

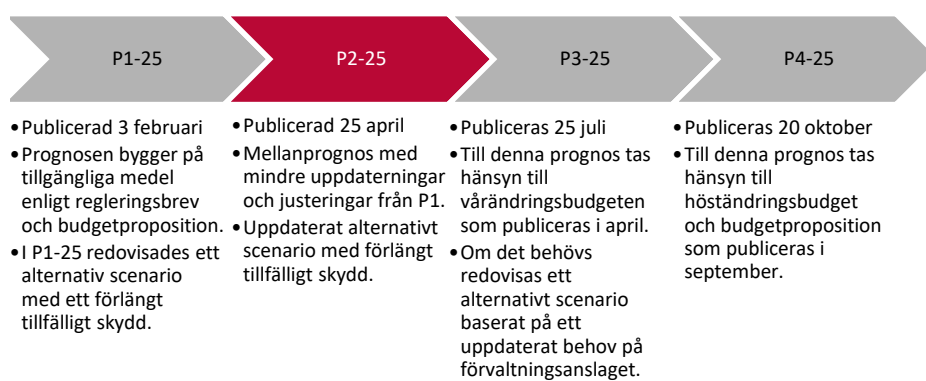
PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos April 2025

Dnr: 1.3.3-2025-779

Verksamhets- och utgiftsprognoser 2025

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2025 redovisa prognoser för 2025–2028 vid fyra tillfällen med utgångspunkt i tillgängliga medel, se figur 1.1. Vid behov och efter dialog med Justitiedepartementet kan även alternativa scenarion redovisas. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 - Migration och utgiftsområde 13 - Integration och jämställdhet ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).



Figur 1.1: Verksamhets- och utgiftsprognoser 2025 med datum enligt regleringsbrevet 2025.

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, april 2025

Utfärdad av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2025-04-25

Diarienummer: 1.3.3-2025-779

Sammanfattning

Trots en föränderlig omvärld och en tilltagande global osäkerhet så är det inte mycket som skiljer i beräkningarna från föregående prognos. En faktor som har stor betydelse är utvecklingen i kriget i Ukraina och de möjliga konsekvenserna av denna. Prognosens huvudscenario ska utgå från gällande lagstiftning, beslutade propositioner och andra beslut vilket medför att beräkningarna allttjämt utgår från att massflyktsdirektivet löper ut efter den 4 mars 2026, oberoende av hur kriget utvecklas. Liksom i föregående prognos redovisas ett alternativt scenario baserat på en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet till den 4 mars 2027.

Tidigare bedömning om ett lägre antal asylsökande kvarstår

Den 1 april 2025 trädde förändrade preskriptionsregler i kraft, vilket bedöms innebära färre asylansökningar från personer med ett preskriberat avlägsnandebeslut. Bedömningen om 7 000 asylansökningar totalt år 2025 kvarstår från föregående prognos. Om skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut under 2026 är det oförändrade prognosantagandet att hälften av de som tidigare haft ett tillfälligt skydd söker asyl.

Tillgängliga medel minskar från år 2027

Prognosen bygger på tillgängliga medel. Nedgången på avgjorda ärenden för samtliga ärendeslag från år 2027 beror på att tillgängliga medel på förvaltningsanslaget dessa år är lägre än tidigare år och att prövningsresurserna inte motsvarar behovet enligt huvudscenariot. Följden blir att de öppna ärendebalanserna ökar, liksom handläggningstiderna.

Färre som söker tillfälligt skydd

Med anledning av en minskad trend av sökande från Ukraina i EU+ (EU, Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz) bedöms antalet tillfälligt skyddssökande minska med 25 procent jämfört med föregående prognos, till 9 000 skyddsökande år 2025. Detta trots en ökad andel av skyddsökande inom EU+ som söker skydd i Sverige.

Mottagning

Den lägre prognosen för sökande med tillfälligt skydd medför att genomsnittligt inskrivna i mottagningen minskar med 1 600 i år och med 2 500 för åren 2026–2028.

Förändringar i redovisningen av återvändande

Migrationsverket har under fjolåret utvecklat redovisningen av återvändandet. Beräkningarna har från denna prognos anpassats till de förändringar som gjorts i den senaste årsredovisningen. Prognosen omfattar nu konstaterade utresor efter ett avlägsnande- eller överföringsbeslut, oaktat om utresan sker innan

beslutet fått laga kraft. Detta innebär en högre prognos för återvändande än i föregående prognos trots oförändrade antaganden.

Medborgarskap

Med anledning av uppdraget att förstärka säkerhetsperspektivet i medborgarskapsärenden har det beslutats om ett antal nya handläggningsåtgärder, vilket kommer att påverka antalet avgjorda ärenden.

Ekonomi

För år 2025 revideras prognoserna för de anslag Migrationsverket disponerar ned med knappt 400 miljoner kronor. Det är framför allt minskningen av antalet personer med tillfälligt skydd som ligger bakom att utgiftsprognoserna sänks. För kommande år i prognosperioden är det sammantaget små förändringar i förhållande till föregående prognos. Se tabell 1.

Tabell 1.1 Utgiftsprognos per anslag, 2025–2028

Anslag (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Samtliga anslag	16 117	15 017	13 100	12 219
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-393	-50	+141	-2
UO 7 - 1:1 Biståndsverksamhet	25	6	0	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	-19	-25	-25
UO 8	11 442	12 221	11 640	10 879
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-233	+39	+176	-7
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5 265	5 458	4 878	4 890
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-5	0	0	0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 160	4 270	4 270	3 810
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-180	-90	-30	-150
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	48	88	88	88
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-40	0	0	0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	880	920	880	830
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	-50
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid	94	165	160	164
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	-6
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	140	330	280	160
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-10	+20	+10	0
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	306	325	352	347
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+2	+19	+38	+39
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	550	665	733	590
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	+90	+158	+160
UO 13 - 1:2 Kommuners. vid	4 650	2 790	1 460	1 340
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-160	-70	-10	+30

Innehåll

1	Utgångspunkter och antaganden.....	6
1.1	Huvudscenario.....	6
1.2	Alternativt scenario	8
2	Verksamhetsprognoser.....	9
2.1	Skyddsprocessen	9
2.2	Boendekapacitet	17
2.3	Kommunmottagande	20
2.4	Återvändande	22
2.5	Tillståndsprövning.....	24
2.6	Medborgarskap.....	28
2.7	Utveckling av balanser	30
3	Ekonomiska prognoser.....	31
3.1	Utgiftsområde 7 – Internationellt bistånd.....	31
3.2	Utgiftsområde 8 - Migration	32
3.3	Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet	40
4	Skyddsökande i Sverige (omvärldsanalys)	43
5	Underlag till biståndsavräkning	51
6	Alternativt scenario	52

1 Utgångspunkter och antaganden

1.1 Huvudscenario

Huvudscenariot utgår från tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för år 2025 samt att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut efter den 4 mars 2026 i enlighet med nuvarande beslut. För huvudscenariot gäller generellt att gällande lagstiftning och beslut ska ligga till grund för beräkningarna. Ny lagstiftning beaktas i samband med propositioner eller i vissa fall lagrådsremisser. Liksom i föregående prognos så redovisas ett alternativt scenario som utgår från att det tillfälliga skyddet förlängs ytterligare ett år till och med den 4 mars 2027.

Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet folkbokförs

Sökande som uppfyller kraven för folkbokföring är skyldiga att göra en anmälan till Skatteverket inom fyra veckor. Sökande uppfyller krav för folkbokföring om

- de har ett uppehållstillstånd med tillfälligt skydd,
- de har varit i Sverige i minst ett år med uppehållstillstånd, och
- det är troligt att de kommer att vistas i Sverige med uppehållstillstånd i ytterligare sex månader.

Med utgångspunkt i ovan antas att personer med tillfälligt skydd inte folkbokförs från sex månader innan det tillfälliga skyddet upphör. Givet att det tillfälliga skyddet löper ut den 4 mars 2026 så avstannar folkbokföringen av nya personer under det sista kvartalet år 2025. I det alternativa scenariot avstannar folkbokföringen det sista kvartalet år 2026.

Personer med tillfälligt skydd efter att massflyktsdirektivet upphör

Det råder osäkerhet kring vad som gäller när skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut. Några nya antaganden om exempelvis en eventuell varaktig vapenvila har inte beaktats i denna prognos. Utgångspunkten och bedömningen är fortfarande att kriget fortsätter under året och in på nästa år.

Likt föregående prognos antas att drygt 50 procent av de med tillfälligt skydd söker asyl efter att skyddet upphör, vilket skulle innebära ungefär 23 000 ytterligare asylsökande i mars 2026. Med dagens regler är asyl i stort sett den enda möjlighet som finns för att legalisera vistelsen för de som redan vistas i Sverige. En mindre del antas söka arbetstillstånd respektive tillstånd på anknytning eller studier genom att söka från hemlandet. Övriga med ett utgångenget uppehållstillstånd antas lämna Sverige.

I de fall skyddsstatusen för ukrainare har prövats sedan februari år 2022 är det mycket få hittills som har nått upp till kriterierna för asyl, det vill säga som flykting eller med alternativ skyddsstatus. Hur situationen i hemlandet kommer att se ut när det tillfälliga skyddet löpt ut är naturligtvis av stor betydelse, men beräkningarna grundas på antagandet om en låg bifallsandel i asylärenden.

En ökning av inkommande asylärenden med över 300 procent under år 2026 kräver en stor kapacitetsökning och kommer att ta prövnings- och mottagningsresurser i anspråk även under år 2027.

Ett lägre förvaltningsanslag från år 2027

Prognosen bygger på tillgängliga medel. Antalet asylärenden antas öka kraftigt när det tillfälliga skyddet löper ut samtidigt som tillgängliga medel på förvaltningsanslaget är lägre än tidigare från år 2027 och framåt. Ett lägre förvaltningsanslag påverkar samtliga ärendeslag och får effekter redan från 2026 eftersom anpassningarna i detta scenario behöver påbörjas detta år. Effekterna blir större från år 2027 och framåt eftersom tillgängliga resurser inte motsvarar behovet enligt huvudscenariot.

Preskription av avlägsnandebeslut och avskaffad möjlighet till spårbyte

Den 1 april 2025 trädde förändrade preskriptionsregler för sökande med ett avlägsnandebeslut i kraft. En ny asylansökan kan inte lämnas in förrän tidigast fem år från en konstaterad utresa i enlighet med avlägsnandebeslutet.

Från och med den 1 april upphörde även möjligheten till så kallat spårbyte, det vill säga att någon som redan vistas i landet kan ansöka om ett uppehållstillstånd för arbete efter ett slutligt avslagsbeslut på asylansökan. Förändringen innebär även att personer som fått arbetstillstånd enligt tidigare bestämmelser inte längre kan ansöka om förlängning inifrån landet.

Lagändringarna var beaktade även i föregående prognos.

Uppdrag att förstärka säkerhetsperspektivet i medborgarskapsärenden

Den 9 januari 2025 gav regeringen Migrationsverket i uppdrag att förstärka säkerhetsperspektivet i verksamhet som rör medborgarskap (Ju2025/00019). Ett antal åtgärder, och ett till viss del nytt arbetssätt, har nyligen implementerats i handläggningen med anledning av detta. Beräkningar har gjorts kring vilken effekt detta kommer att få på antalet avgjorda ärenden. Dessa är dock osäkra innan vi ser den fulla integreringen av åtgärderna i handläggningen.

En ny ordning för asylsökandes boende

Sedan den 1 mars 2025 har nya asylsökande endast rätt till ekonomiskt bistånd under asyltiden om de bor på det asylboende som de har tilldelats. För de som

redan är registrerade i mottagningen vid ikraftträdandet kommer gamla regler för dag ersättning och särskilt bidrag att fortsätta att tillämpas till och med den 31 augusti 2025. Detta har beaktats även i tidigare prognoser.

1.2 Alternativt scenario

Det alternativa scenariot från föregående prognos har uppdaterats. Scenariot baseras på myndighetens behov i händelse av att massflyktsdirektivet förlängs till den 4 mars 2027. Jämförelser görs med motsvarande scenario i föregående prognos. Det alternativa scenariot redovisas och kommenteras i kapitel 6.

2 Verksamhetsprognoser

Detta kapitel delas in i sju avsnitt: skyddsprocessen, boendekapacitet, kommunmottagande, återvändande, tillståndprocesserna, medborgarskap samt utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag. Kapitlet redogör för de prognoser som har tagits fram med utgångspunkt i tillgängliga förvaltningsmedel.

Tabeller för respektive område finns samlat i slutet av varje avsnitt. Analyser som berör skyddsprocessen finns även i kapitel 4 Skyddsökande i Sverige (Omvärldsanalys). Tidigare bilaga för bosättning och kommunmottagande återfinns nu i avsnitt 2.3 Kommunmottagande.

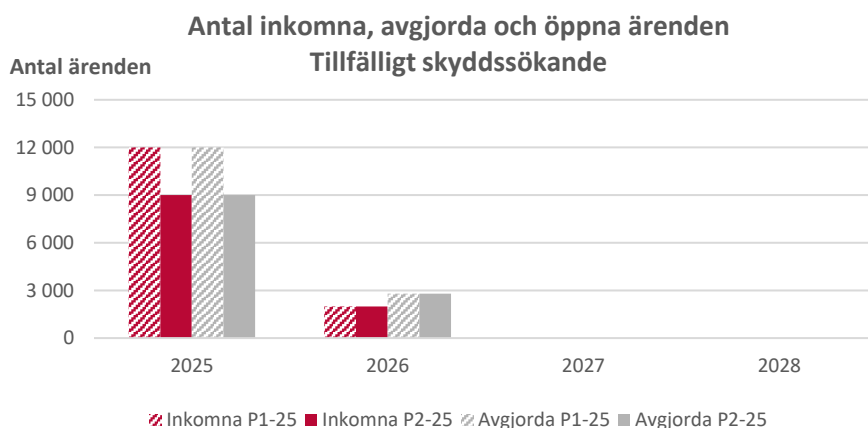
2.1 Skyddsprocessen

Skyddsprocessen delas in i fyra avsnitt: tillfälligt skyddsökande enligt massflyktsdirektivet, ansökningar och prövning, migrationsdomstolarna samt inskrivna i mottagningen.

Tillfälligt skyddsökande enligt massflyktsdirektivet

Antalet tillfälligt skyddsökande enligt massflyktsdirektivet (benämns fortsättningsvis som tillfälligt skyddsökande) antas bli cirka 9 000 år 2025 respektive 2 000 år 2026, vilket är en sänkning med 25 procent eller 3 000 sökande i år, jämfört med föregående prognos. Prognosen för antalet avgjorda ärenden sänks med motsvarande antal som inkomna ärenden. Se figur 2.1 och tabell 2.1.

