

Verksamhets- och utgiftsprognos

Juli 2020

Till
Justitiedepartementet
Arbetsmarknadsdepartementet

Verksamhets- och utgiftsprognos 2020-07-27

Migrationsverket ska redovisa prognoser för 2020-2023 vid fyra prognostillfällen. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet) senast klockan 09.00 den:

~~Prognos 1 (P1-20) 10 februari~~

~~Prognos 2 (P2-20) 4 maj~~

Prognos 3 (P3-20) 27 juli

Prognos 4 (P4-20) 23 oktober

SAMMANFATTNING	2
UTGÅNGSPUNKTER OCH ANTAGANDEN.....	4
UTGIFTSOMRÅDE 8 MIGRATION.....	17
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	17
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	19
Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder	23
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	23
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	25
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	26
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade	26
UTGIFTSOMRÅDE 13 NYANLÄNDA INVANDRARES ETABLERING	28
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	28
FÖRDJUPNINGSBILAGOR.....	30
Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige.....	30
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande.....	35

TABELLBILAGOR

Bilaga 3	Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel
3.1	Prognostabell, skyddsprocessen. Planeringsantagande (P-T)
3.2	Prognostabell, tillstånd och medborgarskap. Planeringsantagande (P-T)
3.3	Prognostabell, anslagsprognos. Planeringsantagande (P-T)
Bilaga 4	Ekonomiska tabeller utgiftsområde 8 och 13
4.1	Utfall per anslag
Bilaga 5	Underlag till biståndsavräkning
Bilaga 6	Dygnskostnader
Bilaga 7	Kostnad per avgjort ärende
Bilaga 8	Alternativ beräkning med utökade förvaltningsmedel för migrationsdomstolarna anslag 1:4, samt övriga behov (behovsprognos)
8.1	Prognostabell, skyddsprocessen. Planeringsantagande (P-B)
8.2	Prognostabell, tillstånd och medborgarskap. Planeringsantagande (P-B)
8.3	Prognostabell, anslagsprognos. Planeringsantagande (P-B)
Bilaga 9	Alternativ beräkning med tillgängliga förvaltningsmedel med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021, jämförelse med behov av medel anslag 1:4
9.1	Prognostabell, skyddsprocessen. Planeringsantagande (P-UtlL2021-T)
9.2	Prognostabell, tillstånd och medborgarskap. Planeringsantagande (P-UtlL2021-T)
9.3	Prognostabell, anslagsprognos. Planeringsantagande (P-UtlL2021-T)

Sammanfattning

Färre asylsökande till följd av coronapandemin

Efter majprognosen har antalet asylsökande fortsatt att vara lägre jämfört med tiden före pandemin. Sedan vecka 13 har det inkommit i genomsnitt cirka 180 ansökningar per vecka. En genomgång av inkomna asylansökningar under vecka 13-20 visar att endast cirka 12 procent av de sökande uppgivit att de rest in i Sverige efter införda reserestriktioner i Europa. Med andra ord har reserestriktionerna haft en stor påverkan på antalet asylsökande i Sverige, även om många personer fortfarande söker asyl inifrån landet. Det är inte förrän i juli som andelen nyinresta har ökat något.

Förra prognosen utgick från ett förenklat antagande om att de omfattande reserestriktioner som införts världen över skulle börja lättas upp i sommar. Även om det har skett lättnader, främst inom Europa, kvarstår många restriktioner alltjämt. Regeringen har förlängt det tillfälliga inreseförbudet till EU/EES via Sverige till och med den 31 augusti 2020 med undantag för ett tiotal länder efter rekommendation av ministerrådet. Hur länge restriktionerna varar är avgörande för utvecklingen framåt, liksom i vilken takt förhållandena kan återgå till något slags normalläge, men detta går fortfarande inte att veta med säkerhet. Det går heller inte att utesluta att restriktioner stramas upp eller återinförs om pandemiläget skulle förvärras.

Utifrån det rådande läget bedömer Migrationsverket att antalet asylsökande i Sverige kommer att hamna på mellan cirka 10 000 till 17 000 i år. Planeringsantagandet justeras ned till cirka 13 000, det vill säga cirka 8 000 färre asylsökande jämfört med föregående prognos. Planeringsantagandet utgår från ett uppdaterat antagande om att reserestriktioner fortsätter att gradvis lättas upp under hösten och att möjligheterna att resa internationellt ökar successivt, framförallt under årets sista kvartal. Utifrån det antas antalet asylansökningar att fortsätta ligga kvar på ungefär samma nivåer som under de senaste månaderna fram till och med september för att sedan gradvis öka till uppemot 300 per vecka under årets sista kvartal.

Mer långvarig pandemipåverkan på Migrationsverkets verksamhet

I förra prognosen beskrevs vilka åtgärder som myndigheten vidtagit för att minska riskerna för smittspridning, vilket i sin tur påverkar verksamhetens förutsättningar i olika avseenden. Då mycket talar för fortsatta åtgärder för att begränsa smittspridningen i samhället antas riktlinjerna för social distansering att kvarstå året ut. Således räknar Migrationsverket med en fortsatt påverkan på verksamheten under hela 2020 och att förutsättningarna återgår mer till det normala efter årsskiftet, även om det i praktiken finns en betydande osäkerhet kring detta.

Under våren byggdes bland annat kapaciteten ut för att kunna genomföra muntliga utredningar i asylärenden via video istället för fysiska möten. Även om detta har fallit väl ut är utredningskapaciteten mer begränsad jämfört med ett normalläge och insatser pågår för att öka kapaciteten. Myndigheten räknar inte i nuläget med att fullt ut kunna ta igen uteblivna utredningar under resten av året, vilket i viss mån påverkar prognosen nedåt för avgjorda förstagångsärenden för i år. Trots detta beräknas antalet öppna förstagångsärenden inom asyl uppgå till cirka 9 000 vid året slut, vilket är cirka 6 000 färre jämfört med föregående prognos. Det förklaras av att färre personer antas söka asyl.

De åtgärder som har satts in för att förhindra smittspridning inom tillfälliga bostäder för asylsökande och förvaren har inneburit en lägre beläggningsgrad, vilket kvarstår så länge som det bedöms vara nödvändigt. Enligt nuvarande antagande gäller detta fram till årsskiftet. Samtidigt beräknas det totala antalet inskrivna personer i mottagningen att minska under 2021 jämfört både med i år och med föregående prognos med anledning av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande.

Färre ansöker om tillstånd för att arbeta eller studera

Den förra prognosen tog inte hänsyn till pandemins långsiktiga samhällsekonomiska effekter. Utöver det som nämnts ovan utgår denna prognos från ett antagande om att det, i linje med bland annat Konjunkturinstitutets och Arbetsförmedlingens bedömningar, sker en gradvis återhämtning i svensk ekonomi och på den svenska arbetsmarknaden under nästa år. Under pandemin har antalet inkomna förstagångsansökningar inom arbetsmarknadsärenden minskat avsevärt och prognosen för helåret sänks med 12 000 till cirka 39 000 för i år. Prognosen för 2021 sänks schablonmässigt med cirka 20 procent jämfört med föregående prognos till cirka 43 000 inkomna ärenden. Samtidigt är osäkerheten betydande kring hur efterfrågan på utländsk arbetskraft kommer att utvecklas framöver. Pandemin har även medfört ett minskat antal ansökningar om studerandetillstånd från utländska studenter hittills i år och prognosen för helåret sänks med 6 000 till cirka 14 000 förstagångsärenden.

Lägre utgifter om domstolarna tillförs mer medel för 2021 och framåt

Domstolsverket lämnar en oförändrad prognos för avgjorda asylmål i migrationsdomstol för 2020 och framåt. I enlighet med tidigare prognoser väntas avgörandetakten att minska från och med nästa år, då tillgängliga medel på anslag 1:4 (UO8) är betydligt lägre för 2021-2023 jämfört med i år. Mot bakgrund av detta ser Domstolsverket ett fortsatt behov av anslagsförstärkningar för de kommande åren, i likhet med tillskottet i vårandringsbudgeten för innevarande år. Migrationsverkets beräkningar visar att en sådan flerårig förstärkning skulle bidra till en snabbare minskning av antalet inskrivna i mottagningen och avsevärt lägre mottagningskostnader under prognosperioden. Den ekonomiska besparingseffekten för hela prognosperioden beräknas bli cirka 630 miljoner kronor tillskottet medräknat.

Tabell 1. Prognos med tillgängliga medel jämfört med föregående prognos

Sammanfattning anslag (mnkr)	P3-20 tillgängliga medel				Förändring från P2-20			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket	4 438	4 456	4 350	4 350	-	-	-120	-100
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 240	3 030	2 520	2 670	-240	-720	-940	-720
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	7	12	12	12	-5	-	-	-
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	870	628	585	500	-	-	-	-
1:5 Rättsliga biträden vid domst.prövning i utlänningsmål	200	130	140	150	-	-	-	-
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	315	316	313	302	+25	-40	-27	+12
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	246	328	319	310	-39	+4	+3	-
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	155	155	155	155	-	-	-	-
UO 8 summa	10 472	9 055	8 394	8 449	-259	-756	-1 084	-808
UO 13								
1:2 Kommunersättning vid flyktmottagande	7 950	5 858	5 424	5 053	-279	-435	-565	-894
TOTALT	18 422	14 913	13 818	13 502	-538	-1 191	-1 649	-1 702
Sammanfattning verksamhet*								
Förstagångsärenden, asyl								
Inkomna	13 000	18 000	21 000	21 000	-8 000	-3 000	-	-
Avgjorda	18 000	20 000	22 000	21 000	-2 000	-5 000	-4 000	-
Öppna ärenden vid årets slut	8 900	6 900	5 900	5 900	-6 000	-4 000	-	-
Förlängningsärenden asyl								
Inkomna	28 000	48 000	44 000	48 000	-	-8 000	-14 000	-18 000
Avgjorda	37 000	36 000	50 000	47 000	+5 000	-13 000	-6 000	-19 000
Öppna ärenden vid årets slut	11 500	23 500	17 500	18 500	-3 000	+2 000	-6 000	-5 000
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar	32 600	22 800	24 300	26 400	-1 700	-9 200	-6 100	-5 000
Genomsnittligt antal inskrivna, inkl. förvar	36 900	25 300	23 700	25 500	+400	-8 200	-7 200	-5 400
Arbetsmarknadsärenden								
Inkomna	71 000	71 000	82 000	82 000	-10 000	-11 000	-	-
Avgjorda	76 000	75 000	84 000	83 000	-7 000	-7 000	-	-7 000
Öppna ärenden vid årets slut	21 000	17 000	15 000	14 000	-3 000	-7 000	-7 000	-
Studerandeärenden								
Inkomna	22 000	26 000	26 000	26 000	-6 000	-	-	-
Avgjorda	22 000	25 000	26 000	26 000	-6 000	-	-	-
Öppna ärenden vid årets slut	2 400	3 400	3 400	3 400	-	-	-	-
Anknytningsärenden								
Inkomna	52 000	52 000	52 000	52 000	-1 000	-	-	-
Avgjorda	49 000	58 000	61 000	52 000	+8 000	+3 000	-7 000	-14 000
Öppna ärenden vid årets slut	40 000	34 000	25 000	25 000	-9 000	-12 000	-5 000	+9 000
Medborgarskapsärenden								
Inkomna	76 000	80 000	80 000	65 000	-	-5 000	-5 000	-5 000
Avgjorda	80 000	95 000	100 000	100 000	-	-5 000	-5 000	-5 000
Öppna ärenden vid årets slut	94 900	79 900	59 900	24 900	-	-	-	-
Antal kommunmottagna	16 200	17 900	14 600	14 600	-2 100	-1 100	-5 300	-4 500

*Inflöde, produktion och balansutveckling beräknad efter avrundningar i 1 000-tal

Utgångspunkter och antaganden

Sammanfattning

- Tillgängliga medel 2020-2023 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna.
- Den tillfälliga lagen gäller till och med den 19 juli 2021. Prognosmässigt antas bestämmelserna gälla under hela prognosperioden.
- Sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2020-2021.
- Sänkt prognos för antalet inkomna och avgjorda förlängningsärenden inom asyl (inklusive anhöriga och gymnasieärenden) 2021-2023.
- Sänkt prognos för antalet avgjorda asylärenden (förstagång) 2020-2022. Höjd prognos för avgjorda asylärenden (förlängning) 2020, men sänkt prognos 2021-2023.
- Oförändrad prognos för antalet avgjorda asylmål i migrationsdomstol 2020-2023, men höjd prognos för avgjorda asylärenden (omräkningskoefficient).
- Sänkt prognos för självmant återvändande 2020, men höjd prognos 2021-2022.
- I princip oförändrad prognos för antalet inskrivna i genomsnitt i mottagningen 2020, men sänkt prognos för 2021-2023.
- Sänkt prognos för antalet kommunmottagna 2020-2023.
- Sänkt prognos för antalet inkomna och avgjorda arbetsmarknadsärenden 2020-2021.
- Sänkt prognos för antalet inkomna och avgjorda studerandeärenden 2020.
- Höjd prognos för avgjorda anknytningsärenden 2020-2021.
- Sänkt prognos för antalet inkomna och avgjorda studerandeärenden 2020.
- Oförändrad prognos för antalet inkomna medborgarskapsärenden och avgjorda medborgarskapsärenden 2020, sänkt prognos för inkomna och avgjorda ärenden 2021-2023.
- Författningsstyrda handläggningstider beräknas nås i slutet av 2021 inom samtliga ärendeslag med undantag för anknytning och medborgarskap. Inom anknytning och medborgarskap beräknas författningsstyrda tider nås under 2022 respektive slutet av 2023.
- Samtliga bedömningar utgår från ett antagande om att de reserestriktioner som införts på grund av coronapandemin fortsätter att gradvis lättas upp under hösten med successivt ökade möjligheter att resa internationellt framför allt under årets sista kvartal. Nuvarande riktlinjer för social distansering antas gälla fram till årsskiftet 2020/2021. Strukturell och samhällsekonomisk återhämtning antas ske gradvis under 2021. Detta är analytiska förenklingar i ett läge där det inte går att veta hur långvariga restriktionerna blir.

Prognosen beaktar inte:

- Eventuella förändringar utifrån utredningen om uppenbart ogrundade asylansökningar och säkra ursprungsländer (DS 2020:2).

Behovsprognos:

- Prognosberäkningar baserat på tilldelning av utökade medel enligt Domstolsverkets redovisade behov för 2021 och framåt framgår av bilaga 8.

Alternativa beräkningar:

- Prognosberäkningar baserat på att tillfälliga lagen upphör i mitten av 2021 och att utlänningslagens bestämmelser åter gäller fullt framgår av bilaga 9. Den utgår från tillgängliga medel jämfört med Domstolsverkets redovisade behov utifrån en återgång till utlänningslagens bestämmelser.

Övergripande

Coronapandemin

Föregående prognos utgick från ett förenklat antagande om att de omfattande reserestriktioner som införts världen över skulle börja att lättas upp i sommar. Även om det har skett lättnader, främst inom Europa, kvarstår många restriktioner alltså. Regeringen har beslutat att förlänga det tillfälliga inreseförbudet till EU via Sverige till och med den 31 augusti 2020 efter rekommendation av ministerrådet.¹ Det fortsätter att begränsa människors internationella rörlighet och möjligheterna till såväl reguljär som irreguljär migration. Hur länge restriktionerna varar är avgörande för utvecklingen framåt liksom i vilken takt som förhållandena kan återgå till något slags normalläge, men detta går fortfarande inte att veta med säkerhet. Det går heller inte att utesluta att restriktioner stramas upp eller återinförs om pandemiläget skulle förvärras.

Bedömningarna i denna prognos utgår från ett uppdaterat antagande att reserestriktioner till följd av pandemin fortsätter att gradvis lättas upp under hösten och att möjligheterna att resa internationellt ökar successivt, framförallt under årets sista kvartal. Riktlinjerna för social distansering, som bland annat påverkar verksamhetens förutsättningar, antas fortsätta gälla fram till årsskiftet. Strukturell och samhällsekonomisk återhämtning, exempelvis efterfrågan på arbetsmarknaden och flygkapacitet, antas återhämta sig gradvis under 2021. Som vid föregående prognos rör det sig om analytiska förenklingar. Det osäkra läget gör att prognosbedömningarna kommer att behöva ses över.

Som beskrevs i föregående prognos påverkar restriktionerna både inkomna och avgjorda ärenden, men i varierande grad inom olika ärendeslag. Och när påverkan nu antas bli mer långvarig ger det avtryck i form av ytterligare nedjusterade prognoser inom vissa ärendeslag. Migrationsverket har vidtagit en stor mängd åtgärder för att anpassa verksamheten utifrån rådande omständigheter. Under våren byggdes bland annat kapaciteten ut för att kunna genomföra muntliga utredningar i asylärenden via video istället för fysiska möten. Även om detta har fallit väl ut är utredningskapaciteten mer begränsad idag jämfört med ett normalläge och insatser pågår för att öka kapaciteten. Vidare har de åtgärder som satts in för att förhindra smittspridning inom tillfälliga bostäder för asylsökande och förvaren inneburit en lägre beläggningsgrad än normalt, vilket kvarstår så länge det bedöms vara nödvändigt. Utifrån antagandet om riktlinjerna för social distansering ovan bygger prognosens bedömningar på att

¹ <https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2020/07/forlangning-av-det-tillfalliga-inreseforbudet-till-sverige-till-och-med-den-31-augusti-2020-och-lattnader-i-restriktionerna-for-fler-resenarer/>, 2020-07-02

verksamhetens förutsättningar återgår mer till det normala efter årsskiftet, även om det i praktiken finns en betydande osäkerhet kring detta.

Tillfälliga lagen

Den förlängda tillfälliga lagen om uppehållstillstånd i Sverige gäller till och med den 19 juli 2021. Liksom tidigare antas bestämmelserna prognosmässigt att gälla under hela prognosperioden, det vill säga fram till slutet av 2023. Migrationsverket avvaktar tills vidare den parlamentariska kommitténs betänkande om den framtida svenska migrationspolitiken som väntas bli klar inom kort.

Alternativa prognosberäkningar baserat på att tillfälliga lagen upphör i mitten av 2021 och att utlänningslagens bestämmelser åter gäller fullt ut återfinns i bilaga 9.

Tillgängliga förvaltningsmedel

Prognosen utgår från tillgängliga medel 2020-2023 för Migrationsverket samt för Domstolsverket och migrationsdomstolarna (prop. 2019/20:1; regleringsbrev 2020; 2019/20:99).

Därutöver redovisar Domstolsverket behov av utökade förvaltningsmedel för 2021 och framåt, vilket framgår av bilaga 8 (behovsprognos). Motsvarande behov utifrån att tillfälliga lagen upphör i mitten av 2021 med en återgång till utlänningslagens bestämmelser återfinns i bilaga 9.

Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos för skyddsprocessen.

Antal och sammansättning av asylsökande

Tabell 2. Prognos antal asylsökande 2020-2023

Prognos över antal asylsökande	2020	2021	2022	2023
Antal asylsökande, intervall	10 000-17 000	12 000-26 000	16 000-28 000	16 000-28 000
Planeringsantagande, totalt	13 000	18 000	21 000	21 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-8 000	-3 000	-	-
varav ensamkommande barn	400	800	1 000	1 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-500	-400	-200	-200

Sedan majprognosen har antalet asylsökande fortsatt att vara lägre jämfört med tiden före pandemin. Sedan vecka 13 har det inkommit i genomsnitt cirka 180 ansökningar per vecka. En genomgång av inkomna ansökningar under vecka 13-20 visar att endast cirka 12 procent av de sökande uppgav att de rest in i Sverige efter att restriktionerna infördes.

Den nuvarande prognosen utgår från ett uppdaterat antagande om att reserestriktioner gradvis lättas upp under hösten och att möjligheterna att resa internationellt ökar successivt, framförallt under årets sista kvartal. Mot bakgrund av detta antas antalet asylansökningar att fortsätta ligga kvar på ungefär samma nivåer som under de senaste månaderna fram till och med september för att sedan under årets sista kvartal gradvis öka till uppemot 300 per vecka. Det ger ett planeringsantagande på cirka 13 000 asylsökande totalt under 2020, en sänkning med cirka 8 000 jämfört med föregående prognos. Prognosintervallet för i år justeras till mellan cirka 10 000 till 17 000 asylsökande.

För 2021 justeras planeringsantagandet nedåt till cirka 18 000. Under första halvåret antas antalet ansökningar per vecka ligga kvar på ungefär samma nivåer som under sista kvartalet i år. För andra halvåret antas en mer sedvanlig säsongsökning av antalet ansökningar. Prognosintervallet för 2021 justeras till mellan cirka 12 000 till 26 000 asylsökande. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Asylprövning i första instans

I majprognosen beskrevs hur pandemin har medfört försämrade förutsättningar att genomföra muntliga utredningar i asylärenden med betydligt fler inställda besök initialt och efterföljande paus för sedvanliga utredningar med fysiska besök. I mitten av april återupptogs muntliga utredningar efter att en teknisk lösning baserat på videomöten tagits fram och som skalats upp sedan dess. Trots detta är utredningskapaciteten mer begränsad idag jämfört med ett normalläge. Inledningsvis har kapaciteten varit cirka 50 procent jämfört med ett normalläge, vilket påverkar förutsättningarna att avgöra i första hand förstagångsärenden. Samtidigt arbetar myndigheten för att öka utredningskapaciteten.

