

111-2012-33619



EUROPEISKA FLYKTINGFONDEN

**Årligt program
2013**

Rev version 2, 2013-04-16 slutlig

SVERIGE

- Ursprunglig version 2012-10-31
 Version som reviderats (2, datum 16/04/2013) efter dialog med kommissionen
 Version som reviderats av annan orsak

<p>MEDLEMSSTAT: Sverige FOND: Europeiska flyktingfonden (Flyktingfonden) ANSVARIG MYNDIGHET: Migrationsverket ÅR: 2013</p>
--

1. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER FÖR URVAL AV PROJEKT SOM SKA FINANSIERAS GENOM DET ÅRLIGA PROGRAMMET

I det årliga programmet 2013 genomförs åtgärderna 1, 4, 6 och 9 med tilldelande metod. Åtgärderna 2 och 8 genomförs med verkställande metod. Skälen till att projekt genomförs med verkställande metod anges under respektive åtgärd.

Intern organisation och partnerskapets konstruktion

Migrationsverket har av regeringen utsetts till ansvarig myndighet för Europeiska flyktingfonden. Myndigheten fungerar även som tilldelande myndighet vid genomförandet av fondens åtgärder. Flyktingfonden förvaltas av fondenheten, en särskilt inrättad enhet vid Migrationsverket. Fondenheten har en oberoende ställning i förhållande till de verksamhetsområden inom myndigheten som kan komma att ansöka om projektbidrag.

I enlighet med Europaparlamentets och rådets beslut om inrättandet av fonderna har Migrationsverket inrättat ett partnerskap i två nivåer som består av dels en nationell samrådskommitté, dels en expertgrupp. Genom Migrationsverkets samråd med partnerskapet garanteras en öppenhet och parternas insyn och möjligheter att påverka Migrationsverkets arbete med Flyktingfonden.

Den nationella samrådskommittén består av företrädare på hög nivå från de myndigheter och organisationer som utgör fondens intressenter. Kommittén ska ge synpunkter på fondens fleråriga program, de årliga programmen samt slutrapporterna innan dessa sänds till kommissionen. Samrådskommittén delges även information om de projekt som beviljats stöd från Flyktingfonden. Migrationsverkets generaldirektör är kommitténs ordförande. Från augusti 2009 omfattar den nationella samrådskommittén alla fyra fonder inom SOLID-programmet.

Expertgruppen består av sakkunniga som en del av partnerskapets intressenter ställt till förfogande i arbetet med Flyktingfonden. I gruppen ingår även verksamhetsexperter från Migrationsverket. Experterna har bland annat till uppgift att bidra med underlag till de fleråriga och årliga programmen för Flyktingfonden. Vidare deltar experterna i urvals- och beredningsprocessen och bedömer projektansökningarnas relevans i förhållande till målen som anges i det fleråriga

programmet. Experterna ska även följa projektens utvecklingsprocess och verka för att resultaten från avslutade projekt utvärderas och sprids.

Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument och förebyggande arbete för att undvika dubbelfinansiering

Som redan beskrivits ovan omfattar den nationella samrådskommittén alla fyra fonder inom SOLID-programmet. Genom samrådskommitténs delaktighet och insyn i framtagandet av både de fleråriga och årliga programmen för alla fyra fonder inom SOLID-programmet säkerställs övergripande att fonderna kompletterar varandra och riskerna för dubbelfinansiering minskas. Motsvarande effekt har att flera av ledamöterna i expertgruppen även ingår i Integrationfondens expertgrupp. Det har konstaterats att det finns otydligheter i gränsdragningen mellan delar av Flyktingfonden, Integrationsfonden och Socialfonden. Därför kompletteras samrådskommitténs och expertgruppens insatser med ett samarbete mellan fondenheten och Svenska ESF-rådet, som förvaltar Integrationsfonden och Socialfonden. Information delas om både ansökningar och beslutade projekt inom respektive fond. Om det av en ansökan uppenbart framgår att det finns kopplingar till Integrationsfonden eller Socialfonden, kontaktar ansvarig handläggare ansvarig på Svenska ESF-rådet.

Tidsplan för genomförandet av det årliga programmet

Den ordinarie utlysningen – som omfattar både en extern öppen och en internt riktad del – av 2013 års medel genomfördes under tiden 2 maj till 30 augusti 2012. Utlysningen offentliggjordes genom information som publicerades på Migrationsverkets webbplats och genom ett nyhetsbrev som utkommer regelbundet och skickas elektroniskt till cirka 850 prenumeranter.

Utöver det som nämnts ovan har ett faktablad tagits fram som beskriver Flyktingfondens mål samt dess prioriterade områden. Faktabladet ger även information om villkoren för att kunna beviljas medfinansiering från fonden, till exempel vilka som kan ansöka om medfinansiering, vilka målgrupper som ingår, minimikriterier för urval, råd om ansökningsförfarandet, uppgift på kontaktpersoner samt sista dag för inlämnande av ansökan. Samtliga ansökningshandlingar som ska användas finns som mallar och hämtas via Migrationsverkets webbplats. För ekonomisk information och bestämmelser kring exempelvis utgifter som är stödberättigade hänvisas till en handbok "Fondhjälpredan". Handboken finns att ladda ner från Migrationsverkets webbplats.

Parallellt med den ordinarie, öppna utlysningen skedde under samma tidsperiod (se ovan angivna datum) en intern utlysning för Migrationsverket för projekt som kommer att genomföras med verkställande metod. Utlysningen offentliggjordes via myndighetens intranät. Ett separat faktablad som, utöver det innehåll som beskrivs ovan, även omfattar de särskilda villkor/krav som ställs för att ansvarig myndighet ska få genomföra projekt med verkställande metod togs fram.

