

Verksamhets- och utgiftsprognos

Maj 2020

Till
Justitiedepartementet
Arbetsmarknadsdepartementet

Verksamhets- och utgiftsprognos 2020-05-04

Migrationsverket ska redovisa prognoser för 2020-2023 vid fyra prognostillfällen. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet) senast klockan 09.00 den:

~~Prognos 1 (P1-20) 10 februari~~

~~Prognos 2 (P2-20) 4 maj~~

Prognos 3 (P3-20) 27 juli

Prognos 4 (P4-20) 23 oktober

SAMMANFATTNING.....	2
UTGÅNGSPUNKTER OCH ANTAGANDEN	4
UTGIFTSOMRÅDE 8 MIGRATION	14
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	14
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	15
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	19
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål.....	21
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	22
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade	22
UTGIFTSOMRÅDE 13 NYANLÄNDA INVANDRARES ETABLERING.....	23
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande.....	23
FÖRDJUPNINGSBILAGOR	25
Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige	25
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande.....	29

TABELLBILAGOR

Bilaga 3	Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel, jämförelse med föregående prognos
3.1	Prognostabell, skyddsprocessen. Planeringsantagande (P-T)
3.2	Prognostabell, tillstånd och medborgarskap. Planeringsantagande (P-T)
3.3	Prognostabell, anslagsprognos. Planeringsantagande (P-T)
Bilaga 4	Ekonomiska tabeller utgiftsområde 8 (migration) och 13 (nyanlända invandrades etablering)
4.1	Utfall per anslag
Bilaga 5	Underlag till biståndsavräkning
Bilaga 6	Dygnskostnader
Bilaga 7	Kostnad per avgjort ärende
Bilaga 8	Alternativ beräkning med tillgängliga förvaltningsmedel, med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021
8.1	Prognostabell, skyddsprocessen. Planeringsantagande (P-UtIL2021-T)
8.2	Prognostabell, tillstånd och medborgarskap. Planeringsantagande (P-UtIL2021-T)
8.3	Prognostabell, anslagsprognos. Planeringsantagande (P-UtIL2021-T)

Sammanfattning

Coronapandemin och Turkiets agerande ökar osäkerheten om antalet asylsökande

Sedan föregående prognos har omvärldsläget förändrats. Mycket omfattande reserestriktioner har införts i Europa och världen över till följd av coronapandemin. Den 17 mars infördes ett inreseförbud in i EU/EES för medborgare från länder utanför unionen. Möjligheterna för migranter att resa både till och inom Europa har kraftigt begränsats, vilket lett till färre asylsökande i många länder. I Sverige har antalet asylsökande minskat markant från och med vecka 13, från i genomsnitt cirka 390 till cirka 180 sökande per vecka.

Samtidigt har Turkiet utmanat det gemensamma migrationsuttalandet med EU. Vid månadsskiftet februari/mars meddelades att landet inte längre skulle hindra migranter från att ta sig vidare mot Europa. Oroligheter uppstod när över 10 000 migranter samlades vid landgränsen mot Grekland och antalet överfarter längs sjövägen ökade. Även om situationen stabiliserats sedan dess står migrationsuttalandet EU och Turkiet på en bräcklig grund, vilket medför en ökad osäkerhet kring utvecklingen på den östra Medelhavsrutten. Med hänvisning till den pågående pandemin hindrar Turkiet återigen migrantrörelser mot EU, samtidigt som landet talat om att detta kommer att upphöra efter pandemin.

Antalet asylsökande i Sverige bedöms fortsätta på en lägre nivå åtminstone fram till halvårsskiftet 2020. Om reserestriktionerna upphör kan dock antalet asylsökande öka i höst på grund av det osäkra läget längs östra Medelhavsrutten. Mot bakgrund av det förändrade omvärldsläget skrivs planeringsantagandet ned från cirka 23 000 till 21 000 asylsökande, medan prognosintervallet justeras till 16 000 – 28 000. Bedömningarna utgår från ett förenklat antagande om att de särskilda reserestriktioner som upprättats i samband med coronapandemin börjar att lättas upp i sommar. Om restriktionerna istället skulle kvarstå under hela året kan antalet asylsökande bli ned mot 10 000 eller färre.

Fokus på minskad smittspridning och upprätthållande av samhällsviktiga funktioner

För Migrationsverkets del har coronaviruset framför allt inneburit ett fokus på åtgärder för att minska riskerna för smittspridning och på att säkerställa att myndighetens samhällsviktiga funktioner kan upprätthållas under pandemin. I slutet av februari inrättade myndigheten särskild ledningsstab för att stärka förmågan att agera och samordna myndighetens insatser.

Därefter har en lång rad åtgärder vidtagits i linje med Folkhälsomyndighetens allmänna råd och rekommendationer. Bland annat uppmanas personal sedan en längre tid att arbeta på distans i så stor utsträckning som möjligt och sökande i första hand att sköta kontakter via telefon eller digitalt. Muntliga utredningar har tillfälligt pausats tills dess att de kan genomföras på ett tryggt sätt utan risk för smittspridning. Efter att en teknisk lösning med videosamtal tagits fram har muntliga utredningar återigen kommit igång inom asylprövningen om än inte i full skala.

Åtgärder har satts in för att förhindra smittspridning inom tillfälliga bostäder för asylsökande och förvaren. Utöver att minimera fysiska kontakter och flyttrörelser samt isolera personer som misstänks ha insjuknat i covid-19, handlar det om att kunna glesa ut och undvika att personer bor för trångt. För att möjliggöra detta har bland annat avvecklingen av boendeplatser pausats. Beslut har även fattats om att förbereda åtgärder inför en eventuell aktivering av en högre beredskapsnivå, vilket skulle innebära anskaffning av ytterligare 5 000 tillfälliga boendeplatser. För att skapa mer utrymme inom förvaren har antalet belagda platser tillfälligt minskats.

Pandemin får flera följder för Migrationsverkets verksamhet

Migrationsverket påverkas liksom övriga delar av samhället i hög grad av den pågående pandemin. Men jämfört med de samhällssektorer och myndigheter som just nu genomgår stora påfrestningar är läget på myndigheten stabilt, även om verksamheten löpande behöver anpassas till nya förutsättningar.

De nuvarande reserestriktionerna leder till färre inkomna ärenden inom flera ärendeslag bland annat asyl-, arbetsmarknads- och viseringsärenden. Detta föranleder också sänkta prognoser för inkomna ärenden för 2020.

Prövningsverksamhetens förutsättningar har förändrats påtagligt, i varje fall på kort sikt. Arbetet har i stor utsträckning ställts om till att bedrivas på distans och frånvaron bland personal har på flera håll varit högre än normalt. Samtidigt har möjligheterna att genomföra vissa nödvändiga utredningsåtgärder, såsom muntliga utredningar eller moment ute på ambassad, försämrats. Sammantaget medför detta att prognosen för avgjorda ärenden 2020 revideras nedåt för flera ärendeslag. Prognosbedömningarna utgår från ett antagande att restriktionerna börjar att lättas upp i sommar. Det är ingen bedömning från Migrationsverkets sida, utan en analytisk förenkling i ett läge där det inte går att veta hur långvariga restriktionerna blir.

Mer medel till domstolarna ger lägre utgifter

Efter ett tillskott på 180 miljoner kronor i vårandringsbudgeten höjer Domstolsverket prognosen för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol i år. En högre kapacitet inom domstolarna bidrar till kortare vistelsetider och färre inskrivna i Migrationsverkets mottagning. Den ekonomiska besparingseffekten för hela prognosperioden beräknas bli cirka 480 miljoner kronor tillskottet medräknat. Samtidigt lyfter även Domstolsverket en ökad osäkerhet kring antalet avgjorda ärenden med anledning av den pågående pandemin. Exempelvis har det skett en viss ökning av antalet inställda förhandlingar, vilket kan påverka även om en majoritet av asylärendena avgörs utan förhandling.

Tabell 1. Prognos med tillgängliga medel jämfört med föregående prognos

Sammanfattning anslag (mnkr)	P2-20 tillgängliga medel				Förändring från P1-20			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket	4 438	4 456	4 470	4 450	-	-	-52	-72
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 480	3 750	3 460	3 390	-290	-240	-360	-460
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	12	12	12	12	-	-	-	-
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	870	628	585	500	+40	+122	+33	+28
1:5 Rättsliga biträden vid domst.prövning i utlänningsmål	200	130	140	150	+30	-	-	-
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	290	356	340	290	-22	-4	-5	-3
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	285	324	316	310	-39	+10	+3	-1
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	155	155	155	155	-	-	-	-
UO 8 summa	10 730	9 811	9 479	9 257	-281	-112	-381	-508
UO 13								
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	8 229	6 293	5 989	5 947	-625	-275	-161	-30
TOTALT	18 959	16 104	15 468	15 204	-906	-387	-542	-538
Sammanfattning verksamhet*	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Förstagångsärenden, asyl								
Inkomna	21 000	21 000	21 000	21 000	-2 000	-	-	-
Avgjorda	20 000	25 000	26 000	21 000	-2 000	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	14 900	10 900	5 900	5 900	-	-	-	-
Förlängningsärenden asyl								
Inkomna	28 000	56 000	58 000	66 000	-	-	-	-
Avgjorda	32 000	49 000	56 000	66 000	-3 000	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	14 500	21 500	23 500	23 500	+3 000	+3 000	+3 000	+3 000
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar	34 300	32 000	30 400	31 400	-1 800	-2 900	-3 100	-3 000
Genomsnittligt antal inskrivna, inkl. förvar	36 500	33 500	30 900	30 900	-400	-2 700	-3 200	-3 000
Arbetsmarknadsärenden								
Inkomna	81 000	82 000	82 000	82 000	-6 000	-	-	-
Avgjorda	83 000	82 000	84 000	90 000	-4 000	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	24 000	24 000	22 000	14 000	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Studerandeärenden								
Inkomna	28 000	26 000	26 000	26 000	-	-	-	-
Avgjorda	28 000	25 000	26 000	26 000	-	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	2 400	3 400	3 400	3 400	-	-	-	-
Anknytningsärenden								
Inkomna	53 000	52 000	52 000	52 000	-	-	-	-
Avgjorda	41 000	55 000	68 000	66 000	-	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	49 000	46 000	30 000	16 000	-	-	-	-
Medborgarskapsärenden								
Inkomna	76 000	85 000	85 000	70 000	-14 000	-	-	-
Avgjorda	80 000	100 000	105 000	105 000	-20 000	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	94 900	79 900	59 900	24 900	+6 000	+6 000	+6 000	+6 000
Antal kommunmottagna	18 300	19 000	19 900	19 100	-3 000	-	-	-

*Inflöde, produktion och balansutveckling beräknad efter avrundningar i 1 000-tal

Utgångspunkter och antaganden

Sammanfattning

- Tillgängliga medel 2020-2023 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna med hänsyn till vårandringsbudgeten för 2020 (prop. 2019/20:1; regleringsbrev 2020; 2019/20:99).
- Den tillfälliga lagen gäller till och med den 19 juli 2021. Prognosmässigt antas bestämmelserna gälla under hela prognosperioden.
- Sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2020.
- Sänkt prognos för antalet avgjorda asylärenden 2020 (förstagång och förlängning).
- Höjd prognos för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol 2020.
- Sänkt prognos för självmant återvändande 2020.
- Sänkt prognos för antalet inskrivna i genomsnitt i mottagningen 2020-2023.
- Sänkt prognos för antalet kommunmottagna 2020.
- Sänkt prognos för antalet inkomna och avgjorda arbetsmarknadsärenden 2020.
- Tillsvidare oförändrad prognos för antalet avgjorda studerandeärenden.
- Oförändrad prognos för antalet inkomna och avgjorda anknytningsärenden.
- Sänkt prognos för antalet inkomna och avgjorda medborgarskapsärenden 2020.
- Författningsstyrda handläggningstider beräknas alltså nås i slutet av 2022 inom samtliga ärendeslag med undantag för medborgarskap. Inom medborgarskap beräknas författningsstyrda tider nås i slutet av 2023.
- Samtliga bedömningar utgår från ett antagande om att de restriktioner som införts på grund av coronapandemin börjar att lättas upp i sommar. Det är ingen bedömning, utan en analytisk förenkling i ett läge där det inte går att veta hur långvariga restriktionerna blir.

Prognosen beaktar inte:

- Långsiktiga strukturella och samhällsekonomiska konsekvenser av coronapandemin.
- Eventuella förändringar utifrån utredningen om uppenbart ogrundade asylansökningar och säkra ursprungsländer (DS 2020:2) från januari i år.

Alternativ beräkning:

- Prognosberäkningar baserat på att tillfälliga lagen upphör i mitten av 2021 och att utlänningslagens bestämmelser åter gäller fullt ut återfinns i bilaga 8.

Övergripande

Coronapandemin

Den pågående coronapandemin har på kort tid medfört omfattande restriktioner världen över för att begränsa smittspridningen. En stor del av den internationella rörligheten, inte minst inom flyget, har avstannat. Att samhällen stänger ned i varierande grad har medfört helt nya förutsättningar för vardags- och arbetslivet och triggat igång en djup ekonomisk nedgång. Hur länge restriktionerna varar avgör hur stora konsekvenserna blir, men det går inte att veta i nuläget.

Bedömningarna i denna prognos utgår från ett antagande att de omfattande restriktionerna till följd av coronapandemin börjar att lättas upp i sommar. Det är ingen bedömning från Migrationsverkets sida, utan en analytisk förenkling. Prognosen beaktar i nuläget inte heller de långsiktiga strukturella och samhällsekonomiska konsekvenser som kommer att följa i pandemins spår. Det osäkra läget gör att prognosbedömningarna kommer att behöva ses över.

Restriktionerna påverkar både inkomna och avgjorda ärenden, men i varierande grad inom olika ärendeslag. Svårigheterna att resa, begränsad tillgång till ambassader, osäkerhet kring såväl pandemins utveckling som restriktionernas varaktighet medför en nedgång i antalet ansökningar och sänkta prognoser för 2020 för vissa ärendeslag.

Även inom prövningsverksamheten har förutsättningarna förändrats påtagligt. Arbetet har i stor utsträckning ställts om till att bedrivas på distans och frånvaron bland personal har på flera håll varit högre än normalt. Samtidigt har möjligheterna att genomföra vissa nödvändiga utredningsåtgärder, såsom muntliga utredningar eller moment ute på ambassad, försämrats. För att kunna arbeta så effektivt som möjligt och under rådande omständigheter har ordinarie prioriteringsordningar inom prövningsverksamheten justerats tillfälligt. Sammantaget medför detta att prognosen för avgjorda ärenden 2020 revideras nedåt för vissa ärendeslag.

