

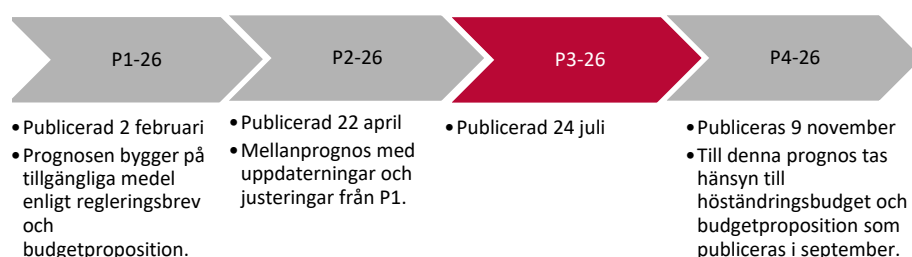
PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos juli 2026

Dnr: MVA-2026-00088

Verksamhets- och utgiftsprognoser 2026

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2026 redovisa prognoser för 2026–2029 vid fyra tillfällen, se figur 1.1. Prognoserna ska utgå från tillgängliga medel. Vid behov och efter dialog med Justitiedepartementet kan även alternativa scenarier redovisas. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 - Migration och utgiftsområde 13 - Integration och jämställdhet ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).



Figur 1.1: Verksamhets- och utgiftsprognoser 2026 med datum enligt regleringsbrevet 2026.

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, juli 2026

Utfärdad av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2026-07-24

Diarienummer: MVA-2026-00088

Sammanfattning

Den 12 juni infördes EU:s migrations- och asylpakt med en förändrad process för internationellt skydd (tidigare benämnt asyl). Pakten innebär bland annat administrativa förändringar för hur uppgifter registreras, definieras och följs upp. Prognosberäkningarna utgår tillsvidare från den definition av asylärenden som gällde fram till och med den 11 juni. Prognoseerna övergår till de nya kategoriseringarna efterhand som det finns en etablerad redovisning och statistiska underlag att förhålla sig till.

Prognosen utgår även från EU-kommissionens förslag till Europeiska rådet från den 26 juni 2026 om att förlänga massflyktsdirektivet med ytterligare ett år, till och med den 4 mars 2028.

Ansökningar om tillfälligt skydd och asyl/internationellt skydd

Antalet ansökningar om tillfälligt skydd för ukrainare justeras upp med 1 000 sökande till 10 000 i år med anledning av ett ökat utfall hittills under året. Förlängningen av det tillfälliga skyddet innebär även att prognosen för antalet sökande antas uppgå till cirka 10 000 även under år 2027.

Den nedåtgående trenden för antalet sökande av internationellt skydd, i denna prognos fortsättningsvis benämnt asylsökande, bedöms fortsätta och antalet asylsökande skrivs ned jämfört med föregående prognos. Migrationsverket bedömer att detta i huvudsak beror på dels ett lägre antal irreguljära ankomster till EU och därmed ett lägre antal asylsökande i EU, dels förändrade nationella regelverk. Prognosen för antalet asylsökande är 4 200 för år 2026 och 3 700 för år 2027.

Antal kommunmottagna

Prognosen över folkbokförda och kommunmottagna med tillfälligt skydd förändras när det tillfälliga skyddet förlängs med ytterligare ett år. Prognosen för 2026 höjs med 1 000 personer till 5 200 och sänks med 4 800 till 4 000 personer år 2027. Prognosen för antal kommunbosatta före detta asylsökande och inresta anhöriga skrivs ned år 2026 och 2027 med anledning av en lägre prognos för antalet asylsökande.

Återvändande

Den lägre prognosen för antalet asylsökande föranleder ett lägre asylrelaterat återvändande under hela prognosperioden. Samtidigt justeras prognosen för tillståndsrelaterat återvändande uppåt. Antalet utresor hittills under året har varit lägre än tidigare bedömt, då kriget i Mellanöstern påverkat återvändandet till regionen och flygtrafiken generellt. Därtill avvaktar Migrationsverket, i väntan på ett förändrat regelverk, med att fatta eller verkställa avlägsnandebeslut rörande vissa unga vuxna. Prognosen för självmant återvändande totalt justeras ned med 200 utresor både år 2026 och 2027.

Arbetsmarknadsärenden

Inom arbetsmarknadsärenden sänks antalet förstagångsansökningar år 2027 och höjs år 2028 med anledning av att prognosen utgår från en förlängning av det tillfälliga skyddet. År 2028 höjs prognosen markant med anledning av att personer med ett tillfälligt skydd omfattas av lägre inkomstkrav om de söker arbetstillstånd.

Medborgarskapsärenden

Det nya regelverket för medborgarskap får enligt Migrationsverkets preliminära bedömning stor påverkan på ärendeslaget, bland annat utifrån att antalet ansökningar minskat kraftigt sedan den nya lagstiftningen trädde i kraft den 6 juni. Prognosen sänks för både antal inkomna och avgjorda ärenden, men osäkerheten är stor kring hur omfattande påverkan blir på sikt.

Utgiftsutveckling på Migrationsverkets anslag

Åren 2026 och 2027 är det sammantaget små förändringar på de anslag Migrationsverket disponerar jämfört med föregående prognos. År 2028 ökar utgifterna med cirka 1,3 miljarder kronor och 2029 ökar utgifterna med nästan en miljard kronor till följd av massflyktsdirektivets förlängning, framförallt på anslag 1:2. År 2028 sker ökningen främst på utgiftsområde 8 medan den största ökningen sker på utgiftsområde 13 år 2029.

Tabell 1.1 Utgiftsprognos per anslag, 2026–2029

Anslag (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Samtliga anslag	14 810	13 680	13 664	11 911
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-35	+33	+1 275	+977
UO 8	10 875	11 205	11 009	9 496
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+70	+333	+1 205	+137
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5 608	5 538	5 542	5 380
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-41	-166	+166	0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 960	3 410	3 260	2 260
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+150	+550	+1 100	+200
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	179	192	292	292
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-20	-30	-60	-60
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	925	905	887	860
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid	112	143	114	102
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	130	45	40	35
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	296	307	324	322
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-19	-21	-1	-3
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	665	666	551	245
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
UO 13 - 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	3 936	2 475	2 655	2 415
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-105	-300	+70	+840

Innehåll

1	Utgångspunkter och antaganden.....	6
2	Verksamhetsprognoser.....	10
2.1	Skyddsprocessen/Internationellt skydd	10
2.2	Boendekapacitet	20
2.3	Kommunmottagande	21
2.4	Återvändande	24
2.5	Tillståndsprövning.....	27
2.6	Medborgarskap.....	32
2.7	Utveckling av balanser	33
3	Ekonomiska prognoser.....	34
3.1	Utgiftsområde 8 - Migration	34
3.2	Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet	41
4	Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys).....	44
4.1	Asylsökande – utveckling sedan föregående prognos.....	44
4.2	Asylsökande – analys grupp för grupp.....	46
4.3	Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet.....	48
5	Underlag till biståndsavräkning	52
6	Alternativt scenario	53

1 Utgångspunkter och antaganden

För prognosen gäller generellt att endast gällande författningar och beslut ska ligga till grund för beräkningarna. Nya författningar beaktas i samband med propositioner eller i vissa fall lagrådsremisser. EU-kommissionen har den 26 juni 2026 lämnat förslag till Europeiska rådet om att förlänga massflyktsdirektivet med ytterligare ett år, till och med den 4 mars 2028. Förlängningen är inarbetad i prognosen.

Följande nyligen lämnade propositioner har arbetats in i tidigare prognoser:

- Nya regler för arbetskraftsinvandring (prop. 2025/26:87),
- Inhibition av verkställigheten – en ny ordning för vissa utlännningar vid tillfälliga verkställighetshinder (prop. 2025/26:145),
- Bättre migrationsrättsliga regler för forskare och doktorander samt åtgärder för att motverka missbruk av uppehållstillstånd för studier (prop. 2025/26:146). I propositionen föreslås även en ny lag med särskilda bestämmelser om beviljande av uppehållstillstånd för så kallade massflyktingar från Ukraina,
- Skärpta krav för svenskt medborgarskap (prop. 2025/26:175),
- En ny mottagandelag (prop. 2025/26:229),
- Skärpta regler om utvisning på grund av brott (prop. 2025/26:235),
- Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och anpassning av svensk rätt till EU:s migrations- och asylpakt (prop. 2025/26:262),
- Stärkt återvändandeverksamhet (prop. 2025/26:263), och
- Skärpta regler om uppsikt och förvar (prop. 2025/26:265).

Övriga reformer som beaktas:

- Återvändandeprogram med uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd (uppdrag till Migrationsverket som ska redovisas hösten 2026).
- Förordningsändring med sänkta inkomstkrav för arbetstillstånd för personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet.
- Skärpta villkor för anhöriginvandring (SOU 2025:95).

EU:s migrations- och asylpakt

EU:s migrations- och asylpakt (i fortsättningen kallad pakten) har trätt i kraft och så även regeländringarna i propositionen som behandlar införandet av pakten i svensk rätt. Pakten innebär omfattande administrativa förändringar. Prognosen utgår, likt föregående prognoser, ifrån att cirka 30 procent av förstagångsärendena inom internationellt skydd kommer att omfattas av någon form av påskyndat förfarande (asylgränsförfarande eller påskyndat prövningsförfarande) och det behöver därför finnas tillräckligt med resurser för att det ska vara möjligt hålla tidsfristerna.

Pakten förändrar hur olika slag av ansökningar om internationellt skydd (tidigare asyl) benämns och kategoriseras. Då förändringarna sker mitt under ett pågående verksamhetsår så utgår prognosen tillsvidare från den definition och benämning av asylansökningar som var gällande i början av året. Prognoserna övergår till de nya kategoriseringarna efterhand som det finns en etablerad redovisning och statistiska underlag att förhålla sig till.

Som myndigheten tidigare har kommunicerat pausas från och med den 12 juni tillfälligt framtagning, utlämnande, publicering och sammanställning av statistik inom delar av internationellt skydd med anledning av paktens införande. Begränsningen gäller tills det finns tekniska förutsättningar för uppföljning på plats, vilket bedöms slutföras stegvis under hösten. Under tiden redovisar myndigheten registrerade ansökningar från ärendehanteringssystemen.

Det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet¹ förlängs ytterligare ett år innan det fasas ut

Med anledning av kriget i Ukraina aktiverades EU:s massflyktsdirektiv den 4 mars år 2022. Massflyktsdirektivet ger personer som flyr från Ukraina rätt att få tillfälligt uppehålls- och arbetstillstånd inom EU. Massflyktsdirektivet har förlängts ett flertal gånger och EU-kommissionen har den 26 juni 2026 lämnat ett förslag till Europeiska rådet om att förlänga massflyktsdirektivet med ytterligare ett år, till och med den 4 mars 2028². Kommissionen har vidare föreslagit en förändring som innebär att ukrainska män i vapenför ålder som huvudregel inte längre ska beviljas skydd enligt direktivet. Förändringen gäller inte för personer som fått tillfälligt skydd innan ändringen har beslutats. Förslaget kan få konsekvenser för prövningen och hur många som får förlängt skydd. Dessa aspekter har inte bedömts i denna prognos, men själva förlängningen är inarbetad. Det slutgiltiga förslaget ska formellt godkännas hos Europeiska rådet innan det kan träda i kraft.

Av regleringsbrevet för år 2026 framgår att Migrationsverket ska vidta åtgärder inför övergången från tillfälligt skydd. Förslag ska tas fram om hur ett frivilligt tidsbegränsat återvändandeprogram för personer från Ukraina som beviljats tillfälligt skydd kan utformas. Utgångspunkten för den här prognosen är att regeringen fattar beslut om återvändandeprogrammet innan massflyktsdirektivet löper ut.

Vissa ramar för ett återvändandeprogram finns definierade redan i massflyktsdirektivet. Återvändandeprogrammet kan på flera sätt betraktas som en förlängning av det tillfälliga skyddet. En skillnad är en tydlighet om förväntat återvändande och en borte gräns på två år. Den som anmäler sig till

¹ Direktiv 2001/55/EG om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser.

² [Proposal for a decision extending temporary protection until 4 Mar 2028](#)

återvändandeprogrammet får ett ”uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd” enligt 21 kap. 6 § utlänningslagen (2005:716), vilket även innebär ett arbetstillstånd. Uppehållstillståndet måste sökas innan skyddet löper ut och de som är folkbokförda sedan tidigare kommer fortsätta att vara det. Utgångspunkten är att när det tillfälliga skyddet förlängs med ett uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd så återupptas folkbokföringen och kommunmottagning som om det tillfälliga skyddet förlängts, enligt 5 § lag (2024:691) om folkbokföring av utlänningar med tillfälligt skydd i vissa fall.

Även om en person beviljats ett uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd har personen möjlighet att lämna in en ansökan om internationellt skydd, motsvarande statusförklaringar, och Migrationsverket måste i så fall pröva ansökan. Myndigheten bedömer att intentionen och viljan att stanna i Sverige är hög och att det finns drivkrafter att stanna för att legalisera sin vistelse på längre sikt.

Återkallelse av uppehållstillstånd

I budgetpropositionen för 2026 tillfördes Migrationsverket medel för ökade kostnader med anledning av förslagen från Miniminivåutredningen som strax efter budgetpropositionen redovisades i utredningens slutbetänkande, Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99). Beloppen som tillförts förvaltningsanslaget för detta förslag är 133 miljoner kronor för 2027 och 124 miljoner kronor för 2028. På regeringens presskonferens 6 mars 2026 aviserades att förslaget ska kompletteras och vid tidpunkten för den här prognosen finns inte något förslag om återkallelse av permanenta uppehållstillstånd. De medel som tillförs 2027 ingår i tilldelade medel och fördelas i prognosen ut som resurser inom olika delar av verksamheten. Tillskotten för 2028 ingår som belopp i den ekonomiska anslagsprognosen men resurserna fördelas inte ut på annan verksamhet och de verksamhetsmässiga konsekvenserna av reformen har inte beaktats vare sig i antalet resurser eller antalet avgjorda ärenden under prognosperioden.

Registrering av EES-medborgare

Utredningens (SOU 2026:9) förslag om en återinförd registreringsskyldighet av EES-medborgare har, i linje med Migrationsverkets remissvar, potentiellt stor påverkan på myndighetens verksamhet och därmed behov av finansiering. Förslaget har inte beaktats i denna prognos i avvaktan på att en proposition eller lagrådsremiss lämnas.

Återvandring

Från och med år 2026 gäller nya regler för återvandringsbidraget med bland annat ett kraftigt höjt ersättningsbelopp. I prognosen görs bedömningen att 500 personer kommer att beviljas återvandringsbidrag årligen under prognosperioden, vilket är en sänkning med 100 personer jämfört med föregående prognos.

Ny mottagandelag

Den 1 oktober 2026 träder den nya mottagandelagen i kraft.

Lagen omfattar en större grupp än tidigare lagstiftning då någon utskrivning från Migrationsverkets mottagning inte längre ska ske efter att tidsfristen för återvändande löpt ut. Med förändringarna är asylsökande inskrivna i mottagningen tills de antingen kommunbosätts med ett uppehållstillstånd eller tills de kan konstateras ha lämnat landet. Även de som avvikit kvarstår som inskrivna. Det kommer vidare att ställas nya krav för att sökande ska ha rätt till dagersättning, till exempel på att bidra till att utreda identitet. För vissa grupper kommer krav på vistelse i mottagande- eller återvändandecenter att ställas och de som inte bor i center behöver uppge aktuell adress. Även de som inte uppfyller kraven kommer att vara inskrivna men inte ha rätt till dagersättning.

