

NATIONELLT PROGRAM AMIF

IDENTIFIERING AV UTNÄMNDA MYNDIGHETER

Behöriga myndigheter med ansvar för förvaltnings- och kontrollsystem

Myndighet	Myndighetens namn	Namnet på den person som är ansvarig för myndigheten	Adress	E-postadress	Datum för utnämning	Delegerade aktiviteter
Ansvarig myndighet	Migrationsverket/Swedish Migration Agency	Anders Danielsson	Migrationsverket, SE-60170 Norrköping, Sweden	migrationsverket@migrationsverket.se	2013-sep-12	
Revisionsmyndighet	Ekonomistyrningsverket/The Swedish National Financial Management Authority	Mats Wikström	Ekonomistyrningsverket, Box 45316, SE-104 30 Stockholm, Sweden	registrator@esv.se		

Förvaltnings- och kontrollsystem

Denna MCS skiljer sig mot Solidprogrammet. Migrationsverket blir ansvarig myndighet för fonden och inom verket sker vissa organisatoriska förändringar. Arbets sättet ses över då ansvarig myndighet får utökat ansvar och nya arbetsuppgifter i enlighet med genomförandeförordning 1041/2014. GD för verket har delegerat alla uppdrag och arbetsuppgifter för fonden till chefen för funktionen för fonderna. Funktionen har en oberoende ställning inom verket och är avskild från övriga verksamhetsområden. Nya ansträngningar vidtas för att effektivisera urvalsprocessen av projekt som t.ex. korta handläggningstiden mellan beslut och bidragsöverenskommelse, ta fram nya nationella regler för stödberättigande kostnader, tydligare team/roller för arbetsuppgifter som förberedelse och införlivande av programmet, övervakning och uppföljning av finansierade projekt, revidering och övervakning av interna rutiner.

CCI	2014SE65AMNP001
Rubrik	Sveriges nationella program för Europeiska asyl-, migrations- och integrationsfonden 2014-2020
Version	5.1
Första året	2014
Sista året	2020
Stödberättigande från	2014-jan-01
Kommissionens beslut nr	C(2017)5709
Datum för kommissionens beslut	2017-aug-22

1. SAMMANFATTNING

Sverige vill med fonden säkerställa en långsiktigt hållbar migrationspolitik i Sverige. Den svenska strategin syftar till att värna asylrätten och som inom den reglerade invandringen underlättar rörlighet över gränser, främjar en behovsstyrd arbetskraftsinvandring och tillvaratar och beaktar migrationens utvecklingseffekter. Stärkandet av det gemensamma Europeiska asylsystemet och fördjupning av det europeiska och internationella samarbetet är med bland målen för fonden.

De fondfinansierade prioriteringarna förväntas bidra till att förbättra hela migrationsprocessen, med start från ansökningsprocessen relaterat till uppehållstillstånd eller asylsystemet fram till bosättning och integration av legala tredje landsmedborgare i det svenska samhället och på arbetsmarknaden. Det höga antalet asylsökande, anhöriginvandring och annan laglig migration kräver att systemen förbättras och fortsätter att utvecklas. När antalet asylsökande som beviljas uppehållstillstånd ökar skapar detta behov av fler satsningar och utveckling av integrationsinsatser. Framtida prioriteringar för fonden måste relateras till förändringar i omvärlden, vilket ställer krav på en hög grad av flexibilitet för hela programperioden.

Under programperioden fördelas fonden på 42 % för asyl, 46 % för integration och laglig migration och 12 % för återvändande. Angivna prioriteringar i programmet speglar de nationella behoven.

Asyl

Inom asyl förväntas fortsatt många asylsökande i Sverige. Detta medför utmaningar för asylprövningen i första och andra instans och i mottagningssystemet. En prognostiserad utveckling visar en ökning av antalet inskrivna både gällande personer med öppna asylärenden, inskrivna med beviljade uppehållstillstånd och personer med laga kraft vunna beslut om avslag på sina asylansökningar. Detta ställer också krav på kommunernas kapacitet att ta emot asylsökande och tredjelandsmedborgare.

I Sverige är en effektiv, rättssäker och human asylprocess högt prioriterat bl.a. genom att säkerställa en korrekt tillämpning av Utlänningslagen (2005:716) och Lagen om mottagande av asylsökande (1994:137). Inom asyl handlar det bl.a. om behoven av att utveckla en mer effektiv hantering av variationer av antalet asylsökande. Det handlar även om att upprätthålla och förbättra rättssäkerheten, inklusive hänsyn till barnrättsperspektivet och hänsyn till utsatta grupper. Målsättningen är också att öka kapaciteten för det nationella mottagandet. Det är

vidare prioriterat att uppnå den fastställda vidarebosättningskvoten för Sverige samt att utveckla vidarebosättningsaktiviteter med målsättningen att öka antalet personer som vidarebosätts till EU.

Laglig migration och integration

Fondfinansierade prioriteringar har som målsättning att främja en behovsstyrd arbetskraftsinvandring och att förebygga missbruk av lagliga migrationskanaler genom utveckling av befintliga system som bland annat digitalisering och ärendehanteringssystem. Förväntat resultat är kortade handläggningstider och förbättrad service.

Inom ramen för regeringens integrationsstrategi ska programmet bidra till en mer effektiv integration av legal tredjelandsmedborgare vilket skulle leda till en ökad sysselsättningsgrad, förbättrade studieresultat, särskilt för unga personer och en positiv utveckling i stadsdelar med utanförskap. Syftet är att öka självförsörjningsgraden hos tredjelandsmedborgare. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas till att verka för ökad jämställdhet genom att främja åtgärder riktade mot kvinnliga tredjelandsmedborgares behov. Kapacitetsbyggande åtgärder bör förbättra arbetsförberedande åtgärder gällande målgrupperna och validering av deras färdigheter. Dessutom ska fonden användas till utbildningsinsatser som leder till förbättrade utbildningsresultat och effektivare språkträning för tredjelandsmedborgare för att göra dem bättre rustade för att delta i samhället, för att hitta ett arbete eller fortsätta att studera. Synergier med de relevanta åtgärderna i programmet för Europeiska Socialfonden (ESF) kommer att säkerställas.

Återvändande

För personer som inte beviljas uppehållstillstånd och ska återvända till tredje land behöver det självmant återvändandet öka samtidigt som det ska vara hållbart och präglas av humanitet.

Fonden ska bland annat bidra till att öka genomförandet av utvisningsbeslut och utveckla metoder för en hållbar och human politik för återvändande tillsammans med lämplig övervakning.

2. UTGÅNGSSITUATION I MEDLEMSSTATEN

Sammanfattning av den aktuella situationen i december 2013 i medlemsstaten för de områden som är relevanta för fonden

Asyl

Sverige har de senaste åren hanterat ett väsentligt ökat antal asylansökningar: 81 301 ansökningar registrerades 2014 i jämförelse med 29 648 personer 2011. Enligt Migrationsverkets (MIV) prognoser kommer antalet ansökningar att ligga på en fortsatt hög nivå under kommande år, bl.a. mot bakgrund av utvecklingen i Syrien.

Handläggningstider

	2012	2013	2014
MIV	105 dgr	119 dgr	142 dgr

Bifall i %	44 %	50 %	56 %
Överklaganden	612 dgr	588 dgr	583 dgr

Även om Sverige anses uppfylla en stor del av vad som krävs enligt det gemensamma europeiska asylsystemet och har ett väl utvecklat asylsystem, behövs det fortsatta insatser. Bl.a. för att utveckla en effektivare hantering av variationer i systemen och för att upprätthålla och fortsätta att förbättra rättssäkerheten inom området asyl.

MIV erbjuder asylsökande tillfälligt boende under asyltiden, vanligtvis en boendeplats i en hyreslägenhet (ABO). Asylsökande kan även ordna boendet privat (EBO). I april 2014 hade Migrationsverket ca 37 000 ABO-platser tillgängliga. Tillsammans med Länsstyrelserna (Lst) och kommunerna gör Migrationsverket prognoser för behovet av mottagningsplatser särskilt för ensamkommande barn (UAM) samt för personer som beviljats uppehållstillstånd och ska bosättas.

Även om det har skett förbättringar är det fortfarande en obalans i mottagningssystemet. En orsak är att personer som beviljats uppehållstillstånd (UAT) inte i tillräcklig utsträckning erbjuds kommunplatser. Många flyktingar och asylsökande som skaffar bostad själva bosätter sig ofta i kommuner med ett redan högt flyktingmottagande, samtidigt som vissa kommuner har ett lågt mottagande och inte aktivt tar emot flyktingar. Detta leder till att mottagandet är ojämnt fördelat i landet. Här kan fonden bidra, till exempel till att stärka relevanta aktörers kapacitet och att ytterligare utveckla beredskap för ett kommunmottagande genom bl.a. utbildning och erfarenhetsutbyten mellan kommuner. Särskilda behov gäller för att finna lämpliga bostäder för utsatta personer vars status och behov bedöms på individuell basis.

	2012	2013	2014
Totalt inskrivna	43 221	53 774	79 387
Antal inskrivna ABO	26 874	35 243	52 674
Tid från beviljat UAT till bosättning	112 dgr	128 dgr	129 dgr

Mot bakgrund av längre handläggningstider relaterat till prövning av asylansökningar och längre tid till kommunplacering vid beviljat uppehållstillstånd, finns det även behov av att genomföra integrationsinsatser på asylstadiet. Detta för att underlätta integrationsprocessen för personer som har beviljats internationellt skydd gällande stärkandet av individuell bedömning och validering av kunskaper. Erfarenheter från integrationsprocessen visar att det i många fall varit en brist på individuell bedömning och en inte tillräckligt bra validering av kunskaper.