Urvalet av projekt fram till beslut om tilldelning av medel kommer att pågå

parallellt för ansökningar i den öppna och i den interna utlysningen under september-november 2012. Målet är att ansökningar avgjorts av beslutsfattaren i december 2012.

Processen att teckna bidragsöverenskommelse med de projekt som beviljats medel inleds vid datumet för beslut. Målsättningen är att bidragsöverenskommelse ska ha tecknats med varje enskilt projekt inom sex månader efter beslut.

Ansökningar som avslås i den öppna och i den interna utlysningen meddelas detta skriftligt med motivering till avslaget.

Projekt som beviljas medel ur Flyktingfonden inom 2013 års program startar tidigast 1 januari 2013 och kan som längst pågå i 30 månader. Några av projekten som beviljades medfinansiering vid 2013 års ordinarie utlysning kommer dock att belasta 2012 års program i avsikt att upparbeta Sveriges medelstildelning så effektivt som möjligt.

Rutinerna som tillämpas för urval av beslut och tilldelning av medel från Flyktingfonden bygger på svensk förvaltningsrättslig lagstiftning och på de av kommissionen godkända förfaranden som anges i *Beskrivning av kontroll- och förvaltningssystem för Flyktingfonden och Återvändandefonden* och säkerställer likabehandling och icke-diskriminering av ansökningar och projektförslag genom hela processen från utlysningen till tecknandet av bidragsöverenskommelse. Det märks till exempel genom att beredningen sker genom ett rutinmässigt förfarande med checklistor, sökanden ges lika långa svarstider för kompletteringar och att alla projektägare delges samma information om den fortsatta processen vid beslut.

Kriterierna för urval av projekt som publicerats och användes i urvalsprocessen motsvarar de minimikrav som anges i Europaparlamentets och Rådets beslut 573/2007/EG, Artikel 14.5 och är:

- Sökandes behörighet
- Åtgärdens/projektets stödberättigande
- Sökandes kapacitet
- Ansökans kvalitet
- Projektets relevans för det fleråriga programmet
- Kostnadseffektivitet
- Åtgärdens/projektets komplementaritet

Samma urvalskriterier har använts både i den externa öppna utlysningen och i den internt riktade.

Inom ramen för 2013 års ordinarie utlysning kommer också säkerställas att ansökningarna som beviljas medel har en tydlig koppling till de tre fokusområden som pekats ut för Flyktingfonden. I inledningen av kapitel 2 redovisas ett antal nationella identifierade utvecklingsbehov som kan kopplas till de tre

fokusområdena. Dessa kommer särskilt att beaktas när kvarvarande medel för 2012 och tilldelade medel för programår 2013 ska fördelas.

Migrationsverket som verkställande organ

Migrationsverket har genom lag det operativa ansvaret för asylprövning – vilket även omfattar att verket företräder staten om asylbeslut överklagas i domstol – asylmottagning, vidarebosättning, frivillig återvandring samt självmant återvändande. Migrationsverket har således en monopolställning vad avser myndighetsutövningen inom dessa områden. Av lagen framgår även att Migrationsverket ska verka för samordning och samarbete mellan samtliga berörda myndigheter så att verksamheten bedrivs effektivt.

Under programåret 2013 genomför Migrationsverket projekt som verkställande myndighet under åtgärderna 2 och 8. Motiveringen till att myndigheten är verkställande organ redovisas under respektive åtgärd i kapitel 3, avsnitt 3.

2. ÅTGÄRDER FÖR GENOMFÖRANDE AV PRIORITERINGARNA SOM SKA STÖDJAS GENOM PROGRAMMET

När det gäller de tre fokusområden som pekats ut för Flyktingfonden 2012 och 2013 är det i dagsläget svårt att ge en sammantagen och tydlig bild av vad som hittills uppnåtts nationellt. Beträffande det första fokusområdet *Ökat strategiskt fokus på EU-standarder (...)* har Sverige kommit långt i arbetet med att implementera gällande EU-direktiv. En genomgång av den nationella lagstiftningen är gjord och asylprocedur- och skyddsgrundsdirektiven är inarbetade i svensk lagstiftning. Flertalet insatser som direkt kan kopplas till fokusområdet *Ökad nationell kapacitet genom samarbete mellan medlemsstater* har genomförts (pågår). Eftersom dessa ännu inte slutrapporterats är det oklart vilka resultat som uppnåtts. Ett exempel är dock att Migrationsverket nyligen övergått till ny teknik med djupscanning av fingeravtryck. Detta medför att fler fingeravtryck påträffas i EURODAC, vilket bidrar till att effektivisera genomförandet av Dublinförordningen. Kopplat till fokusområdet *Ökad utveckling av vidarebosättning* har Migrationsverket tillsammans med länsstyrelser och kommuner bland annat byggt upp ett nationellt nätverk för vidarebosättning som väsentligt bidrar till att effektivisera arbetet.

Trots att Sverige, i en nyligen avslutad granskning av UNHCR, bedöms ha ett av världens främsta och mest rättssäkra asylsystem finns det dock tydliga utvecklingsbehov för att ytterligare öka kvaliteten och rättssäkerheten i asylprövningen och mottagningen av asylsökande. Ett för Sverige angeläget utvecklingsområde är genomförandet och standardisering av Dublinförordningen. Andra nationella utvecklingsbehov som har identifierats inför 2013 är bland andra; forskningsinriktade insatser som innebär systematiska uppföljningar och utvärderingar av det nationella asylsystemet; insatser som avser vidarebosättning – både sådana som syftar till att öka och förbättra det nationella mottagandet av kvotflyktingar och sådana som rör utvecklingen av vidarebosättning inom EU i stort – och; andra operativa åtgärder som rör nuvarande eller kommande EU-

lagstiftning kring det gemensamma europeiska asylsystemet. Alla dessa nationellt identifierade utvecklingsbehov kan relateras till ett eller flera av EU:s tre utpekade fokusområden. Åtgärdernas koppling till respektive fokusområde beskrivs under respektive åtgärd.