2 Verksamhetsprognoser

Detta kapitel delas in i sju avsnitt: skyddsprocessen, boendekapacitet, kommunmottagande, återvändande, tillståndprocesserna, medborgarskap samt utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag. Kapitlet redogör för de prognoser som har tagits fram med utgångspunkt i tillgängliga förvaltningsmedel.

Tabeller för respektive område finns samlade i slutet av varje avsnitt. Analyser som berör skyddsprocessen finns även i kapitel 4 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys).

2.1 Skyddsprocessen/Internationellt skydd

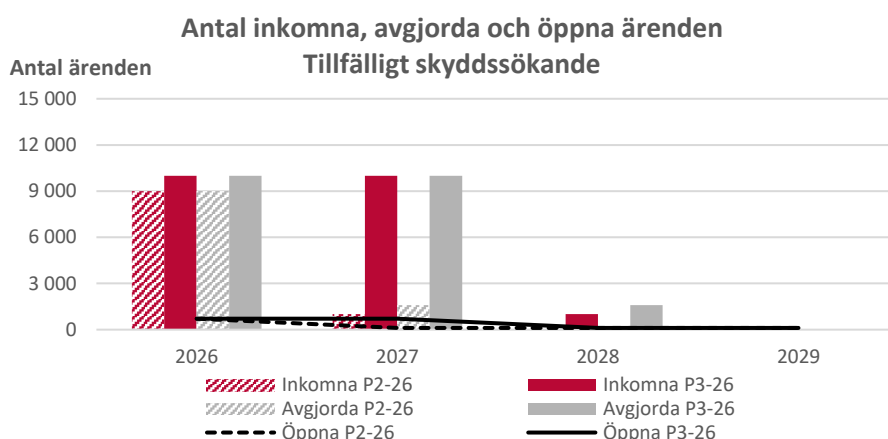
Skyddsprocessen delas in i fyra avsnitt: tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet, prövning av asylansökningar/ansökningar om internationellt skydd, migrationsdomstolarna samt inskrivna i mottagningen.

Införandet av EU:s migrations- och asylpakt (den 12 juni 2026) förändrar hur olika slag av ansökningar om skydd benämns och kategoriseras. Då förändringarna sker mitt under ett pågående verksamhetsår så utgår prognosen tillsvidare från den definition av asylansökningar som var gällande i början av året. Prognoserna övergår till att redovisa de nya kategoriseringarna från och med nästa prognos då det finns en etablerad redovisning och ett visst statistiskt underlag.

Tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Prognosen för antalet tillfälligt skyddssökande från Ukraina i år har justerats upp med cirka 1 000 ansökningar till 10 000 medan prognosen för ensamkommande barn vid ansökningstillfället skrivs ned från 250 till 150. Justeringen baseras på utfall hittills i år och en bedömning om att Sveriges andel av tillfälligt skyddssökande i Europa fortsätter att vara något högre än föregående år.

Prognosen utgår, som beskrivet i avsnitt 1, från att det tillfälliga skyddet för ukrainare förlängs med ytterligare ett år till och med den 4 mars 2028. Antalet ansökningar om tillfälligt skydd antas år 2027 fortsätta på motsvarande nivå som i år och planeringsantagandet är 10 000 ansökningar. År 2028 antas 1 000 ukrainare söka tillfälligt skydd innan möjligheten upphör. Se figur 2.1, tabell 2.1 och 2.3 samt kapitel 4 (omvärldsanalys).



Figur 2.1: Antal inkomna, avgjorda och öppna ärenden av sökande med tillfälligt skydd år 2026–2029

Prövning av asylansökningar/ansökningar om internationellt skydd

Prognosen baseras på inkomna och avgjorda asylärenden enligt den definition som var gällande vid årets början, det vill säga förstagångsansökningar om asyl samt förlängningsansökningar. Redovisningen av inkomna och avgjorda ärenden kommer att förändras i takt med att migrations- och asylpakten genomförs och asylprocessen ersatts av processen för internationellt skydd. Förändringarna är i huvudsak administrativa även om handlägningsprocessen påverkas. Antalet ansökningar om skydd (inklusive efterföljande ansökningar) ökar eftersom fler typer av ansökningar inkluderas, men det innebär inte en faktisk ökning av inkomna ärenden från fler personer som ska hanteras.

Ny kategorisering av asylansökningar

Denna prognos utgår från tidigare definitioner inom asyl, men framöver kommer, utifrån ovan, indelningen av inkommande och avgjorda ansökningar om internationellt skydd att se ut enligt följande:

Förstagångsansökningar om internationellt skydd

Här kan de flesta av de ansökningar som idag räknas som förstagångsansökningar asyl inkluderas (inklusive ansökningar som rör AMMR³). En del ärenden som idag registreras som förstagångsasylansökningar kommer att kategoriseras som efterföljande ansökningar, se nedan.

Efterföljande ansökningar om internationellt skydd

Innefattar varje ytterligare ansökan om internationellt skydd som en sökande gör i någon medlemsstat efter det att ett slutligt beslut har fattats i en tidigare ansökan från samma sökande, inbegripet fall där ansökan har avslagits eller återkallats. Samma individ kan ha flera efterföljande ansökningar. En del ansökningar som tidigare skulle ha kategoriserats som förstagångsärenden

³ Asylum and Migration Management Regulation, vilket ersatt Dublinförordningen från den 12 juni 2026.

hamnar nu här, exempelvis om ansökan kommer från någon med en tidigare preskription.

I denna kategori ingår även ansökningar från personer som redan har ett beslut inom samma land. Denna typ av ansökningar, exempelvis ansökningar om verkställighetshinder på grund av skydd (så kallade VUT 12:19⁴) samt ansökningar om en högre skyddsstatus, har tidigare inte kategoriserats som asylansökningar.

Förlängningsansökningar

Ärendekategorin förlängningar kvarstår i huvudsak oförändrad, där vissa ansökningar kommer att utgöra en ansökan om internationellt skydd. Ansökningar från anhöriga som för första gången återopar skydd i samband med en förlängningsansökan registreras dock inte längre som en förlängningsansökan utan som en förstagångsansökan om internationellt skydd. En eventuellt kompletterande ansökan om högre skyddsstatus registreras i sin tur som en efterföljande ansökan om internationellt skydd.

Förfaranden

Ansökningar om internationellt skydd hanteras i tre olika förfaranden:

- **Asyl, gräns**
Ett förfarande där den sökande inte tillåts resa in. Tillämpningen är kopplad till vissa nödvändiga förutsättningar. Tidsfristen för förfarandet är tolv veckor, överprövning inberäknat.
- **Asyl, påskyndat**
Ett förfarande med kortare tidsfrister som kan tillämpas i vissa fall. Tidsfrist för prövning i sak är tre månader.
- **Asyl, reguljärt**
Det förfarande som används när förfarandet varken är gränsförfarande eller påskyndat prövningsförfarande. Tidsfrist för prövning i sak är sex månader.

Ansökningar inom AMMR (motsvarande Dublinärenden) samt efterföljande ansökningar kan förekomma i de olika förfarandena.

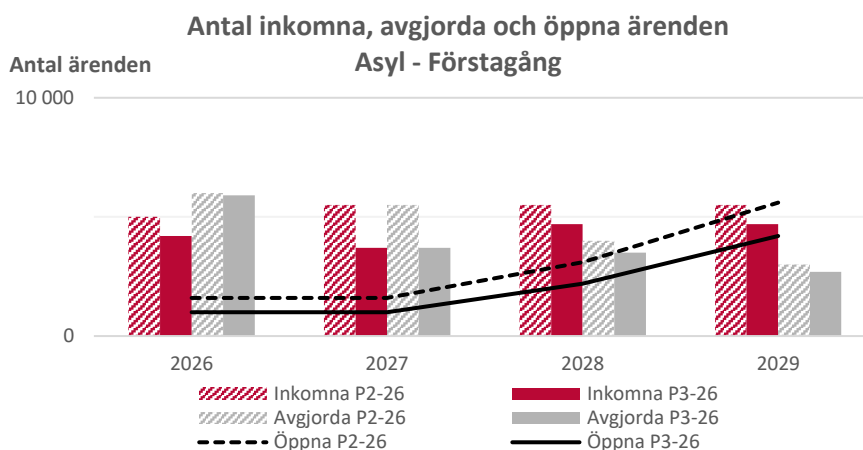
Sedan tidigare är prognosantagandet att cirka 30 procent av inkomna förstagångsärenden kommer att hanteras i asylgränsförfarande eller påskyndat förfarande, varav asylgränsförfarande bedöms utgöra den mindre delen.

⁴ Prövning av verkställighetshinder enligt 12 kap.19 § utlänningslagen. Aktualiserad när den sökande själv ansöker och återopar nya skyddsskäl.

Prognos förstagångsansökningar asyl (enligt tidigare definition)

Prognosen för antalet asylsökande år 2026 sänks med 800, till 4 200 sökande. För år 2027 sänks prognosen med 1 800 ärenden till 3 700 sökande. Den större sänkningen år 2027 motiveras av att skyddssökande ukrainare inte är hänvisade till att söka asyl när det tillfälliga skyddet har förlängts till och med den 4 mars 2028. Se figur 2.2 och tabell 2.2. Från och med år 2028 och framåt kvarstår antagandet om cirka 1 000 ukrainska asylansökningar om året så länge kriget pågår.

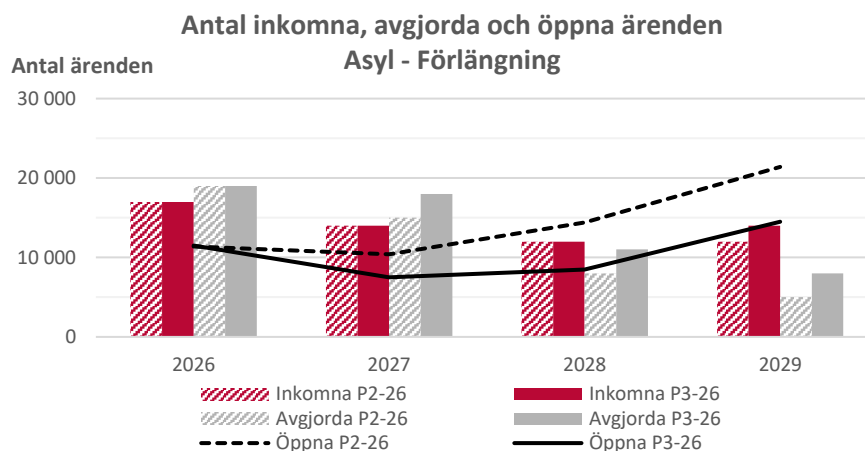
Antalet avgjorda ärenden justeras marginellt för år 2026 vilket, tillsammans med färre inkomna ansökningar, innebär att den öppna balansen närmar sig cirka 1 000 ärenden. År 2028 och 2029 börjar antalet öppna ärenden öka igen då prövningskapaciteten med tillgängliga medel inte motsvarar behovet.



Figur 2.2: Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, förstagång, år 2026–2029

Förlängningar

Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden lämnas oförändrad år 2026–2029. Prognosen för antalet avgjorda ärenden höjs för år 2027 då mer resurser kan allokeras till förlängningsärenden. Detta förklaras med att det, till skillnad från i föregående prognos, inte väntas någon större ökning av efterföljande ansökningar om internationellt skydd, motsvarande statusförklaringar, år 2027 i och med att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet har förlängts. Se figur 2.3 och tabell 2.4.



Figur 2.3: Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, förlängning, år 2026–2029

Handläggningstider

Genomsnittlig handläggningstid för förstagångsärenden som inkommer 2026 och 2027 beräknas till cirka 4 månader, vilket är oförändrat från föregående prognos. Genomsnittlig handläggningstid för ärenden som inkommer år 2028 och 2029 beräknas bli 7 respektive 9 månader då prövningsresurserna med tillgängliga medel inte motsvarar behovet.

Handläggningstider för under året avgjorda förlängningsärenden år 2028 beräknas öka något i samband med att den öppna balansen arbetas ned och fler äldre ärenden avgörs. Se tabell 2.5.

Bifallsfrekvenser

Bifallsandelar har betydelse för hur många som bosätts, hur många ärenden som överprövas i domstol och hur många inskrivna det är i mottagningen. Antaganden om bifallsandelar bygger på prognoser på inflöde fördelat på medborgarskapsgrupper och historiskt utfall.

För förlängningsärenden görs ett prognosantagande om att den framtida bifallsandelen kommer att vara något lägre än den varit tidigare år, från cirka 97 procent till cirka 92 procent. Antagandet görs mot bakgrund av att det i fler fall än tidigare bedöms bli aktuellt att ompröva skyddsstatusen, främst för syriska medborgare.

Migrationsdomstolarna (Domstolsverkets analys)

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden förändrades relativt lite i förhållande till föregående prognos. Prognosen för antalet avgjorda mål vid migrationsdomstolarna lämnas därmed oförändrad. Då antalet avgjorda mål prognostiseras hamna på låga nivåer bedöms de hanteras med tillgängliga medel. Hur föreslagna förändringar vad gäller exempelvis migrations- och asylpakten påverkar målinflödet har dock inte beaktats i denna prognos.

Prognosen ger en bibehållen låg balansnivå hos migrationsdomstolarna. Låga balanser medför kortare handläggningstider för inkomna ärenden vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort.

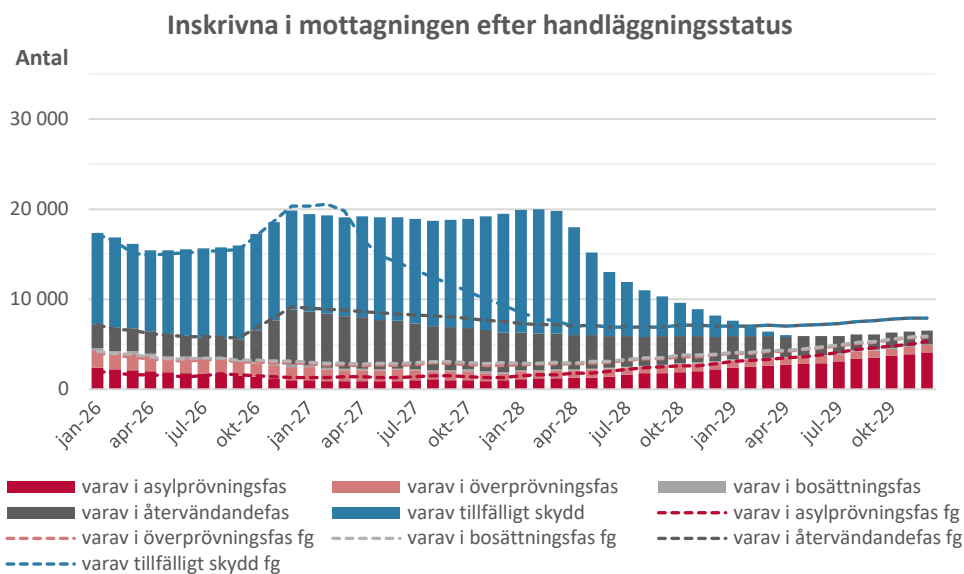
Liknande utveckling vad avser in- och utflöde prognostiseras vid Migrationsöverdomstolen. Även här bedöms balanserade mål fortsätta vara på låga nivåer.

Inskrivna i mottagningen

När den nya mottagandelagen träder i kraft den 1 oktober 2026 förändras definitionen över vilka som ska vara inskrivna. Personer som har ett laga kraftvunnet avlägsnandebeslut omfattas av lagen även om tidsfristen för återvändande har löpt ut. Inskrivna som avviker och där vistelsestatus är okänd skrivs inte ut förrän en utresa kan konstaterats. Personer som definieras som avvika kommer att vara inskrivna men kommer inte ingå i underlaget för flertalet ersättningar till exempelvis kommuner och regioner. I prognosen görs ett preliminärt antagande om utvecklingen av denna kommande kategori av inskrivna från oktober 2026. Tillsvidare betecknas denna kategori *inskrivna utan adress*.