Gällande ensamkommande barn som alltid bedöms som särskilt utsatta, registrerade Sverige 3 852 ansökningar 2013. Utmaningarna relaterar inte enbart till att snabbt erbjuda lämpliga boenden utan också handläggning och att ta itu med deras varierande behov. I detta sammanhang, bör ett nära samarbete mellan relevanta myndigheter och kapacitetshöjande åtgärder t.ex. utbildning av 1 600 personer och kommunikationsinsatser stärkas ytterligare. Detta beror på det faktum att det är socialtjänsten i kommunerna som utreder

barnens behov och ansvarar för placering i anpassade boenden, medan det är Migrationsverket som hanterar asylansökan osv.

Gällande vidarebosättning, relaterar utmaningarna särskilt till tillgängligheten av bostäder och kapacitetsrelaterade insatser hos kommunerna. För att ta itu med dessa utmaningar och för att utveckla möjligheterna för mottagande och kommunplacering behövs det bland annat informationskampanjer, kommunikation och utbildning. För att uppnå fastställd vidarebosättningskvot finns det också behov av att förbättra och övervaka systemet, utvärdering och övervakning av verksamhet på t.ex.;

- Utveckling av nyckeltal för kommunplatser,
- Utveckling av processer som miniverkar risken för diskriminering i samband med kommunplacering av flyktingar och,
- Utveckling av IT-stödsystem som förbättrar planering och övervakning av vidarebosättningsarbetet.

Laglig migration

Sedan den 15 december 2008 har Sverige regler för arbetskraftsinvandring som gör det lättare för arbetsgivare att rekrytera arbetskraft från tredje land som är efterfrågad. Detta innebär att det är arbetsgivarens bedömning av om det i det enskilda fallet finns ett behov av att rekrytera från tredjeland som är utgångspunkten för tillstånd. Det svenska systemet ställer varken upp kvoter eller krav på särskilda kvalifikationer. Enligt Arbetsförmedlingens och SCBs prognoser och rapporter kommer efterfrågan på arbetskraft i Sverige att förstärkas. På 5-10 år bedöms rekryteringsbehoven vara mycket stora bl.a. till följd av generationsväxlingar. Enligt Migrationsverkets prognoser väntas antalet ansökningar om tillstånd för arbete och familjeåterförening öka de närmaste åren medan antalet ansökningar på grund av studier väntas vara relativt konstant.

2013/2014	Fam.återförening	Arb.tillstånd	Studerande
Inkomna	49277/59751	56527/52393	19388/20659
HDL.tid MIV	190 dgr/230 drg	101 dgr/103 dgr	31 dgr/33 dgr
Bifall alla instanser	40026/42435	19292/15872	7559/9267
Ändringsfrekvens i %	6 % / 7 %	4 % / 5 %	9 % / 14 %

Det finns ett fortsatt behov av att korta handläggningstider (HDL), stärka samarbetet mellan relevanta tjänster för sökande, arbetsgivare och andra. Förebyggande av missbruk av lagliga migrationskanaler inklusive inom ramen för anhörig invandring för att upptäcka utsatta grupper t.ex. tvångsgiften. För att uppnå förbättringar inom dessa områden finns behov av fortsatt utveckling och förbättring av digitalisering, befintliga ärendehanteringssystem, statistik och praxis.

Integration

Ca 4 % av Sveriges befolkning består av tredjelandsmedborgare (TCN). En av de större samhällsutmaningarna i Sverige är att bekämpa det utanförskap som många av dem fastnar i. Andelen TCN utanför arbetsmarknaden är högre än för andelen av resten av befolkningen. Detta gäller särskilt för skyddsbehövande och deras anhöriga, särskilt kvinnliga invandrare, under de första åren i landet. Enligt officiell statistik från 2012 var andelen sysselsatta av befolkningen (20-64 år) med två till fyra års uppehållstillstånd i Sverige till 23,9% för kvinnor (44,7 % för kvinnliga EU/EEC medborgare bosatta i Sverige) och till 42.6 % för män (54.2 % för manliga EU/EEC medborgare bosatta i Sverige).

Andelen personer med eftergymnasial utbildning som är i arbete i nivå med sin utbildning är lägre för TCN (44,9 % för män och 52,3 % för kvinnor) än för inrikes födda (67,1 % för män och 73,5 % för kvinnor).

Om man vidare jämför elever födda i Sverige med elever som är TCN, så har den senare som grupp sämre utbildningsresultat. Framförallt gäller detta nyanlända elever med kort skolgång i Sverige. Bland elever som är TCN och som kom till Sverige efter sju års ålder då den obligatoriska skolan börjar, fick bara 45,9 % godkända slutbetyg för fortsättning till gymnasiestudier.

I vissa utsatta stadsdelar finns ett brett utanförskap som präglas av låg förvärvsfrekvens, högt uttag av långvarigt försörjningsstöd och låg behörighet till gymnasiet. Samverkan på olika nivåer krävs för att skapa en positiv socioekonomisk utveckling, minska boendesegregationen och förbättra skolresultaten i dessa områden. Regeringen beslutade 2012 att 15 stadsdelar i nio kommuner skulle omfattas av det urbana utvecklingsarbetet. Sju statistiska indikatorer kommer att användas för att följa utvecklingen i dessa områden och täcker bl.a. områdena sysselsättning, långvarigt försörjningsstöd och skolresultat.

Införlivandet av etableringsreformen i syfte att påskynda den sociala och ekonomiska integration av personer som beviljats skydd och deras familjemedlemmar kräver också närmre samordning mellan flera statliga myndigheter och kommuner. Det har varit ett förstärkt fokus på arbete i etableringsreformen sedan dess ikraftträdande och åtgärderna är bättre anpassade till tredjelandsmedborgare.

Studier visar att tredjelandsmedborgare, särskilt asylsökande, löper en större risk att drabbas av allvarlig psykisk ohälsa än vad inrikes födda gör.

Vissa tredjelandsmedborgare saknar även individuell flexibilitet i introduktionsverksamheten så det är en ständig utmaning i att utveckla aktiviteter för egenmakt, särskilt i det inledande skedet av bosättning i Sverige. Många projektresultat inom EIF har betonat behovet av frivilligt deltagande och vikten av att skapa sociala nätverk för att uppnå varaktig egenmakt.

Kapacitetsuppbyggnad måste också gälla frivilligsektorn; deras administrativa kapacitet måste stärkas parallellt med förstärkt samarbete mellan befintliga stödstrukturer för tredjelandsmedborgare.

Återvändande

Återvändandedirektivet har genomförts i svensk rätt genom ändringar i utlänningslagen(2005:716) och lagen om särskild utlänningskontroll(1991:572) och tillämpas

av ansvariga myndigheter. Migrationsverket ansvarar för genomförande av självmant återvändande och bistår samtliga personer som ska återvända, vid behov även med finansiering för hemresan. Polisen genomför återvändandet i de fall tvång krävs. Under 2013 återvände cirka 10 600 personer självmant och 3 400 personer med tvång från Sverige. En viss ökning av antalet genomförda avlägsnandebeslut förväntas de kommande åren, både för självmant återvändande och återvändande med tvång. Långa tider för återvändande leder till att många blir kvar i Migrationsverkets system. Återvändandet ska vara hållbart och humant och för att lättare uppnå ett sådant system måste samverkan utvecklas, och det kräver att nya och bättre arbetsmetoder tillsammans med vidareutveckling av t.ex. återanpassningsprogram, förvar och alternativ till förvar. Förbättrat informationsflöde i återvändande processen behövs genom samarbete med EU-byråer, andra EU-medlemsstater och tredjeländer. Ansvariga myndigheter (bl.a. Polismyndigheten och Migrationsverket) för en kontinuerlig dialog i syfte att vidareutveckla och utvärdera den nuvarande ordningen för återvändande. Vidareutveckling av ett effektivt övervakningssystem för påtvingade återvändanden pågår i syfte att ytterligare anpassa nuvarande system än mer till bestämmelserna enligt EU:s regelverk.

235 förvarsplatser fanns tillgängliga 2013 hos Migrationsverket, fördelat på nio förvarsenheter på fem orter. Förvarsenheterna håller hög standard och tillhandahåller all den service som förvarstagna kan behöva.

Utveckling av samarbete mellan myndigheter i Sverige

2013 fick Migrationsverket tillsammans med andra myndigheter i uppdrag att kartlägga och analysera en asylsökandes väg, från ansökan till etablering och egen försörjning i Sverige (alternativt återvändande). Uppdraget visade att en enskild person (TCN) i snitt hade kontakt med ca tio olika myndigheter och ett 40-tal olika myndighetspersoner. För individen innebär detta bl.a. påfrestningar i form av ohälsa, kompetensbortfall och försämrad ekonomi. Uppdragets presenterade förslag till lösningar inkluderar (ej uttömmande);

- Förbättrad samverkan mellan myndigheter genom att inrätta tvärprofessionella team med representanter från olika myndigheter
- Myndighetsgemensam information anpassad till individens behov
- Tidigare kartläggning av utbildnings- och yrkesbakgrund.