Tillfälliga lagen

Den förlängda tillfälliga lagen om uppehållstillstånd i Sverige gäller till och med den 19 juli 2021. Liksom tidigare antas bestämmelserna prognosmässigt att gälla under hela prognosperioden, det vill säga fram till slutet av 2023. Migrationsverket avvaktar tills vidare den parlamentariska kommitténs betänkande om den framtida svenska migrationspolitiken som väntas bli klar i mitten av augusti 2020.

Alternativa prognosberäkningar baserat på att tillfälliga lagen upphör i mitten av 2021 och att utlänningslagens bestämmelser åter gäller fullt ut återfinns i bilaga 8.

Tillgängliga förvaltningsmedel

Prognosen utgår från tillgängliga medel 2020-2023 för Migrationsverket samt för Domstolsverket och migrationsdomstolarna med hänsyn till vårändringsbudgeten för 2020 (prop. 2019/20:1; regleringsbrev 2020; 2019/20:99).

Vårändringsbudgeten för 2020 har inte medfört någon förändring av Migrationsverkets förvaltningsanslag. Sedan föregående prognos har myndighetens huvudsakliga fokus skiftat till åtgärder för att minska risken för smittspridning och för att säkerställa upprätthållandet av samhällsviktiga funktioner under den pågående pandemin. Mot bakgrund av detta har bland annat införandet den nya organisationen som skulle ha trätt i kraft den 1 maj skjutits fram till hösten. Även om coronapandemin medför nödvändiga omprioriteringar så bedöms det i nuläget inte påverka myndighetens långsiktiga arbete för att anpassa verksamheten till nya förutsättningar.

Domstolsverket och migrationsdomstolarna tilldelades ett tillskott på 180 miljoner kronor för 2020 i vårandringsbudgeten, vilket också medför en höjd prognos för antalet avgjorda asylärenden i domstol. Det beräknas bidra till färre inskrivna i mottagningen och lägre mottagningskostnader under prognosperioden (se anslag 1:4, UO8).

Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos för skyddsprocessen.

Antal och sammansättning av asylsökande

Tabell 2. Prognos antal asylsökande 2020-2023

Prognos över antal asylsökande	2020	2021	2022	2023
Antal asylsökande, intervall	16 000-28 000	16 000-28 000	16 000-28 000	16 000-28 000
Planeringsantagande, totalt	21 000	21 000	21 000	21 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-2 000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
varav ensamkommande barn	900	1 200	1 200	1 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

Antalet asylsökande har minskat markant sedan vecka 13, från i genomsnitt cirka 390 till cirka 180 sökande per vecka. Planeringsantagandet för 2020 skrivs ned från cirka 23 000 till 21 000. En motsvarande nedjustering av lägre scenariot ger ett prognosintervall på mellan 16 000 – 28 000.

Utvecklingen under året hänger i stor utsträckning på hur länge de omfattande reserestriktionerna till följd av coronapandemin kommer att kvarstå. Bedömningarna utgår från ett förenklat antagande att restriktionerna börjar att lättas upp i sommar med en återgång till mer normaliserade förhållanden under andra halvåret. Om restriktionerna istället skulle kvarstå under hela året kan antalet asylsökande bli ned mot 10 000 eller färre. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Asylprövning i första instans

Antalet avgjorda ärenden (förstagång och förlängning) har legat högre än prognos under första kvartalet. Som ovan nämnts påverkas dock verksamheten och inte minst asylprövningen i hög grad av den pågående coronapandemin. Att arbetet i stor utsträckning ställts om till att bedrivas på distans har varit en förutsättning att till kunna upprätthålla beslutstakten under rådande omständigheter. Annars hade en högre frånvaro bland personal troligtvis slagit hårdare mot produktionen.

Coronapandemin har medfört försämrade möjligheter att genomföra muntliga utredningar. I förlängningen påverkar det möjligheten att avgöra främst förstagångsärenden. Under mars fick en betydande andel bokade besök ställas in. Den 30 mars pausades alla muntliga utredningar för att minska smittorisken och öka säkerheten för medarbetare, sökande och andra medverkande. För att kunna arbeta effektivt under rådande omständigheter justerades prioriteringsordningen inom prövningen tillfälligt från i första hand äldre ärenden till beslutsklara ärenden och ärenden som inte kräver muntlighet. Parallellt med detta har myndigheten arbetat fram en teknisk lösning baserat på videomöten, varefter muntliga utredningar kunde börja återupptas den 20 april om än inte med full kapacitet. Det rör sig om ett gradvist införande med en pilotfas på två veckor i orterna Stockholm, Göteborg och Malmö.

Minskningen av antalet asylsökande beräknas medföra färre Dublinärenden jämfört med föregående prognos, vilket påverkar antalet avgjorda förstagångsärenden nedåt.

Sammantaget revideras prognosen för antalet avgjorda asylärenden ned för 2020. Avgjorda förstagångsärenden justeras till cirka 20 000 och förlängningsärenden till cirka

32 000, en minskning med 2 000 respektive 3 000 ärenden. Förlängningsärendena påverkas främst av att en något större andel av prövningsresurserna kan behöva avsättas för förstagångsärenden för att ta igen uteblivna utredningar när utredningskapaciteten återgår till normalläge.

Tabell 3. Prognosantaganden om bifallsandelar 2020-2023

Ärendeslag	P2-20				Förändring, procentenheter			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Förstagångsärenden	25%	27%	29%	28%	+1	-	-	-
varav ensamkommande barn	33%	32%	35%	35%	+1	-	-	-
varav efter prövning i sak	31%	33%	36%	36%	-	-	-	-
varav ensamkommande barn	58%	58%	58%	58%	-	-	-	-
Förlängningsärenden	94%	94%	94%	94%	-	-	-	-
varav PUT	5%	15%	15%	15%	-	-	-	-

Den enda förändringen från föregående prognos är att Dublinärenden 2020 utgör en lägre andel av avgjorda ärenden när prognosen över inkommande ärenden har sänkts.

Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2020-2023

Prognos handläggningstider asylprövning	2020	2021	2022	2023
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året	6 mån	7 mån	9 mån	3 mån
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-	-	-	-
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden	4 mån	3 mån	3 mån	3 mån
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-	-	-	-
Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlängningsärenden som avgörs under året	5 mån	3 mån	3 mån	3 mån
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-	-	-	-

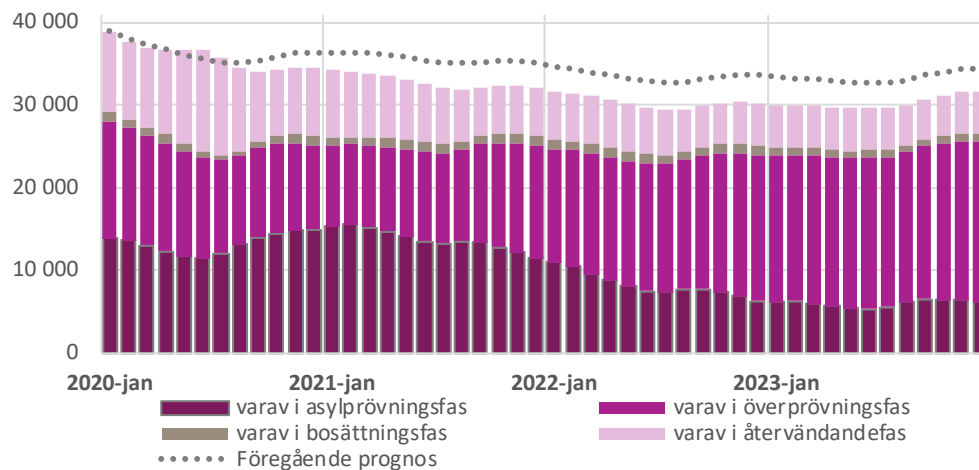
Givet antagandet om att restriktionerna med anledning av coronapandemin avvecklas under sommaren så påverkas inte prognosen för genomsnittlig handläggningstid för avgjorda asylärenden.

Den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda förstagångsärenden beräknas öka fram till och med 2022, då stocken av äldre öppna ärenden successivt avarbetas och minskar i storlek. Detta är ingen förändring mot föregående prognos.

Den förväntade handläggningstiden för nyinkomna ärenden under respektive år är lägre än den genomsnittliga handläggningstiden för samtliga ärenden som avgörs under året. Efter att de äldre ärendena har avarbetats under 2022 förväntas den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda ärenden bli väsentligt kortare. Under 2023 beräknas cirka 90 procent av alla asylärenden att kunna avgöras inom den författningsstyrda tiden på sex månader och med en genomsnittlig handläggningstid på drygt tre månader.

Antal inskrivna i mottagningen

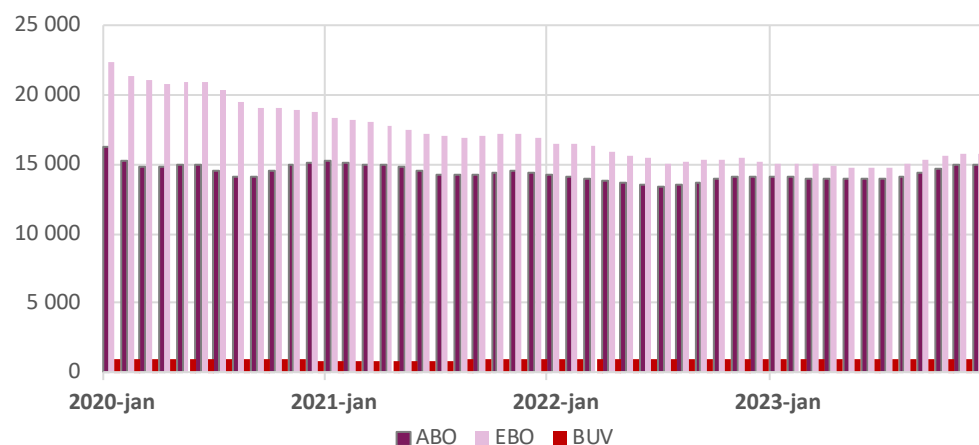
Bild 1. Inskrivna i mottagningen efter handläggningsstatus 2020-2023, exkl. förvar



De omfattande restriktionerna har medfört både ett minskat in- och utflöde av antalet personer i mottagningen. Utöver att färre personer kan ta sig till Sverige för att söka asyl är det också färre personer som kan resa ut till hemlandet efter lagakraftvunnet avslag. Rätten till bistånd enligt lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) ska som huvudregel upphöra för vuxna utan barn när tidsfristen för frivillig utresa löpt ut. Men om en utlänning i praktiken inte kan återvända finns enligt lagstiftningen ett utrymme att bedöma att det är uppenbart oskäligt att avslå rätten till bistånd. Detta betyder att många utskrivningar förskjuts framåt i tiden och att fler blir kvar i mottagningen tills vidare.

Förutsatt att restriktionerna lättas upp under sommaren beräknas något fler vara inskrivna fram till halvårsskiftet jämfört med föregående prognos. Efter sommaren beräknas mottagningen dock minska till en lägre nivå än enligt föregående prognos. Det förklaras av det sänkta planeringsantagandet för antalet asylsökande, migrationsdomstolarnas förstärkta kapacitet, samt att återvändande och utskrivningar återigen antas komma igång. Den faktiska utvecklingen avgörs emellertid av hur länge restriktionerna varar.

Bild 2. Inskrivna i mottagningen per boendeform 2020-2023, exkl. förvar



För att förhindra att coronaviruset får spridning i Migrationsverkets tillfälliga bostäder för asylsökande (ABO) har en rad åtgärder vidtagits. Utöver att minimera fysiska kontakter och flyttrelser samt isolera smittade personer, handlar det om att glesa ut för att undvika att personer bor för trångt. För att möjliggöra detta har den planerade avvecklingen av boendeplatser pausats fram till halvårsskiftet. Beslut har även fattats om att förbereda åtgärder inför en eventuell aktivering av en högre beredskapsnivå, vilket skulle innebära anskaffning av ytterligare 5 000 tillfälliga boendeplatser.

Under anslag 1:2 anslagspost 3 (UO8) redogörs för de ekonomiska konsekvenserna av dessa förändringar. I övrigt är prognosantagandena om andelen asylsökande som väljer ABO respektive EBO oförändrade.

Överprövning i migrationsdomstol

Efter anslagsförstärkningen i vårändringsbudgeten höjer Domstolsverket prognosen för avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för 2020 till cirka 14 000, en ökning med 2 800. Domstolarnas högre kapacitet bidrar till kortare vistelsetider och färre inskrivna i mottagningen under prognosperioden och därmed även lägre mottagningskostnader. Den ekonomiska besparingseffekten för hela prognosperioden beräknas bli cirka 480 miljoner kronor tillskottet medräknat (se anslag 1:4, UO8).

Samtidigt lyfter även Domstolsverket en ökad osäkerhet kring antalet avgjorda ärenden med anledning av den pågående pandemin. Exempelvis har det skett en viss ökning av antalet inställda förhandlingar, vilket kan påverka även om en majoritet av asylärendena avgörs utan förhandling.

Återvändande

De omfattande reserestriktionerna och det allmänt osäkra läget innebär kraftigt begränsade möjligheter för personer med lagakraftvunnet avslag att återvända. De självmant utresorna sker nästan uteslutande med flyg från Sverige eller från Köpenhamn. Antalet utresor har minskat markant, då flygtrafiken i princip har upphört, och väntas fortsätta på en låg nivå åtminstone fram till halvårsskiftet. Prognosen för det självmant återvändandet 2020 skrivs ned från cirka 10 000 till 7 000, varav 6 000 rör avslag på asylansökan.

Även Kriminalvården skriver ned prognosen för antalet transporterade klienter från cirka 4 200 klienter till 3 700 för 2020 utifrån samma grundantagande att reserestriktionerna börjar att lättas upp i sommar.

Tabell 5. Prognos över självmant återvändande 2020-2023

Självmant återvändande	2019	2020	2021	2022	2023
Självmant återvändande, utresta	8 322	7 000	10 800	8 100	6 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-3 700	+3 400	+1 000	-
varav med avslag på asylansökan	7 066	6 000	9 500	6 600	5 200
	-	-3 400	+3 400	+1 000	-
varav tillstånd upphört	1 256	1 000	1 300	1 500	1 500
	0	-300	-	-	-

Även på detta område är restriktionernas längd en helt avgörande faktor, samtidigt som det är osäkert i vilken utsträckning flygkapaciteten kommer att kunna återhämta sig.

Kommunmottagande

Frågan om restriktionernas varaktighet och konsekvenserna för internationella reseförbindelser medför en större osäkerhet än vanligt för kommunmottagandet i år.

Det gäller i första hand för anhöriga till före detta asylsökande och kvotflyktingar som reser in direkt från utlandet.

