

111-2010-22778



# **EUROPEISKA FLYKTINGFONDEN**

**Årligt program  
2011**

**Rev version 2, 2011-05-23**

## **SVERIGE**

<b>MEDLEMSSTAT: Sverige</b> <b>FOND: Europeiska flyktingfonden (Flyktingfonden)</b> <b>ANSVARIG MYNDIGHET: Migrationsverket</b> <b>ÅR: 2011</b>
--

## **1. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER FÖR URVAL AV PROJEKT SOM SKA FINANSIERAS GENOM DET ÅRLIGA PROGRAMMET**

I det årliga programmet 2011 genomförs åtgärderna 1, 2, 5, 6, 7 och 8 med tilldelande metod. Åtgärderna 3, 4, och 9 genomförs med verkställande metod. Skälen till att projekt genomförs med verkställande metod anges under respektive åtgärd.

### **Intern organisation och partnerskapets konstruktion**

Migrationsverket har av regeringen utsetts till ansvarig myndighet för Europeiska flyktingfonden. Myndigheten fungerar även som tilldelande myndighet vid genomförandet av fondens åtgärder. Flyktingfonden förvaltas av fondenheten, en särskilt inrättad enhet vid Migrationsverket. Fondenheten har en oberoende ställning i förhållande till de verksamhetsområden inom myndigheten som kan komma att ansöka om projektbidrag.

I enlighet med Europaparlamentets och rådets beslut om inrättandet av fonderna har Migrationsverket inrättat ett partnerskap i två nivåer som består av dels en nationell samrådskommitté, dels en expertgrupp. Genom Migrationsverkets samråd med partnerskapet garanteras en öppenhet och parternas insyn och möjligheter att påverka Migrationsverkets arbete med Flyktingfonden.

Den nationella samrådskommittén består av företrädare på hög nivå från de myndigheter och organisationer som utgör fondens intressenter. Kommittén ska ge synpunkter på fondens fleråriga program, de årliga programmen samt slutrapporterna innan dessa sänds till kommissionen. Samrådskommittén delges även information om de projekt som beviljats stöd från Flyktingfonden. Migrationsverkets generaldirektör är kommitténs ordförande. Från augusti 2009 omfattar den nationella samrådskommittén alla fyra fonder inom SOLID-programmet.

Expertgruppen består av sakkunniga som en del av partnerskapets intressenter ställt till förfogande i arbetet med Flyktingfonden. I gruppen ingår även verksamhetsexperter från Migrationsverket. Experterna har bland annat till uppgift att bidra med underlag till de fleråriga och årliga programmen för Flyktingfonden. Vidare ska experterna delta i urvals- och beredningsprocessen och bedöma projektansökningarnas relevans i förhållande till målen som anges i det fleråriga programmet. Experterna ska även följa projektens utvecklingsprocess och verka för att resultaten från avslutade projekt utvärderas och sprids.

### **Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument och förebyggande arbete för att undvika dubbelfinansiering**

Som redan beskrivits ovan omfattar den nationella samrådskommittén alla fyra fonder inom SOLID-programmet. Genom samrådskommitténs delaktighet och insyn i framtagandet av både de fleråriga och årliga programmen för alla fyra fonder inom SOLID-programmet säkerställs övergripande att fonderna kompletterar varandra och riskerna för dubbelfinansiering minskas. Motsvarande effekt har att flera av ledamöterna i expertgruppen även ingår i Integrationfondens expertgrupp. Det har konstaterats att det finns otydligheter i gränsdragningen mellan delar av Flyktingfonden, Integrationsfonden och Socialfonden. Därför kompletteras samrådskommitténs och expertgruppens insatser med ett samarbete mellan fondenheten och Svenska ESF-rådet, som förvaltar Integrationsfonden och Socialfonden. Information delas om både ansökningar och beslutade projekt inom respektive fond. Om det av en ansökan uppenbart framgår att det finns kopplingar till Integrationsfonden eller Socialfonden, kontaktar ansvarig handläggare ansvarig på Svenska ESF-rådet.

### **Tidsplan för genomförandet av det årliga programmet**

Den ordinarie utlysningen – som omfattar både en extern öppen och en internt riktad del – av 2011 års medel genomfördes under tiden 22 mars till 30 april 2010. Utlysningen offentliggjordes genom information som publicerades på Migrationsverkets hemsida och genom ett nyhetsbrev som utkommer regelbundet och skickas elektroniskt till cirka 1000 prenumeranter. I januari informerade Migrationsverket om Flyktingfonden och den planerade utlysningen vid ett seminarium i Sundsvall, vid vilket ca 150 intressenter från hela norra Sverige deltog.

Utöver det som nämnts ovan har ett faktablad tagits fram som beskriver Flyktingfondens mål samt dess prioriterade områden. Faktabladet ger även information om villkoren för att kunna beviljas medfinansiering från fonden, till exempel vilka som kan ansöka om medfinansiering, vilka målgrupper som ingår, minimikriterier för urval, råd om ansökningsförfarandet, uppgift på kontaktpersoner samt sista dag för inlämnande av ansökan. Samtliga ansökningshandlingar som ska användas finns som mallar och hämtas via Migrationsverkets hemsida. För ekonomisk information och bestämmelser kring exempelvis utgifter som är stödberättigade hänvisas till en handbok ”Fondhjälpredan”. Handboken finns att ladda ner från Migrationsverkets hemsida.

Parallellt med den ordinarie, öppna utlysningen skedde under samma tidsperiod (se ovan angivna datum) en intern utlysning för Migrationsverket för projekt som kommer att genomföras med verkställande metod. Utlysningen offentliggjordes via myndighetens intranät. Ett separat faktablad som, utöver det innehåll som beskrivs ovan, även omfattar de särskilda villkor/krav som ställs för att ansvarig myndighet ska få genomföra projekt med verkställande metod togs fram.

De kvarvarande medlen som tilldelats Sverige men som inte beslutades i den

ordinarie utlysningen (263 620 Euro) kommer att lysas ut i nästa ordinarie utlysning, under mars-april 2011 (som avser 2012 års medel). Enligt fondförvaltningens planering kommer beslut avseende dessa medel att fattas under september-oktober 2011 och därefter tecknas bidragsöverenskommelse snarast möjligt med de projekt som beviljas medfinansiering från 2011 års program. De nya tillämpningsföreskrifterna som trätt i kraft medför dock att eventuellt nya beslut måste fattas för de projekt som redan beviljats medel, vilket i så fall medför att de kvarvarande medlen kan komma att i första hand intecknas i de projekt som redan ingår i det årliga programmet för 2011.

Urvalet av projekt fram till beslut om tilldelning av medel pågick parallellt för ansökningar i den öppna och i den interna utlysningen under perioden 1 april till 6 oktober 2010. Majoriteten av ansökningar avgjordes av beslutsfattaren den 21 september 2010. I några ärenden begärde dock den rådgivande expertgruppen att fondenheten skulle kräva in ytterligare förtydliganden och kompletteringar, för att kunna ta ställning till ansökningarnas relevans för det fleråriga programmet. Dessa ansökningar avgjordes den 6 oktober 2010 efter att sökanden skickat in kompletteringar och efter att ett nytt möte genomförts med expertgruppen.