Flera av åtgärderna i det årliga programmet 2013 grundas – åtminstone delvis – på erfarenheter och resultat från insatser som genomförts inom ramen för tidigare program. Åtgärd 2 bygger bland annat på en förstudie som genomfördes inom ramen för årliga programmet 2011. Åtgärd 3 är delvis en utveckling av det lean-inspirerande arbete som genomförts inom det årliga programmet 2010. Åtgärd 4 har utvecklats utifrån erfarenheter från insatser som gjorts både i årliga programmet 2010 och 2011.

Den 1 december 2010 trädde en nationell reform för mottagandet av nyanlända i kraft. Det årliga programmet 2013 har påverkats av denna reform, som bland annat innebär att kommunernas ansvar för mottagande och etablering av nyanlända har fokuserats till några, ej direkt arbetsföra grupper, framför allt barn och ungdomar i skolåldern. Detta har bland annat skapat nya behov av samverkan mellan en rad aktörer, till exempel mellan kommunerna inom en region, men även mellan lokal och regional nivå. Främst är det åtgärderna 4 och 5 som tydligt berörs av reformen. Detta medför även att programåret 2013 – till skillnad från programåret 2012 – innehåller åtgärder som avser området integration.

Sedan år 2009 har Migrationsverket bedrivit ett övergripande förändringsarbete för att förbättra och effektivisera asylprövningen i alla dess delar genom införandet av ett lean-inspirerat arbetssätt. Då insatsen tidigt ledde till positiva resultat, till exempel när det gäller kortare handläggningstider från ansökan till beslut, har flera insatser genomförts under 2010 och 2011 inom Migrationsverket. Insatserna bedöms tillsammans ha stort genomslag på resultaten av det fleråriga programmet och har delvis även påverkat utformningen av åtgärderna 3 och 8 i det årliga programmet 2013.

Målgrupperna är i alla åtgärder de som ingår i Artikel 6 i den grundläggande rättsakten för Europeiska flyktingfonden. Beroende på insatsens syfte och omfattning som beskrivs under respektive åtgärd kan aktiviteterna gynna målgrupperna direkt eller indirekt. I alla avseenden är målgrupperna de som åsyftas i Artikel 6.

Alla förväntade resultat och indikatorer som anges under respektive åtgärd är indikativa.

2.1 Åtgärder som genomför prioritering 1

(1) Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning – tilldelande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande syftet är, i enlighet med det fleråriga programmet, att utveckla och förbättra asylprövningen och mottagningen av asylsökande. Insatserna ska bidra till att förbättra asylprövningsprocessen i alla dess delar och göra mottagningen av särskilt utsatta grupper, främst ensamkommande asylsökande barn, personer med särskilda medicinska behov och HBT-personer mer rättssäker och effektiv. Insatserna ska bidra till att öka målgruppernas känsla av egenmakt och delaktighet i den egna asylprövningsprocessen.

Åtgärden ska bland annat genomföras genom riktade utbildningsinsatser för berörda aktörer i asyl- och mottagningsprocessen (till exempel i form av seminarier, workshops, studiebesök och praktik), genom att lokala o/e regionala mottagningsorganisationer för särskilt utsatta grupper byggs upp, samarbetet mellan lokala, regionala och nationella aktörer utvecklas, arbetsmodeller och verktyg tas fram, informationsmaterial och handledningar ska tas fram. Ökad användning av IT-teknik är centralt. Förstudier kan ingå. Aktiviteter direkt riktade till målgruppen ingår, till exempel i form av intervjuer, fokusgrupper, referensgrupper, enkäter och informationsinsatser etc.

Insatsen riktas till särskilt utsatta grupper, främst ensamkommande asylsökande barn, personer med särskilda medicinska behov och hbtq-personer. Åtgärden ryms därför inom särskild prioritering 1, inom prioritering 1.

Av de tre fokusområden som EU pekat ut för 2012 och 2013 relaterar åtgärden till *ett ökat strategiskt fokus på EU-standarder genom genomförandet av åtgärder kopplade till kraven i de så kallade CEAS-direktiven.*

2. Förväntade stödmottagare

Frivilligorganisationer, intresseorganisationer och ekonomiska föreningar, mellanstatliga organisationer, utbildningsanordnare, stiftelser, företag, myndigheter, länsstyrelser, kommuner, landsting och andra landstingskommunala verksamheter.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförande av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

- Totalt antal genomförda projekt, > 1
- Totalt antal deltagare från målgruppen 20

- Minst 2 utbildningsinsatser för berörd personal genomförts.
- Antal framtagna arbetsmodeller och verktyg, 2
- Varav IT-baserade >1

Indikatorer:

- Antal projekt
- Antal deltagare från målgrupperna, totalt och fördelat på kvinnor, män och barn (<18 år)
- Antal aktiviteter direkt riktade till målgrupperna, totalt och per typ
- Antal utbildningsinsatser för berörd personal, totalt och per typ
- Antal framtagna arbetsmodeller och verktyg, totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Samtliga stödmottagare informeras om kravet på att i både tal och skrift tydliggöra att den Europeiska flyktingfonden är medfinansierad till deras projekt. Kravet på tydlig information om fondens medfinansiering finns även med i bidragsöverenskommelsen som upprättas mellan Migrationsverket och den slutliga stödmottagaren vid beviljande av projektmedel. En EU-logotyp i olika filformat kan hämtas av stödmottagarna på Migrationsverkets webbplats.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna om komplementaritet anges i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 3 116 562,64 Euro, varav från Flyktingfonden 2 337 421,98 Euro och 779 140,66 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering: Inga medel i form av privat medfinansiering har i nuläget avsatts i denna åtgärd.