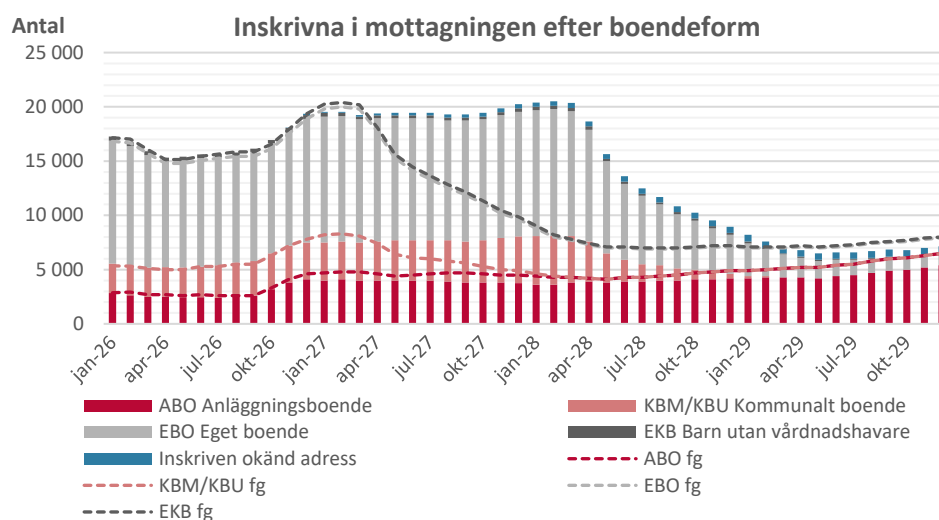
Prognosen för antalet inskrivna i asylprocessen skrivs ned varje år i jämförelse med föregående prognos med anledning av en sänkt prognos för antal asylsökande. Från och med 2028 vänder trenden för inskrivna som har en öppen asylansökan uppåt på grund av att prövningsresurserna inte motsvarar det förväntade behovet.

Antalet inskrivna totalt förväntas uppgå till som mest drygt 20 000 personer i samband med att skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut den 4 mars 2028. Efterhand som alla personer som har haft ett tillfälligt skydd antingen skrivs ut på grund av att de folkbokförs eller för att de återvänder minskar antalet inskrivna. År 2029 beräknas i detta scenario antalet inskrivna i genomsnitt ligga på 7 000 varav 4 650 i anläggningsboende och 600 är inskrivna utan adress. Se figur 2.4 och kapitel 1.



Figur 2.4 Inskrivna i mottagningen, exkl. förvar och registrerad avviken, efter handläggningsstatus år 2026–2029

Antalet inskrivna år 2027 minskar i både anläggningsboende (ABO) och i eget boende (EBO). Se figur 2.5, tabell 2.10 och tabell 2.11.



Figur 2.5: Inskrivna i mottagningen per boendeform år 2026–2029

Tabeller – Skyddsprocessen

Ansökningar och prövning

Tabell 2.1: Prognos över förstagångsansökningar om tillfälligt skydd år 2026–2029

Tillfälligt skydd, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	10 000	10 000	1 000	0
Förändring från föregående prognos	+1 000	+9 000	+1 000	0
Avgjorda ärenden	10 000	10 000	1 600	0
Förändring från föregående prognos	+1 000	+8 400	+1 600	0

Tabell 2.2: Prognos över antal förstagångsärenden asyl, år 2026–2029

Asyl, förstagångsärenden*	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	4 200	3 700	4 700	4 700
Förändring från föregående prognos	-800	-1 800	-800	-800
Avgjorda ärenden	5 900	3 700	3 500	2 700
Förändring från föregående prognos	-100	-1 800	-500	-300
Ärendebalans	1 000	1 000	2 200	4 200
Förändring från föregående prognos	-600	-600	-900	-1 400

* Enligt den kategorisering som gällde till och med 2026-06-11. Prognosen utgår från den definition av asylansökningar som var gällande i början året. Prognoserna övergår till kategoriseringar enligt processen Internationellt skydd från nästa prognos då det finns en etablerad redovisning och ett statistiskt underlag.

Tabell 2.3: Prognos över inkomna asylärenden rörande ensamkommande barn år 2026–2029

Ensamkommande barn vid ansökningstillfället	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden totalt	300	250	180	150
Förändring från föregående prognos	-100	+20	-20	-50
varav asyl	150	150	150	150
Förändring från föregående prognos	0	-50	-50	-50
varav tillfälligt skydd	150	100	30	0
Förändring från föregående prognos	-100	+70	+30	0

Tabell 2.4: Prognos över antal förlängningsärenden asyl, år 2026–2029

Asyl, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	17 000	14 000	12 000	14 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	+2 000
Avgjorda ärenden	19 000	18 000	11 000	8 000
Förändring från föregående prognos	0	+3 000	+3 000	+3 000
Ärendebalans	11 500	7 500	8 500	14 500
Förändring från föregående prognos	+100	-2 900	-5 900	-6 900

Tabell 2.5: Prognos på genomsnittliga handläggningstider för asylärenden år 2026–2029

Genomsnittlig tid från ansökan till beslut	2026	2027	2028	2029
Förstagångsärenden som avgörs under året	5 mån	4 mån	4 mån	6 mån
Förändring från föregående prognos	0	0	0	+3 mån
Förstagångsärenden, inkomna under året	4 mån	4 mån	7 mån	9 mån
Förändring från föregående prognos	0	0	-3 mån	- ≥3 mån
Förlängningsärenden som avgörs under året	7 mån	6 mån	6 mån	9 mån
Förändring från föregående prognos	+0 mån	+1 mån	+0 mån	- ≥3 mån

Tabell 2.6: Prognosantaganden om bifallsfrekvenser i asylärenden år 2026–2029

Bifallsfrekvenser asyl, exklusive massflykt	2026	2027	2028	2029
Förstagångsärenden, asyl	24%	23%	22%	22%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	0	-1	-1	+2
varav efter prövning i sak	31%	32%	31%	31%
Förändring från föregående prognos	0	0	-1	+1
Förlängningsärenden	92%	91%	91%	91%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	-5	-6	-6	-6
varav permanent uppehållstillstånd	26%	0%	0%	0%
Förändring från f.g. prognos (procentenheter)	0	0	0	0

Tabell 2.7: Prognos avgjorda förstagångsärenden per beslutsgrupp, år 2026–2029

Avgjorda asylärenden	2026	2027	2028	2029
Totalt	5 900	3 700	3 500	2 700
Förändring från föregående prognos	-100	-1 800	-500	-300
varav beviljade ansökningar	1 400	900	800	600
Förändring från föregående prognos	0	-400	-100	0
varav avslag	3 150	1 800	1 800	1 400
Förändring från föregående prognos	-100	-1 100	-100	0
varav Dublin samt avvisning/utvisning EU-land	600	500	500	400
Förändring från föregående prognos	0	-200	-200	-200
varav avskrivna/övrigt	750	500	400	300
Förändring från föregående prognos	0	-200	-100	-100

Migrationsdomstolarna

Tabell 2.8: Prognos över inkomna och avgjorda avvisnings- och utvisningsärenden vid migrationsdomstolarna år 2026–2029

Migrationsdomstolarna	2026	2027	2028	2029
Inkomna asylärenden	3 900	3 400	2 600	2 000
Förändring från föregående prognos	-100	-100	+200	+300
Avgjorda asylärenden*	4 400	3 800	2 500	1 800
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Tabell 2.9: Prognos över inkomna och avgjorda avvisnings- och utvisningsärenden vid Migrationsöverdomstolen år 2026–2029

Migrationsöverdomstolen	2026	2027	2028	2029
Inkomna asylärenden*	3 100	2 600	1 800	1 200
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda asylärenden*	3 000	2 800	1 800	1 300
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Inskrivna i mottagningen

Tabell 2.10: Prognos över totalt antal inskrivna i mottagningen i genomsnitt, inklusive inskrivna med tillfälligt skydd, år 2026–2029

Antal inskrivna	2026	2027	2028	2029
Inskrivna i genomsnitt, exklusive förvar	16 500	19 550	14 400	7 000
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	+4 550	+6 900	-400
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	2 840	3 950	3 900	4 650
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-210	-700	-600	-1 000
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	3 000	3 750	2 300	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+300	+1 950	+2 250	0
varav i eget boende	10 300	11 350	7 450	1 650
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-50	+3 150	+4 600	0
varav i boende för barn utan vårdnadshavare	310	250	250	100
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-90	-100	+150	0
varav inskrivna utan adress, avvikna	50	250	500	600
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+50	+250	+500	+600

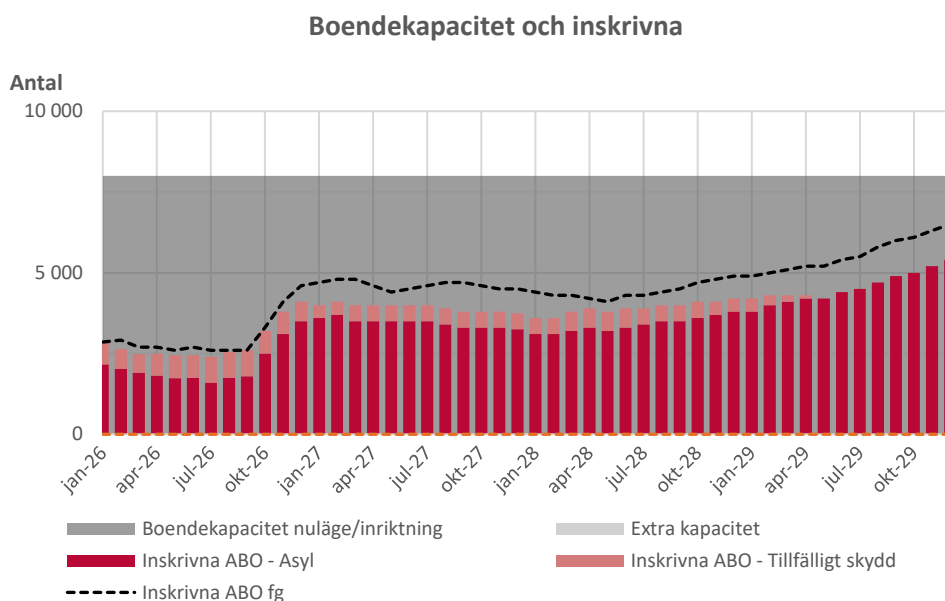
Tabell 2.11: Prognos över genomsnittligt antal inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, år 2026–2029

Inskrivna efter ansökan om tillfälligt skydd	2026	2027	2028	2029
Inskrivna i genomsnitt	10 000	11 700	7 800	300
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+100	+5 100	+7 500	+300
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	700	500	500	100
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-100	-50	+400	+100
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	3 000	3 750	2 300	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+300	+1 950	+2 250	0
varav i eget boende	6 150	7 300	4 850	200
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	+3 250	+4 700	+200
varav i boende för ensamkommande barn	150	150	150	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-100	-50	+150	0

2.2 Boendekapacitet

Färre asylsökande och färre inskrivna gör att behovet av boendeplatser minskar. Migrationsverkets inriktning för boendekapaciteten är 8 000 platser. Samtidigt som det totala behovet fortsatt minskar genomgår mottagningssystemet en reformering. En större andel av platserna kommer framöver att finnas i mottagnings- och återvändandecenter.

Ett antal faktorer påverkar bedömningarna av kapacitetsbehovet. Antalet asylsökande minskar enligt de senaste prognoserna. Samtidigt innebär förändringarna i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. som trädde i kraft under 2025 och de förändringar som föreslås i proposition En ny mottagandelag (prop. 2025/26:229) som träder i kraft den 1 oktober 2026 att en större andel asylsökande väntas bo i Migrationsverkets boenden. Det finns också krav kopplade till EU:s migrations- och asylpakt samt osäkerheter kring massflyktsdirektivet och gruppen med tillfälligt skydd. Därtill tar det tid att både öka och minska kapaciteten. Dessutom kan kapaciteten aldrig utnyttjas fullt ut på grund av underhåll, ombyggnationer och andra praktiska begränsningar.



Figur 2.6: Boendekapacitet och inskrivna år 2026–2029

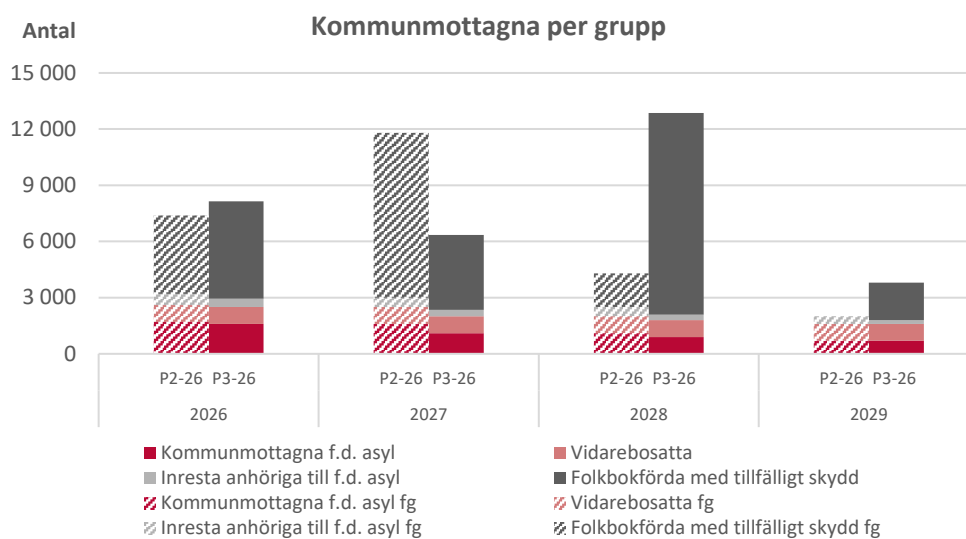
2.3 Kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna före detta asylsökande justeras ned 100 personer till 1 600 år 2026 och med 500 ärenden till 1 100 år 2027.

Anledningen är en sänkt prognos över antalet asylsökande. Antaganden om andelen som anvisas från anläggningsboende justeras ned något då andelen varit lägre än prognosantagandet. Prognosen för inresta anhöriga skrivs ned med 150 personer år 2026 och 2027 till 450 respektive 350 inresta anhöriga.

Prognosen över folkbokförda och kommunmottagna med tillfälligt skydd förändras om det tillfälliga skyddet förlängs med ytterligare ett år, vilket denna prognos utgår från. Prognosen för 2026 höjs med 1 000 personer till 5 200 och sänks med 4 800 till 4 000 personer år 2027. År 2028 höjs prognosen med cirka 9 000 personer. Den huvudsakliga anledningen till förskjutningen mellan åren är att Skatteverket inte folkbokför personer när framtidsrekvisitet på vistelse i Sverige i minst 6 månader framåt med ett giltigt uppehållstillstånd inte kan uppfyllas. Det innebär att om det tillfälliga skyddet upphört efter den 4 mars 2027 så skulle personer som beviljats skydd efter den 4 september 2025 inte ha kunnat folkbokföras i år. I och med förlängningen uppstår ingen sådan paus i folkbokföringen och fler kan folkbokföras under år 2026.