Prognosen över antalet kommunmottagna nyanlända skrivs ned från cirka 21 000 till 18 000 för i år. Det är till största del en sänkning av antalet inresta anhöriga till före detta asylsökande på grund av lägre utfall jämfört med prognos och som inte har med pandemin att göra. Däremot antas det utifrån de nya förutsättningarna ske en förskjutning av anhörigas inresor mot andra halvåret.

Prognosen för antalet vidarebosatta kvotflyktingar under 2020 lämnas tillsvidare oförändrad, trots att över 600 planerade inresor fått ställas in på grund av pandemin under mars och april. Migrationsverket för dialog med UNHCR och IOM om hur planeringen kan anpassas utifrån målet att fullgöra årets uppdrag på 5 000 överföringar. Tillräckligt många kvotflyktingar bedöms alltjämt kunna beviljas uppehållstillstånd för att potentiellt kunna överföras under andra halvåret. Men överföringarna hänger på om restriktionerna lättas upp. Se bilaga 2 för kommunmottagande.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Under det första kvartalet har antalet avgjorda ärenden varit högre än prognos inom både arbetsmarknads- och anknytningsärenden, medan antalet avgjorda medborgarskapsärenden varit lägre. Sedan en tid tillbaka råder nya omständigheter även för dessa ärendeslag med anledning av pandemin. Till stor del liknar utmaningarna de inom asylprövningen och på samma sätt väntas antalet ansökningar minska inom flera ärendeslag. Även för dessa ärendeslag har prioriteringsordningen för ärendehandläggningen tillfälligt anpassats.

Arbetsmarknadsärenden

Prognosen för antalet inkomna arbetsmarknadsärenden (förstagång) sänks med 6 000 ärenden till cirka 51 000 för i år. Dels har antalet ansökningar minskat stadigt under mars och april. Dels är det osäkert i vilken utsträckning rekryteringen av säsongsbetonad utländsk arbetskraft, med i regel runt 6 000 ansökningar enbart inom bärindustrin, kommer att kunna genomföras. När Sverige förlängde det tillfälliga inreseförbudet fram till den 15 maj meddelades att säsongsarbetare inom jordbruket undantas. Samtidigt kvarstår andra osäkerheter som möjligheterna att resa, restriktioner i säsongsarbetarnas hemländer och begränsningar i tillgången till ambassader.

Då färre ärenden beräknas komma in sänks även prognosen för antalet avgjorda ärenden med 4 000 för i år. Bedömningarna utgår från antagandet att restriktionerna börjar att lättas upp i sommar och tar i nuläget inte hänsyn till den pågående pandemins långsiktiga konsekvenser för svensk arbetsmarknad.

Den dystra utvecklingen med historiskt höga varselsiffror påverkar givetvis många av de utländska arbetstagare som sedan tidigare vistas i landet. På kort sikt är det i första hand den relativt stora gruppen utländska arbetstagare med anställning inom service- och restaurangbranschen och deras anhöriga som riskerar att drabbas hårdast. Det är också troligt att efterfrågan på utländsk arbetskraft kommer att påverkas även på längre sikt. I vilken utsträckning beror givetvis på hur länge restriktionerna varar och hur allvarlig lågkonjunkturen kommer att bli.

Studerandeärenden

Det är ännu mycket ovisst hur många studerandeärenden som kommer att inkomma från utländska studenter inför höstterminen 2020 och hur många studenter som kommer att fullfölja sin ansökan. De svenska lärosätena bedriver alltjämt distansundervisning samtidigt som det råder inreseförbud till EU/EES och möjligheterna att lämna biometri på ambassad är begränsade. Då antagningsbeskeden gått ut i april

väntas merparten av ansökningarna inkomma i maj. I avvaktan på detta lämnas prognosen tillsvidare oförändrad för att justeras vid nästa tillfälle.

Anknytningsärenden

Prognosen för inkomna och avgjorda anknytningsärenden lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos. Antalet inkomna anknytningsärenden bedöms inte påverkas mer än marginellt av den pågående pandemin, då personer har möjlighet att resa in senare. Antalet avgjorda ärenden bedöms inte heller påverkas i någon större utsträckning, åtminstone i det korta perspektivet. På lite längre sikt kommer de försämrade möjligheterna att genomföra muntliga utredningar och moment ute på ambassad att försvåra möjligheten att avgöra främst förstagångsärenden. Prognosen för avgjorda anknytningsärenden lämnas dock oförändrad mot bakgrund av att utfallet under det första kvartalet var avsevärt högre än prognos.

Medborgarskapsärenden

Antalet inkomna medborgarskapsärenden sänks från cirka 90 000 till 76 000 för i år. Det utgör en anpassning till att utfallet legat under prognos under en längre period. Den pågående pandemin bedöms inte få några omedelbara följder för antalet ansökningar. Prognosen för avgjorda ärenden sänks från 100 000 till 80 000 för i år. Under det första kvartalet blev antalet avgjorda ärenden betydligt lägre än väntat. Ärendeslaget genomgår en expansion och det initiala produktivitetstapp som följer av en rekrytering har underskattats. När produktiviteten återhämtar sig finns potential att ta igen delar av produktionsbortfallet. Samtidigt riskerar den pågående pandemin få en större påverkan på medborgarskapsprövningen, eftersom den inte är digitaliserad i samma utsträckning som övriga ärendeslag. Då handläggare inte kan utföra arbetet hemifrån gör det verksamheten särskilt sårbar för hög frånvaro bland personal i dessa tider.

Viseringsärenden

Efter övertagandet av huvudansvaret för migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna från och med den 1 januari 2020 hanteras viseringsärenden inom den nya utlandsavdelningen.

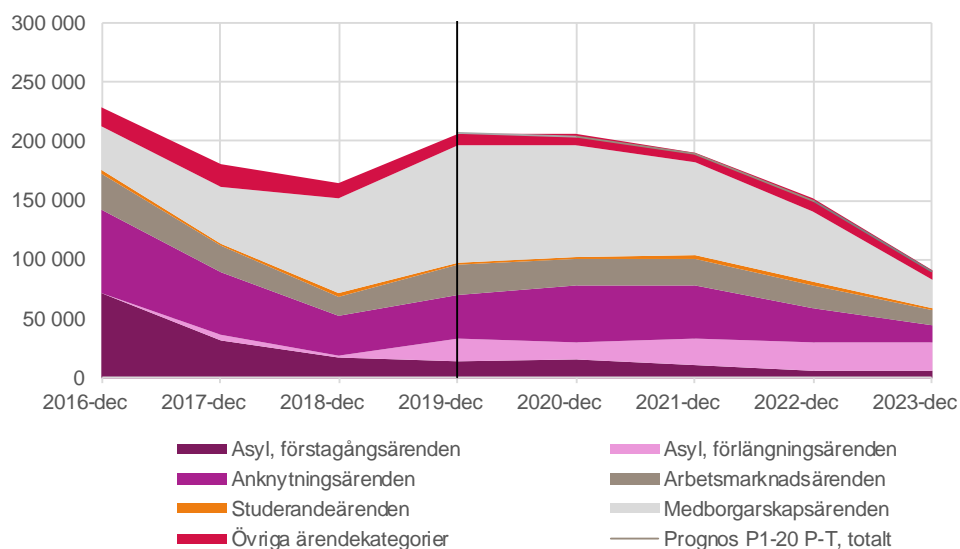
Migrationsverket har tidigare framhållit att verksamhetens underfinansiering riskerade att leda till negativa konsekvenser bland annat i form av ett kraftigt ökat antal öppna viseringsärenden. Myndigheten har sedan dess, utöver besparingar, även valt att tillskjuta medel till verksamheten för att minska underskottet och de aktuella riskerna. De exakta undanträngningseffekterna på annan verksamhet som detta medför är dock inte möjliga att kvantifiera.

Den pågående pandemin har påverkat viseringshanteringen mycket kraftigt med ett närmast totalstopp av nya ärenden. Så länge inreseförbudet till Sverige gäller bedöms inflödet av nya ansökningar att vara runt 98-99 procent under det normala för säsongen. Det totala antalet inkomna viseringsärenden under året bedömdes innan pandemin till cirka 290 000, varav cirka 110 000 under perioden april-juni. Även om utvecklingen är svårbedömd i ett längre tidsperspektiv än några veckor framåt är det rimligt att anta att pandemin kommer medföra en stor påverkan på antalet viseringsärenden under en lång tid framöver.

Den mycket kraftiga nedgången i antalet nya viseringsärenden medför också ett minskat behov av säsongsförstärkning vid utlandsmyndigheterna, vilket i begränsad mån också minskar utlandsverksamhetens kostnader. Myndigheten kommer att noga följa utvecklingen under de kommande månaderna, men på kort sikt påverkas utlandsverksamhetens kostnader bara marginellt av de minskade behoven.

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2020-2023



Givet aktuella prognosantaganden är den långsiktiga bilden över balansutvecklingen i princip oförändrad jämfört med föregående prognos. Författningsstyrda handläggningstider beräknas nås i slutet av 2022 inom samtliga ärendeslag med undantag för medborgarskap. Inom medborgarskap beräknas författningsstyrda tider nås i slutet av 2023.

Produktivitet

I princip alla revideringar av avgjorda ärenden för 2020 i denna prognos sker mot bakgrund av coronapandemin, vilket ger avtryck i produktivitsantagandena nedan. Ett undantag är medborgarskap, där det sänkta antagandet inte enbart är relaterad till pandemin utan även till första kvartalets utfall. Den fortsatta utvecklingen av pandemin och restriktionernas varaktighet kommer att ha en avgörande betydelse för antalet avgjorda ärenden och produktivitet under det andra halvåret.

Tabell 6. Produktivitsantaganden jämfört med föregående prognos

	2020	+/-	2021	+/-	2022	+/-	2023	+/-
Prövningsverksamhet*								
Asyl, totalt	77	-7	90	-	98	-	112	-
Asyl, förstagång	37	-4	40	-	44	-	42	-
Initialprocess (ansökan)	211	-	214	-	214	-	214	-
BUV, prövning	26	-3	29	-	29	-	29	-
Dublin, prövning	71	-17	88	-	88	-	88	-
Normalärende, prövning	44	-7	47	-	51	-	51	-
Asyl, förlängning	242	-	242	-	242	-	242	-
Anknytning, förstagång	116	-	130	-	130	-	130	-
Anknytning, förlängning	220	-	220	-	220	-	220	-
Arbetsmarknad, förstagång	466	-88	554	-	555	-	555	-
Arbetsmarknad, förlängning	299	-	299	-	300	-	300	-
Studerande, förstagång	577	-	577	-	594	-	594	-
Studerande, förlängning	407	-	407	-	439	-	439	-
Besök	443	-	426	-	448	-	448	-
Pass	811	-	811	-	829	-	829	-
EES	270	-	270	-	280	-	280	-
Medborgarskap	580	-134	714	-	750	-	750	-
Mottagningsverksamhet**								
ABO	36	-	40	-1	40	-	40	-1
EBO	56	-	63	-2	63	-1	63	-1

* Produktivitsantagandet avser avgjorda ärenden per årsarbetare exklusive overhead och stöd

** Avser personaltäthet inom mottagning beräknat som genomsnittligt antal inskrivna per årsarbetare exklusive overhead och stöd

Utgiftsområde 8 Migration

Följande anslag med inga eller små förändringar redovisas endast i bilaga: 1:3 och 1:8.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 7. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	4 444	4 456	4 522	4 522
Disponibelt överföringsbelopp	-5	+0	+0	+52
Tilldelade medel	4 438	4 456	4 522	4 573
Anslagskredit	+133	+134	+136	+136
Tillgängliga medel*	4 572	4 589	4 657	4 709
Prognos P2-20	4 438	4 456	4 470	4 450
Differens prognos/tillgängliga medel	+133	+134	+187	+259

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

Prognosen för förvaltningsanslaget utgår från tilldelade medel enligt gällande regleringsbrev och budgetproposition (prop. 2019/20:1) samt Migrationsverkets verksamhetsplanering. En mindre del av anslagskrediten användes för avsättningar i bokslutet 2019, vilket medfört ett negativt överföringsbelopp till år 2020. För 2023 har anvisade medel antagits till samma nivå som för 2022.

Tabell 8. Prognos anslag 1:1, tillgängliga medel

Anslag 1:1, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	4 438	4 456	4 522	4 522
Prognos P2-20	4 438	4 456	4 470	4 450
Förändring föregående prognos	+0	+0	-52	-72

Nuvarande prognos utgår likt föregående prognos från tilldelade medel för år 2020 och 2021. För år 2022 och 2023 sänks prognosen till följd av de medel Domstolsverket föreslås få i vårandringsbudgeten (prop. 2019/20:99). Tillskottet medför färre inskrivna i mottagningen, vars bemanning därför kunnat sänkas jämfört med föregående prognos. Besparingseffekter av tillskott till domstolsverket har beskrivits i tidigare prognoser och i budgetunderlaget.

Tabell 9. Förändring av antal årsarbetare

Årsarbetare	2020	2021	2022	2023
P1-20	4 727	4 704	4 726	4 666
P2-20	4 919	4 672	4 663	4 608
Förändring föregående prognos	+192	-32	-63	-58
varav asylprövning	+0	+0	+0	+0
varav mottagning	+0	-32	-63	-58
varav tillstånd/medborgarskap	+23	+0	+0	+0
varav förvar	+51	+0	+0	+0
varav förvaltningsprocess	+6	+0	+0	+0
varav övrigt	+112	+0	+0	+0

Den största förändringen av antalet årsarbetare mellan nuvarande och föregående prognos ses för innevarande år. I föregående prognos beskrevs att kostnaden för migrationsverksamheten vid utlandsmyndigheterna inkluderats, men att ingen beräkning av antalet årsarbetare ingick. I nuvarande prognos har även antalet årsarbetare inkluderats för innevarande år. De migrationsresurser som är anställda av utrikesdepartementet och där kostnaden fördelas enligt kostnadsdelningsmodell ingår dock inte.

Inom övrigt ingår också en ökning av antalet årsarbetare inom digitaliserings- och utvecklingsavdelningen, där omställningen innevarande år ger effekt senare än vad som tidigare bedömts och där kostnader i stället minskats på antalet konsulttimmar. En ökning ses också inom kontaktcenter, där en förstärkning görs i enlighet med planeringsprocessen för innevarande år.

För år 2021-2023 har en revidering gjorts gällande antalet årsarbetare inom mottagningen. Minskningen härleds till ett minskat antal inskrivna och är en besparingseffekt av tillskottet till migrationsdomstolarna för innevarande år. Utöver mottagningen görs ingen revidering mot föregående prognos för åren 2021-2023. En sådan planeras istället till kommande prognos, utifrån planeringsprocessens underlag och de preliminära ramar som tagits fram för verksamheten.

