

# NATIONELLT PROGRAM AMIF

## IDENTIFIERING AV UTNÄMNDA MYNDIGHETER

### Behöriga myndigheter med ansvar för förvaltnings- och kontrollsystem

| Myndighet          | Myndighetens namn  | Namnet på den person som är ansvarig för myndigheten | Adress   | E-postadress                         | Datum för utnämning | Delegerade aktiviteter |
|--------------------|--|--|--|--------------------------------------|---------------------|------------------------|
| Ansvarig myndighet | Migrationsverket/Swedish Migration Agency                                  | Mikael Ribbenvik                                     | Migrationsverket, SE-60170 Norrköping, Sweden                  | migrationsverket@migrationsverket.se | 2017-maj-19         |                        |
| Revisionsmyndighet | Ekonomistyrningsverket/The Swedish National Financial Management Authority | Clas Olsson  | Ekonomistyrningsverket, Box 45316, SE-104 30 Stockholm, Sweden | registrator@csv.se                   |                     |                        |

### Förvaltnings- och kontrollsystem

Migrationsverket blir ansvarig myndighet för fonden och inom verket sker vissa organisatoriska förändringar. Arbetssättet ses över då ansvarig myndighet får utökat ansvar och nya arbetsuppgifter i enlighet med genomförandeförordning 1041/2014. GD för verket har delegerat alla uppdrag och arbetsuppgifter för fonden till chefen för funktionen för fonderna. Funktionen har en oberoende ställning inom verket och är avskild från övriga verksamhetsområden. Nya ansträngningar vidtas för att effektivisera urvalsprocessen av projekt som t.ex. korta handläggningstiden mellan beslut och bidragsöverenskommelse, ta fram nya nationella regler för stödberättigande kostnader, tydligare team/roller för arbetsuppgifter som förberedelse och införlivande av programmet, övervakning och uppföljning av finansierade projekt, revidering och övervakning av interna rutiner.

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| CCI                            | 2014SE65AMNP001  |
| Rubrik                         | Sveriges nationella program för Europeiska asyl-, migrations- och integrationsfonden 2014-2020 |
| Version                        | 7.0  |
| Första året                    | 2014   |
| Sista året                     | 2020   |
| Stödberättigande från          | 2014-jan-01  |
| Kommissionens beslut nr        | C(2018)7918  |
| Datum för kommissionens beslut | 2018-nov-29  |

|   |           |
|---|-----------|
| BEHÖRIGA MYNDIGHETER MED ANSVAR FÖR FÖRVALTNINGS- OCH KONTROLLSYSTEM .....  | 1         |
| FÖRVALTNINGS- OCH KONTROLLSYSTEM .....  | 1         |
| <b>1. SAMMANFATTNING .....</b>  | <b>5</b>  |
| <b>2. UTGÅNGSSITUATION I MEDLEMSSTATEN .....</b>  | <b>7</b>  |
| SAMMANFATTNING AV DEN AKTUELLA SITUATIONEN I DECEMBER 2013 I MEDLEMSSTATEN FÖR DE OMRÅDEN SOM ÄR RELEVANTA FÖR FONDEN ..... | 7         |
| <b>3. PROGRAMMETS MÅL .....</b>   | <b>14</b> |
| 1 - ASYL .....  | 14        |
| Nationella mål .....  | 14        |
| 1 - Mottagnings- och asylsystem .....   | 14        |
| 2 - Utvärdering .....   | 16        |
| 3 - Vidarebosättning .....  | 17        |
| Särskilda åtgärder .....  | 18        |
| 2 - Tillgång till asyl .....  | 18        |
| 2 - INTEGRATION OCH LAGLIG MIGRATION .....  | 19        |
| Nationella mål .....  | 19        |
| 1 - Laglig migration .....  | 19        |
| 2 - Integration .....   | 21        |
| 3 - Kapacitet .....   | 22        |
| Särskilda åtgärder .....  | 23        |
| 3 - ÅTERVÄNDANDE .....  | 23        |
| Nationella mål .....  | 24        |
| 1 - Kompletterande åtgärder .....   | 24        |
| 2 - Återvändandeåtgärder .....  | 25        |
| 3 - Samarbeta .....   | 26        |
| Särskilda åtgärder .....  | 26        |
| 5 - Gemensamt återvändande .....  | 26        |
| 4 - SOLIDARITET .....   | 27        |
| Nationella mål .....  | 27        |
| 1 - Omlokalisering .....  | 27        |
| Särskilda åtgärder .....  | 27        |
| <b>PRELIMINÄR TIDTABELL .....</b>   | <b>28</b> |
| <b>4. SÄRSKILDA FALL .....</b>  | <b>30</b> |
| 4.1 VIDAREBOSÄTTNING .....  | 30        |
| Motivering av antalet personer som ska vidarebosättas .....   | 30        |
| Preliminär utfästelse .....   | 31        |
| 4.2 ÖVERFÖRING OCH OMLACERING .....   | 32        |
| 4.3 INRESA FRÅN TURKIET (2016/1754) .....   | 33        |
| <b>5. GEMENSAMMA INDIKATORER OCH PROGRAMSPECIFIKA INDIKATORER .....</b>   | <b>34</b> |
| <b>6. RAM FÖR MEDLEMSSTATENS UTARBETANDE OCH GENOMFÖRANDE AV PROGRAMMET .....</b>   | <b>35</b> |
| 6.1 PARTNERSKAPETS DELTAGANDE I FÖRBEREDELSENA AV PROGRAMMET .....  | 35        |
| 6.2 ÖVERVAKNINGSKOMMITTÉ .....  | 35        |
| 6.3 GEMENSAM ÖVERVAKNINGS- OCH UTVÄRDERINGSRAM .....  | 35        |
| 6.4 PARTNERSKAPETS DELTAGANDE I GENOMFÖRANDE, ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING AV DET NATIONELLA PROGRAMMET ..                   | 36        |
| 6.5 INFORMATION OCH PUBLICITET .....  | 36        |
| 6.6 SAMORDNING OCH KOMPLEMENTARITET MED ANDRA INSTRUMENT .....  | 37        |
| 6.7 STÖDMOTTAGARE .....   | 37        |
| 6.7.1 Förteckning över programmets fem huvudsakliga typer av stödmottagare .....  | 38        |
| 6.7.2 Direkt tilldelning (om tillämpligt) .....   | 38        |
| <b>7. PROGRAMMETS FINANSIERINGSPLAN .....</b>   | <b>39</b> |
| TABELL 1: FINANSIERINGSPLAN FÖR ASYL-, MIGRATIONS- OCH INTEGRATIONSFONDEN .....   | 39        |
| TABELL 2: UTFÄSTELSER I SÄRSKILDA FALL .....  | 40        |

|   |    |
|---|----|
| TABELL 3: TOTALA ÅRLIGA EU-ÅTAGANDEN (I EURO) .....   | 40 |
| MOTIVERING AV EVENTUELLA AVVIKELSER FRÅN DE MINIMIANDELAR SOM ANGES I DE SÄRSKILDA FÖRORDNINGARNA ..... | 40 |
| DOKUMENT .....  | 41 |
| SENASTE VALIDERINGSRESULTAT .....   | 42 |

## 1. SAMMANFATTNING

Sverige vill med fonden säkerställa en långsiktigt hållbar migrationspolitik. Fonden ska bidra till jämställdhet, icke-diskriminering och barns bästa i linje med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Den svenska strategin syftar till att värna asylrätten och inom den reglerade invandringen underlätta rörlighet över gränser, främja en behovsstyrd arbetskraftsinvandring och tillvarata migrationens utvecklingseffekter. Stärkandet av det gemensamma europeiska asylsystemet och fördjupning av det europeiska och internationella samarbetet är med bland målen för fonden.

De fondfinansierade prioriteringarna förväntas bidra till att förbättra hela migrationsprocessen, med start från ansökningsprocessen fram till bosättning och integration eller återvändande.

Medlen inom fonden fördelas på 37 % för asyl, 47 % för integration och laglig migration och 16 % för återvändande. Angivna prioriteringar i programmet speglar de nationella behoven.

Sedan det nationella programmet först antogs har flera större förändringar av lagstiftning och organisering av etablering av nyanlända skett. En tillfällig lag med tidsbegränsade uppehållstillstånd för asylsökande har införts. Vissa ensamkommande unga har fått möjlighet att ansöka om uppehållstillstånd för gymnasiestudier. Länsstyrelsen har fått ett samordnande uppdrag att betala ut statsbidrag till organisationer för tidiga insatser under asyltiden. En ny bosättningslag tillkom år 2016 vilken innebär att alla Sveriges kommuner ska ta emot nyanlända flyktingar och skyddsbehövande i övrigt. Antalet som ska tas emot per kommun beror på storlek och läget på arbetsmarknaden. Lagen om mottagande av asylsökande har förändrats. Rätten till dagersättning, särskilda bidrag och hjälp med boende upphör för vuxna när ett beslut om utvisning eller avvisning från Sverige vinner laga kraft. Ändringen gäller inte barnfamiljer i bemärkelsen vårdnadshavare till barn under 18 år.

### Asyl

Inom asyl förväntas fortsatt många asylsökande till Sverige. Detta medför utmaningar för asylprövningen i både första och andra instans och inom mottagningssystemet. Detta ställer också krav på kommunernas kapacitet att ta emot asylsökande och tredjelandsmedborgare. Tredjelandsmedborgare, som i fortsättningen förkortas TLM, innebär personer som varken har svenskt medborgarskap eller medborgarskap i något av övriga EU-länder.

I Sverige är en effektiv, rättssäker och human asylprocess fortsatt högt prioriterat. Här handlar det bl.a. om behoven av att utveckla en mer effektiv hantering av variationer av antalet asylsökande. Det handlar även om att upprätthålla och förbättra rättssäkerheten, inklusive jämställdhet, hänsyn till barnrättsperspektivet och hänsyn till behov hos personer från utsatta grupper. Målsättningen är att öka kapaciteten för det nationella mottagandet. Det är vidare prioriterat att uppnå den fastställda vidarebosättningskvoten för Sverige samt att utveckla vidarebosättningsaktiviteter med målsättningen att öka antalet personer som vidarebosätts till EU.

## **Laglig migration och integration**

Fondfinansierade prioriteringar har som målsättning att främja en behovsstyrd arbetskraftsinvandring och att förebygga missbruk av lagliga migrationskanaler. Det ska göras genom utveckling av nya och befintliga system och digitalisering. Förväntat resultat är kortade handläggningstider och förbättrad service.

Inom ramen för regeringens integrationsstrategi ska programmet bidra till en mer effektiv integration av legala TLM. Programmet ska leda till en ökad sysselsättningsgrad, förbättrade studieresultat särskilt för unga personer, och en positiv utveckling i stadsdelar med utanförskap. Syftet är att öka självförsörjningsgraden hos TLM. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas till att verka för ökad jämställdhet genom att främja åtgärder riktade mot kvinnliga TLMs behov. Kapacitetsbyggande åtgärder bör förbättra arbetsförberedande åtgärder och validering av målgruppens färdigheter. Dessutom ska fonden användas till utbildningsinsatser som leder till förbättrade utbildningsresultat och effektivare språkträning för TLM. Insatserna ska göra TLM bättre rustade för att delta i samhället, hitta ett arbete eller fortsätta att studera. Synergier med de relevanta åtgärderna i programmet för Europeiska Socialfonden (ESF) kommer att säkerställas.

## **Återvändande**

För personer som inte beviljas uppehållstillstånd och ska återvända till tredjeland behöver det frivilliga återvändandet öka samtidigt som det ska vara hållbart och präglas av humanitet. Fonden ska bland annat bidra till att öka verkställigheten av utvisningsbeslut och utveckla metoder för ett hållbart och humat återvändande tillsammans med lämplig övervakning.

## 2. UTGÅNGSSITUATION I MEDLEMSSTATEN

### Sammanfattning av den aktuella situationen i december 2013 i medlemsstaten för de områden som är relevanta för fonden

#### Asyl

Sverige har de senaste åren hanterat ett ökat antal asylansökningar: 81 301 ansökningar registrerades 2014 i jämförelse med 29 648 personer 2011. Enligt Migrationsverkets prognoser kommer antalet ansökningar att vara fortsätta öka under kommande år, bl.a. mot bakgrund av utvecklingen i Syrien.

#### Handläggningstider (antal dagar) och andel bifall (i procent)

|                          | 2012 | 2013 | 2014 |
|--------------------------|------|------|------|
| Migrationsverket (dagar) | 105  | 119  | 142  |
| Bifall (procent)         | 44   | 50   | 56   |
| Överklaganden (dagar)    | 612  | 588  | 583  |

Även om Sverige anses uppfylla en stor del av vad som krävs enligt det gemensamma europeiska asylsystemet och har ett väl utvecklat asylsystem, behövs det fortsatta insatser. Bl.a. för att utveckla en effektivare hantering av variationer i systemen och för att upprätthålla och fortsätta att förbättra rättssäkerheten inom området asyl.

Migrationsverket erbjuder asylsökande tillfälligt boende under asyltiden, vanligtvis en boendeplats i ett anläggningsboende (ABO). Asylsökande kan även ordna eget boende (EBO). I april 2014 hade Migrationsverket ca 37 000 ABO-platser tillgängliga. Tillsammans med Länsstyrelserna (LST) och kommunerna gör MIV prognoser för behovet av mottagningsplatser särskilt för ensamkommande barn samt för personer som beviljats uppehållstillstånd och ska bosättas.

Även om det har skett förbättringar är det fortfarande en obalans i mottagningssystemet. En orsak är att personer som beviljats uppehållstillstånd (UAT) inte i tillräcklig utsträckning erbjuds kommunplatser. Många flyktingar och asylsökande som skaffar bostad själva bosätter sig i kommuner

med ett redan högt flyktingmottagande, samtidigt som vissa kommuner har ett lågt mottagande och inte aktivt tar emot flyktingar. Därmed blir mottagandet ojämnt fördelat i landet. Här kan fonden bidra, till exempel genom att stärka relevanta aktörers kapacitet och genom bl.a. utbildning och erfarenhetsutbyten mellan kommuner. Särskilda behov av att få fram lämpliga bostäder för utsatta personer vars status och behov bedöms på individuell basis.

#### **Antal inskrivna i mottagningssystemet (individer) samt tid från tillstånd till bosättning (dagar)**

|                                  | <b>2012</b> | <b>2013</b> | <b>2014</b> |
|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Totalt inskrivna</b>          | 43 221      | 53 774      | 79 387      |
| <b>-varav ABO</b>                | 26 874      | 35 243      | 52 674      |
| <b>Dagar UAT till bosättning</b> | 112         | 128         | 129         |

Mot bakgrund av längre handläggningstider relaterat till prövning av asylansökningar och längre tid till kommunplacering vid beviljat uppehållstillstånd, finns behov av att genomföra integrationsinsatser under asyلتiden. Erfarenheter från integrationsprocessen visar att det i många fall varit en brist på individuell bedömning och en inte tillräckligt bra validering av kunskaper. Detta behöver stärkas för att underlätta integrationsprocessen för personer som har beviljats internationellt skydd.

Gällande ensamkommande barn som alltid bedöms som särskilt utsatta, registrerade Sverige 3 852 ansökningar 2013. Utmaningarna relaterar inte enbart till att snabbt erbjuda lämpliga boenden utan också handläggning och att ta itu med deras varierande behov. I detta sammanhang bör ett nära samarbete mellan relevanta myndigheter och kapacitetshöjande åtgärder (t.ex. utbildning av 1 600 personer och kommunikationsinsatser) stärkas ytterligare. Samarbete behövs därför att det är socialtjänsten i kommunerna som utreder barnens behov och ansvarar för placering i anpassade boenden, medan det är Migrationsverket som hanterar asylansökan.

Gällande vidarebosättning, relaterar utmaningarna särskilt till tillgängligheten av bostäder och kapacitetsrelaterade insatser hos kommunerna. För att ta itu med dessa utmaningar och för att utveckla möjligheterna för mottagande och kommunplacering behövs det bland annat informationskampanjer, kommunikation och utbildning. För att uppnå fastställd vidarebosättningskvot finns det också behov av att förbättra och övervaka systemet, utvärdering och övervakning av verksamhet t.ex.



- Utveckling av nyckeltal för kommunplatser.
- Utveckling av processer som minimerar risken för diskriminering i samband med kommunplacering av flyktingar.
- Utveckling av IT-stödsystem som förbättrar planering och övervakning av vidarebosättningsarbetet.

## Laglig migration

Sedan den 15 december 2008 har Sverige regler för arbetskraftsinvandring som gör det lättare för arbetsgivare att rekrytera arbetskraft från tredjeland som är efterfrågestyrd. Detta innebär att det är arbetsgivarens bedömning av om det i det enskilda fallet finns ett behov av att rekrytera från tredjeland som är utgångspunkten för tillstånd. Det svenska systemet ställer varken upp kvoter eller krav på särskilda kvalifikationer. Enligt Arbetsförmedlingens och SCBs prognoser och rapporter kommer efterfrågan på arbetskraft i Sverige att förstärkas. På 5-10 år bedöms rekryteringsbehoven vara mycket stora bl.a. till följd av generationsväxlingar. Enligt MIVs prognoser väntas antalet ansökningar om tillstånd för arbete och familjeåterförening öka de närmaste åren medan antalet ansökningar på grund av studier väntas vara relativt konstant

## Ansökningar och utfall (antal) Handläggningstid hos Migrationsverket (dagar) samt Ändringsfrekvens i domstol (procent)

| <i>2013/2014</i>                     | <b>Familjeåterförening</b> | <b>Arbetsstillstånd</b> | <b>Studier</b> |
|--------------------------------------|----------------------------|-------------------------|----------------|
| <b>Ansökningar in</b><br>19388/20659 | 49277/59751                | 56527/52393             |                |
| <b>Handläggningsdagar</b>            | 190/230                    | 101/103                 | 31/33          |
| <b>Bifall alla instanser</b>         | 40026/42435                | 19292/15872             | 7559/9267      |
| <b>Ändringsfrekvens (%)</b>          | 6/7                        | 4/5                     | 9/14           |

Det finns ett fortsatt behov av att korta handläggningstider, stärka samarbetet mellan relevanta aktörer och tjänster för sökande, arbetsgivare och andra. Förebyggande av missbruk av lagliga migrationskanaler inklusive att upptäcka personer från utsatta grupper som t.ex. riskerar att giftas bort. För att uppnå förbättringar finns behov av fortsatt utveckling av digitalisering, befintliga ärendehanteringssystem, statistik och praxis.

## **Integration**

Ca 4 procent av Sveriges befolkning består av TLM. En av de större samhällsutmaningarna är att bekämpa det utanförskap som många TLM fastnar i. Andelen TLM utanför arbetsmarknaden är högre än för resten av befolkningen. Detta gäller särskilt för skyddsbehövande och deras anhöriga, särskilt kvinnor, under de första åren i landet.

Enligt officiell statistik från 2012 var andelen sysselsatta av befolkningen (20-64 år) med två till fyra års uppehållstillstånd till 23,9% för kvinnor (44,7 % för kvinnliga EU/EEC medborgare bosatta i Sverige) och till 42.6 % för män (54.2 % för manliga EU/EEC medborgare bosatta i Sverige).

Andelen med eftergymnasial utbildning som är i arbete i nivå med sin utbildning är lägre för TLM (44,9 % för män och 52,3 % för kvinnor) än för inrikes födda (67,1 % för män och 73,5 % för kvinnor).

Om man vidare jämför elever födda i Sverige med elever som är TLM, så har den senare som grupp sämre utbildningsresultat. Framförallt gäller detta nyanlända elever med kort skolgång i Sverige. Bland elever som är TLM och som kom till Sverige efter sju års ålder fick bara 45,9 % godkända slutbetyg för fortsättning till gymnasiestudier.

I vissa utsatta stadsdelar finns ett utanförskap som präglas av låg förvärvsfrekvens, högt uttag av långvarigt försörjningsstöd och låg behörighet till gymnasiet. Samverkan på olika nivåer krävs för att skapa en positiv socioekonomisk utveckling, minska boendesegregationen och förbättra skolresultaten. Regeringen beslutade 2012 att 15 stadsdelar i nio kommuner skulle omfattas av det urbana utvecklingsarbetet. Sju indikatorer kommer att användas för att följa utvecklingen vilka täcker bl.a. sysselsättning, långvarigt försörjningsstöd och skolresultat.

Införlivandet av etableringsreformen i syfte att påskynda den sociala och ekonomiska integrationen kräver närmre samordning mellan flera statliga myndigheter och kommuner. Det har varit ett förstärkt fokus på arbete i etableringsreformen sedan dess ikraftträdande och åtgärderna är bättre anpassade till TLM.

Studier visar att TLM, särskilt asylsökande, löper en större risk att drabbas av allvarlig psykisk ohälsa än vad inrikes födda gör.

Vissa TLM saknar även individuell flexibilitet i introduktionsverksamheten. Det är en ständig utmaning att utveckla aktiviteter för egenmakt, särskilt i det inledande skedet av bosättning i Sverige. Många projektresultat inom EIF har betonat behovet av frivilligt deltagande och vikten av att skapa sociala nätverk för att uppnå varaktig egenmakt.

Kapacitetsuppbyggnad måste också gälla frivilligsektorn. Administrativ kapacitet måste stärkas parallellt med förstärkt samarbete mellan befintliga stödstrukturer för TLM.

## **Återvändande**

Återvändandedirektivet har genomförts i svensk rätt genom ändringar i utlänningslagen (2005:716) och lagen om särskild utlänningskontroll (1991:572). Migrationsverket ansvarar för att bistå individens frivilliga återvändande i enlighet med skyldigheten som följer av ett beslut. Migrationsverket ska även vid behov bistå med finansiering för hemresan. Polisen genomför återvändandet i de fall tvång krävs. Under år 2013 återvände cirka 10 600 personer frivilligt och 3 400 personer med tvång från Sverige. En viss ökning av antalet återvändanden förväntas de kommande åren, både frivilligt och med tvång. Långa tider för återvändande leder till att många blir kvar i Migrationsverkets system.

Återvändandet ska vara hållbart och humant och för att lättare uppnå ett sådant system måste samverkan utvecklas. Nya och bättre arbetsmetoder krävs tillsammans med återanpassningsprogram, förvar och alternativ till förvar. Förbättrat informationsflöde i återvändandeprocessen behövs genom samarbete med EU-byråer, andra EU-medlemsstater och tredjeländer. Ansvariga myndigheter (bl.a. Polisen och Migrationsverket) för en kontinuerlig dialog i syfte att vidareutveckla och utvärdera den nuvarande ordningen för återvändande. Vidareutveckling av ett effektivt övervakningssystem för återvändande med tvång pågår i syfte att ytterligare anpassa nuvarande system till bestämmelserna enligt EU:s regelverk.

235 förvarsplatser fanns tillgängliga 2013 hos Migrationsverket, fördelat på nio förvarsenheter på fem orter. Enheterna håller hög standard och tillhandahåller all den service som förvarstagna kan behöva.

## **Utveckling av samarbete mellan myndigheter i Sverige**

2013 fick Migrationsverket tillsammans med andra myndigheter i uppdrag att kartlägga och analysera en asylsökandes väg från ansökan till etablering och egen försörjning i Sverige (alternativt återvändande). Uppdraget visade att en enskild TLM i snitt hade kontakt med ca tio olika myndigheter och ett 40-tal olika myndighetspersoner. För individen innebär detta påfrestningar bl.a. i form av

ohälsa, kompetensbortfall och försämrade ekonomi. Uppdragets presenterade förslag till lösningar inkluderar t ex;

- Förbättrad samverkan mellan myndigheter genom att inrätta tvärprofessionella team med representanter från olika myndigheter
- Myndighetsgemensam information anpassad till individens behov
- Tidigare kartläggning av utbildnings- och yrkesbakgrund.

### **Åtgärder genomförda med stöd av Solidprogrammet**

Vissa projekt finansierade genom Solid fokuserade på utveckling av metoder, prognosverktyg och forskning inom området asyl och migration såsom t ex rotorsaker till migration, migranters möjligheter och val. Åtgärderna har lett till olika aktörer att göra vissa förändringar i sina arbetsrutiner. Framsteg har också skett genom att prognosverktyg har utvecklats och genom forskning inom området asyl och migration. Inom asyl har projekten bidragit till att variationer i ärendeflödet hanteras på ett bättre sätt. Återvändandeinsatser har också gynnats av finansieringen. EU:s elva gemensamma grundprinciper för integration har varit föremål för metod och undersökande projekt inom områden som hälsa, medborgarkunskap, dialog och samverkan för att sprida resultat, t.ex. kommunikation och utbyte av erfarenheter.

Det är viktigt att resultat och erfarenheter från Solid kan utvecklas vidare genom förbättrade tillämpade metoder. Erfarenheter utvecklade inom området asyl kan tillämpas inom områden som t.ex. laglig migration. Förbättrat utnyttjande av resultat och erfarenheter kan också ske genom t.ex. lärande utvärdering för att ha bättre strategier för att säkerställa att kunskaper och projektresultat överförs till beslutsfattande organ. Nationella behov som inte har utvecklats tillräckligt genom Solid behöver fortsatt utvecklas. Detta innebär att utveckla och förbättra nödvändiga prognosverktyg, förbättra och utveckla nödvändig statistiska uppgifter och indikatorer för tillförlitliga analyser och jämförelser.

### **Samarbete med andra EU-medlemsstater och med tredjeland**

Projekt har genomförts med andra EU-medlemsstater för att utbyta erfarenheter och resultat vilka är viktiga att bygga vidare på. Sverige kan också bidra till att stärka det praktiska samarbetet inom det gemensamma asylsystemet (CEAS) genom förbättringar inom asyl- och mottagningsprocesserna. EU:s övergripande strategi för migration och rörlighet (GAMM) är det centrala ramverket för samarbete med tredjeländer.

På nationell nivå avsätts varje år 2014-2018 ca 15 650 000 000 kronor inom migration och ca 19 776 000 000 kronor inom integration.

### 3. PROGRAMMETS MÅL

|                      |                 |
|----------------------|-----------------|
| <b>Specifikt mål</b> | <b>1 - Asyl</b> |
|----------------------|-----------------|

Ett av de strategiska målen med programmet är att öka beredskapen i det svenska systemet för att bättre hantera variationer i antalet asylsökande. Samtidigt ska systemet upprätthålla och förbättra rättssäkerheten, kvaliteten och det humana bemötandet av den asylsökande. Tiden i mottagningssystemet ska kortas. Finansieringen kommer också att bidra till att stärka det gemensamma europeiska asylsystemet (CEAS).

Insatser för att uppnå detta innebär bl.a. att hitta en bättre fördelning av tillgängliga bostäder och spridning mellan kommunerna. Detta i relation till både asylboenden och boende för personer som beviljats uppehållstillstånd. Målsättningen förväntas också leda till förbättrat mottagande av ensamkommande barn och andra personer från utsatta grupper. För att uppnå de strategiska målen, kommer ett förbättrat samarbete mellan offentliga organ och civila samhället att utvecklas tillsammans med kapacitetsbyggande åtgärder för att förbättra alla samhällsnivåer.

Genom fonden kan Sverige arbeta för att utveckla vidarebosättningsprocessen både inom och utanför EU och därmed bidra till att möjliggöra för fler medlemsstater att bidra till vidarebosättning. Målsättningen är också att säkerställa att antalet kvotflyktingar som Sverige beslutar om att ta emot varje år verkligen vidarebosätts hit samt till ett ökat samarbete med relevanta aktörer i andra länder. Målsättningen är också att insatserna ska ge direkt stöd till målgrupperna.

Målsättningen omfattar också utbildning av personal hos myndigheter och andra organisationer som kommer i kontakt med målgruppen, t.ex. offentliga biträden, tolkar och gode män. Det förväntade resultatet är att stärka synergier mellan relevanta aktörer. För att öka möjligheterna för TLM att etablera sig i samhället efter att uppehållstillstånd beviljats, bör integrationsfrämjande aktiviteter främjas under processen för asylansökan. Detta kan bidra till att stärka känslan av egenmakt, förbättra hälsan och att öka möjligheterna till en snabb etablering i samhället. Skulle ett uppehållstillstånd inte beviljas kan sådana insatser bidra till ett hållbart och humant återvändande. Den övergripande strategin bygger också på stärkt samarbete med myndigheter och aktörer i andra länder, med relevanta internationella organisationer och med EASO. Sverige är villig att dela sina bästa erfarenheter genom informationsutbyte och genom utstationering av experter t.ex. i relation till utveckling av metoder, digitalisering, omvärldsanalys, prognoser och andra åtgärder som förbättrar stadier av asylprocess och mottagningskapacitet.

Med hjälp av fonden kan asylområdet få stöd och utvecklas genom forskning, utveckling av olika samverkansformer och genom att goda projektresultat i högre grad införlivas i hela systemet. I detta sammanhang kan det även ingå att analysera och långsiktigt mäta effekterna av olika resultat, t.ex. från införlivade projekt och andra strategier och åtgärder inom området.

|                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>Nationellt mål</b> | <b>1 - Mottagnings- och asylsystem</b> |
|-----------------------|--|

## Nationella prioriteringar

Målet är att utveckla mottagningskapaciteten för att bättre hantera variationer. Korta tider för processer i mottagning, boende och prövning är förväntade resultat. Kapaciteten stärks inom och mellan berörda samhällsfunktioner. Personer i utsatta grupper kommer att identifieras tidigare i förfarandena och särskilda behov tillgodoses i högra grad än tidigare.

Målet är också att öka antalet kommuner som erbjuder bosättning. Tillhandahålla boende för asylsökande är bl.a. prioriterade aktiviteter. De åtgärder som vidtas med statsbudgeten syftar till att säkerställa rättsliga förfaranden och göra dem kända för målgruppen. Besluten ska vara begripliga. Nationella prioriteringar inkluderar även utökat samarbete och erfarenhetsutbyte, nationellt, med andra EU-medlemsstater och internationella organisationer.

Arbetsförberedande och introduktionsfrämjande insatser för asylsökande leder till snabbare integration eller bidrar till ett mer hållbart återvändande.

## Prioriterad finansiering

- Utveckla asyl-och mottagningsprocessen för att minska vistelsetider i systemen. Kapacitetsbyggande åtgärder förväntas förbättra relevanta strukturer som stödsystem genom utveckling av IT-stöd och ärendehanteringssystem, kapacitetshöjande insatser riktade till kommunerna och samhället för bättre planering inom t.ex. skola, sjukvård och barnomsorg. Samarbete och koordinerande åtgärder kommer utvecklas tillsammans med erfarenhets- och kunskapsutbyte. Åtgärderna kommer att involvera bl.a. Migrationsverket (MIV), kommuner, länsstyrelser (LST), domstolar, Polis, Arbetsförmedlingen (AF).
- Kommunikationsinsatser, som publicering och nätverkande. Mottagande samhället kan vara målgrupp.
- Stärka boendeformer för att öka erbjudandet av tillgängliga bostäder. Ska bl.a. innebära stärkt samarbete mellan myndigheter (t.ex. MIV, AF) kommuner och bostadsföretag. Utbildning kommer också utvecklas för att förbättra kunskaperna hos relevant personal vid LOU eller bidra till uppförande av nya boenden som ägs direkt av t.ex. MIV.
- Öka rättslig kvalité genom bättre stöd och rådgivning till sökande och förbättrad tillämpning av lagstiftning. Utbildning inom förvaltning hos myndigheter och andra aktörer som är involverade i asylprocessen (t.ex. tolkar, gode män, offentliga biträden) ingår.
- Bistå och stödja personer från utsatta grupper som t.ex. ensamkommande barn,

tortyrskadade och hbtq-personer. Exempel på åtgärder är särskilda utbildningsprogram för personal, riktlinjer och handlingsplaner för tidig identifiering.

- Förbättrad åldersbedömning hos asylsökande och migranter genom bl.a. nya arbetsmetoder. Framställning av manualer och IT-system kommer att utvecklas.
- Organiserad sysselsättning för asylsökande som t.ex. praktik eller utbildning, för att förbereda för integration och arbetsmarknad.

## Nationellt mål

2 - Utvärdering

### Nationella prioriteringar:

Ett av målen är att utveckla asyl- och mottagningskapaciteten genom bl.a. systematisk uppföljning, utvärdering och forskning. Dessa ansträngningar inkluderar åtgärder för att övervaka och utvärdera aktiviteter som bidrar till att upprätthålla och förbättra rättssäkerheten. Målsättningen är också att ha utvecklat metoder för inhämtande och användande av landinformation och omvärldsanalyser som är tillgängliga för relevanta aktörer. Målsättningen är också att fortsätta stärka Sveriges arbete med genomförandet av EU:s gemensamma regler. Samordningen mellan myndigheter och andra berörda aktörer ska ha förbättrats. Målsättningen är också att ytterligare stärka samarbete och erfarenhetsutbyte både nationellt och med andra länder samt med internationella organisationer.

### Prioriterad finansiering:

- Utveckla metoder för forskning och utvärdering inom asyl- och mottagningspolitiken och av genomförda reformer på bl.a. nationell nivå men även som direkt involverar målgrupperna genom t.ex. undersökningar och enkäter.
- Utveckla prognoser, analysverktyg och statistik för bättre jämförelser och mätning av effekter och resultat av insatser. I detta sammanhang kommer nationella indikatorer att utvecklas.
- Utveckla övervakning och omvärldsanalyser gällande asylströmmar och migration. För detta ändamål kommer IT-system och analysverktyg att utvecklas.
- Utveckla insamling och delning av landinformation bl.a. IT-stöd, landinformationssystem och landportaler, utredningsresor till relevanta länder eller regioner som t.ex. Balkan, mellanöstern och Afrikas horn.
- Utveckla verktyg för insamlande av analys och statistik, spridning av resultat från



insatser mellan myndigheter, andra EU-medlemsstater och till EASO och Eurostat.

Konstant tillgång till landinformation och förbättrade verktyg för att övervaka och utvärdera politiken och åtgärderna är bland de förväntade resultaten av finansieringen inom ramen för detta nationella mål.

Slutresultatet kommer att bli förbättrad kvalitet och effektivitet av asylpolitiken och beslutsordningen.

|                       |                      |
|-----------------------|----------------------|
| <b>Nationellt mål</b> | 3 - Vidarebosättning |
|-----------------------|----------------------|

Nationella prioriteringar:

Prioriteringen är att säkerställa tillgänglighet till bostäder för vidarebosatta och utveckla och testa nya metoder och arbetssätt.

Målet är också att insatserna kommer att ha bidragit till att garantera en effektiv och säker avresa från tredjeland, ökad kompetens hos personal samt förbättrad samordning av vidarebosättningsarbetet. Målsättningen är även ett ökat kunskapsutbyte och samverkan med relevanta nationella och internationella aktörer, förbättra kunskapsutbyte på EU-nivå. En annan målsättning är också att stärka det kommunala mottagandet.

Prioriterad finansiering:

- Utveckla metoder, förfaranden och samordning mellan nationella och internationella aktörer, bl.a. UNHCR och IOM och andra vidarebosättningsländer t.ex. genom utbyte av bästa praxis.
- Stärka kapaciteten hos kommunerna och andra aktörer för att organisera ett mottagande för vidarebosatta, t.ex. genom utbildning av relevant personal för ett hållbart mottagande i kommunerna och utveckling av kartläggning och analys av bostads- och arbetsmarknaden.
- Utveckla informations och kommunikationsåtgärder riktat till målgruppen före och efter avresa som t.ex. information om Sverige, kartläggning av utbildningsbakgrund och yrkeskunskaper.
- Övervaknings- och utvärderingsåtgärder relaterat till hela vidarebosättningsprocessen.

För detta ändamål planeras utveckling av nationella indikatorer för tillförlitlig jämförelse.

- Utbildnings- och kommunikationsinsatser om vidarebosättningsarbetet riktat till det mottagande samhället.
- Utbyte av bästa praxis och kunskap, inklusive i samarbete med EASO för att stärka det gemensamma asylsystemet på EU- nivå.

#### Särskild åtgärd

2 - Tillgång till asyl

#### Projekt som leds av Sverige, Migrationsverket – Skyddsprogram

Syftet med projektet är att utveckla nya ansatser i samarbete med UNHCR och EASO för att öka vidarebosättningen till EU. Insatserna avser hela vidarebosättningsprocessen; från strategiska överväganden, uttag, resa samt insatser efter ankomst till vidarebosättningslandet såsom integrations- och etableringsåtgärder. Det förväntade resultatet är ett utbildningsprogram (t.ex. ett vidarebosättningscurriculum), en metod- och kunskaps-/ärendebank, nya praktiska instrument och tekniska lösningar, en plattform för utökat praktiskt samarbete och informationsspridning, utökat utbyte av kunskap och erfarenheter etc. Projektets genomförande förutsätter samarbete med relevanta tredjeländer. Resultatet ska kunna användas av alla medlemsländer som avser vidarebosätta samt vara möjligt att integrera i EU:s regionala utvecklings- och skyddsprogram. Resultatet planeras att tas om hand av EASO.

Projektet ämnar omfatta och studera vidarebosättningsprocessen i sin helhet, från uttagning till integration. Att ha en dialog med värdlandet är oumbärligt i vidarebosättningsprocessen, inte minst för att visa EU MS aktiva involvering men även med anledning av den ofta utmanande fasen då individen ska lämna värdlandet. Att involvera tredjeländer i en dialog om vidarebosättningsprocessen kan ge förslag hur processen kan göras mer effektiv. Utöver detta ger det en möjlighet för tredjeländer att dela med sig av deras information och förståelse av vidarebosättning, något som kan tas tillvara i projektet.

Deltagande partner länder: NL, BE, IT, HU. Även andra medlemsländer kommer att erbjudas delta i projektets aktiviteter. Partnerländerna kommer delta i, och bidra med, erfarenhet och kompetens i projektet. Deltagande kan ske genom utarbetande av utbildningar, informationsutbyten, mentorskap, deltagande i förstudier, eventuell benchmarking, styrgrupp, möten, workshops, studiebesök, utvärderingar etc. Projektet kommer att medfinansieras av SE tillsammans med BE, IT, HU, CH med totalt belopp 441,000 euro. NL förväntas inte medfinansiera projektet.

Andra partners: MPI, EASO och UNHCR kommer, tillsammans med eventuella andra

relevanta internationella organisationer såsom IOM, ICMPD och GDISC, utifrån sina respektive mandat, bidra med deras kompetens och erfarenheter till projektet.

**Specifikt mål**

**2 - Integration och laglig migration**

Målet för integrationspolitiken är allas lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter oavsett etnisk eller kulturell bakgrund. Dessa politiska mål ska i huvudsak uppnås genom generella politiska åtgärder för hela befolkningen, kompletterade med riktade insatser till personer som har beviljats internationellt skydd och deras familjemedlemmar.

Det nationella programmet bör utgöra en del i regeringens integrationsstrategi. Det ska främja snabbare inträde på arbetsmarknaden för TLM genom förbättrade arbetsmarknadsförberedande insatser. Fonden bör även komplettera regeringens integrationsarbete på utbildningsområdet och fokusera på att förbättra skolresultat, resultat och genomströmning i utbildning i svenska. Ett annat strategiskt mål med programmet är att stödja regeringens arbete i storstadsområden för att bidra till ett samhälle där alla känner tillhörighet och delaktighet oavsett nationell bakgrund. För att motverka boendesegregationens negativa effekter behövs utvecklingsinsatser i syfte att skapa en positiv socioekonomisk utveckling riktade till individer i stadsdelar med utbrett utanförskap.

Laglig migration behöver fortsätta att utvecklas. Det är angeläget att det finns goda förutsättningar för att attrahera efterfrågad kompetens och arbetskraft till Sverige. I detta sammanhang är fortsatt arbete med digitalisering en viktig del i strategin i syfte att korta handläggningstider, minska förseningar och förbättra servicen. Förebygga missbruk av lagliga migrationskanaler är också en viktig del av de strategiska målen. Strategin syftar även till att främja rörligheten över gränser och rörlighetens positiva inverkan på utveckling, t.ex. genom erfarenhetsutbyte. Förberedande åtgärder kommer också bidra till stärkandet av rörlighet över gränser. För detta ändamål kommer informationsinsatser om samhället, förebyggande insatser för kartläggning, validering av utbildning och/eller arbetslivserfarenhet utvecklas.

Insatserna kommer att inkludera övervakning relaterat till anhöriginvandring för att förhindra tvångsäktenskap och förhindra att personer som beviljas UAT på grund av anknytning utsätts för våld och kränkningar i relationen. Arbetet med att motverka diskriminering, främlingsfientlighet och liknande former av intolerans måste ske på alla nivåer.

För att följa upp integrationspolitiken presenterade regeringen 27 indikatorer i budgetpropositionen 2010. Resultaten gällande några av indikatorerna som speglar utvecklingen inom de mest prioriterade områdena redovisas varje år.

**Nationellt mål**

**1 - Laglig migration**

Nationella prioriteringar:

De nationella prioriteringarna har som mål att skapa gynnsamma villkor för laglig migration, inklusive arbetskraftsinvandring och cirkulär migration. En parlamentarisk kommitté för cirkulär migration tillsattes i Sverige 2009. Kommittén lämnade sitt slutbetänkande 2011 och vissa lagändringar i Utlänningslagen och Medborgarskapslagen har genomförts i syfte att underlätta personers ökade rörlighet till och från Sverige och främja rörlighetens positiva inverkan på utveckling.

Prioriteringarna är att skapa kortare handläggningstider, förberedande insatser för legal migration och öka integrationsåtgärder före avresa. I detta perspektiv, kommer bland annat särskilda åtgärder för att utveckla så kallade Sverigeprogram riktat mot personer som ska vidarebosättas att utvecklas. Erfarenheter från vidarebosättning kan användas i tredjeland för andra migrantgrupper som har beviljats uppehållstillstånd och som ska avresa till Sverige inom ramen för området laglig migration (t.ex. arbetskrafts- och anhöriginvandring).

Åtgärderna syftar till att ge mer stöd till individer och främja integration och etablering i Sverige.

#### Prioriterad finansiering:

- Utveckla utvärdering av existerande metoder eller utveckla nya för att kartlägga utbildning och arbetslivserfarenhet (inklusive validering), samt språkutbildningar, samhällsorientering m.m. och utvecklande av så kallade "Sverigeprogram" (inspirerade från arbetet med vidarebosättning).
- Utveckla digitalisering, t.ex. ärendehanteringssystem, i syfte att korta handläggningstider för bl.a. studenter, anhöriginvandrare och arbetskraftsinvandrare. Utveckling av webbplatser och "egna sidor" för att själv kunna kontrollera sitt ärende kommer också att genomföras.
- Förbereda och anpassa informations- och kommunikationsåtgärder om arbetsmarknaden i Sverige, utbildningssystemet och det svenska samhället. Informationsinsatser riktat till det mottagande samhället kommer också att genomföras.
- Genomföra introduktionsprogram för nya TLM, som "svenska för invandrare" eller yrkesinriktad svenskundervisning (dvs. svenska anpassad för olika yrken inom t.ex. sjukvården, tekniska yrken m.m.) samt samhällsinformation.

Det förväntade resultatet av de åtgärder som utvecklas inom ramen för prioriteringarna kommer att bli en ökning av lagliga migrationsärenden och kortad handläggningstid för de relevanta förfarandena.

Nationella prioriteringar:

Fonden ska stödja olika åtgärder för att implementera EUs genomförandeplan för integration av TLM. Särskilt fokus bör ligga på projekt genomförda av civila samhället, regionala och lokala myndigheter.

Målsättningen är att öka antalet TLM med avslutad grundutbildning och förbättra möjligheterna till självförsörjning och kapaciteten för kommunplacering. Fonden kan även ge stöd till transnationellt samarbete baserat på europeiska gemensamma grundläggande principer för integration.

Prioriterad finansiering:

- Åtgärder som främjar tillträde till arbetsmarknaden för att öka sysselsättningsgraden hos TLM (TML). T.ex. kompetensutveckling, förberedande arbetsmarknadsaktiviteter, tillgång till sociala och professionella nätverk, utveckling av metoder för att identifiera och validera utländsk utbildning/arbetslivserfarenhet genom t.ex. samverkan mellan olika myndigheter och mellan myndigheter och näringsliv. Prioriteringen kan också omfatta utveckling av processer och arbetsmetoder som utveckling av befintliga självskattnings- och bedömningsverktyg inom olika yrken. .
- Åtgärder som förbättrar genomströmning och resultat i svenskakurser för att ge TLM bättre förberedelse inför studier och arbetsliv, t.ex. genom individuellt anpassade utbildningar inklusive yrkessvenska, validering av utländsk kompetens, examen och kvalifikationer och andra skraddarsydd utbildningar, även riktat till akademiker.
- Insatser som minskar tiden för olika processer i mottagningsystemet, t.ex. samverkan mellan myndigheter och bostadsföretag och förbättrade arbetsmetoder hos kommuner.
- Sociala åtgärder för TLM som underlättar familjeliv och integration, t.ex. föräldrastöd, föräldrakurser, samtalsstöd.
- Hälsorelaterade åtgärder för att förebygga och motverka hälsoproblem som hinder för arbete, t.ex. hälsosamtal, arbetsförberedande insatser och studier relaterade till hälsoproblem hos TLM
- Stärka interkulturell och interreligiös dialog mellan TLM och det lokala samhället, t.ex. genom att utveckla metoder, processer och samverkan mellan dessa grupper på alla nivåer

- Åtgärder som främjar deltagande av TLM i samhällslivet t.ex. genom kurser i samhällsinformation

Målet kompletterar relevanta åtgärder inom EU-Socialfonden genom att fokusera på arbetsförberedande insatser, språkkunskaper, samhällsorientering och kontakter med det mottagande samhället.

|                       |               |
|-----------------------|---------------|
| <b>Nationellt mål</b> | 3 - Kapacitet |
|-----------------------|---------------|

Nationella prioriteringar:

Målsättningen är att stärka rättssäkerheten och att skapa hållbara system genom forskning, utvärdering och kvantitativ övervakning av laglig migration och integration. Detta bör också bidra till bl.a. kortare handläggningstider, kortare vistelsetider i systemen för sökande. Genom att förbättra och skapa mer tillgänglig information förbättras kunskap och förståelse för processerna hos målgruppen (med ett särskilt fokus på behoven hos personer från utsatta grupper) och hos andra aktörer.

Olika förebyggande åtgärder kommer också att genomföras.

Prioriterad finansiering:

- Utveckling av effektivitet i ärendeprövning och god service till TLM, genom t.ex. förbättrad digitalisering
- Förebygga missbruk av lagliga migrationskanalerna samt motverka utnyttjande av arbetstagare genom t.ex. förbättrad information om arbetsmarknadslagar och om möjligheter och rättigheter, risker med illegal migration, utvärdering av lagstiftning, rådgivning till målgrupp och andra aktörer, enkätundersökningar hos målgruppen och samarbete mellan arbetsmarknadens parter i olika länder. Prioriteringen inkluderar även kompetensutvecklande insatser för relevant personal hos myndigheter, arbetsmarknadens parter m.fl. som är involverade i områdena integration och laglig migration.
- Utveckla system och samarbete med andra medlemsstater och tredjeland genom bl.a. utbyte av erfarenheter och bästa praxis.
- Främja kunskapsuppbyggnad och generera synergier mellan åtgärder genomförda under AMIF och under ESF. Åtgärderna bör bl.a. omfatta att inrätta temagrupper för att utveckla former för samverkan på lokal, regional och nationell nivå, samt att främja

en tvärssektoriell samsyn utifrån ett helhetsperspektiv.

- Stärka utvärdering av effekterna av åtgärder, politik och strategier inom laglig migration och integration. Prioriteringarna kan också omfatta utvärdering av befintliga metoder och/eller utveckling av nya metoder.
- Utveckla statistik, nationella indikatorer och analyser som gör det möjligt att jämföra och mäta effekten av olika insatsers resultat.

Det förväntade utfallet av åtgärderna är stärkt administrativ kapacitet med ca 400 verktyg och åtgärder på lokal och nationell nivå som rör integration av TLM.

### Specifikt mål

### 3 - Återvändande

Sveriges utgångspunkt för samarbetet är att säkerställa rätten till asyl och att skapa goda relationer med tredjeländer i syfte att uppnå ett fungerande återvändande

De nationella målen syftar till att upprätthålla en effektiv, välskött och humant system för återvändande, både frivilligt och tvångsvis. Den nationella strategin för återvändande inkluderar därför åtgärder och metoder som bidrar till att effektivisera systemen som upprätthåller rättssäkerheten, t.ex. genom att barnrättsperspektivet beaktas. För att öka trovärdigheten i asylsystemet och för att få bättre flöden inom mottagningssystemet, finns det ett tydligt behov av att verkställa fler återvändandebeslut. Alla insatser ska präglas av ett humant och värdigt bemötande av den som ska återvända. Det är viktigt att tillämpa en helhetssyn som rör alla delar i asylförfarandet, från asylansökan till återvändande, och särskilt beakta hur de olika delarna påverkar varandra. Åtgärder som förbättrar och utvecklar strukturer och system är viktiga, liksom direkta stödinsatser för vissa målgrupper, exempelvis personer från utsatta grupper. Samverkan mellan aktörer som är involverade i återvändandeförfaranden både nationellt och transnationellt och i tredjeländer ingår också.

Det frivilliga återvändandet behöver öka, exempelvis genom ett ökat samarbete mellan myndigheter och andra aktörer. Vidare ska återintegreringsprogram tas fram och utvecklas. Det behövs också insatser som utvecklar alternativ till förvar och som utvärderar de befintliga systemen kring förvar. Det är också viktigt att stödja forskning och utvärdering av återvändandeprocessen.

Även återvändande med tvång behöver öka. Det uttalade målet är att öka andelen avvisnings- och utvisningsbeslut som verkställs. Det ska ske genom att effektivisera processen och förbättra samarbetet mellan berörda myndigheter både nationellt, inom EU och i tredjeländer.

Det är viktigt att öka kunskapen om andra länders förhållanden och olika insatser som stödjer detta ingår i strategin. Identifieringsarbetet behöver också utvecklas. Ett exempel är

dokumenthanteringssystem i syfte att utreda identiteten hos TLM. Dessutom ingår forskning och uppföljningar, exempelvis genom att utveckla verktyg för prognoser, analyser och statistik.

Metodutveckling och insatser som syftar till att effektivisera systemet för både frivilligt och tvångsvis återvändande kommer att stödjas. Likaså ska insatser stödjas som stärker en ändamålsenlig tillämpning av återvändandedirektivet, särskilt i syfte att uppnå direktivets övergripande mål, att säkerställa att beslut om återvändande också verkställs.

#### **Nationellt mål**

#### **1 - Kompletterande åtgärder**

##### Nationella prioriteringar:

En av målsättningarna är att fonden har bidragit till den nationella strategin av ett effektivt genomförande av återvändandedirektivet, förbättrat flöde i asylprocessen kopplat till återvändande och de nationella insatserna för att minska vistelsetiderna i mottagningssystemet. Åtgärder relaterat till både frivilligt och tvångsvis återvändande är prioriterat med särskild uppmärksamhet på personer från utsatta grupper.

Kapacitetsbyggande insatser är viktig del av strategin. Denna verksamhet omfattar underhåll och förbättring av förvar, utvecklande av alternativ till förvar och insatser som säkerställer rättssäkerheten för individen.

Insatserna förväntas också bidra till ökad och förbättrad övervakning, utvärdering, forskning etc.

##### Prioriterad finansiering:

- Förbättrad kapacitetsuppbyggnad när det gäller organisationsstrukturer, processer och andra processflöden. Olika åtgärder kommer att genomföras bl.a. utbildning och kompetensutveckling för stärkande av tillämpning av återvändandedirektivet i den dagliga handläggningen.
- Utveckla hållbart återvändande bl.a. genom rådgivning och främjande av frivilligt återvändande riktat till målgruppen, utbildning och kompetensutveckling av personal om särskilt utsatta grupper. Särskilt stöd till individer i utsatta grupper kommer att



ingå i prioriteringen.

- Utveckling av förvar och alternativ till förvar så som t ex utveckling och analys av användandet av beslut om uppsikt för en sökande med verkställbart beslut om av- eller utvisning.
- Utveckling av analys- och prognosverktyg, utveckling av nationella indikatorer och statistik som möjliggör jämförelser och mäter effekten och resultat av genomförda åtgärder.

Det förväntade utfallet av åtgärderna är stärkt administrativ kapacitet med 600 personer utbildade inom återvändanderelaterade frågor och tio utvärderings- och övervakningsåtgärder.

#### Nationellt mål

2 - Återvändandeåtgärder

#### Nationella prioriteringar:

Fonden kan, i linje med det nationella program som godkänts av EU-kommissionen i augusti 2015, stödja olika åtgärder för att implementera EUs genomförandeplan för återvändande. Målsättningen är att tillsammans med andra EU-länder verka för ett hållbart och humant återvändande med respekt för mänskliga rättigheter.

Exempel på åtgärder som kan stödjas är insatser för att öka antalet frivilliga återvändanden. Exempelvis kan hållbara återanpassningsprogram i tredjeländer få stöd. Projekt som syftar till samordning av asyl- och återvändandeprocesserna och ett stärkt samarbete mellan berörda myndigheter kan också få stöd liksom projekt som syftar till att utveckla och genomföra alternativ till förvar för personer som ska återvända. Projekt som syftar till att förbättra samordning och samarbete med tredjeländer när det gäller återvändande kan också stödjas.

#### Prioriterad finansiering:

- Utveckla frivilligt återvändande bl.a. genom återanpassningsprogram som t.ex. innebär finansiellt stöd, rådgivning, utbildning (före och efter avresa) och mottagande (t.ex. i form av boende) i tredjeland.
- Utveckla insatser för tvångsvis återvändande.
- Utveckla identifiering av TLM och utfärdande av resehandlingar som kan innebära konsulära samarbeten med tredjeland och/eller svenska beskickningar.

- Utveckla praktiskt samarbete med tredjeland, med FRONTEX och internationella organisationer i Sverige och i tredjeländer.

#### Nationellt mål

3 - Samarbete

#### Nationella prioriteringar:

De nationella prioriteringarna syftar till att öka och stärka det praktiska samarbetet mellan relevanta aktörer inom och mellan medlemsstater och samarbetet med tredjeländer. Det bör bl.a. inverka på ett ökat återtagande i tredjeland och förbättrade möjligheter till återanpassning för målgruppen.

#### Prioriterad finansiering:

- Utveckla samarbete mellan relevanta aktörer och utbyta erfarenheter och kunskap, t.ex. genom samarbete med konsulära beskickningar och stöd till samarbeten inom området återvändande.

#### Särskild åtgärd

5 - Gemensamt återvändande

#### Projekt som Sverige, Polisen, deltar i – EURINT

Sverige kommer att delta i EURINT-projektets aktiviteter på följande sätt:

- Utse en nationell kontaktpunkt (NCP) som deltar i styrgruppsmöten och agerar kommunikationspunkt i förhållande till de nationella myndigheterna och funktioner som ska inkluderas i projektarbetet.
- Agera ordförande eller delta i arbetsgrupper kring tredjeländer genom att utse experter till dessa möten som har mandat att ta ställning till frågor rörande gemensamma åtgärder och strategier.
- Agera ordförande eller delta i projektets vidtagna åtgärder (inkommande eller utgående delegationer/intervjudelegationer/träning/kapacitetsuppbyggnad).

- Agera ordförande eller delta i workshops för relevanta deltagare.
- Aktivt bidra med operativ information som sprids via FOSS.

Projektets budget är beräknad att uppgå till 1,3 miljoner Euro på årsbasis och de enskilda medlemsstaternas finansiering, kommer att motsvara ca 4 700 euro/år fram till år 2022.

|                      |                        |
|----------------------|------------------------|
| <b>Specifikt mål</b> | <b>4 - Solidaritet</b> |
|----------------------|------------------------|

Sverige anser att frågan om solidaritet är viktig och behöver prioriteras för att stärka det gemensamma europeiska asylsystemet. Sverige har valt att prioritera relevanta åtgärder inom specifikt mål 1 Asyl. Sverige kommer inte att delta i arbetet med omplaceringsmekanism innan behovet av en sådan har utretts och analyserats.

|                       |                           |
|-----------------------|---------------------------|
| <b>Nationellt mål</b> | <b>1 - Omlokalisering</b> |
|-----------------------|---------------------------|

Ej tillämpligt.

## PRELIMINÄR TIDTABELL

| Särskilt mål                                    | NM/SÅ                                | Huvudåtgär<br>d | Åtgärdens benämning  | Planeringsfase<br>n påbörjas | Genomförandefase<br>n påbörjas | Slutfase<br>n påbörjas |
|---|--------------------------------------|-----------------|--|------------------------------|--------------------------------|------------------------|
| SM1 - Asyl                                      | NM1 - Mottagnings-<br>och asylsystem | 1               | Åtgärder som förbättrar<br>den nationella<br>mottagningskapaciteten  | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | NM1 - Mottagnings-<br>och asylsystem | 2               | Åtgärder som utvecklar<br>asylprocesserna  | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | NM1 - Mottagnings-<br>och asylsystem | 3               | Ökad rättslig kvalitet<br>och stöd till<br>asylsökande och<br>personer som beviljats<br>internationellt skydd        | 2015                         | 2015                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | NM2 - Utvärdering                    | 1               | Åtgärder för att stärka<br>uppföljningar och<br>forskning  | 2015                         | 2015                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | NM2 - Utvärdering                    | 2               | Åtgärder som stärker<br>samarbeten och<br>erfarenhetsutbyten   | 2015                         | 2015                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | NM2 - Utvärdering                    | 3               | Kapacitetshöjande<br>insatser  | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | NM3 -<br>Vidarebosättning            | 1               | Åtgärder som stärker<br>och utvecklar<br>förutsättningar för<br>överföringen och<br>mottagandet av<br>vidarebosatta  | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | NM3 -<br>Vidarebosättning            | 2               | Åtgärder som utvecklar<br>metoder och<br>uppföljningar   | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | NM3 -<br>Vidarebosättning            | 3               | Åtgärder som stärker<br>erfarenhetsutbyten   | 2015                         | 2015                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | SÅ2 - Tillgång till<br>asyl          | 1               | Utveckling och<br>genomförande av en<br>gemensam EU-<br>Curriculum inom<br>vidarebosättning                          | 2015                         | 2022                           | 2022                   |
| SM1 - Asyl                                      | SÅ2 - Tillgång till<br>asyl          | 2               | Utveckling och<br>genomförande av nya<br>tekniska<br>lösningar, utbildning och<br>samarbete inom<br>vidarebosättning | 2015                         | 2022                           | 2022                   |
| SM2 -<br>Integration<br>och laglig<br>migration | NM1 - Laglig<br>migration            | 1               | Åtgärder som stärker<br>förberedande insatser  | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM2 -<br>Integration<br>och laglig<br>migration | NM1 - Laglig<br>migration            | 2               | Åtgärder som stärker<br>förutsättningar för<br>laglig migration  | 2015                         | 2015                           | 2022                   |
| SM2 -<br>Integration<br>och laglig<br>migration | NM2 - Integration                    | 1               | Åtgärder som stärker<br>och utvecklar<br>integrationen av TCN  | 2015                         | 2015                           | 2022                   |
| SM2 -<br>Integration<br>och laglig<br>migration | NM2 - Integration                    | 2               | Dialogskapande insatser  | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM2 -<br>Integration<br>och laglig<br>migration | NM2 - Integration                    | 3               | Ökad samverkan   | 2016                         | 2016                           | 2022                   |
| SM2 -<br>Integration<br>och laglig<br>migration | NM3 - Kapacitet                      | 1               | Åtgärder som stärker<br>kapacitetsbyggande<br>insatser   | 2015                         | 2015                           | 2022                   |
| SM2 -<br>Integration<br>och laglig<br>migration | NM3 - Kapacitet                      | 2               | Insatser för jämförelser,<br>analyser och studier<br>inom migration  | 2015                         | 2016                           | 2022                   |

| Särskilt mål       | NM/SÅ                         | Huvudåtgär<br>d | Åtgärdens benämning   | Planeringsfase<br>n påbörjas | Genomförandefase<br>n påbörjas | Slutfase<br>n påbörjas |
|--------------------|-------------------------------|-----------------|---|------------------------------|--------------------------------|------------------------|
| SM3 - Återvändande | NM1 - Kompletterande åtgärder | 1               | Åtgärder som förbättrar och stärker återvändandeprocesserna                                       | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM3 - Återvändande | NM1 - Kompletterande åtgärder | 2               | Åtgärder som stärker och utvecklar ett hållbart återvändande                                      | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM3 - Återvändande | NM2 - Återvändandeåtgärder    | 1               | Genomförande av åtgärder för frivilligt och tvångsvis återvändande                                | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM3 - Återvändande | NM2 - Återvändandeåtgärder    | 2               | Insatser för återintegrering  | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM3 - Återvändande | NM3 - Samarbete               | 1               | Åtgärder som innebär uppföljning, utvärdering och forskning                                       | 2015                         | 2015                           | 2022                   |
| SM3 - Återvändande | NM3 - Samarbete               | 2               | Åtgärder som stärker och utvecklar erfarenhetsutbyten och samarbetsformer                         | 2015                         | 2016                           | 2022                   |
| SM3 - Återvändande | SÅ5 - Gemensamt återvändande  | 1               | Ökat samarbete hos tredjeländer vid återvändande och förbättrat samarbete mellan EU medlemsstater | 2015                         | 2022                           | 2022                   |

## 4. SÄRSKILDA FALL

### 4.1 Vidarebosättning

#### Motivering av antalet personer som ska vidarebosättas

##### **Preliminär fördelning av vidarebosatta per tredje land under 2018-2019:**

##### ***Regionala utvecklings- och skyddsprogrammet i Nordafrika:***

*Egypten 700*

*Niger 50*

*Tchad 300*

##### ***Regionala utvecklings- och skyddsprogrammet i Afrikas Horn:***

*Etiopien 250*

*Kenya 400*

*Somalia 300*

*Sudan 400*

*Uganda 500*

##### ***Syriska flyktingar i regionen:***

*Turkiet 1 000*

*Jordanien 850*

*Libanon 1 980*

##### ***Utsatta grupper (Fördelning per tredje land ej tillgänglig):***

*Akut behov av vidarebosättning 850*

*Medicinska behov 400*

*Utsatta kvinnor och barn 370*

### **Preliminär utfästelse**

| <b>Utsatta grupper och unionens gemensamma vidarebosättningsprioriteringar (Standardbelopp 10 000 euro per vidarebosatt person)</b>                        | <b>2014-2015</b> | <b>2016-2017</b> | <b>2018-2020</b> |
|--|------------------|------------------|------------------|
| Utsatta kvinnor och barn   | 395              | 0                | 370              |
| Personer med medicinska behov som endast kan tillgodoses genom vidarebosättning  | 80               | 0                | 400              |
| Personer i akut behov av vidarebosättning eller i brådskande behov av juridiska eller fysiska skyddsrelaterade skäl, däribland offer för våld eller tortyr | 460              | 0                | 850              |
| Det regionala skyddsprogrammet i Afrikas horn (Djibouti, Kenya, Jemen),  | 355              | 300              | 1 850            |
| Det regionala skyddsprogrammet i Nordafrika (Egypten, Libyen, Tunisien)  | 0                | 0                | 1 050            |
| Flyktingar i Östafrika/de stora sjöarna  | 250              | 0                |                  |
| Syrianska flyktingar i regionen  | 1 130            | 191              | 3 830            |
| <b>Totalt unionens prioriteringar</b>  | <b>2 670</b>     | <b>491</b>       | <b>8 350</b>     |
| Övriga personer som inte omfattas av unionens gemensamma prioriteringar och inte ingår i de definierade sårbara grupperna                                  | 750              | 0                | 400              |
| <b>Slutsumma</b>   | <b>3 420</b>     | <b>491</b>       | <b>8 750</b>     |

## 4.2 Överföring och omplacering

|                         | <b>Från</b> | <b>Till</b> | <b>2014-2015</b> | <b>2016-2017</b> | <b>2018-2020</b> |
|-------------------------|-------------|-------------|------------------|------------------|------------------|
| Överföring              |             | Sverige     | 0                |                  |                  |
| Omplacering (2015/1523) | Grekland    | Sverige     |                  | 548              |                  |
| Omplacering (2015/1523) | Italien     | Sverige     |                  | 821              |                  |
| Omplacering (2015/1601) | Grekland    | Sverige     |                  | 1 830            |                  |
| Omplacering (2015/1601) | Italien     | Sverige     |                  | 567              |                  |



### 4.3 Inresa från Turkiet (2016/1754)

Preliminär ansökning: Antal godkända personer från Turkiet per ansökningsperiod

|        | <b>2014-2015</b> | <b>2016-2017</b> | <b>2018-2020</b> |
|--------|------------------|------------------|------------------|
| Inresa |                  | 1 927            |                  |

## 5. GEMENSAMMA INDIKATORER OCH PROGRAMSPECIFIKA INDIKATORER

| Specifikt mål  |          | 1 - Asyl     |           |   |  |
|--|----------|--------------|-----------|---|--|
| Indikator  | Mätenhet | Utgångsvärde | Målvärde  | Källa   |  |
| C1 - Antal personer i målgruppen som fått stöd via projekt på området mottagning och asylsystem som fått stöd från fonden  | Antal    | 0,00         | 20 000,00 | Projektrapportering                           |  |
| C2.1 - Kapacitet (dvs. antalet platser) för ny infrastruktur för mottagning och inkvartering som inrättats enligt minimikraven i EU:s regelverk och i befintlig infrastruktur för mottagning och inkvartering för mottagning och inkvartering som förbättrats enligt samma krav till följd av projekt som fått stöd från fonden. | Antal    | 0,00         | 4 200,00  | Projektrapportering                           |  |
| C2.2 - Procentuell andel av den totala mottagnings- och inkvarteringskapaciteten   | %        | 0,00         | 30,00     | Projektrapportering                           |  |
| C3.1 - Antal personer som utbildats i asylrelaterade frågor med stöd från fonden   | Antal    | 0,00         | 1 600,00  | Projektrapportering                           |  |
| C3.2 - Antal personer uttryckt som en andel av den totala personalen som utbildats i dessa frågor  | %        | 0,00         | 30,00     | Projektrapportering                           |  |
| C4 - Antal informationsprodukter om ursprungsländer samt antalet undersökningsuppdrag som genomförts med stöd från fonden  | Antal    | 0,00         | 5,00      | Projektrapportering                           |  |
| C5 - Antal projekt som fått stöd från fonden för att utveckla, övervaka och utvärdera asylpolitiken i medlemsstaterna  | Antal    | 0,00         | 30,00     | Projektrapportering                           |  |
| C6 - Antal personer som vidarebosatts med stöd från fonden   | Antal    | 0,00         | 12 900,00 | Myndighet ansvarig för överföring av personer |  |

| Specifikt mål  |          | 2 - Integration och laglig migration |           |                     |  |
|--|----------|--------------------------------------|-----------|---------------------|--|
| Indikator  | Mätenhet | Utgångsvärde                         | Målvärde  | Källa               |  |
| C1 - Antal personer i målgrupperna som deltog i åtgärder före avresa som fått stöd från fonden   | Antal    | 0,00                                 | 1 700,00  | Projektrapportering |  |
| C2 - Antal personer i målgruppen som fått stöd från fonden via integrationsåtgärder inom ramen för nationella, lokala och regionala strategier   | Antal    | 0,00                                 | 25 000,00 | Projektrapportering |  |
| C3 - Antal befintliga lokala, regionala och nationella politiska ramar/åtgärder/verktyg för integration av tredjelandsmedborgare med deltagande av det civila samhället, migrantgrupper samt andra relevanta intressenter, till följd av de åtgärder som fått stöd från fonden | Antal    | 0,00                                 | 400,00    | Projektrapportering |  |
| C4 - Antal samarbetsprojekt med andra medlemsstater för integration av tredjelandsmedborgare som stöds genom fonden  | Antal    | 0,00                                 | 20,00     | Projektrapportering |  |
| C5 - Antal projekt som fått stöd från fonden för att utveckla, övervaka och utvärdera migrationspolitiken i medlemsstaterna  | Antal    | 0,00                                 | 40,00     | Projektrapportering |  |

| Specifikt mål  |          | 3 - Återvändande |          |                     |  |
|--|----------|------------------|----------|---------------------|--|
| Indikator  | Mätenhet | Utgångsvärde     | Målvärde | Källa               |  |
| C1 - Antal personer som utbildats i återvändanderelaterade frågor med stöd från fonden   | Antal    | 0,00             | 2 500,00 | Projektrapportering |  |
| C2 - Antal återvändande som fått återintegreringsstöd före eller efter återvändandet som samfinansierats av fonden               | Antal    | 0,00             | 500,00   | projektrapportering |  |
| C3 - Antal personer vars återvändande medfinansierats av fonden – personer som återvände frivilligt                              | Antal    | 0,00             | 1 000,00 | Projektrapportering |  |
| C4 - Antal personer vars återvändande medfinansierats av fonden – personer som återsändes  | Antal    | 0,00             | 500,00   | Projektrapportering |  |
| C5 - Antal övervakade återsändanden som medfinansierades av fonden   | Antal    | 0,00             | 4,00     | Projektrapportering |  |
| C6 - Antalet projekt som stöds genom denna fond för att utveckla, övervaka och utvärdera återvändandepolitiken i medlemsstaterna | Antal    | 0,00             | 15,00    | Projektrapportering |  |

| Specifikt mål  |          | 4 - Solidaritet |          |                                       |  |
|--|----------|-----------------|----------|---------------------------------------|--|
| Indikator  | Mätenhet | Utgångsvärde    | Målvärde | Källa                                 |  |
| C1 - Antal ansökande som överförs från en medlemsstat till en annan med hjälp av fonden  | Antal    | 0,00            | 0,00     | Myndighet ansvarig för omlokalisering |  |
| C2 - Antal samarbetsprojekt med andra medlemsstater för att öka solidariteten och förbättra ansvarsfördelningen mellan medlemsstater som fått stöd från fonden | Antal    | 0,00            | 0,00     | Projektrapportering                   |  |

## **6. RAM FÖR MEDLEMSSTATENS UTARBETANDE OCH GENOMFÖRANDE AV PROGRAMMET**

### **6.1 Partnerskapets deltagande i förberedelserna av programmet**

I maj 2013 fick Migrationsverket i uppdrag att ta fram förslag till ett flerårigt nationellt program för AMIF. Vid samma tid genomfördes ett informationsmöte med expertgruppen för Flykting- och återvändandefonden för att bland annat informera om AMIF och den kommande programperioden.

I juni 2013 skickades en enkät ut till Solidfondernas partnerskap och vissa andra experter inom områdena asyl, migration, integration och återvändande i Sverige. Enkäten var omfattande och det fanns möjlighet att besvara ett antal frågor om utvecklingsbehoven i Sverige. I oktober 2013 arrangerades en workshop och hearing med ett fyrtiotal deltagare som representerade alla relevanta aktörer. I mars 2014 genomfördes en workshop kring indikatorerna, finansiella tabellerna och partnerskapet. Även vid denna workshop deltog representanter från regeringskansliet och andra relevanta nyckelaktörer.

Materialet från enkäten, workshopen och hearingen har sammanställts och analyserats, samt använts inför både den politiska dialogen och till utformningen av programmet.

I juni 2013 genomförde Migrationsverket en intern, överskådlig analys av utvecklingsbehoven och kopplade den till genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet. Resultatet från analysen har också använts som underlag vid förberedelserna inför den politiska dialogen.

Experterna som har konsulterats i processen arbetar inom områdena asyl, migration, integration, flyktingmottagande och återvändande på olika statliga myndigheter, kommuner, landsting, regionförbund, länsstyrelser, universitet, frivilligorganisationer, Röda Korset, UNHCR, m.fl.

### **6.2 Övervakningskommitté**

Övervakningskommittén har en övergripande och strategisk roll och säkerställer bland annat att de olika EU-fonderna kompletterar varandra och minskar riskerna för överlappning. Den bidrar även till att vägleda i genomförandet av programmet och tar del av rapporter och utvärderingar. Den träffas ett antal gånger per år och kommunicerar annars skriftligt. Aktörerna som ingår i övervakningskommittén består av tolv nationella myndigheter och organisationer som är ansvariga för, eller involverade i aktiviteter som kopplar till det nationella programmet och fonden. Myndigheterna är Arbetsförmedlingen, DELMI, Länsstyrelserna, Migrationsverket, Polismyndigheten, Svenska ESF-rådet, Röda Korset, Socialstyrelsen, Skolverket, Sveriges kommuner och landsting, UNHCR. Justitiedepartementet är ordförande för kommittén.

### **6.3 Gemensam övervaknings- och utvärderingsram**

Den ansvariga myndigheten planerar att se till att det redan vid ansöknings- och urvalsförfarandet finns en koppling till de gemensamma och obligatoriska programindikatorerna, vilka framgår av avsnitt fem. Detta blir ett urvalskriterium för

stödmottagarna. Genom detta kan den ansvariga myndigheten kontinuerligt följa upp hur projekten genomförs, i förhållande till indikatorerna.

Uppföljning och analys av projektresultaten kommer att vara viktiga faktorer för att utvärdera hur programmet har införlivats. Utvärderingen kommer att följa de kriterier och mallar som har fastställts av kommissionen.

Den ansvariga myndigheten kan även anlita oberoende utvärderare i samband med halvtidsöversynen 2018 och de årliga rapporterna om detta bedöms ha ett mervärde.

Utvärderingarna analyserar bland annat:

- genomförda aktiviteter
- resultat och utfall från genomförda projekt
- mervärdet i jämförelse med de uppsatta målen för programmet
- stödmottagarnas erfarenheter av fondförvaltningen

Partnerskapet kommer att involveras för att bistå med expertis och rekommendationer.

#### **6.4 Partnerskapets deltagande i genomförande, övervakning och utvärdering av det nationella programmet**

Partnerskapet består av olika nivåer där Övervakningskommittén har en strategisk roll och ska utgöra ett stöd i genomförandet av det nationella programmet. Övervakningskommittén deltar inte i urvalsprocessen av projektansökningar vid utlysningar. I urvalsprocessen kommer ansvarig myndighet att involvera en grupp av personer med särskild expertis och sakkunskaper inom områdena för de olika nationella prioriteringarna.

Aktörerna som ingår i partnerskapet representerar:

- offentliga organ på nationell, regional och lokal nivå
- frivilligorganisationer
- internationella organisationer.

#### **6.5 Information och publicitet**

Sverige kommer att ha en webbplats eller en webbportal som förses med information om det nationella programmet, information till potentiella stödmottagare om vilka finansieringsmöjligheter som finns inom det nationella programmet och offentliggöra de

särskilda förordningarna och genom informations- och kommunikationsåtgärder informera om resultaten och effekterna av det nationella programmet.

Sverige kommer att säkerställa att det finns en insyn i genomförandet av det nationella programmet och föra en förteckning över åtgärder som stöds av det nationella programmet som kommer att vara tillgängliga via hemsidan eller webbplatsen portalen.

Ytterligare information och offentlighet kan även utföras under programperioden.

## **6.6 Samordning och komplementaritet med andra instrument**

Samarbete har skett med Svenska ESF-rådet som i Sverige förvaltar Socialfonden och Integrationsfonden. Svenska ESF-rådet har också ingått i referensgruppen för AMIF:s programskrivande och har lämnat synpunkter på programförslaget vilka tar hänsyn till och är kopplade till Socialfonden.

I och med att Socialfondens omfattar nyanlända invandrare, är det naturligt att upprätta ett djupare samarbete. Målet är att få till projekt som skapar synergier mellan fonderna. Det kan även finnas ett behov av samarbete med Regionalfonden som avsätter medel för hållbar stadsutveckling och som förvaltas av Tillväxtverket. Det finns även koppling till programmet Rättigheter, jämlikhet och medborgarskap som förvaltas av kommissionen.

Migrationsverket ansvarar för att samordna internationella projekt inom området migration och tar i detta arbete hänsyn till komplementariteten mellan AMIF och andra relevanta strategier, unionspolitik och instrument inklusive de inom ramen för unionens yttre åtgärder. I detta avseende kommer samarbete med EU-delegationer att utvecklas i förekommande fall.

Under Solidprogrammet har det skett samarbeten i samband med utlysningar för att säkerställa att inte några projekt finansieras dubbelt. Det har också ägt rum en kontinuerlig samverkan mellan Solidprogrammets ansvariga myndigheter. I den kommande programperioden används erfarenheterna härifrån för att bygga vidare på. Det har dessutom skett ett samarbete via den gemensamma nationella samrådskommittén (NSK) som är en plattform för Solidfondernas genomförande.

I Sverige finns även en arbetsgrupp, rådet för skydd av EU:s finansiella intressen (SEFI-rådet), som samordnar åtgärder mot bedrägerier och missbruk av EU-medel. Bl.a. har en anmälningspolicy tagits fram. Ett förenande drag för rådets medlemmar är deras roller i hantering av EU-medel. SEFI-rådet består av representanter från Migrationsverket, Ekobrottsmyndigheten, Ekonomistyrningsverket, Jordbruksverket, svenska ESF-rådet, Tillväxtverket, Tullverket, Rikspolisstyrelsen och Länsstyrelsen Västerbottens Län.

## **6.7 Stödmottagare**

### **6.7.1 Förteckning över programmets fem huvudsakliga typer av stödmottagare**

De fem huvudsakliga stödmottagarna i AMIF bör bli:

1. statliga myndigheter
2. lokala och regionala offentliga organ
3. Frivilligorganisationer inkl. Röda korset
4. universitet, högskolor och forskningsinstitut
5. internationella offentliga organisationer

Ej uteslutet stöd till andra aktörer.

### **6.7.2 Direkt tilldelning (om tillämpligt)**

Huvudförfarandet kommer att vara öppna utlysningar. Direkt tilldelning kan komma att tillämpas i de fall som det relevanta organet inte ger några andra möjligheter, till exempel vid rättsliga eller faktiska monopol.

## 7. PROGRAMMETS FINANSIERINGSPLAN

**Tabell 1: Finansieringsplan för asyl-, migrations- och integrationsfonden**

| <b>Särskilt mål/nationellt mål/särskild åtgärd</b> | <b>Totalt</b>         |
|--|-----------------------|
| SM1.NM1 Mottagnings- och asylsystem                | 28 140 000,00         |
| SM1.NM2 Utvärdering                                | 10 000 000,00         |
| SM1.NM3 Vidarebosättning                           | 8 360 000,00          |
| <b>TOTALT NM SM1 Asyl</b>                          | <b>46 500 000,00</b>  |
| SM1.SÅ2 Tillgång till asyl                         | 4 410 000,00          |
| <b>TOTALT SÅ SM1 Asyl</b>                          | <b>4 410 000,00</b>   |
| <b>TOTALT SM1 Asyl</b>                             | <b>50 910 000,00</b>  |
| SM2.NM1 Laglig migration                           | 16 500 000,00         |
| SM2.NM2 Integration                                | 27 941 793,00         |
| SM2.NM3 Kapacitet                                  | 15 500 000,00         |
| <b>TOTALT SM2 Integration och laglig migration</b> | <b>59 941 793,00</b>  |
| SM3.NM1 Kompletterande åtgärder                    | 4 895 555,50          |
| SM3.NM2 Återvändandeåtgärder                       | 10 742 221,50         |
| SM3.NM3 Samarbete                                  | 4 300 000,00          |
| <b>TOTALT NM SM3 Återvändande</b>                  | <b>19 937 777,00</b>  |
| SM3.SÅ5 Gemensamt återvändande                     | 0,00                  |
| <b>TOTALT SÅ SM3 Återvändande</b>                  | <b>0,00</b>           |
| <b>TOTALT SM3 Återvändande</b>                     | <b>19 937 777,00</b>  |
| SM4.NM1 Omlokalisering                             | 0,00                  |
| <b>TOTALT SM4 Solidaritet</b>                      | <b>0,00</b>           |
| Tekniskt stöd                                      | 7 519 528,00          |
| <b>TOTALT särskilda fall</b>                       | <b>157 131 500,00</b> |
| <b>TOTALT</b>                                      | <b>295 440 598,00</b> |

**Tabell 2: Utfästelser i särskilda fall**

| Utfästelser i särskilda fall           | 2014                 | 2015                 | 2016                 | 2017                 | 2018                 | 2019                 | 2020                 | Totalt                |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|
| Vidarebosättning, totalt               | 15 600 000,00        | 15 600 000,00        | 2 455 000,00         | 2 455 000,00         | 28 633 333,00        | 28 633 333,00        | 28 633 334,00        | 122 010 000,00        |
| Omplacering (2015/1523) totalt         |                      |                      | 4 107 000,00         | 4 107 000,00         |                      |                      |                      | 8 214 000,00          |
| Omplacering (2015/1601) totalt         |                      |                      | 7 191 000,00         | 7 191 000,00         |                      |                      |                      | 14 382 000,00         |
| MS Relocation totalt                   |                      |                      |                      |                      |                      |                      |                      | 0,00                  |
| Överföring, totalt                     | 0,00                 | 0,00                 |                      |                      |                      |                      |                      | 0,00                  |
| Inresa från Turkiet (2016/1754) totalt |                      |                      | 6 262 750,00         | 6 262 750,00         |                      |                      |                      | 12 525 500,00         |
| <b>TOTALT</b>                          | <b>15 600 000,00</b> | <b>15 600 000,00</b> | <b>20 015 750,00</b> | <b>20 015 750,00</b> | <b>28 633 333,00</b> | <b>28 633 333,00</b> | <b>28 633 334,00</b> | <b>157 131 500,00</b> |

**Tabell 3: Totala årliga EU-åtaganden (i euro)**

|                              | 2014        | 2015                 | 2016                 | 2017                  | 2018                 | 2019                 | 2020                 | TOTALT                |
|------------------------------|-------------|----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|
| Asyl och solidaritet         | 0,00        | 18 542 399,22        | 53 000 865,00        | 99 952 395,94         | 12 359 845,94        | 13 961 520,94        | 13 984 236,96        | 211 801 264,00        |
| Integration och återvändande | 0,00        | 13 660 160,78        | 12 819 118,00        | 23 211 815,06         | 11 536 804,06        | 11 188 763,06        | 11 222 673,04        | 83 639 334,00         |
| <b>TOTALT</b>                | <b>0,00</b> | <b>32 202 560,00</b> | <b>65 819 983,00</b> | <b>123 164 211,00</b> | <b>23 896 650,00</b> | <b>25 150 284,00</b> | <b>25 206 910,00</b> | <b>295 440 598,00</b> |

**Motivering av eventuella avvikelser från de minimiandelar som anges i de särskilda förordningarna**  
Ej tillämpligt.



## Dokument

| Dokumenttitel | Dokumenttyp | Dokumentdatum | Lokal referens | Kommissionens referens | Filer | Skickat den | Skickat av |
|---------------|-------------|---------------|----------------|------------------------|-------|-------------|------------|
|---------------|-------------|---------------|----------------|------------------------|-------|-------------|------------|

## Senaste valideringsresultat

| Allvarlighetsgrad | Kod  | Meddelande   |
|-------------------|------|--|
| Info              |      | Programversionen har validerats.   |
| Varning           | 2.15 | Nytt beslut från Europeiska kommissionen krävs för versioner > 1. Nytt beslut från Europeiska kommissionen krävs när fält som hör till beslutet från Europeiska kommissionen ändras/läggs till/tas bort. Dessa fält är alla fält med undantag för de som används i avsnittet för myndigheter och fältet för förvaltnings- och kontrollsystem. För finansieringsplanen kan belopp inom ett särskilt mål ändras utan ett nytt beslut från Europeiska kommissionen, så länge totalsumman per särskilt mål förblir densamma. |