Föregående prognos utgick från antagandet om en övergång den 5 mars 2027 till ett förlängt skydd på upp till två år för de personer som ansluter till ett återvändandeprogram. Folkbokföringen återupptogs då från den 5 mars 2027. Givet antagandet att det tillfälliga skyddet förlängs till 4 mars 2028 flyttas motsvarande förutsättningar ett år fram i tiden. Personer som beviljats tillfälligt skydd efter den 4 september 2026 kan inte folkbokföras förrän efter den 4 mars 2028 och då under förutsättning att de får ett förlängt uppehållstillstånd *efter tillfälligt skydd*. Utgångspunkten för beräkningarna är också att de ukrainare med tillfälligt skydd som får ett nytt uppehållstillstånd av andra orsaker, till exempel arbete eller studier, kan antas redan vara folkbokförda. Se figur 2.7 och tabell 2.12, 2.13 och 2.14.



Figur 2.7 Kommunmottagna per kategori år 2026–2029

Tabeller – Kommunmottagande

Tabell 2.12: Prognos över kommunmottagande år 2026–2029

Kommunmottagande	2026	2027	2028	2029
Totalt kommunmottagande	8 150	6 350	12 850	3 800
Förändring från föregående prognos	+750	-5 450	+8 550	+1 800
varav kommunbosatta före detta asylsökande	1 600	1 100	900	700
Förändring från föregående prognos	-100	-500	-200	0
varav vidarebosatta (kvotflyktingar)	900	900	900	900
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav inrest anhörig till före detta asylsökande	450	350	300	200
Förändring från föregående prognos	-150	-150	-200	-200
varav folkbokförda med tillfälligt skydd	5 200	4 000	10 750	2 000
Förändring från föregående prognos	+1 000	-4 800	+8 950	+2 000

Tabell 2.13: Prognos över kommunbosatta före detta asylsökande år 2026–2029

Kommunbosatta före detta asylsökande	2026	2027	2028	2029
Totalt	1 600	1 100	900	700
varav med anvisning	600	600	600	500
varav utan anvisning	950	450	250	150
varav ensamkommande barn under 18 år	50	50	50	50

Tabell 2.14: Prognos över kommunbosatta med tillfälligt skydd år 2026–2029

Folkbokförd och bosatt med tillfälligt skydd	2026	2027	2028	2029
Totalt	5 200	4 000	10 750	2 000
varav från Migrationsverkets boende	250	100	250	400
varav från kommunalt boende	1 700	1 400	3 700	300
varav från eget boende	3 150	2 450	6 650	1 250
varav ensamkommande barn under 18 år	100	50	150	50

2.4 Återvändande

Återvändande är ett prioriterat område och myndigheten arbetar aktivt, i enlighet med regleringsbrevet, för att öka andelen som återvänder. Bland annat genomförs ett antal riktade insatser som syftar till att öka antalet utresor.

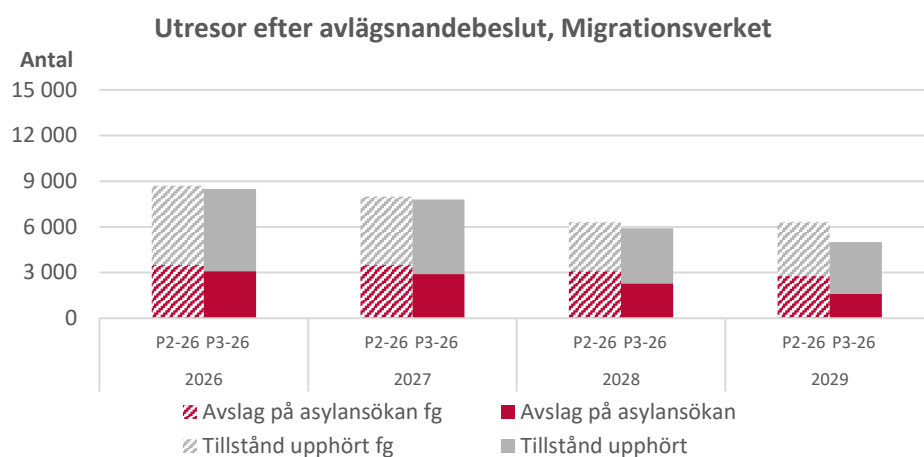
Prognosen för självmant återvändande omfattar samtliga konstaterade utresor från Sverige efter ett avlägsnandebeslut där Migrationsverket är den handläggande myndigheten för att verkställa beslutet. Utresor som inte föregåtts av ett avlägsnandebeslut eller utresor där Polismyndigheten är handläggande myndighet ingår inte.

Ett återvändande genomförs först efter att ett avlägsnandebeslut har fattats. Myndighetens kapacitet inom asyl- och tillståndsprövningen har därför stor betydelse för antalet möjliga återvändanden. Fördelningen mellan bifall och avslag i de ärenden som provas har också betydelse för hur stort återvändandet kan bli. Det gäller för förstagångsärenden för asyl och för förlängningsärenden av olika slag, inklusive asyl.

Antalet personer som söker legal vistelse i Sverige påverkar antalet utresor. Ett minskat antal ansökningar innebär att färre personer kommer att bli aktuella för återvändande framöver. Målsättningen är, som beskrivet ovan, i enlighet med regleringsbrev att öka andelen med ett lagakraftvunnet avlägsnandebeslut som återvänder (andelen i sig redovisas inte i prognosen utan återrapporeras bland annat i årsredovisningen). Ytterligare faktorer som påverkar andelen som återvänder självmant är benägenheten att återvända bland personer som har vistats länge i Sverige samt om fler länder tar emot sina medborgare vid tvångsverkställighet av avlägsnandebeslut.

Den lägre prognosen för antal asylsökande föranleder ett lägre asylrelaterat återvändande under hela prognosperioden. Samtidigt justeras prognosen för tillståndsrelaterat återvändande uppåt. Under det första halvåret 2026 har ett antal faktorer påverkat antalet utresor. Kriget i Mellanöstern har påverkat återvändande till regionen och har påverkat flygtrafiken generellt. Därtill avvaktar Migrationsverket tillsvidare, i väntan på ett förändrat regelverk, med att fatta eller verkställa avlägsnandebeslut rörande vissa unga vuxna⁵. Samtidigt planerar myndigheten för åtgärder som ska minska antalet ärenden där det finns formella hinder för verkställighet vilket kan öka återvändandet under hösten. Prognosen för återvändande justeras ned med 200 utresor år 2026 och med 200 utresor år 2027. Sammantaget finns en stor osäkerhet om hur exempelvis den fortsatta konfliktsituationen i Mellanöstern kommer att påverka återvändandearbetet. År 2028 justeras antalet utresor ned med 400 och år 2029 med 1 300 utresor. Det är utresorna bland före detta asylsökande som minskar och det hänger samman med den lägre prognosen för inflödet av asylsökande.

⁵ Beslut Gd/041/2026



Figur 2.8: Antal självant utresta efter avlägsnandebeslut, Migrationsverket, år 2026–2029

Kriminalvårdens prognos

Kriminalvårdens prognoser över antalet transporterade klienter baseras främst på utvecklingen av antal inkomna beställningar, som är ett resultat av Polismyndighetens arbete. Klientprognosen för perioden 2026 – 2029 revideras jämfört med föregående prognos eftersom antalet beställningar under årets första fem månader har varit lägre än förväntat. Se tabell 2.16.

Tabeller - Återvändande

Tabell 2.15: Prognos över självmant utresta efter avlägsnandebeslut, Migrationsverket år 2026–2029

Självmant återvändande	2026	2027	2028	2029
Utresta med avlägsnandebeslut	8 500	7 800	5 900	5 000
Förändring från föregående prognos	-200	-200	-400	-1 300
varav med avslag på asylansökan	3 100	2 900	2 300	1 600
Förändring från föregående prognos	-400	-600	-800	-1 200
varav tillstånd upphört	5 400	4 900	3 600	3 400
Förändring från föregående prognos	+200	+400	+400	-100

Tabell 2.16: Kriminalvårdens prognos över utresta med tvång, år 2026–2029

Kriminalvårdens prognos	2026	2027	2028	2029
Utresta med tvång	2 800	3 100	3 300	3 300
Förändring från föregående prognos	-300	-200	0	0

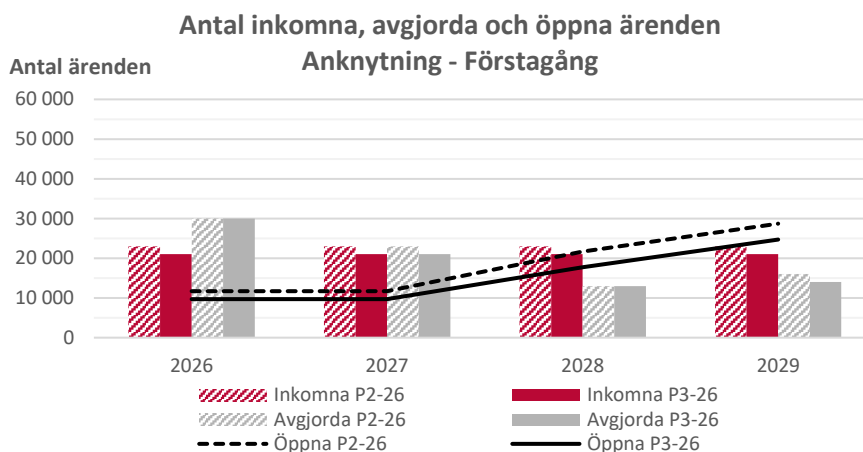
2.5 Tillståndsprövning

I detta avsnitt redovisas prognoser för anknytningsärenden och arbetsmarknadsärenden. Övriga ärendekategorier inom tillstånd redovisas i tabellverket i slutet av detta avsnitt.

Anknytningsärenden

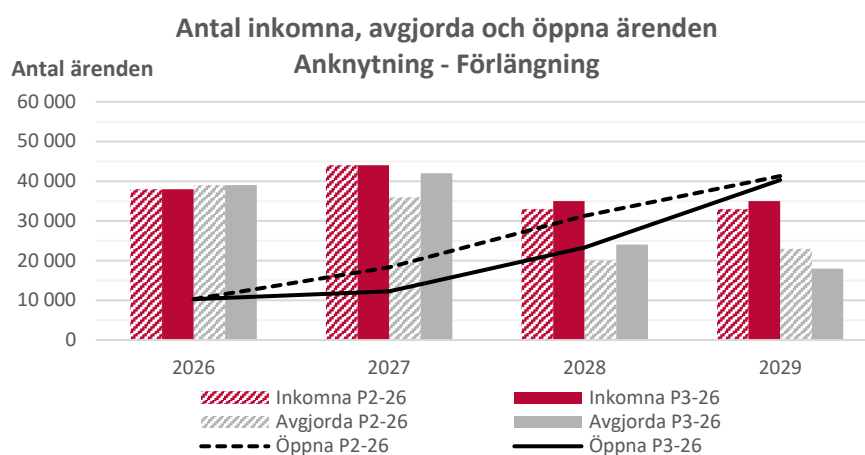
Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden inom anknytning sänks med 2 000 ärenden per år under hela prognosperioden. Myndigheten gör en uppdaterad bedömning utifrån ett redan bekräftat lägre tryck på antalet ansökningar tillsammans med kommande skärpningar av bland annat försörjningskrav.

Prognosen för antalet avgjorda ärenden sänks år 2027 med motsvarande 2 000 färre inkomna ärenden jämfört med föregående prognos. Se figur 2.9 och tabell 2.17.



Figur 2.9: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förstagång, år 2026–2029

Prognosen på inkomna förlängningsärenden är oförändrad år 2026 och 2027 jämfört med föregående prognos. År 2027 höjs antalet avgjorda ärenden med 6 000 då förlängningen av massflyktsdirektivet minskar behovet av resurser inom asylprövning jämfört med föregående prognos. Se figur 2.10 och tabell 2.18.

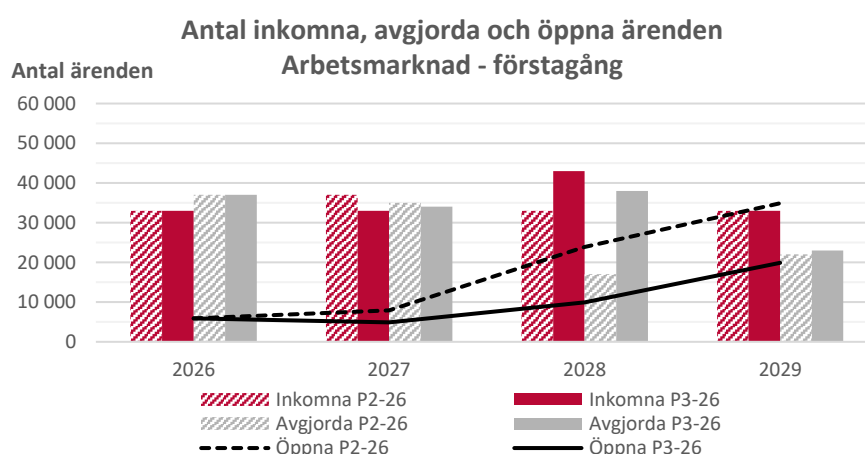


Figur 2.10: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förlängning, år 2026–2029

Arbetsmarknadsärenden

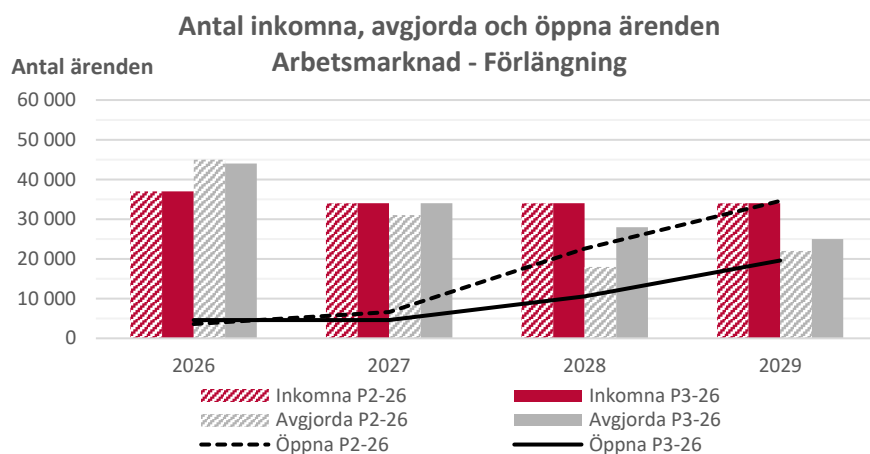
Prognosen för inkomna ärenden sänks med 4 000 ärenden, till 33 000, år 2027. Ändringen sker med anledning av antagandet att det tillfälliga skyddet för ukrainare förlängs till och med 4 mars 2028. År 2028 höjs prognosen med 10 000 ärenden, till 43 000 inkomna ärenden, av samma anledning. Förlängningen av det tillfälliga skyddet i kombination med att personer med ett tillfälligt skydd omfattas av lägre inkomstkrav (70 procent av medianlönen) i upp till två år om de söker arbetstillstånd bidrar till att fler antas ansöka om arbetstillstånd, men i ett senare skede än i föregående prognos.

Antagandet för avgjorda ärenden justeras nedåt med 1 000 ärenden år 2027 medan prognosen för 2028 mer än fördubblas, till 38 000 avgjorda ärenden med anledning av en förväntad ökning av inkomna ärenden enligt resonemang ovan. Se figur 2.11 och tabell 2.19.



Figur 2.11: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förstagång, år 2026–2029

Prognosen över antalet inkomna förlängningsärenden är oförändrad under prognosperioden. Prognosen för antalet avgjorda ärenden sänks marginellt år 2026 men höjs för åren 2027–2029.



