

Budgetunderlag 2027–2029

Dnr: MVA-2026-00191

Dokument: Budgetunderlag
Utfärdad av: Migrationsverket
Framtagen av: Planeringsavdelningen
Datum: 2026-02-27
Diarienummer: MVA-2026-00191

Innehållsförteckning

1	Tillkommande behov av finansiering	5
1.1	Omläggningen av migrationspolitiken.....	6
1.2	Övergången från tillfälligt skydd när massflyktsdirektivet upphör ..	10
1.3	EU:s migrations- och asylpakt	13
1.4	Minimnivåutredningen	15
1.5	Totalförsvarsförmåga och krisberedskap	19
2	Myndighetens förslag till finansiering åren 2027–2029	21
2.1	Anslag 1:1 Förvaltningsanslag (UO8)	22
2.2	Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8).....	22
2.3	Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (UO8)	23
2.4	Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)	24
2.5	Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)	24
2.6	Anslag 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden (UO8).....	24
2.7	Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (UO8).....	25
2.8	Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande (UO8)	26
2.9	Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (UO13) ..	26
3	Övriga uppgifter.....	27
3.1	Investeringar i anläggningstillgångar.....	27
3.2	Avgiftsbelagd verksamhet	30
3.3	Beställningsbemyndigande	33
3.4	Anslagskredit	34
3.5	Räntekontokredit.....	35
4	Bilaga	36

Sammanfattning

Migrationsverket spelar en central roll i genomförandet av de nationella migrationspolitiska reformerna och i genomförandet av EU:s migrations- och asylpakt. Migrationsverket är en myndighet i förändring som har tagit viktiga steg i den utpekade riktningen och driver ett omfattande förändringsarbete som behöver fortsätta för att omhänderta ny lagstiftning och genomföra reformer.

Det här budgetunderlaget utgår från behov av medel vid ett scenario där massflyktsdirektivet inte förlängs efter mars år 2027 och ett återvändandeprogram för personer från Ukraina som beviljats tillfälligt skydd finns på plats. Det innebär att antalet asylansökningar samt inskrivna skiljer sig från myndighetens verksamhets- och utgiftsprognosen i februari år 2026.

Sammanfattningsvis lyfts följande:

- Migrationsverket bedömer att tilldelningen av medel för förvaltningsanslaget behöver öka jämfört med de beräknade anslagsnivåerna för åren 2027 och 2028 enligt budgetpropositionen för år 2026. Det ökade behovet av finansiering beror framför allt på kostnader kopplade till fortsatt behov av medel för att genomföra omläggningen av migrationspolitiken, miniminivåutredningens förslag¹ samt övergången från tillfälligt skydd när massflyktsdirektivet upphör.
- Myndigheten ser ett ökat behov för förvaltningsanslag 1:1 med 533 miljoner kronor år 2027, 1 092 miljoner kronor år 2028 och 972 miljoner kronor år 2029. För övriga anslag ser Migrationsverket totalt sett ett minskat behov av medel för åren 2027 och 2028.
- Den föreslagna minskningen enligt budgetpropositionen för år 2026 av anslag mellan åren 2027 och 2028 bedömer myndigheten innebär att en neddragning behöver påbörjas i slutet av år 2026 för att få effekt i början av år 2028. Utan tillräcklig finansiering över tid riskerar reformerna att försenas, handläggnings- och vistelsetider och antal öppna ärenden att öka och myndighetens förmåga att motverka missbruk och upprätthålla rättssäkerhet att försämrats.

Flertalet av de bedömningar och beräkningar som ligger till grund för de finansieringsbehov som lyfts i underlaget präglas av stora osäkerheter. Myndigheten kan därför behöva återkomma med uppdaterade beräkningar under året.

¹ Slutbetänkande av Miniminivåutredningen. Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlännningar SOU 2025:99

Tabell 1: Jämförelse mellan förslag till finansiering och beräknade medel enligt budgetpropositionen för år 2026

Anslag som disponeras av Migrationsverket (tkr)	Behov 2026	Förslag 2027	Förslag 2028
Utgiftsområde 8	-2 678 500	-1 690 500	-1 825 500
Anslag 1:1	0	+533 000	+1 092 000
Anslag 1:2	-1 413 000	-1 434 000	-2 288 000
Anslag 1:3	-1 253 500	-679 500	-549 500
Anslag 1:6	+17 000	-13 000	-11 000
Anslag 1:7	-29 000	-30 000	-30 000
Anslag 1:8	0	-67 000	-39 000
Utgiftsområde 13	-280 000	+602 000	+1 359 000
Anslag 1:2	-280 000	+602 000	+1 359 000
Totalt	-2 958 500	-1 088 500	-466 500

Ökat behov av medel (+) / minskat behov av medel (-). Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1 Tillkommande behov av finansiering

Migrationsverket bedömde i budgetunderlaget för åren 2026-2028 att medelbehovet för förvaltningsanslaget var 5 250 miljoner kronor per år för åren 2027-2028. I budgetpropositionen för år 2026 är de beräknade anslagsnivåerna 5 538 miljoner kronor år 2027 och 5 380 miljoner kronor år 2028. Myndigheten tilldelades dock medel för reformerat mottagningssystem samt genomförandet av miniminivåutredningens förslag, vilket är uppdrag som inte var inkluderade i behoven som lyftes i det föregående budgetunderlaget. Migrationsverket fick även ett tillskott på 270 miljoner kronor som säkerställer myndighetens behov av dimensionering för år 2027, men saknar fortsatt medel år 2028.

Myndigheten gör även vissa äskanden för 2027 utifrån tillkommande uppgifter. Myndigheten ser sammanfattningsvis, utifrån de delar som redogörs för i detta avsnitt, ett ökat behov för förvaltningsanslaget enligt tabellen nedan.

Tabell 2: Föreslagen anslagsnivå för anslag 1:1

Anslag 1:1 (förvaltningsanslaget) (mnkr)	2027	2028	2029
Anvisat i budgetpropositionen	5 538	5 380	5 380
Tillkommande behov av finansiering			
1.1 Omläggningen av migrationspolitiken	188	542	542
1.1.1 Bibehållen dimensionering av verksamheten	0	333	333
1.1.2 Utveckling av den digitala infrastrukturen och datadrivet arbete	125	146	146
1.1.3 Utlandsmyndigheterna	56	56	56
1.1.4 Internationellt utvecklingssamarbete	7	7	7
1.2 Övergången från tillfälligt skydd när massflyktsdirektivet upphör	186	164	44
1.3 EU:s migrations- och asylpakt	53	54	54
1.4 Miniminivåutredningen	85	311	311
1.5 Totalförsvar och krisberedskap	21	21	21
Föreslagen anslagsnivå budgetunderlag 2027-2029	6 071	6 472	6 352
Totalt äskande budgetunderlag 2027-2029	533	1 092	972

1.1 Omläggningen av migrationspolitiken

I budgetpropositionen för år 2026 framgår det tydligt att Migrationsverket har en central roll i omläggningen av migrationspolitiken och behöver ha stabila ekonomiska planeringsförutsättningar för att kunna fullfölja det nuvarande uppdraget och samtidigt genomföra ytterligare reformer. Det handlar till exempel om att Migrationsverket ska fortsätta att ställa om mottagnings-systemet och arbeta effektivt med återvändande.

Utan tillräcklig finansiering finns det över tid stor risk för undanträngningseffekter som innebär att reformerna försenas, att handlägnings- och vinstelsetider samt antal öppna ärenden ökar och att myndighetens förmåga att motverka missbruk och upprätthålla rättssäkerhet försämrar. Det är därför avgörande att myndigheten har en grundfinansiering som svarar mot behoven och på så sätt skapar stabilitet och utrymme för flexibilitet samt möjlighet att justera arbetssätt, säkra rätt kompetens, utveckla processer och få det systemstöd som krävs på plats. För att kunna genomföra omläggningen och reformarbetet utan ovan nämnda undanträngningseffekter har Migrationsverket ett tillkommande behov av finansiering på 188 miljoner kronor år 2027 och 542 miljoner kronor per år 2028-2029.

1.1.1 Bibehållen dimensionering av verksamheten

För att kunna fullfölja det nuvarande uppdraget behöver myndigheten bibehålla samma dimensionering av verksamheten under år 2028 som år 2027. För år

2027 har myndigheten säkerställt extern finansiering för delar av den operativa verksamheten, främst för asyl- och återvändandearbetet. Till år 2028 minskar den externa finansieringen myndigheten beviljats för dessa områden med 175 miljoner kronor. Möjligheterna att söka ytterligare externa medel avseende år 2028 bedöms minska avsevärt då programperioden tar slut och fondernas medel till stor del är intecknade. Se vidare avsnitt 2.1 Anslag 1:1 Förvaltningsanslag UO8.

Myndigheten bedömer att detta i kombination med den föreslagna minskningen av anslag mellan åren 2027 och 2028 om 158 miljoner kronor innebär att en omställning behöver påbörjas i slutet av år 2026 för att få effekt i början av år 2028. Utan tillskott finns det stor risk för undanträngningseffekter som får en negativ påverkan på antalet öppna ärenden, handläggningstider samt vistelsetiderna i mottagningssystemet. Långa handläggningstider och lång vistelsetid i Migrationsverkets mottagande medför höga kostnader för staten och motverkar både etablering och återvändande. För att istället kunna vidmakthålla nuvarande förmåga behöver myndigheten tillföras 333 miljoner kronor år 2028 och år 2029.

1.1.2 Utvecklingen av den digitala infrastrukturen och datadrivet arbete

Den höga reformtakten och införandet av migrations- och asylpakten gör att myndigheten behöver stabila förutsättningar för att skapa långsiktigt hållbara lösningar i syfte att utveckla en mer effektiv myndighet som tar tillvara på alla digitaliseringsens möjligheter.

Bedömningen är att fokus efter år 2027 kommer att flyttas från införandet av förändringar kopplade till migrations- och asylpakten och regeringens reformpolitik för att tydligare fokusera på transformering av den centrala utlänningsdatabasen som på sikt skapar förutsättningar för att kunna ersätta större delarna av de äldre handläggningsstöden.