Processen att teckna bidragsöverenskommelse med de projekt som beviljats medel inleddes vid datumet för beslut, det vill säga den 21 september eller 6 oktober 2010. Målsättningen är att bidragsöverenskommelse ska ha tecknats med varje enskilt projekt inom sex månader efter beslut.

Ansökningar som avslogs i den öppna och i den interna utlysningen har meddelats detta skriftligt med motivering till avslaget.

Projekt som beviljats medel ur Flyktingfonden i 2011 års program startar tidigast 1 januari 2011 och kan som längst pågå i 36 månader, vilket innebär att projekt som pågår längre än 30 månader även kommer att belasta det årliga programmet 2012 eller 2013. Ingen åtskillnad mellan projekt som genomförs med tilldelande eller verkställande metod.

Rutinerna som tillämpas för urval av beslut och tilldelning av medel från Flyktingfonden bygger på svensk förvaltningsrättslig lagstiftning och på de av Kommissionen godkända förfaranden som anges i *Beskrivning av kontroll- och förvaltningssystem för Flyktingfonden och Återvändandefonden* och säkerställer likabehandling och icke-diskriminering av ansökningar och projektförslag genom hela processen från utlysningen till tecknandet av bidragsöverenskommelse. Det märks till exempel genom att beredningen sker genom ett rutinemässigt förfarande med checklistor, sökanden ges lika långa svarstider för kompletteringar och att alla projektägare delges samma information om den fortsatta processen vid beslut.

Kriterierna för urval av projekt som publicerats och användes i urvalsprocessen motsvarar de minimikrav som anges i Europaparlamentets och Rådets beslut 573/2007/EG, Artikel 14.5 och är:

- Sökandes behörighet
- Åtgärdens/projektets stödberättigande
- Sökandes kapacitet
- Ansökans kvalitet
- Projektets relevans för det fleråriga programmet
- Kostnadseffektivitet
- Åtgärdens/projektets komplementaritet

Samma urvalskriterier har använts både i den externa öppna utlysningen och i den internt riktade.

### **Migrationsverket som verkställande organ**

Migrationsverket har genom lag det operativa ansvaret för asylprövning – vilket även omfattar att verket företräder staten om asylbeslut överklagas i domstol – asylmottagning, vidarebosättning, frivillig återvandring samt självmant återvändande. Migrationsverket har således en monopolställning vad avser myndighetsutövningen inom dessa områden. Av lagen framgår även att Migrationsverket ska verka för samordning och samarbete mellan samtliga berörda myndigheter så att verksamheten bedrivs effektivt.

Under programåret 2011 genomför Migrationsverket projekt som verkställande myndighet under åtgärderna 3, 4 och 9. Motiveringen till att myndigheten är verkställande organ redovisas under respektive åtgärd i kapitel 3, avsnitt 3.

## **2. ÅTGÄRDER FÖR GENOMFÖRANDE AV PRIORITERINGARNA SOM SKA STÖDJAS GENOM PROGRAMMET**

Flera av åtgärderna i det årliga programmet 2011 bygger delvis på erfarenheter och resultat från insatser som genomförts inom ramen för tidigare program. Åtgärd 2 har utvecklats utifrån resultaten av en nationell kartläggning som gjorts kring kommunernas mottagande av ensamkommande barn och utifrån erfarenheterna från ett projekt som genomfördes inom ramen för det årliga programmet 2008. Åtgärd 3 har delvis utvecklats ur en förstudie som genomfördes inom ramen för årliga programmet 2010 och som visade på stora brister i dagens mottagningssystem. Även Åtgärd 5 har delvis utvecklats ur en förstudie som genomfördes 2010.

Den 1 december 2010 träder en nationell reform för mottagandet av nyanlända i kraft. Regeringen vill med reformen påskynda etableringen i arbets- och samhällslivet för nyanlända invandrare. Det årliga programmet 2011 har påverkats av denna reform, som bland annat innebär att Arbetsförmedlingen tar över samordningsansvaret för etableringsinsatser för nyanlända från kommunerna och förändrade krav på innehållet i informationen för samhällsorientering av nyanlända. Detta har framför allt skapat nya behov av samverkan mellan en rad aktörer, framför allt Arbetsförmedlingen och kommunerna, men även med mellan Arbetsförmedlingen och Migrationsverket. Främst är det åtgärderna 5 och 6 som tydligt berörs av reformen.

Under 2009 har Migrationsverket påbörjat en stor insats för att förbättra och effektivisera asylprövningen genom ett LEAN-inspirerat arbetssätt. Då insatsen tidigt ledde till positiva resultat, till exempel när det gäller kortare handläggningstider från ansökan till beslut, genomfördes 2010 en förstudie och en pilot inom Migrationsverkets mottagningsverksamhet som syftade till att kartlägga och pröva om modellen även lämpade sig för detta område. Dessa projekt kommer tillsammans ha stort genomslag på resultaten av det fleråriga programmet.

Målgrupperna är i alla åtgärder de som ingår i Artikel 6 i den grundläggande rättsakten för Europeiska flyktingfonden. Beroende på insatsens syfte och omfattning som beskrivs under respektive åtgärd kan aktiviteter gynna målgrupperna direkt eller indirekt. I alla avseenden är målgrupperna de som åsyftas i Artikel 6.

Alla förväntade resultat och indikatorer som anges under respektive åtgärd är indikativa.

## **2.1 Åtgärder som genomför prioritering 1**

### **(1) Åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning – tilldelande metod**

#### *1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Syftet med åtgärden är att pröva nya metoder för att förbättra mottagningen för asylsökande, till exempel för dem som är i behov av särskilt stöd under asylprocessen. Det övergripande målet med åtgärden är, i enlighet med det fleråriga programmet, att ”Mottagandet av asylsökande är humant och värdigt och arbetsmarknadsinriktat redan under asyلتiden för att stödja både integrationen för dem som får uppehållstillstånd och återvändandet för dem som av- eller utvisas”.

Åtgärden ska bland annat förbättra och normalisera vardagen för de asylsökande, förhindra psykisk ohälsa och minska passiviteten hos asylsökande som är i särskilt behov av stöd under asylprocessen. I enlighet med de exempel som utpekats i det fleråriga programmet ska åtgärden främst genomföras genom utveckling av både innehåll och genomförande av den organiserade sysselsättningen under asyلتiden samt ökad samverkan mellan myndigheter, kommuner, landsting, intresse- och frivilligorganisationer med flera. Det kan till exempel ske i pilotprojekt.

#### *2. Förväntade stödmottagare*

Frivilligorganisationer, intresseorganisationer och ekonomiska föreningar, mellanstatliga organisationer, utbildningsanordnare, stiftelser, företag, myndigheter, kommuner, landsting och andra landstingskommunala verksamheter.

#### *3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*

Ej tillämpligt vid genomförande av denna åtgärd.