Den sänkta prognosen beror på ett lägre antal sökande än väntat i Sverige och i Europa under årets första månader 2025. Mer om prognosen över skyddsökande finns att läsa i kapitel 4.



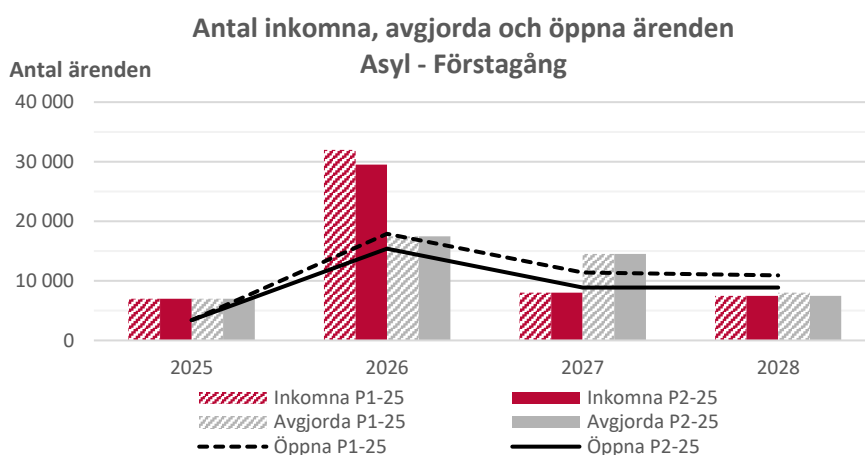
Figur 2.1: Antal inkomna, avgjorda och öppna ärenden av sökande med tillfälligt skydd år 2025–2028

Prövning av asylansökningar

I asylprövningen tas prognoser fram över inkomna och avgjorda ärenden för förstagångsansökningar och förlängningar. Vidare tas även prognoser fram över handläggningstider och bifallsandelar för asylärenden som förväntas avgöras samt över antalet inskrivna i mottagningen.

Förstagångssökanden

Planeringsantagandet för antalet asylsökande åren 2025 och 2026 är 7 000 respektive knappt 30 000 sökande. Detta innebär oförändrat antal år 2025 och en minskning med knappt 3 000 år 2026 jämfört med föregående prognos. Se figur 2.2 och tabell 2.2.



Figur 2.2: Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, förstagång, år 2025–2028

Den markanta ökningen år 2026 jämfört med år 2025 beror på att knappt 23 000 tillkommande ukrainska skyddsökande, det vill säga hälften av de som haft tillfälligt skydd, antas söka asyl om massflyktsdirektivet upphör år 2026. Sänkningen jämfört med föregående prognos beror på det lägre förväntade inflödet av tillfälligt skyddsökande under år 2025.

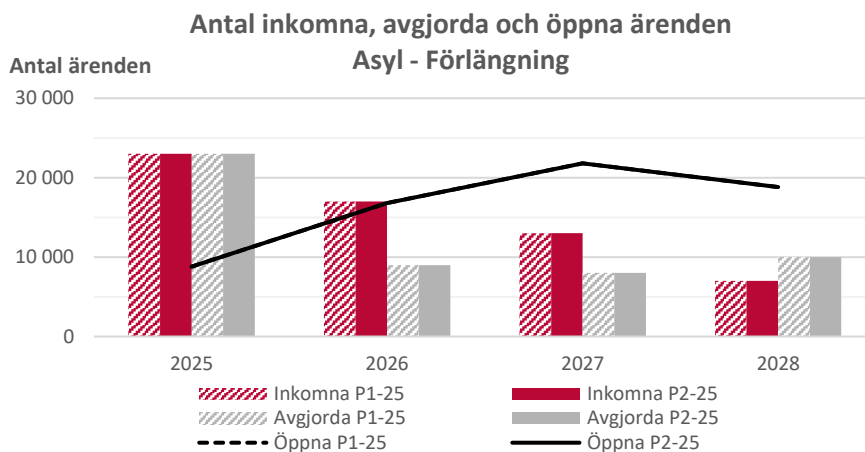
Antagandet om en kraftig ökning av inkommande ärenden under 2026 påverkar antalet avgjorda ärenden under åren 2026–2028. Jämfört med föregående prognos är antalet ärenden som avgörs oförändrat. Därav minskar antalet öppna ärenden med 2 500 för år 2026 och framåt jämfört med föregående prognos.

Antalet asylsökande ensamkommande barn har hittills varit lågt, vilket föranleder en sänkning av prognosen år 2025 från 250 inkomna ärenden till 200, se tabell 2.4.

Förlängningar

Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden är oförändrad och antalet ärenden minskar årligen under perioden. Prognosen för antalet avgjorda förlängningsärenden är oförändrad jämfört med föregående prognos. Med anledning av massflyktsdirektivets upphörande och att myndigheten behöver

prioritera att avgöra förstagångsärenden under åren 2026–2027, avgörs årligen knappt hälften så många förlängningsärenden år 2026–2028 jämfört med år 2025. Se figur 2.3 och tabell 2.3.



Figur 2.3: Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, förlängning, år 2025–2028

Handläggningstider

Den genomsnittliga handläggningstiden är oförändrad för hela prognosperioden jämfört med föregående prognos. Under år 2025 bedöms den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda asylärenden vara kortare än den författningsstyrda tiden på sex månader, både för förstagångs- och förlängningsärenden. En del ärenden behöver av olika orsaker ha en längre handläggningstid än sex månader.

Antagandet om cirka 23 000 tillkommande ukrainska asylärenden under år 2026 medför längre handläggningstider. Även om de genomsnittliga handläggningstiderna är fem månader för ärenden som avgörs år 2026 är det många ärenden som inte kommer att hinna avgöras inom författningsstyrd tid. Detta ökar även handläggningstiderna för avgjorda förlängningsärenden och är en konsekvens av att resurser förflyttas från förlängningsärenden till förstagångsärenden (se tabell 2.5).

Bifallsfrekvenser

Bifalls- respektive avslagsfrekvens har stor betydelse för hur lång tid asylprocessen tar, antal som tas emot i kommun, antal inskrivna i mottagningen, antal överklagade beslut som överlämnas till domstolarna, hur många som kommer i fråga för ett återvändande samt hur många förlängningsärenden som inkommer senare år. De antaganden som ligger till grund för prognosberäkningarna bygger på historiskt utfall och den förväntade sammansättningen av skyddsökande enligt omvärldsanalysen (se kapitel 4).

Bifallsfrekvensen för förstagångsärenden är i princip oförändrad från föregående prognos. Omkring en fjärdedel antas få beviljat uppehållstillstånd

under år 2025 och år 2028 medan bifallsfrekvensen antas vara lägre under den period då ansökningar från före detta sökande med tillfälligt skydd prövas. Andelen beviljade uppehållstillstånd efter prövning i sak ligger även den i nivå med föregående prognos. Se tabell 2.6.

Bifallsfrekvensen för förlängningsärenden förväntas ligga i nivå med föregående prognos och stabilt över prognosperioden på 97 procent. Andelen med beviljat permanent uppehållstillstånd lämnas oförändrad och antas vara ungefär en tredjedel under hela perioden. Se tabell 2.6.

Migrationsdomstolarna, Domstolsverkets prognos

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden 2025–2028 är i stort sett oförändrad jämfört med föregående prognos. Det medför små förändringar även när det kommer till prognostiserat avgörande vid Migrationsdomstolarna. Under 2025 prognostiseras därmed fortsatt att migrationsdomstolarna ytterligare kommer minska antalet asylmål i balans.

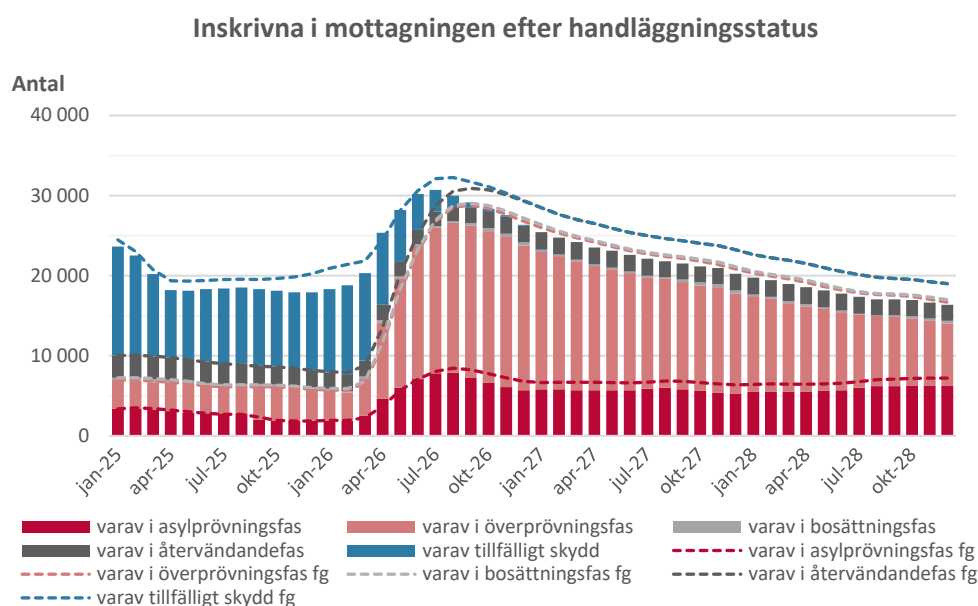
För 2026–2027 lämnas prognoserna oförändrade, men på betydligt högre nivåer än 2025, vilket medför att migrationsdomstolarna inte fullt ut kommer kunna möta den prognostiserade måltillströmningen med tillgängliga medel. Balanserna prognostiseras därmed åter öka efter flera år av positiv utveckling. Lägre balanser medför kortare handläggningstider vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort. Inflödet prognostiseras åter minska 2028 vilket åter möjliggör balansminskning. Se tabell 2.8.

Liknande utveckling prognostiseras vid Migrationsöverdomstolen, en avgörandetakt som understiger inflödet 2026–2027, med stigande balanser som följd. Se tabell 2.9.

Inskrivna i mottagningen

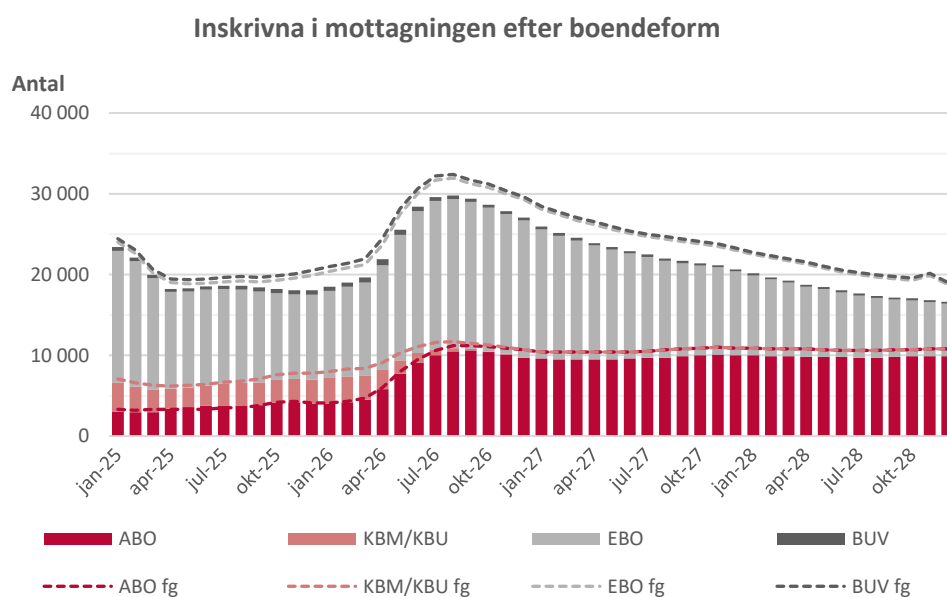
Antalet inskrivna i mottagningen justeras ned jämfört med föregående prognos, vilket beror på färre sökande med tillfälligt skydd. I slutet av år 2025 antas antalet inskrivna uppgå till knappt 18 000, vilket är drygt 2 300 färre inskrivna än i föregående prognos. Likt föregående prognos antas antalet inskrivna i mottagningen öka år 2026. Det beror på att det tillfälliga skyddet upphör och att knappt 23 000 med tillfälligt skydd, inklusive folkbokförda, antas söka asyl efter att skyddet upphör. Ökningen ses i asyl- och överprövningsfasen då ärendena inte hinner avgöras i samma takt som de inkommer, se figur 2.4.

Effekten av det minskade antalet sökande med tillfälligt skydd under år 2025 är att prognosen för genomsnittligt antal inskrivna i mottagningen justeras ned med 1 300 inskrivna år 2025 jämfört med föregående prognos. År 2026 och framåt beräknas antalet justeras ned med 2 600 inskrivna. Antalet inskrivna i genomsnitt antas uppgå till i genomsnitt drygt 19 000 inskrivna år 2025 och drygt 25 000 inskrivna år 2026. Se tabell 2.10 och tabell 2.11.



Figur 2.4 Inskrivna i mottagningen, exkl. förvar och registrerad avviken, efter handläggningsstatus år 2025–2028

Även personer som folkbokförts och tagits emot i kommun med tillfälligt skydd skrivs in i mottagningen om de väljer att söka asyl. Skatteverket beslutar om folkbokföring och folkbokföringen upphör inte med automatik om tillståndets giltighetstid löper ut. I beräkningarna antas att de allra flesta som tidigare haft tillfälligt skydd och sedan söker asyl väljer att bo i eget boende, även om de då inte har rätt till någon ersättning enligt LMA. Se figur 2.5, tabell 2.10 och tabell 2.11.



Figur 2.5: Inskrivna i mottagningen per boendeform år 2025–2028

Tabeller – Skyddsprocessen

Ansökningar och prövning

Tabell 2.1: Prognos över förstagångsansökningar om tillfälligt skydd år 2025–2028

Tillfälligt skydd, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	9 000	2 000	0	0
Förändring från föregående prognos	-3 000	0	0	0
Avgjorda ärenden	9 000	2 800	0	0
Förändring från föregående prognos	-3 000	0	0	0

Tabell 2.2: Prognos över antal förstagångsärenden asyl, år 2025–2028

Asyl, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden*	7 000	29 500	8 000	7 500
Förändring från föregående prognos	0	-2 500	0	0
Avgjorda ärenden	7 000	17 500	14 500	7 500
Förändring från föregående prognos	0	0	0	-500
Ärendebalans	3 400	15 400	8 900	8 900
Förändring från föregående prognos	0	-2 500	-2 500	-2 000

*Inkluderar år 2026 ett antagande om 22 700 tillkommande ukrainska asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Tabell 2.3: Prognos över antal förlängningsärenden asyl, år 2025–2028

Asyl, förlängningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	23 000	17 000	13 000	7 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	23 000	9 000	8 000	10 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ärendebalans	8 800	16 800	21 800	18 800
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

Tabell 2.4: Prognos över inkomna asylärenden rörande ensamkommande barn år 2025–2028

Ensamkommande barn vid ansökningstillfället	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden totalt*	450	570	200	200
Förändring från föregående prognos	-150	0	0	0
varav asyl*	200	550	200	200
Förändring från föregående prognos	-50	0	0	0
varav tillfälligt skydd	250	20	0	0
Förändring från föregående prognos	-100	0	0	0

*Inkluderar år 2026 ett antagande om 300 tillkommande ukrainska asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Tabell 2.5: Prognos på genomsnittliga handläggningstider för asylärenden år 2025–2028

Genomsnittlig tid från ansökan till beslut	2025	2026	2027	2028
Förstagångsärenden som avgörs under året	4 mån	5 mån	≥12 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Förstagångsärenden, inkomna under året	4 mån	≥12 mån	≥12 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Förlängningsärenden som avgörs under året	4 mån	5 mån	9 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

Tabell 2.6: Prognosantaganden om bifallsfrekvenser i asylärenden år 2025–2028

Bifallsfrekvenser asyl, exklusive massflykt	2025	2026	2027	2028
Förstagångsärenden, asyl	25%	14%	11%	26%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	0	0	-1	0
varav efter prövning i sak	32%	16%	13%	31%
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Förlängningsärenden	97%	97%	97%	97%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	0	0	0	0
varav permanent uppehållstillstånd	33%	35%	35%	35%
Förändring från f.g. prognos (procentenheter)	0	0	0	0

Tabell 2.7: Prognos avgjorda förstagångsärenden per beslutsgrupp, år 2025–2028

Avgjorda asylärenden	2025	2026	2027	2028
Totalt	7 000	17 500	14 500	7 500
Förändring från föregående prognos	0	0	0	-500
varav beviljade ansökningar	1 800	2 500	1 600	1 500
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav avslag	3 800	13 000	11 200	5 200
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav Dublin samt avvisning/utvisning EU-land	700	700	700	600
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav avskrivna/övrigt	700	1 300	1 000	700
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

Migrationsdomstolarna

Tabell 2.8: Prognos över inkomna och avgjorda av- och utvisningsärenden vid migrationsdomstolarna år 2025–2028*

Migrationsdomstolarna	2025	2026	2027	2028
Inkomna asylärenden	4 900	11 800	12 100	6 100
Förändring från föregående prognos	0	0	0	-400
Avgjorda asylärenden	5 900	10 800	10 100	9 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	-500

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Tabell 2.9: Prognos över inkomna och avgjorda av- och utvisningsärenden vid Migrationsöverdomstolen år 2025–2028*

Migrationsöverdomstolen	2025	2026	2027	2028
Inkomna asylärenden	4 100	7 500	7 000	6 200
Förändring från föregående prognos	0	0	0	-300
Avgjorda asylärenden	4 100	6 200	5 400	8 800
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Inskrivna i mottagningen

Tabell 2.10: Prognos över totalt antal inskrivna i mottagningen i genomsnitt, inklusive inskrivna med tillfälligt skydd, år 2025–2028

Antal inskrivna	2025	2026	2027	2028
Inskrivna i genomsnitt, exklusive förvar	19 200	25 400	22 900	18 100
Förändring från föregående prognos	-1 300	-2 600	-2 600	-2 600
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	3 650	8 050	9 700	9 850
Förändring från föregående prognos	+50	-450	-900	-850
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	2 850	1 350	0	0
Förändring från föregående prognos	-450	-400	-	-
varav i eget boende	12 250	15 500	12 900	8 000
Förändring från föregående prognos	-850	-1 700	-1 700	-1 750
varav i boende för barn utan vårdnadshavare	450	500	300	250
Förändring från föregående prognos	-50	-50	-	-

Tabell 2.11: Prognos över genomsnittligt antal inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, år 2025–2028

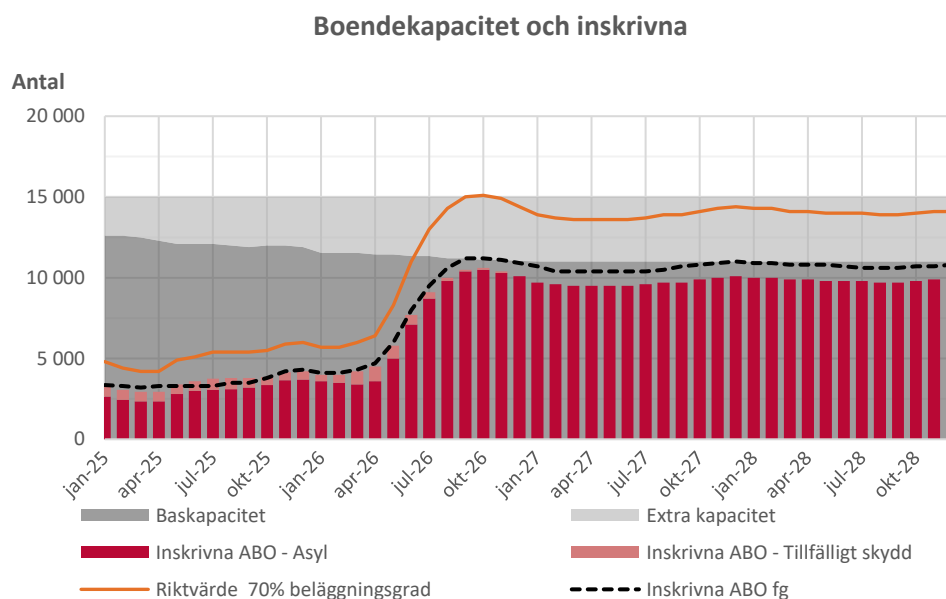
Inskrivna efter ansökan om tillfälligt skydd	2025	2026	2027	2028
Inskrivna i genomsnitt	9 900	4 800	0	0
Förändring från föregående prognos	-1 300	-1 100	0	0
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	600	400	0	0
Förändring från föregående prognos	0	+50	0	0
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	2 850	1 350	0	0
Förändring från föregående prognos	-450	-400	0	0
varav i eget boende	6 250	2 900	0	0
Förändring från föregående prognos	-800	-750	0	0
varav i boende för barn utan vårdnadshavare	200	150	0	0
Förändring från föregående prognos	-50	0	0	0

2.2 Boendekapacitet

För att hantera prognosens huvudscenario behöver Migrationsverket ha en boendekapacitet på 15 000 platser, vilket är oförändrat från föregående prognos. För att täcka behovet behöver det utöver befintliga platser finnas en extra kapacitet på cirka 3 000–4 000 platser i form av tillfälliga bostäder, vilket ingår i kostnadsberäkningen. Se figur 2.6.

Myndighetens inriktning för en långsiktigt hållbar boendekapacitet (baskapacitet) är cirka 11 000 platser, vilken finns redovisad i myndighetens budgetunderlag från februari 2025. Den långsiktiga boendekapaciteten baseras på antagandet att massflyktsdirektivet förlängs årligen, alternativt att en avveckling av det tillfälliga skyddet samordnas med andra åtgärder som innebär färre inskrivna i mottagningen. I ett scenario då det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör utan att det sker några förändringar i nuvarande regelverk behöver tillfälliga bostäder upphandlas.

Anskaffningen av fler kollektiva platser samt avvecklingen av lägenhetsplatser fortsätter enligt tidigare redovisad plan och i slutet av år 2027 beräknas boendekapaciteten att bestå av cirka 2 000 platser i lägenhetsboende och cirka 9 000 platser i kollektiva anläggningar (företrädesvis platser i återvändande- och mottagningscenter). Se tabell 2.12 och tabell 2.13.



Figur 2.6: Boendekapacitet och inskrivna år 2025–2028

Tabeller – Boendekapacitet

Tabell 2.12: Prognos över antal platser i mottagningen i genomsnitt, år 2025–2028

Boendetyper	2025	2026	2027	2028
Platser totalt	21 300	28 000	28 200	23 300
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-100	-1 000	-1 700	-1 800
Anläggningsboende	15 000	15 000	15 000	15 000
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
varav bostadslägenheter	6 200	4 300	2 700	2 000
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+100	-600	-600	0
varav kollektiva anläggningar	2 700	3 700	4 800	5 500
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-100	-100	0	0
varav ankomster och utresor	800	1 000	1 500	1 500
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
varav upphandlade tillfälliga bostäder	2 800	3 700	4 000	4 000
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-400	+500	+600	0
varav återvändandecenter	1 800	1 900	2 000	2 000
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+400	+200	0	0
varav bostäder Ukraina egen regi	700	400	0	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
Eget boende*	6 000	12 600	12 900	8 000
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-100	-1 000	-1 700	-1 800
Boende för barn utan vårdnadshavare**	300	400	300	300
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0

*Eget boende redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

**Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 2.13: Fördelningen av platser i mottagningen, andelar, år 2025–2028

Boendetyper	2025	2026	2027	2028
Anläggningsboende	70%	54%	53%	64%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	0	+2	+3	+5
varav bostadslägenheter	41%	29%	18%	13%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	+1	-4	-4	0
varav kollektiva anläggningar	18%	25%	32%	37%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	-1	-1	0	0
varav ankomster och utresor	5%	7%	10%	10%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	0	0	0	0
varav upphandlade tillfälliga bostäder	19%	25%	27%	27%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	-3	+3	+4	0
varav återvändandecenter	12%	13%	13%	13%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	+3	+1	0	0
varav bostäder Ukraina egen regi	5%	3%	0%	0%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	0	0	0	0
Eget boende*	28%	45%	46%	34%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	0	-2	-3	-5
Boende för barn utan vårdnadshavare**	1%	1%	1%	1%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	0	0	0	0

*Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

**Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Beläggning

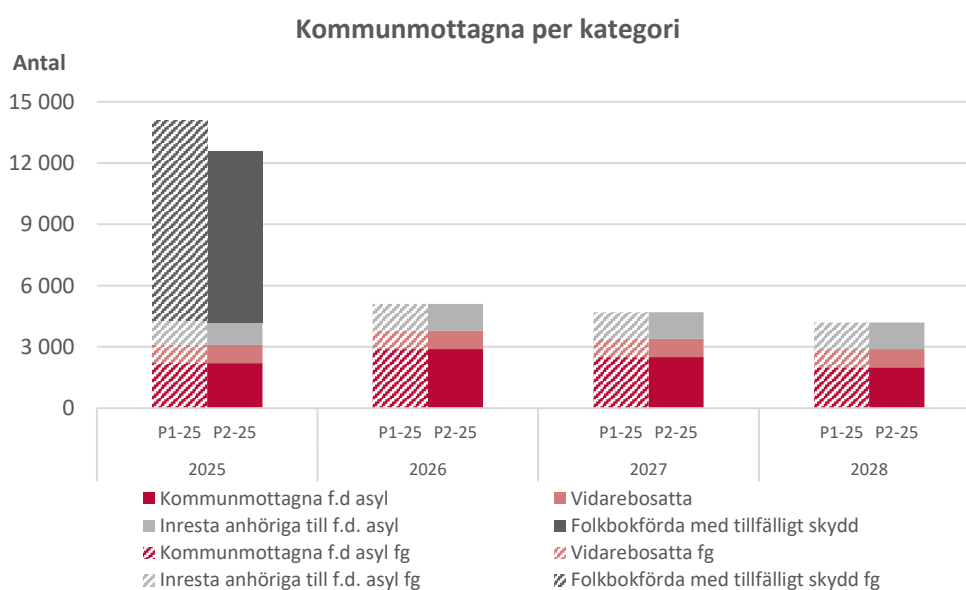
Beläggningsgraden ökar något år 2025 och minskar något åren 2026–2028 jämfört med föregående prognos. Det beräknade lägre antalet inskrivna i anläggningsboende under prognosperioden innebär fortsatt lägre beläggningsgrader i genomsnitt och en överkapacitet av platser inom boendekapaciteten. Den bibehållna boendekapaciteten skapar förutsättningar för att hantera antagandet att massflyktsdirektivet upphör i mars 2026 och den fortsatta reformeringen av mottagningssystemet åren 2026–2028. Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden variera över prognosperioden. Se tabell 2.14.

Tabell 2.14: Prognos över genomsnittlig beläggningsgrad per bostadsform, år 2025–2028

Beläggningsgrad	2025	2026	2027	2028
Anläggningsboende totalt	24%	54%	64%	66%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	+1	-2	-6	-6
varav bostadslägenheter	19%	32%	27%	5%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	+1	-6	-22	-44
varav kollektiva anläggningar	32%	75%	86%	87%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	0	+3	-1	0
varav ankomster och utresor	28%	57%	57%	57%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	0	0	0	0
varav upphandlade tillfälliga bostäder	14%	50%	61%	65%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	0	-11	-11	0
varav återvändandecenter	44%	66%	75%	75%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	-9	-6	0	0
varav bostäder Ukraina egen regi	24%	54%	0%	0%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	+6	+23	0	0

2.3 Kommunmottagande

Antalet som blir kommunmottagna minskar med 1 500 år 2025 jämfört med föregående prognos, till 12 600 kommunmottagna. Minskningen ses framför allt i kommunmottagandet av folkbokförda med tillfälligt skydd som också utgör den största gruppen av kommunmottagna år 2025. Prognosen för antalet som blir kommunmottagna år 2026–2028 förblir oförändrad jämfört med föregående prognos. Antalet som blir kommunmottagna minskar för varje år i prognosperioden vilket främst förklaras av att antalet kommunmottagna f.d. asylsökande blir färre. Se figur 2.7 och tabell 2.15.



Figur 2.7 Kommunmottagna per kategori år 2025–2028

Tabeller - Kommunmottagande

Tabell 2.15: Prognos över kommunmottagande år 2025–2028

Kommunmottagande	2025	2026	2027	2028
Totalt kommunmottagande	12 600	5 100	4 700	4 200
Förändring från föregående prognos	-1 500	0	0	0
varav kommunbosatta före detta asylsökande	2 200	2 900	2 500	2 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav vidarebosatta (kvotflyktingar)	900	900	900	900
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav inrest anhörig till före detta asylsökande	1 100	1 300	1 300	1 300
Förändring från föregående prognos	-100	0	0	0
varav folkbokförda med tillfälligt skydd	8 400	0	0	0
Förändring från föregående prognos	-1 400	0	0	0

Tabell 2.16: Prognos över kommunbosatta före detta asylsökande år 2025–2028

Kommunbosatta före detta asylsökande	2025	2026	2027	2028
Totalt	2 200	2 900	2 500	2 000
varav med anvisning	1 000	1 300	1 200	1 200
varav utan anvisning	1 120	1 500	1 200	750
varav ensamkommande barn under 18 år	80	100	100	50

Tabell 2.17: Prognos över kommunbosatta med tillfälligt skydd år 2025–2028

Folkbokförd och bosatt med tillfälligt skydd	2025	2026	2027	2028
Totalt	8 400	0	0	0
varav från Migrationsverkets boende	200	0	0	0
varav från kommunalt boende	3 000	0	0	0
varav från eget boende	5 050	0	0	0
varav från eget boende	150	0	0	0

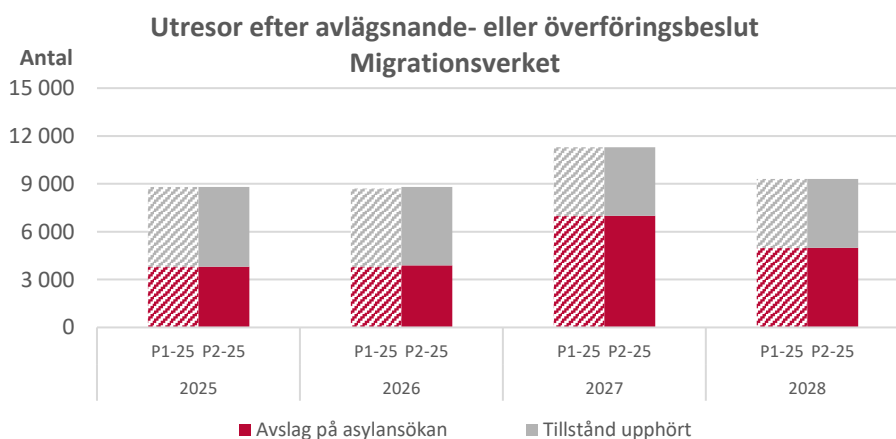
2.4 Återvändande

Tidigare har Migrationsverkets resultatredovisning och prognos avsett ett konstaterat återvändande för personer som har ett återvändandeärende registrerat. Ett återvändandeärende läggs formellt upp när ett avlägsnande- eller överföringsbeslut blivit verkställbart. I årsredovisningen för 2024 övergick resultatredovisningen till att omfatta samtliga konstaterade utresor efter ett avlägsnande- eller överföringsbeslut oavsett om det finns ett öppet återvändandeärende eller inte. Med anledning av detta övergår myndigheten från och med denna prognos till samma definition för återvändande som i den statistiska månadsrapporten och i årsredovisningen.

Prognosantagandena är i princip oförändrade men eftersom en del utresor sker innan beslutet fått laga kraft är prognosen för återvändande högre än i föregående prognos. Självmant återvändande i februariprognosen har i tabellen nedan räknats om för att avse utresor efter avlägsnande- och överföringsbeslut. Att personer reser ut innan beslutet vunnit laga kraft är betydligt vanligare när det är fråga om att ett tillstånd upphört, exempelvis ett arbetstillstånd, än efter ett avslag på en asylansökan. Se figur 2.8 och tabell 2.18

Ändringarna i preskriptionsregler, borttagen möjlighet till spårbyte samt ett förstärkt återvändandearbete bedöms kunna öka andelen utresta. Samtidigt innebär färre asylsökande i förlängningen färre nya avlägsnandebeslut och därmed färre personer som ska återvända. Myndigheten arbetar för att andelen som återvänder ska öka.

Kriminalvårdens prognos för utresor med tvång är oförändrad från föregående prognos. Se tabell 2.19.



Figur 2.8: Antal självmant utresta efter avlägsnande- eller överföringsbeslut, Migrationsverket, år 2025–2028

Tabeller - Återvändande

Tabell 2.18: Prognos över självmant utresta efter avlägsnande- eller överföringsbeslut, Migrationsverket år 2025–2028

Självmant återvändande	2025	2026	2027	2028
Utresta med avlägsnandebeslut	8 800	8 800	11 300	9 300
<i>Förändring från föregående prognos*</i>	0	+100	0	0
varav med avslag på asylansökan	3 800	3 900	7 000	5 000
<i>Förändring från föregående prognos*</i>	0	+100	0	0
varav tillstånd upphört	5 000	4 900	4 300	4 300
<i>Förändring från föregående prognos*</i>	0	0	0	0

* Februariprognosen omräknat till utresor efter avlägsnande eller överföringsbeslut

Tabell 2.19: Kriminalvårdens prognos över utresta med tvång, år 2025–2028

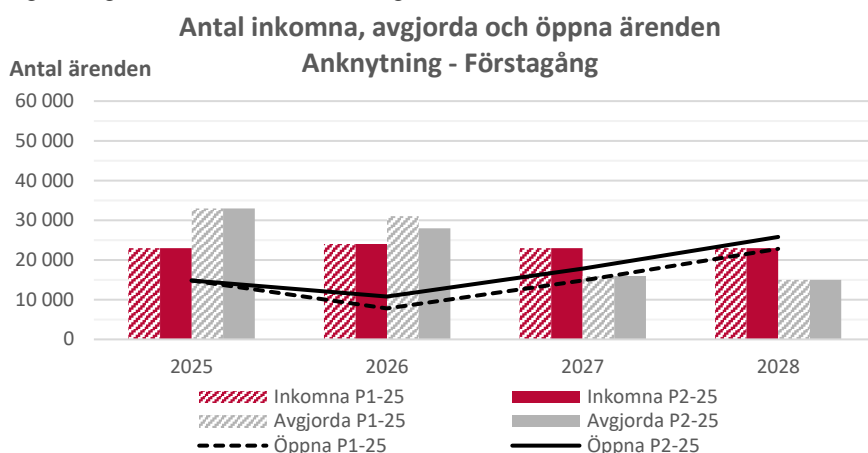
Kriminalvårdens prognos	2025	2026	2027	2028
Utresta med tvång	2 900	3 100	3 300	3 300
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0

2.5 Tillståndsprovning

I detta avsnitt redovisas prognoser för anknytningsärenden och arbetsmarknadsärenden. Övriga ärendekategorier inom tillstånd redovisas i tabellverket. Medborgarskap återfinns i nästa avsnitt.

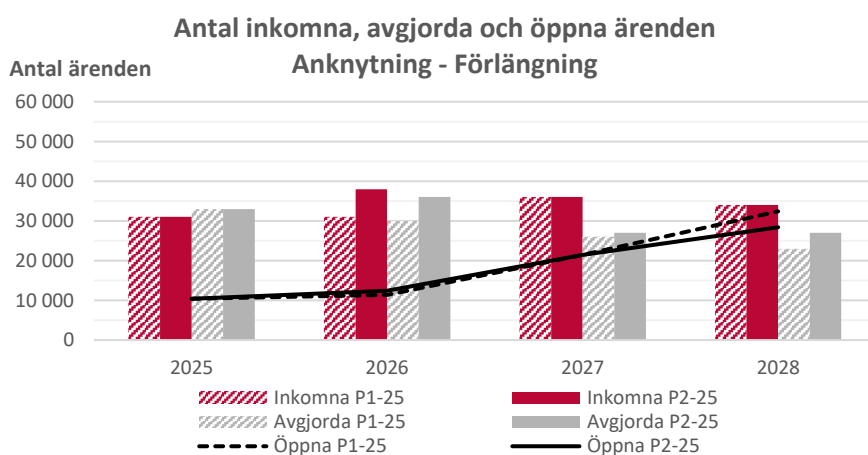
Anknytningsärenden

Prognosen för anknytningsärenden, förstagång, lämnas oförändrad i förhållande till föregående prognos, med undantag av att antal avgjorda ärenden sänks med 3 000 ärenden år 2026. Det gör att balanserna i slutet av året blir något högre år 2026–2028. Se figur 2.9 och tabell 2.20.



Figur 2.9: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förstagång, år 2025–2028

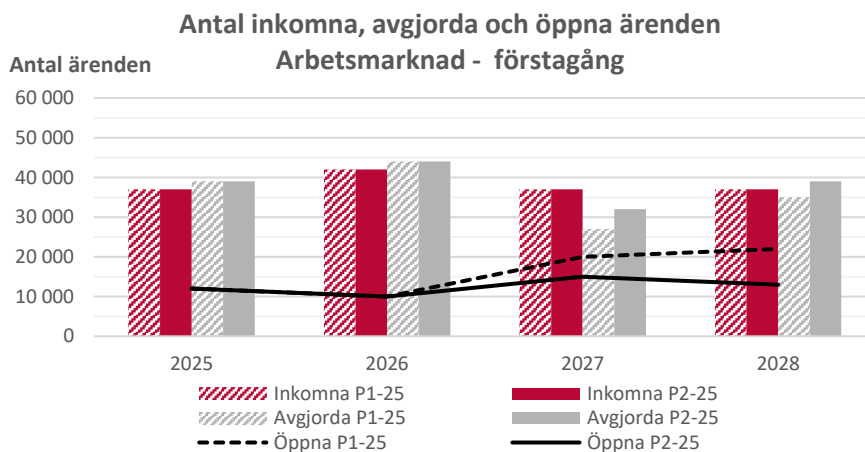
Inkomna förlängningsärenden höjs år 2026 jämfört med föregående prognos. Allt fler personer befinner sig i Sverige med tidsbegränsade tillstånd och en förväntad effekt är att förlängningsansökningarna kommer att öka. Antal avgjorda förlängningsärenden höjs jämfört med föregående prognos, vilket beror på en omfördelning av resurserna. Se figur 2.10 och tabell 2.21.



Figur 2.10: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förlängning, år 2025–2028

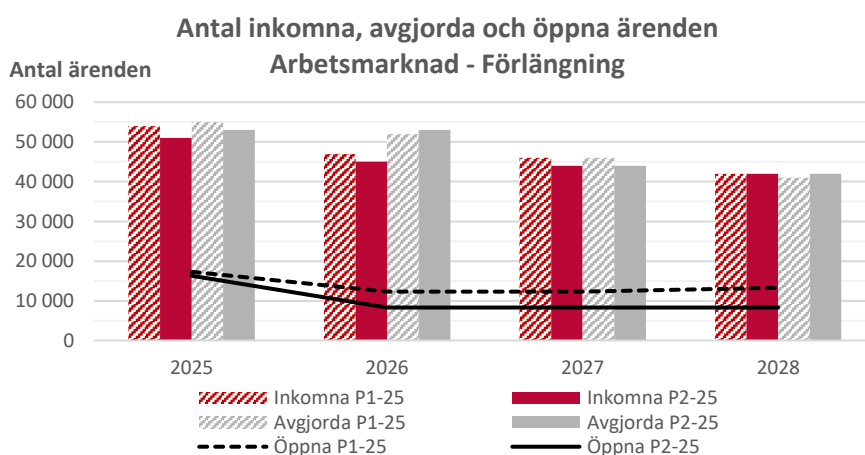
Arbetsmarknadsärenden

Prognosen för förstagångsärenden lämnas oförändrad år 2025 och 2026. Fler ärenden bedöms däremot kunna avgöras år 2027 och framåt jämfört med föregående prognos. Se figur 2.11 och tabell 2.22.



Figur 2.11: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förstagång, år 2025–2028

Antalet inkomna förlängningar inom arbetsmarknadsärenden sänks för åren 2025–2027 jämfört med föregående prognos. Detta då antalet arbetstillstånd som har beviljats är färre än vad som tidigare har antagits. Då beviljade tillstånd påverkar antalet förlängningsansökningar som inkommer görs därmed denna sänkning. Små justeringar på antalet avgjorda förlängningsansökningar görs för samtliga år under prognosperioden. Se figur 2.12 och tabell 2.23.



Figur 2.12: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förlängning, år 2025–2028

Tabeller – Tillståndsprovning

Tabell 2.20: Prognos över antal anknytningsärenden, förstagångsärenden år 2025–2028

Anknytning, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	23 000	24 000	23 000	23 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	33 000	28 000	16 000	15 000
Förändring från föregående prognos	0	-3 000	0	0
Ärendebalans	14 800	10 800	17 800	25 800
Förändring från föregående prognos	0	+3 000	+3 000	+3 000

Tabell 2.21: Prognos över antal anknytningsärenden, förlängningsärenden år 2025–2028

Anknytning, förlängningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	31 000	38 000	36 000	34 000
Förändring från föregående prognos	0	+7 000	0	0
Avgjorda ärenden	33 000	36 000	27 000	27 000
Förändring från föregående prognos	0	+6 000	+1 000	+4 000
Ärendebalans	10 400	12 400	21 400	28 400
Förändring från föregående prognos	0	+1 000	0	-4 000

Tabell 2.22: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förstagångsärenden år 2025–2028

Arbetsmarknad, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	37 000	42 000	37 000	37 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	39 000	44 000	32 000	39 000
Förändring från föregående prognos	0	0	+5 000	+4 000
Ärendebalans	12 000	10 000	15 000	13 000
Förändring från föregående prognos	0	0	-5 000	-9 000

Tabell 2.23: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förlängning år 2025–2028

Arbetsmarknad, förlängningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	51 000	45 000	44 000	42 000
Förändring från föregående prognos	-3 000	-2 000	-2 000	0
Avgjorda ärenden	53 000	53 000	44 000	42 000
Förändring från föregående prognos	-2 000	+1 000	-2 000	+1 000
Ärendebalans	16 300	8 300	8 300	8 300
Förändring från föregående prognos	-1 000	-4 000	-4 000	-5 000

Tabell 2.24: Prognos över antal studerandeärenden, förstagångsärenden år 2025–2028

Studerande, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	21 000	21 000	21 000	21 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	21 000	20 000	20 000	21 000
Förändring från föregående prognos	0	-1 000	-1 000	+1 000
Ärendebalans	2 000	3 000	4 000	4 000
Förändring från föregående prognos	0	+1 000	+2 000	+1 000

Tabell 2.25: Prognos över antal studerandeärenden, förlängningsärenden år 2025–2028

Studerande, förlängningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	9 000	8 000	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	9 000	8 000	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ärendebalans	1 800	1 800	1 800	1 800
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

Tabell 2.26: Prognos över antal EES-ärenden, år 2025–2028

EES	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	19 000	20 000	21 000	21 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	26 000	21 000	16 000	21 000
Förändring från föregående prognos	0	0	-5 000	0
Ärendebalans	7 700	6 700	11 700	11 700
Förändring från föregående prognos	0	0	+5 000	+5 000

Tabell 2.27: Prognos över antal besöksärenden, år 2025–2028

Besök	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	10 000	10 000	10 000	10 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	10 000	10 000	10 000	10 000
Förändring från föregående prognos	0	+1 000	-1 000	0
Ärendebalans	1 600	1 600	1 600	1 600
Förändring från föregående prognos	0	-1 000	0	0

Tabell 2.28: Prognos över antal passärenden, år 2025–2028

Pass	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	19 000	19 000	19 000	19 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	19 000	19 000	19 000	19 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ärendebalans	4 800	4 800	4 800	4 800
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

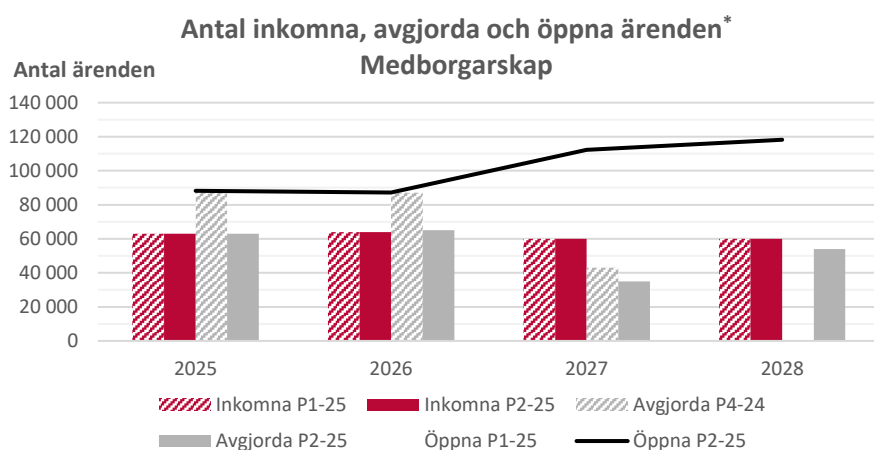
2.6 Medborgarskap

Antalet inkomna medborgarskapsärenden är oförändrat från föregående prognos. Se tabell 2.29 och figur 2.13. När det gäller antalet avgjorda ärenden gjordes i februariprognosen ingen prognos med anledning av det inkomna uppdraget att förstärka säkerhetsperspektivet, se kapitel 1.

Tabell 2.29: Prognos över antal inkomna medborgarskapsärenden, år 2025–2028

Medborgarskap	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	63 000	64 000	60 000	60 000
Förändring från föregående prognos, P1-25	0	0	0	0

De förändringar som beslutats medför att prövningen kommer att ta mer tid i anspråk och att produktiviteten, det vill säga antalet avgjorda ärenden per resurs, kommer att vara lägre än tidigare. Produktivitetsantagandena är därför sänkta för hela prognosperioden. Utifrån detta är prognosen för avgjorda ärenden 64 000 år 2025 och 65 000 avgjorda ärenden år 2026, en sänkning med 23 000 respektive 22 000 ärenden jämfört med oktoberprognosen. Se tabell 2.30 och figur 2.13. Notera att siffrorna för 2026 och framåt inte har tagit i beaktande de föreslagna förändringarna i medborgarskapslagstiftningen som framkommer i betänkandet ”Skärpta krav för svenskt medborgarskap” (SOU 2025:1) som enligt förslaget ska träda i kraft den 1 juni 2026. Utredningens bedömning är att den förändrade lagstiftningen kommer att påverka såväl antalet inkomna som antalet avgjorda ärenden.



* Jämförande prognos för öppna ärenden saknas med anledning av att antalet avgjorda respektive öppna ärenden utgick i föregående prognos

Figur 2.13: Inkomna, avgjorda och öppna medborgarskapsärenden, år 2025–2028

År 2027 halveras antal avgjorda ärenden då tillgängliga medel minskar och inte möter myndighetens behov av prövnings och mottagningsresurser totalt om massflyktsdirektivet upphör. Detta gäller samtliga ärendeslag då

asylansökningar från ukrainare behöver hanteras enligt huvudscenariot. Se tabell 2.30 och figur 2.13.

Prognosen på antalet avgjorda ärenden är dock överlag osäker då det i nuläget inte går att säga exakt i vilken grad förändringarna att förstärka säkerhetsperspektivet kommer att minska produktiviteten. Den lägre produktiviteten kompenseras till viss del av att ytterligare resurser kommer att tillföras ärendeslaget, men dessa medel anslås i huvudsak för att stärka arbetet med säkerhetsaspekten, fokusera på äldre ärenden samt att förbereda inför kommande förändringar i medborgarskapslagstiftningen.

Tabell 2.30 Prognos över antal medborgarskapsärenden med en jämförelse mot oktoberprognosen P4-24, år 2025–2028

Medborgarskap	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	63 000	64 000	60 000	60 000
Förändring från oktoberprognos, P4-24	-2 000	-1 000	-5 000	-
Avgjorda ärenden*	64 000	65 000^{*2}	35 000^{*3}	54 000
Förändring från oktoberprognos, P4-24	-23 000	-22 000	-8 000	-
Ärendebalans	88 200	87 200	112 200	118 200
Förändring från oktoberprognos, P4-24	+23 500	+44 500	+47 500	-

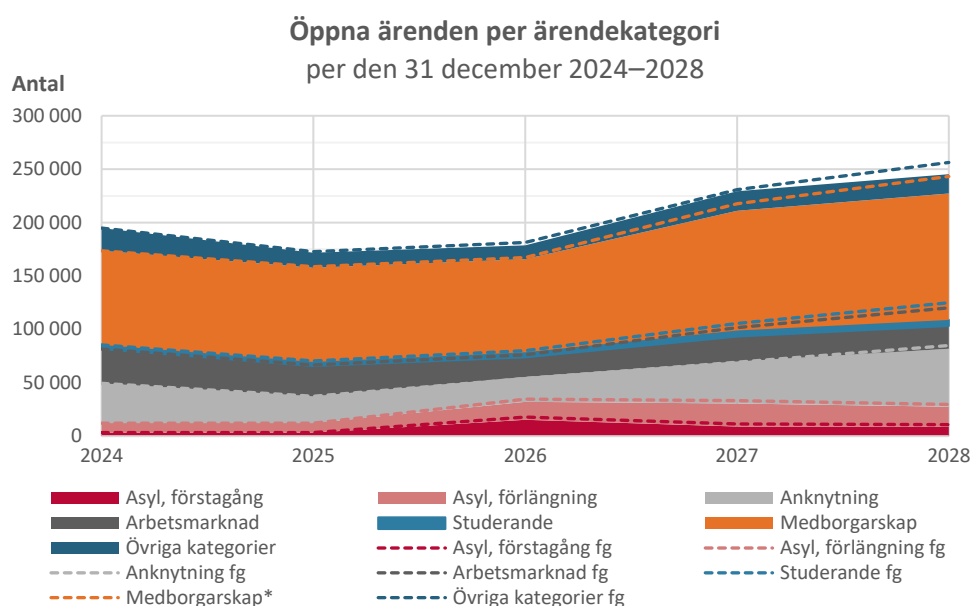
*Likt som för övriga ärendeslag avser avgjorda ärenden både avslag och bifall.

^{*2} År 2026 tas inte hänsyn till förändringarna i medborgarskapslagstiftningen som förslås i SOU 2025:1, vilket kommer att påverka produktiviteten. Om massflyktsdirektivet inte förlängs kommer siffran i praktiken sannolikt behöva revideras nedåt. År 2026 görs även anpassningar till lägre förvaltningsanslag år 2027, vilket medför konsekvenser på produktiviteten år 2026.

^{*3} År 2027 beror nedgången jämfört med 2026 i huvudsak på att förvaltningsanslaget minskar i kombination med att massflyktsdirektivet löper ut år 2026. Se kapitel 6 för beräkningar utifrån att massflyktsdirektivet förlängs.

2.7 Utveckling av balanser

Prognosen för antalet öppna ärenden på myndigheten i slutet av år 2025–2027 ligger i nivå med föregående prognos. Balanserna minskar årligen till och med år 2026. I slutet av år 2027 antas de öppna balanserna öka inom samtliga ärendeslag förutom asyl, förstagångsärenden. De ökande balanserna beror på främst på att resurser med tillgängliga medel inte matchar inflödet av ärenden och att resurser behöver allokeras till asyl förstagångsärenden med anledning av det ökande inflödet i samband med att massflyktsdirektivet upphör. Se figur 2.14.



* Visar prognosen för P2-25 för att figuren att balansutvecklingen ska kunna visualiseras och jämföras med föregående prognos inom övriga ärendeslag.

Figur 2.14: Öppna ärenden per ärendekategori per den 31 december 2024–2028

3 Ekonomiska prognoser

I avsnittet redovisas ekonomiska prognoser för de anslag och anslagsposter Migrationsverket disponerar. Prognoserna har sin utgångspunkt i tillgängliga medel enligt anvisning i regleringsbrev.

3.1 Utgiftsområde 7 – Internationellt bistånd

Anslag 1:1 Biståndsverksamhet

Migrationsverket disponerar en anslagspost på anslaget.

Anslagspost 1:1.3 Migrationsinsatser inom biståndet

Medlen på anslagsposten används för att stärka Migrationsverkets utvecklingssamarbete med prioriterade tredjeländer i syfte att säkerställa en säker, ordnad och reguljär migration. Prognosen för år 2025 är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Sedan föregående prognos har myndigheten erfarit att anslagsposten kommer att avvecklas från och med år 2026 och utgifterna har därför reviderats ner. För år 2026 är utgiftsprognosen 6,1 miljoner kronor varav 4,4 miljoner avser de åtaganden som redan är gjorda med stöd av bemyndigandet för år 2024. För åren 2027 och 2028 finns ännu inga åtaganden och prognosen anges därför till noll för dessa år.

Eftersom det inte finns några anvisade medel för år 2026 understiger prognosen tillgängliga medel och anslaget behöver tillföras medel i budgetpropositionen för år 2026. Se tabell 3.1.

Tabell 3.1: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 7, anslag 1:1 Biståndsverksamhet, år 2025–2028

Utgiftsområde 7 – Anslag 1:1 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	25	6	-	-
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-	-19	-25	-25
Anvisat i föreslagen budget 2025, inkl TB.	25	-	-	-
Överföringsbelopp	-	-	-	-
Tilldelade medel	25	-	-	-
Anslagskredit	-	-	-	-
Tillgängliga medel*	25	-	-	-
<i>Differens mellan prognos och tillgängliga medel</i>	-	-6	-	-

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

3.2 Utgiftsområde 8 - Migration

Anslag 1:1 - Migrationsverket

För år 2025 är bedömningen i linje med föregående prognos förutom att nyttjandet av anslagskrediten under år 2024 nu är fastställt, vilket minskar medlen för år 2025. För åren 2026, 2027 och 2028 är prognosen oförändrad jämfört med tidigare prognos. Detta innebär fortsatt att prognosen har anpassats till tillgängliga medel inklusive nyttjande av anslagskrediten. Anpassningen innebär att Migrationsverket inte kan finansiera det behov av resurser som uppstår i scenariot där skydd enligt massflyktsdirektivet upphör i mars år 2026, utan behöver utnyttja hela anslagskrediten år 2026, vilket minskar medlen med motsvarande år 2027. Se tabell 3.2.

I och med den senaste budgetpropositionen och innevarande års regleringsbrev har Migrationsverket fått ett antal utökade och förändrade uppdrag, vilka kommer att omhändertas och redovisas till Regeringskansliet enligt anvisning. Exempelvis kommer en uppdaterad plan för utökning av förvarskapaciteten att redovisas i april i år i enlighet med uppdrag i regleringsbrev för år 2025, samt en uppdaterad planering avseende uppdrag¹ om service och tillgänglighet på mottagnings- och återvändandecenter att redovisas i maj 2025. I prognosen för förvaltningsanslaget kommer sådana uppdateringar att inarbetas stegvis i takt med att de färdigställs och redovisas.

Anslag 1:2 - Ersättningar och bostadskostnader

Utgifterna på anslaget har reviderats ner med 180 miljoner kronor år 2025, 90 miljoner kronor år 2026, 30 miljoner kronor år 2027 och 150 miljoner kronor år 2028. Utgiftsprognosen överstiger tilldelade medel år 2025 men ryms inom tillgängliga medel. Se tabell 3.3

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna på anslagspost 1:2.2 beräknas minska med mellan 150 och 200 miljoner kronor per år under perioden 2025–2028. Vilket för hela perioden motsvarar en sänkning av utgiftsprognosen med totalt 650 miljoner kronor. Se tabell 3.3.

Minskningen förklaras främst av en lägre prognos för antalet inskrivna i mottagningen jämfört med föregående prognos. Detta medför en minskning i ersättningar och bidrag till kommuner, regioner och sökande med totalt 500 miljoner kronor för åren 2025–2028. Av dessa avser 200 miljoner kronor lägre utbetalda ersättningar för skyddsökande från Ukraina.

Beräknade utgifter för kommunalt boende för skyddsbehövande från Ukraina har uppdaterats och detta påverkar prognosen nedåt med cirka 50 miljoner

¹ Uppdrag om service och tillgänglighet på mottagnings- och återvändandecenter, Gd/007/2025.

kronor per år 2025 och 2026. Även denna förändring förklaras av uppdaterade beräkningar för antal boendedygn utifrån ett lägre antal inskrivna skyddssökande i mottagningen jämfört med föregående prognos.

Slutligen justeras prognosen ned innevarande år med 50 miljoner kronor på grund av lågt utfall för skolersättningar under perioden januari–mars 2025. Migrationsverket kommer fortsatt att följa andelen ukrainska barn och unga som går i skola och det är sannolikt att det kommer ytterligare sänkningar i nästkommande prognos när helårsutfallet för år 2024 går att analysera i högre grad.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Förändringarna i volym och bostadsform beräknas innebära en kostnadsminskning med cirka 30 miljoner kronor för år 2025. Anledningen till minskningen är i första hand färre upphandlade tillfälliga bostäder jämfört med föregående prognos. För år 2026 ökar prognosen med cirka 110 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Fler upphandlade tillfälliga bostäder tillsammans med fler platser i återvändandecenter är orsaken. Prognosen för år 2027 ökar med cirka 120 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Kostnadsökningen beror främst på fler upphandlade tillfälliga bostäder. Prognosen för år 2028 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Totalt sett ökar prognosen med cirka 200 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Se tabell 3.4.

Anslag 1:3 – Migrationspolitiska åtgärder

Migrationsverket disponerar 4 poster på anslaget. Utgifterna på de poster Migrationsverket disponerar har reviderats ner med 40 miljoner kronor år 2025 och är oförändrad kommande år. Prognosen är lägre än tilldelade medel år 2025 och motsvarar tilldelade medel kommande år. Se tabell 3.5.

Anslagspost 1:3.1 Informationsinsatser frivillig återvandring

För år 2025 är prognosen att anslaget kommer nyttjas med cirka 35 miljoner kronor vilket är en sänkning jämfört med föregående prognos då hela anslagsposten på 75 miljoner kronor beräknades förbrukas. Nyttjandet är dock till mycket stor del avhängigt när den nya förordningen som ska reglera återvändningsbidraget kommer på plats, eftersom det är först då större informationsinsatser kan göras. Fram till dess kommer anslaget främst nyttjas till kunskapshöjande insatser, målgruppsanalys med mera. För kommande år beräknas 75 miljoner kronor per år förbrukas. Se tabell 3.5.

Anslagspost 1:3.4 Återvändningsförberedelser

Anslagsposten användas för utgifter för förberedelser inför återvandring eller tillfälligt återvändande samt för deltagande i återuppbyggnad och utveckling av ursprungslandet. Prognosen för åren 2025–2028 är att medelstillelningen på 6 miljoner kronor kommer nyttjas fullt ut. Se tabell 3.5.

Anslagspost 1:3.5 Återvändningsbidrag

För år 2025 har ramen för återvändningsbidraget höjts från 1 miljon kronor till 6 miljoner kronor. Anslagsposten används till bidrag enligt förordningen (1984:890) om bidrag till utlänningars resor från Sverige för bosättning i annat land och för administrativa kostnader för bidraget. Anslagsposten får även användas till bidrag för återresa för skyddsbehövande och deras anhöriga enligt vad som anges i utökat uppdrag om medicinska evakueringar med anledning av situationen i Ukraina (Ju2024/01368). Bidraget för det uppgår till 3 000 kronor per person och får beviljas efter ansökan. Se tabell 3.5.

Medelsförbrukningen för återvändningsbidrag enligt förordningen var 70 000 kronor år 2024. Med nuvarande regler bedöms utbetalningarna enbart kunna öka marginellt. Hur mycket som kommer att förbrukas för återresor för medicinska evakueringar är svårt att bedöma i nuläget. Prognosen är att anslagsposten förbrukas vilket är oförändrat i förhållande till föregående prognos.

Anslagspost 1:3.8 Anhörigresor

Anslagsposten får användas till bidrag enligt förordningen (1984:936) om bidrag till flyktingar för kostnader för anhörigas resor till Sverige. IOM bistår Migrationsverket i den praktiska hanteringen. Prognosen för åren 2025–2028 är att de 500 000 kronor som finns på anslagsposten förbrukas. Se tabell 3.5.

Anslag 1:4 – Domstolsprövning i utlänningsmål

Prognosen för åren 2025–2027 är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle. Målinflödet till migrationsdomstolarna sjunker under år 2025, men ökar kraftigt under åren 2026 och 2027 för att sen minska år 2028. Migrationsdomstolarna har inte möjlighet att med kort framförhållning minska organisationerna under år 2025 för att växla upp igen till år 2026–2027 och därför kommer de personella resurserna inte förändras i någon större omfattning under perioden 2025–2027. Med tillgängliga medel kommer migrationsdomstolarna inte ha möjlighet att avgöra lika många mål som kommer in utan balanserade mål kommer att öka. För år 2028 har prognosen sänkts med 50 miljoner kronor till följd av att tilldelade medel har uppdaterats. Prognosen överensstämmer i stort sett med tilldelade medel samtliga år i prognosperioden. Se tabell 3.6.

Anslag 1:5 – Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Prognosen för åren 2025–2027 är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle. Prognosen för år 2028 revideras ned med 6 miljoner kronor till följd av färre avgjorda asylmål. Prognosen för åren 2025 och 2026 är lägre än tilldelade medel. Prognosen för åren 2027 och 2028 överstiger tilldelade medel. Se tabell 3.7.

Anslag 1:6 – Offentligt biträde i utlänningsärenden

Migrationsverket disponerar en post på anslaget.

Anslagspost 1:6.2 Migrationsverket

Nuvarande prognos innebär totalt sett ökade utgifter jämfört med föregående prognos för åren 2025–2027. Utgiftsökningen har sin grund i justering av antalet avgjorda ärenden samt en uppdatering av biträdesandelar och antalet förordnanden. Se tabell 3.8.

Anslag 1:7 – Utresor för avvisade och utvisade

Migrationsverket och Kriminalvården disponerar en post var på anslaget.

Anslagspost 1:7.1 Migrationsverket

Prognosen ökar marginellt eftersom antalet utresor avseende självmant återvändande har ökat jämfört med föregående prognos. Eftersom en del av kostnaderna för dessa utresor finansieras på annat sätt än via anslaget beräknas utgifterna endast öka marginellt trots en större ökning avseende självmant återvändande. Se tabell 3.9.

Anslagspost 1:7.2 Kriminalvården

Prognosen för 2025 lämnas oförändrad även om det finns osäkerheter både i prognosen över antalet transporterade klienter och utvecklingen av kostnaden per transporterad klient. För 2026 höjs prognosen med 18 miljoner kronor och för perioden 2027–2028 höjs prognosen med 38 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Om antalet transporterade klienter blir som prognostiserat behöver kostnadsprognosen justeras upp, som en följd av den ökande kostnaden per klient. Förändringen av prognoserna måste betraktas som preliminära eftersom de bygger på mycket osäkra volymprognoser. Se tabell 3.10.

Anslag 1:8 – EU-finansierade insatser för asyl och flyktingar

I föregående prognos (P1-25) reviderades prognosen upp till följd av extra tilldelning på 39,4 miljoner euro kopplat till halvtidsutvärderingen. Kommissionen har nu även beslutat om 46 miljoner euro för specifika åtgärder inom asyl- och migrationspakten. En dialog kommer föras med EU-kommissionen om hur de extra tilldelningarna ska tillföras det nationella programmet för AMIF, dialogen skulle kunna leda till att prognosen behöver revideras framåt.

Jämfört med föregående prognos har utgifterna reviderats upp med 90 miljoner kronor år 2026, 158 miljoner kronor år 2027 och 160 miljoner kronor år 2028 till följd av att tilldelningen av medel för åtgärder inom asyl- och migrationspakten som inte var beaktade i föregående prognos. Se tabell 3.11.

Behovet av bemyndigande blir 870 miljoner kronor år 2026 i stället för 670 miljoner kronor som angavs i budgetunderlaget där tilldelningen för åtgärder inom asyl- och migrationspakten inte var inräknade.

Prognosen överstiger beräknat anslag åren 2026 och 2027, vilket innebär att anslaget behöver tillföras medel i budgetpropositionen för år 2026.

Tabeller – Utgiftsområde 8 – Migration

Tabell 3.2: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:1
Migrationsverket, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:1 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	5 265	5 458	4 878	4 890
Förändring från föregående prognos	-5	-	-	-
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	5 299	5 299	4 890	4 890
Differens mellan prognos och anvisat	34	-159	12	-
Överföringsbelopp	-34	0	-159	-147
Tilldelade medel	5 265	5 299	4 731	4 743
Differens mellan prognos och tilldelade medel	-	-159	-147	-147
Anslagskredit	159	159	147	147
Tillgängliga medel*	5 424	5 458	4 878	4 890
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	159	-	-	-

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 3.3: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:2 Ersättningar
och bostadskostnader, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:2 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	4 160	4 270	4 270	3 810
Förändring från föregående prognos	-180	-90	-30	-150
Ap. 2 Ers. till asylsökande, kommuner och reg.	2 360	2 210	2 060	1 560
Förändring från föregående prognos	-150	-200	-150	-150
Ap. 3 Boende för asylsökande	1 800	2 060	2 210	2 250
Förändring från föregående prognos	-30	110	120	-
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	4 133	4 204	4 244	4 244
Överföringsbelopp	-	-	-	-
Tilldelade medel	4 133	4 204	4 244	4 244
Anslagskredit	207	210	212	212
Tillgängliga medel*	4 340	4 414	4 456	4 456
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	180	144	186	646

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 3.4: Prognos samt fördelning av kostnader för utgiftsområde 8, anslag 1:2 ap.3
Boende för asylsökande, år 2025–2028

Fördelning av boendekostnader ap.3 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	1 800	2 060	2 210	2 250
Förändring från föregående prognos	-30	+110	+120	0
varav bostadslägenheter	210	160	120	100
Förändring från föregående prognos	-	-10	-20	-
varav kollektiva anläggningar	580	700	800	860
Förändring från föregående prognos	-	-10	-	-
varav kollekt. anl. ankomster och utresor	60	80	120	120
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
varav upphandlade tillfälliga bostäder	620	800	880	880
Förändring från föregående prognos	-80	+110	+140	-
varav återvändandecenter	260	270	290	290
Förändring från föregående prognos	+50	+20	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi	70	50	0	0
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-

Tabell 3.5: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:3
Migrationspolitiska åtgärder, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:3 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	48	88	88	88
Förändring från föregående prognos	-40	-	-	-
Ap.1 Informationsinsatser frivillig återvandring	35	75	75	75
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
Ap.4 Återvandringsförberedelser	6	6	6	6
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
Ap.5 Återvandringsbidrag	6	6	6	6
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
Ap.8 Anhörigresor	1	1	1	1
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	88	88	88	88
Överföringsbelopp	-	-	-	-
Tilldelade medel	88	88	88	88
Anslagskredit	-	-	-	-
Tillgängliga medel*	88	88	88	88
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	-40	-	-	-

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 3.6: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:4
Domstolsprövning i utlänningsmål, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:4 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	880	920	880	830
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-50
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	915	918	876	831
Överföringsbelopp	-30	5	3	-1
Tilldelade medel	885	923	879	830
Anslagskredit	27	28	26	25
Tillgängliga medel*	913	951	906	855
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	33	31	26	25

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 3.7: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:5 Rättsliga
biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:5 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	94	165	160	164
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-6
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	171	161	141	201
Överföringsbelopp	-	-	-4	-23
Tilldelade medel	171	161	137	177
Anslagskredit	-	-	-	-
Tillgängliga medel*	171	161	137	177
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	77	-4	-23	13

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 3.8: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:6 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	140	330	280	160
Förändring från föregående prognos	-10	+20	+10	+
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	265	265	265	265
Överföringsbelopp	0	0	-66	-81
Tilldelade medel	265	265	199	183
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	265	265	199	183
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+125	-66	-81	+23

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 3.9: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.1 Utresor för avvisade och utvisade Migrationsverket, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.1 MV (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	44	45	52	47
Förändring från föregående prognos	2	1	-	1
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	63	63	63	63
Överföringsbelopp	-	-	-	-
Tilldelade medel	63	63	63	63
Anslagskredit	-	-	-	-
Tillgängliga medel*	63	63	63	63
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	19	18	11	16

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 3.10: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.2 Utresor för avvisade och utvisade Kriminalvården, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.2 KV (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	262	280	300	300
Förändring från föregående prognos	0	+18	+38	+38
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	262	262	262	262
Överföringsbelopp	0	0	-18	-56
Tilldelade medel	262	262	244	206
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	262	262	244	206
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	0	-18	-56	-94

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 3.11: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:8 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	550	665	733	590
Förändring från föregående prognos	-	90	158	160
Anvisat i föreslagen budget 2025, inkl TB. m.m.	550	445	590	590
Anslagskredit	-	-	-	-
Tillgängliga medel*	550	445	590	590
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	-	-220	-143	0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

3.3 Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Migrationsverket disponerar åtta anslagsposter på anslaget. Samtliga anslagsposter redovisas i tabell 3.12.

Anslag 1:2 – Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Jämfört med föregående prognos har utgifterna på anslaget reviderats ner med 160 miljoner kronor år 2025, 70 miljoner kronor 2026, 10 miljoner år 2027. År 2028 har utgifterna reviderats upp med 30 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. De prognostiserade utgifterna på anslaget är lägre än tilldelade medel år 2025.

Anslagspost 1:2.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Anslagsposten består av schablonersättning till kommuner för mottagande av nyanlända. Jämfört med föregående prognos minskar utgifterna med 100 miljoner kronor år 2025, 30 miljoner kronor år 2026 och 10 miljoner kronor år 2027. År 2028 ökar utgifterna med 20 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Antalet personer med tillfälligt skydd minskar med 1 400 vilket påverkar utgifterna åren 2025 och 2026 men inte år 2027 eftersom massflyktsdirektivet antas ha upphört då. Gruppen kommunmottagna flyktingar minskar med 100 personer år 2025 vilket bidrar till de sänkta utgifterna år 2025 och år 2026 samt till nedrevidering år 2027. Antalet kommunmottagna är oförändrat år 2028 men mottagandet förskjuts till tidigare på året vilket ger fler utbetalningar under året och förklarar varför utgifterna ökar år 2028.

Anslagspost 1:2.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd

Anslagsposten består av ersättning för initiala kostnader. Det sänkta antalet kommunmottagna år 2025 leder till att prognosen revideras ner med 10 miljoner kronor år 2025 jämfört med föregående prognos. För år 2026 och 2027 är utgifterna oförändrade. Ändrat prisbasbelopp leder till att utgifterna ökar med 10 miljoner kronor 2028.

Anslagspost 1:2.4 Ensamkommande barn och unga

Anslagsposten som består av ersättningar för mottagande av ensamkommande barn har reviderats ner med 50 miljoner kronor per år för 2025 och 2026 bl.a. till följd av minskat mottagande av ensamkommande barn och unga. För kommande år är prognosen oförändrad.

Anslagspost 1:2.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning

Anslagsposten används för att finansiera resekostnaderna för kvotflyktingar som tas emot i Sverige samt information och förberedande insatser. Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos och innebär att tilldelade medel på 30 miljoner kronor per år förbrukas 2025–2028.

Anslagspost 1:2.6 Hyreskostnader

Anslagsposten täcker vissa hyreskostnader för nyanlända som kommunerna anvisas att ta emot. Ersättningen är under avveckling och prognosen på 20 miljoner kronor år 2025 och 10 miljoner kronor år 2026 lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:2.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.

Anslagsposten som bland annat består av ersättning för ekonomiskt bistånd är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:2.14. Ersättning för vissa särskilda kostnader

Anslagsposten ersätter vissa kostnader för nyanlända som kommunerna kan ansöka om och betalas ut i mån av tillgång på medel. Prognosen är att tilldelade medel på 60 miljoner kronor förbrukas under åren 2025–2028 vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:2.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Anslagsposten består av bland annat ersättning för varaktig vård. 2026 höjs utgifterna med 10 miljoner kronor till följd av att prognosen avrundas lite annorlunda. Prognosen är i övrigt oförändrad jämfört med föregående prognos.

Tabeller - Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Tabell 3.12 Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 13, anslag 1:2
Kommunersättning vid flyktingmottagande, år 2025–2028

Kommunmottagande	2025	2026	2027	2028
Prognos	4 650	2 790	1 460	1 340
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-160	-70	-10	+30
Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	3 490	1 830	830	820
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-100	-30	-10	+20
Ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	150	50	50	50
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-10	0	0	+10
Ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	350	250	150	130
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-50	-50	0	0
Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	30	30	30	30
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
Ap.6 Hyreskostnader	20	10	0	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
Ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	100	100	60	50
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
Ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
Ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	450	460	280	200
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	+10	0	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, inkl. TB.	4 925	3 113	1 648	1 648
Disponibelt överföringsbelopp	-3	0	0	0
Tilldelade medel	4 922	3 113	1 648	1 648
varav anslagskredit	+246	+156	+82	+82
Tillgängliga medel*	5 168	3 269	1 730	1 730
<i>Differens mellan prognos och tillgängliga medel</i>	+518	+449	+270	+400

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

4 Skyddsökande i Sverige (omvärldsanalys)

Asylsökande – utveckling sedan föregående prognos

Antal sökande över prognos under inledningen av 2025

Under januari-mars inkom cirka 2 250 asylansökningar till Migrationsverket, något fler än vad som bedömts i föregående prognos men ändå cirka 17 procent färre än under samma månader 2024. Framför allt har sökande från grupperna OSS/Mongoliet/Georgien, Afrikas Horn och Statslösa/Palestina legat högre än vad som tidigare prognostiserats. Gruppen Syd- och Centralamerika har dock haft ett lägre antal sökande än vad som bedömdes i februariprognosen.

Situationen i ursprungsländerna kommenteras under analysen för respektive grupp där detta är relevant.

Nya reformer på plats för asylsökande i Sverige

Efter att regelverket för ny ansökan efter preskription ändrades den 1 april har denna kategori av ansökningar minskat kraftigt – helt i linje med vad som bedömdes i föregående prognos. Möjligheten till spårbyte i samband med avslag på asylansökan togs också bort den 1 april. Utöver detta har ett nytt regelverk avseende boendeformer inom mottagningen trätt i kraft den 1 mars – vilket bland annat innebär att den som skrivs in i eget boende (EBO) efter detta datum endast i undantagsfall kommer att beviljas dagbidrag. Dessa reformer bedöms ha en negativ påverkan på Sveriges attraktivitet som mottagarland för nya asylsökande, även om spårbytets upphörande bedöms kunna leda till en temporär ökning av asylsökande från framför allt Afghanistan, Iran och Irak. Mer om detta presenteras i analysen grupp för grupp.

Reformer på gång i flera stora mottagarländer

En ny regeringskonstellation bestående av kristdemokratiska CDU/CSU och socialdemokratiska SPD kommer att tillträda i Tyskland efter att Friedrich Merz godkänns som förbundskansler i början av maj. Regeringsprogrammet innehåller en omläggning av asylpolitiken i restriktiv riktning – bland annat i form av omfattande gränskontroller, restriktivare regler för familjeåterförening och färre kvotflyktingar. Samtidigt pågår ett reformarbete i andra viktiga mottagarländer som Österrike, Schweiz och Belgien, alla med det uttalade syftet att göra länderna mindre attraktiva för asylsökande. Migrationsverket bedömer det dock som osannolikt att politikutvecklingen i dessa länder kommer påverka antalet asylsökande i Sverige redan under innevarande år.

Planeringsantagandet oförändrat på 7 000 sökande

Sammantaget lämnas planeringsantagandet kvar på cirka 7 000 sökande. Det högre scenariot sätts till cirka 9 000 sökande och det lägre till cirka 5 300. Analysen grupp för grupp presenteras längre ned. Se tabell 4.1.

Antalet asylsökande barn utan vårdnadshavare har legat under prognos under inledningen av 2025. Med anledning av detta justeras planeringsantagandet ned för denna grupp från 250 till cirka 200 sökande för innevarande år. Se tabell 4.2.

Endast mindre justeringar för åren 2026–2029

För 2026 har planeringsantagandet justerat ned med 200 sökande till cirka 6 800 sökande efter att vissa justeringar gjorts mellan grupperna. Bland annat bedöms färre syrier ansöka om asyl i Sverige. I övrigt är bedömningarna och scenarierna oförändrade för åren 2026–2028. Då aprilprognosen är en så kallad mellanprognos görs normalt sett ingen djupare analys annat än för innevarande år. År 2026 anats det tillkomma cirka 22 700 asylansökningar från ukrainare om det tillfälliga skyddet skulle löpa ut.

Analys för asylsökande – grupp för grupp 2025

Syrien

Asylsökande från Syrien har en minskande trend i EU+, där antalet sökande halverats under januari-mars 2025 jämfört med samma månader förra året och där antalet asylsökande dessutom sjunkit vecka för vecka så här långt i år. Antalet syrier som anländer irreguljärt till Europa har också minskat. I Sverige har antalet asylsökande från Syrien minskat med cirka 30 procent under januari-mars i år och utfallet har varit något lägre än vad som tidigare prognostiserats.

Det främsta skälet till antalsutvecklingen för den syriska gruppen bedöms vara det beslutsstopp som införts i de allra flesta mottagarländer i Europa – och som Migrationsverket förlängt till den 10 juni i år – samt förväntningar om lägre bifallsandelar då prövningen återupptas. Situationen i Syrien, som fortfarande präglas av stor osäkerhet,² har samtidigt bidragit till generellt minskade incitament att fly landet för flera av de sökandekategorier som tidigare har sökt sig till Europa och Sverige.

Sammantaget bedömer Migrationsverket att den mest sannolika utvecklingen är att antalet syriska asylsökande i Sverige kommer att minska och justerar ner planeringsantagandet från 800 till cirka 650 sökande. Dock finns det en risk för sekundära rörelser inom Europa då prövningen kommer igång igen – särskilt

² Migrationsverket, Migrationsanalys, Den fortsatta utvecklingen i Syrien: Stor osäkerhet och enorma utmaningar, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=49074>

om praxis för prövningen av syriska asylärenden skiljer sig åt mellan mottagarländerna. Med anledning av detta sätts det högre scenariot till 900 sökande. Det lägre scenariot utgår från att den minskande trenden för syriska asylsökande accelererar under året och sätts till 400 sökande. Se tabell 4.3.

Statslösa och staten Palestina

Antalet asylsökande från gruppen statslösa och staten Palestina har legat något över prognos så här långt under 2025. Samtidigt har antalet asylsökande palestinier minskat i EU+ under januari–mars i år och ankomsterna på de irreguljära rutterna in till Europa har varit få till antalet. Cirka 40 procent av ansökningarna för den här gruppen var fram till och med den sista mars i år efter preskription. Denna typ av ansökningar har minskat kraftigt i april.

Kriget i Gaza fortsätter efter att vapenvilan brutits i mars, men det är fortfarande förknippat med stora svårigheter att lämna Gazaremsan. Situationen på Västbanken präglas av fortsatta oroligheter, men inte i sådan utsträckning att det i sig bör påverka antalet asylsökande i Sverige. Situationen i Libanon och Syrien påverkar också gruppen då många statslösa befinner sig i dessa länder.

Sammantaget bedömer Migrationsverket att det saknas skäl att justera prognosbedömningarna för gruppen och planeringsantagandet lämnas oförändrat på cirka 250 sökande. Det lägre scenariot sätts till 150 sökande utifrån antagandet att den nedåtgående trenden i EU+ också kommer att avspelas i Sverige. Det högre scenariot sätts till 350 sökande utifrån det osäkra läget i regionen, samt det relativt höga utfallet så här långt i år. Se tabell 4.3.

Eritrea, Etiopien och Somalia

Antalet asylsökande från Afrikas horn ligger något högre än vad som prognostiserades i föregående prognos. Under åren 2022–2024 fanns en svagt ökande trend för asylsökande från Afrikas horn i EU+, men antalet sökande i Sverige minskade under samma tidsperiod. Antalet asylsökande från Somalia och Eritrea har minskat i EU+ så här långt i år.

Det finns ingenting som tyder på att den minskande trenden för sökande från Afrikas horn i Sverige kommer att brytas. Cirka 25–30 procent av inkommande ansökningar för denna grupp utgjordes av preskriberade ärenden före den 1 april, andelsiffror som minskat kraftigt sedan dess. Många i gruppen bor också i eget boende. Migrationsverket bedömer sammantaget att den mest sannolika utvecklingen är att antalet sökande från Afrikas horn i Sverige kommer att fortsätta minska, men ändå vara något fler än vad som tidigare prognostiserats. Verket justerar därför upp planeringsantagandet från 450 till cirka 500 sökande, främst utifrån att utfallet legat över prognos hittills i år. Se tabell 4.3.

Utvecklingen i området, och då kanske främst Etiopien, präglas dock av stor osäkerhet. Det övre scenariot sätts till 650 för det fall att den instabila situationen i regionen får en påverkan på antalet asylsökande i EU+ och

Sverige under året. Det lägre scenariot utgår från att den minskande trenden för asylsökande från Afrikas horn i Sverige förstärks under året och sätts till 400.

Central- och Sydamerika

För asylsökande från Central- och Sydamerika sågs en kraftig ökning i EU+ från 2022 till 2023, från cirka 110 000 till cirka 160 000 asylansökningar. I stort sett samma utfall noterades för 2024 och gruppen innehåller tre av de tio största ursprungsländerna för asylsökande så här långt i år. Antalet asylsökande från Venezuela har ökat relativt kraftigt under januari–mars 2025 jämfört med samma period 2024, medan antalet sökande från Colombia minskat lika kraftigt. Sökande från Peru har minskat något så här långt i år.

I Sverige har antalet asylsökande från Central- och Sydamerika minskat kontinuerligt under de tre senaste åren, och utfallet under januari-mars är 27 procent lägre än under samma månader 2024. Utfallet har också varit lägre än vad som tidigare prognostiserats. Gruppen träffas till viss del av reformerna rörande preskription och spårbyte, men framför allt är det väldigt många i den här gruppen som väljer att bo i eget boende. Bilden av Sverige som mottagarland bedöms därmed komma att påverkas för den här gruppen.

Sammantaget bedömer Migrationsverket att den mest sannolika utvecklingen är att antalet asylsökande från Central- och Sydamerika kommer att bli lägre under 2025 än under föregående år. Planeringsantagandet justeras därför ner från 800 till cirka 600 sökande. Se tabell 4.3.

Situationen i regionen präglas dock kraftigt av Trump-administrationens beslut att stänga gränsen mot Mexiko för skyddssökande, dra tillbaka uppehållsrätten för hundratusentals venezuelaner, haitier, kubaner och nicaraguaner samt planer på massdeportationer från USA. Läget kan även förvärras av fortsatta och ökade och oroligheter i Nicaragua, Venezuela och Colombia. Därför sätts det högre scenariot till 1 000 sökande. Det lägre scenariot utgår från att den minskande trenden för gruppen accelererar under året och sätts till 400 sökande.

OSS, Mongoliet och Georgien

Antalet asylsökande från OSS-länderna, Mongoliet och Georgien har sett en nedåtgående trend i Sverige där antalet asylsökande minskat under åren 2022–2024 och även under årets första tre månader jämfört med samma tidsperiod förra året. Utfallet har dock varit högre så här långt under 2025 än vad som prognostiserades i föregående prognos.

Gruppen har traditionellt till stor del präglats av asylsökande från Uzbekistan. Det finns dock indikationer på att Sverige inte är lika attraktivt som tidigare för uzbeker och antalet asylsökande minskade från cirka 750 år 2023 till cirka 500 år 2024. Allting talar för att antalet uzbeker som söker asyl kommer att vara ännu lägre i år. Antalet sökande från Georgien och Mongoliet har dock ökat.

Hur den här gruppen utvecklas kommer dock vara delvis avhängigt hur de reformer som genomförts påverkar dessa nationaliteters benägenhet att ansöka om asyl i Sverige. En hög andel bedöms komma till Sverige för att arbeta, snarare än för att söka skydd, och då möjligheten till spårbyte försvinner och möjligheten till eget boende begränsas är det sannolikt att man inte kommer att ansöka om asyl i samma utsträckning som tidigare. Georgien har dock tagits bort från Migrationsverkets lista med säkra ursprungsländer.

Sammantaget bedömer Migrationsverket att den mest sannolika utvecklingen är att antalet sökande från området till Sverige kommer att vara i linje med vad som tidigare prognostiserats och låter planeringsantagandet vara oförändrat på 1 000 sökande. Den nedåtgående trenden för gruppen bedöms därmed fortsätta. Se tabell 4.3.

Det lägre scenariot sätts till 400 sökande utifrån antagandet att reformerna gällande framför allt boendefrågan och spårbyte kraftigt minskar incitamenten för gruppen att söka asyl i Sverige. Det högre scenariot utgår från en ökning av framför allt uzbekiska asylsökande, men även georgier och mongoler, och sätts till 1 600 sökande.

Övriga MENA, Afghanistan och Turkiet

Antalet asylsökande från gruppen har minskat kraftigt över tid i Sverige, från cirka 5 500 år 2022 till cirka 3 200 år 2024. Utfallet under januari-mars 2025 har också varit lägre än under föregående år men något högre än vad som prognostiserades i föregående prognos. I EU+ minskade antalet sökande från 2023 till 2024 – från cirka 230 000 till cirka 170 000. Antalet sökande från de största ursprungsländerna i gruppen, Afghanistan, Turkiet, Irak och Iran har också minskat kraftigt så här långt i år, trots att andelen afghaner på den östra Medelhavsrutten har ökat.

Gruppen påverkas i hög grad av genomförda reformer på migrationsområdet, och då särskilt vad gäller förändrade regler om ansökan efter preskription. Såväl Irak, Iran som Afghanistan har fram till och med 31 mars haft höga andelar sökande efter preskription. Irak har också varit ett av de vanligaste ursprungsländerna inom spårbyte.

Det nya regelverket för spårbyte som trädde i kraft den 1 april i år har medfört att cirka 1 400 öppna förlängningsärenden om arbetstillstånd – med ett spårbyte i botten och vars senaste avlägsnandebeslut preskriberats – kan komma att avskrivas. En mindre del av dessa ärenden kan istället komma ifråga för permanenta uppehållstillstånd, och för ytterligare en del kan förlängningsansökan prövas i sak trots regeländringarna, men en majoritet av ansökningarna förväntas avskrivas. En del av dessa bedöms ansöka om asyl i samband med att de förlorar sitt uppehålls- och arbetstillstånd. Denna typ av sökande bedöms framför allt uppstå inom MENA+ gruppen, och då framför allt sökande från Afghanistan, Iran och Irak.

Migrationsverket bedömer sammantaget att den mest sannolika utvecklingen är att antalet asylsökande i Sverige från gruppen kommer att vara lägre än för föregående år, men något fler i vad som bedömdes i föregående prognos. Planeringsantagandet justeras upp till 2 200 sökande. Det högre scenariot på 2 300 asylsökande utgår främst från att ökningen av irreguljära ankomster av afghaner på den östra Medelhavsrutten över tid får genomslag på antalsutvecklingen för asylsökande i EU+ och Sverige. Det lägre scenariot på 1 650 asylsökande utgår från att den minskande trenden för sökande i EU+ och Sverige accelererar under året. Se tabell 4.3.

Övriga länder

Gruppen övriga länder har haft en relativt stabil antalsutveckling över tid, med cirka 2 100 asylsökande 2022, cirka 2 400 år 2023 och cirka 2 100 år 2024. Anledningen till att färre sökande bedöms inkomma under 2025 är främst att reglerna för ansökan efter preskription ändrats från den 1 april. Utfallet har dock legat något över vad som prognostiserades i föregående prognos och planeringsantagandet justeras upp från 1 700 till cirka 1 800 sökande. Se tabell 4.3.

Den osäkerhet som finns för gruppen är främst kopplad till asylsökande från Ukraina. I EU+ är Ukraina det fjärde största ursprungslandet för asylsökande efter Venezuela, Afghanistan och Syrien så här långt i år, men majoriteten av ansökningarna lämnas in i Frankrike och Polen. Någon ökning har dock inte gått att se i Sverige, där antalet asylsökande ukrainare minskade 2024 jämfört med 2023 och där utfallet varit ganska stabilt under inledningen av 2025. Men med trenden i EU+ i åtanke sätts ett högre scenario till 2 200 sökande. Det lägre scenariot sätts till 1 500 sökande utifrån antagandet att den minskande trenden för sökande som kunde ses från 2023 till 2024 förstärks under 2025.

Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Fortsatta strider i Ukraina efter misslyckade försök till förhandling

Det har nu gått mer än tre år sedan Rysslands fullskaliga invasionskrig inleddes i Ukraina och trots amerikanska initiativ har ingen vapenvila kunnat förhandlas fram. De ryska maximalistiska målsättningarna bedöms inte ha förändrats i grunden. Migrationsverket utgår därför i denna prognos från fortsatta strider under återstoden av året och under inledningen av 2026.

Minskade trend för sökande enligt massflyktsdirektivet i EU+

Antalet människor på flykt från Ukraina som beviljas skydd enligt massflyktsdirektivet i EU+ fortsätter att minska, en trend som accentuerades under sista kvartalet 2025. Cirka 780 000 beslut om tillfälligt skydd beviljades under 2024, att jämföra med cirka 1 055 000 under 2023. Sveriges andel låg på cirka 1,4 procent, en ökning jämfört med 2023 då andelen låg på 1,0 procent.

Minskade trend även i Norden

Även i de nordiska länderna finns en nedåtgående trend. Under 2024 ansökte cirka 52 500 personer om skydd enligt massflyktsdirektivet (eller motsvarande nationell lagstiftning) i Sverige, Norge, Finland och Danmark, att jämföra med cirka 76 000 under 2023. Även här har Sveriges andel av det totala antalet sökande ökat, från cirka 15 procent till cirka 20 procent. Den andelsmässiga ökningen är främst ett resultat av en kraftig minskning av sökande i Norge.

Ökade andelar i Sverige leder inte till en ökning i absoluta tal

Migrationsverket har tidigare bedömt att Sveriges attraktivitet för människor på flykt från Ukraina skulle öka, bland annat i samband med de nya regler för folkbokföring som införts. Bedömningen har i stort sett visat sig korrekt, men högre andelar till Sverige har inte inneburit fler sökande till Sverige i absoluta tal då den nedåtgående trenden för det totala antalet sökande i Europa och Norden har varit starkare än vad Migrationsverket tidigare bedömt. Antalet sökande har också så här långt i år varit lägre än under motsvarande tid 2024 och lägre än vad Migrationsverket prognostiserat i februariprognosen.

Sänkt huvudscenariot för sökande från Ukraina

Migrationsverket justerar, med anledning av vad som konstateras ovan, ned huvudscenariot för skyddssökande enligt massflyktsdirektivet från 12 000 till 9 000 sökande. Den minskande trenden från 2024 bedöms därmed fortsätta även under 2025. Av samma skäl sänks även det lägre scenariot från 8 000 till cirka 5 000 sökande. Det högre scenariot för 2025 står kvar på cirka 50 000 sökande. För mer information om händelseutvecklingen i det högre scenariot hänvisas till tidigare prognoser. Se tabell 4.3.

Tabeller - Skyddsökande i Sverige (omvärldsanalys)

Tabell 4.1: Kvantifierade scenarion över antal skyddsökande år 2025–2028

Scenarion, skyddsökande	2025	2026	2027	2028
Asyl, prognosintervall*	5 300 – 9 000	5 000–10 000	4 000–12 000	3 000–12 000
Tillfälligt skydd, intervall	5 000–50 000	2 000	0	0

*Exkluderar tillkommande asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Tabell 4.2: Planeringsantaganden avseende inkomna skyddsansökningar år 2025–2026

Antal skyddsansökningar	2025	2025 jmf med f.g. prognos	2026	2026 jmf med f.g. prognos
Asylansökningar*	7 000	0	29 500	-2 500
varav ensamkommande barn	200	-50	550	0
varav f.d. massflykt Ukraina	0	0	300	0
Ukraina, massflyktsdirektiv	9 000	-3 000	2 000	0
varav ensamkommande barn	250	-100	20	0

*Inkluderar år 2026 ett antagande om 22 700 tillkommande ukrainska asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Tabell 4.3: Planeringsantaganden per analysgrupp avseende inkomna skyddsansökningar år 2025–2026

Antal asylansökningar per analysgrupp	2025	2025 jmf med f.g. prognos	2026	2026 jmf med f.g. prognos
Totalt antal asylansökningar	7 000	0	29 500	-2 500
varav Syrien	650	-150	600	-200
varav Statslösa, Palestina	250	0	250	0
varav Eritrea, Etiopien, Somalia	500	+50	450	0
varav Central- och Sydamerika	600	-200	800	0
varav OSS, Mongoliet, Georgien	1 000	0	1 000	0
varav Övriga MENA, Afgh, Turkiet	2 200	+200	2 000	0
varav Övriga länder	1 800	+100	1 700	0
varav f.d. massflykt Ukraina	0	0	22 700	-2 300

5 Underlag till biståndsavräkning

Tabeller - Underlag till biståndsavräkning

Tabell 5.1: Prognos över biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8, år 2025–2028

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	2 959	1 609	1 168	1 161
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-189	-487	-116	-109
varav 1:1 Migrationsverket (förvaltningsansl.)	191	141	105	112
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-17	-53	-24	-20
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 745	1 426	1 005	1 008
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-169	-384	-93	-86
varav 1:5 Rätts. bitr. m.m. vid domstolsprövn.	4	8	8	9
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-2	-3	-6	-19
varav 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	18	35	51	33
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-2	-47	+7	+16

Tabell 5.2: Prognos över biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självmant återvändande på utgiftsområde 8, år 2025–2028

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	10	10	12	10
<i>Förändring från föregående prognos</i>	1	0	0	0
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	3	3	3	3
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
varav 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (ap.5 Återvändningsbidrag)	2	2	2	2
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
varav 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (reskostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	6	6	8	6
<i>Förändring från föregående prognos</i>	1	0	0	0

Tabell 5.3: Prognos över biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13, år 2025–2028

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	430	385	428	291
<i>Förändring från föregående prognos</i>	33	-10	6	13
varav ap.1 Schabloners. för mott. av nyanlända	411	364	425	290
<i>Förändring från föregående prognos</i>	38	-10	6	13
varav ap.4 Ers. för ensamkom. barn och unga	19	20	3	2
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-5	0	0	0

6 Alternativt scenario

Huvudscenariot utgår från att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör att gälla den 4 mars 2026. I föregående prognos gjordes beräkningar på ett alternativt scenario som utgår från att det tillfälliga skyddet förlängs ytterligare ett år, till den 4 mars 2027. Detta scenario är här uppdaterat.

Idag finns inga direktiv kring vad som gäller efter att massflyktsdirektivet upphör. De antaganden som görs i huvudprognosen för år 2026 flyttas i detta scenario fram till år 2027, det vill säga att drygt hälften av de cirka 49 000 som beräknas ha ett tillfälligt skydd vid tidpunkten söker asyl under 2027.

Prövningsresurser på handläggande myndigheter behöver då utökas under åren 2027–2028 för att avgöra dessa ärenden. Antalet inskrivna ökar på motsvarande vis som i huvudscenariot men med ett års förskjutning.

Anslagspåverkan

Utgiftsprognosen har sänkts för samtliga år i prognosperioden jämfört med alternativscenariot i föregående prognos till följd av lägre inflöde av personer med tillfälligt skydd.

Tabeller – Alternativt scenario

Anslag

Tabell 6.1: Utgiftsprognos per anslag enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Anslag (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Samtliga anslag	16 125	15 228	14 188	13 873
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-425	-1 130	-49	-57
UO 7 - 1:1 Bistandsverksamhet	25	6	0	0
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	-19	-25	-25
UO 8	11 440	11 602	12 238	12 573
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-285	-112	-44	-2
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5 265	5 210	5 470	5 490
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-5	-20	-50	-50
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 160	4 220	4 170	4 160
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-240	-200	-180	-150
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	48	88	88	88
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-40	0	0	0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	880	880	920	1 200
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid	94	76	182	288
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	140	140	330	400
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	-10	0
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	304	323	346	357
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	+18	+38	+38
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	550	665	733	590
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	+90	+158	+160
UO 13 - 1:2 Kommuners. vid flyktmottagande	4 660	3 620	1 950	1 300
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-140	-1 000	+20	-30

Ärenden

Tabell 6.2: Prognos över inkomna ärenden enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Inkomna ärenden	2025	2026	2027	2028
Anknytning, förstagångs- och förlängning	54 000	61 000	60 000	57 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	+7 000	0	0
Arbetsmarknad, förstagångs- och förlängning	88 000	82 000	86 000	79 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-3 000	-2 000	-2 000	0
Studerande, förstagångs- och förlängning	30 000	29 000	29 000	29 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
EES	19 000	20 000	21 000	21 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
Medborgarskap	63 000	64 000	60 000	60 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
Asylansökningar förstagång	7 000	6 800	30 500	7 500
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	-200	-2 500	0
Asylansökningar förlängning	23 000	17 000	13 000	12 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	-3 000	-1 000
Tillfälligt skydd förstagång	9 000	9 000	2 000	0
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-3 000	-3 000	0	0

Tabell 6.3: Prognos över avgjorda ärenden enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Avgjorda ärenden	2025	2026	2027	2028
Anknytning, förstagångs- och förlängning	66 000	66 000	61 000	59 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	+4 000	+2 000	0
Arbetsmarknad, förstagångs- och förlängning	92 000	99 000	85 000	79 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-2 000	-1 000	-3 000	-4 000
Studerande, förstagångs- och förlängning	30 000	28 000	31 000	29 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	+1 000	0
EES	26 000	24 000	21 000	21 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
Medborgarskap*	64 000	70 000	70 000	70 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-	-	-	-
Asylärenden förstagång	7 000	6 800	30 500	7 500
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	-200	-2 500	0
varav bifall	7 000	7 000	17 000	20 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	-1 000	-1 000
Asylärenden förlängning	23 000	17 000	9 000	16 000
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0

*Hänsyn har inte tagits till förändringarna i medborgarskapslagstiftningen som förslås i SOU 2025:1, vilket kommer att påverka produktiviteten.

Tabell 6.4: Prognos över inkomna och avgjorda av- och utvisningsärenden vid migrationsdomstolarna enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Migrationsdomstolarna	2025	2026	2027	2028
Inkomna asylärenden*	4 900	4 700	11 500	16 900
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	-1 000	-600
Avgjorda asylärenden*	5 900	4 500	10 900	16 900
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	-200	-600	0

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Mottagning

Tabell 6.5: Prognos över totalt antal inskrivna i mottagningen i genomsnitt enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Inskrivna	2025	2026	2027	2028
Inskrivna i genomsnitt, exklusive förvar	19 200	16 800	25 700	21 900
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-1 300	-3 600	-3 400	-2 100
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	3 650	3 800	8 650	9 250
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-50	-400	-800	-750
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	2 800	3 000	1 500	0
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-350	-950	-500	0
varav i eget boende (EBO) asyl	6 000	3 700	12 100	12 400
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-50	-200	-1 100	-1 350
varav i eget boende (EBO) massflykt	6 300	5 800	2 950	0
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-800	-2 000	-1 000	0
varav ensamkommande barn	450	500	500	250
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-50	-50	0	0

Tabell 6.6: Prognos över kommunmottagande enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Kommunmottagande	2025	2026	2027	2028
Kommunmottagande totalt	13 300	9 800	4 800	5 400
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-1 200	-800	0	0
varav f.d. asylsökande med anvisning	1 000	1 100	1 300	1 800
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>				
varav f.d. asylsökande utan anvisning	1 120	950	1 200	1 400
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	+20	+50	-100	-100
varav ensamkommande barn	80	50	100	100
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-20	-50	0	0
varav vidarebosatta	900	900	900	900
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
varav inresta anhöriga till före detta asylsökande	1 100	1 300	1 300	1 200
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-100	0	+100	0
varav folkbokförda med skydd enligt	9 100	5 500	0	0
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-1 100	-900	0	0

Återvändande

Tabell 6.7: Prognos över självmant återvändande enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Självmant återvändande	2025	2026	2027	2028
Utresta med återvändandeärende*	8 800	8 200	8 200	12 900
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	-500	-1 000	-700

* Avser återvändande efter avslag i asyl- eller tillståndprocess och ett upplagt återvändandeärende. Omfattar ej utresor från Sverige till Ukraina om det tillfälliga skyddet upphör.

Underlag till biståndsavräkning

Tabell 6.8: Prognos över biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8 enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	2 956	3 311	1 658	1 150
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-266	-262	-590	-519
varav 1:1 Migrationsverket (förvaltningsansl.)	188	203	154	101
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-21	-41	-69	-57
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 745	3 082	1 457	966
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-209	-220	-461	-426
varav 1:5 Rätts. bitr. m.m. vid domstolsprövn.	4	4	10	24
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-2	-1	-3	3
varav 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	18	22	37	58
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	1	-58	-39

Tabell 6.9: Prognos över biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självmant återvändande på utgiftsområde 8 enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	10	10	10	13
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	1	0	0	0
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	3	3	3	3
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
varav 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (ap.5 Återvändningsbidrag)	2	2	2	2
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
varav 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (reskostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	6	6	6	9
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	1	0	0	0

Tabell 6.10: Prognos över biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13 enligt alternativt scenario och en jämförelse med alternativt scenario i föregående prognos, år 2025–2028

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	429	368	375	343
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	40	-15	-11	-60
varav ap.1 Schabloners. för mott. av nyanlända	410	358	355	340
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	+44	-5	-11	-60
varav ap.4 Ers. för ensamkom. barn och unga	19	10	20	3
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	-5	-10	0	0