I och med att regeringens reformtakt under år 2026 och år 2027 är hög samtidigt som pakten ska implementeras växer uppdraget och därmed behöver ett flertal av myndighetens förmågor inom it och digitalisering förstärkas. För att myndigheten ska svara på uppdraget på ett effektivt och samordnat sätt och för att den utveckling som tas fram ska bli långsiktigt hållbar behöver kompetens och processtyrning ökas.

Myndigheten har vidare ett behov av att ytterligare förstärka inom de förutsättningsskapande informationsområdena som är en central del för att förebygga och motverka brott och för att kunna dela information med andra myndigheter. På området finns det dels nya lagkrav att förhålla sig till, dels en ökad ambitionsnivå i myndighetssverige till följd av bland annat regeringens digitaliseringsstrategi. Strategiarbetet för informationsområdet,

informationskvalitetsarbete samt arbete med personuppgifter behöver förstärkas för att öka säkerheten och säkerställa korrekt informationshantering.

Ytterligare ett område inom den förutsättningsskapande informationshantering där myndigheten behöver höja sin kapacitet är databasutveckling.

Myndighetens proaktiva arbete, bortanför migrations- och asylpakten och regeringens reformagenda, syftar till att förflytta kärnverksamhetens ärendehandläggning bort från ett flertal föråldrade handläggningssystem inriktade på specifika ansökningskäl. Målet är långsiktigt och inkluderar en gemensam handläggningsprocess till framför allt prövningsverksamheten.

Det finns ett generellt och välkänt samband mellan nyutveckling och framtida förvaltningsåtaganden. När myndigheten bygger och aktiverar nya digitala tillgångar – i form av system, tjänster, integrationer och datalösningar – uppstår ett löpande behov av förvaltning för att säkerställa driftsäkerhet, informationssäkerhet, support, vidareförvaltning, livscykelhantering, uppdateringar samt anpassningar till förändrade krav.

Migrationsverket bedömer därför att den förväntade ökningen av förvaltningskostnader är en förutsägbar och nödvändig följd av nuvarande utveckling inom migrations- och asylpakten, regeringens reformagenda samt myndighetens egna initiativ för att förnya system och processer. Myndigheten konstaterar att den samlade leveransen innebär en högre långsiktig förvaltningsnivå än tidigare vars målsättningen är att uppnå en mer hållbar balans mellan utveckling och förvaltning. Vägen dit kräver investeringar och ett tillräckligt förvaltningsutrymme.

För att kunna genomföra utvecklingen har Migrationsverket ett tillkommande behov av finansiering på 125 miljoner kronor år 2027 och 146 miljoner kronor per år 2028-2029.

1.1.3 Utlandsmyndigheterna

När utlandsverksamheten togs över från Regeringskansliet fick Migrationsverket ett medelstillskott på 165,5 miljoner kronor i budgetpropositionen för år 2020. Redan då fanns en farhåga att verksamheten var underfinansierad. Under pandemiåren var inreseviseringarna på exceptionellt låga nivåer. Efter pandemin återgick ärendemängden till samma nivåer som innan och i vissa delar av världen blev det till och med högre än år 2019. Den snabba och kraftfulla återgången i viseringsverksamheten ledde till omfattande arbetsmiljöpåverkan och ökade kostnader under högsäsongen år 2022.

Under år 2023 genomförde myndigheten effektiviseringssatsningar som varit planerade sedan tidigare, bland annat en regionalisering som innebär att verksamheten i större utsträckning knöts till centralorter i de olika regionerna. Kostnaderna för den pågående regionaliseringen kommer att öka tills den är

helt genomförd. Detta på grund av en övergångsperiod där arbetsuppgifter är på väg att koncentreras till färre utlandsmyndigheter samtidigt som de löpande utförs på de nuvarande orterna. Myndigheten bedömer att åtgärderna kommer innebära kostnadseffektiviseringar från och med år 2030, men det finns en stor risk att besparingen neutraliseras av andra kostnadsökningar.

Utlandsmyndigheterna fyller en viktig funktion för Migrationsverkets arbete att förebygga och motverka missbruk samt inom det utökade återvändningsuppdraget. Beräkningen är att utlandsmyndigheterna utifrån hur verksamheten ser ut i dagsläget kommer kosta 221,5 miljoner kronor per år för perioden 2027-2029, vilket innebär en underfinansiering med 56 miljoner kronor. 7 miljoner kronor avser ökade kostnader för säkerhetsåtgärder och 49 miljoner kronor avser ökade personalkostnader för att hantera viseringsärenden. Personalkostnaderna för medarbetare på utlandsmyndigheterna är höga då de utöver själva lönekostnaderna även inkluderar kostnader för boende och resor.

Det osäkra omvärldsläget gör framtida kostnader svårbedömda. Ytterligare faktorer som försvårar förmågan att ge träffsäkra prognoser avseende framtida kostnader är bland annat yttre faktorer som utfallet av utredningen avseende användandet av externa tjänsteleverantörer, införandet av ETIAS² och längre fram Re-VIS³. Det kan behövas en beredskap för att möta ett ökat tryck av besökare vid våra utlandsmyndigheter, vilket även innebär en mer omfattande verksamhet än vad som är fallet under nu rådande läge.

1.1.4 Internationellt utvecklingssamarbete

Enligt förordningen (2019:502) med instruktion för Migrationsverket ska myndigheten bidra till att genomföra regeringens migrationspolitiska prioriteringar genom att delta i internationella samarbeten och bistå regeringen inom ramen för utvecklingssamarbetet på migrationsområdet. Myndigheten har under år 2024 och år 2025 haft finansiering för det internationella utvecklingssamarbetet genom UO7 anslag 1:1 Migrationsinsatser inom biståndet. Finansieringen upphörde från och med år 2026 trots att myndigheten fortfarande har kvar uppdraget. Den del av verksamheten som behöver finansieras med förvaltningsanslaget framöver kostar 7 miljoner kronor. Resterande del av verksamheten är projektfinansierad.

² ETIAS (European Travel Information and Authorisation System) är ett nytt digitalt förhandstillstånd för visumbefriade tredjelandsmedborgare som reser in i Schengenområdet, inklusive Sverige.

³ Den reviderade VIS-förordningen (ofta kallad Revised VIS eller Re-Vis) innebär en omfattande uppdatering av EU:s informationssystem för viseringar (Visa Information System).

1.2 Övergången från tillfälligt skydd när massflyktsdirektivet upphör

Likt verksamhets- och utgiftsprognosen i februari år 2026 (februariprognos P1-26) utgår budgetunderlaget från att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör efter den 4 mars år 2027.

1.2.1 Bakgrund

Med anledning av kriget i Ukraina aktiverades EU:s massflyktsdirektiv den 4 mars år 2022. Massflyktsdirektivet ger personer som flyr från Ukraina rätt att få tillfälligt uppehålls- och arbetstillstånd inom EU. Massflyktsdirektivet har förlängts ett flertal gånger, senast i juli år 2025 då Europeiska unionens råd fattade beslut att direktivet ska gälla till och med 4 mars år 2027.

Europeiska unionens råd har lämnat en rekommendation till medlemsstaterna om en samordnad strategi för hur den tillfälliga skyddsstatusen för skyddsökande från Ukraina ska fasas ut. I korthet innebär rekommendationen att medlemsstaterna bör underlätta möjligheterna för gruppen att ansöka om andra former av nationella tillstånd som exempelvis arbetstillstånd, att medlemsstaterna bör inrätta program för frivilligt återvändande i enlighet med massflyktsdirektivet samt att genomföra riktade informationsinsatser till berörda personer och åtgärder för att säkerställa samordning och informationsutbyte mellan medlemsländerna och Ukraina.

Av regleringsbrevet för år 2026 framgår att Migrationsverket ska vidta åtgärder inför övergången från tillfälligt skydd. Förslag ska tas fram om hur ett frivilligt tidsbegränsat återvändandeprogram för personer från Ukraina som beviljats tillfälligt skydd kan utformas. Förslaget ska bland annat omfatta villkor för deltagande i programmet. Återvändandeprogrammet ska utformas på ett kostnadseffektivt sätt som värnar Ukrainas sammanhållning, bl.a. genom fokus på stöd till integrering i samhällen i Ukraina och begränsat direktstöd till personer som ska återvända.

Vissa ramar för ett återvändandeprogram finns definierade redan i massflyktsdirektivet. Återvändandeprogrammet kan på flera sätt betraktas som en förlängning av det tillfälliga skyddet. En skillnad är en tydlighet om förväntat återvändande och en borte gräns på två år. Den som anmäler sig till återvändandeprogrammet får ett ”uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd” enligt utlänningslag 21 kap. 6 § vilket även innebär ett arbetstillstånd.

Uppehållstillståndet måste sökas innan skyddet löper ut och de som är folkbokförda sedan tidigare kommer fortsätta att vara det. Utgångspunkten är att när det tillfälliga skyddet förlängs med ett uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd så återupptas folkbokföringen och kommunmottagning som om det tillfälliga skyddet förlängts, enligt lag (2024:691) om folkbokföring av utlänningar med tillfälligt skydd i vissa fall 5§.

Migrationsverkets bedömning är att flertalet av de som vistats en längre tid i Sverige med tillfälligt skydd inte har för avsikt att återvända ifall kriget i Ukraina pågår. Med nuvarande regler är asyl den huvudsakliga möjlighet som finns för att legalisera vistelsen för de som redan vistas i Sverige. Införandet av återvändandeprogram och en möjlighet att ansöka om andra typer av tillstånd, exempelvis arbetstillstånd, inifrån Sverige innan det tillfälliga skyddet löper ut skulle öppna för fler möjligheter att legalisera vistelsen. Sådana förändringar skulle sannolikt innebära betydligt färre asylansökningar från den här gruppen år 2027 än vad som nu är antagandet i februariprognos P1-26.

