

Migrationsverkets anvisningsmodell för kommunernas mottagande av asylsökande ensamkommande barn

Mottagande av asylsökande ensamkommande barn

Kommunerna ansvarar för mottagande av asylsökande ensamkommande barn. Migrationsverket ansvarar för att anvisa en kommun för mottagande av barnet. Anvisningarna sker till kommunerna genom ett fördelningssystem som baseras på att respektive kommun tar emot en fastställd andel av det totala antalet ensamkommande barn som söker asyl.

Anvisningar

Anvisning sker till den kommun i landet som har lägst måluppfyllelse av sin andel såvida barnet inte har stark anknytning till annan kommun eller att kommunen omfördelat sin andel till annan kommun.
(se nedan under avsnittet *Omfördelning av andelar*).

Andelar

Samtliga kommuner kan omfattas av anvisning för mottagande av asylsökande ensamkommande barn och tilldelas därmed en andel om minst en (1) promille.

Innan Migrationsverket fastställer andelarna ska länsstyrelserna, genom dialog med länets kommuner, ges möjlighet att i samråd med verket göra regionala justeringar av andelarna på kommunnivå inom länet. Om styrningen i aktuellt års regleringsbrev tillåter det kan sådan omfördelning innebära att en kommuns andel sätts till en lägre nivå än en (1) promille, ända ned till noll.

Andelarnas grund, fastställelse och giltighetstid

Andelarna grundas på ett antal variabler och på statistik från senast möjliga föregående 12-månadersperiod.

Andelarna fastställs i december månad varje år och löper därefter under nästkommande kalenderår.

Grundförutsättningar

Basnivån 1 promille innebär att samtliga kommuner kan få utjämnande anvisningar såvida inte omfördelning medgetts till andelen noll.

Samtliga anvisningar, utjämnande anvisningar och anknytningsanvisningar, viktas lika vid beräkning av respektive kommuns måluppfyllelse av sin andel.

Måluppfyllelse

Samtliga anvisningar som en kommun fått sedan den 1 januari 2016 inkluderas vid beräkningen av kommunens måluppfyllelse av sin andel.

Beräkningstiden är periodiserad och första perioden utgörs av tiden 1 januari 2016 till och med 31 december 2018. Därefter utgörs beräkningsperioderna av kalenderår, dvs den andra perioden utgörs av tiden 1 januari 2019 till 31 december 2019 och så vidare. Nya andelar fastställs varje år vilket medför att kommunernas

respektive andelar kan variera något från år till år medan måluppfyllelsen, på grund av att beräkningen är periodiserad, inte ändras i samband med att andelens storlek förändras. Antalet anvisningar till en kommun ställs alltså i relation till samtliga anvisningar som skett under respektive beräkningsperiod och det antal av dessa anvisningar kommunen borde fått utifrån sin andel vid beräkning av måluppfyllelse.

Variabler för framtagande av andelarna

1. Befolkningsmängd
2. Antal ensamkommande barn
 - a. anvisade¹ och
 - b. kommunmottagna inklusive följdinvandring²
3. Antal kommunmottagna vuxna och barn i familj inklusive följdinvandring, exklusive 2b ovan
4. Totalt antal boende(asyl)dygn i mottagningssystemet och antalet boende(asyl)dygn för icke anvisade ensamkommande barn i s.k. ankomstkommun, dvs. antalet dygn mellan ansökan och dagen för anvisningens ikraftträdande.

Förklaringar till variablerna

1. Befolkningsmängd

70 procent av andelarna fördelas utifrån folkmängd.

Kommuner med en relativt sett stor befolkning får en relativt sett högre andel. Utgångspunkt är statistik från SCB.

2. Antal ensamkommande barn

10 procent av andelarna fördelas utifrån variabeln mottagna ensamkommande barn i relation till kommunens befolkningsmängd och mottagandet i övriga kommuner. Detta innebär att andelen för kommuner med ett relativt sett stort mottagande av ensamkommande barn justeras neråt.

Variabeln består av två delvariabler:

- a. Anvisade barn (enligt 3 § andra stycket LMA).
 - Utgångspunkt för denna delvariabel är Migrationsverkets statistik från den 1 januari 2016 till senaste föregående halvårsskifte.
- b. Kommunmottagna ensamkommande barn och eventuell följdinvandring till barnet (ett ensamkommande barn som beviljas uppehållstillstånd blir kommunmottaget i den kommun till vilken barnet blir utskrivet från Migrationsverkets mottagningssystem).
 - Utgångspunkt för denna delvariabel är Migrationsverkets statistik för den senaste tolv månadersperioden räknat från halvårsskifte till halvårsskifte.

¹ Enligt 3 § andra stycket lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA)

² Personer med uppehållstillstånd kommunmottagna enligt förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utläningar

3. Antal kommunmottagna vuxna och barn i familj

10 procent av andelarna fördelas utifrån variabeln kommunmottagna i relation till befolkningsmängden. Detta innebär att andelen för kommuner med ett relativt sett högt antal kommunmottagna justeras neråt.

I denna variabel inkluderas även följdinvandring, exklusive de som eventuellt ingick i 2b ovan.

Utgångspunkt är Migrationsverkets statistik för den senaste tolv månadersperioden räknat från halvårsskifte till halvårsskifte.

4. Totalt antal boendedygn i mottagningssystemet och i ankomstkommuner

10 procent av andelarna fördelas utifrån variabeln totalt antal boendedygn för asylsökande som varit inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem under aktuell tolv månadersperiod med tillägg av antalet boendedygn för icke anvisade asylsökande ensamkommande barn under aktuell tolv månadersperiod, i relation till befolkningsmängden. Detta innebär att andelen för kommuner med ett relativt sett högt antal boendedygn justeras neråt.

Tillägget innebär att icke anvisade barn räknas två gånger som kompensation för ankomstkommuner

Utgångspunkt är Migrationsverkets statistik för senaste tolv månadersperioden räknat från halvårsskifte till halvårsskifte.

Omfördelning av andelar

Sedan hösten 2018 finns möjlighet, beroende på regeringens styrning i Migrationsverkets regleringsbrev, att omfördela andelar mellan kommuner inom ett län ända ned till noll promille.

En kommun kan omfördela hela, eller delar av, sin andel till en (1) annan mottagande kommun.

Flera kommuner inom samma län kan omfördela sina andelar – även med samma mottagande kommun.

En kommun som tagit emot andelar kan inte samtidigt ge bort andel.

En omfördelning är giltig under kommande kalenderår.

En kommun som omfördelat del av eller hela sin andel till en annan kommun kommer då omfördelningsåret är över att ha den måluppfyllelse kommunen skulle haft om de omfördelade anvisningarna hade gått till den egna kommunen.

En kommun som tagit emot andel från annan kommun kommer då omfördelningsåret är över att ha den måluppfyllelse man uppnått enbart med de anvisningar kommunen fått med den egna ordinarie andelen som grund.

Konsekvenserna av en omfördelning, avseende utfallet av antal anvisningar, stannar inom länet och mellan kommunerna som är del i omfördelningen.



Eventuella anknytningsanvisningar sker utan hänsyn till måluppfyllelse och kan därför riktas även till kommuner som omfördelat hela eller delar av sin andel till annan kommun.

Anknytningsanvisningar tillförs den anvisade kommunens måluppfyllelse.