Tabell 10. Volymrelaterade förändringar jämfört med föregående prognos

Anslag 1:1, mnkr	2020	2021	2022	2023
Ej volymrelaterat	+75	+10	+0	+0
Produktivitetsförändringar	+75	+10	+0	+0
Volym och ärendemix	-55	-30	-50	-70
Asyl	-30	+0	+0	+0
Mottagning	-5	-30	-50	-70
Tillstånd och medborgarskap	-20	+0	+0	+0

Den sänkta produktivitet som antagits i nuvarande prognos för innevarande år beräknas motsvara en kostnadsökning om ungefär 75 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Samtidigt beräknas effekten av det minskade antalet avgjorda ärenden och det minskade antalet inskrivna mellan prognoserna motsvara ett minskat behov om ungefär 55 miljoner kronor. För åren 2021-2023 kan förändringarna härledas till mottagningen och det minskade antalet inskrivna. Samtliga förändringar ryms inom ramen för tillgängliga medel på anslaget.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 11. Prognos anslag 1:2, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:2, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	4 770	3 990	3 820	3 850
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	3 800	3 150	3 050	3 100
varav Ap 3 Boende för asylsökande	970	840	770	750
Prognos P2-20	4 480	3 750	3 460	3 390
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	3 500	2 950	2 750	2 700
varav Ap 3 Boende för asylsökande	980	800	710	690
Förändring föregående prognos	-290	-240	-360	-460
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	-300	-200	-300	-400
varav Ap 3 Boende för asylsökande	+10	-40	-60	-60

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Sett till hela prognosperioden sänks prognosen för anslagspost 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting med 1,2 miljarder kronor, mellan 200 och 400 miljoner kronor årligen.

Den främsta förklaringen till den sänkta prognosen åren 2021-2023, cirka 800 miljoner kronor är till följd av ett lägre antal inskrivna i mottagningssystemet. Resterande sänkning på 100 miljoner kronor beror på sänkta antaganden om styckkostnader för dagarsättning.

För innevarande år sänks prognosen med 300 miljoner kronor där 50 miljoner kronor är en sänkning till följd av en lägre styckkostnad för dagarsättning och 250 miljoner kronor

beror på sänkta antaganden gällande utbetalningar av balansen av äldre ärenden. Migrationsverket har under slutet av föregående år och de första månaderna innevarande år arbetat ner stora delar av balansen av ansökningar äldre än sex månader och andelen avslag har varit högre än tidigare antaganden.

Under årets första månader har antalet ansökningar och ansökningsbelopp varit lägre än de antaganden som gjorts i tidigare prognoser för främst ärenden gällande skola och vård. Orsaken till detta samt huruvida det är en ny trend är för tidigt att uttala sig om. Migrationsverket gör i nuvarande prognos inga förändrade antaganden kring detta men beroende på hur utfallet ser ut kommande månader kan antagandena behöva revideras i kommande prognoser. Det kan medföra att Migrationsverket sänker prognosen för anslagsposten ytterligare.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Tabell 12. Viktigaste förklaringarna till skillnaden jämfört med föregående prognos

Boendekostnad, mnkr	2020	2021	2022	2023
P1-20	970	840	770	750
P2-20	980	800	710	690
Förändring föregående prognos	+ 10	- 40	- 60	- 60
Fördelning boendekostnader, mnkr				
Bostadslägenhet (ABE)	420	350	330	340
Kollektivt boende (ABK)	200	170	170	170
Ankomstboende (ABI)	120	120	120	120
Avvecklings-/återställningskostnader	80	60	40	20
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	130	70	20	10
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
Totalt	980	800	710	690
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och boendemix	10	-40	-60	-60
Avvecklings-/återställningskostnader	0	0	0	0
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	0	0	0	0
Förvar (livsmedel)	0	0	0	0
Totalt	+ 10	- 40	- 60	- 60
Skillnad per volym och boendemix, mnkr				
Bostadslägenhet (ABE)	10	-40	-60	-60
Kollektivt boende (ABK)	0	0	0	0
Ankomstboende (ABI)	0	0	0	0
Totalt	+ 10	- 40	- 60	- 60

Förändringar per volym och boendemix samt övriga kostnader

Behovet av boendeplatser i anläggningsboende (ABO) beräknas öka 2020 jämfört med föregående prognos. Detta är helt och hållet en konsekvens av den pågående coronapandemin och de åtgärder som Migrationsverket vidtar för att minimera risken för smittspridning inom myndighetens tillfälliga bostäder för asylsökande. Det ökade platsbehovet uppstår främst inom ABE och ABI.

Insatserna sker med utgångspunkt i den särskilda beredskapsplan och instruktion som myndigheten tagit fram för att hantera den aktuella situationen. Det innebär bland annat att glesa ut och undvika att personer bor för trångt. För att möjliggöra detta har bland annat den planerade boendeavvecklingen pausats under första halvåret, vilket ökar boendekostnaden med cirka 10 miljoner kronor 2020. Avvecklingen av boendeplatser kommer att återupptas under andra halvåret om det inte längre råder någon allmän risk för smittspridning.

Den 9 april fattades ett beslut om att förbereda och planera åtgärder inför en eventuell aktivering av en högre beredskapsnivå utifrån den särskilda beredskapsplanen. Det skulle innebära anskaffning av ytterligare 5 000 tillfälliga boendeplatser (beredskapsbostäder) fördelat på cirka 3 700 ABE, 300 ABK och 1 000 ABI. Om detta blir

aktuellt beräknas det medföra en kostnadsökning på cirka 80 miljoner kronor för 2020. Beloppet är inte upptaget i prognos.

Förändringen i volym och boendemix kopplat till pandemin beräknas öka den prognostiserade boendekostnaden på anslaget med cirka 10 miljoner kronor för 2020.

Domstolsverkets och migrationsdomstolarnas tillskott på 180 miljoner kronor för 2020 i vårandringsbudgeten beräknas bidra till färre inskrivna i mottagningen och lägre boendekostnader under prognosperioden 2021-2023. Behovet av boendeplatser minskar främst inom ABE, där minskningen beräknas bli cirka 160 miljoner kronor under perioden 2021-2023.

Inräknat kostnadsökningen till följd av coronapandemin 2020 ger det sammantaget en minskad prognos med cirka 150 miljoner kronor på anslag 1:2, anslagspost 3, för prognosperioden.

Fördelning per boendeform

Enligt föregående prognos beräknades fördelningen mellan de olika boendeformerna inom ABO utvecklas mot cirka 82 procent ABE, 10 procent ABK och 8 procent ABI i slutet av prognosperioden. I denna prognos förändras fördelningen och ABE beräknas minska till cirka 79 procent, medan ABK ökar till cirka 12 procent och ABI ökar till cirka 9 procent. Förändringen är en effekt av den pågående boendeavvecklingen där främst ABE minskar, vilket innebär att kvarstående ABK och ABI ökar i andel totalt sett, trots att inte fler platser i dessa boendeformer anskaffas. De justeringar som skett i nuvarande prognos avseende fördelning och andel per boendeform inom anläggningsboende (ABO), eget boende (EBO), samt boende för barn utan vårdnadshavare (BUV) framgår av tabellerna nedan.

Tabell 13. Antal bodygn i mottagningen

Boendeform	P2-20				Förändring			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Anläggningsboende (ABO)	20 000	17 100	16 300	16 500	+300	-1 400	-2 200	-2 200
varav bostadslägenhet (ABE)*	16 200	13 700	12 900	13 100	+300	-1 400	-2 200	-2 200
varav kollektivt boende (ABK)*	2 300	1 900	1 900	1 900	-	-	-	-
varav ankomstboende (ABI)	1 500	1 500	1 500	1 500	-	-	-	-
Eget boende (EBO)*	20 200	17 400	15 700	15 200	-300	-1 400	-1 100	-900
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	1 000	800	900	900	+100	-100	-100	-300
Summa inkl. EBO och BUV	41 200	35 300	32 900	32 600	+100	-2 900	-3 400	-3 400

* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Procentuell fördelning per boendeform

Boendeform	P2-20				Förändring, procentenheter			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Anläggningsboende (ABO)	49%	48%	50%	51%	+1	+0	-1	-1
varav bostadslägenhet (ABE)*	81%	80%	79%	79%	+0	-2	-2	-2
varav kollektivt boende (ABK)*	12%	11%	12%	12%	-0	+1	+1	+1
varav ankomstboende (ABI)	8%	9%	9%	9%	-0	+1	+1	+1
Eget boende (EBO)*	49%	49%	48%	47%	-1	+0	+1	+2
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	2%	3%	3%	+0	-0	-0	-1
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-	-	-0	-0

* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

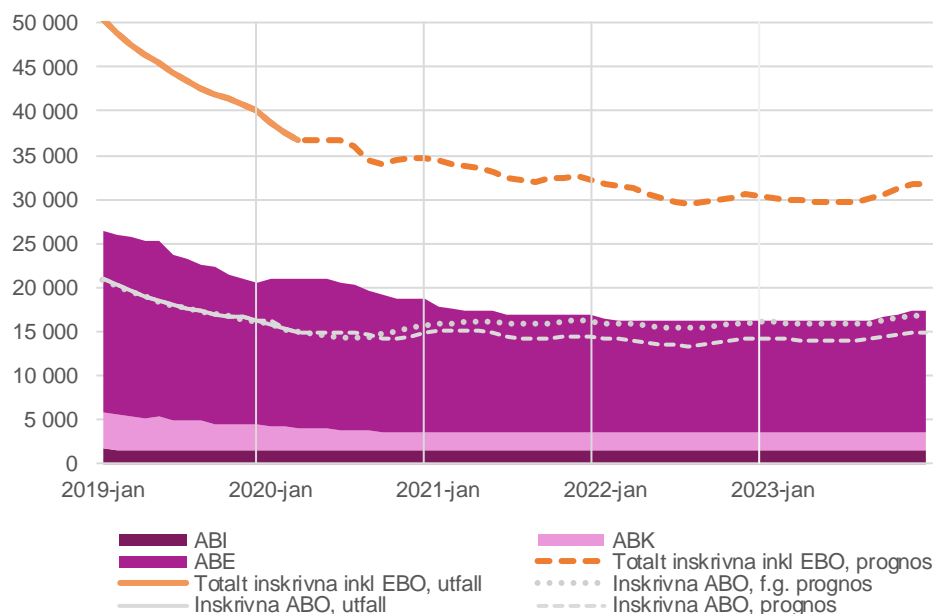
** Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 15. Prognos beläggningsgrad per boendeform

Beläggningsgrad per boendeform, procent	2020	2021	2022	2023
Bostadslägenhet (ABE)	78%	88%	87%	88%
Kollektivt boende (ABK)	77%	90%	90%	90%
Ankomstboende (ABI)	32%	55%	62%	64%
Total beläggningsgrad alla boenden	74%	85%	85%	86%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenhet (ABE)	-1%	0%	0%	0%
Kollektivt boende (ABK)	1%	0%	0%	0%
Ankomstboende (ABI)	-14%	-10%	5%	4%
Total beläggningsgrad alla boenden	-2%	-1%	0%	0%

Den genomsnittliga beläggningsgraden beräknas minska under 2020 jämfört med föregående prognos. Detta hänger samman med anpassningarna till följd av coronapandemin, där framförallt beläggningsgraden för ankomstboenden (ABI) har justerats ned för möta kravet att glesa ut och undvika att personer bor för trångt. Inriktningen för boendeplaneringen är fortsatt att ha en total genomsnittlig beläggningsgrad på minst 85 procent.

Bild 4. Utveckling och prognos över Migrationsverkets anläggningsboende, tillgängliga medel



Tabell 16. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2, utifrån prognos anslag 1:1

Anslag 1:2, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	4 936	4 170	3 970	3 970
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	4 936	4 170	3 970	3 970
Anslagskredit	+247	+209	+199	+199
Tillgängliga medel*	5 183	4 379	4 169	4 169
Prognos P2-20	4 480	3 750	3 460	3 390
Differens prognos/tillgängliga medel	+703	+629	+709	+779

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 17. Prognos anslag 1:4, tillgängliga medel

Anslag 1:4, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	830	506	552	472
Prognos P2-20	870	628	585	500
Förändring föregående prognos	+40	+122	+33	+28

Prognosen för 2020 höjs med 40 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det sker mot bakgrund av att anslaget föreslås tillföras ytterligare 180 miljoner kronor för 2020 enligt vårdringsbudgeten. Beskedet om tillskott är välkommet, men på grund av sena besked om resurstillskottet är det svårt att använda medlen fullt ut. I migrationsdomstolarna pågår rekrytering av tillfällig personal under 2020. I och med kraftigt sänkta ramar från 2021 behöver en inbromsning ske redan i höst för att klara anslagsnivån 2021.

Prognosen för åren 2021 har höjts med 122 miljoner kronor jämfört med föregående prognostillfälle och beror på att anslagskrediterna inte behöver tas i anspråk under 2020 när anslaget tillförs 180 miljoner kronor, utan fullt överföringsbelopp får föras med till 2021. Prognoserna för 2022 och 2023 har höjts med 33 respektive 28 miljoner kronor och beror på justerade anslagsnivåer. Prognosen har anpassats för att rymmas inom tillgängliga medel.

Tabell 18. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	962	599	585	500
Disponibelt överföringsbelopp	-30	+29	+0	+0
Tilldelade medel	932	628	585	500
Anslagskredit	+96	+18	+18	+15
Tillgängliga medel	1 028	646	602	515
Prognos P2-20	870	628	585	500
Differens prognos/tillgängliga medel	+158	+18	+17	+10

Tabell 19. Beräknad besparingseffekt utifrån tillskott i vårdringsbudget

Sammanfattning anslag (mnkr)	P2-20 Utan tillskott DV				Skillnad mot P2-20			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 438	4 456	4 510	4 490	+0	+0	+40	+40
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 560	3 890	3 650	3 630	+0	+140	+190	+240
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	830	506	552	552	-40	-122	-33	+52
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	170	130	140	150	-30	+0	+0	+0
Total anslagspåverkan	18 970	16 122	15 665	15 536	-70	+18	+197	+332

Efter tillskottet i vårdringsbudgeten höjer Domstolsverket prognosen för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol i år med cirka 2 800. En högre kapacitet inom domstolarna bidrar till kortare vistelsetider och färre inskrivna i Migrationsverkets mottagning. Tillskottet beräknas medför att antalet inskrivna vid slutet av prognosperioden är cirka 2 700 färre jämfört med om medlen inte hade tillskjutits. Den ekonomiska besparingseffekten för hela prognosperioden beräknas till ungefär 480 miljoner kronor, inklusive tillskottet.