1.2.2 Migrationsverkets antaganden

Av 47 000 ukrainare med tillfälligt skydd år 2027 antas 46 000 personer få uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd via återvändandeprogrammet och cirka 1 000 personer antas söka asyl. Av dessa är 11 000 inskrivna i mottagningen och fortsätter att vara inskrivna efter mars år 2027 tills de lämnar eller folkbokförs, resten är redan folkbokförda. Anvisning till kommunalt boende antas fortgå så länge massflyktsdirektivet varar och 250 individer antas bli anvisade med ett nytt anvisningstal år 2027. Folkbokföring och kommunmottagning antas återupptas efter att tillfälligt skydd förlängs med uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd. Samtliga individer med uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd antas vara folkbokförda till maj år 2028 och utskrivna ur mottagningen.

Huvudalternativet är att de personer som bor i kommunala boenden bor kvar tills de folkbokförs och anvisas enligt bosättningslagen. För de som bor i Migrationsverkets boenden blir det ingen förändring efter övergång till återvändandeprogrammet. Anvisning till kommun kommer ske i samband med folkbokföring. Det blir inte heller någon förändring för de som bor i eget boende då möjlighet till eget boende omfattar även de med uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd. För dessa personer kommer kommunmottagning ske efter folkbokföring. Scenariot för budgetunderlaget där ett återvändandeprogram finns på plats innebär därmed att det är betydligt färre inskrivna i mottagningen jämfört med myndighetens februariprognos P1-26⁴

Bedömningen är att de personer som deltar i etableringsprogram hos Arbetsförmedlingen kan vara kvar i etableringsprogrammet under de två år återvändandeprogrammet varar. Om behov av försörjning kvarstår efter programmet blir det ett kommunalt ansvar alternativt någon typ av stöd kopplat till återvändandeprogrammet. De som beviljats uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd enligt nuvarande och kommande bosättningslag (om nuvarande utkast till lagändringar som träder i kraft den 1 januari år 2027 beslutas) kommer att

⁴ Antal färre inskrivna jämfört med prognos P1-26
-12 900 år 2027
-19 800 år 2028
-16 000 år 2029

anvisas enligt bosättningslagen även om de har anmält att de ska delta i återvändandeprogram. Kommunmottagning, folkbokföring och etablering omfattar sannolikt även de som folkbokförs efter 4 mars år 2027.

1.2.3 Tillkommande behov av medel

Myndigheten har inte tilldelats medel för hanteringen efter massflyktsdirektivets upphörande. Beräknade nivåer för förvaltningsanslaget i budgetpropositionen för år 2026 är utifrån att massflyktsdirektivet förlängs kontinuerligt. Utifrån scenariot med ett återvändandeprogram på plats bedömer myndigheten ett ökat resursbehov motsvarande 46 miljoner kronor år 2027, 24 miljoner kronor år 2028 och 44 miljoner kronor år 2029. När det tvååriga tillståndet löper ut år 2029 kommer det krävas resurser för att arbeta med återvändandet av personer som ingått i återvändandeprogrammet. Det är svårt att bedöma omfattningen av det arbetet. Ett försiktigt antagande är att resursbehovet ökar med 50 årsarbetare. Uppdaterade beräkningar av resursbehovet för att arbeta med återvändandeprogrammet görs i samband med att myndigheten lämnar förslag på återvändandeprogrammets utformning senast den 25 september år 2026.

Ett återvändandeprogram innebär färre inskrivna i mottagningssystemet. Men under den här perioden ska myndigheten även anpassa verksamheten till det reformerade mottagningssystemet, vilket innebär en högre resurssättning för att kunna bemanna mottagnings- och återvändandecenter. Bedömningen är därför att det i praktiken blir ett oförändrat resursbehov inom mottagningen.

Även om en person beviljats ett uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd har personen möjlighet att lämna in en ansökan om statusförklaring och Migrationsverket måste i så fall pröva frågan om skyddsstatus.⁵ Myndigheten bedömer att intentionen och viljan att stanna i Sverige är hög och att det finns drivkrafter att stanna för att legalisera sin vistelse på längre sikt. Därför kommer många troligen lämna in en ansökan om statusförklaring. Personer som redan har ett uppehållstillstånd omfattas inte av mottagandelagen⁶ men troligen är personerna kvar i återvändandeprogrammet under tiden som skyddsskälerna prövas. Det är osäkert när sådana skyddsansökningar inkommer och i vilken omfattning, sannolikt sker det spritt över åren 2027-2028. Ärendena är enklare än ett normalärende inom asyl och produktiviteten antas därför vara minst den dubbla. Utifrån det antagandet behövs 140 årsarbetare per år under två år för att hantera 20 000 ansökningar om statusförklaringar innan skyddet löper ut i mars år 2029. Ärendeslaget är högt prioriterat men för att myndigheten ska kunna skala upp verksamheten i en hållbar takt är det sannolikt svårt, kanske inte ens möjligt, att hantera den här ärendemängden parallellt med ärendemängden för

⁵ Före EU-domstolens dom C-195/25 prövade Migrationsverket endast ansökan om flyktningstatusförklaring, en ansökan om alternativ skyddsstatusförklaring avvisades.

⁶ Slutbetänkande av Utredningen om ett ordnat initialt mottagande av asylsökande. En ny lag för ordnat asylmottagande och effektivt återvändande SOU 2024:68

återkallande av uppehållstillstånd enligt miniminivåutredningens förslag som redovisas i avsnitt 1.4.

Medelsbehovet för utgiftsområde 13 beräknas öka markant utifrån antagandet att de som omfattas av återvändandeprogrammet folkbokförs och kommunen får rätt till motsvarande ersättningar för deltagare i återvändandeprogram som de fått för folkbokförda med tillfälligt skydd. Se vidare avsnitt 2.9 Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (UO13).

1.3 EU:s migrations- och asylpakt

I promemorian Migrations- och asylpakten (Ds 2025:30) lämnas förslag om anpassning av svensk rätt utifrån ett antal förordningar samt ett förslag till genomförande av det nya omarbetade mottagandedirektivet. EU:s migrations- och asylpakt innebär omfattande förändringar i Sveriges migrations- och asylhantering. För Migrationsverket innebär det ökade krav på service och tillgänglighet kopplat till mottagnings- och asylprocessen, behov av IT-utveckling, kompetensutveckling, ökad extern samverkan samt anpassning av lokaler. Myndigheten bedömer ett behov av tillskott på 53 miljoner kronor år 2027 och 54 miljoner kronor per år 2028-2029 då behoven som helhet inte täcks av de beräknade anslagsnivåerna i budgetpropositionen för år 2026.

1.3.1 Bemanningsbehov

Initialt kommer Migrationsverket ha ökade kostnader för bland annat framtagande av rutiner och mallar, utbildningsinsatser och förändringsledning. Kostnaderna för den löpande verksamheten ökar med anledning av utökad bemanning och handläggning inom screening och asylgränsförfarandet samt behov av utökad internt stöd och rättslig styrning. Under genomförandefasen har myndigheten extern finansiering för kostnadsökningarna som sträcker sig fram till och med år 2026. Från år 2027 och framåt behöver myndigheten tillskott för att täcka de permanenta kostnadsökningar som migrations- och asylpakten innebär för den löpande operativa verksamheten. De tillskott myndigheten fått för reformerat mottagningssystem täcker stora delar av bemanningsbehovet inklusive fördyrningen som sker med anledning av schemalagd personal på mottagnings- och återvändandecenter. I nuläget bedömer myndigheten ett tillkommande behov motsvarande 15 miljoner kronor per år för åren 2027-2029 som avser kostnader kopplade till screening och asylgränsförfarandet. Det finns stora osäkerheter i uppskattningen av de tillkommande kostnaderna och myndigheten kommer ha en tydligare kostnadsbild först när de nya arbetssätten blivit implementerade.

1.3.2 Transporter i och med screeningförordningen

Migrationsverket har i regleringsbrevet för budgetåret 2025 fått i uppdrag att kartlägga behovet av transporter av tredjelandsmedborgare i enlighet med införandet av det så kallade screeningförfarandet inom ramen för EU:s

migrations- och asylpakt. Utifrån kartläggningen ska förslag på åtgärder som myndigheten behöver vidta presenteras för att omhänderta behovet inom befintlig transportverksamhet. Uppdraget redovisades i sin helhet den 20 februari år 2026.

Förutsättningarna för att genomföra en kartläggning av transportbehovet är i nuläget begränsade. Screeningförfarandet inom ramen för EU:s migrations- och asylpakt är ett nytt förfarande som ännu inte har implementerats i svensk lagstiftning. Det innebär att det i dagsläget till viss del saknas regelverk och praktiska tillämpningar att utgå ifrån. För att kunna kartlägga behovet av transportåtgärder har Migrationsverket tillsammans med Polismyndigheten gjort scenarier på hur många personer som skulle kunna vara aktuella för screeningförfarandet utifrån historiska data samt prognostiserat antal asylsökande och bedömningar kring hur stor andel av dessa som omfattas av screeningförfarandet. Utöver osäkerheten kopplat till begränsningar av statistik och underlag för beräkningar finns en osäkerhet kopplat till vilka personkategorier som kommer att omfattas av screeningförfarandet då det ännu inte är klarlagt.

Migrationsverkets beräkningar utgår från att antalet individer som skulle kunna vara aktuella för transporter till anvisade platser för screening är cirka 3 000 individer under perioden 2027–2029. För att kunna omhänderta behovet behöver myndigheten utöka antalet medarbetare och fordon. För år 2026 uppskattas kostnaden vara 13 miljoner kronor, för år 2027 38 miljoner kronor och för åren 2028-2029 39 miljoner kronor per år. För åren framåt, 2027–2029, bedömer myndigheten att kostnadsökningen inte ryms inom tillgängliga medel och att ett eventuellt uppdrag till myndigheten behöver komma med finansiering. Kostnadsuppskattningen är förknippad med stor osäkerhet och schablonmässiga antaganden. Myndigheten är i en analysfas av migrations- och asylpakten och screeningförfarandet. Det finns fortsatt många frågor som behöver lösas ut inom såväl myndigheten som tillsammans med bland annat Polismyndigheten innan mer genomarbetade beräkningar kan lämnas.