(2) Åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning – verkställande metod

1 Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande syftet är, liksom i åtgärd 1, att utveckla och förbättra asylprövningen och mottagningen av asylsökande. Insatserna ska bidra till att förbättra asylprövningsprocessen i alla dess delar. Inom mottagningsverksamheten ska insatserna främja de asylsökandes framtid oavsett om de beviljas uppehållstillstånd eller måste återvända. Målen är bland annat att reducera handläggningstider och höja rättsäkerheten för de asylsökande inom hela asylprocessen, bland annat genom att säkerställa att individens rättigheter inte åsidosätts på grund av kön, könsuttryck eller sexuell läggning. Ett särskilt mål är att förbättra den psykiska och fysiska hälsan för målgrupperna, till exempel på förvaren.

Åtgärden grundas delvis på en genomförd förstudie om den svenska förvarsverksamheten.

Åtgärden omfattar bland annat produktion av olika analysverktyg och handlingsplaner, kompetenshöjande insatser, till exempel i form av seminarier och workshops, coaching och handledning för personalen på berörda enheter, uppföljnings- och utvärderingsinsatser, framtagande av informationsmaterial, samverkansmöten med externa aktörer, studiebesök för Migrationsverkets personal, kartläggningar genom intervjuer, enkäter och statistikanalyser. Insatserna kan riktas både direkt till målgruppen och till personalen. I åtgärden ingår även insatser som förbättrar den fysiska miljön på förvaren.

Åtgärden har särskild koppling till det utpekade fokusområdet *Ökat strategiskt fokus på EU-standarder genom genomförandet av åtgärder kopplade till kraven i de så kallade CEAS-direktiven.*

2. Förväntade stödmottagare

Migrationsverket

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning beträffande myndighetsutövningen inom asylprövning i första instans och mottagningen av asylsökande, vilket anges i lag. Inom ramen för detta monopoluppdrag kan ingen annan aktör initiera och genomföra de insatser/aktiviteter som ska bidra till åtgärdens måluppfyllelse.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

- Totalt 2 genomförda projekt, varav;
- minst 1 projekt avser insatser inom asylprövningen, och;
- minst 1 projekt avser insatser inom mottagningen.
- En av Migrationsverkets generaldirektör antagen strategi och beslutade mål för att säkerställa Migrationsverkets arbete för att säkerställa att den asylsökandes rättigheter inte diskrimineras på grund av kön, könsuttryck eller sexuell läggning
- Minst 2 framtagna handlingsplaner; varav minst 1 har implementerats genom beslut av Migrationsverkets generaldirektör
- Minst 1 utbildningsmodell för personalen har tagits fram
- Totalt antal genomförda kompetenshöjande insatser för personal
> 5
- Minst x aktiviteter för ökad samverkan med andra myndigheter/kommuner

Indikatorer:

- Antal projekt, totalt och per typ

- Antal beslutade strategidokument som rör Migrationsverkets arbete med hbtq-frågor, totalt och per typ
- Antal nya handlingsplaner, totalt och per typ som har implementerats genom beslut
- Antal utvecklade metoder och verktyg, totalt och per typ
- Antal deltagare; totalt och fördelat på antal från Migrationsverket respektive från målgruppen
- Antal kompetenshöjande insatser; totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 4 718 327,04 Euro, varav från Flyktingfonden 2 359 163,52 Euro och 2 359 163,52 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen privat medfinansiering i denna åtgärd.

(4) Åtgärder för förbättrad integration – tilldelande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande syftet, som kan kopplas till det fleråriga programmet, är att förbättra mottagandet och introduktionen för personer som fått uppehållstillstånd. Insatserna ska till exempel bidra till att utveckla metoder och stöd för svenskundervisning, samhällsinformation och arbetsmarknadsinträde (inklusive skola för minderåriga i målgruppen) samt öka tillgången till vård och förebyggande hälsoinsatser för målgruppen. Centrala utgångspunkter är att insatserna bör bidra till mer individualiserade introduktionsprogram och öka samverkan mellan berörda aktörer, framför allt mellan myndigheter, kommuner, landsting och föreningslivet. Särskilda insatser för barn och ungdomar i målgruppen ingår, liksom särskilda insatser för personer som har vidarebosatts från tredje land. Förstudier kan ingå.

Insatserna grundas delvis på resultat och erfarenheter från projekt som genomförts inom ramen för årliga programmen 2008 och 2010.

Åtgärden ska bland annat genomföras genom kompetenshöjande insatser för personal och beslutsfattare, coachning/handledning för personal, metodutvecklande aktiviteter, studier, benchmarking, arbetsmöten/ workshops, konferenser och andra samverkansaktiviteter. Även aktiviteter direkt riktade till målgruppen ingår, till exempel i form av hälsofrämjande aktiviteter, informations- och undervisningsaktiviteter, studiebesök och praktik, tester av nya metoder/arbets sätt, uppföljande aktiviteter genom intervjuer, enkäter, deltagande observationer etc.

Av de tre fokusområden som EU pekat ut för 2012 och 2013 relaterar åtgärden framför allt till *ett ökat strategiskt fokus på EU-standarder genom genomförandet av åtgärder kopplade till kraven i de så kallade CEAS-direktiven*. Åtgärden kan även relateras till *ökad nationell kapacitet genom samarbete mellan medlemsstater*, då transnationellt samarbete kan förekomma.

2. Förväntade stödmottagare

Frivilligorganisationer, intresseorganisationer och ideella och ekonomiska föreningar, mellanstatliga organisationer, utbildningsanordnare, stiftelser, företag, länsstyrelser, myndigheter, kommuner, landsting och andra landstingskommunala verksamheter.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförande av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

- Totalt antal genomförda projekt > 3
- Totalt antal nya metoder/arbetsätt/modeller för introduktionen av personer från målgruppen 3
- Ökad samverkan mellan berörda aktörer mätt i;
 - o Antal samverkansaktiviteter >10
 - o Antal samverkanslösningar 2
- Minst 5 utbildningsinsatser för berörd personal genomförts.
- Totalt antal deltagare från målgruppen 100
- Totalt antal aktiviteter för målgruppen >7

Indikatorer:

- Antal projekt
- Antal deltagare från målgrupperna, totalt och fördelat på kvinnor, män och barn (<18 år)
- Antal aktiviteter direkt riktade till målgrupperna, totalt och per typ
- Antal utbildningsinsatser för berörd personal, totalt och per typ
- Antal nya metoder/arbetsätt/modeller, totalt och per typ
- Antal samverkansaktiviteter, totalt och per typ
- Antal samverkanslösningar, totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna om komplementaritet anges i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 4 968 023,56 Euro, varav från Flyktingfonden 2 484 011,78 Euro och 2 484 011,78 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen privat medfinansiering har i nuläget avsatts för denna åtgärd.

2.2 Åtgärder som genomför prioritering 2

(6) Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet – tilldelande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden syftar övergripande till kapacitetsuppbyggnad inom områdena mottagningsvillkor och asylförfaranden. Det centrala långsiktiga målet för åtgärden är att, i enlighet med det fleråriga programmet, följa upp kvaliteten av asylhandläggningens alla delar för att upprätthålla rättssäkerheten i asylprocessen och tidigt upptäcka och åtgärda eventuella avvikelser från nationella och/eller gemenskapsregler. Vidare ska åtgärden bidra till att öka kunskapen hos lagstiftaren, rättstillämparen samt andra berörda parter om hur lagstiftningen tillämpas och bidra till att kvalitetssäkra svåra områden som till exempel rättstillämpningen av bestämmelserna kring asylprövningen och mottagningen av särskilt utsatta grupper, till exempel ensamkommande barn och hbqt-personer eller vid förvarstagande. Ett fokus är att följa upp och utvärdera ansvarsfördelningen mellan myndigheter och andra aktörer i dessa förfaranden.

Åtgärden ska bland annat genomföras genom oberoende studier och uppföljningar med ett forskningsinriktat fokus, inom vilka bland annat ingår dokumentstudier, studier av rättsfall, enkätundersökningar, intervjuer (individuella eller i grupp) och observationer. I detta ingår uppbyggnaden av en nationell forskningsmiljö kring asylfrågor och migrationsrätt. Åtgärden ska därför även genomföras genom olika samverkansaktiviteter med berörda myndigheter och andra aktörer, seminarier och metodutvecklande insatser till exempel i form av framtagande av verktyg för uppföljning av den nationella tillämpningen av EU:s regelverk. Framtagande av IT-baserade verktyg liksom transnationellt samarbete kan ingå. Insatser som särskilt avser ensamkommande barn, förvarstagna, vidarebosatta och andra utsatta grupper kan ingå.

Det krävs oberoende studier för att nå det centrala långsiktiga målet men åtgärden avser även metodutvecklande aktiviteter som bidrar till skapandet av nya verktyg att kunna följa upp den nationella tillämpningen av EU:s regelverk. Insatserna bör även bidra till att öka de nationella myndigheternas samarbete med myndigheter i andra EU-länder. Projekten inom åtgärden genomförs därför under särskild prioritering 1, 2 eller 3 inom prioritering 2.

Åtgärden har koppling till EU:s fokusområden *Ökat fokus på EU:s standarder (...)* och till *ökad nationell kapacitet genom samarbete mellan medlemsstater*.

2. Förväntade stödmottagare

Frivilligorganisationer, mellanstatliga organisationer, universitet, högskolor och

forskningsinstitut, stiftelser.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

Totalt > 1 genomfört projekt;

Totalt 5 oberoende studier har genomförts;

- varav 1 studie avser en eller flera särskilt utsatta grupper
- varav 1 studie avser arbetet med vidarebosättning

Minst 5 vetenskapliga rapporter har tagits fram.

Totalt 20 seminarium har genomförts, varav minst 10 för personal inom berörda myndigheter.

Totalt antal nya metoder/verktyg/arbetsätt 3

Totalt antal identifierade hinder och problemområden 10

Totalt antal rekommendationer till förbättringsområden 10

Indikatorer:

Antal genomförda projekt; totalt och per typ

Antal studier; totalt och per typ

Antal rapporter; totalt och per typ

Antal identifierade hinder och problemområden; totalt

Antal rekommendationer till förbättringsåtgärder

Antal aktiviteter för resultatspridning; totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 3 200 463,46 Euro, varav från Flyktingfonden 2 400 347,59 Euro, 800 115,87 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen medfinansiering från privata aktörer i denna åtgärd.

(9) Åtgärder för ökad kapacitet – tilldelande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Åtgärden syftar övergripande till kapacitetsuppbyggnad inom områdena mottagningsvillkor och asylförfaranden. Det centrala långsiktiga målet för åtgärden är att, i enlighet med det fleråriga programmet, följa upp kvaliteten av asylhandläggningens alla delar för att upprätthålla rättssäkerheten i asylprocessen och tidigt upptäcka och åtgärda eventuella avvikelser från nationella och/eller

gemenskapsregler. Åtgärden ska särskilt bidra till att öka kunskapen hos lagstiftaren, rättstillämparen samt andra berörda parter om hur lagstiftningen tillämpas och bidra till att kvalitetssäkra områden som till exempel rättstillämpningen av bestämmelserna kring asylprövningen och mottagningen av vidarebosatta. Ett annat mål är att åtgärden ska bidra till utvecklingen av den gemensamma europeiska migrationspolitiken.

Åtgärden ska främst genomföras genom studier och uppföljningar med ett forskningsinriktat fokus som baseras på analyser av både statistik, policydokument, litteratur och andra dokument. Studierna kan även omfatta enkätundersökningar, intervjuer (individuella eller i grupp) och observationer. Åtgärden kommer även genomföras genom olika samverkansaktiviteter med berörda myndigheter och andra aktörer, till exempel aktiviteter seminarier, workshops och studieresor. Transnationellt samarbete kan ingå. Åtgärden omfattar aktiviteter för målgruppen.

Åtgärden har koppling till EU:s fokusområden *Ökat fokus på EU:s standarder (...)* och till *ökad nationell kapacitet genom samarbete mellan medlemsstater*.

2. Förväntade stödmottagare

Frivilligorganisationer, mellanstatliga organisationer, universitet, högskolor och forskningsinstitut, stiftelser.

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Ej tillämpligt vid genomförandet av denna åtgärd.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

Totalt 3 studier har genomförts och resultaten från dessa har spridits genom;

- minst 3 vetenskapliga rapporter;
- minst 1 antologi;
- minst 2 vetenskapliga artiklar.
- minst 1 nationellt seminarium
- deltagande i minst 1 internationellt seminarium
- minst 300 deltagare på seminarierna arrangerade av projekten.

Minst 3 aktiviteter riktade till målgruppen.

Totalt > 100 deltagare från målgruppen.

Indikatorer:

Antal studier; totalt och per typ

Antal rapporter; totalt och per typ

Antal antologier; totalt

Antal vetenskapliga artiklar; totalt

Antal aktiviteter för resultatspridning; totalt och per typ

Antal deltagare; totalt och från målgruppen

Antal aktiviteter för målgruppen; totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 665 348,62 Euro, varav från Flyktingfonden 332 674,31 Euro, 332 674,31 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen medfinansiering från privata aktörer i denna åtgärd.

2.3. Åtgärder som genomför prioritering 3

(8) Åtgärder för vidarebosättning – verkställande metod

1. Åtgärdens mål och tillämpningsområde

Det övergripande målet är, i enlighet med det fleråriga programmet, att förbättra och effektivisera arbetet med uttagning och överföring av personer som vidarebosätts till Sverige. Insatserna ska direkt eller indirekt bidra till harmoniseringen av EU:s vidarebosättningsarbete. Andra mål är att förbättra informationsinsatserna för vidarebosatta innan ankomst till Sverige, att öka de vidarebosatta personernas aktiva medverkan tidigt i vidarebosättningsprocessen, att förbättra mottagningen av barn som vidarebosätts (med och utan medföljande vuxen) samt effektivisera samverkan med övriga berörda nyckelaktörer i vidarebosättningsarbetet.

Åtgärden ska framför allt genomföras i form av aktiviteter som syftar till utveckling av metoder och verktyg, särskilt IT-verktyg och utveckling av e-tjänster. Till exempel avses här behovsanalyser, kartläggningar, framtagande och tester av prototyper. Åtgärden omfattar även aktiviteter för vidareutveckling och framtagande av arbetsmetoder och material för information till målgruppen, enkäter/intervjuer med målgruppen, regionala och nationella arbetsmöten/workshops, nätverksträffar och seminarier. Förstudier kan ingå.

Åtgärden har direkt koppling till EU:s fokusområde *Fortsatt utveckling av vidarebosättning*.

2. Förväntade stödmottagare

Migrationsverket

3. Om projektet eller projekten genomförs direkt av den ansvariga myndigheten såsom verkställande organ, motivera varför

Migrationsverket är central förvaltningsmyndighet för verksamhet inom migrationsområdet och ska verka för samverkan och samordning mellan berörda

myndigheter så att verksamheten inom detta område är effektiv. I egenskap av förvaltningsmyndighet har verket en monopolställning beträffande myndighetsutövningen inom asylprövning i första instans och mottagningen av asylsökande, vilket anges i lag. Inom ramen för detta monopoluppdrag kan ingen annan aktör initiera och genomföra de insatser/aktiviteter som ska bidra till åtgärdens måluppfyllelse.

4. Förväntade kvantifierbara resultat och indikatorer som ska användas

Förväntade resultat:

- Minst 1 genomfört projekt.
- Minst 1 ny metod/nytt verktyg för uttagning och överföring av vidarebosatta har utvecklats.
- Minst 2 nya informationsmaterial har tagits fram

Indikatorer:

- Antal projekt; totalt och varav förstudier
- Antal nya metoder/verktyg för uttagning och överföring av vidarebosatta, totalt och per typ
- Antal nya informationsmaterial; totalt och per typ

5. Synliggörande av EU-medel

Bestämmelserna som redovisas under åtgärd 1 är tillämpliga även i denna åtgärd.

6. Komplementaritet med liknande åtgärder som finansieras genom andra EU-instrument

Bestämmelserna rörande komplementaritet redovisas i kapitel 1.

7. Finansiell information

Total kostnad: 413 689,64 Euro, varav från Flyktingfonden 206 844,82 Euro, 206 844,82 Euro i form av nationell offentlig medfinansiering. Ingen medfinansiering från privata aktörer i denna åtgärd.

3. TEKNISKT BISTÅND

3.1. Syftet med det tekniska biståndet

Det tekniska biståndet kommer i huvudsak att användas för att finansiera fondenhetens verksamhet inklusive personalkostnader, vilket framgår av framtagna kontroll- och förvaltningssystem för Flyktingfonden och Återvändandefonden. Enheten är särskilt upprättad för att verkställa uppgifterna som ansvarig myndighet för Återvändandefonden och Flyktingfonden (ERF I, II och III) och har inga andra uppgifter. Tekniskt bistånd kommer även att användas för att finansiera kostnader som uppstår inom partnerskapet, exempelvis vid möten med expertgrupper och med nationella samrådskommittén. Genom att Flyktingfonden samförvaltas med Återvändandefonden görs betydande samordningsvinster. Kostnaderna fördelas mellan fonderna enligt en i förväg fastställd fördelningsnyckel.

