



EUROPEISKA FLYKTINGFONDEN

**Årligt program
2010**

**Rev version 2012-01-23 UTKAST 121004
Beslutad C(2013)1426**

SVERIGE

MEDLEMSSTAT: Sverige
FOND: Europeiska flyktingfonden (Flyktingfonden)
ANSVARIG MYNDIGHET: Migrationsverket
ÅR: 2010

1. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER FÖR URVAL AV PROJEKT SOM SKA FINANSIERAS GENOM DET ÅRLIGA PROGRAMMET

Inledning

Ett första utkast till årligt program 2010 för Europeiska flyktingfonden skickades till kommissionen den 18 december 2009. Programmet har därefter kompletterats och godkändes av kommissionen den 9 juli 2010.

Föreliggande revidering av det årliga programmet motiveras genom artikel 1.1 i kommissionens beslut om ändring av tillämpningsföreskrifter för Flyktingfonden 2009/533/EG. Det främsta skälet till revideringen är att det efter den ordinarie utlysningen av 2010 års medelsram kvarstod medel att fördela. Den ansvariga myndigheten beslutade att 4 av de projekt som beviljades medfinansiering från Flyktingfonden inom ramen för den ordinarie utlysningen av 2011 års medelsram ska belasta 2010 års medelsram. Ett annat skäl till revideringen är att 10 av de projekt som bifallits mycket sent inom ramen för programåret 2008 eller 2009 har en genomförandeperiod som löper över två programår och att det efter att programmet godkänts av kommissionen fastställdes att dessa skulle belasta programåret 2010 istället för som tidigare var sagt programåret 2011. Vidare har tre projekt som ursprungligen har ingått i programår 2010 flyttats för att istället belasta 2009 års medelsram. Detta för att effektivt kunna nyttja de tilldelade medlen. Besluten medför bland annat att den finansiella fördelningen mellan åtgärderna behöver justeras, att en åtgärd renodlas till att enbart omfatta särskilt prioriterade insatser samt att en åtgärd inte längre är relevant att genomföra inom ramen för 2010 års program och därför ”nollas”.

Migrationsverket har i *Beskrivning av förvaltnings- och kontrollsystem för Europeiska flyktingfonden och Europeiska återvändandefonden*¹ redogjort för rutiner och förfaranden som Migrationsverket utarbetat och som ska tillämpas vid genomförandet av fondens åtgärder. Nedan presenteras delar ur innehållet. För ytterligare detaljer se ovan nämnda dokument.

Intern organisation och partnerskapets konstruktion

Migrationsverket har av regeringen utsetts till ansvarig myndighet för Europeiska flyktingfonden. Myndigheten fungerar även som tilldelande myndighet vid genomförandet av fondens åtgärder. Flyktingfonden förvaltas av fondenheten, en särskilt inrättad enhet vid Migrationsverket. Fondenheten har en oberoende

¹ I enlighet med mall i bilaga 1, kommissionens beslut 2008/22/EG om tillämpningsföreskrifter.

ställning i förhållande till de verksamhetsområden inom myndigheten som kan komma att ansöka om projektbidrag.

Enligt Europaparlamentets och rådets beslut om inrättandet av fonderna ska ett så kallat partnerskap upprättas. I partnerskapet ska de myndigheter och organ som deltar i genomförandet av det fleråriga programmet eller som kan ge värdefulla bidrag till dess utveckling ingå. Den ansvariga myndigheten ska samråda med dessa parter.

Migrationsverket har inrättat ett samråd i två nivåer som består av dels en nationell samrådskommitté, dels en expertgrupp. Genom samrådet garanteras en öppenhet och det säkerställer parternas insyn och möjligheter att påverka Migrationsverkets arbete med Flyktingfonden.

Den nationella samrådskommittén består av företrädare på hög nivå från de myndigheter och organisationer som utgör fondens intressenter. Kommittén ska ta ställning till och ge synpunkter på fondens fleråriga program, de årliga programmen samt slutrapporterna innan dessa sänds till kommissionen. Samrådskommittén ska även delges information om de projekt som beviljats stöd från Flyktingfonden. Migrationsverkets generaldirektör är kommitténs ordförande.

Från och med augusti 2009 omfattar den nationella samrådskommitténs uppdrag alla fyra fonderna inom SOLID-programmet, det vill säga inte bara Flyktingfonden och Återvändandefonden utan även Yttre gränsfonden och Integrationsfonden.

Expertgruppen består av sakkunniga som en del av partnerskapets intressenter ställt till förfogande i arbetet med Flyktingfonden. I gruppen ingår även verksamhetsexperter från Migrationsverket. Experterna har bland annat till uppgift att bidra med underlag till de fleråriga och årliga programmen för Flyktingfonden. Vidare ska experterna delta i urvals- och beredningsprocessen och bedöma projektansökningarnas relevans i förhållande till målen som anges i det fleråriga programmet respektive åtgärderna som framgår i det årliga programmet för fonden. Experterna ska även följa projektens utvecklingsprocess och säkerställa att resultaten från avslutade projekt utvärderas och sprids.

I september 2009 utökades expertgruppen med en representant från Socialstyrelsen. Det betyder att expertgruppen kompletterats med kompetens framför allt rörande de hälso- och sjukvårdsfrågor som är särskilt kopplade till migration. I november 2009 utökades expertgruppen även med en representant från den svenska sektionen av Amnesty International som utgör en viktig part från frivilligorganisationerna.

Utlysning och offentliggörande av fondens medel

Enligt artikel 9.1 i kommissionens tillämpningsföreskrifter 2008/22/EG ska förslagsinfordringarna, det vill säga utlysningen av fondens medel, offentliggöras på ett sätt som garanterar största möjliga spridning bland potentiella

stödmottagare.

I samband med utlysningen av Flyktingfonden har flera informationsinsatser genomförts, bland annat via Migrationsverkets hemsida, på myndighetens intranät samt genom ett nyhetsbrev som utkommer regelbundet och skickas elektroniskt till cirka 600 prenumeranter. Under hösten 2009 introducerades en helt ny struktur på verkets hemsida, vilket för projektägare och andra intressenter till Flyktingfonden betyder att det blivit lättare att hitta relevant information om fonderna. För att även nå övriga intressenter genomförde och/eller deltog Migrationsverket under våren och hösten 2009 i flera informationsträffar runt om i landet. Under våren spreds information om utlysningen för 2010 års medel på seminarium i Västerås, Umeå, Stockholm och Norrköping. Under hösten spreds information om programmet inför kommande utlysningar vid en nationell mäsas om Integration i Göteborg och vid en nationell konferens för SOLID-fonderna i Stockholm. I januari 2010 informerade Migrationsverket om flyktingfonden och nästa planerade utlysning vid ett seminarium i Sundsvall vid vilket intressenter från hela norra Sverige deltog.

Utöver det som nämnts ovan har ett faktablad tagits fram som beskriver Flyktingfondens mål samt dess prioriterade områden (i enlighet med kommissionens strategiska riktlinjer). Faktabladet ger även information om villkoren för att beviljas medfinansiering med stöd av fonden, bland annat genom att beskriva vilka som kan ansöka om medfinansiering, målgrupper som berörs av fondens åtgärder samt minimikriterier enligt artikel 14.5 i den grundläggande rättsakten som ska uppfyllas för att bli föremål för medfinansiering, råd om ansökningsförfarandet, uppgift på kontaktpersoner samt sista dag för inlämnande av förslag. Av faktabladet framgår vilka ansökningshandlingar som ska fyllas i. Samtliga handlingar som ska användas vid ansökan om medfinansiering finns som utarbetade mallar och hämtas via Migrationsverkets hemsida.

För ekonomisk information och bestämmelser kring exempelvis utgifter som är stödberättigade hänvisas till en handbok "Fondhjälpredan". Handboken finns att ladda ner från Migrationsverkets hemsida.

Administrativ hantering av inkomna ansökningar

Tiden för förslagsinfordran är cirka sex veckor. När ansökningarna har inkommit till Migrationsverket diarieförs de av Migrationsverkets registrator som en inkommande handling. Ansökan skickas sedan till fondenheten där den förs in i en registreringslista. En bekräftelse på att ansökan inkommit till myndigheten skickas till sökanden. Samtliga ansökningar administreras enligt samma rutin.

Fondenheten gör en initial bedömning av ansökningarna. För att upprätthålla en enhetlig hantering och säkra att erforderlig granskning och bedömning görs av samtliga ansökningar används checklistor. Förutom att kontrollera att ansökan uppfyller de formella kraven, exempelvis att den har inkommit i rätt tid och är komplett, görs en kvalitativ bedömning av projektets verksamhets- och finansplan samt om åtgärderna i projektet är förenliga med de prioriteringar som anges i

kommissionens strategiska riktlinjer. Fondenheten granskar även att åtgärderna uppfyller de kriterier som anges i artikel 14.5 b) – d) i Europaparlamentets och rådets beslut, det vill säga om åtgärden bedöms som kostnadseffektiv samt om den sökande organisationen eller myndigheten har den erfarenhet, sakkunskap och trovärdighet som krävs för att genomföra åtgärden. Vidare kontrolleras att den sökande organisationen/myndigheten är ekonomiskt solid (granskning av medfinansieringsintyg och eventuella årsredovisningar) samt om åtgärden kompletterar andra EU-finansierade åtgärder. Samtliga ansökningar granskas enligt samma rutin, som anges i fondenhetens *Förvaltningsrutiner*, kapitel 4 *Urval och tilldelning*.

Den ordinarie utlysningen för 2010 genomfördes under tiden 3 augusti till 9 september 2009. De kvarvarande medlen som tilldelats Sverige men som inte beslutades i den ordinarie utlysningen kommer att lysas ut under mars-april 2010.

Urval av projekt med expertgruppen

Efter fondenhetens initiala handläggning av ansökningarna fördelas dessa mellan ledamöterna i expertgruppen. Ansökningarna fördelas beroende på insatsområde mellan experterna i expertgruppen. För att undvika jäv och garantera att urvalet av ansökningar sker öppet, objektivt och icke-diskriminerande granskas varje ansökan av två sakkunniga experter med olika organisatorisk hemvist. Migrationsverkets projektansökningar granskas och bedöms utifrån samma kriterier som ansökningar från övriga sökande.

Experterna bedömer projektförslagen med det fleråriga och det årliga programmet som utgångspunkt och bedömer särskilt projektförslagen utifrån artikel 14.5 a) i den grundläggande rättsakten, det vill säga om åtgärden genomförs med anledning av situationen och kraven som föreligger i Sverige. Experterna beaktar också fondenhetens bedömning av urvalskriterierna som ställs i artikel 14.5 b) – d) med hjälp av de checklistor som upprättats på enheten. I arbetet använder experterna en checklista. Vid behov kan experterna ta kontakt med sökanden för att diskutera innehåll och krav på eventuella kompletteringar.

Experterna upprättar därefter bedömningspromemorior där de bland annat kortfattat redogör för projektet samt om det bör tillstyrkas medel från Flyktingfonden eller avslås. Under beredningen kontrolleras även om något projekt eventuellt överlappar andra projekt inom medlemsstaten som finansieras inom ramen för andra gemenskapsinitiativ.

Efter experternas handläggning genomförs ett beredningsmöte där fondenheten, deltagarna i expertgruppen samt chefen för verksamhetsområde europeiskt och internationellt samarbete (EIS) träffas för att bereda projektansökningar. Experterna föredrar sina bedömningar inför gruppen. Chefen för EIS fattar därefter beslut om tilldelning av fondmedel.

Fondenhetens initiala handläggning av ansökningar pågick under tiden 10 september till 2 november, det vill säga ca 7 veckor. Tiden för experternas

handläggning fram till beredningmötet pågick under tiden 2 november till 4 december, det vill säga cirka 4 veckor. Den totala tiden från utlysningen till dess att Chefen för EIS fattat beslut var för programåret 2010 cirka 20 veckor.