Migrationsverket ser att det finns överhängande risker med att myndigheten ensamt får ett transportuppdrag för individer som ska screenas. I huvudsak går det att hänga upp dessa risker på de geografiska avstånden i förhållande till befintlig lokalisering och frågan om rätten att kvarhålla individer. Myndigheten har i utredningen föreslagits få en uppdaterad instruktion om att vara ansvarig förvaltningsmyndighet för frågor som rör boende för tredjelandsmedborgare under screeningförfarandet när tiden för kvarhållande löpt ut. Det bedöms dock inte som kostnadseffektivt att myndigheten ska utöka verksamheten och organisationen på fler orter för det fåtal personer som det bedöms handla om under ett år. Detta samtidigt som det finns stora osäkerheter i hur många individer som kommer att screenas och indikationer på att antalet successivt skulle kunna komma att minska i takt med att pakten trätt i kraft.

Migrationsverket ser, i likhet med de argument som framförs i förvarsutredningen⁷ att det bör finnas möjlighet att använda sig av Kriminalvårdens transportverksamhet i de fall det handlar om längre transporter. Kriminalvården har en avsevärt större transportorganisation än Migrationsverket och en lokalisering som skulle möjliggöra effektivare transporter. I dialog med Kriminalvården har de bedömt att det saknas möjlighet för dem att transportera personer som inte är frihetsberövade. Individer som ska genomgå screening kan i dagsläget därför inte transporteras med hjälp av Kriminalvården. De rättsliga förutsättningarna för att ge Kriminalvården bör utredas närmare innan ett sådant förslag kan presenteras till fullo.

1.4 Miniminivåutredningen

Den så kallade miniminivåutredningen har lämnat förslag om ändring av permanenta uppehållstillstånd för vissa utlänningar. Huvudregeln föreslås vara att permanenta uppehållstillstånd som omfattas av lagen ska återkallas och, om det finns förutsättningar för det, ersättas av tidsbegränsade tillstånd. Utredningens förslag i slutbetänkandet av miniminivåutredningen (SOU 2025:99) kommer att generera ett mycket stort antal ärenden. Migrationsverket kommer därutöver att behöva lägga resurser på ett ökat antal förlängningsärenden, informationsinsatser, it-anpassningar och andra organisatoriska förändringar.

Myndigheten befinner sig redan nu i ett ansträngt läge utifrån implementering av migrations- och asylpakten tillsammans med en i övrigt hög nationell reformtakt. Utöver det finns det framöver osäkerhet om vilka undanträngningseffekter förslaget kan medföra för ordinarie verksamhet under överskådlig tid. En ytterligare osäkerhetsfaktor är vad som händer när massflyktsdirektivet som ger tillfälligt skydd för personer från Ukraina upphör i mars år 2027 (se ovan). Även om Migrationsverket tillförs anslagsmedel är det exempelvis inte säkert att den ärendemängd som förslagen genererar kan hanteras inom den tidsram som utredningen beskriver. Detta eftersom anslagens storlek inte är den enda faktor som påverkar hastigheten med vilken prövningskapaciteten kan expanderas. Andra begränsande faktorer är exempelvis möjligheten att attrahera och rekrytera kvalificerad arbetskraft eller flexibiliteten i befintliga kontorslokaler. En framgångsrik expansion där de nya medarbetarna bidrar till Migrationsverkets mål och resultat kräver också introduktion och upplärning, vilket kräver att resurser frigörs till detta. Att beakta i detta sammanhang är undanträngningseffekter på ordinarie verksamhet som kan uppstå, till exempel för ärenden där myndigheten också har att förhålla sig till författningsstyrd tider.

⁷ Ett nytt regelverk för uppsikt och förvar (SOU 2025:16)

Migrationsverket bedömer att det kommer ta åtta år att handlägga alla ärenden om återkallande av permanenta uppehållstillstånd. Kostnaden under dessa åtta år uppskattas till sammanlagt 3,6 miljarder kronor. I budgetpropositionen för år 2026 har Migrationsverket fått tillskott på 133 miljoner kronor för år 2027 och 124 miljoner kronor för år 2028 för ökade kostnader på grund av genomförandet av miniminivåutredningens förslag. Migrationsverket bedömer att det tillkommande behovet utöver tillskotten är 85 miljoner kronor för år 2027 och 311 miljoner kronor per år 2028-2029.

Tabell 3: Beräknat behov av finansiering miniminivåutredningen

(tkr)	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Återkallande av PUT bemanning	168 000	336 000	336 000	336 000	336 000	336 000	336 000	168 000
Återkallande av PUT tolkkostnader	17 000	34 000	34 000	34 000	34 000	34 000	34 000	17 000
Förlängningsärenden bemanning	0	0	0	105 000	105 000	105 000	105 000	105 000
Överprövningsprocessen bemanning	20 000	39 000	39 000	39 000	39 000	39 000	39 000	19 000
Service till sökande bemanning	13 000	26 000	26 000	26 000	26 000	26 000	26 000	13 000
Totalt	218 000	435 000	435 000	540 000	540 000	540 000	540 000	322 000
Tillskott BP 2026 Miniminivåutrednings förslag	133 000	124 000	124 000					
Tillkommande behov	85 000	311 000	311 000					

1.4.1 Handläggning återkallande av permanenta uppehållstillstånd

Det finns flera osäkerhetsfaktorer kring hur många personer som kommer att omfattas av förslaget. Myndigheten har med relativt stor säkerhet bedömt att 98 000 personer som i dag har permanent uppehållstillstånd kommer att omfattas. Utöver dessa tillkommer en grupp bestående av 87 000 personer som potentiellt kan omfattas, men där manuell hantering behövs för att avgöra om tillståndet omfattas av förslaget. I slutbetänkandet för utredningen förs ett teoretiskt resonemang om att ett antal personer i båda grupperna kan tänkas uppfylla förutsättningarna för att beviljas medborgarskap och därför faller bort ur gruppen som berörs av återkallelse av det permanenta uppehållstillståndet. Utredningen beräknar att 63 000 personer ur den första gruppen och 55 700 ur den andra gruppen skulle omfattas av förslaget, totalt 118 700 personer. Migrationsverket har utgått från samma resonemang som utredningen för att göra en beräkning av kostnaderna för återkallande av permanenta uppehållstillstånd.

Beräkningarna är gjorda med utgångspunkterna att minimera undanträngnings-effekterna inom andra ärendeslag och en realistisk rekryteringstakt för att kunna skala upp i hållbart tempo. Den utökade bemanning som krävs kan vara på plats tidigast halvårsskiftet år 2027. Produktiviteten för att handlägga ärendena antas vara samma som för andra återkallandeärenden. Bedömningen är att det

kommer ta åtta år att handlägga 118 700 ärenden. Bemanningsbehovet för att handlägga ärendena uppgår till 336 årsarbetare per helår. Utöver kostnaderna för utökad bemanning tillkommer även ökade kostnader för tolk på 34 miljoner kronor per helår.

Utöver handläggningen av återkallandeärendena tillkommer hanteringen av fler förlängningsärenden när permanenta uppehållstillstånd görs om till tillfälliga uppehållstillstånd. De personer som skulle få sitt permanenta uppehållstillstånd återkallat utgörs dels av personer som fortfarande har giltiga asylskäl och skulle få ett tillfälligt uppehållstillstånd på den grunden, dels av personer som är väletablerade i Sverige och därmed kommer ha andra tillståndsgrunder utifrån arbete, anknytning eller varaktigt bosatta. Den senare aspekten kommer öka i relevans under de åtta år som krävs för att avgöra alla ärenden. Utgångspunkten för beräkningarna är därför att nästan alla återkallade permanenta uppehållstillstånd genererar ett tillfälligt tillstånd som kommer behöva fortsatt handläggning. De tillfälliga tillstånden kommer att ha olika tillståndstider men beräkningarna utgår från ett förenklande där tillståndstiden i snitt är tre år. Runt 17 000 fler förlängningsärenden kommer då behöva handläggas från och med år 2030 och framåt. Det leder till ett ökat bemanningsbehov motsvarande 105 årsarbetare per år. Behoven av tillkommande medel ligger utanför perioden för budgetunderlaget men redovisas för tydlighetens skull som en del av totalkostnaden för de närmaste sju åren. Handläggningen av dessa förlängningsärenden kommer pågå längre än så men antalet ärenden minskar allt eftersom en del personer kvalificerar sig för medborgarskap.

Prognosscenariot som ligger till grund för budgetunderlaget har justerats för att anpassas till lagförslaget om utmönstring av permanenta uppehållstillstånd. Det innebär för år 2029 att 4 000 ärenden som i februariprognosen P1-26 antas bli permanenta uppehållstillstånd istället blir tillfälliga uppehållstillstånd som behöver handläggas. Den tillkommande kostnaden för denna del ingår i beräkningen av behoven efter massflyktsdirektivets upphörande som redovisas i avsnitt 1.2 Övergången från tillfälligt skydd när massflyktsdirektivet upphör.

1.4.2 Överprövningsprocessen

Antagandet ovan att berörda personer i stor utsträckning kommer att ha grund för ett tillfälligt tillstånd innebär att bemanningsbehovet för myndighetens överprövningsprocess blir mer eller mindre oförändrat. Det kommer dock finnas möjlighet att överklaga återkallandet av det permanenta uppehållstillståndet, även om personen beviljas ett tillfälligt tillstånd. Sannolikt kommer de flesta personer välja att överklaga beslutet. I beräkningarna antas överklagandefrekvensen för återkallandet av det permanenta uppehållstillståndet vara 90 procent. Det leder till ett ökat resursbehov inom överprövningsprocessen på 39 årsarbetare per helår för att hantera en ökad mängd yttranden till domstol.

1.4.3 Begränsning av kostnadsfri rådgivning offentliga biträden

Budgetpropositionen för år 2026 har tagit hänsyn till förslaget att begränsa asylsökandes rätt till kostnadsfri rådgivning till två timmar, vilket bedöms innebära att kostnader för offentliga biträden minskar. Vidare bedöms kostnaderna minska till följd av att det kommer färre asylsökande till Sverige under kommande år. I budgetpropositionen lyfts dock att förslagen i miniminivåutredningens slutbetänkande kan innebära att den beräknade besparingen på anslag 1:6 kan bli något mindre. Migrationsverket antar för dessa beräkningssyften att i princip alla som får sitt permanenta uppehållstillstånd återkallat kommer att beviljas ett tillfälligt tillstånd istället. Det innebär att det inte finns någon grund för att förordna biträden i dessa ärenden. Kostnaderna blir utifrån det antagandet lägre än beräknade nivåer i budgetpropositionen för år 2026. Skulle det visa sig att en stor andel inte har grund för ett tillfälligt tillstånd och riskerar utvisning kommer biträde förordnas och kostnaderna på anslaget vara högre. Se vidare avsnitt 2.6 Anslag 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden.

