



Planeringsavdelningen

Skrivelse  
2022-03-17Diarienummer  
1.1.1.2-2022-4964Justitiedepartementet  
ju.registrator@regeringskansliet.se

## Svar på beställning om scenarion mot bakgrund av ökat antal sökande från Ukraina till Sverige

### Sammanfattning

I denna skrivelse lämnar Migrationsverket ekonomiska överslagsberäkningar till Justitiedepartementet utifrån tidigare redovisade scenarion för antalet sökande från Ukraina till Sverige. Beräkningarna avser huvudscenariot och det högre scenariot. Sammantaget bedöms utvecklingen medföra ökade kostnader på myndighetens förvaltningsanslag 1:1 Migrationsverket och på anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader inom utgiftsområde 8.

De ökade kostnader som beräknas uppstå på anslag 1:1 enligt huvudscenariot bedöms i nuläget kunna hanteras inom ramen för tillgängliga medel under innevarande år. När det gäller anslag 1:2 bedöms det redan under våren 2022 saknas tillräckliga medel för att hantera de ökade kostnader som beräknas uppstå enligt huvudscenariot. Migrationsverket ser därför behov av en dialog med Regeringskansliet gällande myndighetens finansiering.

### Bakgrund

Den 9 mars 2022 fick Migrationsverket en beställning från Justitiedepartementet om tre scenarion för antal asylsökande och personer med tillfälligt skydd som inte var medräknade i februariprognosen 2022.

Migrationsverket ska redogöra väsentliga kostnadsökningar på utgiftsområde 8 för åren 2022-2025 som tillkommit i förhållande till februariprognosen (P1-22), inklusive de medel som myndigheten den 1 mars 2022 redovisade behov av i hemställen om finansiering av initiala åtgärder för ökad mottagningskapacitet med anledning av Rysslands invasion av Ukraina (dnr. 1.1.2-2022-3763), redovisat per anslag. Redovisningen ska inkludera effekterna på biståndskostnaderna på UO8 av dessa tillkommande kostnader. Bakgrunden till beställningen är den kraftiga ökningen av antalet sökande från Ukraina till Sverige den senaste tiden. Svaret ska redovisas till Justitiedepartementet senast den 17 mars 2022.

#### Migrationsverket

Planeringsavdelningen, Enheten för ekonomi- och verksamhetsstyrning

Besöksadress Slottsgatan 82 Postadress 601 70 Norrköping

Telefon 0771-235 235 Telefax 010-4858744

E-post [migrationsverket@migrationsverket.se](mailto:migrationsverket@migrationsverket.se) Webbplats [www.migrationsverket.se](http://www.migrationsverket.se) Organisationsnr 202100-2163

Med anledning av flyktingsituationen till följd av Rysslands invasion av Ukraina lämnade Migrationsverket den 11 mars 2022 tre scenarion till Justitiedepartementet (dnr. 1.1.2-2022-4538) för antalet sökande från Ukraina till Sverige för mars-april, inklusive en framskrivning till och med juni 2022. Scenariona utgår från UNHCR:s bedömning om antalet flyktingar som har lämnat och väntas lämna Ukraina i närtid. Huvudscenariot och det högre scenariot ligger till grund för de kostnadsberäkningar som redovisas nedan.

Hur kriget i Ukraina kommer att fortskrida är oförutsägbart och avgörande för hur många personer som i slutändan flyr från Ukraina och söker sig vidare till Sverige. Därför utgår beräkningarna från samma scenarion som tidigare inlämnats.

### Scenarion och beräkningsalternativ

Nedan redovisas ekonomiska överslagsberäkningar för huvudscenariot och det högre scenariot utifrån två alternativ:

#### 1. Beräkningsalternativ 1

Personer med tillfälligt skydd inskrivna t.o.m. 2023-03-04.

#### 2. Beräkningsalternativ 2

Personer med tillfälligt skydd inskrivna t.o.m. 2025-03-04.

I bilaga 1 redovisas övergripande utgångspunkter och avgränsningar för beräkningarna.

#### Beräkningsalternativ 1

Beräknad merkostnad jmf med P1-22 (mnkr)	Huvudscenario				Högre scenario			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+180	+50	-	-	+380	+110	-	-
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+9 800	+5 700	-	-	+32 900	+19 400	-	-
<b>Summa</b>	<b>+9 980</b>	<b>+5 750</b>	-	-	<b>+33 280</b>	<b>+19 510</b>	-	-
Förändring DAC jmf med P1-22 (mnkr)	+9 177	+4 370	-	-	+31 634	+16 691	-	-

#### Beräkningsalternativ 2

Beräknad merkostnad jmf med P1-22 (mnkr)	Huvudscenario				Högre scenario			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+180	+230	+230	+50	+380	+480	+480	+110
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+9 800	+16 400	+16 400	+5 700	+32 900	+55 700	+55 700	+19 400
<b>Summa</b>	<b>+9 980</b>	<b>+16 630</b>	<b>+16 630</b>	<b>+5 750</b>	<b>+33 280</b>	<b>+56 180</b>	<b>+56 180</b>	<b>+19 510</b>
Förändring DAC jmf med P1-22 (mnkr)	+9 177	+5 192	+261	+738	+31 634	+18 608	+538	+1 515

### Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Den snabba ökningen av antalet sökande har lett till ett akut behov av rekrytering av medarbetare initialt för att hantera ansökningar och successivt även ett ökat resursbehov inom mottagningen. Utöver personal finns det även andra kostnadslag som kommer att påverka det totala anslagsbehovet, exempelvis ärenderelaterade kostnader, bevakningskostnader, IT-licenser

och övertidsinsatser. Dessa är dock förhållandevis begränsade jämfört med kostnaderna för hantering av ansökningar och inom mottagningen.