Det tekniska biståndet kommer även att användas för att finansiera direkta kostnader som den attesterande myndigheten har.

En rad informationsaktiviteter genomförs med syftet att sprida och få återkoppling på de fleråriga och årliga programmen för Flyktingfonden. Aktiviteterna finansieras i allmänhet av det tekniska biståndet. Under 2013 kommer fondenheten att på följande sätt anordna ett antal informationsinsatser riktade till media och allmänheten i stort för att offentliggöra programmen inom ERF III och deras resultat:

I samband med ett beslut om tilldelning av medel har fattats publicerar fondenheten information om detta på Migrationsverkets webbplats, skriver en större artikel i nyhetsbrevet som fondenheten publicerar samt kontaktar riksmidia och lokalmedia – tidningar, radio och TV. Information om enskilda projekt skickas till lokala media och regionala TT som rapporterar om projekten.

Fondenheten arrangerar ett uppstartsmöte för samtliga nystartade projekt och informationsmöten för presumtiva projektägare. Mötena riktas till exempelvis landets kommuner, länsstyrelser, universitet och högskolor, studieförbund och frivilligorganisationer och utannonseras bland annat i dagspress och via e-postutskick.

Som ett led i att sprida de årliga programmens resultat till en bredare allmänhet i enlighet med Artikel 33.2 i tillämpningsföreskrifterna för Flyktingfonden, planerar fondenheten att genomföra flera öppna seminarier under året.

Fondenheten medverkar också vid seminarier som arrangeras av projektägare inom Flykting- eller Återvändandefonden eller av länsstyrelser där det finns möjlighet till spridning av information om fonderna till många intressenter. Under året planerar fondenheten att delta vid minst tre seminarier som arrangeras av projektägare eller länsstyrelser runt om i Sverige.

Utöver ovanstående aktiviteter förankras och sprids det årliga programmet genom flera andra aktiviteter. En del av förankringen och spridningen av programmet till viktiga aktörer sker genom den nationella samrådskommittén och expertgruppen. Därutöver annonseras det fleråriga och de årliga programmen på Migrationsverkets webbplats och i det nyhetsbrev som utges av fondenheten. Programmen finns i sin helhet på webbplatsen.

På Migrationsverkets webbplats publiceras regelbundet relevant och värdefull information om fonden och programmets förverkligande. En fullständig förteckning över de projekt som medfinansieras med stöd av Flyktingfonden finns på webbplatsen.

I förlängningen bidrar det ständigt pågående utvecklingsarbetet på fondenheten samt dessa insatser som finansieras av det tekniska biståndet till att nå fondenhetens mål att relevanta, effektiva och verkningsfulla åtgärder har

genomförts inom ramen för fonderna samt att nyttjandet av fonderna är högt.

3.2. Synliggörande av EU-medel

Medfinansiering från Flyktingfonden framgår i all dokumentation och utskick från den ansvariga myndigheten. Fondenhetens kontorslokaler skyltar med EU-logotypen och Migrationsverket använder EU-logotypen i all information som går ut om Flyktingfonden och dess verksamhet, både på faktablad och genom elektroniska informationskanaler.

I bidragsöverenskommelsen mellan Flyktingfonden och de projekt som beviljas medfinansiering skrivs kravet på att synliggöra EU-finansieringen in. Det innebär att alla projekt som arbetar med stöd av medel från Flyktingfonden har EU-logotypen med på presentationer, rapporter, inbjudningar med mera. Projektägarna kan hämta EU-logotypen i olika format på Migrationsverkets webbplats.

3.3 Finansiell information

Total kostnad: 452 936,00 Euro, varav 100 procent från Flyktingfonden.

4. ÖVRIGA FÖRFARANDEN

Migrationsverkets vidarebosättningsprioriteringar för 2013

För planeringen av hur Sveriges vidarebosättningsplatser ska fördelas under 2013 inleder Migrationsverket en samrådsprocess under hösten 2012. Som grund för diskussionen ligger ett förslag till fördelning som lämnats av UNHCR till Migrationsverket den 8 oktober 2012. Förslaget bereds internt inom Migrationsverket samt med UNHCR, Justitiedepartementet/EMA och den svenska Säkerhetspolisen. Beslut om det totala antalet platser och fördelningen mellan olika målgrupper, destinationer och uttagningsätt förväntas fattas av Migrationsverket generaldirektör i januari 2013.

Fördelning av vidarebosättningsplatserna

Migrationsverket beräknar att totalt 1900 personer kommer att vidarebosättas till Sverige under 2013. Av dessa beräknas 1650 personer tillhöra någon av de kategorier som kvalificerar för medel från Flyktingfonden. Den preliminära fördelningen av dessa personer, som tidigare presenterats i en beräkning till Kommissionen, är:

- 500 personer från ett land eller region som är föremål för genomförandet av Regionala Skyddsprogram (RPP)
- 25 ensamkommande barn
- 200 barn och kvinnor som särskilt riskerar att utsättas för psykiskt, fysiskt eller sexuellt våld och exploatering
- 75 personer med särskilt allvarliga medicinska behov som endast kan tillgodoses genom vidarebosättning
- 50 personer som fallit offer för våld och tortyr
- 200 personer som är i behov av akut vidarebosättning.

Av de 1650 personerna förväntas 600 tillhöra någon av EU:s prioriterade målgrupper för vidarebosättning, enligt följande uppskattning:

- 10 kongoleser i Burundi, Malawi, Rwanda eller Zambia
- 30 personer från Irak i Turkiet, Syrien, Libanon eller Jordanien
- 450 afghaner i Turkiet, Pakistan eller Iran
- 10 somalier i Etiopien
- 100 eritreaner i östra Sudan.