Mellan januari och april blev utfallet av avgjorda förstagångsärenden högre än prognostiserat. Från maj har det skett en förväntad minskning av antalet avgjorda förstagångsärenden som en konsekvens av den begränsade utredningskapaciteten. Givet antagandet att riktlinjerna för social distansering kvarstår året ut räknar myndigheten i nuläget inte med att fullt ut kunna ta igen uteblivna utredningar under resten av året. Det medför en sänkt prognos för avgjorda förstagångsärenden med cirka 1 000. Därutöver beräknas antalet avgjorda Dublinärenden att minska lika mycket till följd av sänkt planeringsantagande för antalet inkomna asylansökningar i år. Därmed justeras prognosen för avgjorda förstagångsärenden ned från cirka 20 000 till cirka 18 000 för i år.

Antalet öppna förstagångsärenden beräknas uppgå till cirka 9 000 vid årets slut. Det är cirka 6 000 färre än enligt föregående prognos och förklaras av det sänkta planeringsantagandet för i år.

Under 2021 beräknas cirka 20 000 förstagångsärenden att avgöras förutsatt att utredningskapaciteten inte begränsas av social distansering. Det rör sig om cirka 5 000 färre avgjorda ärenden jämfört med föregående prognos till följd av sänkt planeringsantagande för inkomna asylansökningar för 2020 och 2021. I slutet av 2021 beräknas antalet öppna asylärenden uppgå till cirka 7 000.

Prognosen för inkomna förlängningsärenden är oförändrad för i år, medan antalet avgjorda förlängningsärenden justeras upp från cirka 32 000 till 37 000. Till skillnad från förstagångsärenden kan dessa i högre utsträckning avgöras utan muntlig utredning.

För de kommande åren sänks prognosen för inkomna förlängningsärenden inom asylprocessen. Sänkta planeringsantaganden för antalet asylsökande och deras anhöriga beräknas leda till färre uppehållstillstånd. Enbart förlängningsärenden från anhöriga där anknytningspersonen har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd ingår i prognosunderlaget för asylförlängningar. Färre inkomna ärenden medför i sin tur lägre prognoser för antalet avgjorda förlängningsärenden för 2021 och framåt.

Under 2021 beräknas cirka 48 000 förlängningsärenden inkomma, varav majoriteten under andra halvåret, förutsatt att det inte sker en återgång till ordinarie utlänningslag i mitten av 2021. Under samma år beräknas cirka 36 000 förlängningsärenden att avgöras.

Givet nuvarande prognosantaganden beräknas författningsstyrda tider för förstagångsärenden nås i slutet av 2021, det vill säga ungefär ett år tidigare än enligt föregående prognos. För förlängningsärenden beräknas detta inträffa något tidigare.

Tabell 3. Prognosantaganden om bifallsandelar 2020-2023

Ärendeslag	P3-20				Förändring, procentenheter			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Förstagångsärenden	24%	25%	26%	25%	-1	-2	-3	-3
varav ensamkommande barn	38%	37%	35%	37%	+5	+5	-	+2
varav efter prövning i sak	28%	29%	31%	31%	-3	-4	-5	-5
varav ensamkommande barn	58%	58%	58%	58%	-	-	-	-
Förlängningsärenden	96%	96%	96%	96%	+2	+2	+2	+2
varav PUT	13%	18%	18%	18%	+8	+3	+3	+3

Den förväntade bifallsandelen för förstagångsärenden skrivs ned för hela prognosperioden. Orsaken är förändrade antaganden om sammansättningen av inkomna ärenden, vilket även påverkar i vilken ordning som ärendena avgörs.

Antaganden om andel förlängningsärenden som resulterar i permanent uppehållstillstånd justeras upp något för hela prognosperioden baserat på utfall under året.

Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2020-2023

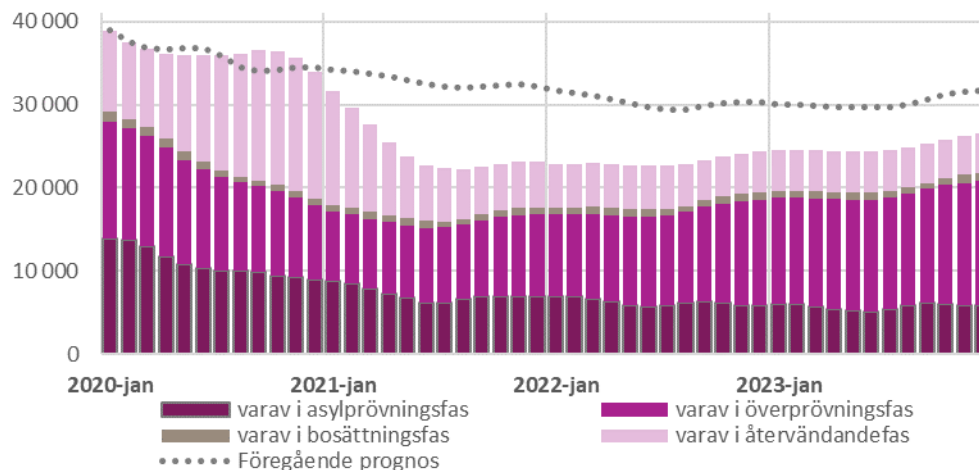
Prognos handläggningstider asylprövning	2020	2021	2022	2023
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året	8 mån	10 mån	3 mån	3 mån
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+2	+3	-6	-
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden	4 mån	3 mån	3 mån	3 mån
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-	-	-	-
Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlängningsärenden som avgörs under året	5 mån	3 mån	3 mån	3 mån
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-	-	-	-

Med färre nya inkomna ärenden så kommer öppna ärenden som är äldre än sex månader att avarbetas i snabbare takt jämfört med föregående prognos. Då ökar snittåldern på de ärenden som avgörs under 2020 och 2021. Från 2022 beräknas balansen av äldre ärenden att vara avarbetad och cirka 90 procent av alla ärenden kunna avgöras inom författningsstyrd tid.

När balansen av äldre ärenden är avarbetad och prövningen i stor utsträckning arbetar med nyinkomna ärenden kommer fokus vara på att upprätthålla korta ledtider inom en tidsatt process, medan produktiviteten kommer att variera över tid beroende på hur inflödet av ärenden utvecklas under ett enskilt år.

Antal inskrivna i mottagningen

Bild 1. Inskrivna i mottagningen efter handlägningsstatus 2020-2023, exkl. förvar



Som redogjorts för tidigare har pandemirestriktionerna medfört både ett minskat in- och utflöde av antalet personer i mottagningen. Utöver att färre personer kan ta sig till Sverige för att söka asyl är det också färre personer som kan resa ut till hemlandet efter lagkraftvunnet avslag. Rätten till bistånd enligt lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) ska som huvudregel upphöra för vuxna utan barn när tidsfristen för frivillig utresa löpt ut. Men om en utlänning i praktiken inte kan återvända finns enligt lagstiftningen ett utrymme att bedöma att det är uppenbart oskäligt att avslå rätten till bistånd. Detta betyder att många utskrivningar förskjuts framåt i tiden och att fler blir kvar i mottagningen tills vidare.

Enligt det förenklade antagandet i föregående prognos antogs restriktionerna lättas upp i sommar varefter möjligheterna att resa internationellt antogs återgå mer till det normala, men så har inte blivit fallet. Den fortsatta osäkerheten kring reserestriktionernas varaktighet medför en betydande osäkerhet kring hur antalet inskrivna i mottagningen kommer att utvecklas framöver. Som redogjorts för ovan utgår den nuvarande prognosen från ett uppdaterat antagande om att reserestriktionerna lättas upp gradvis under hösten och att möjligheterna att resa ökar, framförallt under årets sista kvartal. Mot bakgrund av detta beräknas det ske en successiv ökning av såväl nya sökande som skrivs in som personer som skrivs ut i takt med att det åter blir praktiskt möjligt att återvända. Om mer omfattande restriktioner istället kvarstår under en längre tid än så kommer in- och utskrivningarna sannolikt att fortsätta ligga kvar på en lägre nivå.

Givet nuvarande prognosantaganden beräknas antalet inskrivna i genomsnitt i år vara i det närmaste oförändrat jämfört med föregående prognos, men med något färre inskrivna i slutet av året på omkring 33 000 totalt. Eftersom färre personer antas skrivas ut under året jämfört med föregående prognos beräknas inskrivna i återvändandefas att öka. Samtidigt beräknas inskrivna i asylprövningsfas att minska till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för i år. Dessa två faktorer tar i princip ut varandra prognosmässigt.

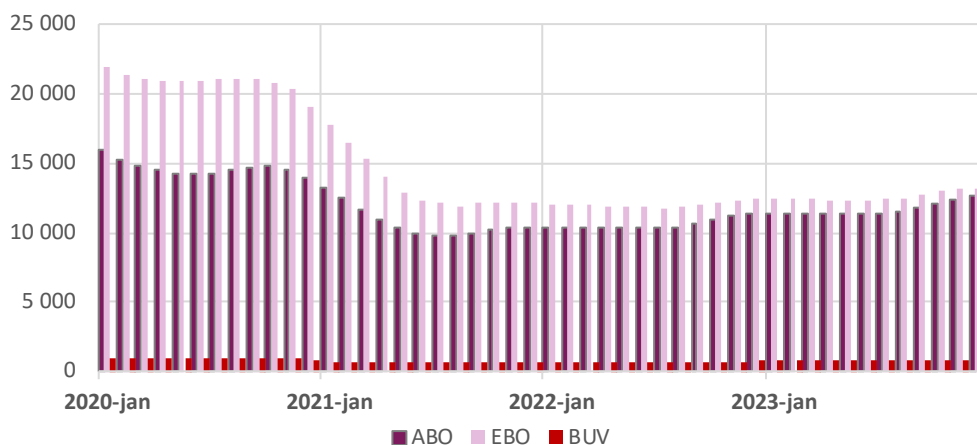
Vidare beräknas mottagningen minska under 2021 i takt med att fler personer som blivit kvar i mottagningen på grund av praktiska hinder för återvändande antas skrivas ut under en period fram till maj. Utskrivningar kan komma att ske i en snabbare takt än så, men då det är osäkert när förutsättningarna för återvändandet kan normaliseras antas utskrivningar ske utspjutt under en period. Att mottagningen beräknas minska under 2021 jämfört med föregående prognos beror på att planeringsantagandet för antalet asylsökande sänks både för 2020 och

2021. I slutet av 2021 beräknas antalet inskrivna uppgå till omkring 23 000, vilket är cirka 9 000 färre jämfört med föregående prognos.

Enligt prognosen väntas antalet inskrivna i överprövningsfas, det vill säga sökande som väntar på ett avgörande i migrationsdomstol, att öka för varje år från 2021 och framåt. Detta eftersom avgörandetakten i migrationsdomstol väntas gå ned jämfört med i år utifrån Domstolsverkets tillgängliga medel på anslag 1:4 (UO8) för åren som följer. Men ökningen beräknas inte bli fullt lika stor som enligt föregående prognos, eftersom planeringsantagandet för antalet asylsökande sänks för 2020 och 2021. Se bilaga 8 för motsvarande beräkningar förutsatt medel efter behov på anslag 1:4.

En något höjd koefficient för omräkning av avgjorda asylmål till avgjorda asylärenden i domstol påverkar också inskriva i överprövningsfas nedåt under prognosperioden (se avsnitt överprövning i migrationsdomstol).

Bild 2. Inskrivna i mottagningen per boendeform 2020-2023, exkl. förvar



I föregående prognos beskrevs de åtgärder som myndigheten vidtagit för att förhindra att coronaviruset får spridning i Migrationsverkets tillfälliga bostäder för asylsökande (ABO). Utöver att minimera fysiska kontakter och flytt rörelser samt isolera smittade personer, har det handlat om att glesa ut för att undvika att personer bor för trångt. För att möjliggöra detta pausades den planerade avvecklingen av boendeplatser fram till halvårsskiftet, men beslutet upphävdes den 8 juni. Då antalet asylsökande har fortsatt att vara kvar på en lägre nivå har det heller inte varit aktuellt att aktivera en högre beredskapsnivå som skulle ha inneburit anskaffning av ytterligare tillfälliga boendeplatser med anledning av pandemiläget.

På grund av dessa åtgärder och antagandet om att riktlinjerna för social distansering kvarstår året ut beräknas beläggningsgraden inom tillfälliga bostäder att fortsätta vara lägre än normalt. Myndighetens boendeplanering utgår alltså från att uppnå en beläggningsgrad på minst cirka 85 procent, vilket beräknas kunna uppnås endast periodvis först under nästa år. Mot bakgrund av det sänkta planeringsantagandet för antalet asylsökande för 2020 och 2021, bedöms fler boendeplatser att kunna avvecklas under samma period jämfört med föregående prognos.

I övrigt är prognosantagandena om andelen asylsökande som väljer anläggningsboende (ABO) eller eget boende (EBO) utifrån den så kallade EBO-reformen vars bestämmelser började gälla den 1 juni i år oförändrade. Men antalet som beräknas skrivas in i de båda boendeformerna påverkas nedåt av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för 2020 och 2021.

Under anslag 1:2 anslagspost 3 (UO8) redogörs närmare för utvecklingen av antalet tillfälliga bostäder, beläggningsgrad, samt ekonomiska beräkningar för prognosperioden.

Överprövning i migrationsdomstol

Domstolsverkets prognos för avgjorda asylmål lämnas oförändrad för hela prognosperioden. Då avgjorda asylmål i domstol kan omfatta flera personer eller ärenden, exempelvis om ett mål avser flera personer i en och samma familj, räknas antalet avgjorda mål i prognos om till avgjorda asylärenden i domstol med hjälp av en omräkningskoefficient. I denna prognos justeras koefficienten upp något, vilket ger en höjd prognos över avgjorda asylärenden i migrationsdomstol med cirka 1 700 för i år och cirka 600 per år för 2021 och framåt. Det sker efter en genomgång av alla registrerade öppna asylmål i migrationsdomstol (målbalans). Den uppdaterade koefficienten framgår av bilaga 3.1. Även koefficienten för omräkning av överlämnade asylärenden från Migrationsverket till asylmål hos migrationsdomstolarna justeras upp något baserat på familjekoefficienten för överklagade asylärenden hittills i år.

Sammantaget beräknas migrationsdomstolarna avgöra knappt 16 000 asylärenden i år och därefter cirka 9 000 ärenden per år. Att avgörandetakten, i likhet med tidigare prognoser, beräknas gå ner från och med nästa år förklaras av att tillgängliga medel på anslag 1:4 (UO8) är lägre för 2021-2023 jämfört med för i år.

Mot bakgrund av detta lägger Domstolsverket även fram en behovsprognos som bygger på tillskott av medel på anslaget, vilket skulle innebära en högre kapacitet inom migrationsdomstolarna och som skulle bidra till en snabbare minskning av antalet inskrivna i mottagningen och därmed väsentligt lägre sammantagna mottagningskostnader under prognosperioden (se bilaga 8).

Återvändande

Som beskrevs i föregående prognos har de omfattande reserestriktionerna medfört kraftigt begränsade möjligheter att återvända för personer med lagakraftvunnet avslag, vilket lett till en markant minskning av antalet utresor. Då antogs det självmana återvändandet att fortsätta på en låg nivå åtminstone till halvårsskiftet. Som ovan nämnts utgår denna prognos från ett uppdaterat antagande om att reserestriktionerna fortsätter att lättas upp gradvis under hösten och att möjligheterna att resa internationellt ökar successivt, framförallt under årets sista kvartal. Därutöver är det osäkert i vilken takt och utsträckning som flygkapaciteten kommer att återhämta sig och till vilka länder som återvändande kommer att vara möjligt i praktiken. I det avseendet utgår prognosen från ett antagande om en gradvis återhämtning inom flyget under 2021.

Mot bakgrund av detta skrivs prognosen för det självmana återvändandet för 2020 ned från cirka 7 000 till 3 500, varav 3 000 rör avslag på asylansökan. Ett antagande har gjorts om i snitt drygt 1 000 utresor per månad 2021, vilket ger en prognosmässig förskjutningseffekt även in på 2022. I praktiken kan det självmana återvändandet dock komma att ske både i en snabbare eller i en långsammare takt.

Tabell 5. Prognos över självmant återvändande 2020-2023

Självmant återvändande	2019	2020	2021	2022	2023
Självmant återvändande, utresta	8 322	3 500	12 300	9 300	6 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-3 500	+1 500	+1 200	-200
varav med avslag på asylansökan	7 066	3 000	11 000	8 000	5 200
	-	-3 000	+1 500	+1 400	-
varav tillstånd upphört	1 256	500	1 300	1 300	1 300
	-	-500	-	-200	-200

Även Kriminalvården skriver ner prognosen för antalet transporterade klienter från cirka 3 700 till 3 000 för i år. Myndigheten rapporterar en tydlig nedgång i antalet beställningar från Polismyndigheten sedan i mars i år och räknar med att utrikesverksamheten kommer att fortsätta att begränsas även under hösten. Bedömningen utgår från samma grundantagande som ovan om att reserestriktionerna fortsätter att gradvis lättas upp under hösten med ökade möjligheter att resa internationellt, framförallt under årets sista kvartal. Vidare framhåller Kriminalvården att även början av 2021 kan påverkas beroende på hur flygkapaciteten utvecklas framöver, men prognosen för 2021 lämnas tillsvidare oförändrad (se bilaga 3.1).

Kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända skrivs ned från cirka 18 000 till 16 000 för i år. Den huvudsakliga skillnaden mot föregående prognos är att prognosen för inresta anhöriga till före detta asylsökande justeras ned med ungefär motsvarande mängd, då reserestriktioner antas finnas kvar under en längre tid och att möjligheterna att resa internationellt antas öka successivt under hösten främst under årets sista kvartal.

Prognosen för vidarebosatta kvotflyktingar i år lämnas tillsvidare oförändrad. Sedan mitten av mars har arbetet med överföringar av kvotflyktingar varit pausat av FN:s flyktingorgan (UNHCR) och International Organization for Migration (IOM), men den 18 juni meddelade organisationerna att arbetet kommer att återupptas. Migrationsverket planerar nu för att sakta påbörja arbetet igen. I ett första skede kommer det handla om ett mycket begränsat antal personer och de första överföringarna planeras att kunna ske i augusti. Under det förberedande arbetet har Migrationsverket haft ett samarbete med Folkhälsomyndigheten. Överföringarna kommer att genomföras gradvis och i nära dialog med berörda kommuner och regioner. Efter den första överföringen kommer en utvärdering ske för att se om det blir möjligt att genomföra fler överföringar under hösten.

Innan beslutet om att pausa arbetet med vidarebosättning togs hade 1 360 av 5 000 kvotflyktingar från årets kvot överförts till Sverige. För närvarande väntar cirka 1 970 personer på att få komma hit varav cirka 1 300 är resklara. Pandemins och restriktionernas utveckling, liksom dess påverkan på flygbranschen, kan påverka möjligheterna att fullgöra uppdraget i år. I nuläget är inga nya delegationsuttagningar inplanerade, men målet är att dessa ska kunna återupptas i höst om pandemin klingar av.

Sammantaget finns en större osäkerhet än vanligt kring antalet kommunmottagna i år, främst vad avser inresta anhöriga och kvotflyktingar som reser in direkt från utlandet.

För 2021-2023 sänks prognosen för kommunmottagandet totalt med cirka 11 000. Det sker dels på grund av det sänkta planeringsantagandet för antalet asylsökande för 2020 och 2021, vilket beräknas medföra färre uppehållstillstånd på sikt. Dels sker det till följd av att en motsvarande nedrevidering av antalet inresta anhöriga för 2020 som gjordes i föregående prognos på grund av lägre utfall nu görs för hela prognosperioden. Se bilaga 2 för kommunmottagande.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos för tillstånds- och medborgarskapsprocesserna.

Arbetsmarknadsärenden

I föregående prognos beskrevs hur antalet inkomna arbetsmarknadsärenden (förstagång) minskat stadigt under mars och april, vilket hänger samman med de omfattande reserestriktionerna. Vidare utgick prognosen från ett förenklat antagande om att

restriktionerna lättas upp i sommar och den tog inte heller hänsyn till pandemins långsiktiga konsekvenser för svensk arbetsmarknad, även om det redan då var troligt att det kommer ge följdverkningar på den inhemska efterfrågan på utländsk arbetskraft.

I maj låg antalet inkomna förstagångsansökningar på en halverad nivå jämfört med årets första två månader. I juni ökade antalet ansökningar till samma nivå som vid årets början till följd av ansökningar från säsongarbetare främst inom bärplockningsbranschen som är undantagna inreseförbudet till Sverige. Det utgör en tillfällig topp och antalet ansökningar väntas återgå till en lägre nivå under resten av året. Prognosen för antalet inkomna ansökningar sänks med 12 000 till cirka 39 000 för i år. Det är en påtaglig minskning jämfört med 2019, då antalet ansökningar uppgick till uppemot 60 000. Prognosen utgår från ett antagande om att restriktionerna lättas upp på bredare front senare i år och att det sker en gradvis återhämtning i svensk ekonomi och på den svenska arbetsmarknaden under nästa år.² Men samtidigt finns en påtaglig osäkerhet kring hur efterfrågan på utländsk arbetskraft kommer att utvecklas framöver. Prognosen för 2021 justeras schablonmässigt ned med cirka 20 procent jämfört med föregående prognos, från cirka 54 000 till 43 000 inkomna ärenden. Då färre ärenden beräknas komma in sänks även prognosen för antalet avgjorda förstagångsänden med 9 000 för i år och 10 000 för nästa år.