Projekt som Migrationsverket genomför

Artikel 7 och 8 i kommissionens tillämpningsföreskrifter anger de villkor som gäller när den ansvariga myndigheten är slutlig mottagare av medfinansiering från fonden och därmed agerar som verkställande organ. Av artiklarna framgår bland annat att Migrationsverket enbart kan agera som verkställande organ inom de områden där myndigheten har en monopolsituation eller där myndighetens samverkans- och samordningsuppdrag med andra offentliga organ gör dess medverkan absolut nödvändig för att genomföra åtgärden. Även säkerhetsskäl kan motivera att Migrationsverket står som ensam slutlig stödmottagare och projektägare. Grunden för att Migrationsverket fungerar som verkställande organ för genomförandet av ett antal/vissa projekt motiveras i kapitel 3, under respektive åtgärd, punkt 3, i det årliga programmet. Under programåret 2010 genomför Migrationsverket projekt som verkställande organ under åtgärderna 3, 7.1, 7.2, 9a), 13a), 15, 17.1, 17.2, 18.1 och 18.2.

Som framgår av Migrationsverkets uppdrag från den svenska regeringen (Se *SFS 2007:996 Förordning med instruktion till Migrationsverket*) är Migrationsverket operativt ansvarig för asylprövning – inklusive företräder staten om asylbeslut överklagas i domstol – asylmottagning, vidarebosättning och frivillig återvandring. I egenskap av förvaltningsmyndighet har Migrationsverket en monopolställning vad avser myndighetsutövningen inom dessa områden men ska även verka för samordning och samarbete mellan samtliga berörda myndigheter så att verksamheten bedrivs effektivt.

De verksamhetsområden inom Migrationsverket som hanterar den operativa delen av asylprocessen kan, mot bakgrund av de prioriteringar som angivits av kommissionen, ansöka om projektbidrag för utvecklingsåtgärder från Flyktingfonden. Migrationsverket får ej som ansvarig myndighet för förvaltningen av fonden delta vid samma förslagsinfordran som övriga ansökare. En intern förslagsinfordran har därför genomförts för Migrationsverkets projekt, via verkets intranät. Projektförslagen från Migrationsverket hanteras på samma sätt som projektförslagen som inkommer via den öppna förslagsinfordran. De bedöms likaså utifrån samma villkor och med samma insyn genom expertgruppen och den nationella samrådskommittén.

Förankring och beslut

Såsom nämns enligt ovan beslutar chefen för EIS om stöd ska beviljas till enskilda projekt efter beredningmötet. För bifallsbeslut upprättas en bidragsöverenskommelse (kontrakt) för hela eller del av projektperioden som undertecknas av den slutliga stödmottagaren och chefen för fondenheten. Ett exemplar av kontraktet skickas till den slutliga stödmottagaren. Samtliga handlingar diarieförs och förvaras på fondenheten.

Vid avslag på projektansökan delges de sökande beslutet brevlades med en motivering om varför ansökan har avslagits.

Dialog och möte med slutlig stödmottagare

Under beredningen ges sökanden möjlighet att komplettera projektets verksamhetsplan, finansplan samt handlingar från eventuella medfinansiärer i två omgångar. Om en ansökan inte tillgodoser de formella krav som ställs informeras sökanden skriftligt om det och får viss tid på sig att komplettera ansökan med de uppgifter som saknas. Även i den fortsatta beredningen på fondenheten sker en dialog med sökanden som har ytterligare möjlighet att komplettera ansökan inför beslut. Detta sker främst skriftligt. Sedan hösten 2009 har dialogen med sökanden utvecklats så att dess tyngdpunkt har flyttats och sker tidigare och i större omfattning före expertgruppens möte. Syftet är att säkerställa projektens kvalitet samt sälla bort projekt av lägre kvalitet i ett tidigare skede.

När beslut om medfinansiering är fattat av chefen för verksamhetsområdet EIS kallas den slutliga stödmottagaren till ett möte med fondenheten. Vid mötet informeras stödmottagaren bland annat om de krav som ställs på ekonomisk redovisning, informationsskyldigheter och eventuella övriga frågor inför upprättandet av bidragsöverenskommelsen (kontraktet) reds ut. Från och med våren 2010 kallas alla beviljade projekt till ett gemensamt informationsmöte. Därutöver genomförs även enskilda kontraktsmöten med de projekt där fondenheten anser att behov föreligger för det.

2. ÄNDRINGAR I FÖRVALTNINGS- OCH KONTROLLSYSTEMEN

En revidering av beskrivningen av kontroll- och förvaltningssystemet för Europeiska flyktingfonden har gjorts den 29 juni 2009 efter dialog med Revisionsmyndighet. Dokumentet skickades till kommissionen och har godkänts.

3. ÅTGÄRDER FÖR GENOMFÖRANDE AV PRIORITERINGARNA SOM SKA STÖDJAS GENOM PROGRAMMET

På grund av de skäl som anges i kapitel 1 har främst tre åtgärder förändrats. I ytterligare åtgärder har den finansiella fördelningen justerats till följd av att projekt lagts till eller flyttats till annat programår.

De slutliga målgrupperna är i alla åtgärder de som ingår i den grundläggande rättsakten för Europeiska flyktingfonden.

Alla förväntade resultat och indikatorer som anges under respektive åtgärd är indikativa.

3.1. Åtgärder som genomför prioritering 1

PRIORITERING 1: Genomförande av de principer och åtgärder som fastställs i gemenskapens regelverk på flyktingområdet, även de som rör målen för integration.

Inom ramen för prioritering 1 kan gemenskapens bidrag utökas till 75 % för projekt som tar upp följande särskilda prioriteringar:

(1) Åtgärder som syftar till att ta hänsyn till utsatta gruppers behov, särskilt ensamkommande asylsökande barn, och att förbättra definitioner och förfaranden som används för att identifiera utsatta asylsökande och tillgodose deras behov.

(2) Åtgärder för att förbättra identifieringen av skyddsbehövande och handläggningen av deras ansökningar vid gränserna, särskilt genom utarbetande av riktade utbildningsprogram.

Åtgärder inom kategori mottagningsvillkor och asylförfaranden

(1) Åtgärder för att förbättra mottagandet och förfarandet för ensamkommande barn

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Insatsen inom åtgärden är en förstudie. Förstudien syftar till att skapa en nationell handlingsplan för förbättrat och värdigare mottagande av ensamkommande asylsökande barn. Insatsen inriktas särskilt på att tydliggöra uppgifter och ansvarsfördelning mellan stat och kommuner och innefattar även kompetensutveckling för de kommuner som har eller planerar ett mottagande. Förstudien bygger på en tidigare kartläggning där behovet av denna insats styrks.

Åtgärden avser insatser för ensamkommande barn och är särskilt prioriterad.

2. Förväntade stödmottagare

Landstingskommunala organisationer (Sveriges kommuner och landsting).

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförande av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat är bland annat:

- En nationell handlingsplan för förbättrat och värdigt mottagande av ensamkommande barn.

- Tio genomförda regionala kompetenshöjande insatser.
- En ansökan om genomförandeprojekt.

Slutliga indikatorer har ännu ej fastställts och kan i nuläget ej anges eftersom bidragsöverenskommelser ännu ej tecknats med de projekt som beviljats stöd programåret 2010.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 3,38 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 326 963,55 EUR.²

(2) Åtgärder som utvecklar och förbättrar metoder inom tolkningen

1 Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden är en förlängning av ett projekt som beslutades 2008. Projektets övergripande syfte är att analysera tolkars position som kulturella mellanhänder i möten mellan myndighetspersoner och enskilda, som inte kan kommunicera på svenska, med särskild inriktning på ensamkommande barn och unga. Syftet är också att belysa hur mottagandet och prövningen av ensamkommande barn och unga går till i praktiken. Denna kunskap kan leda till att skapa enhetlighet, att tydliggöra problem, att ge tips och stöd avseende praktiker som givit positivt resultat och att identifiera utvecklingsmöjligheter. Ett förväntat resultat är att projektet ska bli ett bidrag till utveckling och kvalitetssäkring både för den som inte kan tala svenska och för jurister, handläggare och andra myndighetspersoner som i sin yrkesutövning är beroende av professionell tolkning.

² Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

Projektet mål är att:

- Beskriva och analysera hantering, rutiner och normer vid mottagandet och prövning av ensamkommande barn och unga.
- Analysera tolkens och tolkningens betydelse för integration och rättssäkerhet vid tolkade möten och särskilt vid mottagande och prövning av ensamkommande barn och unga.
- Beskriva och analysera vad som krävs för att kvalitetssäkra tolkade möten med avseende på rättsäkerhet.
- Göra en pilotstudie som jämför mottagandet av asylsökande ensamkommande barn och unga i de nordiska länderna (inklusive hur tolkbehoven tillgodoses). Förbättrade arbetsmetoder har utvecklats inom tolkområdet. Den rättsliga kompetensen hos tolkar har ökat. Antalet tolkar i mindre språk har ökat.

Eftersom åtgärden avser insatser för ensamkommande barn är åtgärden särskilt prioriterad.

2. Förväntade stödmottagare
Studieförbund.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför
Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas
Projektet bygger på kvalitativa metoder. Det förväntade resultatet är kunskap om hantering, normer och rutiner vid mottagandet och prövningen av ensamkommande barn och unga, kunskap om tolkars erfarenheter, om tolkningens betydelse för rättssäkerhet och integration samt kunskap om vad som krävs för att kvalitetssäkra tolkade möten. Dylik kunskap är inte kvantitativt mätbar. Därför läggs i undersökningen särskild vikt vid reliabilitet.

Måluppfyllelsen i projektet är beroende av vilken kunskap intervjuer, observationer och seminarier med olika referensgrupper genererar. Denna kunskap är relevant för samtliga delmål. Det är nu möjligt att som indikator på måluppfyllelse pricka av varje delmål och kategori som omfattas av projektet genom att skriva lägesrapporter vid slutet av varje arbetsår. Genom att den analys teamet tar fram i intervjuer, observationer, textstudier diskuteras i referensgrupper med experter från fältet samt vid forskarseminarier kan det säkerställas att en professionellt processad, mångfasetterad och tillförlitlig kunskap om fältet tolkning framställas. En indikator är de artiklar och rapporter, som kommer att publiceras. Dessa går att kritiskt granska, inte bara av de experter som ingår i projektet utan av alla som arbetar på fältet. En annan indikator är de förslag som projektet kommer att presentera för att stärka rättssäkerhet och integration. Dessa förslag kommer att på olika sätt spridas och diskuteras.

- Antalet tolkar i mindre språk har ökat
- Kvaliteten på tolkningen har ökat

Åtgärdens framgång och dess måluppfyllelse ska utvärderas genom enkäter till deltagarna.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 3,35 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 324 439,29 EUR.³

(3) Åtgärder som syftar till att utveckla Migrationsverkets mottagningsverksamhet i riktning mot arbete och praktik

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Insatsen inom åtgärden avser projekt som beslutats inom ramen för 2008 års program och som nu fortsätter under 2010. Åtgärden syftar till att stärka samverkan mellan myndigheter och aktörer på kommunal och regional nivå och att möjliggöra en tidig kontakt med arbetsmarknaden för asylsökande, kommunmottagna flyktingar och skyddsbehövande. Genom insatserna ska ett fungerande arbetssätt från ansökan om asyl till etablering i samhället fastläggas och vägen till arbete och integration för de asylsökande ska ha kortats.