#### *4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Förväntade resultat är bland annat:

- Totalt antal genomförda projekt 1
- Totalt antal deltagare från målgruppen 100
- 2 dagcentraler\* har inrättats som erbjuder minst 10 typer av aktiviteter som i enlighet med åtgärdens syfte och målsättning tillgodoser målgruppens behov.
- Totalt har minst 5 aktiviteter för ökad samverkan genomförts i form av möten, seminarier och samarbetsavtal.

Indikatorer

- Antal projekt
- Antal deltagare från målgrupperna, totalt och fördelat på kvinnor, män och barn (<18 år)
- Antal utvecklade metoder och verktyg
- Antal aktiviteter direkt riktade till målgrupperna, totalt och per typ
- Antal aktiviteter för ökad samverkan, totalt och i form av antal möten, antal seminarier och antal samarbetsavtal.

\*Med dagcentral avses här en inrättning dit asylsökande i behov av särskilt stöd kan gå dagligen för att få stöd i vardagen. Dagcentralerna erbjuder aktiviteter för målgruppen som innebär en form av organiserad sysselsättning.

#### *5. Synliggörande av EU-medel*

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets hemsida.

#### *6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Bestämmelserna om komplementaritet anges i kapitel 1.

#### *7. Finansiell information*

Total kostnad: 2 402 101,44 Euro, varav från Flyktingfonden 1 201 050,72 Euro och 1 201 050,72 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen privat medfinansiering i denna åtgärd.

## **(2) Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning – tilldelande metod**

### *1 Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Det övergripande syftet är, i enlighet med det fleråriga programmet, att utveckla och förbättra asylprövningen och mottagningen av asylsökande. Insatserna ska bidra till att förbättra asylprövningsprocessen i alla dess delar, främst för särskilt utsatta kvinnor, och göra mottagningen av särskilt utsatta grupper, främst ensamkommande asylsökande barn, i kommunerna mer rättssäker och effektiv.

Åtgärden har delvis utvecklats utifrån resultaten från en nationell kartläggning av det kommunala mottagandet av ensamkommande asylsökande barn som genomfördes inom ramen för det årliga programmet 2010. Kartläggningen visade bland annat behov av omedelbar förändring av mottagandet för de barn som blev anhörig- eller släktingplacerade i så kallat EBO. Resultatet visade vidare att mottagandet i kommunerna hade stora brister när det gällde myndighetsutövning och rättsäkerhet för barnen. Även erfarenheter från projekt som genomfördes inom ramen för det årliga programmet 2009 har tagits tillvara.

Åtgärden ska bland annat genomföras genom riktade utbildningsinsatser hos berörda aktörer i asylprocessen och genom att lokala mottagningsorganisationer för särskilt utsatta grupper, främst ensamkommande asylsökande barn, byggs upp, samarbetet mellan kommuner och Migrationsverket utvecklas, utbildningsmodeller tas fram, rådgivning och stöd ska erbjudas till de familjehem/särskilda boenden i vilka det placeras personer från målgrupperna, främst ensamkommande asylsökande barn, informationsmaterial och handledning ska tas fram, etc.

Insatsen riktas till särskilt utsatta grupper, främst särskilt utsatta kvinnor och ensamkommande asylsökande barn, varför åtgärden är särskilt prioriterad. Målgruppen gynnas direkt och indirekt.

### *2. Förväntade stödmottagare*

Kommuner, landstingskommunala verksamheter, länsstyrelser, frivilligorganisationer, intresseorganisationer, ekonomiska föreningar, stiftelser och företag.

*3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*  
Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

### *4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Förväntade resultat är bland annat att:

- Totalt 2 genomförda projekt, varav
- minst 1 projekt avser insatser för särskilt utsatta kvinnor/HBT-personer m fl
- minst 1 projekt avser insatser för ensamkommande asylsökande barn



- minst 1 modell för utbildning för till exempel godkända familjehem med utomeuropeisk härkomst har tagits fram
- Minst 1 lokal organisation med kompetens att erbjuda individuellt anpassat stöd till godkända familjehem/personal i särskilda boenden har införlivats i ordinarie verksamhet.
- Minst 1 lokal kartläggning som tydliggjort hur mottagandet av särskilt utsatta grupper, främst ensamkommande barn sker, har genomförts.
- Minst 1 samarbetsavtal mellan Migrationsverket och kommuner om hur mottagandet av utsatta grupper, främst ensamkommande barn, ska utformas.

Indikatorer som ska användas:

- Antal projekt, totalt och per typ
- Antal utvecklade metoder och verktyg, totalt och per typ
- Antal hembesök hos barn i transitboenden och EBO
- Antal upprättade samarbetsavtal mellan Migrationsverket och kommuner eller andra aktörer

#### *5. Synliggörande av EU-medel*

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

#### *6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

#### *7. Finansiell information*

Total kostnad: 1 033 111,94 Euro, varav från Flyktingfonden 774 833,96 Euro och 236 868,86 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering och 21 409,12 Euro i form av privat medfinansiering.

### **(3) Åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning – verkställande metod**

#### *1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Åtgärden är delvis en fortsättning på och en utveckling av åtgärden 17 i det årliga programmet 2010. Syftet med åtgärden är att förbättra och effektivisera asylprövnings- och mottagningsverksamheten på Migrationsverket. Målen är bland annat att reducera handläggningstider och höja rättsäkerheten för de asylsökande inom hela asylprocessen.

Asylprövningsverksamheten ska främst förbättras och effektiviseras genom att en ny arbetsmodell för asylprocessen utvecklas och implementeras inom samtliga relevanta enheter inom verksamhetsområdena Asylprövning, Mottagning och Förvaltningsprocess. Modellen har utarbetats och testats i en förstudie och ska nu testas och vidareutvecklas i större skala. Införandet sker etappvis och under kontinuerlig uppföljning/utvärdering så att modellen kan justeras och anpassas i

de delar som förhindrar önskad effekt. Modellen är kundfokuserad och baseras till exempel på ett teambaserat arbetssätt och ett ökat samarbete mellan berörda verksamhetsområden.

Asylprövningsverksamheten ska även förbättras och effektiviseras genom införandet av nya IT-stöd, till exempel e-tjänster för asylsökande och offentliga biträden och IT-stöd för Migrationsverkets medarbetare i form av bland annat integrerade externa system, e-akter och e-arkiv.

Mottagningsverksamheten ska främst utvecklas genom införandet av nya IT-stöd. Här avses till exempel IT-stöd för att förbättra och effektivisera prövning av ersättningar för asylsökande, hanteringen av platstillgången på Migrationsverkets förvar och mottagningsförläggningar och hanteringen av platstillgången i kommuner för mottagandet av ensamkommande barn samt IT-stöd för utbetalningar och uppföljningar till kommuner och landsting. Samverkan med andra myndigheter och kommuner/landsting ingår i införandet.

Centrala insatser som ingår är till exempel kompetensutveckling, coaching och handledning för personalen på berörda enheter, analyser, uppföljnings- och utvärderingsinsatser framtagande av informationsmaterial, studiebesök, samverkansmöten samt investeringar i IT-stöd. Även andra aktiviteter kan stödjas, bland annat genomförande av minipiloter och kartläggningar.

Målgruppen är asylsökande flyktingar och skyddsbehövande samt i viss mån även vidarebosatta.