Åtgärder genomförda med stöd av Solidprogrammet

Vissa projekt finansierade genom Solid fokuserade på utveckling av metoder, prognosverktyg och forskning inom området asyl och migration såsom rotorsaker till migration, migranternas möjligheter och val o.s.v. Åtgärderna har lett till olika aktörer att göra vissa förändringar i sina arbetsrutiner. Framsteg har också skett genom att prognosverktyg har utvecklats och genom forskning inom området asyl och migration. Inom asyl har projekten bidragit till att variationer i ärendeflödet hanteras på ett bättre sätt och återvändandeinsatser har också gynnats av finansieringen. EU:s elva gemensamma grundprinciper för integration har varit föremål för metod- och undersökande projekt inom områden som hälsa, medborgarkunskap, dialog och samverkan för att sprida resultat, t.ex. kommunikation och utbyte av erfarenheter.

Det är viktigt att resultat och erfarenheter från Solid kan utvecklas vidare genom förbättrade tillämpade metoder. Erfarenheter utvecklade inom området asyl kan tillämpas inom områden som t.ex. laglig migration. Förbättrat utnyttjande av resultat och erfarenheter kan också ske genom t.ex. lärande utvärdering för att ha bättre strategier för att säkerställa att kunskaper på projektnivå och projektresultat överförs till beslutsfattande organ. Nationella behov som inte

har utvecklats tillräckligt genom Solid behöver fortsatt utvecklas genom stöd från Asyl-, migrations och integrationsfonden. Detta innebär målen för att utveckla och förbättra nödvändiga prognosverktyg, förbättra och utveckla nödvändig statistiska uppgifter och indikatorer för tillförlitliga analyser och jämförelser.

Samarbete med andra EU-medlemsstater och med tredje land

Projekt har genomförts med andra EU-medlemsstater för att utbyta erfarenheter och resultat vilka är viktiga att bygga vidare på. Sverige kan också bidra till att stärka det praktiska samarbetet inom det gemensamma asylsystemet (CEAS) genom förbättringar inom asyl- och mottagningsprocesserna. EU:s övergripande strategi för migration och rörlighet (GAMM) är det centrala ramverket för samarbete med tredjeländer.

På nationell nivå avsätts varje år 2014-2018 ca 15 650 000 000 kronor inom migration och ca 19 776 000 000 kronor inom integration.

3. PROGRAMMETS MÅL

Specifikt mål	1 - Asyl
----------------------	----------

Ett av de strategiska målen med programmet i relation till asyl är att öka beredskapen i svenska systemet för att bättre hantera variationer i antalet asylsökande. Samtidigt ska systemet upprätthålla och förbättra rättssäkerheten, kvaliteten och det humana bemötandet av den asylsökande. Finansieringen kommer att bidra till att stärka CEAS. Målsättningen är också att uppnå kortare vistelsetider i systemet för asylsökande vilket på sikt förväntas leda till färre registrerade i mottagningssystemet. Insatser för att uppnå detta innebär bl.a. att hitta en bättre fördelning av tillgängliga bostäder och spridning mellan kommunerna. Detta i relation till både asylboenden och boende för personer som beviljats uppehållstillstånd. Målsättningen förväntas också leda till förbättrat mottagande av ensamkommande barn och andra utsatta grupper. För att uppnå de strategiska målen, kommer ett förbättrat samarbete mellan offentliga organ och civila samhället att utvecklas tillsammans med kapacitetsbyggande åtgärder för att förbättra alla samhällsnivåer. Genom fonden kan Sverige arbeta för att utveckla vidarebosättningsprocessen både inom och utanför EU och därmed bidra till att möjliggöra för fler medlemsstater att bidra till vidarebosättning. Målsättningen är också att säkerställa att antalet kvotflyktingar som Sverige beslutar om att ta emot varje år verkligen vidarebosätts hit samt till ett ökat samarbete med relevanta aktörer i andra länder. Målsättningen är också att insatserna ska ge direkt stöd till målgrupperna. Målsättningen omfattar också utbildning av personal hos myndigheter och andra organisationer som kommer i kontakt med målgruppen, t.ex. offentliga biträden, tolkar och gode män. Det förväntade resultatet är att stärka synergier mellan relevanta aktörer. För att öka möjligheterna för TCN att etablera sig i samhället efter att uppehållstillstånd beviljats, bör integrationsfrämjande aktiviteter främjas under processen för asylansökan. Detta kan bidra till att stärka deras känsla av egenmakt, förbättra hälsan och att öka möjligheterna till en snabb etablering i samhället. Skulle ett uppehållstillstånd inte beviljas kan sådana insatser bidra till ett hållbart och humant återvändande. Den övergripande strategin bygger också på stärkt samarbete med myndigheter och aktörer i andra länder, med relevanta internationella organisationer och med EASO. Sverige är villig att dela sina bästa erfarenheter genom informationsutbyte och genom utstationering av experter t.ex. i relation till utveckling av metoder, digitalisering, omvärldsanalys, prognoser och andra åtgärder som förbättrar stadier av asylprocess och mottagningskapacitet. Med hjälp av fonden kan asylområdet få stöd och utvecklas genom forskning, utveckling av olika samverkansformer och genom att goda projektresultat i högre grad införlivas i hela systemet. I detta sammanhang kan det även ingå att analysera och långsiktigt mäta effekterna av olika resultat, t.ex. från införlivade projekt och andra strategier och åtgärder inom området.

Nationellt mål	1 - Mottagnings- och asylsystem
-----------------------	---------------------------------

Nationella prioriteringar

Nationella insatsers mål är att förbättra, utveckla mottagningskapaciteten för att bättre hantera variationer i antalet asylsökande. Tillhandahålla boende för asylsökande är bl.a. prioriterade aktiviteter. Målsättningen är att stärka möjligheterna till öka antalet kommuner som erbjuder bostäder. De åtgärder som vidtas med statsbudgeten

syftar till att säkerställa rättsliga förföranden garanteras och är kända för målgruppen och att besluten är begripliga. Nationella prioriteringar inkluderar även utökat samarbete och erfarenhetsutbyte, nationellt, med andra EU-MS och internationella org. Integrationsinsatser för asylsökande som t.ex. arbetsförberedande och introduktionsfrämjande insatser förväntas leda till snabbare integration vid UAT. Om UAT inte beviljas, bidrar insatserna till ett mer hållbart återvändande.

Prioriterad finansiering

- Utveckla asyl- och mottagningsprocessen för att minska vistelsetider i systemen. Kapacitetsbyggande åtgärder förväntas förbättra relevanta strukturer som stödsystem genom utveckling av IT-stöd och ärendehanteringssystem, kapacitetshöjande insatser riktade till kommunerna och samhället för bättre planering inom t.ex. skola, sjukvård och barnomsorg. Samarbete och koordinerande åtgärder kommer utvecklas tillsammans med erfarenhets- och kunskapsutbyte. Åtgärderna kommer att involvera bl.a. MIV, kommunerna, LST, domstolar, Polis, AF.
- Kommunikationsinsatser, som publicering & nätverkande. Mottagande samhället kan vara målgrupp
- Stärka boendeformer för att öka erbjudandet av tillgängliga bostäder. Skulle bl.a. innebära stärkt samarbete mellan myndigheter (t.ex. MIV, AF), kommuner och bostadsföretag. Utbildning kommer också utvecklas för att förbättra kunskaper för relevant personal vid LOU eller bidra till uppförande av nya boenden som ägs direkt av t.ex. MIV
- Öka rättslig kvalitet genom bättre stöd och rådgivning till sökande och förbättrad tillämpning av lagstiftning osv. För detta ändamål, utbildning inom förvaltning (t.ex. MIV & andra myndigheter), andra aktörer involverade i asylprocessen t.ex. tolkar, gode män, offentliga biträden
- Bistå och stödja utsatta grupper som t.ex. UAM, tortyrskadade och HBT-personer t.ex. genom särskilda utbildningsprogram för personal, utveckla riktlinjer och handlingsplaner för tidig identifiering
- Förbättrad åldersbedömning hos UAM genom bl.a. nya arbetsmetoder. Framställning av manualer och IT-system kommer att utvecklas
- Organiserad sysselsättning för asylsökande som t.ex. praktik eller utbildning, för att förbereda för integration och arbetsmarknad

Korta tider för processer i mottagning, boende & prövning är bland förväntade resultat. Kapacitetsuppbyggnad kommer stärkas inom och mellan berörda myndigheter, org. & tjänster. Det förväntas att utsatta kommer identifieras i tidigare skeden av förfaranden som ska tillhandahålla lämpligt stöd, hjälp & boende

Nationellt mål	2 - Utvärdering
-----------------------	-----------------

Nationella prioriteringar:

Ett av målen är att utveckla asyl- och mottagningskapaciteten genom bl.a. systematisk uppföljning, utvärdering och forskning. Dessa ansträngningar inkluderar åtgärder för att övervaka och utvärdera aktiviteter som bidrar till att upprätthålla och förbättra rättssäkerheten.

Målsättningen är också att ha utvecklat metoder för inhämtande och användande av landinformation och omvärldsanalyser som är tillgängliga för relevanta aktörer. Målsättningen är också att fortsätta stärka Sveriges arbete med genomförandet av EU:s gemensamma regler och att samordningen mellan myndigheter och andra berörda aktörer ska ha förbättrats. Målsättningen är också att ytterligare stärka samarbete och erfarenhetsutbyte både nationellt och med andra länder samt med internationella organisationer.