Inom ramen för åtgärden genomförs en kartläggning av den asylsökandes tidigare utbildningsbakgrund och arbetslivserfarenhet i syfte att hitta rätt organiserad

³ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

sysselsättning. Kartläggningen sker tidigt i asylprocessen och matchas mot antingen bosättning eller återvändande. Genomförandet av kartläggningar kombineras med systematisk och ökad information till deltagarna tidigt i introduktionsprocessen. Asylsökande som bedöms vara potentiella deltagare tillfrågas om de vill delta i aktiviteterna direkt efter den obligatoriska introduktionen av Migrationsverket. Vid inskrivningssamtalet kommuniceras förutsättningarna för deltagandet och en förbindelse som gäller för deltagaren skrivs. Genomförandet av åtgärden sker genom bland annat fem huvudaktiviteter:

- Vardags-/yrkessvenska: Deltagarna erbjuds vardags/yrkessvenska från första början utifrån det individuella behovet.
- Samhällsinformation: Deltagarna erbjuds en utförlig information om hur det svenska samhället fungerar med hjälp av representanter från olika myndigheter och organisationer, till exempel kommun, polis, sjukvård, arbetsförmedling, försäkringskassan, skatteverket och fackföreningar med tolkar på plats.
- Mötesplats: Deltagarna får tillgång till en naturlig mötesplats, med tillhörande caféverksamhet, för såväl asylsökande, kommunplacerade och svenskar. Mötesplatsen blir både ett centrum för information och en arena för kontaktskapande. Mötesplatsens olika verksamheter bygger till stor del på medverkan från frivilligorganisationer, studieförbunden samt andra samhällsmedborgare.
- Samhällslotsar: Deltagarna erbjuds kontakt med en samhällslots, en person som bistår med praktiskt stöd i mötet med det svenska samhället. Samhällslotsarna rekryteras via exempelvis Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.
- Utvecklingsforum: Tillhandahålla ett forum där projektdeltagarna förutom basal samhällsinformation erhåller snabbare matchning av behov och utvecklingsmöjligheter i närområdet, information om framtida behov av arbetskraft från det lokala näringslivet, gemensamt verka för anskaffandet av praktikplatser och flexibilitet att snabbt kunna skraddarsy och upphandla utbildningar efter behov.

Målgruppen är dels asylsökande och dels tjänstemän som kommer i kontakt med den slutliga målgruppen asylsökande, kommunmottagna flyktingar och skyddsbehövande.

2. Förväntade stödmottagare

Migrationsverket.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning inom asylområdet. Utan verkets aktiva medverkan i utvecklingsprocessen är det inte möjligt att åstadkomma en meningsfull och bestående utveckling.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat av åtgärden är bland annat att ett av projekten ska ha haft 100 asylsökande projektdeltagare årligen samt att projektet skall ha verkat för att 50 % av de (i arbetsför ålder) som kommunplaceras i Boden skall ha praktik eller arbete 6 månader efter bosättning.

Åtgärdens framgång kommer främst att mätas genom enkäter och intervjuer med målgrupperna. Till exempel ska ett antal djupintervjuer genomföras med den slutliga målgruppen. Det kan ske genom personliga möten, via telefon eller e-post.

Slutliga indikatorer har ännu ej fastställts för de projekt som ansökt om medel i den öppna utlysningen av 2010 års medel och kan i nuläget ej anges eftersom bidragsöverenskommelser ännu ej tecknats med de projekt som beviljats stöd programåret 2010.

I det projekt som är en fortsättning från 2008 kommer följande indikator användas:

- Antal deltagare med anställning/praktikplats 6 månader efter kommunplacering

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

Beslut om medfinansiering för projekt inom denna åtgärd uppgår till cirka 2,81 miljoner SEK för programår 2010, vilket motsvarar cirka 272 175,66 EUR.⁴EU-finansieringen för dessa projekt uppgår maximalt till 50 % av de stödberättigande kostnaderna.

⁴ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

(7.1) Åtgärder för att öka kompetensen och rättsäkerheten inom asylprocessen

Åtgärden är inte längre aktuell för programåret 2010 då insatser som beviljats medel inom ramen för den ordinarie utlysningen har flyttats och belastar programåret 2009.

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Ej längre tillämpligt.

2. Förväntade stödmottagare

Ej längre tillämpligt.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej längre tillämpligt.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Ej längre tillämpligt.

5. Synliggörande av EU-medel

Ej längre tillämpligt.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Ej längre tillämpligt.

7. Finansiell information

För programåret avsätts 0 SEK/EUR till aktiviteter som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna.

(7.2) Särskilt prioriterade åtgärder för att öka kompetensen och rättssäkerheten inom asylprocessen

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden avser flera insatser som syftar till att öka kompetensen och kapaciteten hos dem som medverkar i asylprocessen, både inom berörda myndigheter och utanför, exempelvis hos juridiska biträden och gode män. För att kunna nå detta mål är det nödvändigt att kunna rekrytera rätt personal med rätt kompetens. Ett av projekten inom åtgärden riktar därför in sig på att ta emot notarier för tjänstgöring vid Migrationsverket. Genom denna metod får Migrationsverket på sikt ett bredare rekryteringsunderlag samtidigt som rättssäkerheten inom asylprocessen säkerställs, i synnerhet för särskilt utsatta grupper. Denna ordning kan också bidra till att stärka förtroendet för Migrationsverket som rättstillämpande myndighet samt till en ökad insyn i och förståelse för verksamheten.

Vidare syftar åtgärden till att identifiera informationsbehov hos asylsökande med

fokus på utsatta grupper såsom personer med särskilda behov, svårt traumatiserade personer och personer med funktionshinder samt utarbeta en strategi för kommunikationen med dessa. Genom ökad samverkan mellan myndigheter och frivilligorganisationer och genom kompetenshöjande insatser medverkar åtgärden till att öka rättssäkerheten och förbättra villkoren för de asylsökande. Åtgärden genomförs i form av projekt inom Migrationsverket, verksamhetsområdena kommunikation och förvaltningsprocess.

Mot bakgrund av att åtgärden avser insatser som syftar till att ta hänsyn till utsatta gruppers behov är åtgärden särskilt prioriterad.

2. Förväntade stödmottagare
Migrationsverket.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning inom asylområdet. Utan verkets aktiva medverkan i utvecklingsprocessen är det inte möjligt att åstadkomma en meningsfull och bestående utveckling.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Åtgärden omfattar flera projekt med egna resultat och tillhörande indikatorer för att mäta projektens måluppfyllelse. Följande är exempel på förväntade resultat:

- Kompetensen hos de som medverkar i asylprocessen har ökat.
- Rättssäkerheten inom asylprocessen har ökat.
- Informationen till och kommunikationen med asylsökanden, med fokus på utsatta grupper såsom personer med särskilda behov, traumatiserade personer och personer med funktionshinder, har förbättrats.
- Insynen i och förtroendet för Migrationsverkets hantering av asylfrågor har ökat.
- Ökat samarbete mellan Migrationsverket och frivilligorganisationer.
- En kommunikationsstrategi har utarbetats.

Åtgärdens framgång och dess måluppfyllelse ska mätas genom utvärderingar. Befintlig jämförande statistik och enkäter ska besvara i vilken mån åtgärden nått sitt mål. Antalet personer som deltagit i utbildningarna är också en indikator som används för att mäta måluppfyllelsen i delar av denna åtgärd.

Slutliga indikatorer har ännu ej fastställts och kan i nuläget ej anges eftersom bidragsöverenskommelser ännu ej tecknats med de projekt som beviljats stöd programåret 2010.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 3,70 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 357 789,95 EUR.⁵

(17.1) Åtgärder som syftar till att utveckla Migrationsverkets asylprövnings- och mottagningsverksamhet

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden genomförs i form av flera olika projekt inom Migrationsverket, främst inom verksamhetsområdet mottagning, med olika inriktningar. Gemensamt för projekten är att de grundas på ett helhetsperspektiv med individen, den asylsökande i centrum. Genom projekten riktas olika bestämda utvecklingsinsatser till olika målgrupper av asylsökande i syfte att utveckla Migrationsverkets asylprövnings- och mottagningsverksamhet.

Åtgärden omfattar bland annat insatser som inriktas på att utveckla informationsmaterial, som kommer de asylsökande tillhanda på ett alternativt och mer lättillgängligt sätt. Ett exempel är informationsmaterial i form av informationsfilmer som tas fram till grupper som har svårt att tillgodogöra sig skriftlig information. Insatserna kan även avse utveckling av arbetet på förvaren med målsättningen att göra tiden på förvaren meningsfull och bli en god förberedelse inför återvändandet. Vidare spänner åtgärden över bostadssituationen för de asylsökande. Insatserna kan syfta till att utveckla de delar av arbetet i mottagningen som rör bostadsförsörjningen för asylsökande. Till exempel är en avsikt att utveckla en gemensam standard för Migrationsverkets

⁵ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

anläggningsboenden, vilket innebär att ta fram ramar och riktlinjer för hur boendena ska vara utformade. Åtgärden omfattar även förstudier eller piloter.

2. Förväntade stödmottagare
Migrationsverket.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning inom asylområdet. Utan verkets aktiva medverkan i utvecklingsprocessen är det inte möjligt att åstadkomma en meningsfull och bestående utveckling.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Åtgärden omfattar flera projekt med egna resultat och tillhörande indikatorer för att mäta projektens måluppfyllelse. Följande är exempel på förväntade resultat:

- Informationsmaterial anpassat och riktat till asylsökande och särskilt till asylsökande barn och vuxna i deras närhet har utvecklats.
- Asylsökande barn har fått ökad möjlighet att ta del av anpassad information som berör dem och deras situation.
- Aktiviteter på Migrationsverkets förvar har bättre anpassats efter kvinnors behov.
- En gemensam standard för Migrationsverkets anläggningsboende för asylsökande har tagits fram.
- En förstudie har genomförts avseende rättsliga förutsättningar för överföring av identitetshandlingar mellan myndigheter, såsom Migrationsverket och Polisen.

Åtgärdens framgång mäts genom intervjuer och enkäter med målgruppen. Befintlig jämförande statistik, mätning av handläggningstider och antalet återförvisade ärenden samt sammanfattande bedömningar av projektägarna ska besvara i vilken mån åtgärden nått sitt mål. Antalet personer som deltagit i anordnade utbildningar inom respektive projekt är också en indikator som används för att mäta måluppfyllelsen i delar av denna åtgärd. Måluppfyllelsen kommer också att granskas av externa utvärderare.

Slutliga indikatorer har ännu ej fastställts och kan i nuläget ej anges eftersom bidragsöverenskommelser ännu ej tecknats med de projekt som beviljats stöd programåret 2010.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den

slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 4,12 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 398 181,23 EUR.⁶

(17.2) Särskilt prioriterade åtgärder som syftar till att utveckla Migrationsverkets asylprövnings- och mottagningsverksamhet

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Hänvisas till åtgärd 17.1.

Åtgärden är särskilt prioriterad eftersom särskilt fokus ska läggas vid utveckling av arbetet med särskilt utsatta grupper och eftersom insatserna omfattar utveckling av metoder som bidrar till att klargöra identiteten hos personer som är i behov av internationellt skydd och behandlingen av deras ansökningar vid gränserna.

Åtgärden avser utveckling av olika former av informationsmaterial som riktar sig direkt till och är anpassat för asylsökande barn i olika åldrar. Detta syftar till att öka barnens möjligheter att förstå vad som händer i asylprocessen och situationen som de befinner sig i. Åtgärden inriktar sig också på att uppmärksamma och förebygga kvinnors utsatthet på Migrationsverkets förvar. Målsättningen är att kvinnornas tid på förvaret blir meningsfull och en god förberedelse för återvändandet. Här ska arbetsmodeller som tillgodoser de förvarstagna kvinnornas särskilda behov tas fram. Inom ramen för denna insats sker också en samverkan med frivilligorganisationer i Sverige som ökar möjligheten för att kvinnorna får kontakt med frivilligorganisationer i sitt hemland och som kan fungera som ett stöd vid återvändandet.