## *2. Förväntade stödmottagare*

Migrationsverket

## *3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning beträffande myndighetsutövningen inom asylprövning i första instans och mottagningen av asylsökande, vilket anges i lag. Inom ramen för detta monopoluppdrag kan ingen annan aktör initiera och genomföra de insatser/aktiviteter som ska bidra till åtgärdens målpuppfyllelse.

## *4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Förväntade resultat är bland annat:

- 3 genomförda projekt;
- som utvecklat och implementerat den nya arbetsmodellen vid minst 10 enheter
- som utvecklat minst 5 nya typer av IT-stöd varav minst 2 för målgruppen
- som genomfört minst 10 aktiviteter i samverkan med externa aktörer

Indikatorer som ska användas:

- Antal projekt, totalt och per antal som syftar till utveckling av asylprövningsverksamheten och per antal som syftar till utveckling av mottagningsverksamheten
- Antal enheter som implementerat arbetsmodellen
- Antal nya IT-stödsystem, totalt och per antal nya e-tjänster för asylsökande
- Antal aktiviteter som genomförts i samverkan med externa aktörer

#### *5. Synliggörande av EU-medel*

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

#### *6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

#### *7. Finansiell information*

Total kostnad: 8 655 921,60 Euro, varav från Flyktingfonden 4 327 960,80 Euro och 4 327 960,80 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen privat medfinansiering i denna åtgärd.

### **(4) Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning – verkställande metod**

#### *1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Åtgärden är delvis en fortsättning på åtgärd 9A i det årliga programmet 2010 i det avseendet där insatserna avsåg asylsökande med särskilt medicinska behov.

Det övergripande syftet är att förbättra och effektivisera asylprövnings- och mottagningsverksamheten på Migrationsverket. Åtgärdens centrala långsiktiga mål är, i enlighet med flera av det fleråriga programmets mål och exempel på centrala åtgärder som anges under avsnitt 3.1.a), att öka kapaciteten och kompetensen hos verkets personal att rättssäkert bemöta och arbeta med särskilt utsatta grupper, framför allt särskilt utsatta kvinnor. Andra mål är att skapa modeller för informations- och kunskapsutbyte, öka samarbetet med externa aktörer i dessa frågor och öka genomströmningen på Migrationsverkets förvarsenheter.

Insatserna inom åtgärden avser bland annat:

- Att utveckla en samordnad organisation för genusarbete på Migrationsverket; genom förstudier och genomförandeprojekt som exempelvis inkluderar kartläggningar, behovsanalyser, samverkan med externa aktörer, utvecklande av modeller för informations/kunskapsutbyte m.m. Genom att öka verkets kapacitet att på ett strukturerat sätt arbeta med genusfrågor ökar rättssäkerheten och servicen till målgruppen särskilt utsatta kvinnor (till exempel kvinnor med särskilda medicinska behov, kvinnor och flickor som riskerar att utsättas för hedersrelaterat våld, kvinnor som är analfabeter och kvinnor som sätts i förvar). Denna del av åtgärden är central både för utvecklingen av asylprövningsprocessen och

för mottagningsverksamheten.

- Att utveckla mottagningen för kvinnor som sätts i förvar; genom förstudier och genomförandeprojekt som innebär kunskapshöjande insatser för personal, utveckling av handlingsplaner/rutiner/metoder/verktyg, förbättringsåtgärder för att anpassa förvarets miljö till kvinnors behov, insatser för att stärka kvinnornas förmåga till eget ansvar och aktiva medverkan för ett värdigt och varaktigt återvändande, samverkan med externa aktörer m.m. Insatsen är främst central för utvecklingen av mottagningsverksamheten.

Målgruppen är asylsökande flyktingar och skyddsbehövande.

## *2. Förväntade stödmottagare*

Migrationsverket

## *3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*

Motiveringen som anges under åtgärd 3 är tillämplig även i denna åtgärd.

## *4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Förväntade resultat är bland annat:

- Totalt 2 genomförda projekt;
- Som omfattat minst 2 typer av aktiviteter riktade till särskilt utsatta grupper inom målgruppen
- som omfattat minst 5 typer av kompetenshöjande insatser för operativ personal inom de berörda verksamhetsområdena på Migrationsverket
- som omfattat minst 3 typer av insatser för ökad samverkan
- som innebär att minst 1 ny arbetsmetod/ nytt verktyg införlivats i ordinarie verksamhet

Indikatorer som ska användas:

- Antal genomförda projekt, totalt och per typ av insats
- Antal aktiviteter riktade till särskilt utsatta grupper inom målgruppen, totalt och per typ
- Antal kompetenshöjande insatser för personal, totalt och per typ av insats
- Antal insatser för ökad samverkan, totalt

## *5. Synliggörande av EU-medel*

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

## *6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

## *7. Finansiell information*

Total kostnad: 746 424,49 Euro, varav från Flyktingfonden 559 818,37 Euro och 186 606,12 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen privat

medfinansiering i denna åtgärd.

## **(5) Åtgärder för förbättrad integration – tilldelande metod**

### *1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Åtgärden är delvis en fortsättning på åtgärd 8 och 9 i de årliga programmen 2009 och 2010. Det övergripande syftet är att utveckla och förbättra integrationen av nyanlända flyktingar och skyddsbehövande inklusive vidarebosatta. Åtgärdens inriktning avser bland annat de mål och exempel på centrala åtgärder som i fleråriga programmet anges under 3.1.a). Som nämnts i inledningen är den nationella reformen för etablering av nyanlända som träder i kraft den 1 december 2010 central för åtgärdens inriktning. Inriktningen omfattar insatser för att målgruppen snabbare ska komma ut på arbetsmarknaden, även inkluderat hälsofrämjande insatser för exempelvis rehabilitering. En viktig utgångspunkt är att insatserna bör bygga på målgruppens aktiva medverkan, eget engagemang och ansvar att integreras i samhället.

Åtgärden stödjer insatser som till exempel kan avse;

- förstudier/kartläggningar/analyser av exempelvis målgruppens behov, förutsättningar för samverkan mellan kommuner och andra berörda aktörer
- kompetenskartläggningar och andra aktiviteter som syftar till synliggörande av målgruppens kompetenser
- utveckling av utbildningsmodeller
- utveckling av metoder och material för integrationsfrämjande information
- utveckling av samverkan mellan aktörer för att till exempel skapa synergier och ökad samsyn i arbetet med integrationen av nyanlända
- integrerade rehabiliterande insatser för målgruppen
- informations- och kompetenshöjande insatser för målgruppen

### *2. Förväntade stödmottagare*

Arbetsförmedlingen, länsstyrelser, kommuner, landsting och andra landstingskommunala verksamheter, privata vårdgivare, frivilligorganisationer, lärcenter, studieförbund, folkhögskolor och ekonomiska föreningar.

### *3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*

Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

### *4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Totalt 5 genomförda projekt;

- varav 1 avser hälsofrämjande insatser för målgruppen
- varav 3 avser insatser som bidrar till snabbare insteg på arbetsmarknaden
- varav 1 avser insatser för samhällsorientering och information

Minst 4 typer av aktiviteter riktade till målgruppen;

- som totalt omfattar deltagande från 100 ur målgruppen

Minst 4 nya arbetsmetoder/verktyg har tagits fram varav;

- minst 1 införlivats i ordinarie verksamhet.