Prioriterad finansiering:

- Utveckla metoder för forskning och utvärdering inom asyl- och mottagningspolitiken och av genomförda reformer på bl.a. nationell nivå men även som direkt involverar målgrupperna genom t.ex. undersökningar och enkäter.
- Utveckla prognoser, analysverktyg och statistik för bättre jämförelser och mätning av effekter av resultat av insatser och åtgärder. I detta sammanhang kommer nationella indikatorer att utvecklas.
- Utveckla övervakning och omvärldsanalyser gällande asylströmmar och migration. För detta ändamål kommer IT-system och analysverktyg att utvecklas.
- Utveckla insamling och delning av landinformation bl.a. IT-stöd, landinformationssystem och landportaler, utredningsresor till relevanta länder eller regioner som t.ex. Balkan, mellanöstern och Afrikas horn.
- Utveckla verktyg för insamlande av analys och statistik, spridning av resultat från insatser mellan myndigheter, andra EU-medlemsstater och till EASO och Eurostat

Konstant tillgång till landinformation och förbättrade verktyg för att övervaka och utvärdera politiken och åtgärderna är bland de förväntade resultaten av finansieringen inom ramen för detta nationella mål.

Slutresultatet kommer att bli förbättrad kvalitet och effektivitet av asylpolitiken och beslutsordningen.

Nationellt mål	3 - Vidarebosättning
-----------------------	----------------------

Nationella prioriteringar:

Prioriteringen är att säkerställa tillgänglighet till bostäder för vidarebosatta och utveckla och testa nya metoder och arbetssätt. Målet är också att insatserna kommer att ha bidragit till att garantera en effektiv och säker avresa från tredje land, ökad kompetens hos personal samt förbättrad samordning av vidarebosättningsarbetet. Målsättningen är även ett ökat kunskapsutbyte och samverkan med relevanta nationella och internationella aktörer, förbättra kunskapsutbyte på EU-nivå. En annan målsättning är också att stärka det kommunala mottagandet.

Prioriterad finansiering:

- Utveckla metoder, förfaranden och samordning mellan nationella och internationella aktörer, bl.a. UNHCR och IOM och andra vidarebosättningsländer t.ex. genom utbyte av bästa praxis.
- Stärka kapaciteten hos kommunerna och andra aktörer för att organisera ett mottagande för vidarebosatta, t.ex. genom utbildning av relevant personal för ett hållbart mottagande i kommunerna och utveckling av kartläggning och analys av bostads- och arbetsmarknaden.
- Utveckla informations och kommunikationsåtgärder riktat till målgruppen före och efter avresa som t.ex. information om Sverige, kartläggning av utbildnings bakgrund och yrkeskunskaper.
- Övervaknings- och utvärderingsåtgärder relaterat till hela vidarebosättningsprocessen. För detta ändamål planeras utveckling av nationella indikatorer för tillförlitlig jämförelse.
- Utbildnings- och kommunikationsinsatser om vidarebosättningsarbetet riktat till det mottagande samhället.
- Utbyte av bästa praxis och kunskap, inklusive i samarbete med EASO för att stärka det gemensamma asylsystemet på EU- nivå.

Särskild åtgärd	2 - Tillgång till asyl
------------------------	------------------------

Projekt som leds av Sverige, Migrationsverket – Skyddsprogram

Syftet med projektet är att utveckla nya ansatser i samarbete med UNHCR och EASO för att öka vidarebosättningen till EU. Insatserna avser hela vidarebosättningsprocessen; från strategiska överväganden, uttag, resa samt insatser efter ankomst till vidarebosättningslandet såsom integrations- och etableringsåtgärder. Det förväntade resultatet är ett utbildningsprogram (t.ex. ett vidarebosättningscurriculum), en metod- och kunskaps-/ärendebank, nya praktiska instrument och tekniska lösningar, en plattform för utökat praktiskt samarbete och informationsspridning, utökat utbyte av kunskap och erfarenheter etc. Projektets genomförande förutsätter samarbete med relevanta tredjeländer. Resultatet ska kunna användas av alla medlemsländer som avser vidarebosätta samt vara möjligt att integrera i EU:s regionala utvecklings- och skyddsprogram. Resultatet planeras att tas om hand av EASO.

Projektet ämnar omfatta och studera vidarebosättningsprocessen i sin helhet, från uttagning till integration. Att ha en dialog med värdlandet är oundgängligt i vidarebosättningsprocessen, inte minst för att visa EU MS aktiva involvering men även med anledning av den ofta utmanande fasen då individen ska lämna värdlandet. Att involvera tredjeländer i en dialog om vidarebosättningsprocessen kan ge förslag hur processen kan göras mer effektiv. Utöver detta ger det en möjlighet för tredjeländer att dela med sig av deras information och förståelse av vidarebosättning, något som kan tas tillvara i projektet.

Deltagande partner länder: NL, BE, IT, HU. Även andra medlemsländer kommer att erbjudas delta i projektets aktiviteter. Partnerländerna kommer delta i, och bidra med, erfarenhet och

kompetens i projektet. Deltagande kan ske genom utarbetande av utbildningar, informationsutbyten, mentorskap, deltagande i förstudier, eventuell benchmarking, styrgrupp, möten, workshops, studiebesök, utvärderingar etc. Projektet kommer att medfinansieras av SE tillsammans med BE, IT, HU, CH med totalt belopp 441,000 euro. NL förväntas inte medfinansiera projektet.

Andra partners: MPI, EASO och UNHCR kommer, tillsammans med eventuella andra relevanta internationella organisationer såsom IOM, ICMPD och GDISC, utifrån sina respektive mandat, bidra med deras kompetens och erfarenheter till projektet.

Specifikt mål	2 - Integration och laglig migration
----------------------	--------------------------------------

Målet för integrationspolitiken är allas lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter oavsett etnisk eller kulturell bakgrund. Dessa politiska mål ska i huvudsak uppnås genom generella politiska åtgärder för hela befolkningen, kompletterade med riktade insatser till personer som har beviljats internationellt skydd och deras familjemedlemmar. Det nationella programmet bör utgöra en del i regeringens integrationsstrategi, främja snabbare inträde på arbetsmarknaden för TCN, förbättrade arbetsförberedande insatser för att inkludera dem. Fonden bör även komplettera regeringens integrationsarbete på utbildningsområdet och fokusera på förbättra skolresultat, resultat och genomströmning i utbildning i svenska språket för TCN och förse dem med bättre förberedelse för studier och arbetsliv. Ett annat strategiskt mål med programmet är att stödja regeringens arbete med urbana utvecklingsarbetet relaterat till integration och bidra till att uppnå ett samhälle där alla känner tillhörighet och delaktighet oavsett nationell bakgrund. Utmaningarna med ojämn fördelning av bostäder och bosättning av flyktingar mellan kommuner visar att det behövs insatser som underlättar ett organiserat och hållbart mottagande. För att motverka boendesegregationens negativa effekter behövs utvecklingsinsatser riktade till individer i tidigare utpekade urbana stadsdelar med utbrett utanförskap i syfte att skapa en positiv socioekonomisk utveckling. Laglig migration behöver fortsätta att utvecklas. Det är angeläget att det finns goda förutsättningar för att attrahera efterfrågad kompetens och arbetskraft till Sverige. I detta sammanhang är fortsatt arbete med digitalisering en viktig del i strategin för programmet i syfte att minska förseningar i förfarandena i samband med laglig migration och förbättra kvaliteten på service. Förebygga missbruk av lagliga migrationskanaler är också en viktig del av de strategiska målen. Strategin syftar även till att främja rörligheten över gränser och dess positiva inverkan detta har på utveckling, tex genom erfarenhetsutbyte av positiva effekter av migration. Förberedande åtgärder kommer också bidra till stärkandet av rörlighet över gränser. För detta ändamål kommer informationsinsatser om samhället, förebyggande insatser för kartläggning, validering av utbildning och/eller arbetslivserfarenhet utvecklas. Insatser riktat till utsatta grupper, tex anhöriginvandrare och arbetskraftsinvandrare ingår också. Insatserna kommer att inkludera övervakning relaterat till anhöriginvandring för att förhindra tvångsäktenskap och förhindra att personer som beviljas UAT på grund av anknytning utsätts för våld och kränkningar i relationen. Arbetet med att motverka diskriminering, främlingsfientlighet och liknande former av intolerans måste ske på alla nivåer. För att följa upp integrationspolitiken presenterade regeringen 27 indikatorer i budgetpropositionen 2010. Resultaten gällande några av indikatorerna som speglar utvecklingen inom de mest prioriterade områdena redovisas varje år.

Nationella prioriteringar:

De nationella prioriteringarna har som mål att skapa gynnsamma villkor för laglig migration, inklusive arbetskraftsinvandring och cirkulär migration. En parlamentarisk kommitté för cirkulär migration tillsattes i Sverige 2009. Kommittén lämnade sitt slutbetänkande 2011 och vissa lagändringar i Utlänningslagen och Medborgarskapslagen har genomförts i syfte att underlätta personers ökade rörlighet till och från Sverige och främja rörlighetens positiva inverkan på utveckling.