Åtgärden omfattar även utveckling av arbetsmetoder som bidrar till att klargöra identiteten hos personer som är i behov av internationellt skydd och behandlingen av deras ansökningar vid gränserna. Det kan till exempel innebära att utreda vilka

⁶ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

legala och andra eventuella hinder som kan finnas för att överföra identitetsuppgifter mellan berörda myndigheter.

En övergripande uppgift för åtgärden är att stärka samverkan mellan inblandade aktörer för att öka effektiviteten i arbetet.

2. Förväntade stödmottagare

Hänvisas till åtgärd 17.1.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Hänvisas till åtgärd 17.1.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Hänvisas till åtgärd 17.1.

5. Synliggörande av EU-medel

Hänvisas till åtgärd 17.1.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Hänvisas till åtgärd 17.1.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 3,46 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 335 045.26 EUR.⁷

Åtgärder inom kategori integration

(8.1) Åtgärder för att effektivisera och förbättra introduktionen av nyanlända

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Övergripande syftar åtgärden till att nyanlända flyktingar och skyddsbehövande bosätter sig i en kommun där det finns utbildnings- och arbetsmöjligheter samt tillgång till effektiva introduktionsprogram. Det centrala målet är att effektivisera och förbättra introduktionen och integrationen för målgruppen samt skapa möjligheter för en snabb och positiv etablering i samhället med start redan under asyltiden. En annan viktig målsättning är att effektivisera arbetet genom ökad och förbättrad samverkan mellan de aktörer som är involverade i introduktionen.

Det ska bland annat ske genom olika metodutvecklande insatser för att effektivisera och kvalitetssäkra introduktionen. Här ingår till exempel

⁷ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

framtagande, test och implementering av nya metoder, arbetssätt och utbildningar för språkinlärning och för etablering på arbetsmarknaden. Exempel på insatser är att ta fram och utveckla individanpassade utbildningar, utveckla nya läromedel och nya teknikbaserade metoder för språkinlärning, att ge stöd och handledning till både målgruppen och till arbetsgivare som erbjuder praktikplatser till målgruppen, att införliva samhälls- och hälsokommunikatörer i arbetet och skapa plattformar och förutsättningar för att föreningslivet ska delta som en resurs.

Insatserna kan även fokusera samverkan och samordning mellan myndigheter, kommuner, näringsliv och ideella organisationer för att målgruppen ska nå en snabb och effektiv etablering i kommunerna. Detta innebär bland annat att utveckla lokala och regionala samverkansformer - i ett par fall en mer formaliserad samverkansorganisation - för att implementera välfungerande arbetssätt, minska risken för dubbelarbete och tydliggöra ansvarsfördelning.

Inom ramen för åtgärden genomförs flera aktiviteter riktade till målgruppen. De kan bland annat inriktas på att kombinera teoretisk svenskundervisning med praktiskt arbete. Andra aktiviteter för målgruppen syftar till att bygga kontaktnät, hitta vägar in i till exempel föreningsliv samt utbilda i metoder för att reflektera över det individuella behovet. Aktiviteterna ska ge förutsättningar för den enskildes förberedelse, förståelse och egenengagemang som kan underlätta och påskynda vägen till integration i det svenska samhället.

I åtgärden ingår även insatser som syftar till att hjälpa kommunmottagna flyktingar att flytta från arbetslöshet och trångboddhet i storstad till både bättre jobb- och boendemöjligheter. Projekten syftar till att arbeta för att hitta flexibla lösningar för samverkan, så att projektpartnerernas förutsättningar att bedriva ett framgångsrikt och arbetsmarknadsanpassat introduktionsarbete stärks. Dessa insatser bygger delvis på tidigare projekt som utvecklats avseende geografisk vidgning, språklig breddning och metodutveckling för samverkan.

Särskilda insatser för barn och ungdomar i åldersgruppen 14-19 år, så kallade sent anlända flyktingungdomar ingår. Ett fokus för dessa insatser är att samla kunskap om situationen och vilka behov målgruppen har för att kunna utveckla möjligheterna till integration och till en snabb etablering i samhället. För att öka målgruppens kontakter med det civila samhället och förbättra deras möjligheter att uppnå goda studieresultat ska olika aktiviteter och stödinsatser erbjudas, vilka utformas och genomförs i samverkan mellan olika aktörer.

Åtgärden omfattar även förstudier som bidrar till utvecklingen av målgruppens introduktion och integration i samhället.

2. Förväntade stödmottagare

Länsstyrelser, kommuner, frivilligorganisationer, lärcenter, studieförbund, folkhögskolor och ekonomiska föreningar.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför
Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Åtgärden omfattar flera projekt med egna resultat och tillhörande indikatorer för att mäta projektens måluppfyllelse. Flera av insatserna förväntas resultera i att utvecklade metoder, arbetsmodeller och resultat från genomförandet implementeras i den ordinarie verksamheten. Följande är exempel på förväntade resultat:

- Tiden för introduktion har minskat.
- Antalet kommunmottagna flyktingar, skyddsbehövande samt deras anhöriga som erhåller praktik eller arbete har ökat.
- De kommunmottagna flyktingarna, skyddsbehövande samt deras anhöriga har fått en större möjlighet att påverka sin situation.
- Samverkan mellan och kompetensen hos de aktörer som är involverade i introduktionen har ökat.
- En välfungerande modell för samverkan mellan kommuner och andra aktörer i samhället som leder till en likvärdig introduktionsperiod har tagits fram.
- Nya och effektiva arbetssätt för att stödja asylsökande och kommunmottagna flyktingar och skyddsbehövande personer har utvecklats.
- Minst tre nya metoder för språkinlärning har prövats.
- Begreppet samhälls- och hälsokommunikatörer har utvecklats och införlivats i aktuella kommuner, varigenom bland annat samhällsinformation och hälsoförebyggande insatser har utvecklats till form och innehåll.
- Föreningslivet har inkluderats i kommunernas introduktions- och integrationsarbete.
- 70 hushåll har etablerat sig i en ny kommun.
- Asylsökande och kommunmottagna barn, ungdomar och unga vuxna har fått en tydlig introduktion som motsvarar deras behov.
- En uppbyggd organisation som kan samordna utbildnings och praktikinsatser för ungdomar som kommit som ensamkommande barn eller som räknas som sent anlända.
- Aktiviteter och stödinsatser för asylsökande samt kommunmottagna ensamkommande ungdomar och ungdomar med behov av utökat stöd samt för andra personer med behov av utökat stöd, såsom döva och hörselskadade, har utvecklats och möjliggjorts.
- Minst tre webbaserade verktyg som bidrar till en effektiv introduktionsprocess inklusive en mer effektiv språkinlärningsprocess har utvecklats.

Åtgärdens framgång mäts genom separata, externa, utvärderingar av de projekt som verkar inom åtgärden. Utvärderingarna kommer att använda jämförande statistiskt material samt enkätundersökningar och intervjuer med målgruppen och

projektägare/projektpartner.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansier till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 30,69 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 2 969 228,01 EUR.⁸

(8.2) Särskilt prioriterade åtgärder för att effektivisera och förbättra introduktionen av nyanlända

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Hänvisas till 8.1.

Åtgärden syftar till att effektivisera och kvalitetssäkra introduktionen för särskilt utsatta grupper såsom ensamkommande asylsökande barn och personer med särskilda medicinska behov. Åtgärden är därför särskilt prioriterad.

Åtgärden omfattar olika metodutvecklande insatser som både riktas till målgruppen och till personalgrupper som arbetar med målgruppen. Till exempel ska introduktionen för döva och hörselskadade asylsökande effektiviseras genom ett framtagande och utveckling av individanpassade utbildningar utifrån den asylsökandes bakgrund och kompetens. Åtgärden omfattar även insatser för att hitta nya metoder för språkinläring och etablering på arbetsmarknaden för denna målgrupp.

Åtgärden inriktas vidare på insatser för ensamkommande asylsökande barn i vilka

⁸ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

introduktionsarbetet ska effektiviseras genom ökad och förbättrad samverkan mellan de aktörer som är involverade. I detta ingår att utveckla lokala och regionala samverkansformer - i några fall en mer formaliserad samverkansorganisation - för att implementera välfungerande arbetssätt, minska risken för dubbelarbete och tydliggöra ansvarsfördelning.

Ett annat viktigt fokus är insatser som inriktas på att samla kunskap om situationen och behovet för målgruppen, för att kunna utveckla deras möjligheter till en snabb integration och en positiv etablering i samhället. För att utveckla mottagandet av dessa barn och ungdomar kommer även olika aktiviteter och stödinsatser att erbjudas, vilka utformas och genomförs i samverkan mellan olika aktörer. Till exempel avses aktiviteter som ska öka målgruppens kontakter med det civila samhället samt deras möjligheter att uppnå goda studieresultat.

Åtgärden omfattar även förstudier som rör introduktionen av dessa målgrupper.

2. Förväntade stödmottagare

Hänvisas till åtgärd 8.1.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Hänvisas till åtgärd 8.1.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Hänvisas till åtgärd 8.1.

5. Synliggörande av EU-medel

Hänvisas till åtgärd 8.1.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Hänvisas till åtgärd 8.1.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 12,95 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 1 252 704,97 EUR.⁹

(9A) Åtgärder för att utveckla det hälsofrämjande stödet till nyanlända

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden består av två projekt med insatser som inriktas på särskilt utsatta grupper – asylsökande och skyddsbehövande barn och vuxna med särskilda medicinska behov.

⁹ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

I det ena projektet är syftet att korta väntetiden för bosättning och anvisning till introduktionsplats i kommun för nyanlända med särskilda medicinska behov. Projektet en förstudie som avser att kartlägga och analysera hela processen från asyltiden till mottagande i kommun och identifiera centrala problem och utvecklingsområden i bosättning och mottagande av asylsökande med särskilda medicinska behov. Dessa problem och utvecklingsområden ska sedan bemötas med förslag till utvecklingsinsatser som syftar till att bättre tillgodose målgruppens behov och rättigheter. Det är uppdelat i tre delar; kartläggningsfas, konsultationsfas, sammanställning och analys. Projektet ska besvara följande frågeställningar:

– Vilka insatser behövs för att kommuner ska bli mer benägna att låta nyanlända med särskilda medicinska behov bosätta sig hos dem?

– Vilka insatser behövs för att aktörer i mottagningsprocessen ska bli bättre på att bistå personer med särskilda medicinska behov i deras etableringsprocess?

Utgångspunkten är att tidiga insatser, ökade kunskaper och en effektiv samverkan mellan berörda myndigheter, organisationer och den nyanlände själv ger bättre förutsättningar för en snabb bosättning och ändamålsenlig introduktion av nyanlända med funktionsnedsättningar och olika former av medicinska behov.

Det andra projektets övergripande mål är att öka kunskapen om HIV-relaterade frågor inom Migrationsverket och att skapa bättre förutsättningar för att bemöta asylsökande som lever med HIV. Slutlig målgrupp är HIV-positiva asylsökande som utgör en utsatt grupp i asylsystemet. Inom denna grupp är kvinnor och flickor särskilt utsatta. Därför kommer projektet att genomsyras av ett genusperspektiv. Ett annat fokus i projektet är metodutveckling av informationsinsatser till asylsökande. Projektet är delvis en utveckling av ett projekt som beslutades under 2009 som avser att fördjupa den uppnådda kompetenshöjningen och att skapa hållbarhet av projektens resultat på längre sikt genom att de implementeras i den dagliga verksamheten. Projektet är därför indelat i en fördjupnings- och en konsolideringsfas. Projektet kommer även fortsättningsvis att inrikta sig på kompetenshöjande insatser. Fördjupningsutbildningar skall erbjudas kontaktpersonerna för HIV-frågor som utses på enhetsnivå. Nätverksarbetet ska utvecklas och konkretiseras i hela landet med utgångspunkt i de lokala förhållandena. Noaks Ark och HIV-Sverige är projektpartners. En konferens anordnas tillsammans med HIV-Sverige med fokus på HIV-positiva flyktingars speciella behov. Ett formaliserat nationellt nätverk av kontaktpersoner för HIV-frågor har skapats inom Migrationsverket efter projektet har avslutats som fortlöpande tar ansvar för frågorna.