Det är troligt att inriktningen även 2013 till stora delar kommer att matcha UNHCR:s förslag, även om vissa justeringar kan göras. Sannolikt inriktas programmet även nästa år till stora delar på flyktingsituationer som riskerar att bli permanenta, samt situationer där vidarebosättning kan användas strategiskt.

Uttagningsmetoder

Sverige har under en lång tid kombinerat delegationsuttagningar på plats i första asylland med dossierprövning från Migrationsverket i Sverige. Denna arbetsmetodik kommer med största sannolikhet inte att förändras under 2013. Det är sannolikt att Sverige kommer att genomföra fyra till fem delegationsuttagningar och fylla omkring hälften av det totala antalet vidarebosättningsplatser genom uttagningar på dossier. Samtliga vidarebosättningsplatser prövas efter framställan från UNHCR, i enlighet med svensk utlänningslag. Personer som tas ut för vidarebosättning till Sverige klassas antingen som flyktingar enligt 4 kap 1§ utlänningslagen, eller alternativt skyddsbehövande enligt 4 kap 2§ utlänningslagen. Samtliga personer som tas ut för vidarebosättning till Sverige tilldelas permanenta uppehållstillstånd.

Förberedande insatser

Sverige har sedan 2008 genom ERF-stödda projekt utvecklat de förberedande insatserna, så kallade Cultural Orientation Programs (COP) för kvotuttagna inför vidarebosättningen till Sverige. Migrationsverket ska enligt det särskilda regeringsbeslutet om vidarebosättning ”se till behovet av förberedande insatser” inom ramen för vidarebosättningsprogrammet. Migrationsverket avser att fortsätta att genomföra COP:s till en andel av de flyktingar och skyddsbehövande som tas ut genom vidarebosättning under 2013.

Reselogistik

Migrationsverket kontrakterar International Organization for Migration (IOM) för researrangemang för de kvotuttagna som ska vidarebosättas till Sverige, såsom bokning av resor, inköp av varmare kläder under vinterperioden och incheckning vid flygplats. Kvotuttagna som reser i större grupper kan också eskorteras av personal från IOM. Vid ankomsten till Sverige möts de kvotuttagna av personal från Migrationsverket. Migrationsverket tecknar överenskommelser med kommuner om att ta emot vidarebosatta personer och förbereda bostad och plats i introduktionsprogram.

Tidplan

Tidpunkt	Aktivitet
Oktober-december 2012	Ett samrådsunderlag förbereds inför 2013 års fördelning av vidarebosättningsplatserna
Januari 2013	Migrationsverkets generaldirektör fattar beslut om antal och fördelning
December 2012-februari 2013	Planering av årets verksamhet. Rekrytering av delegationer. Inresor av personer som fått beslut sent under 2012
Februari-november 2013	Fyra till fem delegationsuttagningar
Februari-december 2013	Löpande presentationer och beslut på dossier
April-november 2013	COP till utvalda grupper
Löpande under året	Migrationsverket kommer överens med kommuner om att ta emot de kvotuttagna och ordna boende Migrationsverket ger i uppdrag till IOM att boka resorna till Sverige
Löpande under året	Löpande inresor under året
Oktober-december 2013	Förberedelser inför 2014 års vidarebosättningsprogram

Alla personer som vidarebosätts till Sverige och för vilka Sverige erhåller bidrag från Flyktingfonden faller inom ramen för en eller flera av de kategorier som pekas ut i Artikel 13.3 i den grundläggande rättsakten för ERF.

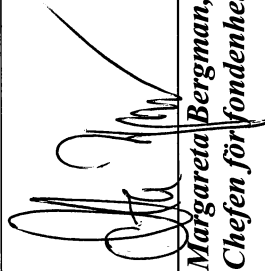
5. UTKAST TILL FINANSIERINGSPLAN

Arligt program - Utkast till finansieringsplan									
Tabell 1									
Översiktstabell									
Medlemsstat: Sverige									
Berört årligt program: 2013									
Fond: Europeiska flyktingfonden									
	(alla siffror i euro)	Ref. prioritet	Ref. särskild prioritet ⁽¹⁾	Gemenskapens bidrag (a)	Offentliga anslag (b)	Privata anslag (c)	TOTALT (d=a+b+c)	% EU (e=a/d)	Andel av totalbelopp (d/tot d)
Åtgärd 1:	Särskilt prioriterade åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning - tilldelande metod	1	1	2 337 421,98	779 140,66	0,00	3 116 562,64	75,0%	17,8%
Åtgärd 2:	Åtgärder för utvecklad asylprövning och mottagning - verkställande metod	1		2 359 163,52	2 359 163,52	0,00	4 718 327,04	50,0%	26,9%
Åtgärd 4:	Åtgärder för förbättrad integration - tilldelande metod	1		2 484 011,78	2 484 011,78	0,00	4 968 023,56	50,0%	28,3%
Åtgärd 6:	Särskilt prioriterade åtgärder för ökad kapacitet - tilldelande metod	2	1,2,3	2 400 347,59	800 115,87	0,00	3 200 463,46	75,0%	18,3%

Åtgärd 8:	Åtgärder för vidarebosättning - verkställande metod	3		206 844,82	206 844,82		413 689,64	50,0%	2,4%
Åtgärd 9:	Åtgärder för ökad kapacitet - tilldelande metod	2		332 674,31	332 674,31	0,00	665 348,62	50,0%	3,8%
	Tekniskt bistånd			452 936,00			452 936,00	100%	2,6%
	TOTALT			10 573 400,00	6 961 950,96	0,00	17 535 350,96		100,0%
	Övriga insatser ⁽²⁾			6 600 000,00					

¹ Om tillämpligt

Vidarebosättning i enlighet med Artikel 13, paragraf 3, i beslut 573/2007/EC av Europaparlamentet och Rådet


Margareta Bergman,
Chefen för fondenheten, i enlighet med delegation VCI 31/2013