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2020	2021	2022	2023
Utvisning/avvisning	11 000	12 900	12 800	10 800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-1 100	-	-	-
Avgjorda asylärenden	2020	2021	2022	2023
Utvisning/avvisning	14 000	8 600	8 600	8 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+2 800	-	-	-

Migrationsverkets sänker prognosen för antalet överlämnade asylärenden till migrationsdomstolarna något för 2020. Migrationsdomstolarna har fortsatt hög balansnivå, även om den minskar. Till följd av anslagsförstärkningen i vårändringsbudgeten höjer Domstolsverket prognosen för avgjorda asylärenden med cirka 2 800 för i år till totalt cirka 14 000.

I år finns en osäkerhet utifrån den pågående coronapandemin och dess potentiella konsekvenser för antalet avgjorda ärenden. Under de senaste veckorna har exempelvis antalet inställda förhandlingar i migrationsmål ökat med drygt 20 procent, varav majoriteten rör asylärenden. Även om en majoritet av asylärendena avgörs utan förhandling riskerar det, tillsammans med övriga potentiella effekter av pandemin såsom ökad frånvaro bland personal, påverka produktiviteten.

Tillskottet i vårändringsbudgeten är välbehövligt. Domstolarna är nu inne i en återrekryteringsfas av anställningar som tvingades avslutas vid årsskiftet. Men då det råder osäkerhet kring en eventuell anslagsförstärkning för nästa år kan personalstyrkan inte utökas fullt ut i den utsträckning i år som hade varit möjlig vid en flerårig förstärkning av domstolarnas anslag. Därför anställer domstolarna endast tidsbegränsad personal. Inte heller notarieanställningar återbesätts i nuläget då de löper på två år.

För de kommande åren ligger prognosen för avgjorda asylärenden kvar på en avsevärt lägre nivå då domstolarnas anslag minskar kraftigt jämfört med i år. Det motsvarar mer än en halvering jämfört med utfallet under 2017-2019. Anslagsnivån för de kommande åren är betydligt lägre jämfört med det behov som Domstolsverket lade fram i februariprognosen. Mot bakgrund av detta beräknas domstolarnas balanser av asylärenden från och med nästa år åter börja öka kraftigt med längre omloppstider som följd. Antalet avgjorda asylärenden kommer inte att kunna motsvara inflödet eftersom migrationsdomstolarna behöver minska sin bemanning markant för att anpassa kostnaderna till tillgängliga medel. Dessutom uppstår svårigheter att omfördela ärenden mellan domstolarna när organisationen behöver minska.

På sikt kommer personalmixen att bli ineffektiv, då ordinarie domare på grund av anställningsförhållande inte kan sägas upp. Domstolarna tvingas istället att i stor omfattning minska den beredande personalen. Vidare kommer arbetsmiljön försämrats avsevärt för den kvarvarande personalen och rekryteringsmöjligheterna kan sannolikt påverkas för en längre tid framåt. Utöver asylärendena påverkas även avgörandetakten för övriga migrationsärenden vid domstolarna, såsom mål rörande uppehållstillstånd och medborgarskap, med stigande balanser och omloppstider som följd.

Som framgår av tabell 19 ovan är det samhällsekonomiskt lönsamt att satsa på att förstärka migrationsdomstolarnas kapacitet, medan en underdimensionerad verksamhet leder till högre mottagningskostnader än nödvändigt.

Migrationsöverdomstolen

Även avgörandetakten vid Migrationsöverdomstolen påverkas betänkligt av rådande anslagstilldelning. Prognosen för avgjorda asylärenden höjs något för i år jämfört föregående prognos, men lämnas oförändrad för de kommande åren. Då inflödet bedöms avta över tid till följd av färre avgjorda asylärenden vid migrationsdomstolarna, bedöms Migrationsöverdomstolen kunna bibehålla dagens förhållandevis goda balansnivåer. Balanserna ökar framför allt hos migrationsdomstolarna, mål som på sikt hamnar i Migrationsöverdomstolen.

Tabell 21. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna prövningsansökningar	2020	2021	2022	2023
Asylärenden utvisning/avvisning	9 100	5 600	5 600	5 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+1 500</i>	<i>-200</i>	<i>-200</i>	<i>-200</i>
Avgjorda prövningsansökningar	2020	2021	2022	2023
Asylärenden utvisning/avvisning	9 100	5 800	5 700	5 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+1 300</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 22. Prognos anslag 1:5, tillgängliga medel

Anslag 1:5, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	170	130	140	150
Prognos P2-20	200	130	140	150
Förändring föregående prognos	+30	+0	+0	+0

Prognosen för 2020 har höjts med 30 miljoner kronor beroende av att prognosen för antalet avgjorda mål har ökat. Migrationsdomstolarna kommer att kunna förstärka personalresurserna i och med att medel tillförs anslaget Domstolsprövning i utlänningsmål. Prognosen för 2021 till 2023 är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle.

Tabell 23. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	250	227	227	227
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	250	227	227	227
Anslagskredit	+7	+7	+7	+7
Tillgängliga medel	257	234	234	234
Prognos P2-20	200	130	140	150
Differens prognos/tillgängliga medel	+57	+104	+94	+84

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 24. Prognos anslag 1:6, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:6, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	312	359	346	293
Prognos P2-20	290	356	340	290
Förändring föregående prognos	-22	-4	-5	-3

Anslagsförbrukningen bedöms minska 2020 på grund av minskad volym av antal förordnanden till följd av konsekvenserna av coronapandemin. För 2021 och framåt beror minskningen på lägre genomsnittskostnader per förordnande.

Tabell 25. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:6, utifrån prognos anslag 1:1

Anslag 1:6, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	401	385	335	335
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	401	385	335	335
Anslagskredit	+20	+19	+17	+17
Tillgängliga medel*	421	404	352	352
Prognos P2-20	290	356	340	290
Differens prognos/tillgängliga medel	+132	+49	+12	+62

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2019/20:1

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 26. Prognos anslag 1:7, anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	63	53	52	50
Prognos P2-20	44	63	55	49
Förändring föregående prognos	-19	+10	+3	-1

Prognosen för anslagsposten skrivs ned med 19 miljoner kronor 2020 och skrivs upp med 10 miljoner kronor 2021. Nedskrivningen 2020 beror på minskat antal utresor till följd av coronapandemin som även påverkar re-integreringsinsatser samt övervakning av tvångsvist återvändande.

För 2021 beräknas antalet utresor öka jämfört mot tidigare prognos på grund av en förskjutningseffekt, men det totala antalet utresor 2020-2021 är lägre än föregående prognos.

Tabell 27. Prognos anslag 1:7, anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	261	261	261	261
Prognos P2-20	241	261	261	261
Förändring föregående prognos	-20	+0	+0	+0

För anslagsposten som Kriminalvården disponerar är det främst resekostnader som beräknas sjunka kraftigt under perioden april till juni vilket föranleder att prognosen för 2020 sänks med 20 miljoner kronor. Stor osäkerhet råder dock i vilken omfattning som coronapandemin även kommer att påverka verksamheten under sommaren och hösten 2020, vilket kan leda till ytterligare förändringar av prognosen.

Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrades etablering

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 28. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	8 854	6 568	6 150	5 977
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	4 200	3 220	3 130	3 160
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	80	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	81	81	82	82
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	3 300	2 100	1 600	1 350
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	75	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	55	52	53	50
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	223	250	310	360
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	230	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	610	730	840	840
Prognos P2-20	8 229	6 293	5 989	5 947
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	3 980	3 050	2 980	3 140
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	80	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	74	81	81	82
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	2 900	2 000	1 600	1 350
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	75	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	55	52	53	50
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	225	245	300	350
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	230	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	610	730	840	840
Förändring föregående prognos	-625	-275	-161	-30
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-220	-170	-150	-20
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	-7	+0	-1	+0
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-400	-100	+0	+0
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+2	-5	-10	-10
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	+0	+0	+0

Tabell 29. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	8 433	7 045	6 577	6 577
Disponibelt överföringsbelopp	-1	+0	+0	+0
Tilldelade medel	8 432	7 045	6 577	6 577
Anslagskredit	+423	+352	+329	+329
Tillgängliga medel*	8 854	7 397	6 906	6 906
Prognos P2-20	8 229	6 293	5 989	5 947
Differens prognos/tillgängliga medel	+625	+1 104	+917	+959

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Sett till hela prognosperioden sänks anslagsposten med 560 miljoner kronor.

Prognosen för kommunmottagandet sänks med 3 000 nyanlända personer för innevarande år jämfört med föregående prognos. Prognosen över antalet inresta anhängiga till före detta asylsökande sänks med 2 400 personer och prognosen över kommunbosatta före detta asylsökande sänks med 600 personer i år, se bilaga 2 bosättning och kommunmottagande. Förändringen av antalet kommunmottagna under innevarande år medför att prognosen sänks med totalt 470 miljoner kronor.

Utöver detta sänks prognosen med 100 miljoner kronor till följd av ett lägre schablonbelopp för åren 2021-2023.

Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

Migrationsverket sänker prognosen för anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga med 500 miljoner kronor sett till hela prognosperioden. För innevarande år sänks prognosen med 400 miljoner kronor och för år 2021 med 100 miljoner kronor.

Migrationsverket har i tidigare prognoser flaggat för att det finns stora osäkerheter kring kostnaderna för personer som omfattas av den utvidgade gymnasielagen och väljer nu att sänka prognosen. Till följd av ett lägre utgiftsutfall under hösten 2019 samt första kvartalet 2020 sänks prognosen för innevarande år med 300 miljoner kronor samt för år 2021 med 100 miljoner kronor. Det lägre utfallet förklaras av att färre personer har omfattats av dygnsschablonen jämfört med tidigare beräkningar.

Resterande del av sänkningen av prognosen för innevarande år, 100 miljoner kronor, beror på ändrade antaganden om antalet ensamkommande barn som ersätts med dygnsschablon. De nya antaganden baseras på att antalet ensamkommande barn som kommunen får ersättning genom dygnsschablon för vid årets början är lägre, cirka 200 personer, till följd av att fler barn har lämnat ersättningssystemet under 2019 till följd av familjeåterförening eller då de blivit svenska medborgare.

Fördjupningsbilagor

Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige

Tabell 30. Prognos över antalet asylsökande i Sverige 2020-2021

Antal asylsökande Analysgrupper	Utfall 2019	Prognos 2020			Prognos 2021		
		Intervall	Planering	+/-	Intervall	Planering	+/-
Syrien	2 649	1 800 - 4 500	2 700	-400	1 800 - 4 100	2 600	-
Statslösa/staten Palestina	1 491	1 000 - 1 800	1 400	-400	900 - 1 500	1 200	-
Eritrea	766	500 - 1 000	800	-	400 - 800	600	-
Somalia	755	600 - 1 000	600	-100	700 - 1 000	700	-
Afghanistan	825	700 - 1 400	800	-100	700 - 1 700	900	-
Irak	1 054	800 - 1 600	1 000	-100	1 000 - 2 000	1 300	-
Iran	1 090	800 - 1 200	1 000	-200	1 000 - 1 500	1 200	-
Västra Balkan	1 238	900 - 1 800	1 200	-	900 - 1 800	1 100	-
Uzbekistan	1 052	900 - 1 300	1 100	-	700 - 1 200	1 100	-
Övriga	11 038	8 000 - 12 400	10 400	-700	7 900 - 12 400	10 300	-
OSS /Ukr./ Mong./Gerg.	3 888	2 800 - 3 800	3 900	+200	3 100 - 4 200	3 400	-
Mellanöstern, övriga	2 208	1 700 - 2 600	2 100	-	1 500 - 2 300	1 900	-
Afrika, Nordvästra	612	400 - 800	600	-	500 - 800	600	-
Afrika söder om Sahara	1 651	1 300 - 1 700	1 600	-100	1 300 - 1 900	1 700	-
Central- och Sydamerika	1 771	1 100 - 2 400	1 900	-200	700 - 2 000	1 500	-
Övriga länder	908	700 - 1 100	900	-	800 - 1 200	900	-
TOTALT	21 958	16 000 - 28 000	21 000	-2 000	16 000 - 28 000	21 000	-
varav ensamk. barn	902	600 - 1 700	900	-100	700 - 1 700	1 200	-
Vidarebosättning	5 253	5 000 - 5 000	5 000	-	5 000 - 5 000	5 000	-

Bedömning av utvecklingen 2020

Prognosintervall och planeringsantagande

Planeringsantagandet sänks från 23 000 sökande till 21 000 sökande jämfört med föregående prognos. Det lägre scenariot sänks från 18 000 till 16 000 asylsökande, samtidigt som det övre scenariot kvarstår på 28 000 sökande. Samtliga scenarion utgår från att de särskilda reserestriktioner som upprättats i samband med coronapandemin kommer att trappas ned under sommaren. Skulle restriktionerna kvarstå året ut och antalet asylsökande i Sverige minska ytterligare kan det totala antalet asylsökande i Sverige bli ned mot, eller under, 10 000.

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att antalet asylsökande i Europa skulle öka under 2020 och att detta även skulle påverka antalet asylsökande i Sverige. De främsta skälen till bedömningen var ökade rörelser på den östra Medelhavsrutten och ökade incitament för Syrier att röra sig vidare från Turkiet. Läget i omvärlden har förändrats sedan dess och coronapandemin med påföljande reserestriktioner har gjort det svårare för såväl reguljära som irreguljära migranter att resa in i och genom Europa. Samtidigt har Turkiet utmanat EU-Turkietuttalandet och regeringsföreträdare uppger att man inte kommer hindra migranter från att röra sig mot Grekland och Europa efter att coronapandemin upphört.

Antalet asylsökande har minskat under slutet av mars och i april månad. Migrationsverket bedömer att denna utveckling – med ett lägre antal asylsökande i Sverige – kommer att fortsätta i vart fall fram till halvårsskiftet. Efter detta är omvärldsläget betydligt mer svårbedömt. Eftersom det inte går att bedöma hur länge reserestriktionerna kommer att kvarstå – eller hur situationen på östra Medelhavsrutten kommer att se ut - har verket gjort följande antaganden för respektive prognosscenario:

I samtliga kvantifierade scenarion utgår Migrationsverket från att nu gällande reserestriktioner kommer att trappas ned under sommaren. Skulle restriktionerna kvarstå kan antalet asylsökande bli lägre än vad spannet i denna prognos anger.

För planeringsantagandet utgår Migrationsverket från att antalet asylsökande planar ut fram till halvårsskiftet. Därefter ökar antalet asylsökande i Sverige gradvis i takt med att reserestriktionerna trappas ned under sommaren, för att sedan öka ytterligare under hösten på grund av ökad trafik på östra Medelhavsrutten. Färre sökande under första halvåret vägs delvis upp av fler asylsökande under hösten – men totalt sett blir antalet sökande färre än vad som bedömdes i föregående prognos.

För det lägre scenariot utgår Migrationsverket från att antalet asylsökande i Sverige fortsätter att minska gradvis fram till halvårsskiftet. Därefter ökar antalet asylsökande i samband med att det blir lättare att resa – men inte lika fort som i planeringsantagandet. I detta scenario kommer också utvecklingen på den östra Medelhavsrutten ha en mycket liten påverkan på antalet asylsökande i Sverige och ökningen av sökande på hösten blir begränsad.