Antalet inkomna förlängningsärenden har hittills inte påverkats av pandemin, utfallet har snarare varit något högre än prognostiserat. Mot bakgrund av detta höjs prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden med 2 000 till cirka 32 000 för i år. Samtidigt justeras prognosen för avgjorda upp något för 2020-2021.

Studerandeärenden

Föregående prognos lämnades oförändrad i avvaktan på hur många ansökningar som skulle inkomma efter vårens antagningsbesked. Studenter är undantagna inreseförbudet, men det osäkra pandemiläget, förändrade förutsättningar för högskole- och universitetsutbildningar, samt begränsade resmöjligheter har lett till en minskning av antalet ansökningar från utländska studenter. Därmed sänks prognosen för inkomna förstagångsänden med 6 000 till cirka 14 000 för i år. Det medför en motsvarande sänkning av antalet avgjorda förstagångsänden. För 2021 lämnas prognosen tillsvidare oförändrad, även om utvecklingen är fortsatt osäker.

Anknytningsärenden

I föregående prognos var bedömningen att antalet inkomna anknytningsärenden påverkas marginellt av pandemin, då personer har möjlighet att resa in senare. Denna bedömning kvarstår. I föregående prognos lyftes risken för att de försämrade möjligheterna att genomföra muntliga utredningar och moment ute på ambassad kunde påverka förutsättningarna att avgöra förstagångsänden. Men hittills i år har detta inte påverkat produktionen nämnvärt. Prognosen för avgjorda förlängningsärenden höjs något för i år och nästa år.

² <https://www.konj.se/publikationer/konjunkturlaget/konjunkturlaget/2020-06-17-svensk-ekonomi-tyngs-av-pandemin-minst-ett-ar-till.html>, Konjunkturinstitutet, 2020-06-17.

<https://arbetsformedlingen.se/om-oss/statistik-och-analyser/analyser-och-prognoser/arbetsmarknadsprognoser/riket/arbetsmarknadsprognos-2020-2021>, Arbetsförmedlingen, 2020-06-16.

Medborgarskapsärenden

Utfallet av inkomna och avgjorda medborgarskap har i stort sett utvecklats i linje med föregående prognos och lämnas därmed oförändrad för i år. För de kommande åren revideras prognosen för antalet inkomna ärenden ned med 5 000 per år, vilket motsvarar cirka 80 000 ansökningar under 2021. Det är en fortsatt anpassning i linje med den nedjustering av inkomna ärenden som gjordes i föregående prognos för 2020 mot bakgrund av att utfallet legat under prognos under en längre period. Prognosen för antalet avgjorda medborgarskapsärenden justeras ned med 5 000 per år för 2021 och framåt, vilket ger en prognos på cirka 95 000 avgjorda ärenden för 2021. Det sker mot bakgrund av att produktivitsantagandet justeras nedåt jämfört med föregående prognos (se avsnitt produktivitet).

Viseringsärenden

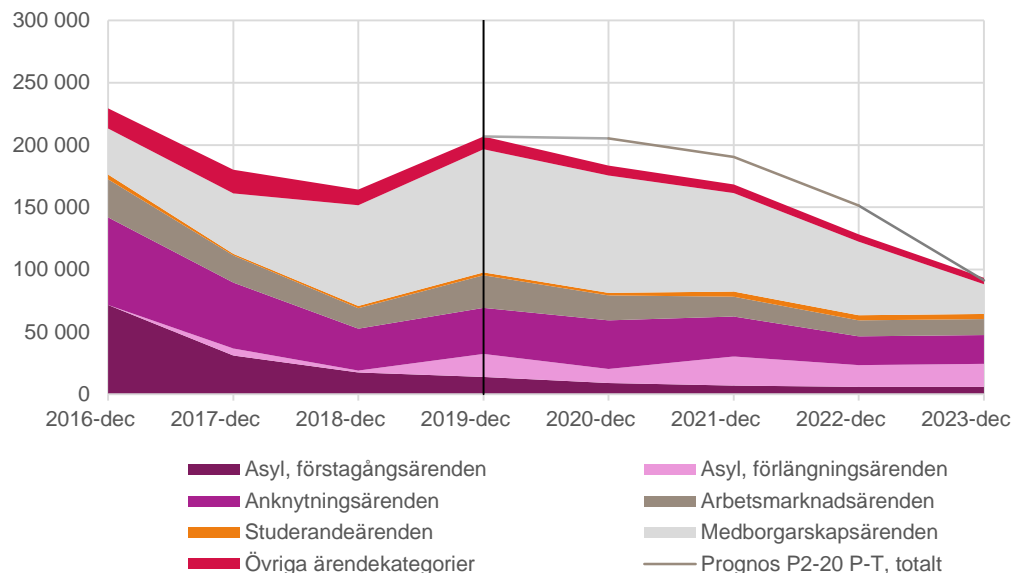
Viseringshanteringen påverkas fortsatt mycket kraftigt av den pågående pandemin med mycket färre inkomna ansökningar. Påverkan på antalet viseringsärenden väntas kvarstå under en längre tid framöver. Det finns en rad osäkerhetsfaktorer gällande både verksamheten och kostnaderna för nästa år. Osäkerheten handlar främst om i vilken takt som antalet ansökningar kan återhämta sig och hur det påverkar verksamhetens dimensionering. Frågan är i sin tur beroende av hur lång tid det tar innan förutsättningarna i olika världsdelar och länder kan återgå till något slags normalläge. Migrationsverket bedömer att effekterna av pandemin kommer att påverka verksamheten även under 2021 och därmed innebära ett något minskat behov av främst förstärkningstjänstgöringar vid tidigare hårt säsongsbelastade utlandsmyndigheter.

Brexit

I och med Storbritanniens utträde ur EU kommer det från den 1 januari 2021 krävas att brittiska medborgarna har en uppehållsstatus, eller ansöker om detta, för att få fortsätta bo och verka i Sverige. Migrationsverket har genom Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) tilldelats medel för att kunna utveckla ansöknings- och prövningsprocessen, samt för att hantera inkomna ansökningar som ska prövas mot det regelverk som riksdagen kommer att besluta om. Risken för större undanträngningseffekter på andra ärendeslag som Migrationsverket flaggat för i tidigare prognoser har därmed minskat. Dock kvarstår fortfarande risken att alla ansökningar inte kommer att kunna hanteras inom ramen för projektet och att myndigheten kommer att behöva skjuta till ytterligare resurser för att kunna klara prövningen av alla ansökningar. Osäkerheterna ligger främst i hur långt den digitala utvecklingen hinner av detta nya ärendeslag och dels hur stora volymerna blir.

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2020-2023



Givet aktuella prognosantaganden är den långsiktiga bilden att den totala ärendebalansen beräknas minska i en snabbare takt jämfört med föregående prognos. Det förklaras av sänkta prognosantaganden för inkomna asyl-, arbetsmarknadsärenden, samt att prognosen för avgjorda anknytningsärenden revideras uppåt. Författningsstyrda handläggningstider beräknas nås i slutet av 2021 inom samtliga ärendeslag med undantag för anknytning och medborgarskap. Inom anknytning beräknas författningsstyrda tider nås under 2022 och inom medborgarskap i slutet av 2023.

Produktivitet

Asylprövning

Produktivitetsantagandet för förlängningsärenden skrivs upp generellt baserat på utfall och antagande om lägre andel anhörigärenden bland förlängningarna. Produktivitetsutfallet i år kan bli högre än grundantagandet så länge kapaciteten för muntliga utredningar är begränsad.

De förändringar som gjorts för förstagångsärenden är pandemirelaterade och sker på grund av de begränsade möjligheterna att genomföra muntliga utredningar. Produktivitetsantagandet för Dublinärenden och initialprocess påverkas även av lägre antal inkomna ärenden.

Tillstånds- och medborgarskapsprövning

Utfallet visar på en stabil och måttligt stigande produktivitet inom anknytningsprövningen varför produktivitetsantagandena höjs i denna del.

Även i förlängningar inom arbetsmarknadsärenden höjs produktiviteten baserat på utfall. För förstagångsansökningar inom arbetsmarknadsärenden och för studerandeärenden sänks produktiviteten för innevarande år. Orsaken är att andelen enklare ärenden har minskat betydligt.

Inom EES-ärenden sänks produktiviteten för innevarande år, då andelen avgjorda utredningskrävande ärenden har ökat.

Produktiviteten sänks för medborgarskap för 2021-2023, eftersom begäran om avgörande enligt förvaltningslagen fortsatt kostar verksamheten resurser. Automatisering och digitalisering av handläggningen och ansökningsprocessen i kombination med en större stabilitet i bemanningsplaneringen innebär trots det en positiv utveckling.

Tabell 6. Produktivetsantaganden jämfört med föregående prognos

	2020	+/-	2021	+/-	2022	+/-	2023	+/-
Prövningsverksamhet*								
Asyl, totalt	81	+4	89	-1	113	+15	126	+14
Asyl, förstagång	33	-4	41	+1	41	-3	41	-1
Initialprocess (ansökan)	150	-61	210	-4	210	-4	210	-4
BUV, prövning	17	-9	29	-	29	-	29	-
Dublin, prövning	51	-20	81	-7	77	-11	80	-8
Normalärende, prövning	41	-3	49	+2	50	-1	51	-
Asyl, förlängning	254	+12	254	+12	254	+12	254	+12
Anknytning, förstagång	123	+7	130	-	130	-	130	-
Anknytning, förlängning	286	+66	264	+44	220	-	220	-
Arbetsmarknad, förstagång	436	-30	554	-	555	-	555	-
Arbetsmarknad, förlängning	347	+48	299	-	300	-	300	-
Studera, förstagång	558	-19	577	-	594	-	594	-
Studera, förlängning	418	+11	407	-	439	-	439	-
Besök	487	+44	426	-	448	-	448	-
Pass	665	-146	811	-	829	-	829	-
EES	205	-65	270	-	280	-	280	-
Medborgarskap	580	-	679	-35	714	-36	714	-36
Mottagningsverksamhet**								
ABO	35	-1	31	-9	35	-5	35	-5
EBO	55	-1	48	-15	55	-8	55	-8

* Produktivetsantagandet avser avgjorda ärenden per årsarbetare exklusive overhead och stöd

** Avser personaltätthet inom mottagning beräknat som genomsnittligt antal inskrivna per årsarbetare exklusive overhead och stöd

Utgiftsområde 8 Migration

Följande anslag med inga eller små förändringar redovisas endast i bilaga: 1:8. Se bilaga 8 för behovsprognos.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 7. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	4 444	4 456	4 522	4 522
Disponibelt överföringsbelopp	-5	+0	+0	+136
Tilldelade medel	4 438	4 456	4 522	4 657
Anslagskredit	+133	+134	+136	+136
Tillgängliga medel*	4 572	4 589	4 657	4 793
Prognos P3-20	4 438	4 456	4 350	4 350
Differens prognos/tilldelade medel	+0	+0	+172	+307
Differens prognos/tillgängliga medel	+133	+134	+307	+443

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

Prognosen för förvaltningsanslaget utgår från Migrationsverkets verksamhetsplanering och de medel som tilldelats enligt gällande regleringsbrev och budgetproposition (prop. 2019/20:1). För år 2019 användes en mindre del av anslagskrediten för avsättningar i bokslutet. Det medförde ett negativt överföringsbelopp till år 2020. För 2023 har anvisade medel antagits till samma nivå som för 2022.

Tabell 8. Prognos anslag 1:1, tillgängliga medel

Anslag 1:1, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	4 438	4 456	4 470	4 450
Prognos P3-20	4 438	4 456	4 350	4 350
Förändring föregående prognos	+0	+0	-120	-100

Nuvarande prognos utgår likt föregående prognos från tilldelade medel för 2020 och 2021. För åren 2021-2023 ses sammantaget sänkta anslagsbehov inom verksamheterna jämfört med föregående prognos. Föregående prognos visade ett beräkningsmässigt överskott av anslag under prognosperioden till följd av sänkt planeringsantagande och tillskott till domstolsverket, vilket gav färre inskrivna. Det än lägre behovet i nuvarande prognos har i huvudsak beräknats utifrån ett ytterligare sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande, en sänkt prognos för antalet inkomna förlängningsärenden inom asyl, ett minskat antal inskrivna i mottagningen och ett lägre behov av prövningsresurser inom tillståndsprovningen.

Bedömningarna utgår från ett antagande om att de reserestriktioner som införts på grund av coronapandemin lättas upp successivt under hösten med ökade möjligheter att resa internationellt, framförallt under årets sista kvartal. Nuvarande riktlinjer för social distansering antas gälla fram till årsskiftet 2020/2021. Strukturell och samhällsekonomisk återhämtning antas ske gradvis under 2021. Detta är analytiska förenklingar i ett läge där det inte går att veta hur långvariga restriktionerna blir. Det osäkra läget gör att bedömningarna kommer att behöva revideras i kommande prognoser.

Arbetet med att göra Migrationsverket till en mindre och effektivare myndighet fortgår inom planeringsprocessen, som präglas av en ökad långsiktighet jämfört med tidigare. För stödverksamheten ses fortsatt minskning av ramarna för 2021 och framåt, med undantag för ett eventuellt utökat behov avseende digitaliseringen.

Även om antagandena i nuvarande prognos beräkningsmässigt innebär ett överskott av anslag för åren 2022-2023 (cirka 170 miljoner kronor 2022 och 310 miljoner kronor 2023) finns det två områden inom Migrationsverkets uppdrag med ett eventuellt större behov av medel än vad som redovisas i anslagsprognosen ovan.

Det första området är förvarsverksamheten där Migrationsverket bedömer att det inte längre är möjligt att hålla platsantalet 520 platser utifrån given finansiering om ungefär 700 miljoner kronor årligen, eftersom en del av platserna/orterna är uttjänta och måste läggas ner alternativt renoveras. Som utgångspunkt kommer Migrationsverket därför att förhålla sig till den finansiering som givits och säkra så många platser som möjligt. Bedömningen i dagsläget är att detta innebär cirka 450 förvarsplatser under de kommande åren.

Som alternativ kan Migrationsverket klara att hålla nivån om 520 förvarsplatser genom finansiering med hjälp av det överskott som beräknas uppstå inom befintligt anslag och kommer då således att minska den eventuella återlämningen av anslagsmedel med motsvarande. För att hålla platsnivån beräknas ett ökat behov om 80 miljoner kronor för 2022 och 60 miljoner kronor för 2023. Migrationsverket önskar återkoppling om vilket vägval som förordas gällande förvarsplatserna. För Migrationsverket ingen återkoppling i budgetpropositionen för 2021 gällande de två alternativen ses den ekonomiska ramen som styrande, vilket leder till cirka 450 platser och återlämnande av medel på anslaget.

Det andra området med eventuellt utökat behov är Migrationsverkets tekniska skuld som behöver hanteras och som är en förutsättning för en digital transformation framåt. En utökad förmåga och process för att hantera data i strukturerad form behövs, så att maskiner kan utföra delar av uppdraget. Idag lagras för litet data i strukturerad form för att detta ska vara möjligt. Migrationsverket ser behov av en mer långtgående digitalisering generellt och automatiseringar i framför allt ärendeprovningen. I budgetunderlaget för 2021-2023 beskrivs hur utvecklingskraft behöver läggas på förutsättningsskapande åtgärder där Migrationsverket inte längre fortsätter att allokera resurser till att utveckla de äldre verksamhetssystemen. Under transformationen behöver förvaltningskostnaderna tillåtas öka för att bygga kompetens och förvalta det nya som byggs upp, innan det gamla kan avvecklas. En slutlig avveckling av de äldre systemen kan göras när de sista ärendena i dessa är avgjorda.

Delar av det överskott som beräknas att uppstå inom befintligt anslag kan därför behöva tas i anspråk, utöver att bibehålla antalet förvarsplatser, till att minska den tekniska skulden enligt ovan. Beräkningar pågår fortsatt på myndigheten, vilket gör att det i dagsläget är svårt att säga vad som eventuellt skulle krävas.

Tabell 9. Förändring av antal årsarbetare

Årsarbetare	2020	2021	2022	2023
P2-20	4 919	4 672	4 663	4 608
P3-20	4 925	4 720	4 696	4 616
Förändring föregående prognos	+6	+48	+33	+8
varav asylprövning	+0	-245	-157	-150
varav mottagning	+8	-134	-202	-162
varav tillstånd/medborgarskap	-4	-3	-46	-117
varav förvar	-11	+40	+40	+40
varav förvaltningsprocess	-4	+27	+23	+23
varav nationell operativ avdelning	+0	+492	+471	+471
varav övrigt	+16	-130	-97	-97

I nuvarande prognos har effekterna av Migrationsverkets kommande omorganisation inarbetats. Den innebär ett stegvis införande med start 1 oktober 2020. Bland annat innebär omorganisationen att den nationella operativa avdelningen etableras. Samtidigt upphör nationella samordningsavdelningen och utlandsavdelningen. Flera idag regionala nationella

funktioner förs också över till den nya avdelningen. Vid årsskiftet etableras de tre nya regionerna Syd, Väst och Nord. Förvaltningsprocess och förvarsavdelningens operativa verksamhet regionaliseras. Omorganisationen i sig medför att en delmängd av de årsarbetare som i föregående prognos redovisats under raderna asylprövning, mottagning, tillstånd/medborgarskap och övrigt nu redovisas under nationell operativ avdelning istället.

Inom asylprövningen förklaras det minskade antalet årsarbetare i huvudsak av ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande och en sänkt prognos för antalet inkomna förlängningsärenden jämfört med föregående prognos. För mottagningen beräknas ett minskat antal inskrivna i mottagningen jämfört med föregående prognos leda till att behovet av årsarbetare minskar. Minskningen av resurser kan dock inte direkt följa minskningen i antalet inskrivna. En avvecklingseffekt har antagits under första halvåret 2021, vilket medför ett lägre produktivitsantagande inom mottagningen under nästa år jämfört med övriga år i nuvarande prognos. Vidare beräknas pandemin medföra ett uppdämt ökat resursbehov för återvändandearbete inom mottagningen under 2021 jämfört med föregående prognos. Tillståndsprövningen minskar också i den senare delen av prognosperioden, till följd av ett minskat inflöde av ärenden som gör att författningsstyrda tider kan nås under perioden, trots färre resurser jämfört med föregående prognos.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 10. Prognos anslag 1:2, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:2, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	4 480	3 750	3 460	3 390
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	3 500	2 950	2 750	2 700
varav Ap 3 Boende för asylsökande	980	800	710	690
Prognos P3-20	4 240	3 030	2 520	2 670
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	3 300	2 350	1 950	2 100
varav Ap 3 Boende för asylsökande	940	680	570	570
Förändring föregående prognos	-240	-720	-940	-720
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	-200	-600	-800	-600
varav Ap 3 Boende för asylsökande	-40	-120	-140	-120

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Sett till hela prognosperioden sänks prognosen för anslagspost 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting med cirka 2,2 miljarder kronor och mellan 200 och 800 miljoner kronor årligen.

För innevarande år sänks prognosen med 200 miljoner kronor till följd av ett lägre inflöde av ansökningar om ersättning från kommuner och landsting. Under årets första månader har ett lägre antal ansökningar och till lägre ansökningsbelopp inkommit till Migrationsverket jämfört med de antaganden som gjorts i tidigare prognoser och Migrationsverket sänker därmed prognosen för innevarande år.