Minst 2 nya samverkanslösningar mellan aktörer.

Indikatorer som ska användas;

- Antal projekt, totalt och per typ av insats
- Antal aktiviteter riktade till målgruppen, totalt och per typ
- Antal deltagare från målgruppen, totalt och fördelat per kvinnor och män
- Antal utvecklade metoder/verktyg, totalt och per antal som införlivats i ordinarie verksamhet.
- Antal samverkanslösningar, totalt och per typ

#### *5. Synliggörande av EU-medel*

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

#### *6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

#### *7. Finansiell information*

Total kostnad: 2 161 334,16 Euro, varav från Flyktingfonden 1 080 667,08 Euro, 1 069 825,26 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering och 10 841,82 Euro från privata aktörer.

### **(6) Särskilt prioriterade åtgärder för förbättrad integration – tilldelande metod**

#### *1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Åtgärdens övergripande syfte är att utveckla och förbättra integrationen av nyanlända särskilt utsatta grupper av flyktingar och skyddsbehövande, inklusive vidarebosatta. Åtgärden avser att beakta särskilt utsatta gruppers behov, särskilt ensamkommande barn och de i målgruppen med särskilda medicinska behov. I den mån ensamkommande barn avses, omfattar åtgärden även asylsökande. Som nämnts i inledningen, är den nationella reformen för etableringen av nyanlända som träder i kraft 1 december 2010 central för inriktningen på åtgärden.

Åtgärden avser insatser för att utveckla och pröva innovativa metoder och arbetssätt som leder till målet om ett snabbare inträde på arbetsmarknaden, eller skapar förutsättningar för målen snabbare språkinläring och inträde i ordinarie skolundervisning. Ett ytterligare mål är att skapa/öka likvärdigheten i mottagande och introduktion för de särskilt utsatta grupperna av flyktingar och skyddsbehövande. Insatserna inriktas bland annat på utveckling och testning av modeller och metoder i SFI-undervisningen (Svenska för invandrare), i kommunernas förskoleverksamhet och i så kallade förberedelseklasser.

Insatserna inom åtgärden omfattar till exempel;

- Utveckling av verktyg för att snabbare lotsa särskilt utsatta grupper av nyanlända till egenförsörjning.
- Utvecklande och testning av innovativa och integrerade metoder/

- arbetsmodeller för till exempel rehabilitering av flyktingar och skyddsbehövande med särskilda medicinska behov i SFI-undervisningen.
- Utvecklande av regionala samverkansmodeller och konkret samarbete mellan kommuner, berörda myndigheter och offentliga organ, universitet et c, kring till exempel SFI-undervisning för särskilt utsatta grupper.
  - Nationell samordning och spridning av utvecklade modeller/metoder
  - Kompetenshöjande aktiviteter, inkl. studiebesök och handledning för berörd personal
  - Aktiviteter direkt riktade till målgruppen

Åtgärden genomförs inom ramen för särskild prioritering 1 inom prioritering 1.

Målgruppen, som angetts ovan, gynnas både direkt och indirekt av åtgärden.

#### *2. Förväntade stödmottagare*

Myndigheter, kommuner, länsstyrelser, landsting och andra landstingskommunala verksamheter, studieförbund och andra utbildningsanordnare, frivilligorganisationer, intresseföreningar, ekonomiska föreningar, stiftelser och företag.

#### *3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*

Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

#### *4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Totalt 4 genomförda projekt;

- varav 2 omfattar insatser för ensamkommande barn och ungdomar 0-19 år
- varav 2 avser innovativa metoder kopplade till språkundervisning

Minst 3 typer av aktiviteter riktade till målgruppen;

- som totalt omfattar deltagande från 60 ur målgruppen

Minst 3 nya arbetsmetoder/verktyg har tagits fram varav;

- minst 1 införlivas i ordinarie verksamhet

Minst 2 regionala samverkanslösningar har tagits fram

Indikatorer som ska användas:

- Antal projekt; totalt och per typ i form av inriktning mot barn och ungdomar eller inriktning mot metodutveckling kopplat till språkundervisning
- Antal aktiviteter riktade till målgruppen; totalt och per typ
- Antal deltagare från målgruppen; totalt och fördelat på särskilt utsatta kvinnor, ensamkommande barn och personer med särskilda medicinska behov
- Antal nya arbetsmetoder/verktyg som tagits fram; totalt och som införlivas i ordinarie verksamhet
- Antal nya regionala samverkanslösningar; totalt och per typ

### *5. Synliggörande av EU-medel*

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

### *6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

### *7. Finansiell information*

Total kostnad: 1 981 717,12 Euro, varav från Flyktingfonden 1 486 287,84 Euro och 495 429,28 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen privat medfinansiering inom denna åtgärd.

## **2.2. Åtgärder som genomförs för prioritering 2**

### **(7) Åtgärder för ökad kapacitet – tilldelande metod**

#### *1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Syftet med åtgärden är att följa upp och bevaka asylprocessens alla delar för att upprätthålla och/eller öka rättssäkerheten för Flyktingfondens alla målgrupper och tidigt upptäcka/åtgärda eventuella avvikelser från nationella och/eller gemenskapsregler. Åtgärden är i enlighet med det fleråriga programmets mål som anges under 3.2.a).

Åtgärden avser till exempel oberoende utvärderingar och FoU-insatser för att öka kunskaper som kan leda till verksamhetsutveckling och kan även omfatta utvecklandet av metoder/rutiner/verktyg om de direkt avser att åtgärda brister/hinder som identifierats i tidigare insatser inom prioriteringen.

Insatser som kan stödjas inom åtgärden är bland annat;

- forskningsinriktade studier som avser att bidra till att kompetensen att möta särskilt utsatta grupper, främst ensamkommande barn, genom hela asylprocessen och i mottagandet ute i kommunerna synliggörs och förstärks.
- uppföljningar/utvärderingar av asylprövningsprocessen, i delar eller som helhet.
- uppföljningar/utvärderingar av mottagningen av vidarebosatta.
- uppföljningar/utvärderingar av Migrationsverkets besluts- och ärendehanteringssystem.
- uppföljningar/utvärderingar av Migrationsverkets dokumenthanteringssystem för asylsökande.
- Insatser för utveckling av metoder/rutiner/verktyg eller nationella strategier/handlingsplaner som direkt avser att åtgärda brister/hinder som identifierats i tidigare insatser inom prioriteringen.

#### *2. Förväntade stödmottagare*

Universitet, högskolor, offentliga och privata FoU-enheter/forskningsinstitut, mellanstatliga organisationer, frivilligorganisationer.