I det högre scenariot planar antalet asylsökande ut fram till halvårsskiftet för att sedan öka snabbt då reserestriktionerna trappas ned. Efter detta ökar trafiken på den östra Medelhavsrutten kraftigt under hösten – vilket också ger en stor påverkan på antalet asylsökande i Sverige. I detta scenario kommer läget mellan Turkiet och EU/Grekland vara mycket spänt och ingen överenskommelse om hur situationen ska hanteras kommer att nås under året.

Som beskrivits ovan är osäkerheter i bedömningarna större för andra halvåret 2020 och verket har hanterat situationen genom att basera prognosscenarierna på ett antal antaganden. Som ett räkneexempel kan dock konstateras att om reserestriktionerna kvarstår året ut och om antalet asylsökande fortsätter att minska kontinuerligt så kan totalsiffran för året bli ned mot, eller under, 10 000.

Coronapandemin

Stora delar av världen inklusive Sverige har drabbats av den pågående coronapandemin med långtgående samhällseffekter. Även möjligheten att migrera och röra sig till Sverige har begränsats drastiskt. Den 17 mars infördes ett inreseförbud i EU/EES för medborgare från länder utanför unionen och många flyglinjer har lagts ned eller minskats kraftigt. Utöver detta har reserestriktioner av olika slag införts i Europa och världen samtidigt som hela länder satts i karantän och rätten att söka asyl vid yttre gräns har upphört helt i vissa länder.

Reserestriktioner och ökade kontroller påverkar trafiken på de stora irreguljära migrantrutterna in i Europa. Antalet ankomster på såväl östra, centrala som den västra Medelhavsrutten har minskat sedan restriktionerna infördes. Även aktiviteten på Balkanrutten har minskat. Den reguljära trafiken in i EU (för grupper som är viseringsfria till EU och personer med visering/uppehållstillstånd) har också begränsats kraftigt. Sammantaget har det blivit betydligt svårare att resa in i och genom Europa, både reguljärt och irreguljärt, efter coronapandemins början.

Som en följd av detta har antalet asylsökande minskat i hela EU/EES under mars och april månad. Samtliga stora mottagarländer i Europa rapporterar om ett kraftigt minskat antal asylsökande. Det är främst reserestriktionerna som föranleder färre asylsökande, men även stängda mottagningscenter och begränsningar i möjligheterna att söka asyl påverkar siffrorna i vissa länder. Antalet asylsökande från samtliga stora ursprungsländer har påverkats av utvecklingen.

I Sverige har antalet asylsökande minskat till under 200 i veckan i april månad. Samtliga sökandegrupper har påverkats, men framför allt minskar antalet asylsökande från Syrien. Det är nu mycket få som söker asyl i Sverige i samband med inresa, cirka 90 procent av de som sökt asyl från slutet av mars är personer som befinner sig redan i landet sedan tidigare.

EU-Turkietuttalandet och östra Medelhavsrutten

EU-Turkietuttalandet utmanas av Turkiet

Den 27 februari – i samband med att 30 turkiska soldater dödats i ett flyganfall i Syrien – uttalade en turkisk regeringstjänsteman att Turkiet inte längre skulle stoppa migranter som ville resa vidare mot Europa och landgränsen mot Grekland öppnades vid tre gränsövergångar. Över 10 000 migranter samlades vid gränsen men förhållandevis få lyckades ta sig in på grekiskt territorium. Grekland svarade med att stänga gränsen mot Turkiet och aviserade att möjligheterna att söka asyl vid yttre gräns skulle upphöra i en månads tid.

Den 1-2 mars anlände ett förhållandevis stort antal migranter till Grekland sjövägen, men Turkiet meddelade sedan att den turkiska kustbevakningen skulle fortsätta att hindra migranter som ville röra sig sjövägen till Grekland eftersom resan bedömdes som alltför farlig. Situationen har stabiliserats sedan dess och Turkiet hindrar migranttrafiken genom och ut ur landet igen med hänvisning till coronapandemin – samtidigt som man meddelat att man inte kommer upprätthålla EU-Turkietuttalandet då pandemin upphört. En dialog mellan parterna pågår men uttalandet står på en bräcklig grund, vilket ytterligare kompliceras av att migrantsituationen i Grekland är kaotisk. Turkiet har också återupprepat sitt krav på viseringsfrihet till Europa och upprättandet av en tullunion, men framför allt anser man att EU bör ta ett större ansvar för flyktingsituationen i landet. Turkiets utmaning av EU-Turkietuttalandet skapar stor osäkerhet i prognosbedömningarna, framför allt under andra halvåret 2020.

Förstärkta drivkrafter för migranter att ta sig vidare från Turkiet

Den turkiska regeringen skickade med sitt agerande att öppna gränsen mot Grekland en kraftig signal både till den inhemska befolkningen och till de migrantgrupper som befinner sig i landet – och även EU – att man inte anser att den nuvarande situationen där Turkiet under lång tid tagit ett stort ansvar för de 3,6 miljoner syrier som befinner sig i landet samtidigt som situationen i Idlib nu sätter ett stort tryck på landets yttre gränser är acceptabel. Utöver detta medför en försvagad ekonomi, en minskad tolerans i den turkiska värdbefolkningen mot främst syrier, intensifieringen av det turkiska militära engagemanget i Syrien samt en förstärkt diskurs om ett snarligt återvändande förstärkta incitament för framför allt syrier, men även afghaner, att röra sig vidare från landet.

Konfliktavmattning i Idlib efter rysk-turkisk överenskommelse

Den ryskunderstödda syriska regeringsoffensiven i Idlib och angränsande distrikt i provinserna Aleppo, Hama och Latakya intensifierades under februari månad, men trappades sedermera ned väsentligt efter en rysk-turkisk överenskommelse i början av mars. Samtidigt har skyddsutrymnet under 2020 snabbt krympt för miljoner civila i och kring Idlib, och den humanitära situationen bedöms fortsatt vara allvarlig. Med hänsyn till flera olösta frågor riskerar konflikten om Idlib också att blossa upp på nytt, med risk för säkerhetsmässiga och humanitära återverkningar även i andra delar av landet. Risken är särskilt stor i norr, där turkiska intressesfärer krockar med både Damaskus och kurdiska intressen, men konflikteskalering kan också ske i regeringskontrollerade delar av Syrien om de motståndselement som koncentrerats, och nu förlorar territorium, skulle eskalera asymmetrisk krigföring mot andra områden. I övriga Syrien råder det för övrigt en fortsatt mycket djup ekonomisk kris, en utveckling som förstärks av den fortsatta krisen i Libanon.

Avtal underskrivet mellan USA och talibanrörelsen

Efter mer än ett år av förhandlingsrundor i den qatariska huvudstaden Doha, undertecknade USA och talibanrörelsen under lördagen den 29 februari 2020 slutligen det avtal som betecknas som historiskt och som är tänkt att bringa en ände till USA:s längsta krig. Avtalet möter de båda parternas huvudkrav, vilket innebär att amerikanska styrkor ska dra sig ut ur landet och att detta ska ske i utbyte mot talibanska anti-terrorgarantier. Utöver dessa två kärnfrågor innebär avtalet i ett nästa steg att intra-afghanska förhandlingar ska inledas (mellan talibanrörelsen och företrädare för den afghanska regeringen/republiken). I dessa förhandlingar ska frågan om en omfattande och permanent vapenvila vara på agendan. Det är dock mycket osäkert hur förhandlingarna kommer att gå – vilket i sin tur kommer att påverka konfliktutvecklingen i landet.

Uzbekistan allt större ursprungsland för asylsökande i Sverige

Migrationsverket har i denna prognos lyft ut Uzbekistan från gruppen Övriga och kvantifierat denna nationalitet för sig. Skälet till detta är att antalet uzbekiska asylsökande ökat kraftigt i Sverige under 2019 och att gruppen tillsammans med syrierna har varit största ursprungsland bland asylsökande under början av året. Sedan dess har antalet asylsökande uzbeker sjunkit tillbaka något.

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

De omfattande reserestriktioner som införts i spåren av coronapandemin med bland annat inreseförbud till EU/EES innebär en betydande osäkerhet för utvecklingen i år. Hur länge dessa kommer att kvarstå och vilka mer långsiktiga konsekvenser som de kommer att medföra exempelvis för de internationella reseförbindelserna kommer att påverka möjligheterna för inte minst anhöriga och kvotflyktingar att resa in till Sverige.

Bedömningarna i denna prognos utgår från ett förenklat antagande om att de restriktioner som införts börjar att lättas upp i sommar och att situationen därefter successivt återgår mer till det normala.

Tabell 31. Prognos över totalt kommunmottagande

Prognos över kommunmottagande, tillgängliga medel	2019	2020	2021	2022	2023
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen		6 900	8 200	8 700	7 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-200	+100	-200	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	13 025	7 800	7 800	9 000	7 400
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-600	-	-	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	3 761	2 800	3 700	3 900	3 400
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	5 385	3 900	3 700	4 700	3 600
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	305	300	300	300	300
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	3 574	800	100	100	100
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	5 004	5 000	5 000	5 000	5 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+4	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	7 568	5 500	6 200	5 900	6 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+0	-2 400	+0	+0	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	25 597	18 300	19 000	19 900	19 100
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-3 000	-	-	-

Prognosen över antalet kommunmottagna nyanlända skrivs ned från cirka 21 000 till 18 000 för i år. Det är till största del en sänkning av antalet inresta anhöriga till före detta asylsökande på grund av lägre utfall jämfört med prognos och som inte har med pandemin att göra. Däremot antas det utifrån de nya förutsättningarna ske en förskjutning av anhörigas inresor mot andra halvåret.

Prognosen för antalet före detta asylsökande som tas emot i kommun i år minskar något. Det hänger samman med att Migrationsverket reviderar ned prognosen för antalet avgjorda asylärenden samtidigt som migrationsdomstolarna räknar med att avgöra fler ärenden i år.

På grund av coronapandemin har inresor för drygt 600 kvotflyktingar avbokats och som var planerade att ske under mars och april. Migrationsverket arbetar för att justera årets planering tillsammans med UNCHR och IOM i syfte att kunna fullgöra årets uppdrag om att överföra 5 000 kvotflyktingar. Innan stoppet hade 1 350 kvotflyktingar redan överförts och 1 750 ärenden var klara för överföring den närmsta tiden. Därmed behöver ytterligare 2 000 uppehållstillstånd beviljas under andra halvåret. Det bedöms fortfarande vara realistiskt eftersom ett stort antal ärenden kan tas ut på distans (dossieruttagning) och att det även kan bli aktuellt med videoutredningar. När restriktionerna lättar är myndigheten beredd att återuppta överföringarna. Därför lämnas prognosen för antalet vidarebosatta under 2020 tillsvidare oförändrad.

Bilaga 3 Huvudprognos med tillgängliga förvaltningsmedel

3.2 Tillstånd och medborgarskap, planeringsantagande

Tillstånd	Nuvarande prognos Majprognos P2-20			Föregående prognos Februariprognos P1-20			Differens		
	2019	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Antal inkomna ärenden									
Anknytning förstagång	44 813	40 000	39 000	39 000	39 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	12 862	13 000	13 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
EES	12 873	14 000	14 000	14 000	14 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	59 642	51 000	54 000	54 000	54 000	-6 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	32 048	30 000	28 000	28 000	28 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	19 411	20 000	18 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	8 176	8 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	10 420	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	14 184	13 000	13 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
Summa	214 429	199 000	198 000	198 000	198 000	-7 000	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden									
Anknytning förstagång	43 123	31 000	45 000	55 000	48 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	11 765	10 000	10 000	13 000	18 000	+0	+0	+0	+0
EES	15 669	14 000	14 000	13 000	17 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	52 545	53 000	55 000	55 000	61 000	-4 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	30 205	30 000	27 000	29 000	29 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	19 459	20 000	17 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 704	8 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	10 669	12 000	10 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	13 476	14 000	14 000	12 000	13 000	+2 000	+0	+0	+0
Summa	204 615	193 000	201 000	215 000	223 000	-1 000	+0	+0	+0
Ärendebalans UB									
Anknytning förstagång	31 299	40 000	34 000	18 000	9 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	5 691	8 000	11 000	11 000	6 000	+0	+0	+0	+0
EES	5 091	5 000	5 000	7 000	4 000	+0	-1 000	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	16 652	14 000	13 000	12 000	5 000	-3 000	-3 000	-2 000	-2 000
Arbetsmarknad förlängning	9 327	9 000	10 000	8 000	7 000	+0	+0	-1 000	+0
Studerande förstagång	1 287	1 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	1 113	1 000	1 000	1 000	1 000	+0	-1 000	+0	+0
Besök	953	0	1 000	1 000	1 000	+0	+0	+0	+0
Pass	3 975	3 000	2 000	3 000	5 000	-2 000	-2 000	-2 000	-3 000
Summa	75 388	82 000	79 000	63 000	37 000	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000
Medborgarskap									
Antal inkomna ärenden									
Medborgarskapsprövning	92 928	76 000	85 000	85 000	70 000	-14 000	+0	+0	+0
Summa	92 928	76 000	85 000	85 000	70 000	-14 000	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden									
Medborgarskapsprövning	75 933	80 000	100 000	105 000	105 000	-20 000	+0	+0	+0
Summa	75 933	80 000	100 000	105 000	105 000	-20 000	+0	+0	+0
Ärendebalans UB									
Medborgarskapsprövning	98 909	94 000	79 000	59 000	24 000	+5 000	+5 000	+5 000	+5 000
Summa	98 909	94 000	79 000	59 000	24 000	+5 000	+5 000	+5 000	+5 000