Den främsta förklaringen till den sänkta prognosen för 2021-2023 är en lägre prognos för antalet inskrivna i mottagningen. För åren 2021-2023 sänks prognosen med mellan 600 och 800 miljoner kronor årligen, sammanlagt cirka 2 miljarder kronor. Den största delen av sänkningen, cirka 1,7 miljarder kronor, beror på färre inskrivna. Resterande del av sänkningen, cirka 300 miljoner kronor, beror på antaganden om att snittkostnaden för ansökningar som inte är schabloniserade, framförallt skola och sjukvård, bedöms lägre jämfört med tidigare prognos.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Tabell 11. Viktigaste förklaringarna till skillnaden jämfört med föregående prognos

Boendekostnad, mnkr	2020	2021	2022	2023
P2-20	980	800	710	690
P3-20	940	680	570	570
Förändring föregående prognos	-40	-120	-140	-120
Fördelning boendekostnader, mnkr				
Bostadslägenhet (ABE)	410	250	250	280
Kollektivt boende (ABK)	200	140	110	110
Ankomstboende (ABI)	130	110	110	120
Avvecklings-/återställningskostnader	80	60	40	20
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	100	90	30	10
Förvar (livsmedel)	20	30	30	30
Totalt	940	680	570	570
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och boendemix	0	-140	-150	-120
Avvecklings-/återställningskostnader	0	0	0	0
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	-30	20	10	0
Förvar (livsmedel)	-10	0	0	0
Totalt	-40	-120	-140	-120
Skillnad per volym och boendemix, mnkr				
Bostadslägenhet (ABE)	0	-100	-80	-50
Kollektivt boende (ABK)	0	-30	-60	-60
Ankomstboende (ABI)	0	-10	-10	-10
Totalt	+0	-140	-150	-120

Förändringar per volym och boendemix samt övriga kostnader

Behovet av boendeplatser i anläggningsboende (ABO) är oförändrat 2020 jämfört med föregående prognos. Den tillfälligt pausade avvecklingen av boendeplatser fram till halvårsskiftet, upphävdes genom beslut den 8 juni och det är inte heller aktuellt att aktivera en högre beredskapsnivå med anledning av pandemiläget. Den förändring som ses för innevarande år är dels ett minskat antal förvarstagna, dels en förskjutning av de beräknade kostnaderna för pågående tvister i allmän domstol avseende skadestånd och återställningskostnader. Förändringen i boendekostnad kopplat till förvaret beräknas minska den prognostiserade livsmedelskostnaden på anslaget med cirka 10 miljoner kronor för 2020. Det lägre antalet förvarstagna antas fortsätta till det att platserna åter öppnas upp 2021. Förändringen i boendekostnad kopplat till tvister beräknas minska den prognostiserade kostnaden på anslaget med cirka 30 miljoner kronor för 2020. En motsvarande kostnadsökning beräknas för de mål som flyttats fram med cirka 20 miljoner kronor 2021 och 10 miljoner kronor 2022.

Då antalet asylsökande beräknas bli lägre enligt det sänkta planeringsantagandet för 2020 och 2021 bedöms fler boendeplatser kunna avvecklas under prognosperioden jämfört med föregående prognos. Detta får effekt på volym och boendemix under 2021-2023. Det är främst inom boendeformerna ABE och ABK som avvecklingen utökas. Från 2022 och framåt planeras varken avveckling eller nyanskaffning av ABI och ABK. För ABE sker den största avvecklingen 2020-2021. Under 2022 beräknas behovet av ABE vara oförändrat för att sedan minska ytterligare något 2023. Förändringen i volym och boendemix kopplat till boendeavveckling beräknas minska den prognostiserade boendekostnaden på anslaget med cirka 140 miljoner kronor för 2021, cirka 150 miljoner kronor 2022 och cirka 120 miljoner kronor 2023.

Inräknat kostnadsminskningen till följd av färre förvarstagna och färre avgjorda tvistemål 2020 samt kostnadsökningen 2021 och 2022 på grund av fler avgjorda tvistemål, ger det

sammantaget en minskad prognos med cirka 420 miljoner kronor på anslag 1:2, anslagspost 3, för prognosperioden.

Fördelning per boendeform

Enligt föregående prognos beräknades fördelningen mellan de olika boendeformerna inom ABO utvecklas mot cirka 79 procent ABE, 12 procent ABK och 9 procent ABI i slutet av prognosperioden. I denna prognos förändras fördelningen och ABE beräknas öka till cirka 81 procent, medan ABK minskar till cirka 9 procent och ABI ökar till cirka 10 procent. Förändringen är en effekt av den utökade boendeavvecklingen där främst ABE och ABK minskar. De justeringar som skett i nuvarande prognos avseende fördelning och andel per boendeform framgår av tabellerna nedan.

Tabell 12. Antal bodygn i mottagningen

Boendeform	P3-20				Förändring			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Anläggningsboende (ABO)	19 900	12 800	12 400	13 700	-100	-4 300	-3 900	-2 800
varav bostadslägenhet (ABE)*	16 100	9 800	9 800	11 100	-100	-3 900	-3 100	-2 000
varav kollektivt boende (ABK)*	2 300	1 500	1 200	1 200	-	-400	-700	-700
varav ankomstboende (ABI)	1 500	1 500	1 400	1 400	-	-	-100	-100
Eget boende (EBO)*	20 900	13 500	12 000	12 600	+700	-3 900	-3 700	-2 600
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	900	600	700	800	-100	-200	-200	-100
Summa inkl. EBO och BUV	41 700	26 900	25 100	27 100	+500	-8 400	-7 800	-5 500

* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 13. Procentuell fördelning per boendeform

Boendeform	P3-20				Förändring, procentenheter			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Anläggningsboende (ABO)	48%	48%	49%	51%	-1	-1	-0	-0
varav bostadslägenhet (ABE)*	81%	77%	79%	81%	-0	-4	-0	+2
varav kollektivt boende (ABK)*	12%	12%	10%	9%	+0	+1	-2	-3
varav ankomstboende (ABI)	8%	12%	11%	10%	+0	+3	+2	+1
Eget boende (EBO)*	50%	50%	48%	46%	+1	+1	+0	-0
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	2%	3%	3%	-0	-0	+0	+0
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-0	-0	+0	+0

* Boendeformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

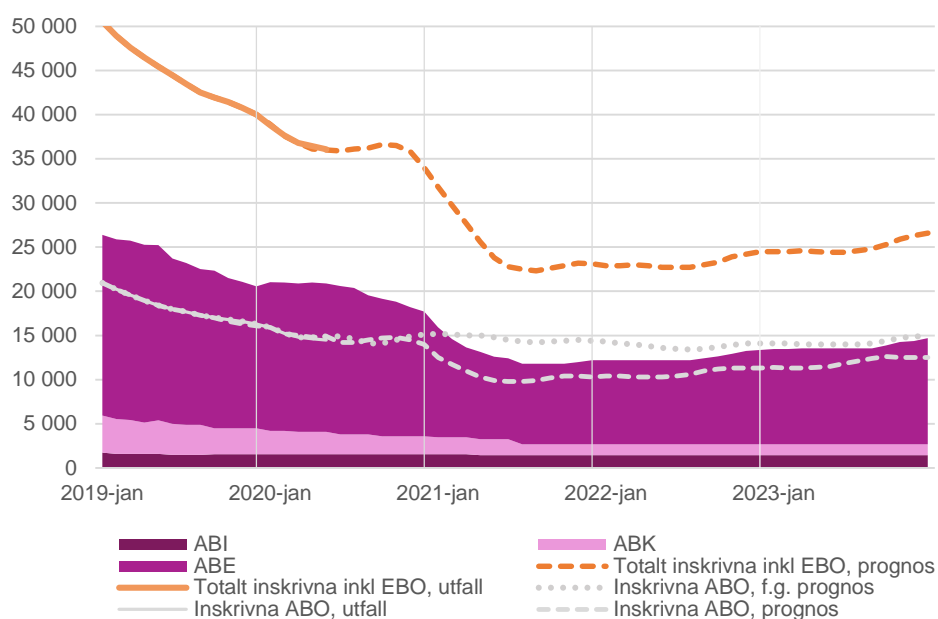
** Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Prognos beläggningsgrad per boendeform

Beläggningsgrad per boendeform, procent	2020	2021	2022	2023
Bostadslägenhet (ABE)	78%	88%	87%	88%
Kollektivt boende (ABK)	71%	90%	90%	90%
Ankomstboende (ABI)	37%	52%	67%	53%
Total beläggningsgrad alla boenden	74%	84%	85%	85%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenhet (ABE)	0%	0%	0%	0%
Kollektivt boende (ABK)	-6%	0%	0%	0%
Ankomstboende (ABI)	5%	-3%	5%	-11%
Total beläggningsgrad alla boenden	0%	-1%	0%	-1%

Inriktningen för boendeplaneringen är fortsatt att ha en genomsnittlig beläggningsgrad på minst 85 procent. På grund av pandemin samt en förestående boendeavveckling beräknas myndigheten närma sig den nivån först under nästa år. På grund av den uppskattade omfattningen av 2021 års boendeavveckling görs bedömningen att beläggningsgraden kan variera kraftigt och att nivån på minst 85 procent endast kan nås periodvis under nästa år, för att sedan bli mer stabil på omkring 85 procent under 2022 och 2023.

Bild 4. Utveckling och prognos över Migrationsverkets anläggningsboende, tillgängliga medel



Tabell 15. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2, utifrån prognos anslag 1:1

Anslag 1:2, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB, m.m.	4 936	4 170	3 970	3 970
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	4 936	4 170	3 970	3 970
Anslagskredit	+247	+209	+199	+199
Tillgängliga medel*	5 183	4 379	4 169	4 169
Prognos P3-20	4 270	3 010	2 510	2 670
Differens prognos/tillgängliga medel	+913	+1 369	+1 658	+1 499

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

Anslagsposterna 4, 5 och 8 disponeras av Migrationsverket.

Tabell 16. Prognos anslag 1:3, tillgängliga medel

Anslag 1:3, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	12	12	12	12
Prognos P3-20	7	12	12	12
Förändring föregående prognos	-5	+0	+0	+0

Prognosen för 2020 sänks med 5 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det sker mot bakgrund av rådande pandemiläge där reserestriktioner begränsar möjligheten att utnyttja anslaget avseende anslagspost 5 (återvändningsbidrag) och anslagspost 8 (anhörigresor). För 2021-2023 är prognosen oförändrad. För anslagspost 4 (återvändningsförberedelser) ser Migrationsverket behov av tillskott av medel för de kommande åren, se bilaga 8.

Tabell 17. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:3

Anslag 1:3, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	12	12	12	12
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	12	12	12	12
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	12	12	12	12
Prognos P3-20	7	12	12	12
Differens prognos/tillgängliga medel	+5	+0	+0	+0
* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1	+0	+0	+0	+0

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 18. Prognos anslag 1:4, tillgängliga medel

Anslag 1:4, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	870	628	585	500
Prognos P3-20	870	628	585	500
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	+0

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för hela prognosperioden.

Tabell 19. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	962	599	585	500
Disponibelt överföringsbelopp	-30	+29	+0	+0
Tilldelade medel	932	628	585	500
Anslagskredit	+96	+18	+18	+15
Tillgängliga medel	1 028	646	602	515
Prognos P3-20	870	628	585	500
Differens prognos/tillgängliga medel	+158	+18	+17	+10

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2020	2021	2022	2023
Utvisning/avvisning	10 800	11 500	11 900	11 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-200	-1 400	-900	+700
Avgjorda asylärenden	2020	2021	2022	2023
Utvisning/avvisning	15 700	9 200	9 200	9 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+1 700	+600	+600	+600

Migrationsverkets prognos för antalet överlämnade asylärenden till migrationsdomstolarna minskar för 2021-2023 till följd av sänkt planeringsantagande för inkomna asylärenden 2020-2021, vilket beräknas leda till färre avslag i första instans.

Migrationsdomstolarna har fortsatt höga balanser av öppna asylmål/ärenden, även om de minskar, och balansen är ojämnt fördelad mellan domstolarna. Domstolsverket lämnar prognosen för avgjorda asylmål oförändrad både för i år och för de kommande åren. Utvecklingen för avgjorda ärenden hittills i år stämmer väl överens med prognos. Prognosen för avgjorda asylärenden ökar emellertid till följd av en justerad koefficient för omräkning av avgjorda asylmål till asylärenden.

Givet den nuvarande prognosen är bedömningen att antalet öppna asylmål fortsätter att minska under 2020, bland annat tack vare det ekonomiska tillskottet som domstolarna fick i vårändringsbudgeten. Men utvecklingen kommer att vända under 2021, då resurserna som följer av tillgängliga medel för nästa år inte bedöms räcka till i förhållande till antalet överlämnade ärenden från Migrationsverket. Utvecklingen bedöms fortsätta under 2022–2023, vilket väntas medföra betydligt högre balansnivåer än önskvärt och som överstiger dagens nivåer. Avsaknaden av långsiktiga planeringsförutsättningar bedöms påverka utfallet av avgjorda ärenden negativt även för 2020, eftersom det medför att migrationsdomstolarna redan i år behöver bromsa in för att kunna anpassa organisationerna till en avsevärt lägre anslagsnivå för nästa år.

Utöver osäkerheten rörande anslagsnivån, finns även en osäkerhet utifrån pandemin och dess potentiella konsekvenser för antal avgjorda ärenden. Hittills i år har drygt 20 procent av muntliga förhandlingar ställts in rörande asylmål mot normalt drygt 10 procent. Även om en majoritet av asylärendena avgörs utan förhandling riskerar det, tillsammans med övriga potentiella effekter av pandemin såsom exempelvis ökad frånvaro bland personal, påverka produktiviteteten.

Mot bakgrund av tillskottet för 2020 genom vårändringsbudgeten är domstolarna nu inne i en återrekrytering av de anställningar som tvingades att avslutas vid årsskiftet. På grund av osäkerheten kring anslagsnivåerna för kommande år anställer domstolarna endast tillfällig personal. Inte heller notarieanställningar återbesätts i nuläget eftersom dessa löper på två år och därför kan äventyra budgeten för 2021 och framåt. På sikt kommer personalmixen att bli ineffektiv då ordinarie domare inte kan sägas upp på grund av anställningsförhållanden. Domstolarna tvingas istället minska den beredande personalen i stor omfattning. Vidare kommer arbetsmiljön försämrats avsevärt för den kvarvarande personalen och rekryteringsmöjligheterna kan sannolikt påverkas för en längre tid framåt. Den framtida domarförsörjningen äventyras på grund av minskningen av antalet notaries.

Konsekvenserna av en betydligt lägre tilldelning än vad Domstolsverket yrkar är som ovan nämnts att balanserna av asylärenden åter kommer att börja öka kraftigt vid migrationsdomstolarna. Migrationsdomstolarna kommer att behöva minska sin bemanning

markant för att anpassa kostnaderna till tillgängliga medel. Dessutom kommer förutsättningarna för att överlämna asylärenden från de migrationsdomstolar med höga balanser till övriga migrationsdomstolar att saknas, då organisationerna behöver minska. På grund av bristande resurser kommer förvaltningsrätter som är migrationsdomstolar inte heller kunna fortsätta lämna över andra typer av mål än migrationsmål till andra domstolar för avlastning.

Utifrån ovanstående resonemang är prognosen för avgjorda asylärenden 2021 mer än halverad jämfört med nivåerna 2017–2019 (delvis även orsakat av lägre balansnivåer). Följden blir fler öppna asylärenden, vilket medför risk för fortsatt långa omloppstider. Utöver asylärendena kommer även avgörandetakten för övriga migrationsärenden vid migrationsdomstolarna påverkas, såsom mål rörande uppehållstillstånd och medborgarskapsmål, med stigande balanser och ökande omloppstider som följd. Inom vissa ärendekategorier förväntas dessutom ett ökat inflöde vilket ytterligare kommer påverka antalet balanserade ärenden och handläggningstiderna negativt.

Sammantaget beräknas den lägre kapaciteten inom migrationsdomstolarna givet tillgängliga medel för de kommande åren medföra stora samhällsekonomiska kostnader. Migrationsverkets ökade kostnader i mottagningssystemet väntas överstiga de medel som skulle behövas tillföras migrationsdomstolarna. Mot bakgrund av detta lägger Domstolsverket fram en behovsprognos som bygger på tillskott av medel, vilket redogörs för i bilaga 8. I bilaga 9 återfinns en motsvarande behovsprognos utifrån en återgång till ordinarie utlänningslag från mitten av 2021.

Migrationsöverdomstolen

Prognosen för avgjorda asylmål lämnas oförändrad jämfört föregående prognos. Skillnaderna mot föregående prognos hänger samman med en justerad omräkningskoefficient från avgjorda asylmål till ärenden. Som en följd av lågt antal avgjorda asylärenden vid migrationsdomstolarna, antas Migrationsöverdomstolen kunna bibehålla dagens förhållandevis goda balansnivåer under prognosperioden. Istället byggs balanserna hos migrationsdomstolarna, mål som på sikt hamnar i Migrationsöverdomstolen när de avgörs.

Tabell 21. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna prövningsansökningar	2020	2021	2022	2023
Asylärenden utvisning/avvisning	10 300	6 000	6 000	6 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+1 200</i>	<i>+400</i>	<i>+400</i>	<i>+400</i>
Avgjorda prövningsansökningar	2020	2021	2022	2023
Asylärenden utvisning/avvisning	10 200	6 200	6 100	6 100
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>+1 100</i>	<i>+400</i>	<i>+400</i>	<i>+400</i>

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 22. Prognos anslag 1:5, tillgängliga medel

Anslag 1:5, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	200	130	140	150
Prognos P3-20	200	130	140	150
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	+0

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för hela prognosperioden.

Tabell 23. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	250	227	227	227
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	250	227	227	227
Anslagskredit	+7	+7	+7	+7
Tillgängliga medel	257	234	234	234
Prognos P3-20	200	130	140	150
Differens prognos/tillgängliga medel	+57	+104	+94	+84

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 24. Prognos anslag 1:6, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:6, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	290	356	340	290
Prognos P3-20	315	316	313	302
Förändring föregående prognos	+25	-40	-27	+12

I nuvarande prognos har biträdesandelarna uppdaterats i enlighet med utfallet till och med maj i år. Biträdesandelarna har stigit vilket leder till att anslagsförbrukningen räknas upp med 25 miljoner kronor 2020. Ökningen kan falla ut först 2021 eftersom det föreligger risk kopplat till bedömningen av hur många ärenden som kräver muntlighet som kommer kunna avgöras 2020. Ökningen ryms dock inom tillgängliga medel för anslaget.

Tabell 25. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:6, utifrån prognos anslag 1:1

Anslag 1:6, mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	401	385	335	335
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	401	385	335	335
Anslagskredit	+20	+19	+17	+17
Tillgängliga medel*	421	404	352	352
Prognos P3-20	315	316	313	302
Differens prognos/tillgängliga medel	+106	+88	+39	+50

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2019/20:1

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 26. Prognos anslag 1:7, anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	44	63	55	49
Prognos P3-20	25	67	58	49
Förändring föregående prognos	-19	+4	+3	+0

Prognosen för anslagsposten skrivs ned med 19 miljoner kronor 2020 och skrivs upp med 4 miljoner kronor 2021 jämfört med tidigare prognos. Nedskrivningen 2020 beror på minskat antal utresor till följd av coronapandemin som även påverkar reintegreringsinsatser samt övervakning av tvångsvist återvändande.

För 2021 beräknas antalet utresor öka jämfört mot tidigare prognos på grund av en förskjutningseffekt av utresor och att det totala antalet utresor 2021-2022 är högre än i föregående prognos.

Tabell 27. Prognos anslag 1:7, anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	241	261	261	261
Prognos P3-20	221	261	261	261
Förändring föregående prognos	-20	+0	+0	+0

Prognosen gällande antalet transporterade klienter för 2020 sänks i denna prognos jämfört med tidigare prognos från 3 700 klienter till 3 000. Därför justeras även den finansiella prognosen ned med 20 miljoner kronor till 221 miljoner kronor för i år. Prognosen för de kommande åren är oförändrad.

Kriminalvården har under 2020 övertagit en del inrikestransporter från Migrationsverket. Kriminalvården transporterar nu klienterna hela sträckan själva i allt större utsträckning. Det är osäkert hur detta påverkar kostnaderna och prognosen har inte justerats utifrån denna förändring.

Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 28. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	8 229	6 293	5 989	5 947
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	3 980	3 050	2 980	3 140
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	80	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	74	81	81	82
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	2 900	2 000	1 600	1 350
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	75	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	55	52	53	50
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	225	245	300	350
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	230	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	610	730	840	840
Prognos P3-20	7 950	5 858	5 424	5 053
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	3 860	2 850	2 630	2 470
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	80	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	65	76	66	63
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	2 750	1 850	1 550	1 300
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	75	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	55	52	53	50
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	225	245	290	335
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	230	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	610	650	700	700
Förändring föregående prognos	-279	-435	-565	-894
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-120	-200	-350	-670
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	-9	-5	-15	-19
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-150	-150	-50	-50
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+0	+0	-10	-15
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	-80	-140	-140

Tabell 29. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2020	2021	2022	2023
Anvisat i föreslagen budget 2020, ink TB. m.m.	8 433	7 045	6 577	6 577
Disponibelt överföringsbelopp	-1	+0	+0	+0
Tilldelade medel	8 432	7 045	6 577	6 577
Anslagskredit	+423	+352	+329	+329
Tillgängliga medel*	8 854	7 397	6 906	6 906
Prognos P3-20	7 950	5 858	5 424	5 053
Differens prognos/tillgängliga medel	+904	+1 539	+1 482	+1 853

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2019/20:1

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Sett till hela prognosperioden sänks anslagsposten med cirka 1,3 miljarder kronor. Det beror på att prognosen för kommunmottagandet sänks med cirka 13 000 nyanlända personer under prognosperioden jämfört med föregående prognos, varav cirka 2 000 för i år (se bilaga 2 bosättning och kommunmottagande).

Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

Migrationsverket sänker prognosen för anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga med 400 miljoner kronor sett till hela prognosperioden. För innevarande år sänks prognosen med 150 miljoner kronor och för 2021-2023 sänks prognosen med mellan 50 och 150 miljoner kronor årligen.

För innevarande år beror sänkningen likt föregående prognos på ett lägre utfall under året vilket förklaras av att färre personer har omfattats av dygnsschablonen jämfört med tidigare beräkningar. För 2021-2023 beror sänkningen på att färre antal ensamkommande barn beräknas att kommunmottas.