Eftersom den slutliga målgruppen är asylsökande, flyktingar och skyddsbehövande barn och vuxna med särskilda medicinska behov är åtgärden särskilt prioriterad.

2. Förväntade stödmottagare
Migrationsverket.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning inom asylområdet. Utan verkets aktiva medverkan i utvecklingsprocessen är det inte möjligt att åstadkomma en meningsfull och bestående utveckling.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Följande är exempel på förväntade resultat:

- Det finns en översiktlig bild av processen för bosättning och mottagande av nyanlända med särskilda medicinska behov.
- De mest centrala problemen och utvecklingsområdena är identifierade, liksom exempel på positiva erfarenheter och fungerande modeller.
- Det finns en kunskap om vilka förbättringsåtgärder som efterfrågas och föreslås av nyanlända samt av personal inom berörda verksamheter hos kommunerna, landstingen, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, länsstyrelserna och Migrationsverket.
- Förutsättningarna för samverkan aktörerna emellan kring bosättning och mottagande av nyanlända med särskilda medicinska behov har förbättrats. Var och en av de deltagande organisationerna upplever en större möjlighet till samverkan kring verksamhetsfrågor inom området.
- Antalet genomförda hälsosamtal kommer att öka under och efter projektet avslutning.
- Samverkan mellan och kompetensen hos de inblandade aktörerna har ökat, med särskild specialisering på frågor som rör HIV och hedersrelaterat förtryck och våld.

Slutliga indikatorer har ännu ej fastställts och kan i nuläget ej anges eftersom bidragsöverenskommelser ännu ej tecknats med de projekt som beviljats stöd programåret 2010.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de

myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 4,42 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 427 902,33 EUR.¹⁰

(9.B.1) Åtgärder för att utveckla det hälsofrämjande stödet till nyanlända

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden syftar till att bättre tillgodose asylsökande, kommunmottagna flyktingars och skyddsbehövandes behov av särskilda stödinsatser, bland annat genom att utveckla rutiner för samverkan mellan relevanta aktörer, föreslå utvecklingsinsatser samt utveckla metoder och program för en mer hälsofrämjande och behovsanpassad introduktion. Insatserna omfattar målgrupper som inkluderar både asylsökande och personer som har fått uppehållstillstånd och ingår i den kommunala introduktionsverksamheten.

Åtgärdens mål är att hälsotalet bland nyanlända ska öka och därmed även deras möjligheter till en framgångsrik introduktion. Ett annat mål är att processen för bosättning och mottagande av nyanlända med särskilda behov har utvecklats genom att väntetiden på anvisning till en introduktionsplats har förkortats. Vidare ska de resurser och insatser som Migrationsverket, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommuner och landsting, frivilligorganisationer med flera kan tillhandahålla samordnas på ett sätt som i största möjligaste mån förebygger ohälsa och gynnar både den enskilde individens och hela familjens etablering.

Inom ramen för åtgärden genomförs aktiviteter som syftar till att höja kunskapen kring och utveckla metoder som kan förebygga hedersrelaterat förtryck och våld. Andra insatser kan vara att genomföra en folkhälsovetenskaplig utvärdering av olika arbetsmodellens utveckling och etablering, som till exempel av användandet av hälsokommunikatörer.

2. Förväntade stödmottagare

Kommuner, landsting, frivilligorganisationer och högskolor.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

¹⁰ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Åtgärden omfattar flera projekt med egna resultat och tillhörande indikatorer för att mäta projektens måluppfyllelse. Följande är exempel på förväntade resultat:

- Andelen personer som får hjälp med sina psykosociala besvär har ökat.
- Samtalsgrupper/-aktiviteter med målgruppen har genomförts både med individen och med familjen som utgångspunkt, bland annat på hemspråket.
- Andelen immigrerade personer som är arbetsföra och integrerade i samhället har ökat.
- Nya arbetsmodeller har utvecklats och etablerats, som till exempel ett centrum för hälsa och integration eller användandet av hälsokommunikatörer.
- En studie av effekterna av hälsokommunikatörernas arbete avseende bland annat målgruppens upplevelser och erfarenheter och olika aspekter av folkhälsa och vårdutnyttjande, på individ- och aggregerad nivå har genomförts.
- En genomförd kartläggning av förskolebarnens behov av särskilt kuratorstöd.
- En utvecklad metod för kuratorstöd i förskolan.
- Andelen särskilt utsatta grupper med särskilda behov som har fått tillgång till adekvat psykosocialt stöd har ökat.

Åtgärdens framgång kommer dels att mätas genom externa utvärderingar där de nyanländas hälsa, deras tid för introduktion samt grad och form av sysselsättning ska inkluderas. I utvärderingarna används statistiska uppgifter samt enkäter och intervjuer med målgruppen och de projektägare/projektpartner som arbetar inom åtgärden. Framgången kommer också mätas genom utvärderingssamtal med målgruppen där deltagarnas upplevelse av den aktuella insatsen och deras egen utveckling mäts.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 11,83 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 1 144 774,61 EUR.¹¹

(9.B.2) Särskilt prioriterade åtgärder för att utveckla det hälsofrämjande stödet till nyanlända

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Hänvisas till åtgärd 9.B.1.

Åtgärden är särskilt prioriterad eftersom insatserna riktas till särskilt utsatta grupper, framför allt personer med särskilda medicinska behov (både vuxna och barn) samt ensamkommande asylsökande barn. Dessa grupper inkluderar asylsökande, flyktingar och skyddsbehövande med uppehållstillstånd och vidarebosatta personer som ingår i den kommunala introduktionsverksamheten.

Det övergripande målet är att genom hälsofrämjande insatser främja målgruppernas integration och etablering i samhället. Insatserna ska bidra till att tillgodose målgruppernas behov av särskilda stödinsatser, framför allt i form av psykosocialt stöd.

Åtgärden består av två centrala delar. Den ena delen är metodutvecklande och i denna ingår att ta fram nya metoder och arbetsätt för att till exempel snabbt kunna identifiera de personer som är i särskilt behov av psykosocialt stöd och för att kunna ge rätt stöd – både till personerna själva och till deras familjer. Även aktiviteter för personal kan ingå, till exempel i form av utbildningsinsatser och handledning. Den andra delen avser faktiska stödinsatser för målgrupperna. Dessa insatser syftar direkt till att lindra och förhindra psykiskt lidande och underlätta individernas integration i samhället, i vissa fall påbörjas insatserna redan under asyltiden. Det psykosociala stödet kan ges både individuellt och i grupp. Stödet som erbjuds kompletterar den nationella hälsovården som normalt kan erbjudas dessa målgrupper. Stödet ska bidra till att individen stärks i sin identitet och självkänsla samt få större kunskaper om asylprocessen. Projektet avser att ge individen möjligheter att bearbeta svåra erfarenheter, bidra till en ökad förståelse för den nya situationen i livet och därmed ge ökade möjligheter för en bra integration. När insatserna rör barn kan även ingå aktiviteter för att ge deras föräldrar eller målsmän stöd i sin föräldraroll.

I åtgärden ingår en insats som fokuserar på kommunmottagna flykting- och skyddsbehövande barn i åldern 1 – 5 år och deras psykosociala hälsa, vilket inte tidigare gjorts.

¹¹ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

2. Förväntade stödmottagare

Hänvisas till åtgärd 9.B.1.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Hänvisas till åtgärd 9.B.1.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Hänvisas till åtgärd 9.B.1.

5. Synliggörande av EU-medel

Hänvisas till åtgärd 9.B.1.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Hänvisas till åtgärd 9.B.1.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 8,38 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 811 249,10 EUR.¹².

3.2. Åtgärder som genomförs för prioritering 2

Utvecklande av referensverktyg och utvärderingsmetoder för att bedöma och förbättra kvaliteten i behandlingen av ansökningar om internationellt skydd och för att stödja administrativa strukturer för att möta de utmaningar som det förbättrade praktiska samarbetet med andra medlemsstater har medfört.

Särskilt prioriterade är utvecklingsprojekt under prioritet 2 som innehåller:

(1) Oberoende utvärderingar av hur det nationella asylsystemet fungerar och hur man kan göra det mera effektivt.

(2) Utveckling av verktyg för att förbättra enhetligheten i det nationella beslutsfattandet som innebär tillämpning av EU:s regelverk, såsom att göra rättspraxisdatabaser tillgängliga för alla berörda parter.

(3) Åtgärder för att öka de nationella asylmyndigheternas förmåga att samarbeta med andra medlemsstaters asylmyndigheter; särskilt för att sammanställa, analysera och bedöma information om ursprungsländer/-regioner i syfte att dela denna information med andra medlemsstater.

¹² Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

(10.1) Studie av det kommunala mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Övergripande syftar åtgärden till att systematiskt utvärdera hur det kommunala mottagandet av ensamkommande barn fungerar. Åtgärdens mål är att öka kunskaperna om kommunernas metoder och arbetssätt, öka kunskaperna om målgruppens upplevelser i samband med mottagandet och att identifiera nyckelfaktorer för ett bra mottagande och för att målgruppen snabbt ska kunna integreras och etableras i det svenska samhället. Kunskaperna förväntas ligga till grund för utvecklingsarbetet i kommunerna kring mottagandet och introduktionen av de ensamkommande barnen och ungdomarna och ska bidra till att öka kvaliteten och effektiviteten i mottagandet.

Kommunernas arbete kring mottagandet av de ensamkommande barnen och ungdomarna kan kartläggas och utvärderas genom till exempel kontakter med socialtjänstens personal, personal på gruppboenden samt annan personal, såväl genom enskilda kontakter som genom till exempel fokusgrupptechnik. Barnens och ungdomarnas perspektiv kommer att belysas genom bland annat enkäter, intervjuer, fördjupningsstudier eller mer översiktliga beskrivningar. För att garantera kvaliteten på insatserna kan exempelvis vetenskapliga referensgrupper att formos.

2. Förväntade stödmottagare

Forskningsinstitut och kommuner.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Motivering ej tillämplig vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Åtgärden avses leda till förbättrade metoder för mottagandet och introduktionen i kommunerna för ensamkommande barn genom ökad kunskap hos exempelvis socialtjänstens och gruppboendens personal om bland annat barnens och ungdomarnas livssituation och deras upplevelser och erfarenheter av mottagandet och introduktionen. Åtgärdens framgång och måluppfyllelse kommer att mätas genom en utvärdering där bland annat socialtjänstens och annan personals insatser för målgruppen ska granskas.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 0,54 SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 52 113,74 EUR.¹³

(10.2) Särskilt prioriterad studie av det kommunala mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden syftar till att skapa kunskap om hur kommunerna i bland annat Stockholms län organiserar och arbetar med mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar samt kunskap om dessa barns och ungdomars livssituation. Denna kunskap förväntas ligga till grund för utvecklingsarbetet i kommunerna kring mottagandet och introduktionen av de ensamkommande barnen och ungdomarna för att förbättra situationen för denna målgrupp.

Organisationen kring mottagandet av de ensamkommande barnen och ungdomarna kommer att kartläggas i kontakter med till exempel socialtjänstens personal, personal på gruppboenden samt annan personal, såväl genom enskilda kontakter som genom till exempel fokusgrupptechnik. Barnens och ungdomarnas perspektiv på sin livssituation kommer att belysas genom bland annat enkäter, intervjuer, fördjupningsstudier eller mer översiktliga beskrivningar. För att garantera kvaliteten på insatserna kommer exempelvis en vetenskaplig referensgrupp att formos.