Givet beräkningarna i alternativ 1, huvudscenario, bedömer Migrationsverket i nuläget att de ökade kostnader som beräknas uppstå på myndighetens förvaltningsanslag 1:1 Migrationsverket kan hanteras inom ramen för tillgängliga medel under innevarande år. Detta eftersom det finns ett anslagssparande från föregående år och en anslagskredit för innevarande år som kan nyttjas vid behov. Följden av att nyttja anslagskrediten under innevarande år skulle medföra ett ökat behov av anslagsmedel för 2023.

Givet det högre scenariot beräknas anslagsbehovet vara högre än tillgängliga anslagsmedel för innevarande år och en sådan utveckling skulle innebära en större utmaning att förstärka bemanningen i takt med det växande behovet. Det medför i sin tur en större risk för undanträngningseffekter på övrig verksamhet.

### **Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader**

Ett ökat antal sökande och inskrivna i mottagningen givet scenarierna innebär ökade kostnader för dels boende och dels för ersättningar till kommuner och regioner och till sökande.

Givet beräkningarna i alternativ 1, huvudscenario, bedömer Migrationsverket att det redan under våren 2022 saknas tillräckliga medel på anslag 1:2 Ersättningar och boendekostnader för att hantera de ökade kostnader som beräknas uppstå. Med andra ord bedöms medlen på anslaget ta slut innan ett eventuellt tillskott i vårändringsbudget för innevarande år blir tillgängligt. Myndigheten ser därför behov av en dialog med Regeringskansliet kring möjligheterna att tillgodose utökat behov av anslagsmedel mer skyndsamt. Det avser i första hand finansiering givet huvudscenariot, samt fortsatt dialog kring ytterligare finansieringsbehov under innevarande år vid en utveckling som överstiger huvudscenariot.

## Bilaga 1

### Utgångspunkter och avgränsningar för de ekonomiska överslagsberäkningarna

- Beräkningar utifrån huvudscenario och högre scenario för antalet sökande från Ukraina till Sverige t.o.m. juni 2022 och redovisade antaganden om andel/antal inskrivna i anläggningsboende (ABO) och eget boende (EBO), samt andel/antal ensamkommande barn (dnr. 1.1.2-2022-4538).
- Beräkningar avser tillkommande kostnader 2022-2025 utöver februariprognos (P1-22) givet huvudscenario och högre scenario, allt annat antas vara oförändrat jämfört med P1-22.
- Personer som enligt rådets genomförandebeslut<sup>1</sup> omfattas av massflyktsdirektivet<sup>2</sup> och som beviljas uppehållstillstånd omfattas av LMA<sup>3</sup> och antas vara inskrivna i mottagningen under hela tillståndstiden, räknat på två alternativ. Inga antaganden om eventuellt utflöde från mottagningen. Inga antaganden om eventuell anhöriginvandring.
- Beräkningar utgår från föreslagna författningsändringar i enlighet med myndighetens hemställan av den 9 mars 2022 gällande initialt biståndsansvar för massflyktingar från Ukraina (dnr. 1.1.2-2022-4420), samt hemställan av den 11 mars gällande kostnader för statlig ersättning till kommuner för bland annat mottagande av ensamkommande barn (dnr. 1.1.2-2022-4634).
- Beräkningar utgår från att utbetalning av ersättning till kommuner för boendeplatser i kommunal regi för personer som är i behov av skydd kan ske.
- Beräkningar avseende ersättning till sökande utgår från att samtliga personer med tillfälligt skydd är i behov av bistånd.
- Beräkningar avseende boendekostnader för inskrivna i anläggningsboende som upphandlas av Migrationsverket (ABT) och i platser i kommunal regi utgår från dygnsschablon för ABT och beaktar inte fördelning mellan ABT och kommunala platser och eventuella prisskillnader mellan boendeformerna.

---

<sup>1</sup> Rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 av den 4 mars 2022 om fastställande av att det föreligger massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina i den mening som avses i artikel 5 i direktiv 2001/55/EG, med följden att tillfälligt skydd införs.

<sup>2</sup> Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta.

<sup>3</sup> Lag (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.

- Beräkningar beaktar inte förändrad åldersfördelning över tid bland barn, avseende bland annat ersättningar till kommuner för skolgång och mottagande av ensamkommande barn.
- Beräkningar beaktar inte undanträngningseffekter på Migrationsverkets övriga verksamhet till följd av ökat antal sökande från Ukraina.
- Beräkningar utgår från samma fördröjningseffekter mellan kostnad och utgift som i föregående prognos och beaktar inte längre ledtider som uppstår på grund av ökning av ansökningar om statlig ersättning med mera.
- Myndigheten har en dialog med Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) angående möjligheter att externfinansiera delar av kostnadsökningen, men detta beaktas inte i beräkningarna.
- Beräkningar avseende effekter på biståndskostnader (DAC) utgår från samma beräkningsantaganden som framgår av myndighetens regleringsbrev.