Anslagspost 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader

Prognosen är oförändrad för anslagspost 14, men Migrationsverket ser ett behov av tillskott av medel för de kommande åren (se bilaga 8).

Anslagspost 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Prognosen för anslagsposten sänks med totalt 360 miljoner kronor, mellan 80 och 140 miljoner kronor årligen för 2021-2023. Sänkningen beror på att prognosen för antalet kommunmottagna under prognosperioden sänks med 13 000 personer.

Fördjupningsbilagor

Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige

Tabell 30. Prognos över antalet asylsökande i Sverige 2020-2021

Antal asylsökande Analysgrupper	Utfall 2019	Prognos 2020			Prognos 2021		
		Intervall	Planering	+/-	Intervall	Planering	+/-
Syrien	2 649	700 - 1 700	1 100	-1 600	1 000 - 3 700	2 200	-400
Statslösa/staten Palestina	1 491	500 - 800	600	-800	700 - 1 400	900	-300
Eritrea	766	300 - 600	500	-300	500 - 800	600	-
Somalia	755	300 - 600	400	-200	300 - 900	700	-
Afghanistan	825	400 - 1 000	600	-200	600 - 1 600	900	-
Irak	1 054	600 - 900	800	-200	700 - 1 500	900	-400
Iran	1 090	600 - 800	600	-400	600 - 1 300	900	-300
Västra Balkan	1 238	400 - 1 000	600	-600	500 - 1 600	900	-200
Uzbekistan	1 052	800 - 1 200	1 000	-100	700 - 1 200	1 000	-100
Övriga	11 038	5 400 - 8 400	6 800	-3 600	6 400 - 12 000	9 000	-1 300
OSS /Ukr./ Mong./Gerg.	3 888	2 000 - 2 600	3 900	-	2 500 - 4 200	3 400	-
Mellanöstern, övriga	2 208	1 000 - 1 600	1 300	-800	1 100 - 2 300	1 800	-100
Afrika, Nordvästra	612	300 - 500	400	-200	400 - 800	500	-100
Afrika söder om Sahara	1 651	900 - 1 300	1 100	-500	1 000 - 1 800	1 400	-300
Central- och Sydamerika	1 771	600 - 1 600	1 000	-900	600 - 2 000	1 500	-
Övriga länder	908	600 - 800	900	-	800 - 900	900	-
TOTALT	21 958	10 000 - 17 000	13 000	-8 000	12 000 - 26 000	18 000	-3 000
varav ensamk. barn	902	300 - 900	400	-500	500 - 1 600	800	-400
Vidarebosättning	5 253	5 000 - 5 000	5 000	-	5 000 - 5 000	5 000	-

Övergripande händelseutveckling

Migrationsverket utgick i föregående prognos från ett förenklat antagande om att EU:s och medlemsstaternas reserestriktioner, med inreseförbud till EU/EES och stopp för resor mellan olika länder i Europa, skulle trappas ned under sommaren 2020 för att sedan upphöra helt. Även om det har skett lättnader, främst inom Europa, kvarstår många restriktioner alltjämt. Utvecklingen pekar på att nu gällande reserestriktioner och pandemins samhällspåverkan i övrigt på ett eller annat sätt kommer att påverka antalet asylsökande i Sverige under hela 2020. Det går heller inte att utesluta att restriktioner stramas upp eller återinförs om pandemiläget skulle förvärras.

EU-kommissionen har rekommenderat att alla medlemsstater ska ha upphört med pandemirelaterade gränskontroller från den 15 juni, men denna rekommendation har än så länge inte hörtsammats fullt ut. Tvärtom är många länder rädda för vad en återgång till ett öppnare Europa skulle innebära. Lokala och regionala restriktioner och nedstängningar har också upprättats i samband med ökad smittspridning runtom i Europa. Sannolikt kommer dock möjligheten för irreguljära migranter att röra sig mellan länderna i Europa, så kallade sekundära rörelser, gradvis att förbättras under återstoden av 2020. De gränskontroller som Sverige och flertalet andra EU-länder införde med EU-kommissionens godkännande 2015 har förlängts till och med den 12 november i år.

Reguljärflyget, som i detta sammanhang främst används av asylsökande från viseringsfria länder och av personer som reser in med uppehållstillstånd eller Schengenvisering, men även av personer med oriktiga dokument, påverkades kraftigt av EU-kommissionens rekommendation om inreseförbud i mars men även av övriga reserestriktioner inom Europa. Många restriktioner för reguljärflyget kvarstår fortfarande, andra har lättats upp, men inreseförbudet till EU/EES har förlängts till den 31 augusti i år, för Sveriges del med undantag för ett tiotal länder. Möjligheten att resa reguljärt inom Europa har förbättrats. Sannolikt kommer antalet reguljärflyg att fortsätta öka under sommaren och hösten på grund av färre

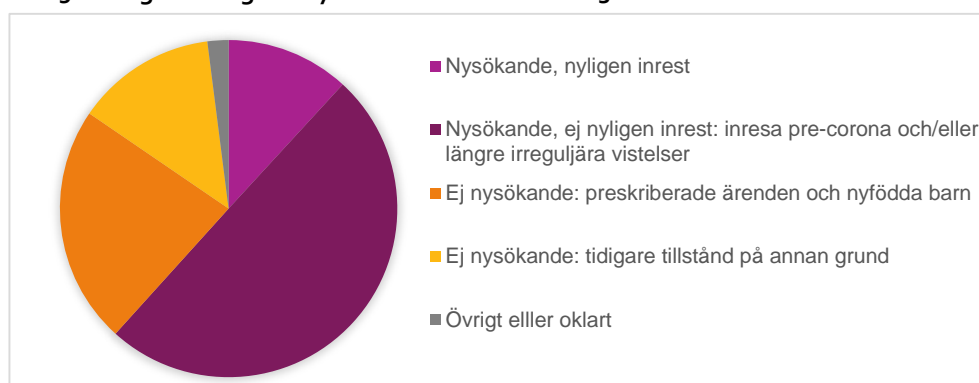
restriktioner. Detta kommer innebära förbättrade förutsättningar för asylsökande som kan resa in legalt i Europa och Sverige.

Den tredje stora påverkansfaktorn för antalet asylsökande i Sverige är rörelserna på de stora migrationsrutterna in till Europa. Antalet ankomster har minskat både till Grekland och till Spanien under första halvåret 2020, särskilt sedan inreseförbudet infördes, även om Italien än så länge har sett fler ankomster under 2020 jämfört med förra året.³ Det är svårigheterna att röra sig till och vidare från Grekland, Italien och Spanien som primärt ligger bakom den minskade aktiviteten på rutterna, snarare än minskade drivkrafter att söka asyl för de migranter som transiterar Turkiet, Libyen och Marocko. Under juni har dock migrantrörelserna på Balkanrutten ökat och det är sannolikt att de migranter som nu befinner sig på Balkan och de stora transitländerna utanför Europa kommer att försöka röra sig vidare då restriktionerna lättas upp.

Turkiets officiella linje är fortfarande att de inte kommer att stoppa migranter som försöker ta sig vidare mot Europa då coronapandemin klingat av. Detta skapar också en fortsatt stor osäkerhet på den östra Medelhavsrutten. Förhandlingar pågår mellan EU och Turkiet, men så länge en lösning inte kan nås är det sannolikt att ankomsterna till Grekland under hösten 2020 kommer att öka till i vart fall samma nivåer som under 2019, förutsatt att smittspridningen av coronaviruset fortsätter att avta i Europa.

Antalet asylsökande i Sverige minskade redan inför majprognosen, men har sedan stabiliserat sig på cirka 180 asylsökande per vecka, med fluktuationer. Migrationsverket har gått igenom samtliga asylansökningar som inkom i Sverige under vecka 13-20, för att få en bild av svårigheterna att resa in i landet under rådande reserestriktioner. Cirka 48 procent av de totalt 1 488 asylsökande hade befunnit sig utan uppehållstillstånd i landet sedan innan reserestriktionerna infördes. Cirka 23 procent utgjordes av personer med preskriberade ärenden och av nyfödda barn till asylsökande. Cirka 16 procent hade ett uppehållstillstånd på annan grund i Sverige eller en visering som löpt ut. Endast cirka 12 procent uppgav att de rest in i Sverige efter det att reserestriktionerna infördes. Totalt hade alltså 88 procent av de sökande befunnit sig i landet sedan tidigare, med eller utan uppehållstillstånd. Reserestriktionernas påverkan på antalet asylsökande i Sverige är med andra ord stor, även om många fortfarande söker asyl inifrån landet. Det är inte förrän i juli som andelen nyinresta sökande har börjat att öka något.

Bild 5. Kategorisering av asylsökande under vecka 13-20



³ Det är dock främst nationaliteter som inte söker sig till Sverige i någon större utsträckning som använder sig av rutten.

Bedömning av utvecklingen 2020

Prognosintervall och planeringsantagande

Planeringsantagandet sänks från 21 000 sökande till cirka 13 000 sökande jämfört med föregående prognos. Det lägre scenariot sänks från 16 000 till cirka 10 000 asylsökande, samtidigt som det övre scenariot sänks från 28 000 till cirka 17 000 sökande. Detta utgör en sänkning av hela prognosspannet till 10 000 – 17 000 sökande, något som speglar bedömningen att reserestriktionerna i samtliga scenarier även fortsättningsvis kommer få en påverkan på antalet asylsökande i Sverige.

I planeringsantagandet, med cirka 13 000 asylsökande, antar Migrationsverket att antalet asylsökande i Sverige kommer att öka något under årets sista kvartal då restriktionerna antas lättas upp gradvis under hösten och då möjligheterna till internationellt resande successivt ökar. I detta scenario får gradvist öppnade gränser inom Europa en påverkan på möjligheten till sekundära rörelser, om än med begränsad påverkan på Sverige. Det är först i oktober som antalet ankomster på rutterna kan antas öka till för säsongen normala nivåer. Framför allt en ökad aktivitet på den östra Medelhavsrutten ger fler asylsökande i Sverige i november och december. Den reguljära flygtrafiken ökar under årets sista månader, med fler asylsökande från viseringsfria länder som följd.

I det lägre scenariot, med cirka 10 000 sökande, antas reserestriktionerna fortsätta att vara omfattande under återstoden av 2020. I detta scenario minskar antalet asylsökande under hösten, delvis som en konsekvens av att antalet sökande inifrån landet minskar. Som visas i bild 5 över asylärenden vecka 13-20 har nästan hälften av alla asylsökande i Sverige under perioden vistats utan uppehållstillstånd i landet sedan en tid tillbaka och det är inte orimligt att denna grupp kan komma att minska över tid.

I det högre scenariot, med cirka 17 000 asylsökande, antas antalet sökande öka tidigare och nå upp till samma antal asylsökande i Sverige i månadsskiftet oktober/november som under motsvarande tidsperiod 2019, för att sedan öka ytterligare om EU-Turkietuttalandet fortsätter att utmanas av Turkiet. I detta scenario ökar antalet ankomster till Grekland redan under tidig höst och möjligheten till sekundära rörelser inom Europa förbättras drastiskt. Många av de irreguljära migranter som i nuläget befinner sig i Grekland och på Balkan kommer i detta läge att sätta sig i rörelse igen. Antalet asylsökande som anländer med reguljärflyg antas dessutom öka tidigt under hösten. EU och enskilda medlemsstater, samt staterna på Balkan, vidtar motåtgärder, men antalet asylsökande i Europa och Sverige ökar trots detta.

Bedömning av utvecklingen 2021

Påverkansfaktorer och utvecklingen i spåren av coronapandemin

Utvecklingen för 2021 är svårbedömd. Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) har flaggat för ökade drivkrafter för människor att sätta sig i rörelse då en försämrad ekonomisk utveckling är att förvänta i spåren av coronapandemin runt om i världen, samtidigt som konfliktutvecklingen i redan drabbade områden kan komma att förvärras. Coronavirusets spridning och samhällspåverkan förefaller minska gradvis i Europa, förutsatt att en andravåg inte utbryter, men den framtida pandemiutvecklingen och dess medföljande samhällspåverkan i bland annat Afrika och Mellanöstern är svårbedömd. Ökade drivkrafter att röra sig vidare från dessa världsdelar/regioner, såväl socioekonomiska som konfliktrelaterade, skulle kunna innebära ökade migrationsrörelser mot Europa.

De reserestriktioner som upprättats och tillämpats under pandemin har visat att det går att påverka antalet asylsökande både i EU och i enskilda medlemsstater. En inte osannolik

utveckling i pandemins spår är att många länder ser ett ökat behov av att ha större kontroll på vilka personer som reser in i och befinner sig i landet, vilket kan leda till fortsatta kontrollåtgärder som begränsar möjligheten till sekundära rörelser inom Europa. Migrationsverket har i tidigare prognoser lyft fram trenden med en allt mer restriktiv migrationspolitisk utveckling i Europa i spåren av 2015 års stora antal asylsökande och det är inte osannolikt att denna trend kan komma att förstärkas ytterligare i spåren av coronapandemin.

En utveckling som sannolikt kommer leda till ökade drivkrafter att lämna många områden i världen möter därmed en politisk utveckling som sannolikt går mot ökande restriktioner och ett ökat behov av kontroll av irreguljära migrantrörelser. Det är i mötet mellan dessa motstridiga krafter som asylmigrationen till Europa och Sverige 2021 kommer att stöpas.

Prognosintervall och planeringsantagande

Migrationsverket valde i föregående prognos att lämna antalet asylsökande 2021 oförändrat, med hänvisning till att det var för tidigt att göra en bedömning om utvecklingen för detta år med tanke på den stora osäkerhet som förelåg. Migrationsverket väljer i denna prognos att sänka prognosen för 2021. Planeringsantagandet sänks från 21 000 sökande till 18 000. Spannet sänks från 16 000 – 28 000 till 12 000 – 26 000.

I planeringsantagandet antas att antalet asylsökande i Sverige blir lägre under första halvåret 2021 än vad som tidigare prognostiserats. Detta beror på en förstärkt trend med restriktiv migrationspolitik i Europa och därmed också sämre möjligheter till sekundära rörelser än vad som bedömts tidigare. Eftersom antalet sökande i detta scenario fortfarande är relativt lågt vid utgången av 2020 är det egentligen inte förrän till sommaren som antalet asylsökande i Sverige återgår till ett normalt utfall för säsongen.

I det lägre scenariot påverkas antalet asylsökande i Sverige under hela 2021 av en restriktiv utveckling som begränsar möjligheterna till sekundära rörelser. Inledningen av året antas medföra ett lågt antal asylsökande då många restriktioner från 2020 fortfarande kvarstår. Först efter halvårsskiftet antas antalet asylsökande öka i någon omfattning i Sverige och kommer sedan aldrig upp i mer än som mest lite drygt 300 sökande i veckan.

I det högre scenariot sker ett stort antal ankomster till Grekland under hela 2021, delvis på grund av att EU-Turkietuttalandet antas ha fallerat och delvis på grund av ökade drivkrafter att lämna Mellanöstern. Ett antal motåtgärder för att förhindra en situation som motsvarar 2015 antas komma att vidtas både från EU och från dess medlemsstater, vilket till viss del kommer att begränsa påverkan på Sverige. Totalt sett ökar antalet asylsökande i Sverige och Europa ändå kraftigt.

Migrationsverket har även tagit fram prognosantaganden för det fall att Sverige den 20 juli 2021 återgår till att tillämpa utlänningslagen istället för den tillfälliga lagen. Dessa bedömningar redovisas i bilaga 9.

Antaganden av utvecklingen 2022-2023

Antagandena om utvecklingen av antalet asylsökande lämnas oförändrade för den senare delen av prognosperioden.

Tabell 31. Antaganden om antalet asylsökande 2022-2023

Prognos över antal asylsökande	2022	2023
Antal asylsökande, prognosintervall	16 000-28 000	16 000-28 000
varav ensamkommande barn	700 - 1 700	700 - 1 700
Planeringsantagande, totalt	21 000	21 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-
varav ensamkommande barn	1 000	1 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-200	-200

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Som beskrevs i föregående prognos innebär de reserestriktioner som införts i spåren av coronapandemin en betydande osäkerhet för utvecklingen framåt. Även om det har skett lättnader, främst inom Europa, kvarstår många restriktioner alltså. Regeringen har beslutat att förlänga det tillfälliga inreseförbudet till EU via Sverige till och med den 31 augusti 2020 med undantag för ett tiotal länder efter rekommendation av ministerrådet. Hur länge restriktionerna varar och hur de internationella reseförbindelserna utvecklas framöver är avgörande för inte minst anhörigas och kvotflyktingars möjligheter att resa in i Sverige. Men detta går fortfarande inte att veta med säkerhet.

Bedömningarna i denna prognos utgår från ett uppdaterat antagande om att reserestriktioner fortsätter att gradvis lättas upp under hösten och att möjligheterna att resa internationellt ökar successivt, framförallt under årets sista kvartal.

Liksom tidigare antas tillfälliga lagens bestämmelser prognosmässigt att gälla under hela prognosperioden, det vill säga fram till slutet av 2023.

Tabell 32. Prognos över totalt kommunmottagande

Prognos över kommunmottagande, tillgängliga medel	2019	2020	2021	2022	2023
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen		6 500	6 100	6 800	6 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-400	-2 100	-1 900	-500
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	13 025	7 600	6 100	6 700	6 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-200	-1 700	-2 300	-700
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	3 761	2 600	2 500	3 200	3 200
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	5 385	4 000	3 300	3 100	3 100
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	305	200	200	300	300
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	3 574	800	100	100	100
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	5 004	5 000	5 000	5 000	5 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+4	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	7 568	3 600	6 800	2 900	2 900
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+0	-1 900	+600	-3 000	-3 800
Summa kommunmottagande (A+B+C)	25 597	16 200	17 900	14 600	14 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-2 100	-1 100	-5 300	-4 500

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända skrivs ned från cirka 18 000 till 16 000 för i år. Den huvudsakliga skillnaden mot föregående prognos är att prognosen för inresta anhöriga justeras ned, då reserestriktioner antas finnas kvar under en längre tid. Det beräknas ge en viss förskjutning av inresor till 2021.

Prognosen för vidarebosatta kvotflyktingar i år lämnas tillsvidare oförändrad. Sedan mitten av mars har arbetet med överföring av kvotflyktingar varit pausat av FN:s flyktingorgan (UNHCR) och International Organization for Migration (IOM), men den 18 juni meddelade organisationerna att arbetet kommer att återupptas. Migrationsverket planerar nu för att sakta påbörja arbetet igen. I ett första skede kommer det handla om ett mycket begränsat antal personer och de första överföringarna planeras att kunna ske i augusti. Under det förberedande arbetet har Migrationsverket haft ett samarbete med Folkhälsomyndigheten. Överföringarna kommer att genomföras gradvis och i dialog med berörda kommuner och regioner. Efter den första överföringen kommer en utvärdering ske för att se om det blir möjligt att genomföra fler överföringar under hösten.

Innan arbetet med vidarebosättning pausades hade 1 360 av 5 000 kvotflyktingar från årets kvot överförts till Sverige. För närvarande väntar cirka 1 970 personer på att få komma hit varav cirka 1 300 är resklara. Pandemins och restriktionernas utveckling, liksom dess påverkan på flygbranschen, kan påverka möjligheterna att fullgöra uppdraget i år. I nuläget är inga nya delegationsuttagningar inplanerade, men målet är att dessa ska kunna återupptas i höst om

pandemin klingar av. Det skulle kunna innebära ett mer koncentrerat mottagande i de svenska kommunerna under årets sista kvartal. Arbetet är också beroende av kommunernas möjligheter att ta emot kvotflyktingar och för att föra en dialog kring detta har en arbetsgrupp bildats med representanter från Migrationsverket, Sveriges kommuner och regioner (SKR) och länsstyrelserna.

För 2021-2023 sänks prognosen för det totala kommunmottagandet med cirka 11 000. Det sker dels på grund av det sänkta planeringsantagandet för antalet asylsökande för 2020 och 2021, vilket beräknas medföra färre uppehållstillstånd på sikt. Dels sker det till följd av att en motsvarande nedrevidering av antalet inresta anhängare för 2020 som gjordes i föregående prognos på grund av lägre utfall nu görs för hela prognosperioden. Det har inte med själva pandemin att göra och påverkar framför allt 2022-2023.

Färre nya asylsökande innebär att Migrationsverkets avarbetning av äldre asylärenden, där majoriteten är boende i eget boende (EBO) beräknas kunna slutföras under 2021, det vill säga ungefär ett år tidigare jämfört med föregående prognos. Därför beräknas en större andel av kommunbosättningen under nästa år ske från EBO. Efter att de äldre ärendena avarbetats beräknas Migrationsverkets genomsnittliga handläggningstid för asylärenden att minska avsevärt. Andelen anvisad bosättning från ABO antas då öka.

Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel

3.1 Skyddsprocessen jämfört med föregående prognos

Prognosintervall nya asylsökande	2019	P3-20 Juliprognos 2020 P-T					P2-20 Majprognos 2020 P-T				Förändring P3-20 jmf P2-20			
		2020	2021	2022	2023		2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Antal nya asylsökande	21 958	10 000 - 12 000 - 17 000	12 000 - 26 000	16 000 - 28 000	16 000 - 28 000	16 000 - 28 000	16 000 - 28 000	16 000 - 28 000	16 000 - 28 000	16 000 - 28 000	-6 000 - 11 000	-4 000 - 2 000	-	-
varav ensamkommande barn	902	300 - 900	500 - 1 600	700 - 1 700	700 - 1 700	700 - 1 700	700 - 1 700	700 - 1 700	700 - 1 700	700 - 1 700	-400 - 700	-200 - 100	-	-

Skyddsprocessen, prognos	Plan.antagande / tillg. medel	Plan.antagande / tillg. medel	Förändring P3-20 jmf P2-20
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.	Skilnad mellan P3-20 tillgängliga medel och P2-20 tillgängliga medel

	Utfall	Prognos				Räkneexempel				Prognos				Räkneexempel				Förändring P3-20 jmf P2-20			
		2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)	2019																				
Inkomna förstagsärenden	21 958	13 000	18 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	-8 000	-3 000	-	-
varav ensamkommande barn	902	400	800	1 000	1 000	900	1 200	1 200	1 200	900	1 200	1 200	1 200	900	1 200	1 200	1 200	-500	-400	-200	-200
varav inkomna Dublinärenden	2 912	2 200	2 900	3 600	3 600	3 500	3 600	3 500	3 500	3 500	3 600	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	-1 300	-700	+100	+100
Inkomna förlägningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	36 610	28 000	48 000	44 000	48 000	28 000	56 000	58 000	66 000	28 000	56 000	58 000	66 000	28 000	56 000	58 000	66 000	-	-8 000	-14 000	-18 000
Inkomna asylärenden, totalt	58 568	41 000	66 000	65 000	69 000	49 000	77 000	79 000	87 000	49 000	77 000	79 000	87 000	49 000	77 000	79 000	87 000	-8 000	-11 000	-14 000	-18 000
Avgjorda asylärenden totalt	44 520	55 000	56 000	72 000	68 000	52 000	74 000	82 000	87 000	52 000	74 000	82 000	87 000	52 000	74 000	82 000	87 000	+3 000	-18 000	-10 000	-19 000
Avgjorda förstagsärenden	24 569	18 000	20 000	22 000	21 000	20 000	25 000	26 000	21 000	20 000	25 000	26 000	21 000	20 000	25 000	26 000	21 000	-2 000	-5 000	-4 000	-
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfallet)	672	500	600	700	700	900	900	900	900	900	900	900	900	900	900	900	900	-400	-300	-200	-200
Beviljade ansökningar	6 540	4 300	4 900	5 600	5 300	4 900	7 000	7 600	5 900	4 900	7 000	7 600	5 900	4 900	7 000	7 600	5 900	-600	-2 100	-2 000	-600
Ej beviljade ansökningar	18 029	13 700	15 100	16 400	15 700	15 100	18 000	18 400	15 100	15 100	18 000	18 400	15 100	15 100	18 000	18 400	15 100	-1 400	-2 900	-2 000	+600
varav Dublinäretagande, samt avvisning/utvisning EU-land	2 643	1 000	1 400	1 800	1 800	2 000	2 200	2 200	2 200	2 000	2 200	2 200	2 200	2 000	2 200	2 200	2 200	-1 000	-800	-400	-400
varav avslag i första instans	12 186	11 200	11 900	12 800	12 000	11 100	13 600	13 200	10 300	11 100	13 600	13 200	10 300	11 100	13 600	13 200	10 300	+100	-1 700	-500	+1 700
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	3 200	1 500	1 800	1 800	1 900	2 000	2 200	3 000	2 600	2 000	2 200	3 000	2 600	2 000	2 200	3 000	2 600	-500	-400	-1 200	-700
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut	14 890	8 900	6 900	5 900	5 900	14 900	10 900	5 900	5 900	14 900	10 900	5 900	5 900	14 900	10 900	5 900	5 900	-6 000	-4 000	-	-
varav äldre än 6 mån	7 932	6 100	700	800	800	7 700	5 400	600	900	7 700	5 400	600	900	7 700	5 400	600	900	-1 600	-4 700	+200	-100
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	10 mån	8 mån	10 mån	3 mån	3 mån	6 mån	7 mån	9 mån	3 mån	6 mån	7 mån	9 mån	3 mån	6 mån	7 mån	9 mån	3 mån	+2	+3	-6	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden		4 mån	3 mån	3 mån	3 mån	4 mån	3 mån	3 mån	3 mån	4 mån	3 mån	3 mån	3 mån	4 mån	3 mån	3 mån	3 mån	-	-	-	-
Avgjorda förlägningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	19 951	37 000	36 000	50 000	47 000	32 000	49 000	56 000	66 000	32 000	49 000	56 000	66 000	32 000	49 000	56 000	66 000	+5 000	-13 000	-6 000	-19 000
Öppna förlägningsansökningar vid årets slut	18 214	11 500	23 500	17 500	18 500	14 500	21 500	23 500	23 500	14 500	21 500	23 500	23 500	14 500	21 500	23 500	23 500	-3 000	+2 000	-6 000	-5 000
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlägningsärenden	2 mån	5 mån	3 mån	3 mån	3 mån	5 mån	3 mån	3 mån	3 mån	5 mån	3 mån	3 mån	3 mån	5 mån	3 mån	3 mån	3 mån	-0	+0	-0	-0

Överprövning av asylärenden	2019	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Migrationsverket													
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	12 186	11 200	11 900	12 800	12 000	11 100	13 600	13 300	10 300	+100	-1 700	-500	+1 700
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	14 269	10 800	11 500	11 900	11 500	11 000	12 900	12 800	10 800	-200	-1 400	-900	+700
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)		400	600	800	800	800	1 100	1 000	1 000	-400	-500	-200	-200
Migrationsdomstolarna													
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)		10 750	6 500	6 500	6 500	10 750	6 500	6 500	6 500	-	-	-	-
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)		1,46	1,42	1,42	1,42	1,30	1,32	1,32	1	+0	+0	+0	+0
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden		15 700	9 200	9 200	9 200	14 000	8 600	8 600	8 600	+1 700	+600	+600	+600
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning		700	400	400	400	700	400	400	400	-	-	-	-
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		17 100	10 600	9 900	9 800	15 500	9 800	9 200	9 000	+1 600	+800	+700	+800
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		2 300	1 200	1 200	1 200	2 000	1 200	1 100	1 100	+300	+800	+100	+100
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut		3 900	5 500	7 400	9 000	4 200	7 500	10 700	12 400	-300	-2 000	-3 300	-3 400

Inskrivna i Migrationsverkets mottagning	2019	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar	39 848	32 600	22 800	24 300	26 400	34 300	32 000	30 400	31 400	-1 700	-9 200	-6 100	-5 000
varav inskrivna i asylprövningsfas		8 900	6 900	5 900	5 900	14 900	10 900	5 900	5 900	-6 000	-4 000	-	-
varav inskrivna i överprövningsfas*		8 400	9 700	12 600	14 800	10 100	13 900	18 000	19 300	-1 700	-4 200	-5 400	-4 500
varav inskrivna med uppehållstillstånd		700	800	900	900	1 000	1 300	1 200	1 000	-300	-500	-300	-100
varav inskrivna i återvändandefas		14 800	5 400	4 900	4 800	8 300	5 900	5 300	5 200	+6 300	-500	-400	-400
Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar	45 255	36 900	25 300	23 700	25 500	36 500	33 500	30 900	30 900	+400	-8 200	-7 200	-5 400
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	18 268	14 600	10 800	10 600	11 700	14 800	14 600	13 800	14 300	-200	-3 800	-3 200	-2 600
varav i eget boende (EBO) med rätt till dagarsättning	25 083	20 800	12 900	11 100	11 500	20 000	16 400	14 500	13 800	+800	-3 500	-3 400	-2 300
varav i eget boende (EBO) utan rätt till dagarsättning		100	600	900	1 100	200	1 000	1 200	1 400	-100	-400	-300	-300
varav ensamkommande barn	1 038	900	600	700	800	1 000	800	900	900	-100	-200	-200	-100
Genomsnittligt antal förvarplatser		520	450	450	450	520	520	520	520	-	-70	-70	-70

*Omdefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandeärende/ erhållit uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.

Återvändande, asyl	2019	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Nya återvändandeärenden, asyl (förstagång och förlängning)	20 863	16 600	11 800	11 700	11 700	16 200	12 200	11 800	11 800	+400	-400	-100	-100
varav förstagsärenden		16 200	11 200	10 800	10 900	15 800	11 400	10 800	10 700	+400	-200	-	+200
varav efter överprövning		13 700	8 200	7 400	7 400	12 300	7 200	6 800	6 800	+1 400	+1 000	+600	+600
varav Dublinöverföringar	2 010	900	1 300	1 500	1 700	1 800	2 000	2 000	2 000	-900	-700	-500	-300
Självvalt utresor (utresor med hjälp av Migrationsverket)	7 066	3 000	11 000	8 000	5 200	6 000	9 500	6 600	5 200	-3 000	+1 500	+1 400	-
Utskrivna ur mottagningen		11 500	20 400	11 300	11 000	17 400	13 800	11 400	10 800	+5 900	+6 600	-100	+200
Öppna återvändandeärenden vid årets slut (Migrationsverket)**	14 561	21 600	8 600	6 000	5 800	14 800	7 500	6 100	6 000	+6 800	<		

Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel

3.2 Tillstånd och medborgarskap jämfört med föregående prognos

Tillstånd	Nuvarande prognos					Föregående prognos				Differens				
	2019	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	
Antal inkomna ärenden														
Anknytning förstagång	44 813	39 000	39 000	39 000	39 000	40 000	39 000	39 000	39 000	-1 000	+0	+0	+0	
Anknytning förlängning	12 862	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0	
EES	12 873	13 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	-1 000	+0	+0	+0	
Arbetsmarknad förstagång	59 642	39 000	43 000	54 000	54 000	51 000	54 000	54 000	54 000	-12 000	-11 000	+0	+0	
Arbetsmarknad förlängning	32 048	32 000	28 000	28 000	28 000	30 000	28 000	28 000	28 000	+2 000	+0	+0	+0	
Studerande förstagång	19 411	14 000	18 000	18 000	18 000	20 000	18 000	18 000	18 000	-6 000	+0	+0	+0	
Studerande förlängning	8 176	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0	
Besök	10 420	16 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+5 000	+0	+0	+0	
Pass	14 184	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0	
Summa	214 429	186 000	188 000	198 000	198 000	199 000	198 000	198 000	198 000	-13 000	-10 000	+0	+0	
Antal avgjorda ärenden														
Anknytning förstagång	43 123	36 000	45 000	48 000	39 000	31 000	45 000	55 000	48 000	+5 000	+0	-7 000	-9 000	
Anknytning förlängning	11 765	13 000	13 000	13 000	13 000	10 000	10 000	13 000	18 000	+3 000	+3 000	+0	-5 000	
EES	15 669	13 000	14 000	15 000	14 000	14 000	14 000	13 000	17 000	-1 000	+0	+2 000	-3 000	
Arbetsmarknad förstagång	52 545	44 000	45 000	55 000	54 000	53 000	55 000	55 000	61 000	-9 000	-10 000	+0	-7 000	
Arbetsmarknad förlängning	30 205	32 000	30 000	29 000	29 000	30 000	27 000	29 000	29 000	+2 000	+3 000	+0	+0	
Studerande förstagång	19 459	14 000	17 000	18 000	18 000	20 000	17 000	18 000	18 000	-6 000	+0	+0	+0	
Studerande förlängning	7 704	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0	
Besök	10 669	16 000	10 000	11 000	11 000	12 000	10 000	11 000	11 000	+4 000	+0	+0	+0	
Pass	13 476	13 000	14 000	12 000	13 000	14 000	14 000	12 000	13 000	-1 000	+0	+0	+0	
Summa	204 615	188 000	198 000	211 000	200 000	193 000	201 000	215 000	223 000	-5 000	-3 000	-4 000	-23 000	
Ärendebalans UB														
Anknytning förstagång	31 299	34 000	27 000	18 000	18 000	40 000	34 000	18 000	9 000	-6 000	-7 000	+0	+9 000	
Anknytning förlängning	5 691	5 000	5 000	5 000	5 000	8 000	11 000	11 000	6 000	-3 000	-6 000	-6 000	-1 000	
EES	5 091	5 000	5 000	4 000	4 000	5 000	5 000	7 000	4 000	+0	+0	-3 000	+0	
Arbetsmarknad förstagång	16 652	11 000	9 000	8 000	8 000	14 000	13 000	12 000	5 000	-3 000	-4 000	-4 000	+3 000	
Arbetsmarknad förlängning	9 327	9 000	7 000	5 000	5 000	9 000	10 000	8 000	7 000	+0	-3 000	-3 000	-2 000	
Studerande förstagång	1 287	1 000	2 000	2 000	2 000	1 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0	
Studerande förlängning	1 113	1 000	2 000	2 000	2 000	1 000	1 000	1 000	1 000	+0	+1 000	+1 000	+1 000	
Besök	953	1 000	2 000	2 000	2 000	0	1 000	1 000	1 000	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000	
Pass	3 975	4 000	3 000	4 000	4 000	3 000	2 000	3 000	2 000	+1 000	+1 000	+1 000	+2 000	
Summa	75 388	73 000	63 000	50 000	48 000	82 000	79 000	63 000	37 000	-9 000	-16 000	-13 000	+11 000	
Medborgarskap														
Antal inkomna ärenden														
Medborgarskapsprövning	92 928	76 000	80 000	80 000	65 000	76 000	85 000	85 000	70 000	+0	-5 000	-5 000	-5 000	
Summa	92 928	76 000	80 000	80 000	65 000	76 000	85 000	85 000	70 000	+0	-5 000	-5 000	-5 000	
Antal avgjorda ärenden														
Medborgarskapsprövning	75 933	80 000	95 000	100 000	100 000	80 000	100 000	105 000	105 000	+0	-5 000	-5 000	-5 000	
Summa	75 933	80 000	95 000	100 000	100 000	80 000	100 000	105 000	105 000	+0	-5 000	-5 000	-5 000	
Ärendebalans UB														
Medborgarskapsprövning	98 909	94 000	79 000	59 000	24 000	94 000	79 000	59 000	24 000	+0	+0	+0	+0	
Summa	98 909	94 000	79 000	59 000	24 000	94 000	79 000	59 000	24 000	+0	+0	+0	+0	

Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel

3.3 Anslagsprognos jämfört med föregående prognos

Anslag	Prognos efter tillgängliga medel P3-20					Föregående prognos				Skillnad			
	Tillgängliga medel 2020	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 350 000	4 350 000	4 438 319	4 455 601	4 470 000	4 450 000	0	0	-120 000	-100 000
Ap 1	4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 350 000	4 350 000	4 438 319	4 455 601	4 470 000	4 450 000	0	0	-120 000	-100 000
1:2	5 182 800	4 240 000	3 030 000	2 520 000	2 670 000	4 480 000	3 750 000	3 460 000	3 390 000	-240 000	-720 000	-940 000	-720 000
Ap 2	4 200 000	3 300 000	2 350 000	1 950 000	2 100 000	3 500 000	2 950 000	2 750 000	2 700 000	-200 000	-600 000	-800 000	-600 000
Ap 3	982 800	940 000	680 000	570 000	570 000	980 000	800 000	710 000	690 000	-40 000	-120 000	-140 000	-120 000
1:3	12 000	7 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	-5 000	0	0	0
Ap 4	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	0	0	0	0
Ap 5	500	500	500	500	500	500	500	500	500	0	0	0	0
Ap 8	9 500	4 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	-5 000	0	0	0
1:4	1 028 214	870 000	628 000	585 000	500 000	870 000	628 000	585 000	500 000	0	0	0	0
1:5	257 325	200 000	130 000	140 000	150 000	200 000	130 000	140 000	150 000	0	0	0	0
1:6	421 250	315 022	316 055	312 909	301 623	289 654	355 697	340 309	289 980	25 368	-39 642	-27 401	11 643
Ap 2	421 250	315 022	316 055	312 909	301 623	289 654	355 697	340 309	289 980	25 368	-39 642	-27 401	11 643
1:7	348 202	246 000	328 000	319 000	310 000	285 000	324 000	316 000	310 000	-39 000	4 000	3 000	0
Ap 1	87 202	25 000	67 000	58 000	49 000	44 000	63 000	55 000	49 000	-19 000	4 000	3 000	0
Ap 2	261 000	221 000	261 000	261 000	261 000	241 000	261 000	261 000	261 000	-20 000	0	0	0
1:8	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	0	0	0	0
Ap 1	137 950	137 950	155 450	155 450	155 450	133 450	155 450	155 450	155 450	4 500	0	0	0
Ap 2	17 500	17 500	0	0	0	22 000	0	0	0	-4 500	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandras etablering													
1:2	8 854 174	7 950 000	5 858 000	5 424 000	5 053 000	8 229 000	6 293 000	5 989 000	5 947 000	-279 000	-435 000	-565 000	-894 000
Ap 1	4 372 991	3 860 000	2 850 000	2 630 000	2 470 000	3 980 000	3 050 000	2 980 000	3 140 000	-120 000	-200 000	-350 000	-670 000
Ap 2	80 000	80 000	0	0	0	80 000	0	0	0	0	0	0	0
Ap 3	82 950	65 000	76 000	66 000	63 000	74 000	81 000	81 000	82 000	-9 000	-5 000	-15 000	-19 000
Ap 4	3 075 209	2 750 000	1 850 000	1 550 000	1 300 000	2 900 000	2 000 000	1 600 000	1 350 000	-150 000	-150 000	-50 000	-50 000
Ap 5	78 750	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	0	0	0	0
Ap 6	57 524	55 000	52 000	53 000	50 000	55 000	52 000	53 000	50 000	0	0	0	0
Ap 12	236 250	225 000	245 000	290 000	335 000	225 000	245 000	300 000	350 000	0	0	-10 000	-15 000
Ap 14	230 000	230 000	60 000	60 000	60 000	230 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	640 500	610 000	650 000	700 000	700 000	610 000	730 000	840 000	840 000	0	-80 000	-140 000	-140 000
Totalt	20 831 046	18 421 791	14 913 106	13 818 359	13 502 073	18 959 423	16 103 748	15 467 759	15 204 430	-537 632	-1 190 642	-1 649 401	-1 702 357

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - Ap 1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - Ap 3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - Ap 4 Återvändningsförberedelser
 - Ap 5 Återvändningsbidrag
 - Ap 8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - Ap 2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - Ap 1 Migrationsverket
 - Ap 2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - Ap 2 Statlig medfinansiering

Benämningar, forts.

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandras etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - Ap 6 Hyreskostnader
 - Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Finansiella villkor utgiftsområde 8 Migration

Villkor 2020

- 1:1 Abonemang radiokommunikationssystem till MSB 477
- 1:2 Ersättning till kommuner/landsting för utbildningskostnader 11 000*
- 1:7 Övervakning av tvångsvist återvändande 7 000*
- 1:7 Åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlännings återvändande 21 000*

*) Upp till detta belopp

Bilaga 4 Ekonomiska prognostabeller utgiftsområde 8 och 13**4.1 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13* (belopp i tkr)**

Anslag	2018	2019	2020**
1:1 Migrationsverket	5 189 634	4 549 767	2 289 516
Ap 1 Migrationsverket	5 189 634	4 549 767	2 289 516
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	11 723 883	5 058 498	1 929 706
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	10 206 980	4 093 086	1 587 482
Ap 3 Boende för asylsökande	1 516 903	965 411	342 223
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	11 873	1 397	1 349
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 943	71	690
Ap 5 Återvändningsbidrag	42	21	30
Ap 8 Anhörigresor	9 888	1 305	629
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål***	957 617	948 901	353 320
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål***	298 535	277 935	81 179
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	570 037	293 002	148 907
Ap 2 Migrationsverket	570 037	293 002	148 907
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	269 116	290 556	87 911
Ap 1 Migrationsverket	39 451	47 973	5 839
Ap 2 Kriminalvården	229 665	242 583	82 072
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	130 617	118 875	56 782
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	130 617	118 875	52 118
Ap 2 Statlig medfinansiering	0	0	4 664
1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.	395 514	195 000	0
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (utg omr 13)	16 087 015	11 823 540	4 027 603
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	8 399 522	6 308 860	2 162 609
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	0	0	80 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	182 271	114 287	33 188
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	6 605 469	4 240 719	1 187 426
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	0	0	25 586
Ap 6 Hyreskostnader	34 286	41 770	36 994
Ap 7 Resor vid vidarebosättning	36 214	66 854	0
Ap 10 Grundersättning	65 975	67 425	0
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	191 575	210 817	116 818
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	110 000	200 000	9 335
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	461 702	572 807	375 648
Totalt	35 633 840	23 557 471	8 976 272

* Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

** Utfall till och med juni 2020

*** Utfall till och med maj 2020

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC¹ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagandesystemet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning² (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd.

I denna bilaga redogörs för fyra scenarion för biståndsavräkning. Prognosens planeringsantagande med tillgängliga medel (P-T) är basen för underlaget i den första delen. Även den andra delen bygger på planeringsantagandet, men med behov av medel. Den sista två delarna bygger på en alternativ beräkning med en återgång till ordinarie utlänningslag.