Begränsningen av asylsökandes rätt till kostnadsfri rådgivning innebär att Migrationsverket kommer behöva vidta ytterligare åtgärder för att uppfylla sin service- och utredningsskyldighet och för att motverka en ökning av antalet återförvisade ärenden från domstol. En förändring blir att Migrationsverket sannolikt kommer övergå till muntlig delgivning av asylbeslut istället för förenklad delgivning. Bland annat för att informera om hur sökande går till väga för att överklaga beslutet och eventuella frågor kopplade till detta, som biträdet i nuläget hanterar. Förändringen kommer även innebära en ökad hantering av frågor både från sökande och från personer som agerar ombud. Som en del av förberedelserna för ett reformerat mottagningssystem kommer Migrationsverket utöka bemanningen på mottagnings- och återvändandecenter i syfte att öka service och tillgänglighet. Bedömningen är att det ökade resursbehovet som beskrivs ovan ryms inom de medel myndigheten tilldelats för reformerat mottagningssystem.

Troligen kommer även själva tiden som läggs på asylutredningen förlängas med några timmar på grund av begränsningen av kostnadsfri rådgivning. Dels på grund av att protokollet från den muntliga utredningen behöver stämmas av med sökande (i nuläget sköter biträdet den delen), dels på grund av att sökande i större utsträckning kommer vända sig till handläggaren med frågor som annars hade hanterats av biträdet. Mer tid behöver läggas på dokumentation av uppgifter som inkommer via samtal och e-post. Denna ökade tidsåtgång bedöms dock balanseras av att det nya gränsnära asylförfarandet innebär att alla ärenden inte behöver prövas materiellt och därmed kommer vissa ärenden ha en betydligt kortare utredningstid än i nuläget. Sammantaget innebär detta troligen en marginell påverkan på den samlade produktiviteten för asylärenden. Begränsningen av asylsökandes rätt till kostnadsfri rådgivning bedöms därför inte medföra något ökat behov av medel på förvaltningsanslaget.

Migrationsverket vill dock betona att detta är initiala bedömningar och att den faktiska resursåtgången kommer kunna bedömas först när de nya regelverken är implementerade.

1.4.4 Handläggning medborgarskapsärenden

De personer som i slutbetänkandet för utredningen antas uppfylla förutsättningarna för att beviljas medborgarskap och därför faller bort ur gruppen som berörs av återkallelse av det permanenta uppehållstillståndet är i stort inkluderade i myndighetens prognosberäkningar. Förslaget om att återkalla permanenta uppehållstillstånd kan dock leda till en ”push” av antalet personer som söker medborgarskap som annars inte hade sökt, alternativt avvaktat längre med sin ansökan. Antalet inkomna medborgarskapsärenden kan därför bli högre än vad Migrationsverkets prognoser visar. Myndigheten behöver invänta effekterna av ny lagstiftning och hur det påverkar sökandes beteende innan det går att göra en samlad bedömning om resursbehovet.

1.4.5 Service till sökande

Lagförslaget som skulle göra det möjligt att återkalla permanenta uppehållstillstånd kommer väcka frågor hos långt fler än de 118 700 personer som antas omfattas av förslaget. Omfattande informationsinsatser kommer krävas och service till sökande i våra bemannade servicekanaler kommer behöva utökas inte bara under de sju år som krävs för att avgöra ärendena om återkallande av permanenta uppehållstillstånd utan även fortsättningsvis för att hantera frågor kopplade till den stora mängden tillfälliga tillstånd som tillkommer. Myndighetens bedömning är att det krävs 26 årsarbete per helår för att genomföra informationsinsatser och möta den ökade serviceefterfrågan.

1.5 Totalförsvarsförmåga och krisberedskap

Beredskapen och det civila försvaret är under uppbyggnad i hela Sverige. Myndigheten ser behov av ytterligare medel för att kunna följa med i det tempo som övriga beredskapssverige håller och den ambition som uttrycks från regering och Myndigheten för civilt försvar. Lagstiftning som träder i kraft under år 2026 kommer ställa högre krav på säkerhetsområdet, bl.a. NIS2- (cybersäkerhetslagen) och CER-direktivet.

I en hemställan om utökade möjligheter att genomföra bakgrundskontroller har Migrationsverket uttryckt ett behov av ytterligare verktyg och befogenheter kopplat till personalsäkerhetsområdet. En utredning är initierad av regeringen som ska redovisas under våren år 2027 inom samma område. Eventuella förändringar i form av utökade möjligheter, befogenheter eller krav kommer att leda till ett ökat resursbehov för att leva upp till de ökade krav som ställs på myndighetens säkerhetsarbete. Sammantaget uppskattar myndigheten ett tillkommande behov på 21 miljoner kronor för säkerhetsrelaterade områden.

Tabell 4: Beräknat behov av finansiering totalförsvarsförmåga och krisberedskap

Säkerhetsrelaterade områden (tkr)	2027	2028	2029
Försörjningsberedskap	2 000	2 000	2 000
Sektorstillhörighet ordning och säkerhet	2 000	2 000	2 000
Sektorstillhörighet räddningstjänst och skydd av civilbefolkning	2 000	2 000	2 000
Material reservkraft och försörjningsberedskap	12 000	12 000	12 000
Lagstiftning NIS2, CER, bakgrundskontroller, reformarbetet	3 000	3 000	3 000
Totalt	21 000	21 000	21 000

2 Myndighetens förslag till finansiering åren 2027–2029

Migrationsverket lämnar förslag till finansiering för åren 2027–2029 i enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag i följande tabell.

Tabell 5: Förslag till finansiering åren 2027–2029

Anslag som disponeras (tkr)	Utfall 2025	Disponibla exkl. kredit 2026	Prognos P1-26	Behov 2026	Förslag 2027	Förslag 2028	Förslag 2029
Utgiftsområde 8	8 784 907	12 159 315	12 099 511	9 481 511	9 799 500	9 615 500	8 989 500
Anslag 1:1	5 127 814	5 649 011	5 649 011	5 649 011	6 071 000	6 472 000	6 352 000
Anslagspost 1 ¹⁾	5 127 814	5 649 011	5 649 011	5 649 011	6 071 000	6 472 000	6 352 000
Anslag 1:2	2 899 308	4 223 000	4 170 000	2 810 000	2 760 000	2 160 000	1 960 000
Anslagspost 2	2 206 600	2 063 000	2 010 000	2 010 000	1 660 000	860 000	660 000
Anslagspost 3	692 708	2 160 000	2 160 000	800 000	1 100 000	1 300 000	1 300 000
Anslag 1:3	33 039	1 451 500	1 451 500	198 500	221 500	351 500	351 500
Anslagspost 1 ²⁾	26 996	82 000	82 000	82 000	35 000	35 000	35 000
Anslagspost 4	5 489	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Anslagspost 5	64	1 363 000	1 363 000	110 000	180 000	310 000	310 000
Anslagspost 8	490	500	500	500	500	500	500
Anslag 1:6	151 240	107 602	130 000	125 000	48 000	48 000	48 000
Anslagspost 2	151 240	107 602	130 000	125 000	48 000	48 000	48 000
Anslag 1:7	31 477	63 202	34 000	34 000	33 000	33 000	33 000
Anslagspost 1	31 477	63 202	34 000	34 000	33 000	33 000	33 000
Anslag 1:8	542 029	665 000	665 000	665 000	666 000	551 000	245 000
Anslagspost 1	542 029	665 000	665 000	665 000	666 000	551 000	245 000
Utgiftsområde 13	4 525 582	4 349 646	4 110 000	4 110 000	2 645 000	2 625 000	1 655 000
Anslag 1:2	4 525 582	4 349 646	4 110 000	4 110 000	2 645 000	2 625 000	1 655 000
Anslagspost 1	3 374 645	3 160 295	2 960 000	2 960 000	1 490 000	1 480 000	810 000
Anslagspost 3	137 637	82 371	80 000	80 000	110 000	50 000	40 000
Anslagspost 4	271 336	362 333	320 000	320 000	340 000	320 000	160 000
Anslagspost 5	33 249	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000
Anslagspost 6	16 303	10 012	5 000	5 000	0	0	0
Anslagspost 12	112 444	114 403	120 000	120 000	130 000	150 000	110 000
Anslagspost 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000
Anslagspost 15	519 968	515 232	520 000	520 000	470 000	520 000	430 000
Totalt	13 310 489	16 508 961	16 209 511	13 591 511	12 444 500	12 240 500	10 644 500

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) Disponibla medel 2026 justerade med positivt överföringsbelopp från 2025, 136 729 tkr.

2) Disponibla medel 2026 justerade med positivt överföringsbelopp från 2025, 47 000 tkr.

2.1 Anslag 1:1 Förvaltningsanslag (UO8)

Migrationsverket bedömer att behovet av medel är större än föreslagna nivåer i budgetpropositionen för år 2026. I avsnitt 1 Tillkommande behov av finansiering redogör myndigheten befintliga och tillkommande uppdrag som ökar behovet av medel med totalt 533 miljoner kronor år 2027, 1 092 miljoner kronor år 2028 och 972 miljoner kronor år 2029.

Utöver anslag kan myndigheten söka extern finansiering. Migrationsverket kan komma att behöva justera det redovisade behovet av tillskott av medel ifall finansiering kan ske genom externa medel. Möjligheterna att söka och få externa medel varierar över tid. Under år 2025 hade Migrationsverket stora möjligheter att söka medel, och dessa möjligheter bedöms vara fortsatt goda under år 2026. De främsta finansieringskällorna är de två EU-fonderna Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) och Instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik (BMVI). För år 2027 bedöms möjligheterna att söka och beviljas externa medel att minska. Det beror på att programperioden för åren 2021–2027 närmar sig sitt slut och att en stor del av medlen redan är intecknade.