Figur 2.12: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förlängning, år 2026–2029

Tabeller – Tillståndsprövning

Tabell 2.17: Prognos över antal anknytningsärenden, förstagångsärenden år 2026–2029

Anknytning, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	21 000	21 000	21 000	21 000
Förändring från föregående prognos	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Avgjorda ärenden	30 000	21 000	13 000	14 000
Förändring från föregående prognos	0	-2 000	0	-2 000
Ärendebalans	9 700	9 700	17 700	24 700
Förändring från föregående prognos	-2 000	-2 000	-4 000	-4 000

Tabell 2.18: Prognos över antal anknytningsärenden, förlängningsärenden år 2026–2029

Anknytning, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	38 000	44 000	35 000	35 000
Förändring från föregående prognos	0	0	+2 000	+2 000
Avgjorda ärenden	39 000	42 000	24 000	18 000
Förändring från föregående prognos	0	+6 000	+4 000	-5 000
Ärendebalans	10 300	12 300	23 300	40 300
Förändring från föregående prognos	0	-6 000	-8 000	-1 000

Tabell 2.19: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förstagångsärenden år 2026–2029

Arbetsmarknad, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	33 000	33 000	43 000	33 000
Förändring från föregående prognos	0	-4 000	+10 000	0
Avgjorda ärenden	37 000	34 000	38 000	23 000
Förändring från föregående prognos	0	-1 000	+21 000	+1 000
Ärendebalans	5 900	4 900	9 900	19 900
Förändring från föregående prognos	0	-3 000	-14 000	-15 000

Tabell 2.20: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förlängning år 2026–2029

Arbetsmarknad, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	37 000	34 000	34 000	34 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	44 000	34 000	28 000	25 000
Förändring från föregående prognos	-1 000	+3 000	+10 000	+3 000
Ärendebalans	4 600	4 600	10 600	19 600
Förändring från föregående prognos	+1 000	-2 000	-12 000	-15 000

Tabell 2.21: Prognos över antal studerandeärenden, förstagångsärenden år 2026–2029

Studerande, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	23 000	22 000	22 000	22 000
Förändring från föregående prognos	+1 000	0	0	0
Avgjorda ärenden	23 000	22 000	22 000	22 000
Förändring från föregående prognos	+1 000	0	0	0
Ärendebalans	2 500	2 500	2 500	2 500
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

Tabell 2.22: Prognos över antal studerandeärenden, förlängningsärenden år 2026–2029

Studerande, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	8 000	8 000	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	8 000	8 000	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ärendebalans	2 100	2 100	2 100	2 100
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

Tabell 2.23: Prognos över antal EES-ärenden, år 2026–2029

EES	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	20 000	20 000	21 000	21 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	24 000	21 000	21 000	21 000
Förändring från föregående prognos	0	0	+4 000	+2 000
Ärendebalans	7 800	6 800	6 800	6 800
Förändring från föregående prognos	0	0	-4 000	-6 000

Tabell 2.24: Prognos över antal besöksärenden, år 2026–2029

Besök	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	7 000	7 000	7 000	7 000
Förändring från föregående prognos	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000
Avgjorda ärenden	6 000	7 000	7 000	7 000
Förändring från föregående prognos	-4 000	-2 000	-2 000	-2 000
Ärendebalans	2 400	2 400	2 400	2 400
Förändring från föregående prognos	+1 000	0	-1 000	-2 000

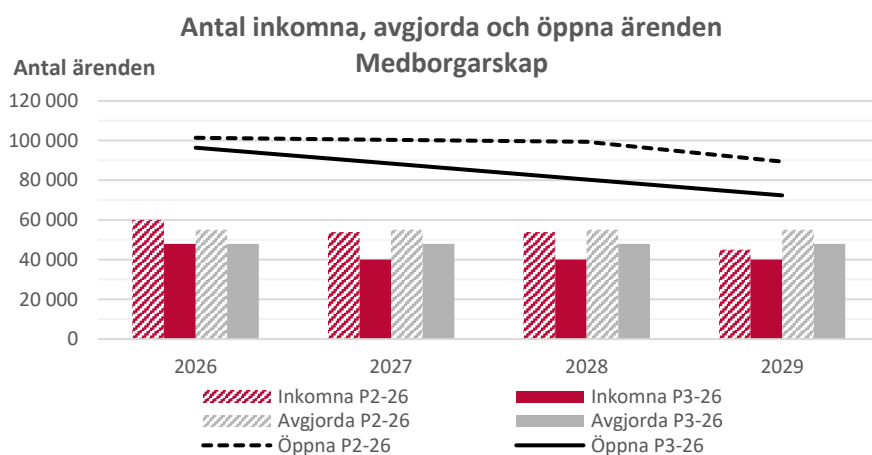
Tabell 2.25: Prognos över antal passärenden, år 2026–2029

Pass	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	25 000	25 000	25 000	25 000
Förändring från föregående prognos	+5 000	+5 000	+5 000	+5 000
Avgjorda ärenden	28 000	28 000	25 000	25 000
Förändring från föregående prognos	+6 000	+8 000	+5 000	+5 000
Ärendebalans	5 600	2 600	2 600	2 600
Förändring från föregående prognos	-1 000	-4 000	-4 000	-4 000

2.6 Medborgarskap

Den nya lagstiftning som trädde i kraft den 6 juni i år påverkar, enligt Migrationsverkets preliminära bedömningar, både inflöde och antalet avgjorda ärenden. De första veckorna sedan införandet har inneburit en kraftig minskning av antalet ansökningar. Det låga antalet ansökningar beror preliminärt på de skärpta kraven på bland annat hemvist och försörjning. Utvecklingen bedöms hålla i sig men osäkerheten är stor kring hur omfattande minskningen blir på sikt. Inflödesprognosen sänks för hela prognosperioden men mycket talar för ytterligare sänkningar i kommande prognoser. Den nya lagstiftningen innebär därtill en mer omfattande prövning och sammantaget bedöms produktiviteten därför sjunka. En delkomponent i osäkerheten med prognosen utifrån den nya lagstiftningen är det prov i samhällskunskap som utgör en del av prövningen. Provet administreras av Universitets- och högskolerådet och det exakta antalet platser samt provtillfällen är ännu inte fastställt.

Utifrån ovan sänks prognosen för 2026 för såväl antalet inkomna som avgjorda ärenden till 48 000, men kring denna bedömning finns alltså en stor osäkerhet. Se figur 2.13 och tabell 2.26.



Figur 2.13: Inkomna, avgjorda och öppna medborgarskapsärenden, år 2026–2029

Tabell 2.26 Prognos över antal medborgarskapsärenden, år 2026–2029

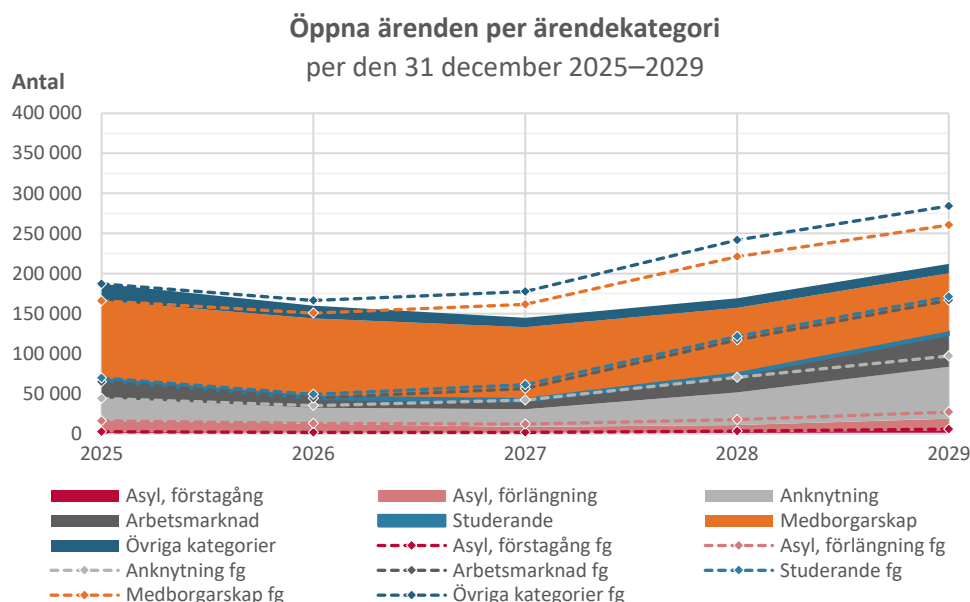
Medborgarskap	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	48 000	40 000	40 000	40 000
Förändring från föregående prognos	-12 000	-14 000	-14 000	-5 000
Avgjorda ärenden*	48 000	48 000	48 000	48 000
Förändring från föregående prognos	-7 000	-7 000	-7 000	-7 000
Ärendebalans	96 400	88 400	80 400	72 400
Förändring från föregående prognos	-5 000	-12 000	-19 000	-17 000

* Som för övriga ärendeslag avser avgjorda ärenden både avslag och bifall.

2.7 Utveckling av balanser

I figur 2.14 presenteras öppna ärenden i slutet av respektive år 2025–2029. Antalet öppna ärenden 2026 förväntas vara något lägre än i föregående prognos. Detta beror främst på lägre balanser inom framför allt medborgarskap och anknytning. Även 2027 förväntas balanserna minska jämfört med föregående prognos, med drygt 30 000 ärenden. Minskningen ses inom nästintill samtliga ärendeslag. Förlängningen av massflyktsdirektivet innebär att resurser som i föregående prognos användes till prövning av statusförklaringar från personer med tillfälligt skydd 2027 i den här prognosen frigörs till andra ärendeslag. Detta bidrar till minskningen av balanserna 2027. Åren 2028–2029 minskar balanserna med drygt 70 000 per år jämfört med föregående prognos. Även för dessa år minskar balanserna inom de flesta ärendeslagen. Generellt görs de största sänkningarna av ärendebalanserna bland medborgarskaps-, arbetsmarknads- och anknytningsärenden.

Det totala antalet öppna ärenden antas minska årligen fram till och med 2027. Därefter antas ärendebalanserna öka, givet de medel som tilldelats. Detta är en konsekvens av att tillgängliga medel inte ligger i nivå med behovet (se kapitel 6). Då det med anledning av tillgängliga medel inte finns utrymme att behålla tillräckligt med prövningsresurser för att hantera det totala förväntade inflödet av ärenden ökar därmed antalet öppna ärenden år 2028 och 2029 jämfört med tidigare år.



Figur 2.14: Öppna ärenden per ärendekategori per den 31 december 2025–2029

3 Ekonomiska prognoser

I avsnittet redovisas ekonomiska prognoser för de anslag och anslagsposter Migrationsverket disponerar. Prognoserna har sin utgångspunkt i tillgängliga medel enligt anvisning i regleringsbrev.

3.1 Utgiftsområde 8 - Migration

Anslag 1:1 – Migrationsverket

Prognosen för förvaltningsanslaget tar sin utgångspunkt i tillgängliga medel och redovisas i tabell 3.1. Till skillnad från föregående prognos utgår denna prognos som tidigare nämnts från antagande om en förlängning av massflyktsdirektivet ett år, till 4 mars 2028. Återvändandeprogrammet som innebär att personer från Ukraina har möjlighet att ansöka om uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd antas starta år 2028 i stället för år 2027.

I budgetpropositionen för 2026 har myndigheten tillförts medel för genomförandet av miniminivåutredningens förslag. Eftersom det saknas proposition och beslut om genomförandet har prognosen inte beaktat de verksamhetsmässiga konsekvenserna av förslaget. För år 2027 används tillskottet för att finansiera befintliga kostnader. Ett eventuellt återtagande av medel skulle medföra att myndigheten saknar finansiering för motsvarande belopp. För åren 2028–2029 ingår tillskottet i prognoserna, men utan att några verksamhetsmässiga konsekvenser rörande återkallelse av permanenta uppehållstillstånd beaktats.

För innevarande år räknar myndigheten med att tillskottet för genomförandet av miniminivåutredningens förslag dras tillbaka. Prognosen för 2026 sänks därför med 41 miljoner kronor jämfört med föregående prognos.

För år 2027 sänks prognosen med 166 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Förändringen förklaras av antaganden om ett lägre resursbehov kopplat till ett lägre asylinflöde samt en förskjutning av resursbehov kopplat till ansökan om skyddsstatus då förlängningen av massflyktsdirektivet leder till att resursbehovet för skyddsstatusansökningar skjuts framåt i tiden. Till skillnad från föregående prognos bedömer myndigheten inte längre att anslagskrediten behöver användas under år 2027, vilket i sin tur innebär att tillgängliga medel för år 2028 ökar med 166 miljoner kronor. Trots detta bedöms inte myndighetens behov rymmas inom tilldelade ramar. Därför har antalet årsarbetare anpassats för att rymmas inom tillgängliga medel, vilket minskar antalet avgjorda ärenden. För år 2029 är prognosen oförändrad jämfört med föregående prognos. Även för 2029 är antalet årsarbetare anpassade i förhållande till behovet, för att rymmas inom tillgängliga medel.

I det alternativa scenariot redovisar Migrationsverket sitt förslag till finansiering utifrån myndighetens bedömda behov för den kommande treårsperioden.

Anslag 1:2 – Ersättningar och bostadskostnader

Anslaget består av två anslagsposter, prognosen för respektive anslagspost redovisas i tabell 3.2. För år 2026 är utgiftsprognosen för anslaget något lägre än tilldelade medel och prognosen ryms inom tilldelade medel för respektive post.

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna för anslagspost 1:2.2 beräknas öka under hela prognosperioden jämfört med föregående prognos. Ökningen förklaras huvudsakligen av ett högre antal inskrivna i mottagningen, vilket är en följd av att prognosen utgår från att massflyktsdirektivet förlängs till 4 mars 2028. Det ökade antalet inskrivna får störst genomslag på utgifterna år 2028. Därtill visar det ekonomiska utfallet på högre utgifter för kostnadskrävande vård än tidigare beräknats och prognosen har därför reviderats upp något även för efterföljande år.

Den nya mottagandelagen träder i kraft den 1 oktober 2026, vilket bedöms påverka anslagsposten under prognosperioden. Enligt de nya ersättningsbestämmelserna får kommunerna bland annat rätt till ersättning för kostnader för insatser i form av stöd och hjälp i boende och för särskilda boendeformer enligt socialtjänstlagen (2025:400). Förändringarna har beaktats i prognosen. Det råder dock fortsatt osäkerhet kring i vilken omfattning de nya ersättningarna kommer påverka anslaget och utvecklingen följs därför löpande.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

I tidigare prognoser har Migrationsverkets redogjort för den minskning som sker av boendekapaciteten där planerad nivå fortsatt är 8 000 platser. I nuvarande prognos beräknas utgifterna för anslagspost 1:2.3 öka med 50 miljoner kronor för innevarande år jämfört med tidigare bedömning. Ökningen förklaras av utgifter för boende för stöd och omvårdnad, som tidigare räknades av mot anslagspost 1:2.2. Dessa kostnader väntas åter avräknas mot 1:2.2 från och med år 2027 vilket därmed inte föranleder någon justering av prognosen för övriga år i perioden.

Den pågående reformeringen av mottagningssystemet med en större andel platser i mottagnings- och återvändandecenter väntas öka den genomsnittliga kostnaden per plats under kommande år jämfört med innevarande år. Nuvarande prognos ryms dock inom beräknat anslag enligt budgetpropositionen för 2026 för vart och ett av åren i prognosperioden.

Anslag 1:3 – Migrationspolitiska åtgärder

Migrationsverket disponerar fyra anslagsposter på anslaget. Utgiftsprognoserna för dessa anslagsposter redovisas i tabell 3.3. Prognosen ryms inom tilldelade medel för respektive post.

Anslagspost 1:3.1 Informationsinsatser frivillig återvandring

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos. Samarbeten med kommunikationsbyråer och organisationer har ingåtts och det finns planer för att etablera fler projekt med internationella samarbetspartners för att bistå i att sprida information om bidraget. Utgiftsprognosen är dock osäker varför den kan komma att revideras i kommande prognos.