Prioriteringarna skapa kortare handläggningstider, föreberedande insatser för legal migration och öka integrationsåtgärder före avresa. I detta perspektiv, kommer bland annat särskilda åtgärder för att utveckla så kallade Sverigeprogram riktat mot personer som ska vidarebosättas att utvecklas. Erfarenheter från vidarebosättning kan användas i tredje land för andra migrantgrupper som har beviljats uppehållstillstånd och som ska avresa till Sverige inom ramen för området laglig migration (t.ex. arbetskrafts- och anhöriginvandring). Åtgärderna syftar till att ge mer stöd till individer och främja deras integration och etablering i Sverige.

Prioriterad finansiering:

- Utveckla utvärdering av existerande metoder eller utveckla nya för att kartlägga utbildning och arbetslivserfarenhet (inklusive validering), samt språkutbildningar, samhällsorientering m.m. och utvecklande av så kallade ”Sverigeprogram” (inspirerade från arbetet med vidarebosättning)
- Utveckla digitalisering, t.ex. ärendehanteringssystem, i syfte att korta handläggningstider för bl.a. studenter, anhörginvandrare och arbetskraftsinvandrare. Utveckling av webbplatser och ”egna sidor” för de sökande så att de själva kan kontrollera sina ärenden kommer också att genomföras.
- Förbereda och anpassa informations- och kommunikationsåtgärder som material tredjelandsmedborgare om arbetsmarknaden i Sverige, utbildningssystemet och det svenska samhället. Informationsinsatser riktat till det mottagande samhället kommer också att genomföras.
- Genomföra introduktionsprogram för nya tredje landsmedborgare, som ”svenska för invandrare” eller yrkesinriktad svenskundervisning (dvs. svenska anpassad för olika yrken inom t.ex. sjukvården, tekniska yrken m.m.) samt samhällsinformation.

Det förväntade resultatet av de åtgärder som utvecklats inom ramen för nämnda prioriteringar ovan kommer att bli en ökning av lagliga migrationsärenden och kortad handläggningstid för de relevanta förfarandena.

Nationella prioriteringar:

Fonden kan, i linje med det nationella program som godkänts av EU-kommissionen i augusti 2015, stödja olika åtgärder för att implementera EUs genomförandeplan för integration av

tredjelandsmedborgare. Särskilt fokus bör ligga på projekt genomförda av civila samhället, regionala och lokala myndigheter.

Målsättningen är att öka antalet tredjelandsmedborgare med avslutad grundutbildning samt förbättra möjligheterna till självförsörjning och kapaciteten för kommunplacering. Fonden kan även ge stöd till transnationellt samarbete baserat på europeiska gemensamma grundläggande principer för integration.

Prioriterad finansiering:

- Åtgärder som främjar tillträde till arbetsmarknaden för att öka sysselsättningsgraden hos tredjelandsmedborgare. Tex kompetensutveckling, förberedande arbetsmarknadsaktiviteter, tillgång till sociala och professionella nätverk, utveckling av metoder för att identifiera och validera utländsk utbildning/arbetslivserfarenhet genom t.ex. samverkan mellan olika myndigheter och mellan myndigheter och näringsliv. Prioriteringen kan också omfatta utveckling av processer och arbetsmetoder som utveckling av befintliga självskattningsverktyg inom olika yrken och bedömningsverktyg
- Åtgärder som förbättrar genomströmning och resultat i svenskakurser för att ge tredjelandsmedborgare bättre förberedelse inför studier och arbetsliv, tex genom individuellt anpassade utbildningar inklusive yrkessvenska, validering av utländsk kompetens, examen och kvalifikationer och andra skraddarsydda utbildningar, även riktat till akademiker
- Insatser som minskar tiden för olika processer i mottagningsystemet, tex samverkan mellan myndigheter och bostadsföretag och förbättrade arbetsmetoder hos kommuner
- Sociala åtgärder för tredjelandsmedborgare som underlättar familjeliv och integration, t.ex. föräldrastöd, föräldrakurser, samtalsstöd
- Hälsorelaterade åtgärder för att förebygga och motverka hälsoproblem som hinder för arbete, tex hälsosamtal, arbetsförberedande insatser och studier relaterade till hälsoproblem hos tredjelandsmedborgare
- Stärka interkulturell och interreligiös dialog mellan tredjelandsmedborgare och det lokala samhället, tex genom att utveckla metoder, processer och samverkan mellan dessa grupper på alla nivåer
- Åtgärder som främjar deltagande av tredjelandsmedborgare i samhällslivet t.ex. genom kurser i samhällsinformation

Målet kompletterar relevanta åtgärder inom Socialfonden genom att fokusera på arbetsförberedande insatser, språkkunskaper, samhällsorientering och kontakter med det mottagande samhället.

Nationellt mål	3 - Kapacitet
-----------------------	---------------

Nationella prioriteringar:

Målsättningen är att stärka rättssäkerheten och att skapa hållbara system genom forskning, utvärdering och kvantitativ övervakning av laglig migration och integration. Detta bör också bidra till bl.a. kortare handläggningstider, att korta vistelsetider i systemen för sökande, att förbättra och skapa mer tillgänglig information, i syfte att förbättra kunskap och förståelse för processerna hos målgruppen (med ett särskilt fokus på utsatta grupper) och andra aktörer.

Olika förebyggande åtgärder kommer också att genomföras.

Prioriterad finansiering:

- Utveckling av effektivitet i ärendeprövning och god service till tredjelandsmedborgare, genom t.ex. förbättrad digitalisering
- Förebygga missbruk av lagliga migrationskanalerna samt motverka utnyttjande av arbetstagare genom t.ex. förbättrad information om arbetsmarknadslagar och om möjligheter och rättigheter, risker med illegal migration, utvärdering av lagstiftning, rådgivning till målgrupp och andra aktörer, enkätundersökningar hos målgruppen och samarbete mellan arbetsmarknadens parter i olika länder. Prioriteringen inkluderar även kompetensutvecklande insatser för relevant personal hos myndigheter, arbetsmarknadens parter m.fl. som är involverade i områdena integration och laglig migration.
- Utveckla system och samarbete med andra medlemsstater och tredjeland genom bl.a. utbyte av erfarenheter och bästa praxis.
- Främja kunskapsuppbyggnad och generera synergier mellan åtgärder genomförda under AMIF och under ESF. Åtgärderna bör bl.a. omfatta att inrätta temagrupper för att utveckla former för samverkan på lokal, regional och nationell nivå, samt att främja en tvärspektoriell samsyn utifrån ett helhetsperspektiv.
- Stärka utvärdering av effekterna av åtgärderna, politik och strategier inom området laglig migration t.ex. för arbetskraftsinvandring, studerande och familjemedlemmar. Prioriteringarna kan också omfatta utvärdering av befintliga metoder och/eller utveckling av nya metoder.
- Utveckla statistik, nationella indikatorer och analyser som gör det möjligt för jämförelser för att mäta effekten av olika insatsers resultat.

Det förväntade utfallet av åtgärderna är stärkt administrativ kapacitet med ca 400 verktyg och åtgärder som rör integration av tredjelandsmedborgare, som utvecklats på lokal och nationell nivå.

Specifikt mål	3 - Återvändande
----------------------	------------------

Sveriges utgångspunkt för samarbetet är att säkerställa rätten till asyl och att skapa goda relationer med tredje länder i syfte att uppnå ett fungerande återvändande, öka rörligheten över gränser och att främja positiva utvecklingseffekter av migration.

De nationella målen syftar till att upprätthålla en effektiv, välskött och humant system för återvändande, både frivilligt och tvångsvis. Den nationella strategin för återvändande inkluderar därför åtgärder och metoder som bidrar till att effektivisera systemen som upprätthåller rättssäkerheten, t.ex. genom att barnrättsperspektivet beaktas. För att öka trovärdigheten i asylsystemet och för att få bättre flöden inom mottagningssystemet, finns det ett tydligt behov av att verkställa fler återvändandebeslut. Alla insatser ska präglas av ett humant och värdigt bemötande till den som ska återvända. Det är viktigt att tillämpa en helhetssyn som rör alla delar i asylförfarandet, från asylansökan till återvändande, och särskilt beakta hur de olika delarna påverkar varandra. Åtgärder som förbättrar och utvecklar strukturer och system är viktiga, liksom direkta stödinsatser för vissa målgrupper, exempelvis utsatta grupper såsom ensamkommande barn. Samverkan mellan aktörer som är involverade i återvändandeförfaranden både nationellt och transnationellt och i tredjeländer ingår också.

Det självmant återvändandet behöver öka, exempelvis genom ett ökat samarbete mellan myndigheter och andra aktörer. Vidare ska återintegreringsprogram tas fram och utvecklas. Det behövs också insatser som utvecklar alternativ till förvar och som utvärderar de befintliga systemen kring förvar. Det är också viktigt att stödja forskning och utvärdering av återvändandeprocessen.

Även det tvångsvisa återvändandet behöver öka. Det uttalade målet är att öka andelen avvisnings- och utvisningsbeslut som verkställs, och detta ska ske genom att effektivisera processen och förbättra samarbetet mellan berörda myndigheter både nationellt, inom EU och i tredjeländer.

Det är viktigt att öka kunskapen om andra länders förhållanden och olika insatser som stödjer detta ingår i strategin. Identifieringsarbetet behöver också utvecklas, t.ex. med dokumenthanteringssystem, i syfte att utreda identiteten hos tredjelandsmedborgare och efterforska identitetshandlingar. Dessutom ingår forskning och uppföljningar, exempelvis genom att utveckla verktyg för prognoser, analyser och statistik.

Metodutveckling och insatser som syftar till att effektivisera systemet för både självmant och tvångsvis återvändande kommer att stödjas. Likaså ska insatser stödjas som stärker en ändamålsenlig tillämpning av återvändandedirektivet, särskilt i syfte att uppnå direktivets övergripande mål, att säkerställa att beslut om återvändande också verkställs.

Nationellt mål	1 - Kompletterande åtgärder
-----------------------	-----------------------------

Nationella prioriteringar:

En av målsättningarna är att fonden har bidragit till den nationella strategin av ett effektivt genomförande av återvändandedirektivet, förbättrat flöde i asylprocessen kopplat till återvändande och de nationella insatserna för att minska vistelsetiderna i mottagningssystemet. Åtgärder relaterat till både självmant och tvångsvis återvändande är prioriterat med särskild uppmärksamhet på utsatta grupper som ensamkommande barn.

Kapacitetsbyggande insatser är viktig del av strategin. Denna verksamhet omfattar underhåll och förbättring av förvar, utvecklande av alternativ till förvar och insatser som säkerställer rättssäkerheten för individen.

Insatserna förväntas också bidra till ökad och förbättrad övervakning, utvärdering, forskning etc.

Prioriterad finansiering:

- Förbättrad kapacitetsuppbyggnad när det gäller organisationsstrukturer, processer och andra processflöden. Olika åtgärder kommer att genomföras bl.a. utbildning och kompetensutveckling för stärkande av tillämpning av återvändandedirektivet i den dagliga handläggningen.
- Utveckla hållbart återvändande bl.a. genom rådgivning och främjande av frivilligt återvändande riktat till målgruppen, utbildning och kompetensutveckling av personal om särskilt utsatta grupper. Särskilt stöd till utsatta grupper kommer att ingå i prioriteringen.
- Utveckling av förvar och alternativ till förvar genom att t.ex. förbättra infrastrukturen och bättre utveckling och analys av större tillämpning av uppsikt som alternativ till förvar.
- Utveckling av analys- och prognosverktyg, undersökningar som ska användas hos bl.a. målgruppen och personal som arbetar med återvändande, utveckling av nationella indikatorer och statistik som möjliggör jämförelser och mäter effekten och resultat av genomförda åtgärder.

Det förväntade utfallet av åtgärderna är stärkt administrativ kapacitet med 600 personer utbildade inom återvändanderelaterade frågor och tio utvärderings och övervaknings åtgärder.

Nationellt mål	2 - Återvändandeåtgärder
-----------------------	--------------------------

Nationella prioriteringar:

Fonden kan, i linje med det nationella program som godkänts av EU-kommissionen i augusti 2015, stödja olika åtgärder för att implementera EUs genomförandeplan för återvändande. Målsättningen är att tillsammans med andra EU-länder verka för ett hållbart och humant återvändande med respekt för mänskliga rättigheter.

Exempel på åtgärder som kan stödjas är insatser för att öka antalet frivilliga återvändanden. Exempelvis kan hållbara återanpassningsprogram i tredjeländer få stöd. Projekt som syftar till samordning av asyl- och återvändandeprocesserna och ett stärkt samarbete mellan berörda myndigheter kan också få stöd liksom projekt som syftar till att utveckla och genomföra alternativ till förvar för personer som ska återvända. Projekt som syftar till att förbättra samordning och samarbete med tredje länder när det gäller återvändande kan också stödjas.

Prioriterad finansiering:

- Utveckla frivilligt återvändande bl.a. genom återanpassningsprogram som t.ex. innebär finansiellt stöd, rådgivning, utbildning (före och efter avresa) och mottagande (t.ex. i form av boende) i tredjeländ.
- Utveckla insatser för tvångsvis återvändande.

- Utveckla identifiering av tredjelandsmedborgare och utfärdande av resehandlingar som kan innebära konsulära samarbeten med tredjeland och/eller svenska beskickningar.
- Utveckla praktiskt samarbete med tredjeland, med FRONTEX och internationella organisationer i Sverige och i tredjeländer.

Nationellt mål	3 - Samarbete
-----------------------	---------------

Nationella prioriteringar:

De nationella prioriteringarna syftar till att öka och stärka det praktiska samarbetet mellan relevanta aktörer inom och mellan medlemsstater och samarbetet med tredjeländer. Det bör bl.a. inverka på ett ökat återtagande i tredje land och förbättrade möjligheter till återanpassning för målgruppen.

Prioriterad finansiering:

- Utveckla samarbete mellan relevanta aktörer och utbyta erfarenheter och kunskap, t.ex. genom samarbete med konsulära beskickningar och stöd till samarbeten inom området återvändande.

Särskild åtgärd	5 - Gemensamt återvändande
------------------------	----------------------------

Projekt som Sverige, Polisen, deltar i – EURINT

Sverige kommer att delta i EURINT-projektets aktiviteter på följande sätt:

- Utse en nationell kontaktpunkt (NCP) som deltar i styrgruppsmöten och agerar kommunikationspunkt i förhållande till de nationella myndigheterna och funktioner som ska inkluderas i projektarbetet.
- Agera ordförande eller delta i arbetsgrupper kring tredjeländer genom att utse experter till dessa möten som har mandat att ta ställning till frågor rörande gemensamma åtgärder och strategier.
- Agera ordförande eller delta i projektets vidtagna åtgärder (inkommande eller utgående delegationer/intervjudelegationer/träning/kapacitetsuppbyggnad).

- Agera ordförande eller delta i workshops för relevanta deltagare.
- Aktivt bidra med operativ information som sprids via FOSS.

Projektets budget är beräknad att uppgå till 1,3 miljoner Euro på årsbasis och de enskilda medlemsstaternas finansiering, kommer att motsvara ca 4 700 euro/år fram till år 2022.

Specifikt mål	4 - Solidaritet
----------------------	-----------------

Sverige anser att frågan om solidaritet är viktig och behöver prioriteras för att stärka det gemensamma europeiska asylsystemet. Sverige har valt att prioritera relevanta åtgärder inom specifikt mål 1 Asyl. Sverige kommer inte att delta i arbetet med omplaceringsmekanism innan behovet av en sådan har utretts och analyserats.

Nationellt mål	1 - Omlokalisering
-----------------------	--------------------

Ej tillämpligt.

PRELIMINÄR TIDTABELL

Särskilt mål	NM/SÅ	Huvud åtgärd	Åtgärdens benämning	Planeringsfasen påbörjas	Genomförandefasen påbörjas	Slutfasen påbörjas
SM1 - Asyl	NM1 - Mottagnings- och asylsystem	1	Åtgärder som förbättrar den nationella mottagningskapaciteten	2015	2016	2022
SM1 - Asyl	NM1 - Mottagnings- och asylsystem	2	Åtgärder som utvecklar asylprocesserna	2015	2016	2022
SM1 - Asyl	NM1 - Mottagnings- och asylsystem	3	Ökad rättslig kvalitet och stöd till asylsökande och personer som beviljats internationellt skydd	2015	2015	2022
SM1 - Asyl	NM2 - Utvärdering	1	Åtgärder för att stärka uppföljningar och forskning	2015	2015	2022
SM1 - Asyl	NM2 - Utvärdering	2	Åtgärder som stärker samarbeten och erfarenhetsutbyten	2015	2015	2022
SM1 - Asyl	NM2 - Utvärdering	3	Kapacitetshöjande insatser	2015	2016	2022
SM1 - Asyl	NM3 - Vidarebosättning	1	Åtgärder som stärker och utvecklar förutsättningar för överföringen och mottagandet av vidarebosatta	2015	2016	2022
SM1 - Asyl	NM3 - Vidarebosättning	2	Åtgärder som utvecklar metoder och uppföljningar	2015	2016	2022
SM1 - Asyl	NM3 - Vidarebosättning	3	Åtgärder som stärker erfarenhetsutbyten	2015	2015	2022
SM1 - Asyl	SÅ2 - Tillgång till asyl	1	Utveckling och genomförande av en gemensam EU-Curriculum inom vidarebosättning	2015	2022	2022
SM1 - Asyl	SÅ2 - Tillgång till asyl	2	Utveckling och genomförande av nya tekniska lösningar, utbildning och samarbete inom vidarebosättning	2015	2022	2022
SM2 - Integration och laglig migration	NM1 - Laglig migration	1	Åtgärder som stärker förberedande insatser	2015	2016	2022
SM2 - Integration och laglig migration	NM1 - Laglig migration	2	Åtgärder som stärker förutsättningar för laglig migration	2015	2015	2022
SM2 - Integration och laglig migration	NM2 - Integration	1	Åtgärder som stärker och utvecklar integrationen av TCN	2015	2015	2022
SM2 - Integration och laglig migration	NM2 - Integration	2	Dialogskapande insatser	2015	2016	2022
SM2 - Integration och laglig migration	NM2 - Integration	3	Ökad samverkan	2016	2016	2022

Särskilt mål	NM/SÅ	Huvud åtgärd	Åtgärdens benämning	Planeringsfasen påbörjas	Genomförandefasen påbörjas	Slutfasen påbörjas
SM2 - Integration och laglig migration	NM3 - Kapacitet	1	Åtgärder som stärker kapacitetsbyggande insatser	2015	2015	2022
SM2 - Integration och laglig migration	NM3 - Kapacitet	2	Insatser för jämförelser, analyser och studier inom migration	2015	2016	2022
SM3 - Återvändande	NM1 - Kompletterande åtgärder	1	Åtgärder som förbättrar och stärker återvändandeprocesserna	2015	2016	2022
SM3 - Återvändande	NM1 - Kompletterande åtgärder	2	Åtgärder som stärker och utvecklar ett hållbart återvändande	2015	2016	2022
SM3 - Återvändande	NM2 - Återvändandeåtgärder	1	Genomförande av åtgärder för frivilligt och tvångsvis återvändande	2015	2016	2022
SM3 - Återvändande	NM2 - Återvändandeåtgärder	2	Insatser för återintegrering	2015	2016	2022
SM3 - Återvändande	NM3 - Samarbete	1	Åtgärder som innebär uppföljning, utvärdering och forskning	2015	2015	2022
SM3 - Återvändande	NM3 - Samarbete	2	Åtgärder som stärker och utvecklar erfarenhetsutbyten och samarbetsformer	2015	2016	2022
SM3 - Återvändande	SÅ5 - Gemensamt återvändande	1	Ökat samarbete hos tredjeländer vid återvändande och förbättrat samarbete mellan EU medlemsstater	2015	2022	2022

4. SÄRSKILDA FALL

4.1 Vidarebosättning

Motivering av antalet personer som ska vidarebosättas

Nedanstående personkategorier vidarebosätts efter förslag från UNHCR. De vidarebosatta kommer att erbjudas skydd som flyktingar eller som andra skyddsbehövande. Utfästelsen om platser grundas på tidigare erfarenheter av Sveriges vidarebosättningsarbete samt de behov och prioriteringar för den kommande perioden som UNHCR delgav det svenska Migrationsverket i slutet av år 2013.

Preliminär utfästelse

Utsatta grupper och unionens gemensamma vidarebosättningsprioriteringar (Standardbelopp 10 000 euro per vidarebosatt person)	2014-2015	2016-2017	2018-2020
Utsatta kvinnor och barn	395	0	
Personer med medicinska behov som endast kan tillgodoses genom vidarebosättning	80	0	
Personer i akut behov av vidarebosättning eller i brådskande behov av juridiska eller fysiska skyddsrelaterade skäl, däribland offer för våld eller tortyr	460	0	
Det regionala skyddsprogrammet i Afrikas horn (Djibouti, Kenya, Jemen),	355	300	
Flyktingar i Östafrika/de stora sjöarna	250	0	
Syrianska flyktingar i regionen	1 130	191	
Totalt unionens prioriteringar	2 670	491	
Övriga personer som inte omfattas av unionens gemensamma prioriteringar och inte ingår i de definierade sårbara grupperna	750	0	
Slutsumma	3 420	491	

4.2 Överföring och omplacering

	Från	Till	2014-2015	2016-2017	2018-2020
Överföring		Sverige	0		
Omplacering (2015/1523)	Grekland	Sverige		548	
Omplacering (2015/1523)	Italien	Sverige		821	
Omplacering (2015/1601)	Grekland	Sverige		1 830	
Omplacering (2015/1601)	Italien	Sverige		567	

4.3 Inresa från Turkiet (2016/1754)

Preliminär ansökning: Antal godkända personer från Turkiet per ansökningsperiod

	2014-2015	2016-2017	2018-2020
Inresa		1 927	

5. GEMENSAMMA INDIKATORER OCH PROGRAMSPECIFIKA INDIKATORER

Specifikt mål	1 - Asyl			
Indikator	Mätenhet	Utgångsvärde	Målvärde	Datakälla
C1 - Antal personer i målgruppen som fått stöd via projekt på området mottagning och asylsystem som fått stöd från fonden	Antal	0,00	20 000,00	Projektrapportering
C2.1 - Kapacitet (dvs. antalet platser) för ny infrastruktur för mottagning och inkvartering som inrättats enligt minimikraven i EU:s regelverk och i befintlig infrastruktur för mottagning och inkvartering för mottagning och inkvartering som förbättrats enligt samma krav till följd av projekt som fått stöd från fonden.	Antal	0,00	4 200,00	Projektrapportering
C2.2 - Procentuell andel av den totala mottagnings- och inkvarteringskapaciteten	%	0,00	30,00	Projektrapportering
C3.1 - Antal personer som utbildats i asylrelaterade frågor med stöd från fonden	Antal	0,00	1 600,00	Projektrapportering
C3.2 - Antal personer uttryckt som en andel av den totala personalen som utbildats i dessa frågor	%	0,00	30,00	Projektrapportering
C4 - Antal informationsprodukter om ursprungsländer samt antalet undersökningsuppdrag som genomförts med stöd från fonden	Antal	0,00	5,00	Projektrapportering
C5 - Antal projekt som fått stöd från fonden för att utveckla, övervaka och utvärdera asylnpolitiken i medlemsstaterna	Antal	0,00	30,00	Projektrapportering
C6 - Antal personer som vidarebosatts med stöd från fonden	Antal	0,00	12 900,00	Myndighet ansvarig för överföring av personer

Specifikt mål	2 - Integration och laglig migration			
Indikator	Mätenhet	Utgångsvärde	Målvärde	Datakälla
C1 - Antal personer i målgrupperna som deltog i åtgärder före avresa som fått stöd från fonden	Antal	0,00	1 700,00	Projektrapportering
C2 - Antal personer i målgruppen som fått stöd från fonden via integrationsåtgärder inom ramen för nationella, lokala och regionala strategier	Antal	0,00	25 000,00	Projektrapportering
C3 - Antal befintliga lokala, regionala och nationella politiska ramar/åtgärder/verktyg för integration av tredjelandsmedborgare med deltagande av det civila samhället, migrantgrupper samt andra relevanta intressenter, till följd av de åtgärder som fått stöd från fonden	Antal	0,00	400,00	Projektrapportering

Specifikt mål	2 - Integration och laglig migration			
Indikator	Mätenhet	Utgångsvärde	Målvärde	Datakälla
C4 - Antal samarbetsprojekt med andra medlemsstater för integration av tredjelandsmedborgare som stöds genom fonden	Antal	0,00	20,00	Projektrapportering
C5 - Antal projekt som fått stöd från fonden för att utveckla, övervaka och utvärdera migrationspolitiken i medlemsstaterna	Antal	0,00	40,00	Projektrapportering

Specifikt mål	3 - Återvändande			
Indikator	Mätenhet	Utgångsvärde	Målvärde	Datakälla
C1 - Antal personer som utbildats i återvändanderelaterade frågor med stöd från fonden	Antal	0,00	2 500,00	Projektrapportering
C2 - Antal återvändande som fått återintegreringsstöd före eller efter återvändandet som samfinansierats av fonden	Antal	0,00	500,00	projektrapportering
C3 - Antal personer vars återvändande medfinansierats av fonden – personer som återvände frivilligt	Antal	0,00	1 000,00	Projektrapportering
C4 - Antal personer vars återvändande medfinansierats av fonden – personer som återsändes	Antal	0,00	500,00	Projektrapportering
C5 - Antal övervakade återsändanden som medfinansierades av fonden	Antal	0,00	4,00	Projektrapportering
C6 - Antalet projekt som stöds genom denna fond för att utveckla, övervaka och utvärdera återvändandepolitiken i medlemsstaterna	Antal	0,00	15,00	Projektrapportering

Specifikt mål	4 - Solidaritet			
Indikator	Mätenhet	Utgångsvärde	Målvärde	Datakälla
C1 - Antal ansökande som överförts från en medlemsstat till en annan med hjälp av fonden	Antal	0,00	0,00	Myndighet ansvarig för omlokalisering
C2 - Antal samarbetsprojekt med andra medlemsstater för att öka solidariteten och förbättra ansvarsfördelningen mellan medlemsstater som fått stöd från fonden	Antal	0,00	0,00	Projektrapportering

6. RAM FÖR MEDLEMSSTATENS UTARBETANDE OCH GENOMFÖRANDE AV PROGRAMMET

6.1 Partnerskapets deltagande i förberedelserna av programmet

I maj 2013 fick Migrationsverket i uppdrag att ta fram förslag till ett flerårigt nationellt program för AMIF. Vid samma tid genomfördes ett informationsmöte med expertgruppen för Flykting- och återvändandefonden för att bland annat informera om AMIF och den kommande programperioden.

I juni 2013 skickades en enkät ut till Solidfondernas partnerskap och vissa andra experter inom områdena asyl, migration, integration och återvändande i Sverige. Enkäten var omfattande och det fanns möjlighet att besvara ett antal frågor om utvecklingsbehoven i Sverige. I oktober 2013 arrangerades en workshop och hearing med ett fyrtiotal deltagare som representerade alla relevanta aktörer. I mars 2014 genomfördes en workshop kring indikatorerna, finansiella tabellerna och partnerskapet. Även vid denna workshop deltog representanter från regeringskansliet och andra relevanta nyckelaktörer.

Materialet från enkäten, workshopen och hearingen har sammanställts och analyserats, samt använts inför både den politiska dialogen och till utformningen av programmet.

I juni 2013 genomförde Migrationsverket en intern, överskådlig analys av utvecklingsbehoven och kopplade den till genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet. Resultatet från analysen har också använts som underlag vid förberedelserna inför den politiska dialogen.

Experterna som har konsulterats i processen arbetar inom områdena asyl, migration, integration, flyktingmottagande och återvändande på olika statliga myndigheter, kommuner, landsting, regionförbund, länsstyrelser, universitet, frivilligorganisationer, Röda Korset, UNHCR, m.fl.