Den nya programperioden 2028–2034 bedöms preliminärt ge nya goda möjligheter att söka externa medel. Det finns dock en hög risk för att programperioden får en försenad uppstart. Som en konsekvens av att den nuvarande programperioden tar slut och den nya perioden förväntas försenas bedömer myndigheten att de externa medlen kommer att sjunka under år 2028 och år 2029. Därtill innebär perioden flera utmaningar för myndighetens användning av externa medel. EU:s medfinansieringsgrad bedöms preliminärt minska från dagens 75 procent till 40 procent per projekt, vilket tillsammans med en mer resultatbaserad ersättningsmodell kan påverka både planering och uppföljning.

2.2 Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8)

Utifrån scenariot för budgetunderlaget att ett tvåårigt återvändandeprogram införs när massflyktsdirektivet löper ut i mars år 2027 minskar medelsbehovet för anslaget jämfört med beräknade medel i budgetpropositionen för år 2026. Medelsförbrukningen bedöms vara 2 760 mnkr år 2027, 2 160 mnkr år 2028 och 1 960 mnkr år 2029.

För anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner minskar behovet eftersom antalet inskrivna i mottagningen skrivs ner vilket minskar de beräknade utgifterna för år 2027. Till följd av det minskade antalet inskrivna år 2027 och att samtliga med uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd antas vara folkbokförda till maj år 2028 minskar behovet ytterligare år 2028.

Färre asylsökande och färre inskrivna innebär att behovet av boendeplatser minskar. Därmed minskar också behovet av anslagsmedel på anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande. Sammantaget bedömer Migrationsverket att behovet på anslaget uppgår till 1 100 miljoner kronor år 2027 och 1 300 miljoner kronor per år 2028–2029.

I tidigare prognoser bedömde Migrationsverket att det skulle behövas 15 000 boendeplatser. Bedömningen utgick från huvudscenariot att det tillfälliga skyddet för ukrainare upphör efter 4 mars år 2027. Av dessa 15 000 platser avsåg 4 000 ett tillfälligt, förstärkt behov för att hantera en ökning av antalet inskrivna när personer med tillfälligt skydd istället väntas söka asyl. Utifrån de initiala antagandena om återvändandeprogrammets effekter har kostnaderna för dessa 4 000 extra platser schablonmässigt räknats bort från behovet på anslagsposten. Det motsvarar en kostnadsminskning på cirka 875 miljoner kronor per år under 2027–2029.

Den återstående boendekapaciteten om 11 000 platser har sedan en längre tid varit Migrationsverkets inriktning för den långsiktiga boendekapaciteten. Migrationsverket har nyligen beslutat att sänka denna inriktning till 8 000 platser, utifrån en uppdaterad bedömning av behovet. Bedömningen påverkas av flera faktorer. Antalet asylsökande minskar enligt de senaste prognoserna. Samtidigt innebär den nya ordningen för asylsökandes boende och den kommande mottagningslagen att en större andel asylsökande väntas bo i Migrationsverkets boenden. Det finns också krav kopplade till EU:s migrations- och asylpakt samt osäkerheter kring massflyktsdirektivet och gruppen med tillfälligt skydd. Internt är systemet trögrörigt, det tar tid att både öka och minska kapaciteten. Dessutom kan kapaciteten aldrig utnyttjas fullt ut på grund av underhåll, ombyggnationer och andra praktiska begränsningar. En hög kapacitet är också kostnadsdrivande, särskilt om fler platser är i bemannade center.

2.3 Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (UO8)

Tilldelad ram för anslagspost 1:3.1 Informationsinsatser frivillig återvandring är 82 miljoner kronor år 2026 inkluderat överföringsbeloppet på 47 miljoner kronor från år 2025. Migrationsverkets bedömning är att medlen kommer att nyttjas. De utökade informationsinsatser under år 2026 kan innebära att det inkommer fler ansökningar om återvändringsbidrag vilket i så fall påverkar behovet av medel för anslagspost 1:3.5 Återvändringsbidrag. För åren 2027–2028 är tilldelade medel 35 miljoner kronor och Migrationsverkets bedömning är att medlen kommer att nyttjas, behovet bedöms vara samma för år 2029. Bedömningen för samtliga år motsvarar februariprognosen (P1-26).

Tilldelad ram för anslagspost 1:3.4 Återvändringsförberedelser på sex miljoner kronor för åren 2026–2028 bedöms tillräckligt för att säkerställa Migrationsverkets förutsättningar att genomföra uppdraget, behovet bedöms

vara samma för år 2029. Bedömningen för samtliga år motsvarar februariprognosen (P1-26).

Tilldelad ram för anslagspost 1:3.5 Återvändningsbidrag är 1 363 miljoner kronor år 2026. Migrationsverket bedömning är att medlen inte kommer att nyttjas fullt ut under åren 2027-2029. Bedömningen präglas av stora osäkerheter och prognosen över förbrukningen på denna anslagspost kommer uppdateras i takt med att myndigheten har bättre data utifrån de ansökningar om återvändningsbidrag som inkommit. Bedömningen kan också behöva uppdateras utifrån att de informationsinsatser som planeras att genomföras kommande år, se ovan om anslagspost 1:3.1, får effekt.

Återvändningsbidraget betalas ut i omgångar uppdelat på tre utbetalningstillfällen som kan sträckas ut över flera år och medelsförbrukningen kan därför sannolikt inte bli så hög första året. Baserat på inflödet under januari och början av februari görs en första preliminär bedömning att 600 återvändningsbidrag kommer att beviljas årligen under prognosperioden. Den första utbetalningen betalas ut i anslutning till beslutet, den andra utbetalningen antas betalas ut i genomsnitt sex månader efter beslut och den tredje utbetalningen i genomsnitt 22 månader efter beslut. Medelsbehovet på anslagsposten med dessa preliminära antaganden blir 110 miljoner år 2026, 180 miljoner kronor år 2027 och 310 miljoner kronor år 2028 och år 2029.

Tilldelad ram för anslagspost 1:3.8 Anhörigresor på 500 000 kronor bedöms som tillräcklig och kommer att nyttjas fullt ut. Bedömningen motsvarar februariprognosen (P1-26).

2.4 Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)

Migrationsverket utgår från beslutad tilldelning av medel till Domstolsverket och migrationsdomstolarna.

2.5 Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)

Migrationsverket utgår från beslutad tilldelning av medel till Domstolsverket och migrationsdomstolarna.

2.6 Anslag 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden (UO8)

För innevarande år bedöms behovet på anslagspost 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärende vara högre än tilldelad ram på 108 miljoner kronor. Behovet, som beräknas till 125 miljoner kronor för år 2026, bygger på antagandet att

begränsningen av kostnadsfri rättslig rådgivning som föreslås i SOU 2025:31⁸ inte kommer att få fullt genomslag förrän i slutet av år 2026. De nya reglerna förväntas gälla endast för nyregistrerade ärenden efter brytpunkten som infaller 12 juni år 2026.

För åren 2027-2029 bedöms behovet av medel vara 40 miljoner kronor årligen vilket är lägre än tilldelade medel som är 61 miljoner kronor för år 2027 och 59 miljoner kronor åren 2028-2029. Färre ärenden tillsammans med fullt genomslag för förändrade regler kring begränsning av kostnadsfri rättslig rådgivning bidrar till färre förordnanden av offentliga biträden och även till färre timmar vad gäller den rättsliga rådgivningen. Om förslaget om återkallande av permanenta uppehållstillstånd genomförs finns det en osäkerhetsfaktor kring i vilken utsträckning personer kommer riskera utvisning och därmed förordnas biträde. I budgetpropositionen för år 2026 beräknas ett tillskott på 8 miljoner kronor per år 2027–2028 för denna aspekt, som en försiktighetsåtgärd inkluderas detta som en del av det totala medelsbehovet på 48 miljoner kronor per år 2027-2029.

2.7 Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (UO8)

För åren 2027-2029 uppskattas behovet för anslaget vara 33 miljoner kronor årligen. Migrationsverket bedömer att villkoret om att högst 21 miljoner kronor får användas för statsbidrag till eller enligt avtal med svenska, utländska och internationella organisationer avseende utlänningars återvändande innebär att medlen inte kommer att nyttjas fullt ut. Uppskattningen är att 12 miljoner kronor årligen används under detta villkor.

Migrationsverkets kostnader för avtal i samband med återvändande utgörs av utgifter som härrör till stödinsatser som erbjuds inom ramen för Frontex-programmet EU Reintegration Programme (EURP) och avtalet med International Organization for Migration (IOM) avseende utbetalning av återetableringsstöd. Den administrativa avgiften för hanteringen av reintegreringsprogrammet finansieras av Frontex. Härutöver finansierar Frontex en stor del av kostnaden för reintegreringspaket till enskilda individer.

Prognosen för Migrationsverkets kostnader för övervakningsuppdraget är beräknad utifrån att antalet övervakningsresor kommer att ligga relativt konstant, målsättningen är att genomföra 47 övervakningsuppdrag per år. Viss uppräknig av kostnaderna med hänsyn till ökad inflation, vilket påverkar lönenivån hos anställd personal, samt priserna på flygbiljetter är gjord. Migrationsverket bedömer att de sju miljoner kronor som får användas i samband med övervakning av tvångsvist återvändande inte kommer att nyttjas

⁸ Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivån enligt EU:s migrations- och asylpakt.

fullt ut enligt det beräknade antalet övervakningsuppdrag som myndigheten kommer att utföra. För år 2027 bedöms 4 miljoner kronor förbrukas, för åren 2028-2029 5 miljoner kronor per år.

2.8 Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande (UO8)

Tilldelad ram för anslaget på 665 miljoner kronor år 2026 bedöms nyttjas fullt ut. Behovsbedömningen för år 2027 är 666 miljoner kronor vilket är något under tilldelade medel på 733 miljoner. Behovsbedömningen för år 2028 är 551 miljoner kronor vilket är något under tilldelade medel på 590 miljoner kronor. Bedömningen för samtliga år motsvarar februariprognosen (P1-26).