Anslagspost 1:3.4 Återvandringsförberedelser

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:3.5 Återvandringsbidrag

Prognosen för antalet beviljade återvandringsbidrag skrivs ned från 600 till 500 och utgiftsprognosen för 2026 revideras ned med 20 miljoner kronor. Samma prognosantagande görs för kommande år och utgiftsprognosen revideras ner med 30 miljoner kronor år 2027 och med 60 miljoner kronor per år 2028 och 2029. Minskad inströmning av inkomna ansökningar under de senaste månaderna ligger bakom nedrevideringen av prognosen för antalet beviljande ärenden.

Anslagspost 1:3.8 Anhörigresor

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslag 1:4 – Domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket disponerar anslaget. Utgifterna på anslaget redovisas i tabell 3.4. Utgiftsprognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för samtliga år i prognosperioden. Prognosen ryms inom tilldelade medel 2026 men överstiger beräknat anslag år 2027 enligt budgetpropositionen för 2026 och anslaget behöver tillföras 2 miljoner kronor i budgetpropositionen för 2027.

Anslag 1:5 – Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket disponerar anslaget. Utgifterna på anslaget redovisas i tabell 3.5. Utgiftsprognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för samtliga år i prognosperioden. Prognosen ryms inom tilldelade medel 2026.

Anslag 1:6 – Offentligt biträde i utlänningsärenden

För innevarande år bedöms behovet på anslagspost 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärende vara högre än tilldelad ram på 108 miljoner kronor. Behovet, som beräknas till 130 miljoner kronor för år 2026, bygger på antagandet att begränsningen av kostnadsfri rättslig rådgivning som föreslås i SOU 2025:31 inte kommer att få fullt genomslag förrän till årsskiftet 2026–2027 till följd av

förskjutning av effekt pga. handläggningstider. De nya reglerna förväntas gälla endast för nyregistrerade ärenden efter brytpunkten som infaller den 12 juli år 2026.

För åren 2027–2029 bedöms behovet av medel vara mellan 35–45 miljoner kronor årligen vilket är lägre än tilldelade medel som är 61 miljoner kronor för år 2027 och 59 miljoner kronor för åren 2028–2029. Färre ärenden tillsammans med fullt genomslag för förändrade regler kring begränsning av kostnadsfri rättslig rådgivning bidrar till färre förordnanden av offentliga biträden och även till färre timmar vad gäller den rättsliga rådgivningen.

Anslag 1:7 – Utresor för avvisade och utvisade

Migrationsverket och Kriminalvården disponerar en anslagspost var på anslaget. Prognoserna redovisas i tabell 3.7 och 3.8. Prognosen ryms inom tilldelade medel för respektive post.

Anslagspost 1:7.1 Migrationsverket

Antalet självmant utresta förväntas minska något under prognosperioden vilket också får effekten att utgiftsprognosen för anslaget justeras nedåt.

Anslagspost 1:7.2 Kriminalvården

Prognosen för 2026 och 2027 revideras ned jämfört med föregående prognos. Den främsta orsaken är att antalet transporter inte längre bedöms uppnå tidigare prognostiserade nivåer. Prognosen för 2028–2029 lämnas oförändrad i förhållande till föregående prognos. Eftersom både volymer och kostnad per klient är förenade med osäkerhet kan prognosen komma att justeras vid kommande prognostillfällen.

Anslag 1:8 – Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Prognosen för anslaget redovisas i tabell 3.9. Prognosen ryms inom tilldelade medel år 2026. Utgiftsprognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för samtliga år i prognosperioden. Myndigheten vill redan nu uppmärksamma ett eventuellt behov av höjning av bemyndigande och anslagsbelopp från och med budgetår 2028 i samband med uppstart av programperioden 2028–2034 samma år. Just nu är det tilldelade beloppet till Sverige inte känt och prognosen kommer att uppdateras när myndigheten erhåller information.

Tabeller – Utgiftsområde 8 – Migration

Tabell 3.1: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:1
Migrationsverket, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:1 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	5 608	5 538	5 542	5 380
Förändring från föregående prognos	-41	-166	+166	0
Anvisade medel	5 471	5 538	5 380	5 380
Differens mellan prognos och anvisat	-137	0	-161	0
Överföringsbelopp	+137	+0	0	-161
Tilldelade medel	5 608	5 538	5 380	5 219
Differens mellan prognos och tilldelade medel	0	0	-161	-161
Anslagskredit	+165	+166	+161	+161
Tillgängliga medel*	5 773	5 704	5 542	5 380
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+165	+166	0	0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

Tabell 3.2: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:2 Ersättningar
och bostadskostnader, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:2 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	2 960	3 410	3 260	2 260
Förändring från föregående prognos	+150	+550	+1 100	+200
Ap. 2 Ers. till asylsökande, kommuner och reg.	2 110	2 310	1 960	960
Förändring från föregående prognos	+100	+550	+1 100	+200
Ap. 3 Boende för asylsökande	850	1 100	1 300	1 300
Förändring från föregående prognos	+50	0	0	0
Anvisade medel	4 223	4 194	4 448	4 448
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	4 223	4 194	4 448	4 448
Anslagskredit	+211	+210	+222	+222
Tillgängliga medel*	4 434	4 404	4 670	4 670
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+1 474	+994	+1 410	+2 410

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

Tabell 3.3: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:3
Migrationspolitiska åtgärder, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:3 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	179	192	292	292
Förändring från föregående prognos	-20	-30	-60	-60
Ap.1 Informationsinsatser frivillig återvandring	82	35	35	35
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ap.4 Återvandringsförberedelser	6	6	6	6
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ap.5 Återvandringsbidrag	90	150	250	250
Förändring från föregående prognos	-20	-30	-60	-60
Ap.8 Anhörigresor	1	1	1	1
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Anvisade medel	1 405	901	901	901
Överföringsbelopp*	+47	0	0	0
Tilldelade medel	1 452	901	901	901
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel	1 452	901	901	901
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+1 273	+709	+609	+609

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

Tabell 3.4: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:4
Domstolsprövning i utlänningsmål, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:4 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	925	905	887	860
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Anvisade medel	915	958	924	838
Överföringsbelopp	0	-10	+29	+28
Tilldelade medel	915	948	953	865
Anslagskredit	+27	+29	+28	+25
Tillgängliga medel*	943	977	980	890
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+18	+72	+93	+30

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

Tabell 3.5: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:5 Rättsliga
biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:5 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	112	143	114	102
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Anvisade medel	161	141	201	201
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	161	141	201	201
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	161	141	201	201
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+49	-2	+87	+99

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

Tabell 3.6: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:6 Offentligt
biträde i utlänningsärenden, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:6 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	130	45	40	35
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Anvisade medel	108	61	59	59
Överföringsbelopp	0	-22	-7	0
Tilldelade medel	108	38	52	59
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	108	38	52	59
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	-22	-7	+12	+24

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

Tabell 3.7: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.1 Utresor
för avvisade och utvisade Migrationsverket, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.1 MV (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	34	27	24	22
Förändring från föregående prognos	-1	-1	-1	-3
Anvisade medel	63	63	63	63
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	63	63	63	63
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	63	63	63	63
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+29	+36	+39	+41

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

Tabell 3.8: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.2 Utresor för avvisade och utvisade Kriminalvården, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.2 KV (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	262	280	300	300
Förändring från föregående prognos	-18	-20	0	0
Anvisade medel	277	379	379	379
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	277	379	379	379
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	277	379	379	379
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+15	+99	+79	+79

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

Tabell 3.9: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:8 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	665	666	551	245
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Anvisade medel	665	733	590	590
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	665	733	590	590
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	0	+67	+39	+345

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

3.2 Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Anslag 1:2 – Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Migrationsverket disponerar åtta anslagsposter på anslaget. Utgifterna på dessa anslagsposter redovisas i tabell 3.10. Utgiftsprognosen för Migrationsverkets anslagsposter revideras ner med sammantaget 105 miljoner kronor år 2026 jämfört med föregående prognos. Prognosen för ap. 1, 3, 4, 5, 6 och 14 ryms inom tilldelade medel för respektive anslagspost. Prognosen för ap. 12 och 15 innebär ett visst nyttjande av anslagskrediten men prognosen ryms inom tillgängliga medel på respektive anslagspost. För år 2027 revideras utgifterna på anslaget ner med 300 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. För år 2028 revideras utgifterna upp med 70 miljoner kronor och för år 2029 upp med 840 miljoner jämfört med föregående prognos. Förändringarna beror främst på att prognosen utgår från en förlängning av massflyktsdirektivet till 2028 och de effekter på antalet kommunmottagna med tillfälligt skydd som följer av det.

Anslagspost 1:2.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Antalet kommunmottagna ökar år 2026 men ökningen sker i slutet av året och får inte så stor effekt på schablonersättningen år 2026 då utgifterna i stället minskar till följd av uppdaterat utfall i början av året. Att massflyktsdirektivet antas upphöra år 2028 i stället för år 2027 innebär minskat antal kommunmottagna år 2027 men ökat antal åren 2028 och 2029. Utbetalningarna av schablonersättningen följer samma mönster och jämfört med föregående prognos beräknas utbetalningarna minska år 2027 men ökar åren 2028 och 2029.

Anslagspost 1:2.3 Schablonersättning för vissa initiala kostnader för mottagandet

Utbetalning av schablonersättning för initiala kostnader minskar något år 2026 trots att antalet kommunmottagna ökar. Det beror på att ökningen sker i slutet av året och genererar utbetalningar år 2027. Eftersom antalet kommunmottagna minskar åren 2027 är den sammantagna effekten att utbetalningarna minskar år 2027. Åren 2028 och 2029 ökar utbetalningarna till följd av ökat antal kommunmottagna.

Anslagspost 1:2.4 Ensamkommande barn och unga

Utgiftsprognosen för ensamkommande barn och unga revideras ner åren 2026–2028 mot bakgrund av sänkt volymprognos för antalet ensamkommande unga som kommunerna har rätt till ersättning för. Förlängningen av massflyktsdirektivet i kombination med återvändandeprogrammet leder till ökade utgifter för ensamkommande år 2029 jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:2.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:2.6 Hyreskostnader

Prognosen revideras ner till 500 000 kronor. Ersättningen har upphört och utgifterna består enbart av utbetalningar efter att Migrationsverkets avslag prövats i domstol. Från och med 2027 antas det inte bli några utgifter alls på anslagsposten.

Anslagspost 1.2.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.

Prognosen är oförändrad åren 2026 och 2027. År 2028 sker en liten minskning till följd av att det minskade inflödet av kommunmottagna 2027. Utgifterna år 2029 ökar till följd av att det ökade inflödet av kommunmottagna 2028 samt till följd av att kommunen antas vara ersättningsberättigad för personer med tillfälligt skydd under hela 2029 i och med antagandet att massflyktsdirektivet förlängs till 2028 och det tvååriga återvändandeprogrammet tar vid därefter. Det är dock fortfarande stor osäkerhet kring i vilken utsträckning kommunerna kommer att ansöka om ersättningar för personer med tillfälligt skydd.

Anslagspost 1.2.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1.2.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Prognosen för åren 2026 oförändrad jämfört med föregående prognos. För år 2027 leder ett justerat antagande till att utgifterna ökar. År 2028 sker en liten minskning till följd av att det minskade inflödet av kommunmottagna 2027. Utgifterna 2029 ökar till följd av att det ökade inflödet av kommunmottagna 2028 samt till följd av att kommunen antas vara ersättningsberättigad för personer med tillfälligt skydd under hela 2029 i och med antagandet att massflyktsdirektivet förlängs till 2028 och det tvååriga återvändandeprogrammet tar vid därefter. Det är dock fortfarande stor osäkerhet kring i vilken utsträckning kommunerna kommer att ansöka om ersättningar för personer med tillfälligt skydd.

Tabeller – Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Tabell 3.10: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 13, anslag 1:2
Kommunersättning vid flyktingmottagande, år 2026–2029

Kommunmottagande	2026	2027	2028	2029
Prognos	3 936	2 475	2 655	2 415
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>-105</i>	<i>-300</i>	<i>+70</i>	<i>+840</i>
Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 870	1 410	1 570	1 400
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>-60</i>	<i>-240</i>	<i>+110</i>	<i>+650</i>
Ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	70	70	120	50
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>-10</i>	<i>-40</i>	<i>+70</i>	<i>+20</i>
Ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	250	260	220	240
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>-30</i>	<i>-60</i>	<i>-90</i>	<i>+80</i>
Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	45	45	45	45
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Ap.6 Hyreskostnader	1	0	0	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>-5</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	120	130	140	140
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-10</i>	<i>+30</i>
Ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	520	500	500	480
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>0</i>	<i>+40</i>	<i>-10</i>	<i>+60</i>
Anvisade medel	4 390	2 043	1 266	1 266
Disponibelt överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	4 390	2 043	1 266	1 266
varav anslagskredit	+217	+102	+63	+63
Tillgängliga medel*	4 607	2 145	1 330	1 330
<i>Differens mellan prognos och tillgängliga medel</i>	<i>+672</i>	<i>-330</i>	<i>-1 325</i>	<i>-1 085</i>

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1.

4 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys)

4.1 Asylsökande – utveckling sedan föregående prognos

Fortsatt låga nivåer av asylansökande i Sverige

Antalet asylansökningar i Sverige har fortsatt att minska under 2026. Under perioden 1 januari –11 juni inkom cirka 1 960 asylansökningar, vilket var omkring 45 procent färre än under motsvarande period 2025. Under perioden 12 juni – 30 juni inkom cirka 160 ansökningar om internationellt skydd, varav cirka 50 efterföljande ansökningar⁶.

Utfallet under årets första kvartal låg under prognosen. Den lägre nivån jämfört med motsvarande period 2025 ska delvis ses mot bakgrund av att möjligheten att söka asyl efter preskription av tidigare avslag på asylansökan var mer förmånlig före de regeländringar som trädde i kraft 1 april 2025 och därmed genererade fler asylansökningar. I prognosen från april lämnades planeringsantagandet för 2026 oförändrat, kopplat till osäkerheten kring utvecklingen i Mellanöstern. Konflikterna i Mellanöstern och andra delar av världen har dock hittills inte direkt påverkat antalet asylansökningar i Sverige.

Det låga antalet asylansökningar till Sverige bedöms främst bero på minskade irreguljära ankomster och asylansökningar inom EU+ och en mer restriktiv migrationspolitik i flera medlemsstater. Även förändringar i svensk migrationslagstiftning bedöms ha minskat Sveriges attraktionskraft, bland annat genom avskaffandet av spårbyte, begränsade möjligheter att ansöka om asyl efter preskription samt skärpta regler för anhöriginvandring. Framöver kommer EU:s migrations- och asylpakt sannolikt att bidra till än färre asylansökningar.

Nedjusterade planeringsantaganden för åren 2026–2028

Mot bakgrund av utvecklingen justeras planeringsantagandet för 2026 ned från cirka 5 000 till cirka 4 200 asylansökningar. De lägre och högre scenarierna sänks samtidigt till cirka 3 000 respektive cirka 7 500 ansökningar. Planeringsantagandet för ensamkommande barn lämnas oförändrat.

För 2027 justeras planeringsantagandet ned från cirka 5 500 till cirka 3 700 asylansökningar. Justeringen förklaras främst av att prognosen utgår från att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet förlängs till mars 2028, vilket innebär att en tidigare förväntad ökning av asylansökningar från personer från Ukraina uteblir. Därutöver ses en generellt minskande trend av ansökningar inom EU+ och då även i Sverige. Det lägre och högre scenariot justeras ned till cirka 2 700

⁶ Siffran baseras på antalet registrerade ansökningar i myndighetens ärendehanteringssystem och kan komma att revideras.

respektive cirka 10 000 asylansökningar av samma anledning. Samtidigt kvarstår osäkerheter kopplade till kriget i Ukraina och utvecklingen i Mellanöstern, som på sikt kan leda till ett ökat antal asylansökningar i EU+ och Sverige. Samtidigt förväntas den nedåtgående trenden av asylansökningar fortgå. Planeringsantagandet justeras därför ned från cirka 5 500 till cirka 4 700 ansökningar. Det lägre och högre scenariot sätts till cirka 2 700 respektive cirka 20 000 ansökningar.

Restriktiv migrationspolitik och minskad attraktionskraft

Under första halvåret 2026 inkom cirka 325 000 asylansökningar i EU+, jämfört med cirka 390 000 under motsvarande period 2025. Samtidigt har de irreguljära ankomsterna fortsatt att minska. Den minskande trenden från 2023 till 2025, avseende såväl asylansökningar som irreguljära ankomster, har därmed fortsatt in i 2026.

EU:s och Sveriges regeländringar

Flera större mottagarländer inom EU+ har successivt fört en mer restriktiv migrationspolitik. Samtidigt har gränssamarbeten, kontroller och avtal med tredjeländer gjort migrationsrutterna till Europa mer svårframkomliga.

Tysklands mer restriktiva asylpolitik bedöms ha bidragit till färre asylansökningar och under 2026 har Frankrike, Italien och Spanien tagit emot fler ansökningar än Tyskland. Den förändrade fördelningen indikerar ett trendbrott, som på sikt skulle kunna innebära att en något större andel söker asyl i Sverige. Detsamma gäller om Storbritannien skulle lyckas i sin målsättning att kraftigt minska migrantrörelserna via Engelska kanalen. Effekten på Sverige bedöms dock bli begränsad under prognosperioden.

Även om Spanien i vissa delar för en mer restriktiv migrationspolitik, genom att bland annat begränsa möjligheten till humanitära uppehållstillstånd för venezuelanska medborgare, förenklar regeringen samtidigt legalisering av migranter utan tillstånd. Påverkan på Spaniens attraktionskraft och den övergripande fördelningen av asylsökande inom EU är i nuläget oklar. Effekten på Sverige bedöms vara begränsad.

EU:s migrations- och asylpakt trädde, som tidigare nämnts, i kraft den 12 juni 2026. Under förutsättning att reformen tillämpas som avsett bedöms den på medellång sikt bidra till färre asylansökningar i Sverige genom bland annat en förstärkt screeningprocess, snabbare prövningsprocesser och minskade incitament till sekundära rörelser inom EU+. Samtidigt har riksdagen beslutat att den som har ett asylrelaterat uppehållstillstånd inte längre ska kunna beviljas permanent uppehållstillstånd – en lag som trädde i kraft den 12 juli 2026. Den 1 oktober 2026 träder vidare en ny mottagandelag i kraft. Den innehåller bland annat åtgärder för mer säkerhet och ordning på Migrationsverkets boenden, viss begränsning av den geografiska rörelsefriheten och att möjligheten för asylsökande att arbeta under de första sex månaderna tas bort. Dessa förändringar bedöms minska Sveriges attraktionskraft som mottagarland ytterligare, särskilt för vissa grupper.

4.2 Asylsökande – analys grupp för grupp

Mellanöstern inklusive Afghanistan och Turkiet

Inom EU+ har antalet ansökningar från flera större ursprungsländer från aktuell region minskat jämfört med 2025. Minskningen är särskilt tydlig bland sökande från Turkiet och i viss mån Irak, medan ansökningar från iranska medborgare ligger kvar på ungefär samma nivåer. Medborgare i Afghanistan utgör fortsatt den största sökandegruppen, trots en marginell nedgång.

I Sverige har antalet ansökningar från ovan grupper minskat successivt sedan 2023. Under 2026 har antalet ansökningar minskat med omkring 50 procent jämfört med samma period 2025. Minskningen är störst bland afghanska medborgare (60 %), följt av sökande från Turkiet och Irak (56 %), medan nedgången bland iranska medborgare varit mer begränsad (27 %).

Kriget mellan Israel/USA och Iran samt utvecklingen i Libanon har försämrat säkerhetsläget i stora delar av Mellanöstern och bidragit till interna förflyttningar inom regionen. Utvecklingen har även påverkat ekonomin och stabiliteten i flera länder, inklusive i Gulfstaterna. Händelseutvecklingen innebär nu att det finns en större potential för ökade migrantrörelser mot Europa som på sikt kan leda till en ökning av asylansökningar i både EU+ och Sverige.

Det råder fortsatt konflikt mellan Afghanistan och Pakistan, med en intensitet som varierar över tid. Medborgare i Afghanistan och Pakistan återfinns bland de tio största asylgrupperna inom EU+, men utvecklingen bedöms, som enskild faktor, få begränsad påverkan på migrationen till Sverige.

Syrien

Efter regimskiftet i slutet av 2024 minskade antalet asylansökningar kraftigt i både EU+ och Sverige. Minskningen har fortsatt under 2026, en utveckling som bedöms fortsätta.

Säkerhetsläget i Syrien har stabiliserats något efter regimskiftet, men spänningar kvarstår i många delar av landet och bristen på skydd är påtaglig. Även om många syriska extern- och internflyktingar har återvänt, bland annat till följd av situationen i Libanon, finns risker. Särskilt utsatta är minoriteter och kvinnor. Skillnader i medlemsstaternas hantering av bland annat återvändande av syrier kan samtidigt bidra till ökade sekundära rörelser inom EU+. I Sverige har antalet asylansökningar från syrier fortsatt att minska, samtidigt som det finns indikationer på förändrade ansökningsskäl efter regimskiftet.

Statslösa och Palestina

Under 2023–2024 uppgick antalet asylansökningar från medborgare i Palestina till omkring 13 000 per år inom EU+. För Sveriges del handlade det om cirka 350 för

gruppen medborgare i staten Palestina/statslösa.⁷ Under 2025 nära halverades antalet inom EU+, och så även i Sverige. Minskningen har fortsatt under 2026 – en utveckling som bedöms fortsätta i någon mån.

Israel och Hamas enades i oktober 2025 om en vapenvila. Situationen är dock fortsatt instabil med regelbundna attacker trots vapenvila, den humanitära situationen i Gaza är fortsatt allvarlig och dessutom har säkerhetssituationen på Västbanken förvärrats. Möjligheterna att lämna i synnerhet Gaza men även Västbanken för att ta sig till EU+ är fortsatt mycket begränsade.

OSS-länderna plus Georgien och Mongoliet

Inom EU+ utgör sökande från Ryssland och Georgien de största sökandegrupperna från de aktuella länderna. Trenden inom EU+ visar dock att båda grupperna har minskat under 2026 jämfört med året innan. I Sverige har antalet sökande i gruppen fortsatt att minska under 2026, efter nästan en halvering under perioden 2022–2025. Sökande från Mongoliet utgör en allt större andel av gruppen samtidigt som ökningen av georgiska sökande under 2025 inte fortsatt under 2026.

Även om det finns stora osäkerheter kring säkerhetsutveckling och mobilisering i Ryssland kopplat till kriget i Ukraina samt en demokratisk tillbakagång i Georgien bedöms ett försämrat läge inte ge någon större migrationspåverkan på EU+ eller Sverige under 2026.

Afrikas horn: Eritrea, Etiopien och Somalia plus Sudan

Under 2023–2025 låg antalet asylansökningar från medborgare i Eritrea, Etiopien och Somalia relativt stabilt inom EU+ på knappt 40 000 ansökningar per år, samtidigt som antalet i Sverige minskade under samma tidsperiod. Under 2026 har antalet ansökningar av sökande från länderna på Afrikas horn i Sverige minskat med cirka 45 procent jämfört med samma period 2025.

Trots ökade spänningar i Etiopien, fortsatt konflikt i Somalia och en allvarlig humanitär situation i Sudan, med en stark ökning av asylansökningar från sudaneser inom EU+ under 2026, har utvecklingen hittills inte haft någon direkt påverkan på asylinvandringen till Sverige.

Central- och Sydamerika

Utvecklingen i Central- och Sydamerika präglas fortsatt av socio-ekonomisk instabilitet, humanitära behov och säkerhetsrelaterade problem som bidrar till en hög utvandringsbenägenhet i delar av regionen. Därtill föreligger osäkerheter kring bland annat USA:s agerande i förhållande till Kuba och möjliga effekter därav, samt utvecklingen i Venezuela efter det amerikanska gripandet av president Nicolas Maduro i januari 2026.

⁷ Analysen kompliceras genom att endast medborgare i staten Palestina redovisas i EUAA:s statistik och att det inte går att utläsa genom aggregerade data varifrån gruppen statslösa kommer.

Efter en kraftig ökning av antalet asylansökningar i EU+ under 2022–2025, främst från medborgare i Venezuela, har antalet ansökningar från venezuelaner minskat under 2026, samtidigt som även ansökningar från medborgare i Colombia och Peru visar en nedåtgående trend. I Sverige har antalet ansökningar från medborgare i länderna i Central- och Sydamerika minskat med cirka 50 procent under 2026 jämfört med samma period föregående år, en trend som till viss del bedöms fortsätta under året.

Förändringar i migrationspolitiken i USA och EU bedöms påverka etablerade migrationsrutter och sekundära rörelser, särskilt utifrån Spaniens reformer. Därtill bedöms Colombias inkludering i EU:s förteckning över säkra ursprungsländer på sikt bidra till färre asylansökningar från denna grupp inom EU+ och i Sverige.

Övriga

Gruppen övriga utgör cirka 30 procent av antalet asylansökningar i Sverige och omfattar ett stort antal medborgarskap med varierande drivkrafter och utvecklingsmönster. De största grupperna utgörs av medborgare i Ukraina, Kina, Demokratiska republiken Kongo, Nigeria och Pakistan.

Antalet ansökningar i Sverige har minskat med cirka 40 procent jämfört med föregående år. Framöver bedöms antalet ansökningar minska något ytterligare, även om utvecklingen fortsatt är osäker till följd av gruppens heterogena sammansättning.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis bedöms den kommande perioden fortsatt att präglas av en konfliktfylld omvärld. Asylummigrationen till Sverige förväntas dock inte påverkas i någon större utsträckning. Bakom bedömningen ligger en fortsatt minskning av irreguljära ankomster och asylsökande till EU+, genomförandet av EU:s migrations- och asylopakt samt en mer restriktiv migrationspolitik i Europa och Sverige. Samtidigt är situationen i framför allt Iran och Libanon med närliggande region fortsatt osäker. Ett mer utdraget eller eskalerande konfliktförlopp skulle på längre sikt kunna bidra till ett ökat antal asylsökande i Sverige.

4.3 Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

EU-kommissionen har den 26 juni 2026 lämnat förslag till Europeiska rådet om att förlänga massflyktsdirektivet med ytterligare ett år, till och med den 4 mars 2028. Förlängningen är, som tidigare nämnts, inarbetad i prognosen.

Utdraget krig med miljoner människor på flykt

Mer än fyra år efter Rysslands fullskaliga invasion präglas situationen i Ukraina fortsatt av ett utdraget utnötningskrig med relativt stabila frontlinjer. Omkring

sex miljoner människor har flytt landet och 3,7 miljoner är internflyktingar⁸. Trots amerikanska initiativ har någon vapenvila ännu inte förhandlats fram, och även med en utveckling det senaste halvåret som lett till ett visst skifte i konfliktdynamiken till Ukrainas fördel bedöms Rysslands övergripande krigsmål i huvudsak vara oförändrade. Planeringsantagandet är därför att kriget fortsätter under återstoden av prognosperioden.

Utveckling i Sverige och EU+ sedan föregående prognos

Antalet personer som beviljas tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i EU+ har minskat successivt sedan 2022. Den nedåtgående trenden i EU+ har fortsatt under 2026.⁹ Sverige står fortsatt för en låg och stabil andel av mottagandet inom EU+ på omkring 1–1,5 procent.

Även i Sverige har antalet ansökningar enligt massflyktsdirektivet generellt minskat över tid, men under hösten 2025 noterades en ökning. Den berodde främst på en ökning av unga män i åldern 18–22 år efter förändrade utresebestämmelser i Ukraina. Därefter har antalet ansökningar stabiliserat sig på en högre nivå jämfört med första halvåret 2025. Det finns även indikationer på ett delvis förändrat migrationsmönster på grund av skärpta villkor i andra europeiska länder som ger upphov till sekundära rörelser inom EU+. En åtstramning av massflyktsdirektivet i Polen i mars 2026 och restriktioner för förstagångssökande i Norge i maj 2026 – i form av undantag av ukrainska män i åldern 18–60 år från Norges motsvarighet till massflyktsdirektivet – bedöms vara särskilt viktiga i sammanhanget.

Sedan den 11 juni i år omfattas personer med tillstånd enligt massflyktsdirektivet av ett sänkt lönekrav för arbetstillstånd motsvarande 75 procent av medianlönen samt möjlighet att ansöka om arbetstillstånd inifrån landet. Förändringarna bedöms öka incitamenten att övergå till arbetstillstånd, vilket kan bidra till färre efterföljande ansökningar om internationellt skydd (avseende högre skyddsstatus) när massflyktsdirektivet löper ut.

Förändrat planeringsantagande för 2026–2027

Under första halvåret 2026 inkom totalt cirka 4 870 ansökningar enligt massflyktsdirektivet i Sverige, vilket var omkring 12 procent fler i jämförelse med samma period 2025. Sammantaget bedöms utvecklingen ligga något över tidigare prognos, varför planeringsantagandet justeras upp från cirka 9 000 till cirka 10 000 ansökningar och med ett prognosspann på cirka 8 000–15 000.

⁸ [Ukraine — Internal Displacement Report — General Population Survey Round 22 \(January 2026\) | Displacement Tracking Matrix](#)

⁹ Eurostat, [Temporary protection for persons fleeing Ukraine - monthly statistics - Statistics Explained - Eurostat](#)

Antalet ansökningar från ensamkommande ukrainska barn ligger på en fortsatt låg nivå och lägre än vad som prognostiserats. Planeringsantagandet sänks därav från cirka 250 ansökningar till cirka 150.

För 2027 höjs planeringsantagandet från cirka 1 000 till cirka 10 000 ansökningar till följd av att prognosen utgår från att massflyktsdirektivet förlängs till och med 2028. Förlängningen bedöms innebära att antalet ansökningar om tillfälligt skydd ligger kvar på ungefär samma nivå som under 2026. Det lägre scenariot sätts till cirka 5 000 ansökningar och det högre till cirka 25 000. För 2028 bedöms antalet ansökningar uppgå till cirka 1 000 innan direktivet löper ut.

Planeringsantagandet på 10 000 ansökningar för 2027 kan komma att påverkas av EU-kommissionens förslag till den förändring som innebär att ukrainska män i vapenför ålder som huvudregel inte längre ska beviljas skydd enligt direktivet. Detaljerna runt det förslaget är emellertid alltför oklara, varför konsekvenserna av den förändringen beaktas först i nästa prognos.

Tabeller - Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys)

Tabell 4.1: Kvantifierade scenarier över antal skyddssökande år 2026–2029

Scenarier, skyddssökande	2026	2027	2028	2029
Asyl, prognosintervall	3 000–7 500	2 700–10 000	2 700–20 000	2 700–20 000
Tillfälligt skydd, intervall	8 000–15 000	5 000–25 000	1 000	0

Tabell 4.2: Planeringsantaganden avseende inkomna skyddsansökningar år 2026–2027

Antal skyddsansökningar	2026	2026 jmf med f.g. prognos	2027	2027 jmf med f.g. prognos
Asylansökningar	4 200	-800	3 700	-1 800
varav ensamkommande barn	150	0	150	-50
varav f.d. massflykt Ukraina	0	0	0	0
Ukraina, massflyktsdirektiv	10 000	+1 000	10 000	+9 000
varav ensamkommande barn	150	-100	100	+100

Tabell 4.3: Planeringsantaganden per analysgrupp avseende inkomna skyddsansökningar år 2026–2027

Antal asylansökningar per analysgrupp	2026	2026 jmf med f.g. prognos	2027	2027 jmf med f.g. prognos
Totalt antal asylansökningar	4 200	-800	3 700	-1 800
varav Syrien	300	-100	250	-150
varav Statslösa, Palestina	100	0	100	-50
varav Eritrea, Etiopien, Somalia	350	-100	300	-100
varav Central- och Sydamerika	250	-50	200	-100
varav OSS, Mongoliet, Georgien	650	-200	500	-100
varav Övriga MENA, Afgh, Turkiet	1 350	-100	1 300	-100
varav Övriga länder	1 200	-250	1 050	-1 200

5 Underlag till biståndsavräkning

Tabeller - Underlag till biståndsavräkning

Tabell 5.1: Prognos över biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8, år 2026–2029

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	1 518	1 663	1 639	572
Förändring från föregående prognos	+190	+515	+963	+133
varav 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	188	281	311	150
Förändring från föregående prognos	+22	+64	+141	+36
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 321	1 380	1 324	416
Förändring från föregående prognos	+168	+453	+828	+96
varav 1:5 Rätts. bitr. m.m. vid domstolsprövning	2	1	1	1
Förändring från föregående prognos	-1	-1	-3	+
varav 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	8	1	3	5
Förändring från föregående prognos	+1	-1	-4	+

Tabell 5.2: Prognos över biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självantat återvändande på utgiftsområde 8, år 2026–2029

Biståndskostnader för återvändande m.m. (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	6	6	5	5
Förändring från föregående prognos	-1	-0	-0	-1
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	3	3	3	3
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (ap.5 Återvändningsbidrag) *	0	0	0	0
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (resekostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	4	4	3	2
Förändring från föregående prognos	-1	-	-	-1

* Biståndskostnader för återvändningsbidraget enligt nya regler har inte kunnat beräknas i den här prognosen.

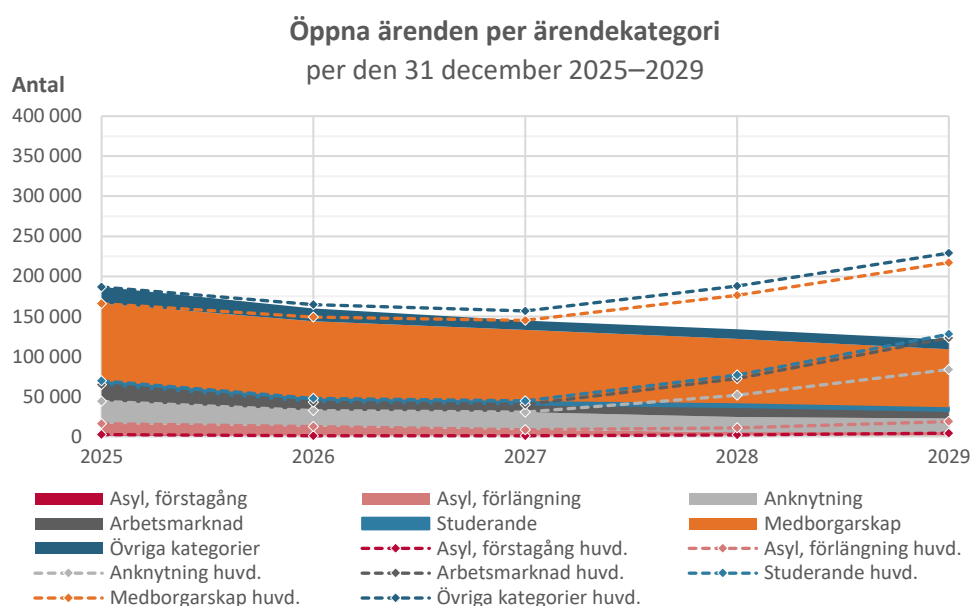
Tabell 5.3: Prognos över biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13, år 2026–2029

Biståndskostnader för schabloners. m.m. (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	260	240	200	140
Förändring från föregående prognos	-25	-25	-40	-50
varav ap.1 Schabloners. för mott. av nyanlända	250	230	190	130
Förändring från föregående prognos	-25	-25	-40	-45
varav ap.4 Ers. för ensamkom. barn och unga	10	10	10	10
Förändring från föregående prognos	0	0	0	-5

6 Alternativt scenario

Huvudscenariot utgår från att det tillfälliga skyddet för ukrainare enligt massflyktsdirektivet upphör att gälla efter den 4 mars 2028 och att verksamheten bedrivs med tillgängliga medel. Det alternativa scenariot utgår från samma scenario men med förvaltningsmedel som motsvarar myndighetens behov från och med år 2027. Jämförelser i detta kapitel görs mot huvudscenariot i den här prognosen.

Utgångspunkten för beräkningarna i det alternativa scenariot är att det ska finnas tillräckligt med prövningsresurser för att de inkomna ansökningarna ska kunna hanteras inom prognosperioden. I scenariot med tillgängliga medel minskar prövningsresurserna 2028 och 2029 vilket leder till att färre ärenden avgörs än vad som kommer in. Antalet öppna ärenden växer. I och med att fler ärenden avgörs i det alternativa scenariot får detta även en effekt på antalet utresor då fler får beslut om avlägsnande eller överföring och därmed blir föremål för återvändande.



Figur 6.1: Öppna ärenden per ärendekategori per den 31 december 2025–2029 jämfört med huvudscenariot med tillgängliga medel P3-26

Ekonomiska prognoser i alternativt scenario

I detta scenario redovisar Migrationsverket en uppdaterad bedömning av myndighetens behov av förvaltningsmedel för de kommande åren. Bedömningen utgår från det behov som myndigheten redovisade i budgetunderlaget för 2027–2029. De justeringar som gjorts jämfört med budgetunderlaget är kopplade dels till att äskandet för hantering av

miniminivåutredningens förslag har tagits bort, dels till förändrade antaganden kopplade till en förlängning av massflyktsdirektivet och efterföljande återvändandeprogram till Ukraina.

Migrationsverket bedömer att behovet av medel på förvaltningsanslaget överstiger anvisade medel med 116 miljoner kronor år 2027, 528 miljoner kronor år 2028 och 710 miljoner kronor år 2029, se tabell 6.1.

Det ökade behovet av finansiering handlar om att bibehålla verksamhetens dimensionering för att kunna fullfölja det nuvarande uppdraget och nå författningsstyrda tider samt om att fortsätta utvecklingen av den digitala infrastrukturen och datadrivet arbete. Det är avgörande att myndigheten har en grundfinansiering som svarar mot behoven och på så sätt skapar stabilitet och utrymme för att kunna genomföra de reformer som finns inom migrationsområdet. Därutöver utgörs det ökade behovet av kostnadsökningar kopplade till utlandsmyndigheterna, internationellt utvecklingsarbete, totalförsvaret och krisberedskap samt EU:s migrations- och asylpakt. Se vidare i myndighetens budgetunderlag för 2027–2029.

Jämfört med budgetunderlaget har myndighetens behov av medel på förvaltningsanslaget år 2027 minskat till 5 654 miljoner kronor vilket är en minskning med 417 miljoner kronor, till 6 070 miljoner kronor 2028 vilket är en minskning med 402 miljoner kronor och till 6 090 år 2029 vilket är en minskning med 262 miljoner kronor. Som beskrivet ovan är de två skillnaderna i scenario jämfört med budgetunderlaget dels att hanteringen av miniminivåutredningens förslag inte ingår, dels att massflyktsdirektivets upphörande har skjutit fram ett år. Utöver detta har inga ytterligare ändringar gjorts jämfört med myndighetens redovisade behov i budgetunderlaget för åren 2027–2029.

I budgetpropositionen för år 2026 beräknas anslagsnivån minska från år 2027 till 2028. Migrationsverket bedömer att en neddragning av verksamheten behöver påbörjas i slutet av år 2026 för att få full effekt i början av år 2028. Utan tillräcklig finansiering över tid riskerar reformer att försenas, handläggningstider för inkomna ärenden, vistelsetider för påbörjade vistelsetider samt antalet öppna ärenden att öka och myndighetens förmåga att motverka missbruk och upprätthålla rättssäkerhet att försämrats.

Sammanfattningsvis ser Migrationsverket ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar under de kommande åren. Det är nödvändigt för att bibehålla kapaciteten och att nå målen inom prövningen och för det fortsatta utvecklingsarbetet inom digitalisering, samt för genomförandet av de migrationspolitiska reformerna på nationell nivå och på EU-nivå, samt myndighetens övriga uppdrag inom regeringens prioriterade områden.

Utgifterna på anslaget 1.2 ap. 2 är något lägre i behovsscenariot jämfört med tilldelade medel 2029. Det beror på färre inskrivna i mottagningen 2028 och 2029. Utgifterna på ap. 3 är samma som i huvudscenariot. Det beror på att boendekapaciteten inte är volymberoende i och med den nya inriktningen med fler boenden i mottagnings- och återvändandecenter.

I detta scenario avgör Migrationsverket fler ärenden i slutet av prognosperioden och därmed överlämnas fler ärenden till domstolarna. På anslagen 1.4 och 1.5 är utgiftsprognoserna i behovsscenariot därför något högre än i huvudscenariot åren 2028 och 2029.

Utgifterna i behovsscenariot överensstämmer med huvudscenariot för anslagen 1.6, 1.7 och 1.8.

Utgiftsprognosen på UO13 är något högre 2028 och 2029 jämfört med huvudprognosen till följd av att något fler ansökningar om skydd prövas och därmed beviljas något fler uppehållstillstånd och blir kommunmottagna.

Tabeller – Alternativt scenario

Anslag

Tabell 6.1: Utgiftsprognos per anslag enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Anslag (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Samtliga anslag	14 810	13 797	14 257	12 683
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	+116	+592	+772
UO 8	10 875	11 322	11 572	10 178
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	+116	+562	+682
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5 608	5 654	6 070	6 090
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	+116	+528	+710
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 960	3 410	3 260	2 110
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	-150
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	179	192	292	292
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	925	905	901	942
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	+14	+82
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid	112	143	131	137
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	+17	+35
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	130	45	40	35
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	296	307	327	327
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	+3	+5
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	665	666	551	245
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	0	0
UO 13 - 1:2 Kommuners. vid	3 936	2 475	2 685	2 505
<i>Skillnad mot jämförande scenario</i>	0	0	+30	+90

Ärenden

Tabell 6.2: Prognos över inkomna ärenden enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Inkomna ärenden	2026	2027	2028	2029
Anknytning, förstagångs- och förlängning	59 000	65 000	56 000	56 000
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
Arbetsmarknad, förstagångs- och förlängning	70 000	67 000	77 000	67 000
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
Studerande, förstagångs- och förlängning	31 000	30 000	30 000	30 000
Skillnad mot jämförande scenario	+1 000	0	0	0
EES	20 000	20 000	21 000	21 000
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
Medborgarskap	48 000	40 000	40 000	40 000
Skillnad mot jämförande scenario	-12 000	-14 000	-14 000	-5 000
Asylansökningar förstagång	4 200	3 700	4 700	4 700
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
Asylansökningar förlängning	17 000	14 000	12 000	14 000
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
Tillfälligt skydd förstagång	10 000	10 000	1 000	0
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0

Tabell 6.3: Prognos över avgjorda ärenden enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Avgjorda ärenden	2026	2027	2028	2029
Anknytning, förstagångs- och förlängning	69 000	63 000	59 000	58 000
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+22 000	+26 000
Arbetsmarknad, förstagångs- och förlängning	81 000	68 000	74 000	70 000
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+8 000	+22 000
Studerande, förstagångs- och förlängning	31 000	30 000	30 000	30 000
Skillnad mot jämförande scenario	+1 000	0	0	0
EES	24 000	21 000	21 000	21 000
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
Medborgarskap	48 000	48 000	48 000	48 000
Skillnad mot jämförande scenario	-7 000	-7 000	-7 000	-7 000
Asylärenden förstagång	5 900	3 700	4 700	4 700
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+1 200	+2 000
varav bifall	1 400	900	1 100	1 100
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+300	+500
Asylärenden förlängning	19 000	18 000	15 000	14 000
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+4 000	+6 000

Tabell 6.4: Prognos över inkomna och avgjorda av- och utvisningsärenden vid migrationsdomstolarna enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Migrationsdomstolarna	2026	2027	2028	2029
Inkomna asylärenden*	3 900	3 400	3 400	3 600
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+800	+1 600
Avgjorda asylärenden*	4 350	3 750	3 500	3 650
Skillnad mot jämförande scenario	-50	-50	+1 000	+1 850

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Mottagning

Tabell 6.5: Prognos över totalt antal inskrivna i mottagningen i genomsnitt enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Inskrivna	2026	2027	2028	2029
Inskrivna i genomsnitt, exklusive förvar	16 500	19 550	14 000	5 300
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	-400	-1 700
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	2 840	3 950	3 500	2 800
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	-400	-1 850
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	3 000	3 750	2 300	0
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
varav i eget boende (EBO) asyl	4 150	4 050	2 600	1 500
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	+50
varav i eget boende (EBO) massflykt	6 150	7 300	4 850	200
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
varav ensamkommande barn	310	250	250	100
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
varav med okänd adress, avvikna	50	250	500	700
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	+100

Tabell 6.6: Prognos över kommunmottagande enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Kommunmottagande	2026	2027	2028	2029
Kommunmottagande totalt	8 150	6 350	13 350	4 500
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+500	+700
varav f.d. asylsökande med anvisning	600	600	900	900
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+300	+400
varav f.d. asylsökande utan anvisning	950	450	350	350
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+100	+200
varav ensamkommande barn	50	50	50	50
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
varav vidarebosatta	900	900	900	900
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
varav inresta anhöriga till före detta asylsökande	450	350	400	300
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+100	+100
varav folkbokförda med skydd enligt	5 200	4 000	10 750	2 000
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0

Återvändande

Tabell 6.7: Prognos över självmant återvändande enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Självmant återvändande	2026	2027	2028	2029
Utresta med avlägsnandebeslut	8 500	7 800	7 500	7 400
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+1 600	+2 400

Underlag till biståndsavräkning

Tabell 6.8: Prognos över biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8 enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	1 518	1 663	1 598	556
Skillnad mot jämförande scenario	+	0	-7	-120
varav 1:1 Migrationsverket (förvaltningsansl.)	188	281	303	152
Skillnad mot jämförande scenario	+	0	-1	-24
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 321	1 380	1 292	396
Skillnad mot jämförande scenario	+	0	-6	-95
varav 1:5 Rätts. bitr. m.m. vid domstolsprövn.	2	1	1	3
Skillnad mot jämförande scenario	+	0	+	+1
varav 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	8	1	2	4
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	-	-2

Tabell 6.9: Prognos över biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självmant återvändande på utgiftsområde 8 enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	6	6	6	6
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	1	1
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	3	3	3	3
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
varav 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (ap.5 Återvändningsbidrag)	0	0	0	0
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0
varav 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (reskostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	4	4	4	4
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	+1	+1

Tabell 6.10: Prognos över biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13 enligt alternativt scenario enligt behov och en jämförelse med huvudscenariot med tillgängliga medel, år 2026–2029

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	260	240	220	190
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	20	50
varav ap.1 Schabloners. för mott. av nyanlända	250	230	210	180
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	20	50
varav ap.4 Ers. för ensamkom. barn och unga	10	10	10	10
Skillnad mot jämförande scenario	0	0	0	0