Åtgärden är särskilt prioriterad då insatserna inom denna utgör oberoende utvärderingar som bidrar till att öka kunskaperna om hur det nationella asylsystemet fungerar och hur arbetet bör förbättras för att göra det mer effektivt.

2. Förväntade stödmottagare

Hänvisas till åtgärd 10.1.

¹³ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Hänvisas till åtgärd 10.1.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Hänvisas till åtgärd 10.1.

5. Synliggörande av EU-medel

Hänvisas till åtgärd 10.1.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Hänvisas till åtgärd 10.1.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 1,54 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 149 362,36 EUR.¹⁴

(12) Åtgärder för att utveckla Migrationsverkets utredningsmetodik

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Insatsen inom åtgärden syftar till att göra en oberoende systematisk undersökning av kvaliteten i Migrationsverkets beslut gällande behovet av internationellt skydd. Insatsen kommer mer specifikt att fokusera på tillämpningen av skyddsbestämmelserna, beviskrav och bevisvärdering samt trovärdighetsbedömningar. Även de offentliga biträdenas roll, användningen av tolkar, Migrationsverkets interna utbildning och internkontroll kommer att ingå i studien. I förlängningen ska undersökningen leda till en utveckling och kvalitetssäkring av samt ökad insyn i handläggningen och beslutsfattandet inom asylprocessen.

2. Förväntade stödmottagare

Mellanstatliga organisationer.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Motivering ej tillämplig vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Det långsiktiga förväntade resultatet inom åtgärden är att kvaliteten på Migrationsverkets utredningar och bedömningar gällande asylsökandens ansökningar om internationellt skydd har ökat.

Studien inom åtgärden genomförs bland annat genom att:

¹⁴ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

- Cirka 200 asylbeslut granskas.
- Minst 30 deltagande observationer genomförs i samband med Migrationsverkets muntliga genomgångar av asylärenden.
- Cirka 45 tjänstemän från Migrationsverket intervjuas.
- Ett antal offentliga biträden och tolkar som arbetar med asylprövningen tillfrågas om sina roller och erfarenheter av asylprövningen.

Insatsen inom åtgärden kommer att resultera i en rapport där resultaten från studien analyseras och rekommendationer läggs fram.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts 0 SEK/EUR till åtgärden.

(16.1) Studie inom migrationsrätten

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden övergripande syfte är att systematisera kunskaperna om det nationella asylsystemet för att bidra till utvecklingen och effektiviseringen av detta. Målet är öka kunskapen hos lagstiftaren, rättstillämparen och andra berörda parter om hur utlänningslagen tillämpas och att lyfta fram problematiska områden, vilket kan bidra till att förändringar och alternativa tillvägagångssätt tas fram.

Åtgärden ska bidra till att skapa förutsättningar för att fatta mer rättssäkra beslut och domar i ärenden inom migrationsrättens område. Förväntade resultat är bland annat en monografi över migrationsrätten samt ett antal migrationsrättsliga artiklar. Aktiviteterna riktas till personal vid förvaltningsmyndigheter, juridiska ombud och domare inom migrationsrättens område samt studenter på juristlinjen. Studien avser att analysera lagar, förarbeten, doktriner och rättspraxis inom

området.

2. Förväntade stödmottagare

Universitet och forskningsinstitut.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Motivering ej tillämplig vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat är bland annat:

- Mer rättssäkra förvaltningsbeslut och domar har fattats respektive meddelats.
- Kunskapen hos rättstillämpare och lagstiftare om hur reglerna om till exempel subsidiärt skydd respektive synnerligen ömmande omständigheter idag tolkas och tillämpas ska ha ökat.
- Åtgärden har bidragit till utvecklingen av forskningsområdet.

Åtgärdens framgång och måluppfyllelse ska bland annat utvärderas genom enkäter till deltagarna. Åtgärden ska också resultera i en vetenskaplig artikel, som ska spridas i olika tidskrifter, samt en rapport i syfte att sprida den kunskap åtgärden genererar. En extern utvärdering kommer att kopplas till åtgärden för att utvärdera graden av måluppfyllelse, där man bland annat beaktar i vilken utsträckning rapporten använts i till exempel undervisning.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 0,41 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket

motsvarar cirka 39 241,02 EUR.¹⁵

(16.2) Särskilt prioriterad studie inom migrationsrätten

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Hänvisas till åtgärd 16.1.

Åtgärden är särskilt prioriterad eftersom den avser insatser som utgör oberoende studier/utvärderingar som bidrar till utvecklingen av det nationella asylsystemet.

Åtgärden genomförs som en forskningsstudie i vilken ska undersökas gränsdragningen mellan olika grunder för uppehållstillstånd i utlänningslagens (2005:716) kapitel 4 och 5, hur denna gränsdragning tolkas och tillämpas i praxis samt konsekvenser av detta för utvecklingen av den svenska migrationsrätten. Undersökningen är angelägen eftersom nuvarande praxis ger upphov till frågor om *i*) vilka krav som i praktiken ställs för att en person ska anses vara subsidiärt skyddsbehövande respektive kunna få uppehållstillstånd på humanitär grund och *ii*) om dessa krav är rimliga, i linje med lagstiftarens intentioner och förenliga med Sveriges internationella åtaganden. I projektet aktualiseras även frågor som rättighetsperspektivets genomslag i migrationsrätten samt relationen mellan politik och juridik; både på ett generellt plan vid utformandet av olika skyddsgrunder och vid bedömningen av individuella asylansökningar.

Studien har som framgår ovan ett svenskt perspektiv. Då den svenska rätten påverkas av EG-rätten aktualiseras vid analysen av ovanstående punkter även relationen mellan svensk och europeisk rätt, främst skyddsgrundsdirektivet, samt den utveckling av migrationsrätten och migrationspolitiken som pågår i och med EU:s arbete med Stockholmsprogrammet. Eventuella kommande förändringar i svensk utlänningslagstiftning på grund av utvecklingen inom EU kommer att arbetas in i studien och frågeställningarna kan komma att anpassas därefter. Det ska emellertid betonas att studien gäller svenska förhållanden och inte EG-rättsliga regleringar som sådana.

2. Förväntade stödmottagare

Hänvisas till åtgärd 16.1.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Hänvisas till åtgärd 16.1.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Hänvisas till åtgärd 16.1.

5. Synliggörande av EU-medel

Hänvisas till åtgärd 16.1.

¹⁵ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

6. *Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Hänvisas till åtgärd 16.1.

7. *Finansiell information*

För programåret avsätts cirka 0,45 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 43 692,89 EUR.¹⁶

(18.1) Åtgärder för att utveckla lämpliga arbetsmetoder och analysverktyg

1. *Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Åtgärden syftar till att utveckla Migrationsverkets prognosystem, rätts- och landinformationssystem samt system för planering och uppföljning inom exempelvis mottagningsverksamheten. Åtgärden ämnar utarbeta lämpliga arbetsmodeller för att förbättra prognosers kvalitet och användbarhet liksom underlagen till verksamhetens planerings- och uppföljningsprocess. I åtgärden ingår exempelvis kravanalyser, processkartläggningar, statistiska mätningar, framtagande och test av arbetsmodeller, utbildningsinsatser för personal, studiebesök och benchmarking-aktiviteter. Åtgärden omfattar även förstudier.

2. *Förväntade stödmottagare*

Migrationsverket.

3. *Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning inom asylområdet. Utan verkets aktiva medverkan i utvecklingsprocessen är det inte möjligt att åstadkomma en meningsfull och bestående utveckling.

4. *Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Åtgärden omfattar flera projekt med egna resultat och tillhörande indikatorer för att mäta projektens måluppfyllelse. Följande är exempel på förväntade resultat:

- ❑ Prognosverksamheten vid Migrationsverket har utvecklats och förbättrats.
- ❑ En ny simuleringsmodell som kopplar ihop verksamhet och ekonomi inom asylprocessen har levererats.
- ❑ Ett verktyg för planering och uppföljning har tagits fram, inom till exempel verksamhetsområde Mottagning.
- ❑ En kohortorienterad statistikdatabas har levererats.
- ❑ Genomsnittliga prognosfel har minskat.

¹⁶ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

- Förslag på strategi, metoder och framtida organisation för arbetet med omvärldsbevakning och analys har tagits fram.
- Landinformationssystemet möter verksamhetens krav bättre och har blivit mer lättillgängligt och användarvänligt.

Åtgärdens framgång rörande tillgängligheten och användbarheten av landinformationssystemet kommer att mätas genom enkäter och intervjuer med berörda parter. Vidare kommer jämförelser med historiska prognosfel att göras liksom en utvärdering angående om prognosberäkningsmodellen och statistikapplikationen levererats.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 4,02 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 389 403,44 EUR.¹⁷

18.2) Särskilt prioriterade åtgärder för att utveckla lämpliga arbetsmetoder och analysverktyg

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Hänvisas till åtgärd 18.1.

Åtgärden är särskilt prioriterad då den avser insatser som utvecklar verktyg för att förbättra enhetligheten i det nationella beslutsfattandet som innebär tillämpning av EU:s regelverk.

¹⁷ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

Åtgärdens övergripande syfte är att utveckla Migrationsverkets rätts- och landinformationssystem. Det rätts- och landinformationssystem som Migrationsverket använder sig av är föremål för granskning och modernisering för att möta verksamhetens krav, såväl på ett verksamhetsmässigt som på ett tekniskt plan. Detta inkluderar en anpassning till EU:s krav och arbete som rör landinformation. Det övergripande målet är att öka effektiviteten i förvaltningen genom att arbeta med faktorer som tillgänglighet, användbarhet och integrering med övriga system. Arbetet förväntas leda till ökad effektivitet i asylprövningen.

2. Förväntade stödmottagare

Hänvisas till åtgärd 18.1.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Hänvisas till åtgärd 18.1.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Hänvisas till åtgärd 18.1.

5. Synliggörande av EU-medel

Hänvisas till åtgärd 18.1.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Hänvisas till åtgärd 18.1.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 1,67 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 161 881,58 EUR.¹⁸

3.3. Åtgärder som genomför prioritering 3

Åtgärder för att förbättra ansvarsfördelningen mellan medlemsländer och tredjeländer när det gäller flyktingar och skyddsbehövande.

Särskilt prioriterade är utvecklingsprojekt inom prioritet 3 som innehåller:

(1) Åtgärder som rör vidarebosättning av personer från ett land eller en region som är föremål för genomförandet av ett regionalt skyddsprogram.

(2) Åtgärder som syftar till att överföra asylsökande eller personer som åtnjuter internationellt skydd från en medlemsstat vars asylmyndigheter är särskilt belastade.

¹⁸ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

(13A) Åtgärder som utvecklar mottagandet och introduktionen för vidarebosatta

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden syftar till att göra vidarebosättningsarbetet lättare att presentera för utomstående aktörer. Målet är att statistiska data kan presenteras och visualiseras, att skriftliga informationsmaterial finns tillgängliga, samt att bilder finns samlade och strukturerade.

2. Förväntade stödmottagare

Migrationsverket.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning inom asylområdet. Utan verkets aktiva medverkan i utvecklingsprocessen är det inte möjligt att åstadkomma en meningsfull och bestående utveckling.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Det förväntade resultatet är att det ska bli lättare för Migrationsverket att kommunicera vidarebosättningsuppdraget med (främst) externa parter.

Förväntade kvantifierbara resultat är bland annat:

- Informationen till de vidarebosatta är mer tillgänglig.

Slutliga indikatorer har ännu ej fastställts och kan i nuläget ej anges eftersom bidragsöverenskommelser ännu ej tecknats med de projekt som beviljats stöd programåret 2010.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som

ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 0,57 SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 54 919,99 EUR.¹⁹

(13.B.1) Åtgärder som utvecklar mottagandet och introduktionen för vidarebosatta

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärderna syftar till att utveckla metoder för att förbättra och effektivisera mottagandet och introduktionen av vidarebosatta.²⁰ Bland annat ska samverka mellan de kommuner/regioner som tar emot vidarebosatta öka för att påskynda, fördjupa och individualisera introduktionen. Ett annat syfte är att öka kompetensen hos inblandade aktörer för att bättre kunna tillgodose vidarebosattas individuella behov av stöd- och hälsoinsatser.