2.9 Anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande (UO13)

För år 2026 är det totala behovet på anslaget 4 110 miljoner kronor vilket är 250 miljoner kronor lägre än tilldelade medel på 4 390 miljoner kronor. För år 2026 motsvarar behovet det som redovisats i februariprognosen (P1-26).

I budgetpropositionen för år 2026 baserades beräknat anslag för åren 2027–2028 på antagandet att massflyktsdirektivet upphör i mars år 2027 och att det inte finns några särskilda insatser för de som har haft tillfälligt skydd. Beräknat anslag enligt budgetpropositionen är 2 043 miljoner kronor år 2027 och 1 266 miljoner kronor år 2028.

Det antagande som ligger till grund för behovet på anslaget i budgetunderlaget är att ett tvåårigt återvändandeprogram införs när massflyktsdirektivet löper ut i mars år 2027. De som omfattas av återvändandeprogrammet antas folkbokföras och kommunen antas få rätt till motsvarande ersättningar för deltagare i återvändandeprogram som de fått för folkbokförda med tillfälligt skydd.

Medelsbehovet bedöms bli 2 645 miljoner kronor år 2027 vilket överstiger beräknat anslag enligt budgetpropositionen med 602 miljoner kronor. Medelsbehovet år 2028 bedöms bli 2 625 miljoner kronor, vilket är 1 359 miljoner kronor högre än beräknat anslag.

3 Övriga uppgifter

3.1 Investeringar i anläggningstillgångar

Tabell 6: Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Utfall 2025	Prognos 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Beräknat 2029
IB lån i Riksgäldskontoret	361 026	489 344	915 519	1 346 807	1 424 474
Nyupplåning ¹⁾	280 514	679 185	831 437	554 962	374 411
Amorteringar	152 196	253 010	400 149	477 295	469 394
UB lån i Riksgäldskontoret	489 344	915 519	1 346 807	1 424 474	1 329 491
Beslutad/föreslagen låneram	762 000	1 162 000	1 347 000	1 425 000	1 330 000
Ränteutgifter	7 710	18 310	26 936	28 489	26 589
Summa amorteringar och ränteutgifter	159 906	271 320	427 085	505 784	495 983

1) Ingående balans (IB) och utgående balans (UB) innehåller upptagna lån och ännu ej upptagna lån. Bokslutstransaktioner under 2025 som ännu ej tagits upp lån för uppgick till 14 921 tkr under perioden.

Tabell 7: Finansiering av räntor och avskrivningar

(tkr)	Utfall 2025	Prognos 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Beräknat 2029
UO8 anslag 1:1.1	138 327	187 559	298 480	392 277	408 794
UO8 anslag 1:2.3	9 284	83 761	128 605	113 507	87 189
Övrig finansiering	12 295	0	0	0	0
Summa finansiering	159 906	271 320	427 085	505 784	495 983

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

Migrationsverkets uppdrag för reformerat mottagningssystem och utökning av förvarskapaciteten medför omfattande investeringsbehov de närmaste åren. Anskaffningstakten och kostnaderna för såväl nya boendeanläggningar som förvarsanläggningar är svårprognosticerade vilket gör beräkningen av behov av lånemedel utmanande. Myndigheten arbetar på bred front för att hitta lämpliga objekt och planeringen justeras kontinuerligt utifrån att vissa anskaffningsprojekt behöver avslutas och nya startas.

Investeringsbehoven för utökning av förvarsplatser inkluderar anläggningar i bland annat Flen, Åstorp, Rosersberg och Boden. Den nuvarande planeringen för platsutökning innebär verksamhetsinvesteringar för 77 miljoner kronor år 2027, 130 miljoner kronor år 2028 och 137 miljoner kronor år 2029. Behoven ingår i totalen för objekt Förvar som redovisas i tabell 10

Verksamhetsinvesteringar per objekt. Planeringen ses över och myndigheten kommer att återkomma med bedömningar och analyser avseende utökningen av förvarsverksamheten i april år 2026 i enlighet med uppdrag i regleringsbrev. Denna redovisning kan eventuellt påverka behovet av låneram.

Investeringsbehoven kopplade till reformerat mottagningssystem och migrations- och asylpakten är i många delar överlappande och redovisas därför summerat. Anpassning och vidareutveckling av IT-system är inkluderat i objektet Digitalisering av skyddsprocessen och innebär ett uppskattat investeringsbehov på 10 miljoner kronor år 2027. Anskaffning och anpassning av Migrationsverkets boende beräknas i nuläget innebära ett investeringsbehov på 409 miljoner kronor år 2027, 134 miljoner kronor år 2028 och 40 miljoner kronor år 2029 men det finns stora osäkerhetsfaktorer kopplade till anskaffningstakten. Behovet av ombyggnationer av administrativa lokaler på grund av samarbetet med Polismyndigheten i anslutning till screening- och gränsboenden förutsätts i nuläget bekostas av Polismyndigheten.

Tabell 8: Verksamhetsinvesteringar investeringar

Investeringar (tkr)	Utfall 2025	Prognos 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Beräknat 2029
Datasystem, rättigheter m.m.	111 864	197 117	152 000	142 000	102 000
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	69 704	70 000	90 000	50 000	50 000
Byggnader, mark och annan fast egendom	0	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	193 118	490 657	625 626	387 700	236 730
Summa verksamhetsinvesteringar	374 686	757 774	867 626	579 700	388 730

Tabell 9: Verksamhetsinvesteringar finansiering

Finansiering (tkr)	Utfall 2025	Prognos 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Beräknat 2029
Lån i Riksgäldskontoret ¹⁾	280 514	679 185	831 437	554 962	374 411
Bidrag ²⁾	0	0	0	0	0
Finansiell leasing ³⁾	0	0	0	0	0
UO8 anslag 1:1.1 ⁴⁾	75 436	36 999	33 060	23 555	14 319
UO8 anslag 1.2.3	6 188	8 590	3 129	1 183	0
UO8 anslag 1.8.1 ⁴⁾	12 548	33 000	0	0	0
Summa finansiering	374 686	757 774	867 626	579 700	388 730

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen.

2) 2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen.

3) 2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen.

4) Anslag efter medgivande av regeringen enligt regleringsbrev fördelar sig med högst 25 procent på anslag 1:1 och minst 75 procent på anslag 1:8 (AMIF).

Tabell 10: Särskild information om verksamhetsinvesteringar per objekt

Verksamhetsinvesteringar per objekt (tkr)	Totalt	Ack. utfall	Prognos 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Beräknat 2029
Digitalisering av skyddsprocessen	257 662	174 075	73 070	10 517	0	0
Digitalisering av handläggning inom ersättningshanteringen	217 329	178 950	23 379	15 000	0	0
Digitala servicetjänster	81 663	81 663	0	0	0	0
Digitalisering av tillståndsprocessen	504 723	443 012	24 005	15 256	12 450	10 000
Digitalisering av medborgarskapsprocessen	39 578	39 578	0	0	0	0
EU:s viseringspolitik	284 017	126 895	68 533	55 333	18 256	15 000
Digitalt samarbete med andra myndigheter	92 328	92 328	0	0	0	0
Utvecklat statistiskt beslutsstöd	65 886	65 886	0	0	0	0
Dokumenthantering	86 402	71 454	4 948	10 000	0	0
Biometristationer	28 886	17 373	11 513	0	0	0
Information och teknik	226 175	57 154	46 824	52 197	40 000	30 000
Digitalisering av ramprocessen och gemensam handläggning	105 432	0	13 513	31 919	30 000	30 000
Förvar	820 417	436 609	29 374	86 279	131 487	136 668
Boende Flen	157 032	22 363	62 929	65 760	5 980	0
Boende Sagåsen	291 992	7 692	79 481	147 189	57 630	0
Mottagningscenter Sagåsen	29 400	0	2 000	5 000	11 200	11 200
Administrativa lokaler Flen	141 156	4 138	14 205	82 447	40 366	0
Halmstad, Spenshult	67 211	1 069	30 203	35 939	0	0
Vänersborg boende, lås & restaurang	163 816	952	61 866	82 293	18 705	0
Norrköping nytt HK	93 102	2 296	3 292	27 210	31 402	28 902
Göteborg Vestagatan	32 922	44	908	8 737	23 233	0
Sundbyberg säkerhetslokaler	23 305	462	22 843	0	0	0
Arlanda administrativ lokal & boende	125 790	1 138	2 494	20 624	56 027	45 507
Uppsala modullösning	46 058	0	18 191	27 867	0	0
Växjö mottagnings- och återvändandecenter	33 396	0	19 322	14 074	0	0
Boden screeningboende	25 346	0	25 346	0	0	0
Fordon	159 140	125 540	12 000	6 000	6 600	9 000
Summa utgifter för investeringar	4 200 164	1 950 671	650 239	799 641	483 336	316 277

Tabell 11: Särskild information om verksamhetsinvesteringar finansiering

Finansiering (tkr)	Totalt	Ackumulerat utfall	Prognos 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Beräknat 2029
Lån i Riksgäldskontoret ¹⁾	3 136 302	1 213 459	502 471	704 895	428 067	287 410
Bidrag ²⁾	109 855	44 381	24 389	10 519	10 566	20 000
Finansiell leasing ³⁾	0	0	0	0	0	0
UO8 anslag 1:1.1 ⁴⁾	562 182	355 147	73 655	80 994	43 519	8 867
UO8 anslag 1.2.3	19 063	7 326	7 569	2 984	1 184	0
UO8 anslag 1.8.1 ⁴⁾	372 762	330 358	42 155	249	0	0
Summa finansiering	4 200 164	1 950 671	650 239	799 641	483 336	316 277

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen.

2) 2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen.

3) 2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen.

4) Anslag efter medgivande av regeringen enligt regleringsbrev fördelar sig med högst 25 procent på anslag 1:1 och minst 75 procent på anslag 1:8 (AMIF).