Bilaga 3 Huvudprognos med tillgängliga förvaltningsmedel

3.3 Anslagsprognos jämfört med föregående prognos

Utgiftsområde 8 Migration	Prognos efter tillgängliga medel P2-20					Föregående prognos					Skillnad			
	Anslag	Tillgängliga medel 2020*	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket		4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 470 000	4 450 000	4 438 319	4 455 601	4 521 728	4 521 728	0	0	-51 728	-71 728
Ap 1 Migrationsverket		4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 470 000	4 450 000	4 438 319	4 455 601	4 521 728	4 521 728	0	0	-51 728	-71 728
1:2 Ersättningar och bostadskostnader		5 182 800	4 480 000	3 750 000	3 460 000	3 390 000	4 750 000	4 000 000	3 800 000	3 850 000	-270 000	-250 000	-340 000	-460 000
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner		4 200 000	3 500 000	2 950 000	2 750 000	2 700 000	3 800 000	3 150 000	3 050 000	3 100 000	-300 000	-200 000	-300 000	-400 000
Ap 3 Boende för asylsökande		982 800	980 000	800 000	710 000	690 000	970 000	840 000	770 000	750 000	10 000	-40 000	-60 000	-60 000
1:3 Migrationspolitiska åtgärder		12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	0	0	0	0
Ap 4 Atervändningsföretagelser		2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	0	0	0	0
Ap 5 Atervändningsbidrag		500	500	500	500	500	500	500	500	500	0	0	0	0
Ap 8 Anhörigtresor		9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	0	0	0	0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål		1 028 214	870 000	625 000	585 000	500 000	830 000	506 000	552 301	552 000	40 000	122 000	32 699	-52 000
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål		257 325	200 000	130 000	140 000	150 000	170 000	130 000	140 000	150 000	30 000	0	0	0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden		421 250	289 654	355 697	340 309	289 980	311 700	359 300	345 500	293 200	-22 046	-3 603	-5 191	-3 220
Ap 2 Migrationsverket		421 250	289 654	355 697	340 309	289 980	311 700	359 300	345 500	293 200	-22 046	-3 603	-5 191	-3 220
1:7 Utresor för avvisade och utvisade		348 202	285 000	324 000	316 000	310 000	324 000	314 000	313 000	311 000	-38 000	10 000	3 000	-1 000
Ap 1 Migrationsverket		87 202	44 000	63 000	55 000	49 000	63 000	53 000	52 000	50 000	-19 000	10 000	3 000	-1 000
Ap 2 Kriminalvården		261 000	241 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	261 000	-20 000	0	0	0
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar		155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	0	0	0	0
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar		133 450	133 450	155 450	155 450	155 450	133 450	155 450	155 450	155 450	0	0	0	0
Ap 2 Statlig medfinansiering		22 000	22 000	0	0	0	22 000	0	0	0	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering		8 854 174	8 229 000	6 293 000	5 989 000	5 947 000	8 854 000	6 568 000	6 150 000	5 977 000	-625 000	-275 000	-161 000	-30 000
1:2 Kommunersattningskostnader vid flyktingmottagande		4 372 991	3 980 000	3 050 000	2 980 000	3 140 000	4 200 000	3 220 000	3 130 000	3 160 000	-220 000	-170 000	-150 000	-20 000
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända		80 000	80 000	0	0	0	80 000	0	0	0	0	0	0	0
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande		82 950	74 000	81 000	81 000	82 000	81 000	81 000	82 000	82 000	-7 000	0	-1 000	0
Ap 3 Ersättning för initiativ ekonomiskt bistånd		3 075 209	2 900 000	2 000 000	1 600 000	1 350 000	3 300 000	2 100 000	1 600 000	1 350 000	-400 000	-100 000	0	0
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga		78 750	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	0	0	0	0
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning		57 524	55 000	52 000	53 000	50 000	55 000	52 000	53 000	50 000	0	0	0	0
Ap 6 Hyreskostnader		236 250	225 000	245 000	300 000	350 000	223 000	250 000	310 000	360 000	2 000	-5 000	-10 000	-10 000
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.		230 000	230 000	60 000	60 000	60 000	230 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader		640 500	610 000	730 000	840 000	840 000	610 000	730 000	840 000	840 000	0	0	0	0
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård														
Totalt		20 831 046	18 959 423	16 103 748	15 467 759	15 204 430	19 845 469	16 500 351	15 989 979	15 822 378	-886 046	-396 603	-522 220	-617 948

Utgiftsområde 8 Migration	Villkor 2020
1:1 Abonemang radokommunikationssystem till MSB	477
1:2 Ersättning till kommuner/landsting för utbildningskostnader	11 000*
1:7 Övervakning av tvångsvist återvändande	7 000*
1:7 Åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlännings återvändande	21 000*

Bilaga 4 Ekonomiska prognostabeller utgiftsområde 8 och 13**4.1 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13* (belopp i tkr)**

Anslag	2018	2019	2020**
1:1 Migrationsverket	5 189 634	4 549 767	1 168 561
Ap 1 Migrationsverket	5 189 634	4 549 767	1 168 561
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	11 723 883	5 058 498	1 077 873
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	10 206 980	4 093 086	903 385
Ap 3 Boende för asylsökande	1 516 903	965 411	174 488
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	11 873	1 397	942
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 943	71	690
Ap 5 Återvändningsbidrag	42	21	30
Ap 8 Anhörigresor	9 888	1 305	221
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	957 617	948 901	202 694
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	298 535	277 935	49 189
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	570 037	293 002	76 086
Ap 2 Migrationsverket	570 037	293 002	76 086
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	269 116	290 556	66 158
Ap 1 Migrationsverket	39 451	47 973	9 158
Ap 2 Kriminalvården	229 665	242 583	57 000
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	130 617	118 875	25 359
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	130 617	118 875	22 325
Ap 2 Statlig medfinansiering	0	0	3 034
1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.	395 514	195 000	0
1:2 Kommunersättningar vid flyktningmottagande (utg omr 13)	16 087 015	11 823 540	2 080 349
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	8 399 522	6 308 860	1 141 798
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktningmottagande	0	0	80 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	182 271	114 287	21 685
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	6 605 469	4 240 719	614 743
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	0	0	60
Ap 6 Hyreskostnader	34 286	41 770	25 758
Ap 7 Resor vid vidarebosättning	36 214	66 854	0
Ap 10 Grundersättning	65 975	67 425	0
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	191 575	210 817	47 344
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	110 000	200 000	3 802
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	461 702	572 807	145 158
Totalt	35 633 840	23 557 471	4 747 209

* Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

** Utfall till och med mars 2020

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC¹ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagandesystemet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning² (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd.

I denna bilaga redogörs för två scenarion för biståndsavräkning. Prognosens planeringsantagande (P-T) är basen för underlaget i den första delen. Den andra delen bygger på ett alternativt scenario (UP-T) där utlänningslagen återinträder i mitten av 2021.

5.1 Planeringsantagande jämfört med föregående prognos

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2020	2021	2022	2023
Öppet grundärende Migrationsverket	7 300	5 700	4 600	5 100
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-500</i>	<i>-1 600</i>	<i>-700</i>	<i>-</i>
Överprövningsfas Migrationsverket*	900	600	700	600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	2 400	4 000	3 300	3 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-1 400</i>	<i>-1 000</i>	<i>-1 700</i>	<i>-1 900</i>
Med uppehållstillstånd	600	800	800	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	11 200	11 100	9 400	9 800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-1 900</i>	<i>-2 600</i>	<i>-2 400</i>	<i>-1 900</i>

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Det genomsnittliga antalet inskrivna med ett öppet asylärende, som är avräkningsbart, revideras ner. Det förklaras av att färre inkomna asylansökningar väntas under 2020 samtidigt som färre förstagångsansökningar avgörs. Balansen för öppna grundärenden blir därmed något äldre vilket återspeglas i sänkningen av antalet personer i denna fas som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning. Effekten är störst under 2021.

Migrationsdomstolarnas högre kapacitet gör att fler ärenden avgörs innevarande år. Därmed minskar antalet personer med ett överklagande hos Migrationsdomstolen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning.

¹ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

² För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2020	2021	2022	2023
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	11 200	11 100	9 400	9 800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-1 900</i>	<i>-2 600</i>	<i>-2 400</i>	<i>-1 900</i>
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning	25 300	22 400	21 500	21 100
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+1 500</i>	<i>+400</i>	<i>-300</i>	<i>-600</i>
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	900	900	900	800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-300</i>	<i>-500</i>	<i>-400</i>	<i>-400</i>
varav Dublin	600	400	400	400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-</i>	<i>-200</i>	<i>-300</i>	<i>-300</i>
varav övriga*	23 800	21 100	20 200	19 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+1 800</i>	<i>+1 100</i>	<i>+400</i>	<i>+100</i>
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	36 500	33 500	30 900	30 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-400</i>	<i>-2 200</i>	<i>-2 700</i>	<i>-2 500</i>

*Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	5 859	5 044	4 841	4 857
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	667	594	594	604
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 710	3 960	3 760	3 810
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	170	130	140	150
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	312	359	346	293
Prognos P2-20	5 576	4 748	4 429	4 330
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	646	553	528	540
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 440	3 710	3 420	3 350
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	200	130	140	150
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	290	356	340	290
Förändring föregående prognos	-284	-296	-412	-527
<i>1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)</i>	<i>-22</i>	<i>-42</i>	<i>-66</i>	<i>-63</i>
<i>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</i>	<i>-270</i>	<i>-250</i>	<i>-340</i>	<i>-460</i>
<i>1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning</i>	<i>+30</i>	<i>+0</i>	<i>+0</i>	<i>+0</i>
<i>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</i>	<i>-23</i>	<i>-4</i>	<i>-6</i>	<i>-3</i>

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	36%	38%	35%	35%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	36%	38%	35%	35%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	13%	16%	17%	18%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	21%	20%	16%	15%
Prognos P2-20				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	31%	33%	30%	32%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	31%	33%	30%	32%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	9%	14%	13%	13%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	20%	17%	15%	17%
Förändring föregående prognos				
<i>1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)</i>	<i>-5%</i>	<i>-5%</i>	<i>-5%</i>	<i>-3%</i>
<i>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</i>	<i>-5%</i>	<i>-5%</i>	<i>-5%</i>	<i>-3%</i>
<i>1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning</i>	<i>-4%</i>	<i>-2%</i>	<i>-4%</i>	<i>-5%</i>
<i>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</i>	<i>-1%</i>	<i>-3%</i>	<i>-1%</i>	<i>1%</i>

Kostnader som ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P1-20	1 997	1 842	1 608	1 617
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	237	228	209	211
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 672	1 520	1 320	1 335
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	22	20	24	26
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	66	73	55	45
Prognos P2-20	1 637	1 491	1 270	1 301
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	198	183	161	171
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 363	1 229	1 040	1 062
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	18	18	18	19
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	58	61	51	48
Förändring föregående prognos	-360	-351	-338	-316
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-39	-45	-48	-40
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-310	-290	-280	-272
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-4	-3	-6	-7
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-8	-13	-4	+3

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

5.2 Alternativ beräkning, Utlänningslagen åter i kraft från 2021-07-21

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2020	2021	2022	2023
Öppet grundärende Migrationsverket	7 300	6 100	5 600	4 900
Överprövningsfas Migrationsverket*	900	600	700	600
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	2 400	4 000	4 200	5 200
Med uppehållstillstånd	600	800	1 100	1 200
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	11 200	11 500	11 600	11 900

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2020	2021	2022	2023
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	11 200	11 500	11 600	11 900
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning	25 300	22 500	22 800	24 700
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	900	900	900	1 000
varav Dublin	600	400	600	600
varav övriga*	23 800	21 200	21 300	23 100
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	36 500	34 000	34 400	36 600

*Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20 Utlänningslag	5 575	4 760	4 733	5 021
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	646	562	579	625
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 440	3 720	3 660	3 890
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	200	130	140	150
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	290	348	353	355

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20 Utlänningslag				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	31%	34%	34%	33%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	31%	34%	34%	33%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	9%	14%	14%	16%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	20%	18%	16%	13%

Kostnader som ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20 Utlänningslag	1 637	1 528	1 507	1 539
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	198	190	195	203
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 362	1 258	1 234	1 265
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	18	18	20	24
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	58	62	58	48

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

Bilaga 6 Dygnskostnader

STYCKKOSTNADSBERÄKNINGAR

	2020						2021						2022						2023													
	P2			P1			P2			P1			P2			P1			P2			P1			Förändring							
	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	ABU	BUV		
1:1.1 - dygnskostnad	34	53	53	41	41	41	34	54	54	42	42	42	34	54	54	42	42	42	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1		
1:2.2 - dagersättning snitt	42	42	42	42	14	14	46	46	46	46	25	25	46	46	46	46	25	25	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4		
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	167	167	167	167	2 217	2 217	183	183	183	183	2 480	2 480	183	183	183	183	2 480	2 480	-16	-16	-16	-16	-16	-16	-16	-16	-16	-16	-16	-16		
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	90	308	682	0	0	0	89	322	487	0	0	89	322	487	0	0	89	+0	+1	-14	+195	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0		
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	242	352	569	932	2 272	2 272	263	372	605	758	2 548	2 548	263	372	605	758	2 548	2 548	-21	-20	-35	+174	-276	-21	-20	-35	+174	-276	-276			
Genomsnittligt inskrivna	20 200	12 600	1 800	500	1 000	1 000	20 500	12 500	1 700	700	900	900	20 500	12 500	1 700	700	900	900	-300	+100	+100	-200	+100	-300	+100	+100	-200	+100	+100			
Total kostnad (mnkr)	1 787	1 617	374	170	829	829	1 967	1 696	375	194	837	837	1 967	1 696	375	194	837	837	-180	-79	-1	-24	-8	-180	-79	-1	-24	-8	-8			
2021																																
1:1.1 - dygnskostnad	31	48	48	38	38	38	31	48	48	37	37	37	31	48	48	37	37	37	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0		
1:2.2 - dagersättning snitt	41	41	41	41	16	16	45	45	45	45	25	25	45	45	45	45	25	25	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4		
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	146	146	146	146	2 578	2 578	143	143	143	143	2 215	2 215	143	143	143	143	2 215	2 215	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3	+3		
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	79	272	426	0	0	0	80	272	341	0	0	80	272	341	0	0	80	+0	-0	+0	+85	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0		
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	218	315	508	651	2 631	2 631	219	316	508	566	2 277	2 277	219	316	508	566	2 277	2 277	-1	-1	-1	+84	+354	-1	-1	-1	+84	+354	+354			
Genomsnittligt inskrivna	17 400	12 100	1 700	800	800	800	18 800	13 300	1 700	1 000	900	900	18 800	13 300	1 700	1 000	900	900	-1 400	-1 200	+0	-200	-100	-1 400	-1 200	+0	-200	-100	-100			
Total kostnad (mnkr)	1 383	1 389	315	190	768	768	1 501	1 534	316	207	748	748	1 501	1 534	316	207	748	748	-118	-144	-1	-17	+20	-118	-144	-1	-17	+20	+20			
2022																																
1:1.1 - dygnskostnad	31	49	49	38	38	38	32	50	50	39	39	39	32	50	50	39	39	39	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1		
1:2.2 - dagersättning snitt	41	41	41	41	15	15	44	44	44	44	26	26	44	44	44	44	26	26	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4		
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	2 878	2 878	145	145	145	145	2 878	2 878	145	145	145	145	2 878	2 878	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0		
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	81	272	341	0	0	0	81	272	341	0	0	81	272	341	0	0	81	+0	+0	+0	+38	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0		
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	217	316	507	565	2 932	2 932	222	321	512	608	2 943	2 943	222	321	512	608	2 943	2 943	-4	-5	-5	-42	-11	-4	-5	-5	-42	-42	-42			
Genomsnittligt inskrivna	15 700	11 100	1 700	1 000	900	900	16 800	13 100	1 700	900	1 000	1 000	16 800	13 100	1 700	900	1 000	1 000	-1 100	-2 000	+0	+100	-100	-1 100	-2 000	+0	+100	-100	-100			
Total kostnad (mnkr)	1 245	1 282	315	206	963	963	1 360	1 535	318	200	1 074	1 074	1 360	1 535	318	200	1 074	1 074	-114	-253	-3	+7	-111	-114	-253	-3	+7	+7	+7			
2023																																
1:1.1 - dygnskostnad	32	50	50	39	39	39	32	51	51	40	40	40	32	51	51	40	40	40	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1		
1:2.2 - dagersättning snitt	40	40	40	40	15	15	44	44	44	44	24	24	44	44	44	44	24	24	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3		
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	137	137	137	137	2 949	2 949	137	137	137	137	2 949	2 949	137	137	137	137	2 949	2 949	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0		
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	272	341	0	0	0	79	272	341	0	0	79	272	341	0	0	79	+0	+0	+0	+38	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0	+0		
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	209	307	500	557	3 004	3 004	213	311	504	599	3 013	3 013	213	311	504	599	3 013	3 013	-4	-4	-4	-42	-9	-4	-4	-4	-42	-42	-42			
Genomsnittligt inskrivna	15 200	11 500	1 700	1 000	900	900	16 100	13 500	1 700	900	1 200	1 200	16 100	13 500	1 700	900	1 200	1 200	-900	-2 000	+0	+100	-300	-900	-2 000	+0	+100	-300	-300			
Total kostnad (mnkr)	1 160	1 289	310	203	987	987	1 253	1 534	313	197	1 320	1 320	1 253	1 534	313	197	1 320	1 320	-93	-244	-3	+6	-333	-93	-244	-3	+6	+6	+6			

* Den beräknade dygnskostnaden per boendeform inklusive tomtygn är ABE: 70 kr, ABT: 350 kr, ABK: 240 kr, ABI: 220 kr.