5.1 Planeringsantagande, tillgängliga medel med en förlängning av tillfällig lag, jämfört med föregående prognos

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2020	2021	2022	2023
Öppet grundärende Migrationsverket	5 600	4 200	5 200	4 800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-1 700</i>	<i>-1 500</i>	<i>+600</i>	<i>-300</i>
Överprövningsfas Migrationsverket*	900	600	700	600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 500	1 200	2 200	2 600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-900</i>	<i>-2 800</i>	<i>-1 100</i>	<i>-800</i>
Med uppehållstillstånd	600	500	800	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-</i>	<i>-300</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 600	6 500	8 900	8 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-2 600</i>	<i>-4 600</i>	<i>-500</i>	<i>-1 100</i>

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Det genomsnittliga antalet personer som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning revideras, vilket förklaras av ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande.

Även prognosen för avgjorda förstagångsärenden sänks och medför att färre avslagsärenden överlämnas till migrationsdomstol. Detta återspeglas i sänkningen av antalet personer i överprövningsfas som uppfyller kriterierna för avräkning. Sänkningen i denna fas är även en följd av Domstolsverkets prognos som visar på fler avgjorda ärenden i migrationsdomstol samtliga år.

Att prognosen revideras ner för avgjorda förstagångsärenden innebär även färre beviljade ärenden. Det förklarar sänkningen år 2021 av antalet avräkningsbara personer som är inskrivna i mottagningsystemet med uppehållstillstånd.

¹ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

² För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningsystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2020	2021	2022	2023
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 600	6 500	8 900	8 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-2 600</i>	<i>-4 600</i>	<i>-500</i>	<i>-1 100</i>
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning	28 300	18 800	14 800	16 800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+3 000</i>	<i>-3 600</i>	<i>-6 700</i>	<i>-4 300</i>
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	500	800	800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-300</i>	<i>-400</i>	<i>-100</i>	<i>-</i>
varav Dublin	500	400	500	500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-</i>	<i>+100</i>	<i>+100</i>
varav övriga*	27 200	17 900	13 500	15 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+3 400</i>	<i>-3 200</i>	<i>-6 700</i>	<i>-4 400</i>
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	36 900	25 300	23 700	25 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+400</i>	<i>-8 200</i>	<i>-7 200</i>	<i>-5 400</i>

*Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	5 576	4 748	4 429	4 330
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	646	553	528	540
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 440	3 710	3 420	3 350
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	200	130	140	150
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	290	356	340	290
Prognos P3-20	5 360	3 902	3 324	3 510
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	645	466	391	428
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 200	2 990	2 480	2 630
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	200	130	140	150
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	315	316	313	302
Förändring föregående prognos	-215	-846	-1 105	-820
<i>1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)</i>	<i>-0</i>	<i>-87</i>	<i>-138</i>	<i>-112</i>
<i>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</i>	<i>-240</i>	<i>-720</i>	<i>-940</i>	<i>-720</i>
<i>1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning</i>	<i>+0</i>	<i>+0</i>	<i>+0</i>	<i>+0</i>
<i>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</i>	<i>+25</i>	<i>-40</i>	<i>-27</i>	<i>+12</i>

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	31%	33%	30%	32%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	31%	33%	30%	32%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	9%	14%	13%	13%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	20%	17%	15%	17%
Prognos P3-20				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	23%	26%	38%	34%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	23%	26%	38%	34%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	7%	7%	12%	13%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15%	17%	22%	19%
Förändring föregående prognos				
<i>1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)</i>	<i>-7%</i>	<i>-7%</i>	<i>7%</i>	<i>2%</i>
<i>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</i>	<i>-7%</i>	<i>-7%</i>	<i>7%</i>	<i>2%</i>
<i>1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning</i>	<i>-3%</i>	<i>-7%</i>	<i>-1%</i>	<i>0%</i>
<i>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</i>	<i>-5%</i>	<i>0%</i>	<i>7%</i>	<i>2%</i>

Kostnader som ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P2-20	1 637	1 491	1 270	1 301
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	198	183	161	171
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 363	1 229	1 040	1 062
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	18	18	18	19
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	58	61	51	48
Prognos P3-20	1 190	950	1 164	1 119
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	150	120	147	146
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	979	768	931	897
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	13	9	17	19
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	48	52	69	57
Förändring föregående prognos	-447	-541	-106	-182
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-48	-63	-14	-25
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-384	-461	-109	-165
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-5	-9	-1	-1
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-10	-8	+18	+9

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

5.2 Planeringsantagande, behov av medel med en förlängning av tillfällig lag

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2020	2021	2022	2023
Öppet grundärende Migrationsverket	5 600	4 200	5 200	4 700
Överprövningsfas Migrationsverket*	1 100	900	1 300	1 300
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 500	900	1 600	1 500
Med uppehållstillstånd	600	600	800	700
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 800	6 600	8 900	8 200

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2020	2021	2022	2023
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 800	6 600	8 900	8 200
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning	28 100	16 900	9 400	8 900
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	500	700	700
varav Dublin	500	400	500	400
varav övriga*	27 000	16 000	8 200	7 800
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	36 900	23 500	18 300	17 100

*Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P3-20	5 372	3 713	2 921	2 848
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	645	390	308	295
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 200	2 820	2 130	2 080
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	212	188	169	171
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	315	316	313	302

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P3-20				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	24%	28%	49%	48%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	24%	28%	49%	48%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	7%	8%	16%	16%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15%	18%	28%	27%

Kostnader som ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P3-20	1 218	972	1 302	1 250
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	154	109	150	142
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 002	792	1 036	997
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	15	14	27	28
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	48	56	89	83

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

5.3 Alternativ beräkning, tillgängliga medel med en återgång till ordinarie utlänningslag

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2020	2021	2022	2023
Öppet grundärende Migrationsverket	5 600	4 300	5 900	6 300
Överprövningsfas Migrationsverket*	900	600	1 000	800
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 500	1 500	2 800	3 700
Med uppehållstillstånd	600	600	1 100	1 200
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 600	7 000	10 800	12 000

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2020	2021	2022	2023
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 600	7 000	10 800	12 000
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning	28 300	19 000	15 600	19 600
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	500	900	1 000
varav Dublin	500	500	700	600
varav övriga*	27 200	18 000	14 000	18 000
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	36 900	26 000	26 400	31 600

*Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P3-20	5 360	3 852	3 644	4 175
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	645	430	438	530
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 200	2 960	2 720	3 140
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	200	130	140	150
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	315	333	345	355

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P3-20				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	23%	27%	41%	38%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	23%	27%	41%	38%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	7%	8%	14%	14%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15%	17%	22%	20%

Kostnader som ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P3-20	1 190	978	1 389	1 486
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	150	116	179	201
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	979	797	1 113	1 192
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	13	11	20	21
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	48	55	77	71

5.4 Alternativ beräkning, behov av medel med en återgång till ordinarie utlänningslag

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2020	2021	2022	2023
Öppet grundärende Migrationsverket	5 600	4 300	5 600	6 300
Överprövningsfas Migrationsverket*	1 100	900	1 400	1 400
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 500	1 000	1 900	2 000
Med uppehållstillstånd	600	800	1 100	1 200
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 800	7 000	10 000	10 900

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2020	2021	2022	2023
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 800	7 000	10 000	10 900
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning	28 100	17 100	10 000	10 200
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	600	900	900
varav Dublin	500	500	700	600
varav övriga*	27 000	16 000	8 400	8 700
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	36 900	24 100	20 000	21 100

*Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P3-20	5 372	3 771	3 222	3 443
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	645	402	338	361
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 200	2 840	2 350	2 520
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	212	197	189	207
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	315	332	345	355

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P3-20				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	24%	29%	50%	52%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	24%	29%	50%	52%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	7%	8%	17%	16%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15%	18%	28%	30%

Kostnader som ska räknas som bistånd

	2020	2021	2022	2023
Prognos P3-20	1 218	1 016	1 472	1 628
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	154	117	169	187
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 002	825	1 175	1 302
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	15	16	31	33
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	48	59	97	106

Bilaga 6 Dygnskostnader

STYCKKOSTNADSBERÄKNINGAR

2020	P3					P2					Förändring				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	34	53	53	41	41	34	53	53	41	41	-0	-0	-0	-0	-0
1:2.2 - dagersättning snitt	42	42	42	42	15	42	42	42	42	14	+0	+0	+0	+0	+1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	138	138	138	138	2 368	167	167	167	167	2 217	-29	-29	-29	-29	+152
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	90	346	568	0	0	90	308	682	0	+0	-0	+38	-114	+0
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	213	323	579	789	2 424	242	352	569	932	2 272	-29	-29	+10	-143	+153
Genomsnittligt inskrivna	20 900	12 500	1 600	600	900	20 200	12 600	1 800	500	1 000	+700	-100	-200	+100	-100
Total kostnad (mnkr)	1 628	1 472	338	173	796	1 787	1 617	374	170	829	-159	-145	-36	+3	-33
2021	P3					P2					Förändring				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	41	64	64	50	50	31	48	48	38	38	+10	+16	+16	+12	+12
1:2.2 - dagersättning snitt	41	41	41	41	15	41	41	41	41	16	+0	+0	+0	+0	-0
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	3 222	146	146	146	146	2 578	-1	-1	-1	-1	+645
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	265	405	0	0	79	272	426	0	+0	+0	-7	-21	+0
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	228	330	516	641	3 288	218	315	508	651	2 631	+10	+16	+8	-9	+657
Genomsnittligt inskrivna	13 500	8 600	1 400	800	600	17 400	12 100	1 700	800	800	-3 900	-3 500	-300	+0	-200
Total kostnad (mnkr)	1 121	1 037	264	187	720	1 383	1 389	315	190	768	-262	-352	-51	-3	-48
2022	P3					P2					Förändring				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	36	57	57	44	44	31	49	49	38	38	+5	+8	+8	+6	+6
1:2.2 - dagersättning snitt	41	41	41	41	14	41	41	41	41	15	+0	+0	+0	+0	-1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	2 878	145	145	145	145	2 878	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	81	266	318	0	0	81	272	341	0	+0	-0	-7	-23	+0
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	223	324	509	549	2 936	217	316	507	565	2 932	+5	+8	+2	-16	+5
Genomsnittligt inskrivna	12 000	8 500	1 100	1 000	700	15 700	11 100	1 700	1 000	900	-3 700	-2 600	-600	+0	-200
Total kostnad (mnkr)	975	1 006	204	200	750	1 245	1 282	315	206	963	-271	-276	-111	-6	-213
2023	P3					P2					Förändring				
	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	37	57	57	45	45	32	50	50	39	39	+5	+8	+8	+6	+6
1:2.2 - dagersättning snitt	41	41	41	41	15	40	40	40	40	15	+0	+0	+0	+0	-1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	137	137	137	137	2 949	137	137	137	137	2 949	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	79	266	398	0	0	80	272	341	0	+0	-0	-7	+57	+0
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	214	314	501	620	3 009	209	307	500	557	3 004	+5	+7	+1	+63	+5
Genomsnittligt inskrivna	12 600	9 800	1 100	800	800	15 200	11 500	1 700	1 000	900	-2 600	-1 700	-600	-200	-100
Total kostnad (mnkr)	984	1 125	201	181	879	1 160	1 289	310	203	987	-176	-165	-109	-22	-108

* Den beräknade dygnskostnaden per boendeform inklusive tomtdygn är ABE: 70 kr, ABT: 350 kr, ABK: 240 kr, ABI: 220 kr.

För anslag 1:1 sker tidrapportering inte per boendeform vilket gör att inget utfall finns att tillgå. Uppgifterna är därför schablonmässigt framtagna.

Boendeformerna ABT och EVAK har utgått ur prognos. För ABT hittas den senaste uppgiften i P2-19, bilaga 6.

För EVAK är den senaste uppgiften från prognosarbetet år 2016 och uppgår till 750 kr på 1:2.3 inklusive tomtdygn. För övriga anslag saknas uppgift.

Bilaga 7 Kostnad per avgjort ärende

Kostnad per avgjort ärende (kr)	2020	2021	2022	2023
Asyl	17 800	17 500	14 200	14 700
BUV, prövning	51 400	51 000	43 100	55 200
Dublin, prövning	48 700	29 800	23 700	28 500
Normal, prövning (exkl. BUV, Dublin, OH/OT)	40 100	36 200	32 300	32 100
Förlängningsärenden	6 500	7 100	6 400	6 700
Tillstånd/medborgarskap	3 900	3 900	3 600	3 600
Anknytning förstagång	10 000	10 100	9 500	10 100
Anknytning förlängning	4 300	5 000	5 600	6 000
EES	6 000	4 900	4 400	4 700
Arbetsmarknad förstagång	2 800	2 400	2 200	2 400
Arbetsmarknad förlängning	3 600	4 400	4 100	4 400
Studerande förstagång	2 200	2 300	2 100	2 200
Studerande förlängning	3 000	3 200	2 800	3 000
Besök	2 500	3 100	2 800	2 900
Pass	1 900	1 600	1 500	1 600
Medborgarskap	2 100	1 900	1 700	1 800

Den kostnad som prognostiserats per process har fördelats till segment med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna per segment inom asylprövning inkluderar en fördelning av kostnaden för ansökningsenheter och nationella funktioner med andel årsarbetare som bas. Styckkostnaderna inkluderar också overheadkostnader i form av regionkanslier, huvudkontorets avdelningar och fristående funktioner. Dessa har fördelats till process med fördelningsnycklar som är framtagna i arbetet med årsredovisning 2019. Nycklarna i årsredovisningen baseras på rapporterad tid per uppdrag i aktivitetsrapporteringen.

Bilaga 8 Alternativ beräkning med utökade förvaltningsmedel för migrationsdomstolarna anslag 1:4, samt övriga behov (behovsprognos)

Som redogjorts för i prognosen baserat på tillgängliga medel ser Domstolsverket behov av tillskott av medel för de kommande åren (se anslag 1:4, UO8), vilket beskrivs närmare nedan. Därutöver redovisas Migrationsverkets bedömning av anslagsbehov utöver tillgängliga medel på anslag 1:3 och 1:8 (UO8), samt anslag 1:2 (UO13).

Domstolsverkets behovsprognos

I det fall migrationsdomstolarna tilldelas medel efter de behov som föreligger skapas möjlighet att avgöra något fler asylärenden redan i år, men betydligt fler ärenden åren därefter. Genom att migrationsdomstolarna då har långsiktiga planeringsförutsättningar behöver en neddragning inte ske redan under 2020. Redan vid utgången av 2021 bedöms önskvärda balansnivåer att uppnås, motsvarande de nivåer av öppna asylärenden som migrationsdomstolarna hade under 2015 innan inflödet ökade markant. Under 2022–2023 bedöms migrationsdomstolarna ha ett målavgörande som håller jämna steg med inflödet, vilket medför en bibehållen låg balansnivå och potentiellt kraftigt sänkta omloppstider. Detta är något som är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort betydligt snabbare jämfört dagens extremt långa handläggning. Handläggningstiderna idag är dessutom väldigt skiftande vid olika migrationsdomstolar till följd av olika nivåer och åldersfördelning på ärendebalanserna. Ett tillskott av medel skulle utjämna skillnaderna och möjliggöra att parter får sina ärenden handlagda i ungefär samma tidsomfattning oberoende av vilken migrationsdomstol som hanterar ärendet.

Genom ett tillskott för 2021–2023 skapas även bättre förutsättningar att hantera osäkerheten kopplat till rådande pandemi. Eventuell påverkan på produktiviteten, exempelvis vid frånvaro av ordinarie personal, kan då potentiellt bemötas genom att exempelvis förstärka upp med extra personal. Vad avser personalsituationen öppnas också möjlighet att ta in personal på mer permanent basis, notarieanställningar kan återbesättas vilket är positivt för framtida domarförsörjning och personalmixen blir betydligt bättre med mer beredande personal. Detta skulle vara gynnsamt för produktiviteten. Arbetsmiljön, personalomsättningen och rekryteringsmöjligheterna bedöms också påverkas positivt.

Vidare bedöms även avgörandetakten vad avser andra migrationsärenden påverkas positivt, såsom ärenden rörande uppehållstillstånd och medborgarskap. Dessutom kommer förutsättningarna för att fortsätta överlämna asylärenden från de migrationsdomstolar med höga balanser till övriga migrationsdomstolar förbättras, vilket gör att balanser och omloppstider kan minska än snabbare. Det kommer även förbättra möjligheten för de förvaltningsrätter som är migrationsdomstolar att fortsätta lämna över andra typer av mål än migrationsmål till andra domstolar för avlastning.

Förutsatt en tilldelning efter behov beräknas migrationsdomstolarna kunna avgöra cirka 10 000 fler ärenden under 2020-2023 jämfört med tillgängliga medel. Prognosen för i år ökar med cirka 1 000 och för nästa år med cirka 5 000. Det innebär en nästan lika hög avgörandetakt under nästa år som för i år (se tabellbilaga 8.1).

Antal inkomna ärenden till Migrationsöverdomstolen kommer att öka påtagligt i och med fler avgjorda asylärenden vid migrationsdomstolarna. Men Migrationsöverdomstolen bedöms kunna möta detta med en ökad avgörandetakt givet tilldelning av medel efter behov. Ärendebalansen bedöms därmed minska ytterligare något, vilket på sikt medför potential för kortare handläggningstider. Detta är positivt samhällsekonomiskt och för inblandade parter. Ärendeinflödet till Migrationsöverdomstolen bedöms även bli jämnare under åren, istället för ett mer ryckigt inflöde i de fall migrationsdomstolarna minskar och ökar sina målbalanser om vartannat mellan åren. Det möjliggör en bättre planering av verksamheten på domstolen och en förbättrad arbetsmiljö.

Tabell 33. Prognos anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, behov av medel

Anslag 1:4, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P-T P3-20	870	628	585	500
Prognos P-B P3-20	890	800	720	720
Skillnad	+20	+172	+135	+220

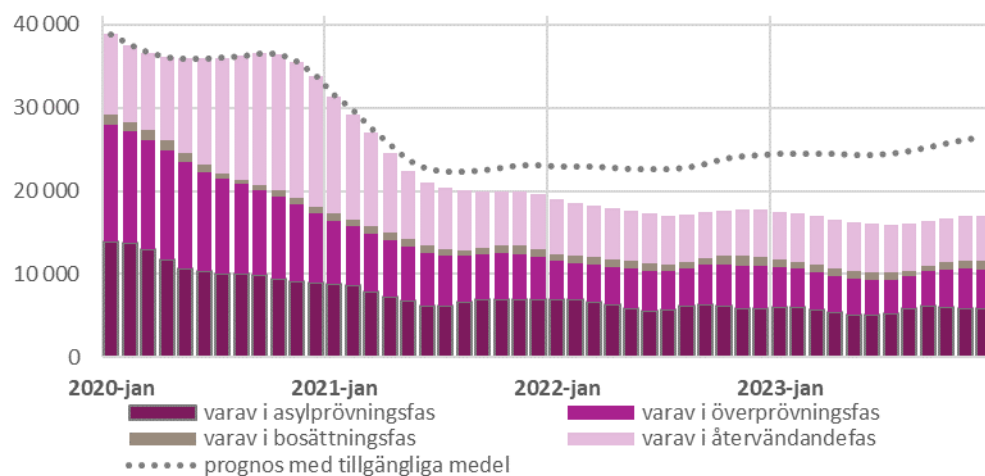
I prognos utifrån medel efter behov höjer Domstolsverket prognosen för i år med cirka 20 miljoner kronor, vilket beror på att Migrationsverket inte behöver göra så kraftiga neddragningar under hösten 2020 om medel tillförs anslaget för 2021 och framåt. Prognosen för 2022 och 2023 är oförändrad jämfört med föregående behovsprognos som presenterades i februariprognosen (P1-20) och myndighetens budgetunderlag för 2021-2023.

Sammantaget skulle ett tillskott av medel till domstolarna för 2021 och framåt vara samhällsekonomiskt lönsamt. En högre kapacitet inom migrationsdomstolarna bidrar till en snabbare minskning av antalet inskriva i Migrationsverkets mottagning och därmed väsentligt lägre mottagningskostnader. En underdimensionerad verksamhet leder istället till högre mottagningskostnader än nödvändigt. Detta framgår av Migrationsverkets beräkningar nedan.

Lägre mottagningskostnader om Domstolsverket och migrationsdomstolarna tilldelas medel efter behov

Vid en tilldelning av medel efter behov för Domstolsverket och migrationsdomstolarna beräknas drygt 8 000 färre personer vara inskrivna i genomsnitt under 2023 jämfört med prognos på tillgängliga medel.

Bild 6. Inskrivna i mottagningen efter handläggningstatus 2020-2023, behov av medel



Tabell 34. Anslagspåverkan vid medel efter behov på anslag 1:4

Sammanfattning anslag (mnkr)	P3-20 behov av medel				Skillnad mot P3-20 med tillgängliga medel			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 438	4 456	4 275	4 200	+0	+0	-75	-150
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 240	2 860	2 170	2 120	+0	-170	-350	-550
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	890	800	720	720	+20	+172	+135	+220
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	212	188	169	171	+12	+58	+29	+21
Total anslagspåverkan	9 780	8 303	7 334	7 211	+32	+60	-261	-459

Givet en tilldelning av medel efter behov på anslag 1:4 beräknas besparingen på mottagningskostnaderna under prognosperioden uppgå till cirka 630 miljoner kronor med tillskottet på anslag 1:4 medräknat.