Två av projekten inom åtgärden är en fortsättning på projekt som beslutades 2008. Det ena syftar till att utveckla nya metoder för att vidarebosatta ska lära sig språket och erövra yrkessvenska snabbt för att få ett arbete, tidigarelägga sin egenförsörjning och etablera sig socialt på orten och i föreningslivet.

2. Förväntade stödmottagare

Mellanstatliga organisationer och kommuner.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

De projekt som är en fortsättning från 2008 års beslut har exempelvis följande förväntade resultat:

- 33 % går lärlingsutbildningen med SFI.
- 10 % går vidare till eftergymnasiala studier.
- 80 % når anställningsbar kommunikativ nivå i svenska inom introduktionstiden.
- Ökat antal mottagna kvotflyktingar i varje kommun.
- Ökat antal kvotflyktingar mottagna i Jämtlands län som får adekvat vård och stöd vid traumarelaterad ohälsa.

¹⁹ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

²⁰ Vidarebosatta enligt definitionen av målgruppen i Artikel 3(d) i 573/2007/EG

- Andel av mottagna kvotflyktingar (i procent) genomgår en utvidgad kartläggning, som tidigt kan identifiera ett kris- och traumarelaterat stödbehov.

Förväntade resultat för de nya beslutade projekten är bland annat:

- Vidarebosatta etablerar sig tidigare på arbetsmarknaden och stannar kvar i den anvisade kommunen.
- Introduktionen är mer individualiserad och kvalitetssäkrad.
- Kompetensen och samverkan inom det kommunala/regionala mottagandet för vidarebosatta ökar.

Åtgärdens framgång kommer att mätas genom löpande utvärderingar. I utvärderingarna används statistiska uppgifter samt enkäter och intervjuer med målgruppen och de projektägare/projektpartner som arbetar inom åtgärden.

Slutliga indikatorer har ännu ej fastställts och kan i nuläget ej anges eftersom bidragsöverenskommelser ännu ej tecknats med de projekt som beviljats stöd programåret 2010.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 11,82 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 1 143 343,90 EUR.²¹

²¹ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

(13B.2) Särskilt prioriterade åtgärder som utvecklar mottagandet och introduktionen för vidarebosatta

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Hänvisas till åtgärd 13.b.1.

Åtgärden är en fortsättning på insatser som initierades 2008 och syftar till att i ett tidigt skede uppmärksamma behovet av stöd och att fördjupa den individbaserade introduktionen genom att beakta såväl fysiska som psykosociala aspekter och motverka att psykosocial ohälsa leder till hinder i introduktionen. Åtgärden avser att skapa en ambulering verksamhet för att öka tillgängligheten och att genom samverkan mellan kommuner och landsting undvika att individer "faller mellan stolarna" och att säkerställa att även hälsoaspekten tas hänsyn till i introduktionen. Insatsens mål är att: Skapa ett kris- och traumacenter i Jämtlands län - där kommuner och landsting samverkar för att uppnå erforderlig kompetens inom kris- och traumabehandling, ge de vidarebosatta flyktingarna den vård och stöd som idag inte kan tillgodose av befintliga organisationer, skapa ett regionalt kunskapscentrum för arbetet med flyktingmottagning ur ett hälsoperspektiv samt säkerställa implementering i ordinarie verksamhet.

Åtgärden är särskilt prioriterad eftersom insatserna inom den avser personer som är föremål för vidarebosättning från ett land eller en region som är föremål för genomförandet av regionala skyddsprogram (RPP:s).

2. Förväntade stödmottagare

Hänvisas till åtgärd 13.b.1.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Hänvisas till åtgärd 13.b.1.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Hänvisas till åtgärd 13.b.1.

5. Synliggörande av EU-medel

Hänvisas till åtgärd 13.b.1.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Hänvisas till åtgärd 13.b.1.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 2,78 miljoner SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 75 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 268 777,25 EUR.²²

²² Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

(15) Åtgärder som utvecklar informationen om Sverige till vidarebosatta

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden syftar till att utveckla introduktionen för flyktingar som är uttagna på den svenska flyktingkvoten genom att stärka och fördjupa den organisation som förestår frågan om vidarebosättning. De kvotflyktingar som kommer till Sverige ska få ta del av information före ankomsten för att på så sätt öka deras förståelse och delaktighet i sin egen vidarebosättning.

Åtgärden genomförs i form av projekt inom Migrationsverket mellan verksamhetsområdena asylprövning och kommunikation samt IT-avdelningen.

2. Förväntade stödmottagare

Migrationsverket.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning inom asylområdet. Utan verkets aktiva medverkan i utvecklingsprocessen är det inte möjligt att åstadkomma en meningsfull och bestående utveckling.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat är bland annat:

- Ett nytt material med information om Sverige är framtaget, förankrat och distribuerat till kvotflyktingar.
- Andelen kvotflyktingar som har tagit del av förberedande kommunikationsinsatser har ökat.
- Nya möjligheter för vidarebosatta att söka och få information har utvecklats.

För att mäta om åtgärdens mål har uppfyllts ska en inventering av vilka produkter som tagits fram göras. För att säkerställa att information når fram till kvotflyktingar oavsett var i världen de befinner sig ska en kontroll av distributionen av materialet göras. En utvärdering ska också göras vid projektets avslut.

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Inriktningen på åtgärden utformas så att den kompletterar övriga nationella, regionala och lokala åtgärder inom området samt att överlappning ej sker med andra EU-finansierade instrument. Komplementariteten säkerställs bland annat genom det samråd som inrättats för Flyktingfonden. Samrådets partnerskap ger de myndigheter och organ som genomför fondens åtgärder insyn i vilka åtgärder som ska genomföras under programåret och bidrar därmed till att säkerställa att åtgärderna som beviljas medfinansiering av Flyktingfonden ej finansieras genom andra EU-medel.

7. Finansiell information

För programåret avsätts cirka 0,95 SEK för projekt som medfinansieras med maximalt 50 % av de stödberättigande kostnaderna inom denna åtgärd, vilket motsvarar cirka 92 308,89 EUR.²³

4. TEKNISKT BISTÅND

4.1. Syftet med det tekniska biståndet

I artikel 16 i Europaparlamentets och rådets beslut föreskrivs att fonden för varje årligt program får finansiera förberedande åtgärder, förvaltning, övervakning, utvärdering, information, kontroller samt åtgärder som ska stärka den administrativa kapaciteten med avseende på fondens genomförande i medlemsstaten. För perioden 2008-2010 anslås årligen 7 % av det sammanlagda beloppet för den medfinansiering som Sverige beviljas, plus 30 000 EUR.

Det tekniska biståndet kommer i huvudsak att användas för att finansiera fondenhetens verksamhet inklusive personal. Enheten är särskilt upprättad för att verkställa uppgifterna som ansvarig myndighet för Flyktingfonden (ERF I, II + III) och Återvändandefonden och har inga andra uppgifter. Tekniskt biståndsmedel kommer även att användas för att finansiera kostnader som uppstår inom partnerskapet, exempelvis möten med expertgrupper och med nationella samrådskommittén.

Tekniskt bistånd kommer även att användas för att finansiera direkta kostnader som den attesterande myndigheten har. Revisionsmyndigheten har byggt upp en ny organisation för att fullgöra sin uppgift och har betydande kostnader som är stödberättigade inom ramen för tekniskt bistånd. På grund av begränsningen av biståndets storlek och delvis av praktiska skäl, kommer huvudparten av revisionsmyndighetens kostnader som det ser ut nu att finansieras med nationella medel.

Det tekniska biståndet ska användas för att på bästa sätt säkerställa ett

²³ Beloppet är beräknat med den valutakurs som KOM publicerade nov 2009 (10,3359).

framgångsrikt utvecklingsarbete på nationell nivå och för att sprida resultat och uppföljningar på ett sådant sätt att de uppmärksammas och tas tillvara.

Under 2010 kommer det tekniska biståndet även att användas för att finansiera direkta kostnader kopplat till arbetet med en eventuell översyn av det fleråriga programmet.

I Sverige har stora förändringar inom asylmottagandet och integrationen lett till nya behov av utvecklingsinsatser som även får effekter på behovet av tekniskt bistånd. Nya aktörer har tillkommit som fondenheten måste involvera i samverkansarbetet kring Flyktingfonden. Det ställer i sin tur krav på ett utvecklat och utvidgat informationsarbete från enhetens sida.

Av artikel 33 i Europaparlamentet och rådets beslut framgår att den ansvariga myndigheten ska tillse att informationsinsatser genomförs på så sätt att de ger mesta möjliga bevakning i medier genom att välja olika kanaler och kommunikationssätt på lämplig nationell nivå. Ansvarig myndighet ska anordna minst en aktivitet per år för att informera om det fleråriga och årliga programmet. Vidare ska myndigheten offentliggöra en förteckning över de slutliga stödmottagarna.

Så som nämnts i kapitel 1, genomförs en rad informationsaktiviteter med syftet att sprida och få återkoppling på de fleråriga och årliga programmen för Flyktingfonden. Aktiviteterna finansieras i allmänhet av det tekniska biståndet.

Stödet för det årliga programmet säkerställs och det sprids externt genom flera aktiviteter. Genom den nationella samrådskommitténs möten sprids programmet till viktiga externa aktörer. Även expertgruppen har i uppdrag att sprida och förankra programmets syfte och innehåll. Därutöver annonseras det fleråriga och de årliga programmen på Migrationsverkets hemsida och i det nyhetsbrev som utges av fondenheten. Programmen finns i sin helhet att ta del av på hemsidan.

Fondenheten ansvarar för uppgiften att informera om Flyktingfonden. Under hösten 2009 inleddes genomförandet av ett antal informationsträffar ute i landets regioner. I november informerade Fondenheten om Flyktingfonden vid en nationell mässa om integration i Göteborg och vid en nationell spridningskonferens för projekt inom SOLID-programmet i Stockholm. I januari 2010 deltog Fondenheten vid en regional konferens i Sundsvall.

På Migrationsverkets hemsida läggs regelbundet relevant och värdefull information om fonden och programmens förverkligande. Under hösten 2009 introducerades en helt ny struktur på verkets hemsida, vilket för projektägare och andra intressenter till Flyktingfonden betyder att det blivit lättare att hitta relevant information om fonderna. Verket har även etablerade kontakter med massmedia som nyttjas vid behov. En kommunikationsstrategi för fondenheten finns framtagen.

En fullständig förteckning över de projekt som medfinansieras med stöd av Flyktingfonden finns att tillgå via Migrationsverkets hemsida (www.migrationsverket.se/fonder).

4.2. Förväntade kvantifierbara resultat

- Fleråriga och årliga program har tagits fram och godkänts av kommissionen.
- Urval av projekt har genomförts efter avslutad utlysning.
- Kontraktsmöten med varje enskild stödmottagare har genomförts.
- Uppföljning av samtliga projekt har skett, exempelvis genom besök på plats.
- Fondenhetens organisation har utvecklats.
- Arbetsätt, metoder och rutiner har vidareutvecklats.
- En fungerande modell för resultatsammanställning och analyser har utvecklats.
- Modell för uppföljning har vidareutvecklats.
- Samverkan med andra fonder och bidragsgivare har skett.
- Kontroller av projekt samt revisioner har genomförts.
- Del- och slutrapporter har nått god kvalitet.
- Resultat och goda exempel har spridits.