6.2 Övervakningskommitté

Övervakningskommittén har en övergripande och strategisk roll och säkerställer bland annat att de olika EU-fonderna kompletterar varandra och minskar riskerna för överlappning. Den bidrar även till att vägleda i genomförandet av programmet och tar del av rapporter och utvärderingar. Den träffas ett antal gånger per år och kommunicerar annars skriftligt. Aktörerna som ingår i övervakningskommittén består av tolv nationella myndigheter och organisationer som är ansvariga för, eller involverade i aktiviteter som kopplar till det nationella programmet och fonden. Myndigheterna är Arbetsförmedlingen, DELMI, Länsstyrelserna, Migrationsverket, Polismyndigheten, Svenska ESF-rådet, Röda Korset, Socialstyrelsen, Skolverket, Sveriges kommuner och landsting, UNHCR. Justitiedepartementet är ordförande för kommittén.

6.3 Gemensam övervaknings- och utvärderingsram

Den ansvariga myndigheten planerar att se till att det redan vid ansöknings- och urvalsförfarandet finns en koppling till de gemensamma och obligatoriska programindikatorerna, vilka framgår av avsnitt fem. Detta blir ett urvalskriterium för

stödmottagarna. Genom detta kan den ansvariga myndigheten kontinuerligt följa upp hur projekten genomförs, i förhållande till indikatorerna.

Uppföljning och analys av projektresultaten kommer att vara viktiga faktorer för att utvärdera hur programmet har införlivats. Utvärderingen kommer att följa de kriterier och mallar som har fastställts av kommissionen.

Den ansvariga myndigheten kan även anlita oberoende utvärderare i samband med halvtidsöversynen 2018 och de årliga rapporterna om detta bedöms ha ett mervärde.

Utvärderingarna analyserar bland annat:

- genomförda aktiviteter
- resultat och utfall från genomförda projekt
- mervärdet i jämförelse med de uppsatta målen för programmet
- stödmottagarnas erfarenheter av fondförvaltningen

Partnerskapet kommer att involveras för att bistå med expertis och rekommendationer.

6.4 Partnerskapets deltagande i genomförande, övervakning och utvärdering av det nationella programmet

Partnerskapet består av olika nivåer där Övervakningskommittén har en strategisk roll och ska utgöra ett stöd i genomförandet av det nationella programmet. Övervakningskommittén deltar inte i urvalsprocessen av projektansökningar vid utlysningar. I urvalsprocessen kommer ansvarig myndighet att involvera en grupp av personer med särskild expertis och sakkunskaper inom områdena för de olika nationella prioriteringarna.

Aktörerna som ingår i partnerskapet representerar:

- offentliga organ på nationell, regional och lokal nivå
- frivilligorganisationer
- internationella organisationer.

6.5 Information och publicitet

Sverige kommer att ha en webbplats eller en webbportal som förses med information om det nationella programmet, information till potentiella stödmottagare om vilka finansieringsmöjligheter som finns inom det nationella programmet och offentliggöra de särskilda förordningarna och genom informations- och kommunikationsåtgärder informera om resultaten och effekterna av det nationella programmet.

Sverige kommer att säkerställa att det finns en insyn i genomförandet av det nationella programmet och föra en förteckning över åtgärder som stöds av det nationella programmet som kommer att vara tillgängliga via hemsidan eller webbplatsen portalen.

Ytterligare information och offentlighet kan även utföras under programperioden.

6.6 Samordning och komplementaritet med andra instrument

Samarbete har skett med Svenska ESF-rådet som i Sverige förvaltar Socialfonden och Integrationsfonden. Svenska ESF-rådet har också ingått i referensgruppen för AMIF:s programskrivande och har lämnat synpunkter på programförslaget vilka tar hänsyn till och är kopplade till Socialfonden.

I och med att Socialfondens omfattar nyanlända invandrare, är det naturligt att upprätta ett djupare samarbete. Målet är att få till projekt som skapar synergier mellan fonderna. Det kan även finnas ett behov av samarbete med Regionalfonden som avsätter medel för hållbar stadsutveckling och som förvaltas av Tillväxtverket. Det finns även koppling till programmet Rättigheter, jämlikhet och medborgarskap som förvaltas av kommissionen.

Migrationsverket ansvarar för att samordna internationella projekt inom området migration och tar i detta arbete hänsyn till komplementariteten mellan AMIF och andra relevanta strategier, unionspolitik och instrument inklusive de inom ramen för unionens yttre åtgärder. I detta avseende kommer samarbete med EU-delegationer att utvecklas i förekommande fall.

Under Solidprogrammet har det skett samarbeten i samband med utlysningar för att säkerställa att inte några projekt finansieras dubbelt. Det har också ägt rum en kontinuerlig samverkan mellan Solidprogrammets ansvariga myndigheter. I den kommande programperioden används erfarenheterna härifrån för att bygga vidare på. Det har dessutom skett ett samarbete via den gemensamma nationella samrådskommittén (NSK) som är en plattform för Solidfondernas genomförande.

I Sverige finns även en arbetsgrupp, rådet för skydd av EU:s finansiella intressen (SEFI-rådet), som samordnar åtgärder mot bedrägerier och missbruk av EU-medel. Bl.a. har en anmälningspolicy tagits fram. Ett förenande drag för rådets medlemmar är deras roller i hantering av EU-medel. SEFI-rådet består av representanter från Migrationsverket, Ekobrottsmyndigheten, Ekonomistyrningsverket, Jordbruksverket, svenska ESF-rådet, Tillväxtverket, Tullverket, Rikspolisstyrelsen och Länsstyrelsen Västerbottens Län.

6.7 Stödmottagare

6.7.1 Förteckning över programmets fem huvudsakliga typer av stödmottagare

De fem huvudsakliga stödmottagarna i AMIF bör bli:

1. statliga myndigheter
2. lokala och regionala offentliga organ
3. Frivilligorganisationer inkl. Röda korset
4. universitet, högskolor och forskningsinstitut
5. internationella offentliga organisationer

Ej uteslutet stöd till andra aktörer.

6.7.2 Direkt tilldelning (om tillämpligt)

Huvudförfarandet kommer att vara öppna utlysningar. Direkt tilldelning kan komma att tillämpas i de fall som det relevanta organet inte ger några andra möjligheter, till exempel vid rättsliga eller faktiska monopol.

7. PROGRAMMETS FINANSIERINGSPLAN

Tabell 1: Finansieringsplan för asyl-, migrations- och integrationsfonden

Särskilt mål/nationellt mål/särskild åtgärd	Totalt
SM1.NM1 Mottagnings- och asylsystem	28 140 000,00
SM1.NM2 Utvärdering	10 000 000,00
SM1.NM3 Vidarebosättning	8 360 000,00
TOTALT NM SM1 Asyl	46 500 000,00
SM1.SÅ2 Tillgång till asyl	4 410 000,00
TOTALT SÅ SM1 Asyl	4 410 000,00
TOTALT SM1 Asyl	50 910 000,00
SM2.NM1 Laglig migration	16 500 000,00
SM2.NM2 Integration	26 455 126,00
SM2.NM3 Kapacitet	15 500 000,00
TOTALT SM2 Integration och laglig migration	58 455 126,00
SM3.NM1 Kompletterande åtgärder	4 400 000,00
SM3.NM2 Återvändandeåtgärder	10 246 666,00
SM3.NM3 Samarbete	4 300 000,00
TOTALT NM SM3 Återvändande	18 946 666,00
SM3.SÅ5 Gemensamt återvändande	0,00
TOTALT SÅ SM3 Återvändande	0,00
TOTALT SM3 Återvändande	18 946 666,00
SM4.NM1 Omlokalisering	0,00
TOTALT SM4 Solidaritet	0,00
Tekniskt stöd	7 519 528,00
TOTALT särskilda fall	71 231 500,00
TOTALT	207 062 820,00

Tabell 2: Utfästelser i särskilda fall

Utfästelser i särskilda fall	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
Vidarebosättning, totalt	15 600 000,00	15 600 000,00	2 455 000,00	2 455 000,00				36 110 000,00
Omplacering (2015/1523) totalt			4 107 000,00	4 107 000,00				8 214 000,00
Omplacering (2015/1601) totalt			7 191 000,00	7 191 000,00				14 382 000,00
Överföring, totalt	0,00	0,00						0,00
Inresa från Turkiet (2016/1754) totalt			6 262 750,00	6 262 750,00				12 525 500,00
TOTALT	15 600 000,00	15 600 000,00	20 015 750,00	20 015 750,00				71 231 500,00

Tabell 3: Totala årliga EU-åtaganden (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTALT
Asyl och solidaritet	0,00	18 542 399,22	53 000 865,00	14 052 395,94	12 359 845,94	13 961 520,94	13 984 236,96	125 901 264,00
Integration och återvändande	0,00	13 660 160,78	12 819 118,00	23 211 815,06	9 059 026,06	11 188 763,06	11 222 673,04	81 161 556,00
TOTALT	0,00	32 202 560,00	65 819 983,00	37 264 211,00	21 418 872,00	25 150 284,00	25 206 910,00	207 062 820,00

Motivering av eventuella avvikelser från de minimiandelar som anges i de särskilda förordningarna

Ej tillämpligt.

Dokument

Dokumenttitel	Dokumenttyp	Dokumentdatum	Lokal referens	Kommissionens referens	Filer	Skickat den	Skickat av
---------------	-------------	---------------	----------------	------------------------	-------	-------------	------------