Tabell 35. Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, behov av medel

Anslag 1:5, mnkr	2020	2021	2022	2023
Prognos P-T P3-20	200	130	140	150
Prognos P-B P3-20	212	188	169	171
Skillnad	+12	+58	+29	+21

Behov av medel på övriga anslag

Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

För anslagspost 4 (återvändningsförberedelser) har anslagsnivån på 2 miljoner kronor varit oförändrad de senaste åren. Migrationsverkets bedömning är att anslagets nivå inte motsvarar efterfrågan och intresset som visas för denna typ av insatser. Under 2020 inkom ansökningar om projektmedel för 3,5 miljoner kronor utan att utlysningen marknadsförts. Anslagsramen för denna anslagspost bör därför utökas med minst 1,5 miljoner kronor.

Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande

Nästa år börjar en ny programperiod och under två och ett halvt år kommer två programperioder löpa parallellt. Enligt preliminära uppgifter kommer fondmedlen för kommande programperiod (2021-2027) motsvara 3,6 miljarder kronor. För att de medel som EU tilldelar Sverige och för att det nya programmet ska kunna nyttjas i så hög utsträckning som möjligt är det nödvändigt att nivån på anslag 1:8 höjs för åren 2022 och 2023. Fondförvaltningen bedömer att utbetalning till projekt inom den nya programperioden sker tidigast under 2022. Om det nya programmet kommer igång senare till följd av otillräcklig anslagsnivå begränsas möjligheterna för att Sverige ska få ett effektivt fondutnyttjande. Behovsprognosen baseras på att fondmedel motsvarande 3,6 miljarder kronor tilldelas för programperioden 2021-2027. Vid en eventuell ökad tilldelning av medel för anslaget ser Migrationsverket även att bemyndiganderamen måste öka för att anslaget ska kunna nyttjas fullt.

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (UO13)

För anslagspost 14 (ersättning för vissa särskilda kostnader) bedömer Migrationsverket att behovet är högre än nuvarande tilldelning. Föreslagen tilldelning av medel för åren 2021-2023 är 60 miljoner kronor årligen. Vilket kan jämföras med 200 miljoner kronor 2019 och 230 miljoner kronor 2020. Under de senaste åren har de ansökningar som inkommit till Migrationsverket ökat i takt med att kommunerna har tagit emot fler nyanlända. Migrationsverket ser fortsatt att det finns ett stort behov av medel under kommande år. Migrationsverket föreslår att mellan 40 och 120 miljoner kronor per år för 2021-2023. Om inte mer medel tillförs anslagsposten kommer Migrationsverket likt tidigare år att behöva avslå ansökningar på grund av brist på medel.

Bilaga 8 Alternativ beräkning med utökade förvaltningsmedel för migrationsdomstolarna anslag 1:4 (behovsprognos)

8.2 Tillstånd och medborgarskap. Jämförelse med prognos med tillgängliga medel
Synonym med prognos med tillgängliga medel, se bilaga 3.2.

Bilaga 8 Alternativ beräkning med utökade förvaltningsmedel för migrationsdomstolarna anslag 1:4, samt övriga behov (behovsprognos)

8.3 Anslagsprognos jämfört med tillgängliga medel

Anslag	Prognos efter behov P3-20					Prognos efter tillgängliga medel P3-20				Skillnad			
	Tillgängliga medel 2020	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 275 000	4 200 000	4 438 319	4 455 601	4 350 000	4 350 000	0	0	-75 000	-150 000
Ap 1	4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 275 000	4 200 000	4 438 319	4 455 601	4 350 000	4 350 000	0	0	-75 000	-150 000
1:2	5 182 800	4 240 000	2 859 871	2 170 275	2 119 749	4 240 000	3 030 000	2 520 000	2 670 000	0	-170 129	-349 725	-550 251
Ap 2	4 200 000	3 300 000	2 200 000	1 650 000	1 650 000	3 300 000	2 350 000	1 950 000	2 100 000	0	-150 000	-300 000	-450 000
Ap 3	982 800	940 000	659 871	520 275	469 749	940 000	680 000	570 000	570 000	0	-20 129	-49 725	-100 251
1:3	12 000	7 000	12 000	12 000	12 000	7 000	12 000	12 000	12 000	0	0	0	0
Ap 4	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	0	0	0	0
Ap 5	500	500	500	500	500	500	500	500	500	0	0	0	0
Ap 8	9 500	4 500	9 500	9 500	9 500	4 500	9 500	9 500	9 500	0	0	0	0
1:4	1 028 214	890 000	800 000	720 000	720 000	870 000	628 000	585 000	500 000	20 000	172 000	135 000	220 000
1:5	257 325	212 000	188 000	169 000	171 000	200 000	130 000	140 000	150 000	12 000	58 000	29 000	21 000
1:6	421 250	315 022	316 052	312 904	301 621	315 022	316 055	312 909	301 623	0	-3	-5	-2
Ap 2	421 250	315 022	316 052	312 904	301 621	315 022	316 055	312 909	301 623	0	-3	-5	-2
1:7	348 202	246 000	328 000	326 000	313 000	246 000	328 000	319 000	310 000	0	0	7 000	3 000
Ap 1	87 202	25 000	67 000	65 000	52 000	25 000	67 000	58 000	49 000	0	0	7 000	3 000
Ap 2	261 000	221 000	261 000	261 000	261 000	221 000	261 000	261 000	261 000	0	0	0	0
1:8	155 450	155 450	155 450	375 450	690 904	155 450	155 450	155 450	155 450	0	0	220 000	535 454
Ap 1	137 950	137 950	155 450	375 450	690 904	137 950	155 450	155 450	155 450	0	0	220 000	535 454
Ap 2	17 500	17 500	0	0	0	17 500	0	0	0	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering													
1:2	8 854 174	7 950 000	6 010 000	5 566 000	5 175 000	7 950 000	5 858 000	5 424 000	5 053 000	0	152 000	142 000	122 000
Ap 1	4 372 991	3 860 000	2 880 000	2 700 000	2 550 000	3 860 000	2 850 000	2 630 000	2 470 000	0	30 000	70 000	80 000
Ap 2	80 000	80 000	0	0	0	80 000	0	0	0	0	0	0	0
Ap 3	82 950	65 000	78 000	68 000	65 000	65 000	76 000	66 000	63 000	0	2 000	2 000	2 000
Ap 4	3 075 209	2 750 000	1 850 000	1 550 000	1 300 000	2 750 000	1 850 000	1 550 000	1 300 000	0	0	0	0
Ap 5	78 750	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	0	0	0	0
Ap 6	57 524	55 000	52 000	53 000	50 000	55 000	52 000	53 000	50 000	0	0	0	0
Ap 12	236 250	225 000	245 000	290 000	335 000	225 000	245 000	290 000	335 000	0	0	0	0
Ap 14	230 000	230 000	180 000	130 000	100 000	230 000	60 000	60 000	60 000	0	120 000	70 000	40 000
Ap 15	640 500	610 000	650 000	700 000	700 000	610 000	650 000	700 000	700 000	0	0	0	0
Totalt	20 831 046	18 453 791	15 124 974	13 926 629	13 703 273	18 421 791	14 913 106	13 818 359	13 502 073	32 000	211 868	108 271	201 200

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
- Ap 1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättning och bostadskostnader
 - Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - Ap 3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - Ap 4 Återvändningsförberedelser
 - Ap 5 Återvändningsbidrag
 - Ap 8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - Ap 2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - Ap 1 Migrationsverket
 - Ap 2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - Ap 2 Statlig medfinansiering

Benämningar, forts.

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering

- 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande
 - Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - Ap 6 Hyreskostnader
 - Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Finansiella villkor utgiftsområde 8 Migration

Villkor 2020	
1:1 Abonemang radiokommunikationssystem till MSB	477
1:2 Ersättning till kommuner/landsting för utbildningskostnader	11 000*
1:7 Övervakning av tvångsvist återvändande	7 000*
1:7 Åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlännings återvändande	21 000*
*) Upp till detta belopp	

Bilaga 9 Alternativ beräkning med tillgängliga förvaltningsmedel med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021, jämförelse med behov av medel anslag 1:4

Den parlamentariska kommitténs betänkande om den framtida svenska migrationspolitiken lämnas i mitten av augusti i år. Den nuvarande tillfälliga lagen gäller till och med den 19 juli 2021. I den ordinarie prognosen antas den tillfälliga lagens bestämmelser gälla under hela prognosperioden, det vill säga fram till slutet av 2023. I denna bilaga redovisas emellertid alternativa prognosberäkningar baserat på att den tillfälliga lagen upphör i mitten av 2021 och att utlänningslagens bestämmelser åter gäller fullt ut.

Sammantaget antas en återgång till den ordinarie utlänningslagen från mitten av 2021 innebära fler asylsökande i Sverige 2021-2023 jämfört med om den tillfälliga lagens bestämmelser skulle fortsätta gälla. Planeringsantagandet för antalet asylsökande ökar med 2 000 för 2021, 6 000 för 2022 och 7 000 för 2023. Det förklaras av att återgången till permanenta uppehållstillstånd gör det mer attraktivt att söka asyl i Sverige och att Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU/EES därmed ökar. Även prognosintervallet förskjuts uppåt jämfört med om den tillfälliga lagen fortsätter att gälla.

Bifallsandelarna i sakprövade förstagångsärenden inom asyl (första instans) beräknas att öka. Exempelvis omfattar den ordinarie utlänningslagen fler grunder för uppehållstillstånd jämfört med den tillfälliga lagen, såsom särskilt och synnerligen ömmande omständigheter och övriga skyddsbehövande. I detta underlag har skillnaden antagits vara två procentenheter.

Fler beviljade uppehållstillstånd till asylsökande beräknas medföra fler ansökningar och uppehållstillstånd på grund av anknytning. Bifallsandelarna i anknytningsärenden gällande anhöriga till före detta asylsökande beräknas öka när den tillfälliga lagens begränsningar avseende anknytningsperson och försörjningskrav upphör att gälla. I detta underlag har skillnaden antagits vara drygt fem procentenheter.

En återgång till den ordinarie utlänningslagen från mitten av 2021 skulle innebära att fler före detta asylsökande uppfyller kriterierna för svenskt medborgarskap med anledning av permanent uppehållstillstånd. Innan utgången av 2023 beräknas det beröra cirka 40 000 fler individer.

De sammanlagda utgifterna på anslagen beräknas att öka med cirka 2,2 miljarder kronor 2021-2023 vid en återgång till den ordinarie utlänningslagen jämfört med om den nuvarande tillfälliga lagens bestämmelser skulle fortsätta gälla, med utgångspunkt i tillgängliga medel.

Se följande sidor för tabell över skyddsprocessen, tillstånd och medborgarskap, samt de ekonomiska anslagen.

Domstolsverkets behovsprognos

Av bilaga 8 framgår Domstolsverkets behovsprognos utifrån att den tillfälliga lagens bestämmelser antas gälla under prognosperioden. Motsvarande behov utifrån en återgång till ordinarie utlänningslag från mitten av 2021 framgår av tabellbilaga 9.3, samt verksamhetsbedömningar av tabellbilaga 9.1 (scenario P-UtIL2021-B).

Vid en tilldelning av medel efter behov för Domstolsverket och migrationsdomstolarna och således en högre domstolskapacitet att avgöra asylmål/ärenden beräknas drygt 10 000 färre personer vara inskrivna i genomsnitt under 2023 jämfört med tillgängliga medel.

Tabell 36. Anslagspåverkan vid medel efter behov på anslag 1:4

Sammanfattning anslag (mnkr)	P3-20 behov av medel UtIL-B				Skillnad mot P3-20 UtIL-T med tillgängliga medel			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 438	4 456	4 375	4 350	+0	+0	-100	-175
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 240	2 880	2 390	2 560	-0	-120	-370	-620
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	890	800	738	777	+20	+172	+153	+277
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	212	197	189	207	+12	+67	+49	+57
Total anslagspåverkan	9 780	8 332	7 692	7 894	+32	+119	-268	-461

Givet en tilldelning av medel efter behov på anslag 1:4 beräknas besparingen på mottagningskostnaderna under prognosperioden uppgå till cirka 580 miljoner kronor med tillskottet på anslag 1:4 medräknat.

Bilaga 9 Alternativ beräkning med tillgängliga förvaltningsmedel med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021

9.2 Tillstånd och medborgarskap. Prognos med tillgängliga medel 1:4 jämfört med behov av medel anslag 1:4

Tillstånd	Prognos tillgängliga medel					Prognos behov				Differens			
	2019	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
<i>Juliprognos P3-20, UtL-T</i>					<i>Juliprognos P3-20, UtL-B</i>								
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	44 813	39 000	45 000	44 000	41 000	39 000	45 000	44 000	41 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	12 862	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
EES	12 873	13 000	14 000	14 000	14 000	13 000	14 000	14 000	14 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	59 642	39 000	43 000	54 000	54 000	39 000	43 000	54 000	54 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	32 048	32 000	28 000	28 000	28 000	32 000	28 000	28 000	28 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	19 411	14 000	18 000	18 000	18 000	14 000	18 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	8 176	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	10 420	16 000	11 000	11 000	11 000	16 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	14 184	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
Summa	214 429	186 000	194 000	203 000	200 000	186 000	194 000	203 000	200 000	+0	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	43 123	36 000	45 000	54 000	47 000	36 000	45 000	54 000	47 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	11 765	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
EES	15 669	13 000	14 000	15 000	14 000	13 000	14 000	15 000	14 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	52 545	44 000	45 000	55 000	54 000	44 000	45 000	55 000	54 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	30 205	32 000	30 000	29 000	29 000	32 000	30 000	29 000	29 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	19 459	14 000	17 000	18 000	18 000	14 000	17 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 704	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	10 669	16 000	10 000	11 000	11 000	16 000	10 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	13 476	13 000	14 000	12 000	13 000	13 000	14 000	12 000	13 000	+0	+0	+0	+0
Summa	204 615	188 000	198 000	217 000	207 000	188 000	198 000	217 000	207 000	+0	+0	+0	+0
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	31 299	34 000	34 000	24 000	18 000	34 000	34 000	24 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	5 691	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	+0	+0	+0	+0
EES	5 091	5 000	5 000	4 000	4 000	5 000	5 000	4 000	4 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	16 652	11 000	9 000	8 000	8 000	11 000	9 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	9 327	9 000	7 000	5 000	5 000	9 000	7 000	5 000	5 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	1 287	1 000	2 000	2 000	2 000	1 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	1 113	1 000	2 000	2 000	2 000	1 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0
Besök	953	1 000	2 000	2 000	2 000	1 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0
Pass	3 975	4 000	3 000	4 000	4 000	4 000	3 000	4 000	4 000	+0	+0	+0	+0
Summa	75 388	73 000	69 000	55 000	48 000	73 000	69 000	55 000	48 000	+0	+0	+0	+0
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	92 928	76 000	80 000	80 000	65 000	76 000	80 000	80 000	65 000	+0	+0	+0	+0
Summa	92 928	76 000	80 000	80 000	65 000	76 000	80 000	80 000	65 000	+0	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	75 933	80 000	95 000	100 000	100 000	80 000	95 000	100 000	100 000	+0	+0	+0	+0
Summa	75 933	80 000	95 000	100 000	100 000	80 000	95 000	100 000	100 000	+0	+0	+0	+0
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	98 909	94 000	79 000	59 000	24 000	94 000	79 000	59 000	24 000	+0	+0	+0	+0
Summa	98 909	94 000	79 000	59 000	24 000	94 000	79 000	59 000	24 000	+0	+0	+0	+0

Bilaga 9 Alternativ beräkning med tillgängliga förvaltningsmedel med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021

9.3 Anslagsprognos. Prognos med tillgängliga medel, jämförelse med behov av medel anslag 1:4

Anslag	Prognos efter tillgängliga medel P3-20 UtL-T					Prognos efter behov P3-20 UtL-B				Skillnad			
	Tillgängliga medel 2020	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 475 000	4 525 000	4 438 319	4 455 601	4 375 000	4 350 000	0	0	100 000	175 000
Ap 1	4 571 631	4 438 319	4 455 601	4 475 000	4 525 000	4 438 319	4 455 601	4 375 000	4 350 000	0	0	100 000	175 000
1:2	5 182 800	4 240 280	3 000 187	2 760 229	3 179 810	4 239 964	2 879 868	2 390 000	2 559 877	317	120 318	370 228	619 934
Ap 2	4 200 000	3 300 000	2 300 000	2 150 000	2 550 000	3 300 000	2 200 000	1 850 000	2 050 000	0	100 000	300 000	500 000
Ap 3	982 800	940 280	700 187	610 229	629 810	939 964	679 868	540 000	509 877	317	20 318	70 228	119 934
1:3	12 000	7 000	12 000	12 000	12 000	7 000	12 000	12 000	12 000	0	0	0	0
Ap 4	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	0	0	0	0
Ap 5	500	500	500	500	500	500	500	500	500	0	0	0	0
Ap 8	9 500	4 500	9 500	9 500	9 500	4 500	9 500	9 500	9 500	0	0	0	0
1:4	1 028 214	870 000	628 000	585 000	500 000	890 000	800 000	738 000	777 000	-20 000	-172 000	-153 000	-277 000
1:5	257 325	200 000	130 000	140 000	150 000	212 000	197 000	189 000	207 000	-12 000	-67 000	-49 000	-57 000
1:6	421 250	315 022	332 631	345 410	355 483	315 025	332 489	345 472	355 458	-2	142	-61	25
Ap 2	421 250	315 022	332 631	345 410	355 483	315 025	332 489	345 472	355 458	-2	142	-61	25
1:7	348 202	246 000	328 000	319 000	311 000	246 000	328 000	329 000	316 000	0	0	-10 000	-5 000
Ap 1	87 202	25 000	67 000	58 000	50 000	25 000	67 000	68 000	55 000	0	0	-10 000	-5 000
Ap 2	261 000	221 000	261 000	261 000	261 000	221 000	261 000	261 000	261 000	0	0	0	0
1:8	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	155 450	375 450	690 904	0	0	-220 000	-535 454
Ap 1	137 950	137 950	155 450	155 450	155 450	137 950	155 450	375 450	690 904	0	0	-220 000	-535 454
Ap 2	17 500	17 500	0	0	0	17 500	0	0	0	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering													
1:2	8 854 174	7 950 000	5 920 000	5 748 000	5 787 000	7 950 000	6 142 000	6 079 000	6 215 000	0	-222 000	-331 000	-428 000
Ap 1	4 372 991	3 860 000	2 860 000	2 860 000	3 030 000	3 860 000	2 910 000	2 920 000	3 110 000	0	-50 000	-60 000	-80 000
Ap 2	80 000	80 000	0	0	0	80 000	0	0	0	0	0	0	0
Ap 3	82 950	65 000	78 000	80 000	82 000	65 000	80 000	81 000	85 000	0	-2 000	-1 000	-3 000
Ap 4	3 075 209	2 750 000	1 900 000	1 600 000	1 350 000	2 750 000	1 950 000	1 800 000	1 650 000	0	-50 000	-200 000	-300 000
Ap 5	78 750	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	0	0	0	0
Ap 6	57 524	55 000	52 000	53 000	50 000	55 000	52 000	53 000	50 000	0	0	0	0
Ap 12	236 250	225 000	245 000	290 000	340 000	225 000	245 000	290 000	345 000	0	0	0	-5 000
Ap 14	230 000	230 000	60 000	60 000	60 000	230 000	180 000	130 000	100 000	0	-120 000	-70 000	-40 000
Ap 15	640 500	610 000	650 000	730 000	800 000	610 000	650 000	730 000	800 000	0	0	0	0
Totalt	20 831 046	18 422 071	14 961 868	14 540 089	14 975 744	18 453 757	15 302 408	14 832 922	15 483 239	-31 686	-340 540	-292 833	-507 495

Benämningar	Benämningar, forts.	Finansiella villkor utgiftsområde 8 Migration	Villkor 2020
Utgiftsområde 8 Migration	Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering		
1:1 Migrationsverket	1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande		
Ap 1 Migrationsverket	Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända		
1:2 Ersättning och bostadskostnader	Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande		
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd		
Ap 3 Boende för asylsökande	Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga		
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning		
Ap 4 Återvändningsförberedelser	Ap 6 Hyreskostnader		
Ap 5 Återvändningsbidrag	Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.		
Ap 8 Anhörigresor	Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader		
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård		
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål			
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden			
Ap 2 Migrationsverket			
1:7 Utresor för avvisade och utvisade			
Ap 1 Migrationsverket	1:1 Abonemang radiokommunikationssystem till MSB		477
Ap 2 Kriminalvården	1:2 Ersättning till kommuner/landsting för utbildningskostnader		11 000*
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	1:7 Övervakning av tvångsvist återvändande		7 000*
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	1:7 Åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlänningsars återvändande		21 000*
Ap 2 Statlig medfinansiering	*) Upp till detta belopp		