4.3. Synliggörande av EU-medel

Medfinansiering av Europeiska flyktingfonden framgår i all dokumentation och utskick från den ansvariga myndigheten. Fondenhetens kontorslokaler skyltar med EU-logon och Migrationsverket använder vidare EU-logon i all information som går ut om Flyktingfonden och dess verksamhet, både i tryckt och elektroniskt material. I kontrakten mellan Flyktingfonden och de projekt som beviljas medfinansiering skrivs kravet på att synliggöra EU-finansieringen in. Det innebär att alla projekt som arbetar med stöd av medel från Flyktingfonden har EU-logon med på presentationer, rapporter, inbjudningar med mera. Projektägarna kan hämta EU-logon i olika format på Migrationsverkets hemsida.

4.4. Finansiell information

Totala kostnader: 861 381,65 EUR, finansierat med 100 % av Europeiska flyktingfonden.

5. Övriga förfaranden

5.1 Migrationsverkets vidarebosättningsprioriteringar för 2010

För planeringen av fördelningen av Sveriges vidarebosättningsplatser under 2010 inledde Sverige under hösten 2009 en dialog med UNHCR. Det fördelningsförslag som inkommit från UNHCR innehåller konkreta förslag som lagts utifrån särskilt framtagna underlag där strategisk vidarebosättning samt insatser för att lösa utdragna flyktingsituationer beaktas. Andra skäl till föreslagna

destinationer och målgrupper är tillgången på svenska dossierplatser och övriga vidarebosättningsländers allokeringar. Sammanfattningsvis har UNHCR föreslagit fördelning av platser där de bedöms göra största möjliga nytta utifrån ovan nämnda aspekter.

För att ytterligare bereda detta underlag har de svenska utlandsbeskickningarna i de för kvotuttagning avsedda länderna avhört och getts möjlighet att lämna synpunkter kring frågor som säkerhet, stöd till svensk personal på delegationsuttagning och utfärdande av resehandlingar till uttagna flyktingar och skyddsbehövande. Vidare har Migrationsverket samrått med Säkerhetspolisen (SÄPO) om bedömningar avseende det särskilda uppdraget att tillse att säkerhetsaspekter i ärenden inom ramen för vidarebosättningen beaktas. Underlaget för vidarebosättningsplatserna har även samberetts inom Migrationsverkets olika verksamhetsområden.

Migrationsverket avser att under 2010 tydligt prioritera flyktingsituationerna på Afrikas horn och där, i samarbete med andra aktörer (bland annat EU) aktivt söka skydda fler personer än enbart de som kan vidarebosättas till Sverige eller andra länder. Vidarebosättningen kan skapa förutsättningar till bättre hjälp till de hundratusentals som måste stanna kvar i området genom att minska trycket på de få resurser som finns tillgängliga och öka värdländernas kapacitet att hantera flyktingströmmarna.

Ett något mindre fokus läggs på flyktingsituationen i Afghanistanens grannländer som har ett stort behov av stöd i form av vidarebosättning. Migrationsverket kommer därutöver att i mindre skala fortsätta urvalet av flyktingar och skyddsbehövande i Iraks närhet samt i Thailand och Turkiet.

Migrationsverket förväntar sig att insatser i Uzbekistan och i Syrien, som avser palestinier i läger, bör kunna leda till att dessa flyktingsituationer helt kan avslutas under 2010.

Utöver dessa geografiska situationer kommer Migrationsverket att – i likhet med innevarande år – avdela ett ansevärt antal platser till akuta behov runt om i världen. Dessa så kallade akutplatser disponeras för geografisk och tidsmässig fördelning av UNHCR.

Med denna prioriteringsordning följer Migrationsverket de huvuddrag som UNHCR har angett i sitt förslag till verket. Av prioriteringsskäl kan Migrationsverket inte gå UNHCR till mötes när det gäller ett mindre antal platser i Tchad, Indien, Kina, Mongoliet och Latinamerika. För dessa situationer står dock akutplatserna till UNHCR:s förfogande, vilka inte är begränsade geografiskt.

Migrationsverket har i uppdrag att överföra vidarebosatta personer till Sverige samt att förbereda dem inför resan och vidarebosättningen. Migrationsverket anlitar International Organisation for Migration (IOM) för researrangemangen, till exempel när det gäller att boka biljetter, hjälpa flyktingarna med inköp av varmare

kläder och med incheckning vid flygplatsen. De flyktingar som reser i större grupper eskorteras av en person från IOM hela vägen till Sverige. I Sverige ordnar Migrationsverkets Bosättnings- och statsbidragsenhet med placeringen i kommuner för de vidarebosatta.

Fördelning vidarebosättning 2010²⁴

Flyktingsituationen i och kring Afrikas horn	850 personer
Kenya (Somaliska medborgare)	300 Delegationsuttagning, mars 2010
Sudan (Eritreanska medborgare)	300 Delegationsuttagning, april 2010
Libyen (Eritreanska medborgare)	150 Delegationsuttagning, oktober, 2010
Olika länder (Somaliska och eritreanska medborgare)	100 Dossieruttagning, februari-november 2010
Flyktingsituationen i Afghanistanens närområde	400 personer
Iran (Afghanska medborgare)	200 Dossieruttagning, juni-juli 2010
Uzbekistan (Afghanska medborgare)	200 Dossieruttagning, februari-mars 2010
Flyktingsituationen i Iraks närområde	200 personer
Syrien (Statslösa och Irakiska medborgare)	150 Delegationsuttagning, maj 2010
Olika länder (blandade nationaliteter)	50 Dossieruttagning, februari-november 2010
Andra flyktingsituationer	100 personer
Thailand (Burmeseiska medborgare nationaliteter)	50 Dossieruttagning, februari-mars 2010
Turkiet (Iranska och irakiska medborgare)	50 Dossieruttagning, februari-mars 2010
Akuta ärenden (blandade nationaliteter)	350 personer
Vidarebosättning till Sverige 2010:	1 900 personer

²⁴ ”Underlag för samråd med Regeringskansliet angående fördelning av 2010 års vidarebosättningsplatser”, Migrationsverket, Verksamhetsområde Asylprövning, 2009-11-30, s. 7.

6. UTKAST TILL FINANSIERINGSPLAN

Årligt program - Utkast till finansieringsplan

Tabell 1

Översiktstabell

Medlemsstat: Sverige

Berört årligt program: 2010

Fond: Europeiska flyktingfonden

(alla siffror i euro)		Ref. prioritering	Ref. särskild prioritering ⁽¹⁾	Gemenskapens bidrag (a)	Offentliga anslag (b)	Privata anslag (c)	TOTALT (d=a+b+c)	% EU (e=a/d)	Andel av totalbelopp (d/tot d)
01	Särskilt prioriterade åtgärder för att förbättra mottagandet och förfarandet av ensamkommande barn - tilldelande metod	1	1	326 963,55 €	108 987,85 €		435 951,41 €	75,0%	2,2%
02	Särskilt prioriterade åtgärder som utvecklar och förbättrar metoder inom tolkningen - tilldelande metod	1	1	324 439,29 €		108 146,43 €	432 585,71 €	75,0%	2,2%
03	Åtgärder som syftar till att utveckla Migrationsverkets mottagningsverksamhet i riktning mot arbete och praktik - verkställande metod	1		272 175,66 €	223 800,58 €	48 375,08 €	544 351,32 €	50,0%	2,7%
07.1	Åtgärder för att öka kompetensen och rättssäkerheten inom asylprocessen - verkställande metod	1		0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00%	0,0%
07.2	Särskilt prioriterade åtgärder för att öka kompetensen och rättssäkerheten inom asylprocessen - verkställande metod	1	1	357 789,95 €	119 263,32 €		477 053,27 €	75,0%	2,4%
17.1	Åtgärder som syftar till att utveckla Migrationsverkets asylprövnings- och mottagningsverksamhet - verkställande metod	1		398 181,23 €	398 181,23 €		796 362,45 €	50,0%	4,0%

17.2	Särskilt prioriterade åtgärder som syftar till att utveckla Migrationsverkets asylprövnings- och mottagningsverksamhet - verkställande metod	1	1,2	335 045,26 €	111 681,75 €		446 727,01 €	75,0%	2,2%
08.1	Åtgärder för att effektivisera och förbättra introduktionen för nyanlända - tilldelande metod	1		2 969 228,01 €	2 969 228,01 €		5 938 456,01 €	50,0%	29,8%
08.2	Särskilt prioriterade åtgärder för att effektivisera och förbättra introduktionen för nyanlända - tilldelande metod	1	1	1 252 704,97 €		417 568,32 €	1 670 273,29 €	75,0%	8,4%
09A	Särskilt prioriterade åtgärder för att utveckla det hälsofrämjande stödet till nyanlända - verkställande metod	1	1	427 902,33 €	125 518,03 €	17 116,08 €	570 536,44 €	75,0%	2,9%
09B.1	Åtgärder för att utveckla det hälsofrämjande stödet till nyanlända - tilldelande metod	1		1 144 774,61 €	1 077 049,50 €	67 725,11 €	2 289 549,22 €	50,0%	11,5%
09B.2	Särskilt prioriterade åtgärder för att utveckla det hälsofrämjande stödet till nyanlända - tilldelande metod	1	1	811 249,10 €	270 416,37 €		1 081 665,46 €	75,0%	5,4%
10.1	Studie av det kommunala mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar - tilldelande metod	2		52 113,74 €	52 113,74 €		104 227,47 €	50,0%	0,5%
10	Särskilt prioriterade åtgärder för studie av det kommunala mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar - tilldelande metod	2	1	149 362,36 €	49 787,45 €		199 149,82 €	75,0%	1,0%
12	Åtgärder för att utveckla Migrationsverkets utredningsmetodik	2	1	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00%	0,0%
16.1	Studie inom Migrationsrätten - tilldelande metod	2		39 241,02 €	39 241,02 €		78 482,03 €	50,0%	0,4%
16.2	Särskilt prioriterad studie inom Migrationsrätten - tilldelande metod	2	1	43 692,89 €	7 282,15 €	7 282,15 €	58 257,18 €	75,0%	0,3%

18.1	Åtgärder för att utarbeta lämpliga arbetsmetoder, informations- och analysverktyg - verkställande metod	2		389 403,44 €	389 403,44 €		778 806,88 €	50,0%	3,9%
18.2	Särskilt prioriterade åtgärder för att utarbeta lämpliga arbetsmetoder, informations- och analysverktyg - verkställande metod	2	2	161 881,58 €	53 960,53 €		215 842,11 €	75,0%	1,1%
13A	Åtgärder som utvecklar mottagandet och introduktionen för vidarebosatta - verkställande metod	3		54 919,99 €	54 919,99 €		109 839,99 €	50,0%	0,6%
13B.1	Åtgärder som utvecklar mottagandet och introduktionen för vidarebosatta - tilldelande metod	3		1 143 343,90 €	1 143 343,90 €		2 286 687,80 €	50,0%	11,5%
13B.2	Särskilt prioriterade åtgärder som utvecklar mottagandet och introduktionen för vidarebosatta - tilldelande metod	3	1	268 777,25 €	89 592,42 €		358 369,67 €	75,0%	1,8%
15	Åtgärder som utvecklar information om Sverige för vidarebosättning	3		92 308,89 €	92 308,89 €		184 617,79 €	50,0%	0,9%
Tekniskt bistånd				861 381,65 €			861 381,65 €	100,0%	4,3%
TOTALT				11 876 880,65 €	7 376 080,15 €	666 213,17 €	19 919 173,97 €	59,6%	100,0%
Övriga insatser ⁽²⁾				5 320 000,00 €			5 320 000,00 €	100,0%	
¹ Om tillämpligt ² Vidarebosättning i enlighet med Artikel 13, paragraf 3, i beslut 573/2007/EC av Europaparlamentet och Rådet									

*Margareta Bergman,
 Chefen för fondenheten,
 på delegation av Monika Wundleby, Chefen för verksamhetsområdet Europeiskt och
 internationellt samarbete (i enlighet med VCA 95/2011)*