*3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*  
Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

*4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Totalt 1 genomfört projekt som omfattar;

- 1 registerstudie
- 1 intervjustudie

Totalt har 40 intervjuer med deltagare från målgruppen genomförts

Totalt 1 vetenskaplig rapport har publicerats och spridits;

- till totalt 300 olika lokala, regionala och nationella mottagare i tryckt form
- via 4 webbplatser
- via minst 6 artiklar i nyhetsbrev/tidskrifter
- via minst 10 möten/seminarier/konferenser

Minst 1 ny regional strategi/handlingsprogram har tagits fram

Indikatorer som ska användas:

- Antal projekt, totalt
- Antal studier, totalt och per typ
- Antal genomförda intervjuer med deltagare från målgruppen
- Antal vetenskapliga rapporter, totalt och som spridits i antal per typ
- Antal utvecklade strategier/handlingsprogram, totalt

*5. Synliggörande av EU-medel*

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

*6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

*7. Finansiell information*

Total kostnad: 799 017,19 Euro, varav från Flyktingfonden 399 508,59 Euro, 399 508,59 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen medfinansiering från privata aktörer inom denna åtgärd.

## **(8) Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet – tilldelande metod**

*1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Åtgärden syftar övergripande till kapacitetsuppbyggnad inom mottagningsvillkor och asylförfaranden. Det centrala långsiktiga målet för åtgärden är att, i enlighet med det fleråriga programmets mål och exempel på centrala åtgärder, följa upp kvaliteten av asylhandläggningens alla delar för att upprätthålla rättssäkerheten i asylprocessen. Detta ska genomföras genom oberoende uppföljningar och undersökningar med ett forskningsinriktat fokus.

Vidare ska åtgärden syfta till att öka kunskapen hos lagstiftaren, rättstillämparen

samt andra berörda parter om hur utlänningslagen tillämpas och att lyfta fram och kvalitetssäkra svåra områden som till exempel rättstillämpningen av bestämmelserna kring förvarstagande och mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar. Denna kunskap förväntas leda till att rättssäkerheten i det nationella asylsystemet stärks.

Åtgärden ska bland annat genomföras genom oberoende studier av rättssäkerheten i Migrationsverkets beslut, gällande till exempel behovet av internationellt skydd och frågan om förvar. Mot bakgrund av att förvarsverksamheten identifierats som ett prioriterat utvecklingsområde inför utlysningen av 2011 års medel är det särskilt intressant att genomlysna hur reglerna om förvarstagande tillämpas.

Projekt inom denna åtgärd genomförs under särskild prioritering 1, 2 eller 3 inom prioritering 2.

#### *2. Förväntade stödmottagare*

Frivilligorganisationer, mellanstatliga organisationer, universitet, högskolor och forskningsinstitut, stiftelser

#### *3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*

Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

#### *4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Exempel på förväntade resultat:

Totalt 1 genomfört projekt

Totalt 1 oberoende studier har genomförts;

- som omfattat minst 1 studie
- som omfattat minst 1 kartläggning

Totalt 1 rapport har tagits fram och resulterat i:

- minst 3 identifierade hinder och problemområden
- minst 3 rekommendationer till förbättringsåtgärder

Minst 6 centrala nationella myndigheter/aktörer har informerats om resultaten, muntligt eller skriftligt

Indikatorer som ska användas:

Antal genomförda projekt; totalt och per inriktning

Antal studier; totalt och per typ

Antal granskade beslut; totalt och per typ

Antal rapporter; totalt och per typ

Antal identifierade hinder och problemområden; totalt

Antal rekommendationer till förbättringsåtgärder

Antal aktiviteter för resultatspridning; totalt och per typ

#### *5. Synliggörande av EU-medel*

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

## *6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

## *7. Finansiell information*

Total kostnad: 158 146,43 Euro, varav från Flyktingfonden 118 609,82 Euro, 23 721,95 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering och 15 814,66 Euro från privata aktörer.

## **(9) Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet – verkställande metod**

### *1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde*

Det övergripande syftet är att utveckla referensverktyg och utvärderingsmetoder för att förbättra enhetligheten i det nationella beslutsfattandet om tillämpningen av EU:s regelverk och därigenom höja kvaliteten i prövningen av ansökningar om internationellt skydd. Åtgärden avser också att bidra till att öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken inom EU. Vidare omfattar åtgärden även arbete för att förbättra och integrera olika nationella system, till exempel för kvalitetssäkring, och därigenom minska/eliminera dubbelarbete med registrering i flera system. Eftersom en del av de system/instrument som avses även är ett viktigt instrument för andra intressenter, till exempel domstolar, offentliga biträden och frivilligorganisationer, uppmuntras samverkan med dessa till exempel i form av externa referensgrupper.

Exempel på insatser som kan stödjas inom åtgärden är;

- Insatser för att ansluta och anpassa de nationella databaserna, för Sveriges del Lifos, till EU:s gemensamma portal för landinformation.
- Insatser för att utveckla Migrationsverkets uppföljnings- och prognosystem.
- Insatser för att utveckla ärende- och beslutsregistreringssystemet på Migrationsverket.
- Insatser för att förbättra och integrera olika nationella system för asylprövning och mottagning, exempelvis genom förstudier/kartläggningar av behov.

Alla projekt inom åtgärden genomförs inom ramen av kommissionens särskilda prioritet 2 eller 3 inom prioritering 2.

### *2. Förväntade stödmottagare*

Migrationsverket

Samverkanspartners till Migrationsverket kan vara andra nationella myndigheter såsom Domstolsverket, Arbetsförmedlingen eller Polisen.

### *3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför*

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom

migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. Migrationsverket har enligt lag en monopolställning inom asylområdet, som även inkluderar att föra register och statistik över utlänningar i landet (...), ta fram och utveckla prognosmodeller och analyser för verksamheten, tillhandahålla databaser för landinformation etc.<sup>1</sup> Utan verkets aktiva projektägarskap inom ramen för denna åtgärd är det inte möjligt att åstadkomma en meningsfull och bestående utveckling.

#### *4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas*

Totalt 1 antal genomförda projekt, inom vilket;

- minst 1 uppföljnings/prognossystem har utvecklats
- minst 2 system/instrument har integrerats mellan myndigheter i Sverige eller mellan myndigheter i Sverige/EU

Indikatorer;

- Antal projekt; totalt och per typ
- Antal utvecklade uppföljnings-/prognossystem; totalt och per typ
- Antal integrerade system/instrument mellan myndigheter i Sverige eller i Sverige/EU; totalt och per typ

#### *5. Synliggörande av EU-medel*

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

#### *6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument*

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

#### *7. Finansiell information*

Total kostnad: 128 574,39 Euro, varav från Flyktingfonden 96 430,79 Euro, 32 143,60 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen medfinansiering från privata aktörer i denna åtgärd.

### **2.3. Åtgärder som genomför prioritering 3**

Inga åtgärder som genomför prioritering 3 är aktuella under programår 2011.

## **3. TEKNISKT BISTÅND**

### **3.1. Syftet med det tekniska biståndet**

Det tekniska biståndet kommer i huvudsak att användas för att finansiera fondenhetens verksamhet inklusive personalkostnader, vilket framgår av

---

<sup>1</sup> SFS 2007:996 Förordning med instruktion till Migrationsverket.

framtagna kontroll- och förvaltningssystem för Flykting- samt Återvändandefonden. Enheten är särskilt upprättad för att verkställa uppgifterna som ansvarig myndighet för Återvändandefonden och Flyktingfonden (ERF I, II och III) och har inga andra uppgifter. Tekniskt bistånd kommer även att användas för att finansiera kostnader som uppstår inom partnerskapet, exempelvis vid möten med expertgrupper och med nationella samrådskommittén. Genom att Flyktingfonden samförvaltas med Återvändandefonden görs betydande samordningsvinster. Kostnaderna fördelas mellan fonderna enligt en i förväg fastställd fördelningsnyckel.

