gentemot påverkan mot mer allmänna värden än de som skyddas genom säkerhetsskyddslagen. Utebliven förändring skulle även medföra att det finns en risk för att personer som har andra lojaliteter eller motstående intressen än Migrationsverket erbjuds anställning på myndigheten. Det ska framhållas att de föreslagna åtgärderna i sig inte ska anses som heltäckande, utan ska kompletteras av andra åtgärder som myndigheten själv råder över som handläggningsordning, formerna för beslutsfattande och ett intensifierat arbete med en god säkerhetskultur bland medarbetarna.

7 Konsekvensutredning enligt 2 § förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Förslaget innebär att kontroll kommer att ske i misstanke- och belastningsregistren för anställda och inför anställning inom Migrationsverket som innebär befattning eller utförande av arbetsuppgifter som bedöms känsliga ur ett antikorrupsions- och påverkansskäl. Förslaget innebär även en fakultativ möjlighet att genomföra kontroller i dessa register vid internutredningar inom myndigheten.

Kortfattat kan problemet beskrivas som sådant att personer med brottslig bakgrund kan komma att anställas inom Migrationsverket, antingen genom nyanställning eller vid sökande av ny tjänst inom myndigheten. Befattningar som bedöms innehålla arbetsmoment, kunskap eller möjlighet att påverka ärendehantering och som kan vara särskilt attraktiva för exempelvis kriminella grupperingar ska omfattas av möjligheten till kontroll med misstanke- och belastningsregistret.

Möjligheten till kontroll ska även vara möjlig i samband med internutredningar inom myndigheten där uppgifter ur aktuella register bedöms påverka bedömningen av allvarhetsgraden och vilka risker som kan vara för handen under utredningens gång. Kontrollerna ska syfta till att ge Migrationsverket ett fylligare underlag inför beslut av arbetsrättslig karaktär som kan vara nödvändiga att fatta enligt gällande arbetsrätt och villkorsavtal.

Den föreslagna lösningen på problemet är att en fakultativ kontroll sker i misstanke- och belastningsregistret före anställning samt under pågående anställning vid förändrade arbetsuppgifter eller vid behov under internutredning av arbetsrättslig karaktär.

De aktörer som berörs av förslagen är Migrationsverket, anställda och arbetssökande till Migrationsverket, polismyndigheten samt Integritetsskyddsmyndigheten.

Vid ett genomförande av förslagen kommer Migrationsverket att behöva anpassa rutiner som exempelvis rekryteringsrutiner och hanteringsrutiner av eventuella utfall. Ett tätt samarbete mellan de avdelningar som främst berörs är redan påbörjat och vissa minder kostnader bedöms uppstå i samband främst med utbildningsinsatser. Anpassning av personal bedöms vara möjligt med interna omflyttningar av medel och bedöms initialt inte innebära något behov av att höja myndighetens rambudget. Ett beviljat förslag ger Migrationsverket en förstärkning i sitt arbete gällande motståndskraft mot infiltration, korruption och påverkansförsök.

Migrationsverket har redan idag direktåtkomst till nämnda register och en viss möjlighet till kontroll mot dessa. Denna direktåtkomst bedöms vara tillräcklig vid ett beviljande och bedöms därmed inte innebära ytterligare kostnader. För polismyndigheten som är ägare av system bedöms förslaget inte innebära några ökade kostnader.

Ett beviljande av förslaget torde detta innebära en stor ökning av hanteringen av personuppgifter vilket skulle leda till ett ökat behov av tillsyn från Integritetsskyddsmyndigheten. Eventuella kostnader för detta är svåra att uppskatta.

För den enskilde skulle det innebära ett ökat integritetsintrång från arbetsgivaren sida då uppgifter som normalt sett tidigare inte var kända kommer till arbetsgivarens kännedom. Liksom den registerkontroll som redan sker i samband med anställning av vissa personalkategorier inom Migrationsverket innebär förslagen dock att enskildas personliga integritet värnas så långt som det är möjligt. Förslagen innebär att Migrationsverket kommer att tydligt kommunicera vid vilka tillfällen som dessa kontroller kommer att aktualiseras och kring hur processen kommer att se ut för hantering av eventuella uppgifter från registren.

Sett till hur många personer som anställs av Migrationsverket de senaste två åren (ca 2000 st. år 2023 och 1000 st. år 2024) kan det totala antalet kontroller per år uppskattas till ca 400 st. Beträffande ett stort antal av dessa anställningar görs det redan idag en kontroll i belastnings- och misstankeregistret, bl.a. när det handlar om personal inom förvarsverksamheten.

Som framgår av avsnitt 4.4 bedöms de föreslagna bestämmelserna vara förenliga med det befintliga regelverket avseende personuppgiftsbehandling. De överensstämmer därför med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

De utökade möjligheterna för Migrationsverket att göra registerkontroll bör träda i kraft så snart som möjligt. Med hänsyn till den tid som kommer att behövas för remiss och beredning inom Regeringskansliet samt föreskriftsarbete bedömer Migrationsverket att förslagen bör kunna träda i kraft under den senare delen av 2025.

Migrationsverket planerar att genomföra informationsinsatser och ta fram vägledningar och utbildningsmaterial.

Utvärdering av effekterna av förslagen kommer att ske av myndighetsledningen och i samverkan med arbetstagarorganisationerna och skyddsorganisationen

Beslut i detta ärende har fattats av undertecknad efter föredragning av verksjurist Niclas Fältsjö och verksamhetsexpert Johan Lusth. I beredningen har även rättschefen Carl Bexelius och enhetscheferna Åsa Nyblom och Hanna Karlström deltagit.

Maria Mindhammar
Generaldirektör