För anslag 1:1 sker tidrapportering inte per boendeform vilket gör att inget utfall finns att tillgå. Uppgifterna är därför schablonmässigt framtagna.

Boendeformerna ABT och EVAK har utgått ur prognos. För ABT hittas den senaste uppgiften i P2-19, bilaga 6.

För EVAK är den senaste uppgiften från prognosarbetet år 2016 och uppgår till 750 kr på 1:2.3 inklusive tomtygn. För övriga anslag saknas uppgift.

Bilaga 7 Kostnad per avgjort ärende

Kostnad per avgjort ärende (kr)	2020	2021	2022	2023
Asyl	18 600	14 500	13 200	12 000
BUV, prövning	46 900	44 700	44 200	46 100
Dublin, prövning	20 800	16 600	16 600	17 300
Normal, prövning (exkl. BUV, Dublin, OH/OT)	38 700	31 800	28 900	30 400
Förlängningsärenden	6 900	6 100	6 100	6 400
Tillstånd/medborgarskap	3 800	3 500	3 500	3 400
Anknytning förstagång	11 500	9 600	9 100	9 200
Anknytning förlängning	5 000	5 600	5 400	5 500
EES	5 000	4 600	4 200	4 300
Arbetsmarknad förstagång	2 700	2 200	2 100	2 200
Arbetsmarknad förlängning	3 600	4 100	3 900	4 000
Studerande förstagång	2 200	2 100	2 000	2 000
Studerande förlängning	2 700	3 000	2 700	2 700
Besök	2 900	2 900	2 600	2 700
Pass	1 600	1 500	1 400	1 400
Medborgarskap	2 100	1 700	1 600	1 600

Den kostnad som prognostiserats per process har fördelats till segment med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna per segment inom asylprövning inkluderar en fördelning av kostnaden för ansökningsenheter och nationella funktioner med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna inkluderar också overheadkostnader i form av regionkanslier, huvudkontorets avdelningar och fristående funktioner. Dessa har fördelats till process enligt de fördelningsnycklar som är framtagna i arbetet med årsredovisning 2019. Nycklarna i årsredovisningen baseras på rapporterad tid per uppdrag i aktivitetsrapporteringen.

Bilaga 8 Alternativ beräkning med tillgängliga förvaltningsmedel, med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021

Den parlamentariska kommitténs betänkande om den framtida svenska migrationspolitiken lämnas i mitten av augusti i år. Den nuvarande tillfälliga lagen gäller till och med den 19 juli 2021. I den ordinarie prognosen antas den tillfälliga lagens bestämmelser gälla under hela prognosperioden, det vill säga fram till slutet av 2023. I denna bilaga redovisas emellertid alternativa prognosberäkningar baserat på att den tillfälliga lagen upphör i mitten av 2021 och att utlänningslagens bestämmelser åter gäller fullt ut.

Sammantaget antas en återgång till den ordinarie utlänningslagen från mitten av 2021 innebära fler asylsökande i Sverige 2021-2023 jämfört med om den tillfälliga lagens bestämmelser skulle fortsätta gälla. Planeringsantagandet för antalet asylsökande ökar med 2 000 för 2021, 6 000 för 2022 och 7 000 för 2023. Det förklaras av att återgången till permanenta uppehållstillstånd gör det mer attraktivt att söka asyl i Sverige och att Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU/EES därmed ökar. Även prognosintervallet förskjuts uppåt jämfört med om den tillfälliga lagen fortsätter att gälla.

Bifallsandelarna i sakprövade förstagångsärenden inom asyl (första instans) beräknas att öka. Exempelvis omfattar den ordinarie utlänningslagen fler grunder för uppehållstillstånd jämfört med den tillfälliga lagen, såsom särskilt och synnerligen ömmande omständigheter och övriga skyddsbehövande. I detta underlag har skillnaden antagits vara två procentenheter.

Fler beviljade uppehållstillstånd till asylsökande beräknas medföra fler ansökningar och uppehållstillstånd på grund av anknytning. Bifallsandelarna i anknytningsärenden gällande anhöriga till före detta asylsökande beräknas öka när den tillfälliga lagens begränsningar avseende anknytningsperson och försörjningskrav upphör att gälla. I detta underlag har skillnaden antagits vara drygt fem procentenheter.

En återgång till den ordinarie utlänningslagen från mitten av 2021 skulle innebära att fler före detta asylsökande uppfyller kriterierna för svenskt medborgarskap med anledning av permanent uppehållstillstånd. Innan utgången av 2023 beräknas det beröra cirka 40 000 fler individer.

De sammanlagda utgifterna på anslagen beräknas att öka med cirka 1,8 miljarder kronor 2021-2023 vid en återgång till den ordinarie utlänningslagen jämfört med om den nuvarande tillfälliga lagens bestämmelser skulle fortsätta gälla.

Se nästa sida för tabell över skyddsprocessen, tillstånd och medborgarskap, samt de ekonomiska anslagen.

**Bilaga 8 Alternativ beräkning med tillgängliga förvaltningsmedel,
med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021**

8.2 Tillstånd och medborgarskap, jämförelse med prognos med tillgängliga medel

Tillstånd	Nuvärande prognos Majprognos P2-20 Utlänningslag			Nuvärande prognos Majprognos P2-20			Differens		
	2019	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Antal inkomna ärenden									
Anknytning förstagång	44 813	40 000	45 000	44 000	41 000	40 000	39 000	39 000	39 000
Anknytning förlängning	12 862	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000
EES	12 873	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000
Arbetsmarknad förstagång	59 642	51 000	54 000	54 000	54 000	51 000	54 000	54 000	54 000
Arbetsmarknad förlängning	32 048	30 000	28 000	28 000	28 000	30 000	28 000	28 000	28 000
Studering förstagång	19 411	20 000	18 000	18 000	18 000	20 000	18 000	18 000	18 000
Studering förlängning	8 176	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
Besök	10 420	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000
Pass	14 184	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000
Summa	214 429	199 000	204 000	203 000	200 000	199 000	198 000	198 000	198 000
Antal avgjorda ärenden									
Anknytning förstagång	43 123	31 000	45 000	55 000	36 000	31 000	45 000	55 000	48 000
Anknytning förlängning	11 765	10 000	10 000	13 000	18 000	10 000	10 000	13 000	18 000
EES	15 669	14 000	14 000	13 000	17 000	14 000	14 000	13 000	17 000
Arbetsmarknad förstagång	52 545	53 000	55 000	55 000	61 000	53 000	55 000	55 000	61 000
Arbetsmarknad förlängning	30 205	30 000	27 000	29 000	29 000	30 000	27 000	29 000	29 000
Studering förstagång	19 459	20 000	17 000	18 000	18 000	20 000	17 000	18 000	18 000
Studering förlängning	7 704	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
Besök	10 669	12 000	10 000	11 000	11 000	12 000	10 000	11 000	11 000
Pass	13 476	14 000	14 000	12 000	13 000	14 000	14 000	12 000	13 000
Summa	204 615	193 000	200 000	215 000	212 000	193 000	201 000	215 000	223 000
Ärendebalans UB									
Anknytning förstagång	31 299	40 000	40 000	30 000	34 000	40 000	34 000	18 000	9 000
Anknytning förlängning	5 691	8 000	11 000	11 000	6 000	8 000	11 000	11 000	6 000
EES	5 091	5 000	5 000	7 000	4 000	5 000	5 000	7 000	4 000
Arbetsmarknad förstagång	16 652	14 000	13 000	12 000	5 000	14 000	13 000	12 000	5 000
Arbetsmarknad förlängning	9 327	9 000	10 000	8 000	7 000	9 000	10 000	8 000	7 000
Studering förstagång	1 287	1 000	2 000	2 000	2 000	1 000	2 000	2 000	2 000
Studering förlängning	1 113	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Besök	953	0	1 000	1 000	1 000	0	1 000	1 000	1 000
Pass	3 975	3 000	2 000	3 000	2 000	3 000	2 000	3 000	2 000
Summa	75 388	82 000	86 000	74 000	63 000	82 000	79 000	63 000	37 000
Medborgarskap									
Antal inkomna ärenden									
Medborgarskapsprövning	92 928	76 000	95 000	105 000	60 000	76 000	85 000	85 000	70 000
Summa	92 928	76 000	95 000	105 000	60 000	76 000	85 000	85 000	70 000
Antal avgjorda ärenden									
Medborgarskapsprövning	75 933	80 000	100 000	98 000	98 000	80 000	100 000	105 000	105 000
Summa	75 933	80 000	100 000	98 000	98 000	80 000	100 000	105 000	105 000
Ärendebalans UB									
Medborgarskapsprövning	98 909	94 000	89 000	96 000	59 000	94 000	79 000	59 000	24 000
Summa	98 909	94 000	89 000	96 000	59 000	94 000	79 000	59 000	24 000

Bilaga 8 Alternativ beräkning med tillgängliga förvaltningsmedel, med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021

8.3 Anslagsprognos, jämförelse med prognos med tillgängliga medel

Utgiftsområde 8 Migration	Prognos P2-20 P-UtjL2021-T					Prognos efter tillgängliga medel P2-20					Skillnad		
	Anslag	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket													
Ap 1 Migrationsverket	4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 521 728	4 521 728	4 438 319	4 455 601	4 470 000	4 450 000	0	0	51 728	71 728
1:2 Ersättningar och bostadskostnader													
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	5 182 800	4 480 000	3 760 373	3 700 400	3 929 845	4 480 000	3 750 000	3 460 000	3 900 000	0	10 373	240 400	539 845
Ap 3 Boende för asylsökande	982 800	980 000	2 950 000	2 950 000	3 150 000	980 000	2 800 000	2 710 000	2 710 000	0	10 373	40 400	89 845
1:3 Migrationspolitiska åtgärder													
Ap 4 Alternativförberedelser	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	0	0	0	0
Ap 5 Alternativbidrag	500	500	500	500	500	500	500	500	500	0	0	0	0
Ap 8 Anhöringsor	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	0	0	0	0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål													
Ap 1 Offentligt biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	1 028 214	870 000	628 000	585 000	500 000	870 000	628 000	585 000	500 000	0	0	0	0
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål													
Ap 2 Offentligt biträden i utlänningsärenden	257 325	200 000	130 000	140 000	150 000	200 000	130 000	140 000	150 000	0	0	0	0
Ap 2 Migrationsverket	421 250	289 654	348 202	353 353	355 495	289 654	355 697	340 309	289 980	0	-7 495	13 044	65 515
1:7 Utresor för avvisade och utvisade													
Ap 1 Migrationsverket	87 202	44 000	63 000	56 000	51 000	44 000	63 000	55 000	49 000	0	0	1 000	2 000
Ap 2 Kriminalvården	261 000	241 000	261 000	261 000	261 000	241 000	261 000	261 000	261 000	0	0	0	0
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar													
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	155 450	133 450	155 450	155 450	155 450	133 450	155 450	155 450	155 450	0	0	0	0
Ap 2 Statlig medfinansiering	22 000	22 000	0	0	0	22 000	0	0	0	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering													
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande													
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	8 654 174	8 229 000	6 283 000	6 109 000	6 653 000	8 229 000	6 293 000	5 989 000	5 947 000	0	-10 000	120 000	706 000
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	4 372 991	3 980 000	3 040 000	3 090 000	3 760 000	3 980 000	3 050 000	2 980 000	3 140 000	0	-10 000	110 000	620 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	82 950	74 000	81 000	91 000	108 000	74 000	81 000	81 000	82 000	0	0	0	0
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	3 075 209	2 900 000	2 000 000	1 600 000	1 350 000	2 900 000	2 000 000	1 600 000	1 350 000	0	0	10 000	26 000
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	78 750	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	0	0	0	0
Ap 6 Hyreskostnader	57 524	55 000	52 000	53 000	50 000	55 000	52 000	53 000	50 000	0	0	0	0
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	236 250	225 000	245 000	300 000	360 000	225 000	245 000	300 000	350 000	0	0	0	10 000
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	230 000	230 000	60 000	60 000	60 000	230 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15 Ersättning för stöd och hälso- och sjukvård	640 500	610 000	730 000	840 000	890 000	610 000	730 000	840 000	840 000	0	0	0	50 000
Totalt	20 831 046	18 959 423	16 096 626	15 893 932	16 589 518	18 959 423	16 103 748	15 487 759	15 204 430	0	-7 122	426 172	1 385 088

Villkor 2020

477

11 000*

7 000*

21 000*

*) Upp till detta belopp

Finansiella villkor utgiftsområde 8 Migration

1:1 Abonemang radikommunikationssystem till MSB

1:2 Ersättning till kommuner/landsting för utbildningskostnader

1:7 Övervakning av tvångsvist återvändande

1:7 Åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlännings återvändande