Vidare kommer det tekniska biståndet även att användas för att finansiera direkta kostnader som den attesterande myndigheten har. Revisionsmyndigheten har byggt upp en ny organisation för att fullgöra sin uppgift och har betydande kostnader som är stödberättigade inom ramen för tekniskt bistånd. På grund av begränsningen av biståndets storlek och delvis av praktiska skäl, kommer huvudparten av revisionsmyndighetens kostnader som det ser ut idag att finansieras med nationella medel. Revisionsmyndigheten genomför kontroller och revisioner av projekt.

Inom ramen för programår 2011 kommer direkta kostnader förenade med en uppföljning och översyn av det fleråriga programmet att finansieras med det tekniska biståndet. Under hösten 2010 genomfördes en fördjupad analys av det fleråriga programmet för att undersöka behovet av en eventuell revidering av programmen. Som ett led i detta arbete utfördes en mindre utvärdering av SOLID-fonderna i syfte att identifiera blinda fläckar och överlappande element mellan fonderna. Resultatet från detta arbete ska bland annat spridas till partnerskapet med flera, vid ett seminarium som arrangeras gemensamt av SOLID-fonderna under våren. Kostnaderna i detta arbete fördelas mellan fonderna enligt en i förväg fastställd fördelningsnyckel. Denna gemensamma granskning är ett konkret exempel på den samverkan som äger rum med andra fonder.

Det tekniska biståndet ska även användas för de direkta kostnader som uppstår i arbetet med den utvärderingsrapport som ska presenteras för Kommissionen under 2012. Detta kan till exempel inkludera kostnader för en extern utvärderare.

Så som nämnts i kapitel 1 genomförs en rad informationsaktiviteter med syftet att sprida och få återkoppling på de fleråriga och årliga programmen för Flyktingfonden. Aktiviteterna finansieras i allmänhet av det tekniska biståndet. Under 2011 kommer fondenheten att på följande sätt anordna ett antal informationsinsatser riktade till media och allmänheten i stort för att offentliggöra programmen inom ERF III och deras resultat:

I samband med att beslut om tilldelning av medel har fattats publicerar fondenheten denna nyhet på Migrationsverkets hemsida, skriver en större artikel i nyhetsbrevet som fondenheten publicerar samt kontaktar riksmmedia och lokalmedia – tidningar, radio och TV. Bland annat skickas pressmeddelanden om enskilda projekt till lokala media och regionala TT som rapporterar om projekten.

Fondenheten sprider också information om pågående projekt till media. Vidare kommer fondenheten att anordna uppstartsmöte för samtliga nystartade projekt samt ett informationsmöte för presumtiva projektägare, som till exempel riktar sig till landets kommuner, länsstyrelser, universitet och högskolor, studieförbund och frivilligorganisationer. Som ett led att sprida de årliga programmets resultat till en bredare allmänhet planeras till exempel genomförandet av ett press-seminarium i juni och ett frukostmöte i september. Därutöver genomförs även ett erfarenhetsseminarium i Norrköping under oktober/november, som främst riktas till projektägare och partnerskapet.

Inom ramen för programår 2011 ska ett antal regionala informationsträffar genomföras. Till exempel ska fondenheten delta vid en nationell mäsas om integration i Göteborg (västra Mellansverige) och senare vid en regional konferens i Skåne (södra Sverige). Under hösten planerar fondenheten att delta vid minst tre ytterligare regionala träffar som arrangeras av länsstyrelserna runt om i Sverige. Inför utlysningen deltog fondenheten i en regional konferens i Sundsvall vid vilken intressenter från hela norra Sverige deltog. Fondenheten har också medverkat vid en konferens och paneldiskussion i Östersund om flyktingbarns introduktion i norra Sverige. Denna konferens rönt stort intresse i lokal media.

Utöver ovanstående aktiviteter förankras och sprids det årliga programmet genom flera andra aktiviteter. Genom den nationella samrådskommitténs möten sprids programmet till viktiga aktörer. Även expertgruppen har i uppdrag att sprida och förankra programmets syfte och innehåll. Därutöver annonseras det fleråriga och de årliga programmen på Migrationsverkets hemsida och i det nyhetsbrev som utges av fondenheten. Programmen finns i sin helhet att ta del av på hemsidan.

På Migrationsverkets hemsida läggs också regelbundet relevant och värdefull information om fonden och programmets förverkligande. En fullständig förteckning över de projekt som medfinansieras med stöd av Flyktingfonden finns att tillgå via hemsidan.

I förlängningen bidrar det ständigt pågående utvecklingsarbetet på fondenheten samt dessa insatser som finansieras av det tekniska biståndet till att nå fondenhetens mål att relevanta, effektiva och verkningsfulla åtgärder har genomförts inom ramen för fonderna samt att nyttjandet av fonderna är högt.

### **3.2. Synliggörande av EU-medel**

Medfinansiering från Flyktingfonden framgår i all dokumentation och utskick från den ansvariga myndigheten. Fondenhetens kontorslokaler skyltar med EU-logon och Migrationsverket använder vidare EU-logon i all information som går ut om Flyktingfonden och dess verksamhet, både på faktablad och genom elektroniska informationskanaler.

I kontrakten mellan Flyktingfonden och de projekt som beviljas medfinansiering skrivs kravet på att synliggöra EU-finansieringen in. Det innebär att alla projekt som arbetar med stöd av medel från Flyktingfonden har EU-logon med på presentationer, rapporter, inbjudningar med mera. Projektägarna kan hämta EU-logon i olika format på Migrationsverkets hemsida.

### 3.3 Finansiell information

Total kostnad: 449 798,66 Euro, varav 100 procent från Flyktingfonden.

## **4. Övriga förfaranden**

### **Migrationsverkets vidarebosättningsprioriteringar för 2011**

För planeringen av hur Sveriges vidarebosättningsplatser ska fördelas under 2011 inleder Migrationsverket en samrådsprocess under hösten 2010. Som grund för diskussionen ligger ett förslag till fördelning som lämnas av UNHCR till Migrationsverket den 15 oktober 2010. Förslaget bereds internt inom Migrationsverket samt med UNHCR, Justitiedepartementet/EMA och externa samarbetspartners såsom kommuner, organisationer och den svenska Säkerhetspolisen. Beslut om det totala antalet platser och fördelningen mellan olika målgrupper, destinationer och uttagningsätt förväntas fattas av Migrationsverket generaldirektör i januari 2011.

### **Fördelning av vidarebosättningsplatserna**

Migrationsverket beräknar att totalt 1900 personer kommer att vidarebosättas till Sverige under 2011. Av dessa beräknas totalt 1390 personer uppfylla villkoren i Artikel 13.3 i den grundläggande rättsakten för Flyktingfonden och ingår därför i beräkningen av den totala medelstillelningen som bygger på det fasta ersättningsbeloppet. Den preliminära fördelningen av dessa personer, som tidigare presenterats i en beräkning till Kommissionen, är:

- 25 personer från ett land eller region som är föremål för genomförandet av Regionala Skyddsprogram (RPP)
- 15 ensamkommande barn
- 1150 barn och särskilt utsatta kvinnor
- 200 personer med särskilda medicinska behov

I dagsläget bedömer fondförvaltningen att fördelningen av målgrupperna utifrån prognosen sannolikt kommer att behöva justeras men kan i dagsläget inte säga vilka målgrupper som kommer att prioriteras. Det är troligt att inriktningen även 2011 till stora delar kommer att matcha UNHCR:s förslag, även om vissa justeringar kan göras. Sannolikt inriktas programmet även nästa år till stora delar på flyktingsituationer som riskerar att bli permanenta, samt situationer där vidarebosättning kan användas strategiskt.

### **Uttagningsmetoder**

Sverige har under en lång tid kombinerat delegationsuttagningar på plats i flyktingars första asylansökan med dossierprövning från Migrationsverket i Sverige. Denna arbetsmetodik kommer med största sannolikhet inte att förändras under

2011. Det är sannolikt att Sverige kommer att genomföra tre till fyra delegationsuttagningar och fylla omkring hälften av det totala antalet vidarebosättningsplatser genom uttagningar på dossier. Samtliga vidarebosättningsplatser prövas efter framställan från UNHCR, i enlighet med svensk utlänningslag. Personer som tas ut för vidarebosättning till Sverige klassas antingen som flyktingar enligt 4 kap 1§ Utlänningslagen, eller alternativt skyddsbehövande enligt 4 kap 2§ Utlänningslagen. Samtliga personer som tas ut för vidarebosättning till Sverige tilldelas permanenta uppehållstillstånd.

### **Förberedande insatser**

Sverige har sedan 2008 genom ERF-stödda projekt utvecklat de förberedande insatserna, så kallade Cultural Orientation Programs (COP) till flyktingar inför vidarebosättningen till Sverige. Migrationsverket ska enligt det särskilda regeringsbeslutet om vidarebosättning ”se till behovet av förberedande insatser” inom ramen för vidarebosättningsprogrammet. Migrationsverket kommer att fortsätta att genomföra COP:s till en andel av de flyktingar som tas ut genom vidarebosättning under 2011.

### **Reselogistik**

Migrationsverket kontrakterar International Organization for Migration (IOM) för researrangemang för flyktingar som ska vidarebosättas till Sverige, såsom bokning av resor, inköp av varmare kläder under vinterperioden och incheckning vid flygplats. Flyktingar som reser i större grupper kan också eskorteras av personal från IOM. Vid ankomsten till Sverige möts flyktingarna av personal från Migrationsverket. Migrationsverket tecknar överenskommelser med kommuner om att ta emot vidarebosatta flyktingar och förbereda bostad och plats i introduktionsprogram.

### **Tidplan**

<b>Tidpunkt</b>	<b>Aktivitet</b>
<b>Oktober-december 2010</b>	Ett samrådsunderlag förbereds inför 2011 års fördelning av vidarebosättningsplatserna
<b>Januari 2011</b>	Migrationsverkets generaldirektör fattar beslut om antal och fördelning
<b>Januari-februari 2011</b>	Planering av årets verksamhet. Rekrytering av delegationer. Inresor av personer som fått beslut sent under 2010
<b>Mars-september 2011</b>	Cirka fyra delegationsuttagningar
<b>Februari-december 2011</b>	Löpande presentationer och beslut på dossier
<b>Maj-november 2011</b>	COP till utvalda grupper
<b>Löpande under året</b>	Migrationsverket kommer överens med kommuner om att ta emot flyktingarna och ordna boende



	Migrationsverket ger i uppdrag till IOM att boka resorna till Sverige
<b>Löpande under året</b>	Löpande inresor under året
<b>Oktober-december 2011</b>	Förberedelser inför 2012 års vidarebosättningsprogram

Alla personer som vidarebosätts till Sverige och för vilka Sverige erhåller bidrag från Flyktingfonden faller inom ramen för en eller flera av de kategorier som pekas ut i Artikel 13.3 i den grundläggande rättsakten för ERF.

## 5. UTKAST TILL FINANSIERINGSPLAN

Årligt program - Utkast till finansieringsplan								
Tabell 1								
Översiktstabell								
Medlemsstat: Sverige								
Berört årligt program: 2011								
Fond: Europeiska flyktingfonden								
(alla siffror i euro)	Ref. prioritering	Ref. särskild prioritering <sup>(1)</sup>	Gemenskapens bidrag (a)	Offentliga anslag (b)	Privata anslag (c)	TOTALT (d=a+b+c)	% EU (e=a/d)	Andel av totalbelopp (d/tot d)
Åtgärd 1: Åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning - tilldelande metod	1		1 201 050,72 €	1 201 050,72 €		2 402 101,44 €	50%	13,0%
Åtgärd 2: Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning - tilldelande metod	1	1	774 833,96 €	236 868,86 €	21 409,12 €	1 033 111,94 €	75%	5,6%
Åtgärd 3: Åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning - verkställande metod	1		4 327 960,80 €	4 327 960,80 €		8 655 921,60 €	50%	46,7%
Åtgärd 4: Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning - verkställande metod	1	1	559 818,37 €	186 606,12 €		746 424,49 €	75%	4,0%
Åtgärd 5: Åtgärder för förbättrad integration - tilldelande metod	1		1 080 667,08 €	1 069 825,26 €	10 841,82 €	2 161 334,16 €	50%	11,7%
Åtgärd 6: Särskilt prioriterade åtgärder för förbättrad integration - tilldelande metod	1	1	1 486 287,84 €	495 429,28 €		1 981 717,12 €	75%	10,7%
Åtgärd 7: Åtgärder för ökad kapacitet - tilldelande metod	2		399 508,59 €	399 508,59 €		799 017,19 €	50%	4,3%
Åtgärd 8: Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet - tilldelande metod	2	3	118 609,82 €	23 721,95 €	15 814,66 €	158 146,43 €	75%	0,9%
Åtgärd 9: Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet - verkställande metod	2	4	96 430,79 €	32 143,60 €		128 574,39 €	75%	0,7%
Tekniskt bistånd			449 798,66 €			449 798,67 €	100%	2,4%
<b>TOTALT</b>			<b>10 494 966,63 €</b>	<b>7 973 115,18 €</b>	<b>48 065,60 €</b>	<b>18 516 147,42 €</b>	<b>56,7%</b>	<b>100,0%</b>
Övriga insatser <sup>(2)</sup>			5 560 000,00 €			5 560 000,00 €	100%	
<sup>1</sup> Om tillämpligt								
<sup>2</sup> Vidarebostättning i enlighet med Artikel 13, paragraf 3, i beslut 573/2007/EC av Europaparlamentet och Rådet								

*Monika Wendleby,  
verksamhetsområdeschef  
Europeiskt och  
internationellt samarbete*