Tabell 12: Särskild information om verksamhetsinvesteringar anläggningstillgångar⁹

Varav investeringar i anläggningstillgångar (tkr)	Totalt	Ackumulerat utfall	Prognos 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Beräknat 2029
Datasystem, rättigheter m.m.	1 265 168	803 735	197 117	132 210	67 106	65 000
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	0	0	0	0	0	0
Byggnader, mark och annan fast egendom	0	0	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	1 914 591	420 181	338 354	572 685	360 961	222 410
Summa investeringar i anläggningstillgångar	3 179 759	1 223 916	535 471	704 895	428 067	287 410

3.2 Avgiftsbelagd verksamhet

Antalet inkomna och avgjorda ansökningar utgår från bedömningar i Migrationsverkets senaste februariprognos P1-26 men med grund i behov snarare än tillgängliga medel. Antalet inkomna ansökningar bedöms ligga relativt stabilt under perioden 2027–2029, med en viss minskning över tid.

⁹ I Migrationsverkets budgetunderlage 2026-2028 angavs felaktiga belopp i tabellen. Korrekt tabell har skickats till justitiedepartementet 2025-05-15.

Tabell 13: Prognos för antal inkomna ansökningar

Antal ansökningar	2026	2027	2028	2029
Svenskt medborgarskap	60 000	54 000	54 000	45 000
Tillståndsansökningar	194 000	190 000	188 000	188 000
<i>varav arbetstillstånd</i>	<i>73 000</i>	<i>75 000</i>	<i>71 000</i>	<i>71 000</i>
<i>varav studerandetillstånd</i>	<i>30 000</i>	<i>30 000</i>	<i>30 000</i>	<i>30 000</i>
<i>varav anknytning</i>	<i>61 000</i>	<i>55 000</i>	<i>56 000</i>	<i>56 000</i>
<i>varav övriga tillståndsärenden</i>	<i>30 000</i>	<i>30 000</i>	<i>31 000</i>	<i>31 000</i>
Pass (främlingspass och resedokument)	20 000	20 000	20 000	20 000
Totalt	274 000	264 000	262 000	253 000

Beräkningen av intäkter och kostnader har sin grund i utfall år 2025 och de volymer av inkomna och avgjorda ärenden som prognostiseras. För den avgiftsbelagda verksamheten som helhet väntas såväl intäkter som kostnader minska under perioden 2027–2029 till följd av minskande volymer. Kostnadstäckningsgraden för verksamheten som helhet beräknas uppgå till ungefär 19 procent under samtliga av dessa tre år.

Den offentligrättsliga delen kan delas in i svenskt medborgarskap, tillståndsansökningar och pass. De har i genomsnitt en beräknad kostnadstäckningsgrad om 16, 19 respektive 40 procent under perioden, vilket är lägre nivåer än de ekonomiska mål som anges i regleringsbrev för i år. Den offentligrättsliga avgiftsbelagda verksamheten har under ett antal år haft ett ackumulerat underuttag. Givet aktuella avgifter, styckkostnader och volymprognoser kommer dagens mål inte heller att kunna nås under perioden 2027–2029. I tjänsteexporten inom uppdragsverksamheten beräknas dock full kostnadstäckning.

Tabell 14: Prognos avgifter – intäkter

Intäkter (tkr)	2026	2027	2028	2029
Offentligrättslig verksamhet	375 000	362 000	359 000	349 000
Svenskt medborgarskap	69 000	62 000	62 000	52 000
Tillståndsansökningar	292 000	286 000	283 000	283 000
Pass (främlingspass och resedokument)	14 000	14 000	14 000	14 000
Uppdragsverksamhet	4 000	4 000	4 000	4 000
Tjänsteexport	4 000	4 000	4 000	4 000
Totalt	379 000	366 000	363 000	353 000

Tabell 15: Prognos avgifter – kostnader

Kostnader (tkr)	2026	2027	2028	2029
Offentligrättslig verksamhet	2 091 000	1 922 000	1 894 000	1 894 000
Svenskt medborgarskap	374 000	374 000	374 000	374 000
Tillståndsansökningar	1 678 000	1 513 000	1 485 000	1 485 000
Pass (främlingspass och resedokument)	39 000	35 000	35 000	35 000
Uppdragsverksamhet	4 000	4 000	4 000	4 000
Tjänsteexport	4 000	4 000	4 000	4 000
Totalt	2 095 000	1 926 000	1 898 000	1 898 000

Avgifternas nivå framgår i de flesta fall av förordningar, som också reglerar flera av de undantag som finns för när en avgift inte ska tas ut. Dessa undantag bygger i stort på internationella konventionsåtaganden, internationella avtal, bilaterala avtal samt överenskommelser av olika slag. Under året har Migrationsverket utifrån ett regleringsbrevsuppdrag redovisat en analys av de rättsliga möjligheterna att höja de avgifter som tas ut för anmälnings- och ansökningsärenden. En höjning av avgifterna skulle leda till en högre kostnadstäckningsgrad och påverka dessa beräkningar. Det kan dock påpekas att förändrade avgifter sannolikt kan påverka antalet inkomna ansökningar, men effektens storlek är svår att beräkna på förhand. Om dagens avgiftsnivåer inte justeras för en högre kostnadstäckningsgrad föreslår Migrationsverket istället en sänkning av de ekonomiska målen för den avgiftsbelagda verksamheten.

För tillståndsansökningar finns ett behov av att särredovisa arbetstillstånd, studerandetillstånd och anknytning utifrån indelningen i regleringsbrevet. Först vid utgången av år 2026 kommer ett helårsutfall med detaljerad intäktsredovisning vara tillgängligt vilket gör en sådan redovisning möjlig. Redovisningen kan ligga till grund för mer detaljerade beräkningar till kommande budgetunderlag.

3.3 Beställningsbemyndigande

Tabell 16: Särskilt bemyndigande om ekonomiska åtaganden anslag 1:3 ap.5 (UO8)
Återvandringsbidrag

Ekonomiska åtaganden (tkr)	Utfall 2025	Prognos 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Beräknat 2029	Beräknat 2030	Slutår
Ekonomiska åtaganden vid årets början	0	0	201 600	327 600	126 000	0	
Nya ekonomiska åtaganden	0	201 600	201 600	0	0	0	
Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2026	0	0	75 600	201 600	126 000	0	år 2029
<i>varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2026</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>75 600</i>	<i>126 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	år 2028
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden	0	0	0	0	0	0	
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	0	201 600	327 600	126 000	0	0	
Beslutat/föreslaget bemyndigande	0	737 000	327 600	0	0	0	
Beslutad/beräknad anslagsnivå	0	110 000	180 000	310 000	310 000	0	

Tabell 17: Särskilt bemyndigande om ekonomiska åtaganden anslag 1:8 ap.1 (UO8)
Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Ekonomiska åtaganden (tkr)	Utfall 2025	Prognos 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Beräknat 2029	Beräknat 2030	Slutår
Ekonomiska åtaganden vid årets början	589 805	690 611	869 999	750 000	262 859	40 000	
Nya ekonomiska åtaganden	489 199	520 983	397 617	0	0	0	
Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2026	359 039	339 028	517 616	487 141	222 859	40 000	år 2030
<i>varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2026</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>517 616</i>	<i>304 833</i>	<i>47 550</i>	<i>0</i>	år 2030
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden	-29 354	-2 567	0	0	0	0	
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	690 611	869 999	750 000	262 859	40 000	0	
Beslutat/föreslaget bemyndigande	700 000	870 000	750 000	0	0	0	
Beslutad/beräknad anslagsnivå	0	665 000	666 000	551 000	245 000	0	

För anslagsposten 1:8.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar behöver bemyndiganderamen för år 2026 höjas från 670 till 870 miljoner kronor. Bemyndigandet som redovisas i tabell 17 inkluderar den utökning av bemyndiganderamen som förväntas föreslås i vårändringsbudgeten. Rapporteringen i Hermes kan av tekniska skäl inte redovisas med korrekta belopp.

Bemyndigandebehovet som redovisas för år 2027 baseras på att utestående åtaganden kommer att vara 870 miljoner kronor år 2026.

3.4 Anslagskredit

Migrationsverket föreslår att de nivåer på anslagskredit som beslutats för år 2026 bibehålls även för åren 2027–2029.

Tabell 18: Förslag till anslagskredit för åren 2027–2029

Anslagskredit (tkr)	Beslutad 2026	Förslag 2027	Förslag 2028	Förslag 2029
Utgiftsområde 8				
Anslag 1:1				
Anslagspost 1	3%	3%	3%	3%
Anslag 1:2				
Anslagspost 2	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 3	5%	5%	5%	5%
Anslag 1:3				
Anslagspost 1	0%	0%	0%	0%
Anslagspost 4	0%	0%	0%	0%
Anslagspost 5	0%	0%	0%	0%
Anslagspost 8	0%	0%	0%	0%
Anslag 1:6				
Anslagspost 2	0%	0%	0%	0%
Anslag 1:7				
Anslagspost 1	0%	0%	0%	0%
Anslag 1:8				
Anslagspost 1	0%	0%	0%	0%
Utgiftsområde 13				
Anslag 1:2				
Anslagspost 1	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 3	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 4	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 5	7%	7%	7%	7%
Anslagspost 6	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 12	6%	6%	6%	6%
Anslagspost 14	0%	0%	0%	0%
Anslagspost 15	5%	5%	5%	5%

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

3.5 Räntekontokredit

Räntekontokrediten för år 2026 uppgår i regleringsbrevet till 250 miljoner kronor och bedöms tillräcklig. För perioden 2027–2029 föreslås en kredit om 250 miljoner kronor, för att hantera förändringar inom verksamheten under de kommande åren.

4 Bilaga

Förteckning över anslag och anslagsposter som Migrationsverket disponerar.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Anslag 1:1 Biståndsverksamhet

- ap.3 Migrationsinsatser inom biståndet

Utgiftsområde 8 Migration

Anslag 1:1 Migrationsverket

- ap.1 Migrationsverket

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

- ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
- ap.3 Boende för asylsökande

Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

- ap.1 Informationsinsatser frivillig återvandring
- ap.4 Återvandringförberedelser
- ap.5 Återvandringbidrag
- ap.8 Anhörigresor

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

- ap.2 Migrationsverket

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

- ap.1 Migrationsverket

Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

- ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande

- ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
- ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
- ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
- ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
- ap.6 Hyreskostnader
- ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
- ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
- ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård