

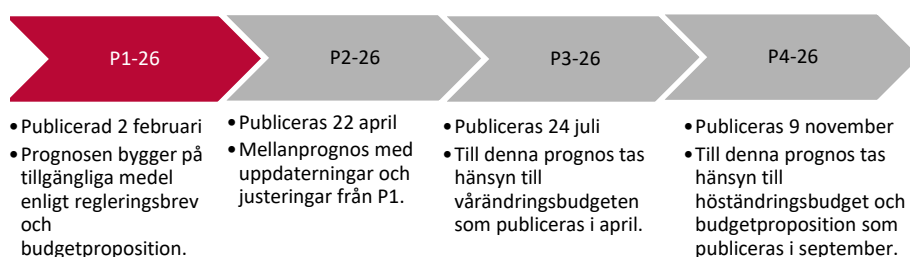
PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos Februari 2026

Dnr: MVA-2026-00088

Verksamhets- och utgiftsprognoser 2026

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2026 redovisa prognoser för 2026–2029 vid fyra tillfällen med utgångspunkt i tillgängliga medel, se figur 1.1. Vid behov och efter dialog med Justitiedepartementet kan även alternativa scenarier redovisas. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 - Migration och utgiftsområde 13 - Integration och jämställdhet ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).



Figur 1.1: Verksamhets- och utgiftsprognoser 2026 med datum enligt regleringsbrevet 2026.

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, februari 2026

Utfärdad av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2026-02-02

Diarienummer: MVA-2026-00088

Sammanfattning

Trots en orolig omvärld och omfattande reformer på migrationsområdet under året är utgångspunkterna för prognosen i stort sett desamma som i oktober. Den största skillnaden från föregående prognos är att nya regler för arbetsmarknadsärenden har arbetats in i antagandena.

Färre ansökningar med skärpta regler för arbetskraftinvandring

Från och med den 1 juni 2026 införs nya regler för arbetskraftinvandring (prop. 2025/26:87) som bland annat innebär ett höjt försörjningskrav. Beslut i riksdagen planeras den 4 mars 2026. De skärpta reglerna bedöms ha återhållande effekt på antalet ansökningar och prognosen för antalet inkomna förstagsärenden inom arbetsmarknadsområdet sänks för åren 2026 och 2027 med 4 000 respektive 12 000 ärenden.

Antalet ansökningar om tillfälligt skydd och asyl

Det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör efter den 4 mars 2027. Migrationsverkets bedömning är att flertalet av de som vistats en längre tid i Sverige med tillfälligt skydd inte har för avsikt att återvända ifall kriget i Ukraina pågår. Prognosen över antalet asylsökande utgår från det befintliga regelverket. Med nuvarande regler är asyl den möjlighet som finns för att legalisera vistelsen för de som redan vistas i Sverige.

Europeiska unionens råd har lämnat en rekommendation till medlemsstaterna om en samordnad strategi för hur den tillfälliga skyddsstatusen för skyddsökande från Ukraina ska fasas ut. Införandet av återvändandeprogram och en möjlighet att ansöka om andra typer av tillstånd inifrån Sverige innan det tillfälliga skyddet löper ut skulle öppna för fler möjligheter att legalisera vistelsen. Sådana förändringar skulle sannolikt innebära betydligt färre asylansökningar från den här gruppen år 2027 än vad som nu är antagandet i prognosen.

Prognosen för tillfälligt skyddsökande från Ukraina år 2026 är 9 000 vilket är något färre ansökningar än år 2025, men en ökning med 2 000 jämfört med föregående prognos. Från och med år 2027 och framåt är prognosantagandet cirka 1 000 nya skyddsökande från Ukraina per år. Eftersom det tillfälliga skyddet upphör efter den 4 mars 2027 så ingår de i prognosen för antalet asylansökningar. Antalet kan öka hastigt beroende på hur kriget utvecklas.

Angående antalet asylsökande är prognosen 5 000 år 2026, vilket är en sänkning med 500 från föregående prognos. Den nedåtgående trenden i antalet asylsökande bedöms fortsätta. Införandet av migrations- och asylopakten den 12 juni 2026 i kombination med ett minskat antal sökande till EU bedöms vara de huvudsakliga anledningarna.

År 2027 är prognosantagandet 28 500 asylansökningar vilket är en minskning med 500 från föregående prognos. Prognosen utgår från att många från Ukraina som tidigare har haft ett tillfälligt skydd i Sverige kommer att söka asyl i samband med att skyddet löper ut.

Fortsatt prioriterat arbete med återvändande

År 2026 bedöms antalet utresor uppgå till 8 900, vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos. Prognosen för år 2027 höjs med 400 vilket främst förklaras av ett ökat antal avgjorda arbetsmarknadsärenden där en del får avslag och reser ut. Myndigheten fortsätter planera för att fatta fler beslut i rätt tid och utökar antalet resurser som arbetar med de som får ett avlägsnandebeslut och ska återvända. Detta för att fortsätta öka återvändandet.

Återvandring

Det höjda återvändningsbidraget som gäller från och med 2026 ingår i prognosen, men det är för tidigt att göra en bedömning av utgifterna och prognosen baseras på tilldelade medel.

Utgiftsutveckling på Migrationsverkets anslag

År 2026 revideras prognosen för Migrationsverkets anslag sammantaget upp med knappt 100 miljoner kronor. År 2027 revideras prognosen ner med knappt 600 miljoner kronor och år 2028 ner med knappt 50 miljoner kronor.

Reformförslag som ännu inte har arbetats in i prognoserna

Minimivåutredningens betänkanden Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till minimivån enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31) och Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99) samt Skärpta villkor för anhöriginvandring (SOU 2025:95) är inte inarbetade i denna prognos.

Tabell 1.1 Utgiftsprognos per anslag, 2026–2029

Anslag (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Samtliga anslag	17 474	14 736	14 293	13 201
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+87	-564	-41	0
UO 8	13 364	12 881	13 008	12 056
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+117	-534	-177	0
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5 649	5 538	5 542	5 380
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+137	-166	+166	0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 170	4 280	4 430	4 030
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-50	+150	+100	0
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	1 452	901	901	901
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+61	-490	-490	0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	910	910	930	870
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	+30	+100	0
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid	74	94	132	107
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-2	+8	+5	0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	130	160	190	190
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-20	+10	-10	0
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	314	333	333	333
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-9	-8	-9	0
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	665	666	551	245
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	-67	-39	0
UO 13 - 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande	4 110	1 855	1 285	1 145
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-30	-31	+135	0

Innehåll

1	Utgångspunkter och antaganden.....	7
2	Verksamhetsprognoser.....	10
2.1	Skyddsprocessen.....	10
2.2	Boendekapacitet.....	19
2.3	Kommunmottagande.....	20
2.4	Återvändande.....	22
2.5	Tillståndsprövning.....	25
2.6	Medborgarskap.....	30
2.7	Utveckling av balanser.....	31
3	Ekonomiska prognoser.....	32
3.1	Utgiftsområde 8 - Migration.....	32
3.2	Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet.....	39
4	Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys).....	42
4.1	Asylsökande – utveckling sedan föregående prognos.....	42
4.2	Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet.....	46
5	Underlag till biståndsavräkning.....	50

1 Utgångspunkter och antaganden

För prognosen gäller generellt att endast gällande författningar och beslut ska ligga till grund för beräkningarna. Nya författningar beaktas i samband med propositioner eller i vissa fall lagrådsremisser.

I budgetpropositionen för 2026 har Migrationsverket tilldelats medel för vissa planerade, men ännu inte beslutade propositioner. Liksom i föregående prognos tas hänsyn till tillskotten och föreslagna reformer in i den utsträckning det är möjligt. Effekter av de föreslagna tillskotten med anledning av Minimivåutredningens betänkanden Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till minimivån enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31) och Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99) samt Skärpta villkor för anhöriginvandring (SOU 2025:95) är dock inte inarbetade i denna prognos.

Nya regler för arbetskraftsinvandring

Nya regler för arbetskraftsinvandring (Prop. 2025/26:87) föreslås träda i kraft den 1 juni 2026. I korthet höjs försörjningskravet för arbetstillstånd till en lönenivå som motsvarar 90 procent av medianlönen i Sverige vilket år 2025 motsvarar en månadslön på cirka 33 390 kronor. Möjligheten att beviljas arbetstillstånd för vissa yrkesgrupper (så kallad lågkvalificerad arbetskraft) begränsas och straffet för handel med arbetstillstånd skärps. Migrationsverkets bedömning är att det kommer att påverka antalet ansökningar nedåt.

Folkbokföring av personer med tillfälligt skydd

Personer som uppfyller kraven för folkbokföring är skyldiga att göra en anmälan till Skatteverket inom fyra veckor. Givet att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut så folkbokförs inte personer som har beviljats uppehållstillstånd 5 september 2025 eller senare.

Personer med tillfälligt skydd efter att massflyktsdirektivet¹ upphör

Det tillfälliga skyddet för ukrainare löper ut efter den 4 mars 2027. Europeiska unionens råd har lämnat en rekommendation om en samordnad strategi för hur den tillfälliga skyddsstatusen för skyddsökande från Ukraina ska fasas ut (C/2025/5129). I korthet innebär rekommendationen att medlemsstaterna bör underlätta möjligheterna för gruppen att ansöka om andra former av nationella tillstånd som exempelvis arbetstillstånd, att medlemsstaterna bör inrätta program för frivilligt återvändande i enlighet med massflyktsdirektivet samt att genomföra riktade informationsinsatser till berörda personer samt åtgärder för

¹ Direktiv 2001/55/EG om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser.

att säkerställa samordning och informationsutbyte mellan medlemsländerna och Ukraina. Notera att Migrationsverket i innevarande års regleringsbrev har fått i uppdrag att utreda hur ett frivilligt tidsbegränsat återvändandeprogram för personer från Ukraina som beviljats tillfälligt skydd kan utformas. Uppdraget ska redovisas senast den 25 september 2026.

Ett av syftena med det tillfälliga skyddet är att undvika att medlemsstaternas nationella asylsystem ska belastas med ett stort antal ansökningar. Införandet av återvändandeprogram och en eventuell möjlighet att ansöka om exempelvis arbetstillstånd inifrån Sverige innan det tillfälliga skyddet löper ut öppnar fler möjligheter för att legalisera vistelsen. Sådana förändringar skulle innebära betydligt färre asylsökande år 2027 än vad som är antagandet i den här prognosen.

Prognosberäkningarna utgår tillsvidare från det befintliga regelverket. Bedömningen är att flertalet av de som vistats en längre tid i Sverige med tillfälligt skydd inte har för avsikt att återvända medan kriget pågår. Med nuvarande regler är asyl i stort sett den möjlighet som finns för att legalisera vistelsen för de som redan vistas i Sverige.

I de fall skyddsstatusen för ukrainare har prövats sedan februari år 2022 är det mycket få hittills som har nått upp till kriterierna för asyl, det vill säga som flykting eller med alternativ skyddsstatus². Hur situationen i hemlandet kommer att se ut när det tillfälliga skyddet upphör är naturligtvis av stor betydelse, men beräkningarna grundas på ett antagande om en låg bifallsandel i asylärenden.

Skärpta krav för svenskt medborgarskap

De förändringar i medborgarskapslagstiftningen som föreslås i betänkandet Skärpta krav för svenskt medborgarskap (SOU 2025:1) har beaktats i den mån det är möjligt. De föreslagna reglerna bedöms på sikt påverka antalet inkommande ärenden nedåt och även medföra en lägre produktivitet, det vill säga att färre ärenden avgörs per medarbetare. Bedömningarna är preliminära.

En ny ordning för asylsökandes boende

I budgetpropositionen för 2026 föreslås att Migrationsverket tilldelas medel med anledning av en ny mottagandelag. I denna prognos beaktas därför de förslag på förändringar som föreslås i betänkandet Mottagandelagen – en ny lag för ordnat asylmottagande och effektivt återvändande (SOU 2024:68) med införande den 1 oktober 2026. Bland annat ställer förändringarna krav på ett förstärkt arbete med säkerhet och trygghet på Migrationsverkets boenden. Det föreslås vidare att även personer med utvisningsbeslut ska omfattas av de nya bestämmelserna vilket påverkar vistelsetiderna. Prognosberäkningarna utgår

² Före EU-domstolens dom C-195/25 prövade Migrationsverket endast ansökan om flyktingstatusförklaring, en ansökan om alternativ skyddsstatusförklaring avvisades.

från en viss återinskrivning i mottagningen av personer med utvisningsbeslut som tidigare skrivits ut enligt gällande lagstiftning. Bedömningarna är preliminära.

Tillämpning av EU:s migrations- och asylpakt

EU:s migrations- och asylpakt är ett omfattande samarbete på migrationsområdet inom EU som regleras i tio rättsakter. De nya reglerna kommer bland annat att styra hur asylprocessen i EU ska gå till, hur migranter ska kontrolleras vid gränsen och vad medlemsstaterna ska göra om många människor kommer till EU på samma gång för att söka internationellt skydd.

På Migrationsverket pågår ett intensivt arbete för att pakten ska kunna börja tillämpas vid ikraftträdandet den 12 juni 2026. I denna prognos har preliminära antaganden gjorts om hur det påskyndande förfarandet påverkar produktion och storleken på den arbetande balansen av öppna asylärenden.

Utmönstring av permanenta uppehållstillstånd

I miniminivåutredningens slutbetänkande Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99) föreslås att det införs en särskild lag om återkallelse av permanent uppehållstillstånd. Utredningens förslag bedöms initialt få stora verksamhetsmässiga konsekvenser för såväl Migrationsverket som domstolarna. Migrationsverket har i sitt remissvar framhållit att förslaget innebär en enorm ökning av antalet ärenden och en anslagsbelastning i miljardklassen. I ett scenario där samtliga ärenden behöver handläggas och bedöms som komplexa kan den totala kostnaden för grundprövning av dessa ärenden bli närmare sex miljarder kronor och den årliga kostnaden för förlängningar cirka 300 miljoner kronor. Migrationsverkets bedömning är dock att den faktiska kostnaden inom ramen för förvaltningsanslaget ligger någonstans mellan denna uppskattning och utredningens förslag. Utöver dessa kostnader finns flera faktorer som påverkar i vilken takt det är praktiskt möjligt att genomföra handläggning i denna storleksordning, inte minst möjligheten att rekrytera ytterligare medarbetare och lära upp dessa. Därutöver tillkommer undanträngningseffekter på ordinarie verksamhet. I februariprognosen beaktas som ovan nämnts inte detta förslag på lagförändring.

Återvandring

Det ekonomiska bidraget för frivillig återvandring har höjts kraftigt från och med januari 2026 och Migrationsverket har tilldelats medel för att administrera och betala ut bidraget. I den här prognosen är det för tidigt att göra en bedömning av utgifterna och prognosen baseras därför på tilldelade medel.

2 Verksamhetsprognoser

Detta kapitel delas in i sju avsnitt: skyddsprocessen, boendekapacitet, kommunmottagande, återvändande, tillståndsprocesserna, medborgarskap samt utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag. Kapitlet redogör för de prognoser som har tagits fram med utgångspunkt i tillgängliga förvaltningsmedel.

Tabeller för respektive område finns samlat i slutet av varje avsnitt. Analyser som berör skyddsprocessen finns även i kapitel 4 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys).

2.1 Skyddsprocessen

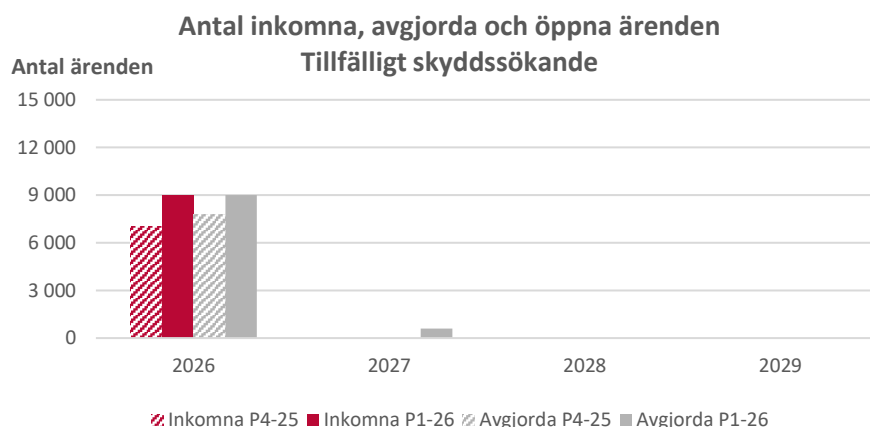
Skyddsprocessen delas in i fyra avsnitt: tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet, ansökningar och prövning, migrationsdomstolarna samt inskrivna i mottagningen.

Tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Under 2025 inkom 9 680 ansökningar om tillfälligt skydd. Prognosen för antalet tillfälligt skyddssökande från Ukraina enligt massflyktsdirektivet (benämns fortsättningsvis som tillfälligt skyddssökande) sätts till 9 000 år 2026, vilket är 2 000 fler än i föregående prognos.

Från och med år 2027 och framåt är prognosantagandet cirka 1 000 nya skyddssökande från Ukraina per år. Eftersom det tillfälliga skyddet upphör efter den 4 mars 2027 ingår dessa sökande i prognosen för antalet asylsökande. Antalet skyddssökande från Ukraina kan komma att öka hastigt beroende på hur kriget utvecklas.

Se figur 2.1 och tabell 2.1 och kapitel 4 för en analys.



Figur 2.1: Antal inkomna, avgjorda och öppna ärenden av sökande med tillfälligt skydd år 2026–2029

Prövning av asylansökningar

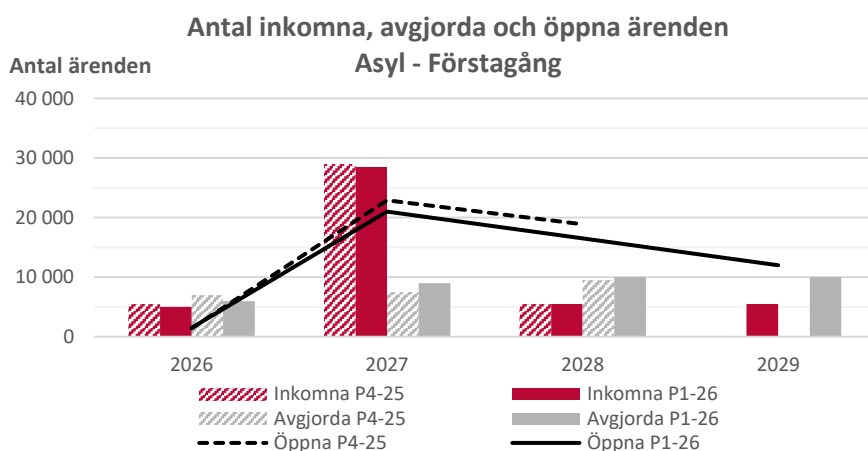
Inom asylprövningen tas prognoser fram över inkomna och avgjorda ärenden för förstagångsansökningar samt inkomna och avgjorda ärenden för förlängningsansökningar. Vidare görs prognoser om genomsnittlig handläggningstid och antaganden om bifallsandelar för de asylärenden som avgörs samt över antalet inskrivna i mottagningen.

Förstagångssökanden

Under år 2025 inkom 6 737 förstagångsansökningar om asyl. Prognosen för antalet asylansökningar för år 2026 är 5 000, vilket är en justering nedåt med 500 jämfört med föregående prognos, se kapitel 4 för en omvärldsanalys.

År 2027 är prognosantagandet 28 500 asylansökningar vilket är en minskning med 500 från föregående prognos. Prognosen utgår från att 23 000 personer som tidigare har haft ett tillfälligt skydd i Sverige kommer att söka asyl i samband med att skyddet löper ut. Kommande åtgärder som innebär alternativ för personer som haft tillfälligt skydd i Sverige att legalisera sin vistelse, se kapitel 1, innebär att ökningen av asylsökande skulle bli betydligt mindre år 2027.

För åren 2028 och 2029 är prognosantagandet 5 500 asylsökande per år varav cirka 1 000 från Ukraina.



Figur 2.2: Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, förstagång, år 2026–2029

Under 2025 avgjordes 8 341 förstagångsänden vilket var fler än prognosantagandet. År 2026 är prognosen 6 000 avgjorda ärenden vilket är en sänkning med 1 000. Den öppna balansen i slutet av året är då cirka 1 400 öppna ärenden.

Den ingående balansen år 2026 är justerad efter preliminärt utfall år 2025 vilket påverkar den beräknade utgående balansen samtliga år.

Åren 2027–2029 avgörs 9 000 eller 10 000 ärenden om året, vilket inte är tillräckligt för att avarbeta den stora ökningen av inkomna ärenden med

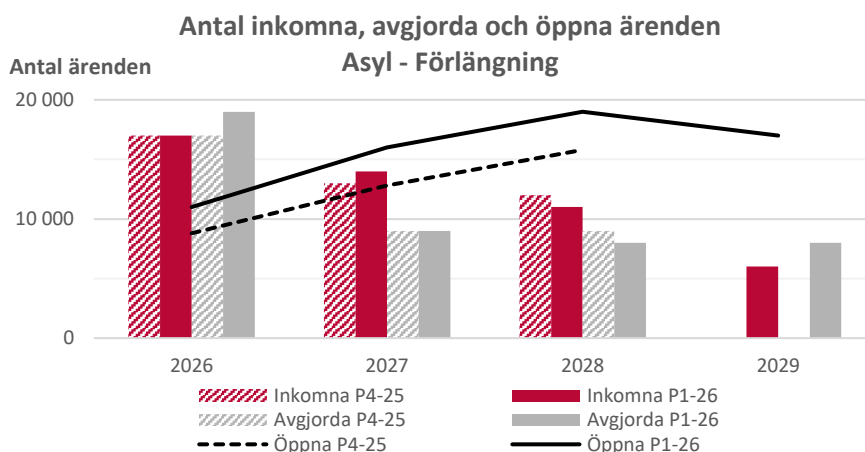
anledning av att det tillfälliga skyddet upphör år 2027. Se figur 2.2 och tabell 2.2.

År 2026 bedöms skyddssökande barn som vid ansökningstillfället var utan vårdnadshavare att uppgå till totalt 400 sökande. Av dem är 150 asylsökande och 250 är barn som ansöker om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet, en ökning med totalt 50 sökande från föregående prognos. Se tabell 2.3.

Förlängningar

Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden är i stort sett oförändrad jämfört med föregående prognos. Under år 2025 avgjordes 20 566 förlängningsärenden vilket var färre än prognostiserat. Prognosen för antalet avgjorda ärenden år 2026 är 19 000, en ökning med 2 000 från föregående prognos. Den ingående balansen år 2026 är justerad efter preliminärt utfall år 2025 vilket påverkar den beräknade utgående balansen samtliga år. Se figur 2.3 och tabell 2.4.

Med anledning av det förändrade läget i Syrien är det aktuellt att se över aktuell skyddsstatus. Det medför dels en mer omfattande prövning av förlängningsärenden, dels kan det bli aktuellt med fler avslag.



Figur 2.3: Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, förlängning, år 2026–2029

Handläggningstider

Den genomsnittliga handläggningstiden för förstagsärenden som avgörs under året beräknas vara cirka fyra månader vilket är oförändrat från föregående prognos, se tabell 2.5.

Under 2027 ökar antalet inkomna ärenden i betydligt snabbare takt än antalet avgjorda ärenden. Detta beror på ett stort antal sökande år 2027 med anledning av att det tillfälliga skyddet för ukrainare upphör. Handläggningstiderna väntas bli mycket långa för de flesta ärenden som kommer in under året.

Handläggningstiden för avgjorda förlängningsärenden beräknas bli cirka sex månader under år 2026. Det är en ökning med cirka två månader sedan föregående prognos och förklaras främst av att färre ärenden avgjordes under år 2025 och i stället avgörs i år. Från och med år 2027 följer en liknande utveckling som för förstagångsärenden med stigande handläggningstider eftersom resurser behöver allokeras för att möta den stora ökningen av inkommande förstagångsärenden under 2027.

Bifallsfrekvenser

De antaganden som ligger till grund för prognosberäkningarna bygger på historiskt utfall och den förväntade sammansättningen av skyddsökande enligt omvärldsanalysen, se kapitel 4. Utgångspunkter och antaganden i övrigt som ligger till grund för beräkningarna beskrivs i kapitel 1. Bifallsfrekvensen ligger i stort sett i nivå med föregående prognos. Andelen förlängningsärenden som leder till ett permanent uppehållstillstånd antas dock minska från cirka 33 procent till 28 procent efter justering mot utfall. Det förändrade läget i Syrien kan komma att påverka bifallsandelarna nedåt för både förstagångs- och förlängningsärenden. Se tabell 2.6.

Migrationsdomstolarna (Domstolsverkets analys)

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden sänks för 2026 men höjs kraftigt för 2027 i förhållande till föregående prognos. Även för 2028 höjs prognosen. Prognosen för antalet avgjorda mål vid migrationsdomstolarna justeras därmed i samma riktning, en viss minskning för innevarande år i och med minskat inflöde medan antal avgjorda asylmål bedöms kunna öka under 2027 och 2028. Under 2029 aviseras en större anslagsminskning varför förmågan att avgöra mål sjunker. Hur föreslagna förändringar vad gäller exempelvis migrations- och asylpakten påverkar målinflödet har dock inte beaktats i denna prognos.

Prognosen ger en bibehållen låg balansnivå hos migrationsdomstolarna fram till 2029 då balanserna kan förväntas öka. Lägre balanser medför i förlängningen att handläggningstiderna på inkomna ärenden kan hållas kortare vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort.

Liknande utveckling vad avser in- och utflöde prognostiseras vid Migrationsöverdomstolen. Även här bedöms balanserade mål fortsätta vara på låga nivåer.

Inskrivna i mottagningen

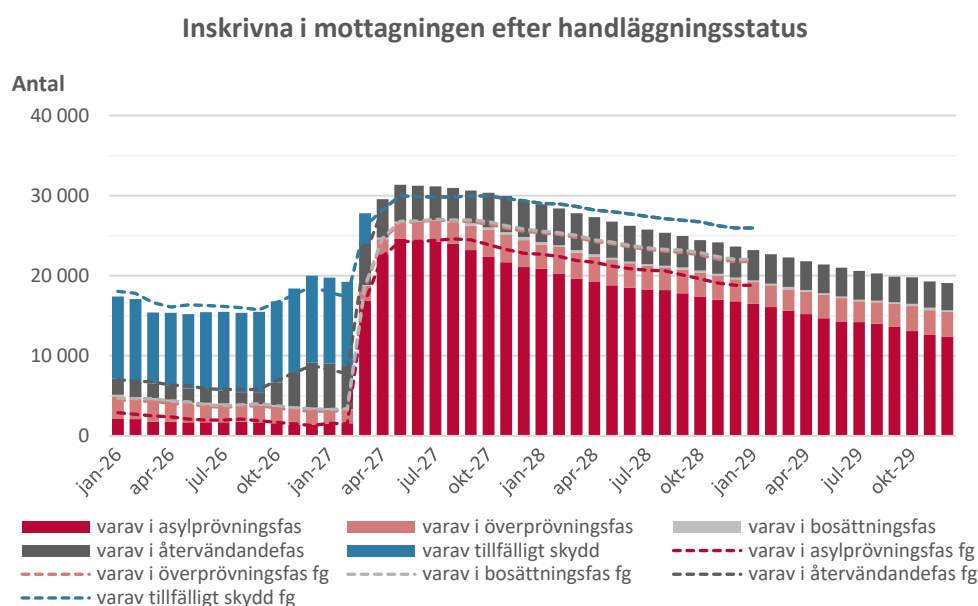
Antalet inskrivna i genomsnitt antas ligga i nivå med föregående prognos.

Prognosen har beaktat de förslag på förändringar i mottagandelagstiftningen som enligt SOU 2024:68 föreslås införas den 1 oktober 2026. Även personer med utvisningsbeslut ska omfattas av bestämmelserna vilket innebär förändrade

regler om utskrivning och att personer som har skrivits ut enligt nuvarande lagstiftning åter kan komma att skrivas in. Antagandena är preliminära.

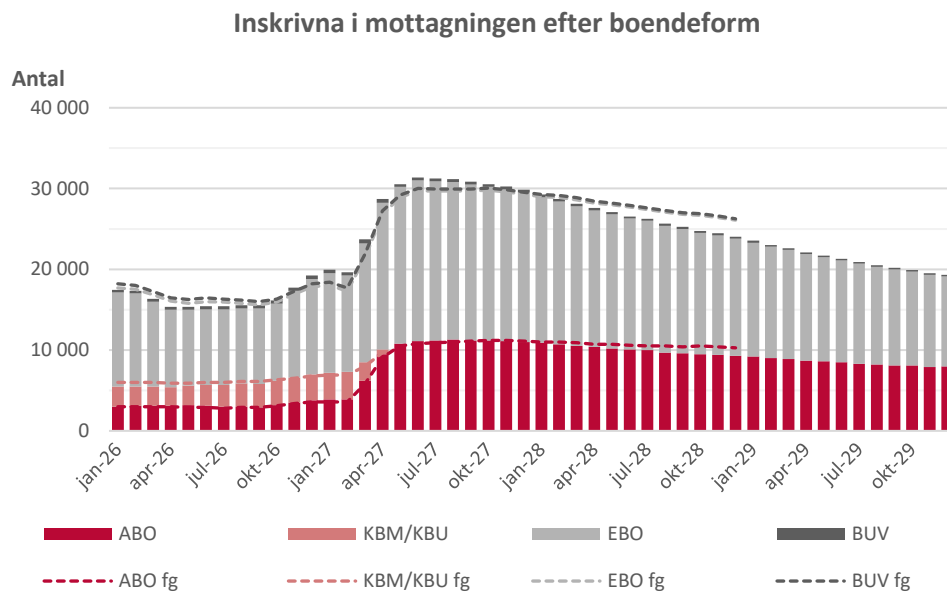
Antalet inskrivna förväntas uppgå till som mest omkring 30 000 personer. Detta sker i samband med att massflyktsdirektivet upphör och 23 000 personer som tidigare har haft tillfälligt skydd antas ansöka om asyl och då ska skrivas in i mottagningen. Se figur 2.4.

Kommande åtgärder som innebär alternativ för personer som haft tillfälligt skydd i Sverige att legalisera sin vistelse, se kapitel 1, innebär att ökningen av antalet inskrivna kan bli betydligt mindre från år 2027 och framåt än i denna prognos.



Figur 2.4 Inskrivna i mottagningen, exkl. förvar och registrerad avviken, efter handläggningsstatus år 2026–2029

I figur 2.5 är antalet inskrivna per boendeform i nivå med föregående prognos. I slutet av år 2026 och i början av år 2027 ses en ökning av inskrivna. Detta beror på föreslagna förändringar i mottagandelagstiftningen som innebär att personer i återvändandefas inte längre skrivs ut efter en tidsfrist och att personer som tidigare skrivits ut på grund av tidsfristen kan återinskrivas. Se figur 2.5, tabell 2.10 och tabell 2.11.



Figur 2.5: Inskrivna i mottagningen per boendeform år 2026–2029

Tabeller – Skyddsprocessen

Ansökningar och prövning

Tabell 2.1: Prognos över förstagångsansökningar om tillfälligt skydd år 2026–2029

Tillfälligt skydd, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	9 000	0	0	0
Förändring från föregående prognos	+2 000	0	0	0
Avgjorda ärenden	9 000	600	0	0
Förändring från föregående prognos	+1 200	+600	0	0

Tabell 2.2: Prognos över antal förstagångsärenden asyl, år 2026–2029

Asyl, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden*	5 000	28 500	5 500	5 500
Förändring från föregående prognos	-500	-500	0	0
Avgjorda ärenden*	6 000	9 000	10 000	10 000
Förändring från föregående prognos	-1 000	+1 500	+500	0
Ärendebalans*	1 400	20 900	16 400	11 900
Förändring från föregående prognos	0	-2 000	-2 500	0

* Inkluderar ett antagande om att 23 000 ukrainare som tidigare haft tillfälligt skydd söker asyl år 2027.

Tabell 2.3: Prognos över inkomna asylärenden rörande ensamkommande barn år 2026–2029

Ensamkommande barn vid ansökningstillfället	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden totalt*	400	500	200	200
Förändring från föregående prognos	+70	+80	+80	0
varav asyl*	150	500	200	200
Förändring från föregående prognos	+20	+80	+80	0
varav tillfälligt skydd	250	0	0	0
Förändring från föregående prognos	+50	0	0	0

* Inkluderar ett antagande om att 300 ukrainare som tidigare haft tillfälligt skydd söker asyl år 2027.

Tabell 2.4: Prognos över antal förlängningsärenden asyl, år 2026–2029

Asyl, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	17 000	14 000	11 000	6 000
Förändring från föregående prognos	0	+1 000	-1 000	0
Avgjorda ärenden	19 000	9 000	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	+2 000	0	-1 000	0
Ärendebalans	11 000	16 000	19 000	17 000
Förändring från föregående prognos	+2 200	+3 200	+3 200	0

Tabell 2.5: Prognos på genomsnittliga handläggningstider för asylärenden år 2026–2029

Genomsnittlig tid från ansökan till beslut	2026	2027	2028	2029
Förstagångsärenden som avgörs under året	4 mån	5 mån	≥12 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos	0	+1 mån	0	0
Förstagångsärenden, inkomna under året	3 mån	≥12 mån	6 mån	6 mån
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Förlängningsärenden som avgörs under året	6 mån	9 mån	≥12 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos	+2 mån	0	0	0

Tabell 2.6: Prognosantaganden om bifallsfrekvenser i asylärenden år 2026–2029

Bifallsfrekvenser asyl, exklusive massflykt	2026	2027	2028	2029
Förstagångsärenden, asyl	25%	17%	15%	14%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	-1	0	0	0
varav efter prövning i sak	33%	20%	17%	16%
Förändring från föregående prognos	0	-2	-1	0
Förlängningsärenden	97%	97%	97%	97%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	0	0	0	0
varav permanent uppehållstillstånd	27%	28%	28%	28%
Förändring från f.g. prognos (procentenheter)	-6	-5	-4	0

Tabell 2.7: Prognos avgjorda förstagångsärenden per beslutsgrupp, år 2026–2029

Avgjorda asylärenden	2026	2027	2028	2029
Totalt	6 000	9 000	10 000	10 000
Förändring från föregående prognos	-1 000	+1 500	+500	0
varav beviljade ansökningar	1 500	1 500	1 500	1 400
Förändring från föregående prognos	-300	+200	+100	0
varav avslag	3 150	6 000	6 900	7 100
Förändring från föregående prognos	-550	+1 300	+200	0
varav Dublin samt avvisning/utvisning EU-land	600	700	500	500
Förändring från föregående prognos	-50	0	-100	0
varav avskrivna/övrigt	750	800	900	900
Förändring från föregående prognos	-150	0	0	0

Migrationsdomstolarna

Tabell 2.8: Prognos över inkomna och avgjorda av- och utvisningsärenden vid migrationsdomstolarna år 2026–2029

Migrationsdomstolarna	2026	2027	2028	2029
Inkomna asylärenden	4 000	5 700	7 700	7 300
Förändring från föregående prognos	-500	+900	+300	0
Avgjorda asylärenden*	4 300	5 700	7 700	5 900
Förändring från föregående prognos	-200	+600	+300	0

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Tabell 2.9: Prognos över inkomna och avgjorda av- och utvisningsärenden vid Migrationsöverdomstolen år 2026–2029

Migrationsöverdomstolen	2026	2027	2028	2029
Inkomna asylärenden*	2 800	3 900	5 300	4 100
Förändring från föregående prognos	-300	+400	+200	0
Avgjorda asylärenden*	3 000	3 900	5 300	4 100
Förändring från föregående prognos	-100	+400	+600	0

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Inskrivna i mottagningen

Tabell 2.10: Prognos över totalt antal inskrivna i mottagningen i genomsnitt, inklusive inskrivna med tillfälligt skydd, år 2026–2029

Antal inskrivna	2026	2027	2028	2029
Inskrivna i genomsnitt, exklusive förvar	16 500	28 100	26 500	21 200
Förändring från föregående prognos	-400	+1 100	-1 300	0
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	3 200	9 400	10 000	8 450
Förändring från föregående prognos	+150	+200	-650	0
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	2 700	800	0	0
Förändring från föregående prognos	-400	0	0	0
varav i eget boende	10 200	17 550	16 200	12 550
Förändring från föregående prognos	-150	+900	-750	0
varav i boende för barn utan vårdnadshavare	400	350	300	200
Förändring från föregående prognos	0	0	+100	0

Tabell 2.11: Prognos över genomsnittligt antal inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, år 2026–2029

Inskrivna efter ansökan om tillfälligt skydd	2026	2027	2028	2029
Inskrivna i genomsnitt	9 900	2 500	0	0
Förändring från föregående prognos	-300	+200	0	0
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	800	150	0	0
Förändring från föregående prognos	+400	+100	0	0
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	2 700	800	0	0
Förändring från föregående prognos	-400	0	0	0
varav i eget boende	6 150	1 500	0	0
Förändring från föregående prognos	-300	+150	0	0
varav i boende för barn utan vårdnadshavare	250	50	0	0
Förändring från föregående prognos	0	-50	0	0

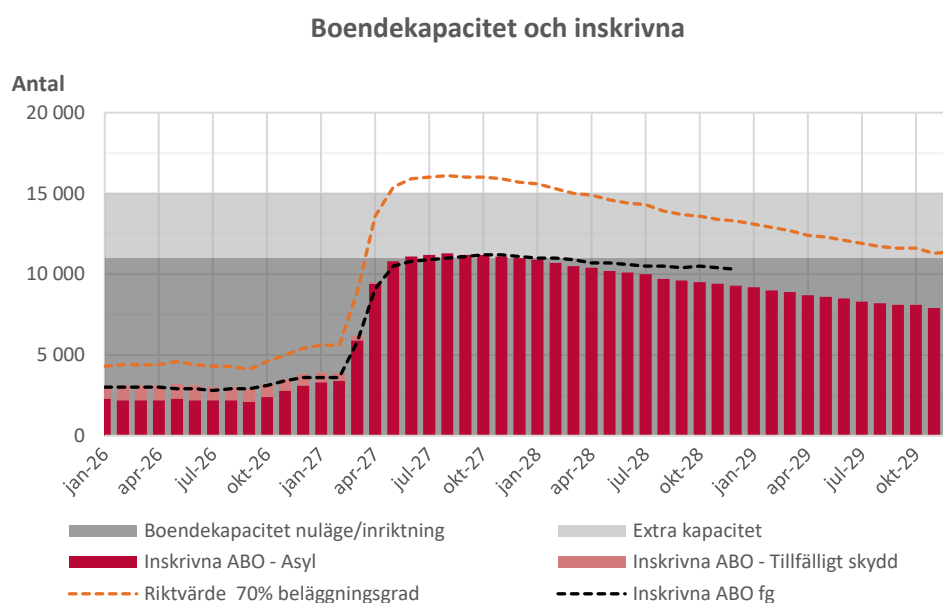
2.2 Boendekapacitet

För att hantera prognosens huvudscenario behöver Migrationsverket ha en boendekapacitet på cirka 15 000 platser, vilket är oförändrat från föregående prognos. Den kraftiga ökningen av antalet inskrivna från 2027 sker i samband med att många av de som tidigare haft ett tillfälligt skydd antas söka asyl efter att skyddet löpt ut och då ska skrivas in i mottagningen.

För att täcka behovet behöver myndigheten ha tillgång till en extra kapacitet på cirka 3 000–4 000 platser i form av tillfälliga bostäder, vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos och ingår i kostnadsberäkningen. Se figur 2.6.

Myndighetens inriktning på längre sikt är en boendekapacitet (baskapacitet) på cirka 11 000 platser, vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos.

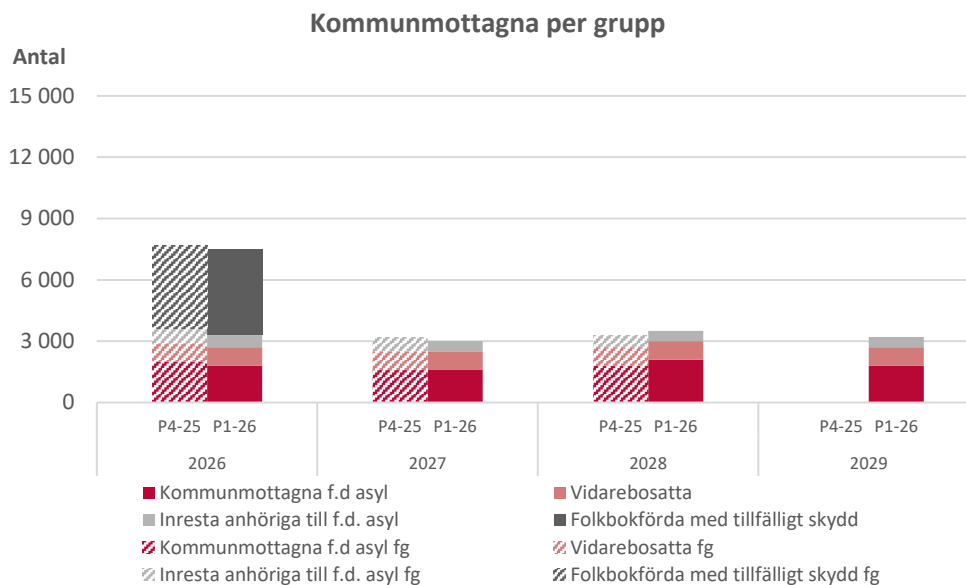
Takten för anskaffning av fler kollektiva platser samt avveckling av lägenhetsplatser är oförändrad jämfört med föregående prognos och i slutet av år 2028 beräknas boendekapaciteten att bestå av cirka 2 000 platser i lägenhetsboende och cirka 9 000 platser i återvändande- och mottagningscenter.



Figur 2.6: Boendekapacitet och inskrivna år 2026–2029

2.3 Kommunmottagande

Prognosen för antalet personer med uppehållstillstånd som blir kommunmottagna justeras ned med 200 personer år 2026 och 2027 vilket främst är en effekt av en sänkt prognos på antalet asylsökande. Se figur 2.7 och tabell 2.12, 2.13 och 2.14



Figur 2.7 Kommunmottagna per kategori år 2026–2029

Tabeller - Kommunmottagande

Tabell 2.12: Prognos över kommunmottagande år 2026–2029

Kommunmottagande	2026	2027	2028	2029
Totalt kommunmottagande	7 500	3 000	3 500	3 200
Förändring från föregående prognos	-200	-200	+200	0
varav kommunbosatta före detta asylsökande	1 800	1 600	2 100	1 800
Förändring från föregående prognos	-200	0	+300	0
varav vidarebosatta (kvotflyktingar)	900	900	900	900
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav inrest anhörig till före detta asylsökande	600	500	500	500
Förändring från föregående prognos	-100	-200	-100	0
varav folkbokförda med tillfälligt skydd	4 200	0	0	0
Förändring från föregående prognos	+100	0	0	0

Tabell 2.13: Prognos över kommunbosatta före detta asylsökande år 2026–2029

Kommunbosatta före detta asylsökande	2026	2027	2028	2029
Totalt	1 800	1 600	2 100	1 800
varav med anvisning	800	800	1 100	900
varav utan anvisning	950	750	900	800
varav ensamkommande barn under 18 år	50	50	100	100

Tabell 2.14: Prognos över kommunbosatta med tillfälligt skydd år 2026–2029

Folkbokförd och bosatt med tillfälligt skydd	2026	2027	2028	2029
Totalt	4 200	0	0	0
varav från Migrationsverkets boende	150	0	0	0
varav från kommunalt boende	1 400	0	0	0
varav från eget boende	2 550	0	0	0
varav ensamkommande barn under 18 år	100	0	0	0

2.4 Återvändande

Återvändande är ett prioriterat område inom myndighetens verksamhet och myndigheten arbetar aktivt, i enlighet med regleringsbrev, för att öka andelen som återvänder. Bland annat genomför myndigheten ett antal riktade insatser som syftar till att öka antalet utresor.

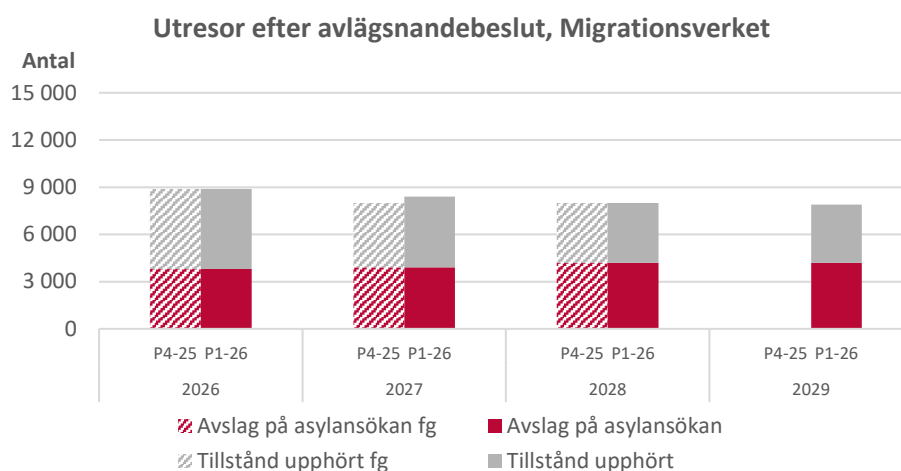
Prognosen på självmant återvändande omfattar samtliga konstaterade utresor från Sverige efter ett avlägsnandebeslut där Migrationsverket är den handläggande myndigheten för att verkställa beslutet. Utresor som inte föregåtts av ett avlägsnandebeslut eller utresor som sker efter att ansvaret för verkställigheten har överlämnats till Polismyndigheten och de är handläggande myndighet ingår inte.

Ett återvändande kan i regel genomföras först efter att ett avlägsnandebeslut har fattats. Myndighetens kapacitet inom asyl- och tillståndsprövningen har därför stor betydelse för antalet möjliga återvändanden. Fördelningen mellan bifall och avslag i de ärenden som prövas har också betydelse för hur stort återvändandet kan bli. Det gäller för förstagångsärenden för asyl och för förlängningsärenden av olika slag, inklusive asyl.

Antalet personer som söker legal vistelse i Sverige påverkar antalet utresor. Ett minskat antal ansökningar innebär att färre personer kommer att bli aktuella för återvändande framöver. Målsättningen är, som beskrivet ovan, i enlighet med regleringsbrev att öka andelen som återvänder, antingen före eller efter att avlägsnandebeslutet fått laga kraft. Ytterligare faktorer som påverkar andelen självmant återvändande är en ökad benägenhet att återvända bland personer som har vistats länge i Sverige och om fler länder tar emot sina medborgare vid tvångsverkställighet av avlägsnandebeslut.

Antalet utresor år 2025 är för närvarande cirka 9 400 och kommer sannolikt att sluta nära prognostiserade 9 500 när alla utresor har konstaterats och registreringar är gjorda. För år 2026 är prognosen 8 900 självmant utresta vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos. För år 2027 är prognosen 8 400 utresta vilket är en ökning med 400 utresta i förhållande till föregående prognos. Se figur 2.8 och tabell 2.15. Ökningen är främst kopplad till en högre prognos på avgjorda arbetsmarknadsärenden, givet andelen avslag och andel som beräknas resa ut.

Prognossiffrorna åren 2027–2029 påverkas av antagandet om en ökning av antalet asylsökande år 2027 när massflyktsdirektivet löper ut. Ett av syftena med det tillfälliga skyddet är att undvika att medlemsstaternas nationella asylsystem ska belastas med ett stort antal ansökningar. Olika åtgärder i samband med att tillfälliga skyddet fasas ut medför att prognosen framöver kommer att påverkas.



Figur 2.8: Antal självmant utresta efter avlägsnandebeslut, Migrationsverket, år 2026–2029

Kriminalvårdens prognos

Kriminalvårdens prognoser över antalet transporterade klienter baseras främst på utvecklingen av antal inkomna beställningar, som är ett resultat av Polismyndighetens arbete. Prognosen är oförändrad från föregående prognos. Se tabell 2.16.

Tabeller - Återvändande

Tabell 2.15: Prognos över självmant utresta efter avlägsnandebeslut, Migrationsverket år 2026–2029

Självmant återvändande	2026	2027	2028	2029
Utresta med avlägsnandebeslut*	8 900	8 400	8 000	7 900
Förändring från föregående prognos	0	+400	0	0
varav med avslag på asylansökan	3 800	3 900	4 200	4 200
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav tillstånd upphört	5 100	4 500	3 800	3 700
Förändring från föregående prognos	0	+400	0	0

* Myndigheten prioriterar arbetet med att alla som har ett avlägsnandebeslut ska återvända självmant, antalet utresta kan bli högre än prognostiserat.

Tabell 2.16: Kriminalvårdens prognos över utresta med tvång, år 2026–2029

Kriminalvårdens prognos	2026	2027	2028	2029
Utresta med tvång	3 100	3 300	3 300	3 300
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

2.5 Tillståndsprovning

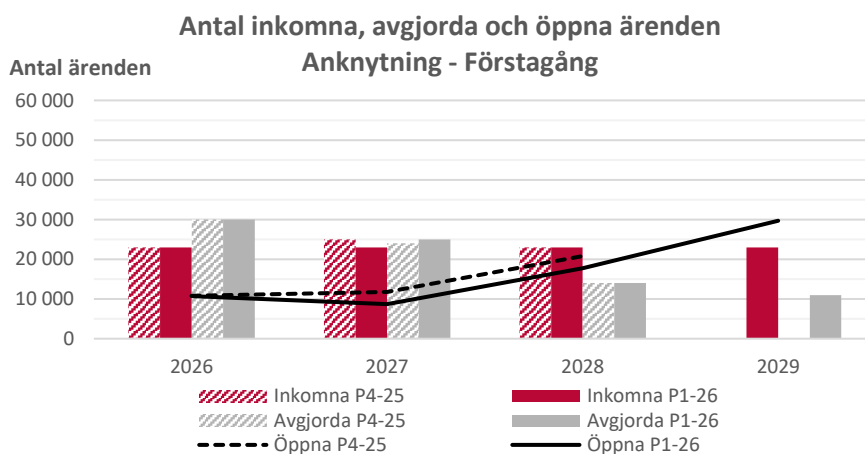
I detta avsnitt redovisas prognoser för anknytningsärenden och arbetsmarknadsärenden. Övriga ärendekategorier inom tillstånd redovisas i tabellverket sist i detta avsnitt.

Ett ökat anslagssparande år 2025 vilket ger ekonomiskt utrymme för mer provningsresurser år 2027 jämfört med föregående prognos. Hur resurserna fördelas mellan ärendeslagen är en schablon utifrån tilldelade medel och föregriper inte myndighetens ordinarie resursfördelningsprocess. Produktionsbedömningar från 2027 och framåt är därför både preliminära och osäkra.

Anknytningsärenden

Antalet inkomna förstagångsärenden inom anknytning lämnas i princip oförändrad under hela prognosperioden. Antalet inkomna ärenden antas uppgå till 23 000 ärenden per år. Sökande som tidigare haft tillfälligt skydd bedöms i mycket begränsad omfattning söka tillstånd på grund av anknytning varför det tidigare antagandet om 2 000 ärenden år 2027 tas bort.

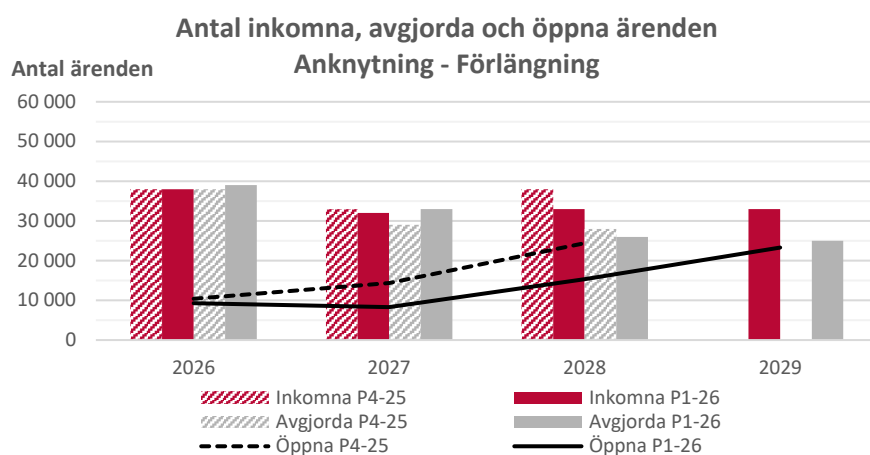
Antalet avgjorda ärenden lämnas i stort oförändrat åren 2026–2028. Se figur 2.9 och tabell 2.17.



Figur 2.9: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förstagång, år 2026–2029

Prognosen för inkomna förlängningsärenden sänks för år 2027 och 2028 då antalet förstagångssökande har varit och bedöms fortsatt vara lägre än tidigare antaganden. Avgjorda ärenden höjs för åren 2026 och 2027 och sänks med 2 000 ärenden år 2028.

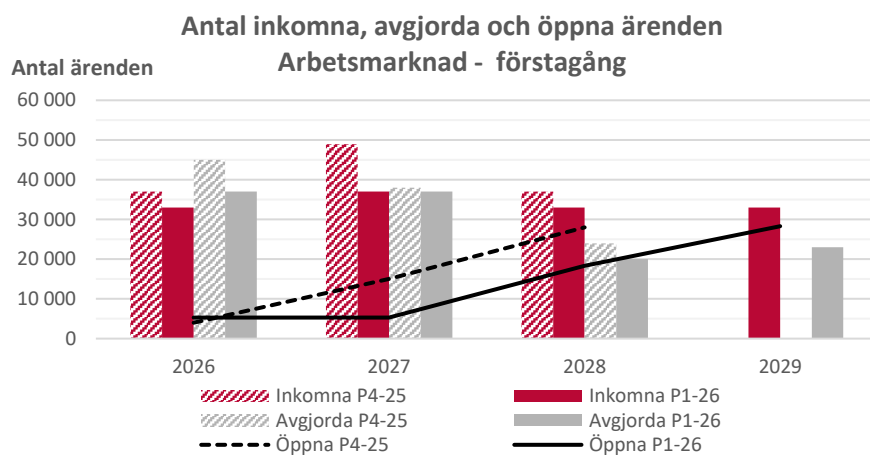
Den ingående balansen år 2026 är justerad efter preliminärt utfall år 2025 vilket påverkar den beräknade utgående balansen samtliga år. Se figur 2.10 och tabell 2.18.



Figur 2.10: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förlängning, år 2026–2029

Arbetsmarknadsärenden

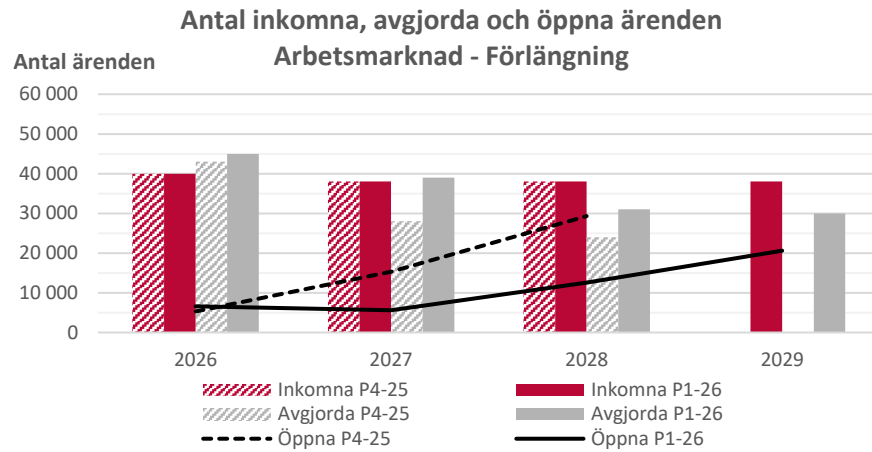
Prognosen för antalet inkomna förstagsärenden inom arbetsmarknad sänks för åren 2026–2028 med mellan 4 000 och 12 000 ärenden. Bedömningen görs bland annat utifrån att skärpta regler kring arbetstillstånd fortsatt kommer att ha en återhållande effekt på antalet ansökningar. För år 2027 innebär detta att myndigheten även sänker antagandet kring antalet sökande med tidigare tillfällig skyddsstatus som kommer att kunna söka arbetstillstånd. Antagandet för avgjorda ärenden justeras nedåt för åren 2026–2028 främst med anledning av det lägre antalet sökande. Se figur 2.11 och tabell 2.19.



Figur 2.11: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förstagsång, år 2026–2029

Antalet inkomna förlängningsärenden lämnas oförändrad. Antalet avgjorda ärenden höjs med mellan 2 000 och 11 000 för åren 2026–2028. Det beror främst på att ärendeslaget tilldelats mer resurser.

Den ingående balansen år 2026 är justerad efter preliminärt utfall år 2025 vilket påverkar den beräknade utgående balansen samtliga år. Se figur 2.12 och tabell 2.20.



Figur 2.12: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förlängning, år 2026–2029

Tabeller – Tillståndsprovning

Tabell 2.17: Prognos över antal anknytningsärenden, förstagångsärenden år 2026–2029

Anknytning, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	23 000	23 000	23 000	23 000
Förändring från föregående prognos	0	-2 000	0	0
Avgjorda ärenden	30 000	25 000	14 000	11 000
Förändring från föregående prognos	0	+1 000	0	0
Ärendebalans	10 700	8 700	17 700	29 700
Förändring från föregående prognos	-100	-3 100	-3 100	0

Tabell 2.18: Prognos över antal anknytningsärenden, förlängningsärenden år 2026–2029

Anknytning, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	38 000	32 000	33 000	33 000
Förändring från föregående prognos	0	-1 000	-5 000	0
Avgjorda ärenden	39 000	33 000	26 000	25 000
Förändring från föregående prognos	+1 000	+4 000	-2 000	0
Ärendebalans	9 300	8 300	15 300	23 300
Förändring från föregående prognos	-1 100	-6 100	-9 100	0

Tabell 2.19: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förstagångsärenden år 2026–2029

Arbetsmarknad, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	33 000	37 000	33 000	33 000
Förändring från föregående prognos	-4 000	-12 000	-4 000	0
Avgjorda ärenden	37 000	37 000	20 000	23 000
Förändring från föregående prognos	-8 000	-1 000	-4 000	0
Ärendebalans	5 300	5 300	18 300	28 300
Förändring från föregående prognos	+1 300	-9 700	-9 700	0

Tabell 2.20: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förlängning år 2026–2029

Arbetsmarknad, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	40 000	38 000	38 000	38 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	45 000	39 000	31 000	30 000
Förändring från föregående prognos	+2 000	+11 000	+7 000	0
Ärendebalans	6 600	5 600	12 600	20 600
Förändring från föregående prognos	+1 300	-9 700	-16 700	0

Tabell 2.21: Prognos över antal studerandeärenden, förstagångsärenden år 2026–2029

Studerande, förstagångsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	22 000	22 000	22 000	22 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	22 000	22 000	22 000	22 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ärendebalans	2 500	2 500	2 500	2 500
Förändring från föregående prognos	+500	+500	+500	0

Tabell 2.22: Prognos över antal studerandeärenden, förlängningsärenden år 2026–2029

Studerande, förlängningsärenden	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	8 000	8 000	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	8 000	8 000	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ärendebalans	2 100	2 100	2 100	2 100
Förändring från föregående prognos	+300	+300	+300	0

Tabell 2.23: Prognos över antal EES-ärenden, år 2026–2029

EES	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	20 000	20 000	21 000	21 000
Förändring från föregående prognos	0	-1 000	0	0
Avgjorda ärenden	24 000	21 000	17 000	11 000
Förändring från föregående prognos	0	0	-4 000	0
Ärendebalans	7 200	6 200	10 200	20 200
Förändring från föregående prognos	+3 500	+2 500	+6 500	0

Tabell 2.24: Prognos över antal besöksärenden, år 2026–2029

Besök	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	10 000	10 000	10 000	10 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	10 000	9 000	9 000	9 000
Förändring från föregående prognos	0	-1 000	-1 000	0
Ärendebalans	1 400	2 400	3 400	4 400
Förändring från föregående prognos	-200	+800	+1 800	0

Tabell 2.25: Prognos över antal passärenden, år 2026–2029

Pass	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	20 000	20 000	20 000	20 000
Förändring från föregående prognos	0	+1 000	+1 000	0
Avgjorda ärenden	22 000	20 000	20 000	20 000
Förändring från föregående prognos	+2 000	+1 000	+1 000	0
Ärendebalans	6 600	6 600	6 600	6 600
Förändring från föregående prognos	+800	+800	+800	0

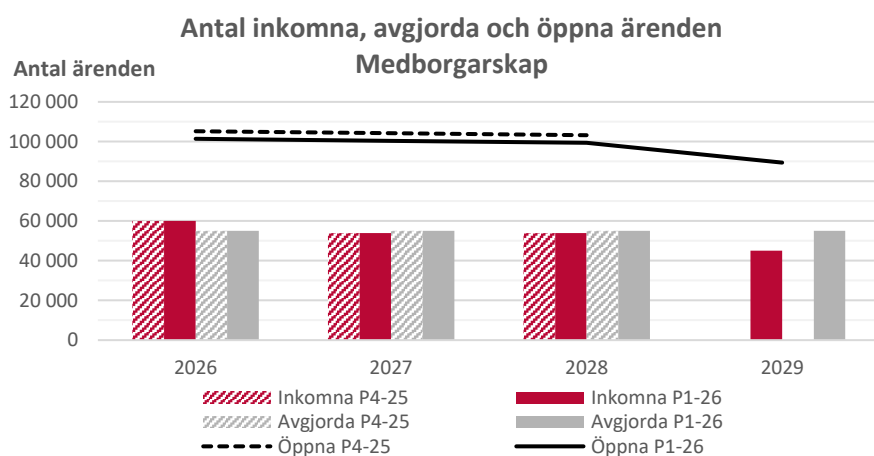
2.6 Medborgarskap

Ärendeslaget påverkas fortsatt av uppdraget att förstärka säkerhetsperspektivet inom medborgarskap. Utifrån uppdraget har myndigheten beslutat om ett antal förändringar i arbetssätt som medför att prövningen tar mer tid i anspråk och att produktiviteten, det vill säga antalet avgjorda ärenden per årsarbetare, kommer att vara lägre än tidigare. Därutöver har myndigheten vidtagit åtgärder för att de som väntat längst ska kunna få beslut i sitt ärende, i enlighet med de rekommendationer som Riksrevisionen, Justitieombudsmannen och Justitiekanslern lämnat angående medborgarskapsprövningen.

Under 2025 var antalet inkomna ärenden något lägre än antaget vilket påverkar den utgående balansen (se nedan).

Prognosen för avgjorda och inkomna ärenden är oförändrad jämfört med föregående prognos. Se figur 2.13 och tabell 2.26. Den ingående balansen år 2026 är justerad efter preliminärt utfall år 2025 enligt ovan vilket påverkar den beräknade utgående balansen samtliga år.

De förändringar i medborgarskapslagstiftningen som föreslås i betänkandet Skärpta krav för svenskt medborgarskap (SOU 2025:1) bedöms innebära en mer resurskrävande prövning som påverkar produktiviteten. Bedömningarna är preliminära.



Figur 2.13: Inkomna, avgjorda och öppna medborgarskapsärenden, år 2026–2029

Tabell 2.26 Prognos över antal medborgarskapsärenden, år 2026–2029

Medborgarskap	2026	2027	2028	2029
Inkomna ärenden	60 000	54 000	54 000	45 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden*	55 000	55 000	55 000	55 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ärendebalans	101 400	100 400	99 400	89 400
Förändring från föregående prognos ^{*2}	-3 800	-3 800	-3 800	0

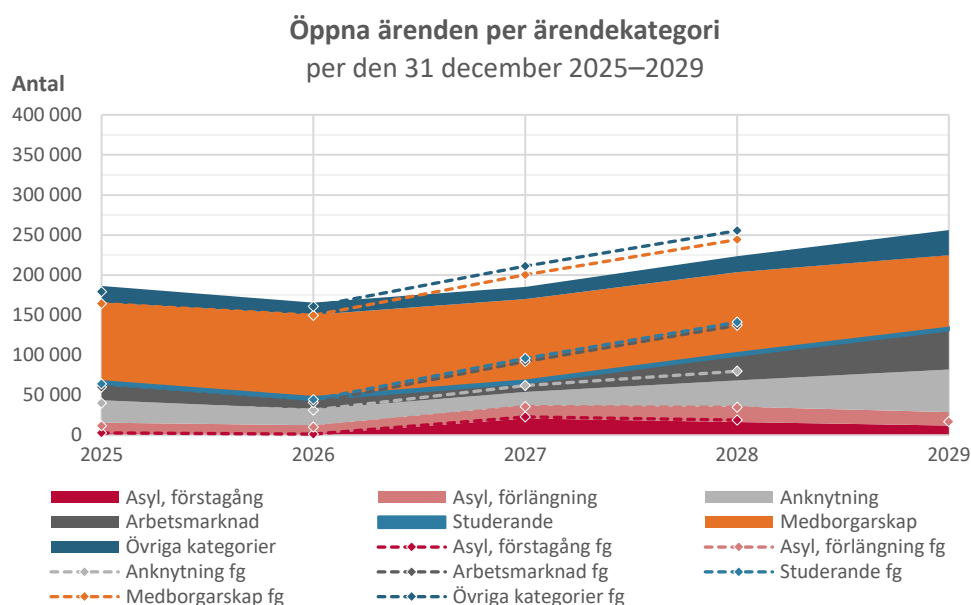
* Som för övriga ärendeslag avser avgjorda ärenden både avslag och bifall.

^{*2} Den ingående balansen år 2026 är justerad efter preliminärt utfall år 2025 vilket påverkar den beräknade utgående balansen samtliga år.

2.7 Utveckling av balanser

I figur 2.14 presenteras öppna ärenden i slutet av respektive år 2025–2029. Balanserna fortsätter att minska under år 2026 i nivå med beräkningarna i föregående prognos.

Från år 2027 ökar balanserna av öppna ärenden vilket beror på ett kraftigt ökat antal asylansökningar då skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör under år 2027. I förhållande till föregående prognos är balansökningen något mindre brant. Det beror dels på ett något lägre ärendeflöde, dels på en högre produktion. Ett ökat anslagssparande år 2025 ger utrymme till mer prövningsresurser år 2027 jämfört med föregående prognos. Hur resurserna fördelas mellan ärendeslagen är en schablon utifrån tilldelade medel och föregriper inte myndighetens ordinarie resursfördelningsprocess. Produktionsbedömningar från 2027 och framåt är därför både preliminära och osäkra.



Figur 2.14: Öppna ärenden per ärendekategori per den 31 december 2025–2029

3 Ekonomiska prognoser

I avsnittet redovisas ekonomiska prognoser för de anslag och anslagsposter Migrationsverket disponerar. Prognoserna har sin utgångspunkt i tillgängliga medel enligt anvisning i regleringsbrev.

3.1 Utgiftsområde 8 - Migration

Anslag 1:1 – Migrationsverket

Prognosen för anslaget redovisas i tabell 3.1. Prognosen på förvaltningsanslaget tar sin utgångspunkt i tillgängliga medel. I budgetpropositionen har myndigheten fått tillskott av medel för genomförandet av Minimivåutredningens förslag. Tillskottet ingår i anslagsprognosen men förslagen behöver analyseras vidare innan de verksamhetsmässiga konsekvenserna kan beaktas. Det preliminära utfallet för förvaltningsanslaget år 2025 indikerar ett anslagssparande om tre procent som istället är planerat att förbrukas under år 2026. Det innebär att prognosen revideras upp med ca 160 miljoner kronor år 2026 jämfört med föregående prognos. För år 2027 innebär prognosen en sänkning motsvarande anslagskrediten som inte längre bedöms nyttjas. Det innebär att prognosen revideras ned med ca 170 miljoner kronor jämfört med föregående prognos år 2027. För år 2028 och 2029 saknas full finansiering utifrån behovet i prognosens scenario varför resurserna anpassats för att nå tillgängliga medel. Migrationsverket kommer att redovisa ett uppdaterat behov i kommande budgetunderlag.

Anslag 1:2 - Ersättningar och bostadskostnader

Anslaget består av två anslagsposter, prognosen för respektive anslagspost redovisas i tabell 3.2. Utgiftsprognosen för hela anslaget revideras ned med 50 miljoner kronor år 2026, upp med 150 miljoner kronor år 2027 och upp med 100 miljoner kronor år 2028 jämfört med föregående prognos. För år 2026 är utgiftsprognosen för hela anslaget något lägre än tilldelade medel och prognosen ryms inom tilldelade medel för respektive post.

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna för anslagspost 1:2.2 beräknas bli ca 100 miljoner kronor lägre år 2026 jämfört med föregående prognos. Detta förklaras av ett lägre antal inskrivna med tillfälligt skydd. År 2027 antas antalet inskrivna istället öka vilket innebär att utgiftsprognosen revideras upp med 50 miljoner kronor. År 2028 är utgiftsprognosen oförändrad.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Prognosen har skrivits upp med 50 miljoner kronor för innevarande år och 100 miljoner kronor per år från 2027 och framåt. Det motsvarar de tillskott som

givits i budgetpropositionen avseende åtgärder för att förstärka säkerhet och trygghet vid Migrationsverkets boenden.

Anslag 1:3 – Migrationspolitiska åtgärder

Migrationsverket disponerar fyra anslagsposter på anslaget. Utgifterna på dessa anslagsposter redovisas i tabell 3.3. Utgiftsprognosen för Migrationsverkets anslagsposter revideras sammantaget upp med ca 60 miljoner kronor år 2026 och ned med ca 500 miljoner kronor år 2027 och 2028. Prognosen baseras på att tilldelade medel förbrukas på respektive anslagspost.

Anslagspost 1:3.1 Informationsinsatser frivillig återvandring

Anslagsposten används för informationsinsatser för att öka frivillig återvandring. Prognosen har reviderats upp med knappt 70 miljoner kronor år 2026 mot bakgrund av att ett samarbete med IOM har inletts och att medel från år 2025 flyttats över till år 2026. Prognosen baseras på att tilldelade medel förbrukas vilket förutsätter att myndigheten ingår samarbetet med IOM som planeras samt ytterligare samarbeten med andra organisationer och aktörer. Prognosen för 2027 och 2028 baseras på att medelstilldelningen på 35 miljoner för 2026 ligger kvar under prognosperioden och att medlen förbrukas. Även kommande år förutsätter prognosen samarbeten med organisationer och aktörer.

Anslagspost 1:3.4 Återvandringsförberedelser

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:3.5 Återvandringsbidrag

Från och med år 2026 gäller nya regler för återvandringsbidraget med bl.a. ett kraftigt höjt ersättningsbelopp. Det är för tidigt att göra en prognos för utfallet och prognosen motsvarar full medelsförbrukning för samtliga år i prognosperioden. Prognosen över förbrukningen på denna anslagspost kommer uppdateras i takt med att myndigheten har bättre data på de ansökningar om återvandringsbidrag som inkommit efter att det nya regelverket börjat tillämpas. År 2026 är prognosen oförändrad jämfört med föregående prognos. För 2027 och 2028 har prognosen reviderats ned med 500 miljoner kronor per år mot bakgrund av att föregående prognos baserades på att ett felaktigt antaget belopp för Migrationsverkets tilldelning dessa år.

Anslagspost 1:3.8 Anhörigresor

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslag 1:4 – Domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket disponerar anslaget. Utgifterna på anslaget redovisas i tabell 3.4.

Prognosen för år 2026 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Prognosen för år 2027 höjs med 30 miljoner kronor och för år 2028 med 100 miljoner kronor och beror på att prognosen över avgjorda asylmål har höjts.

Prognosen för år 2029 beräknas till 870 miljoner kronor. Prognosen för inkomna asylmål sänks för år 2026 och ökar för åren 2027 och 2028. Prognosen för avgjorda asylmål är i nivå med inflödet under åren 2026–2028 och balanserna kommer att ligga på en låg nivå under denna period. För år 2029 sänks prognosen över avgjorda mål då anslaget minskar kraftigt. Migrationsdomstolarna kommer då att återigen bygga balanser.

I prognosen har inte hänsyn tagits till de föreslagna förändringarna i migrations- och asylopakten och Miniminivåutredningen. Förändringarna kommer att beaktas i Domstolsverkets budgetunderlag för 2027–2029 och i kommande prognoser.

Anslag 1:5 – Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket disponerar anslaget. Utgifterna på anslaget redovisas i tabell 3.5.

Prognosen för år 2026 sänks med 2 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Prognosen för år 2027 höjs med 8 miljoner kronor och för år 2028 med 5 mnkr. Prognosen för år 2029 beräknas till 107 miljoner kronor. Förändringarna är helt hänförliga till förändringar av antalet avgjorda asylmål. I prognosen har det inte beaktats vilka konsekvenser migrations- och asylopakten samt Miniminivåutredningens förslag har på anslagets utveckling. Förändringarna kommer att beaktas i Domstolsverkets budgetunderlag för 2027–2029 och i kommande prognoser.

Anslag 1:6 – Offentligt biträde i utlänningsärenden

Migrationsverket disponerar en anslagspost på anslaget. Utgifterna redovisas i tabell 3.6. Prognosen är högre än tilldelade medel för år 2026. Förslag om begränsning av kostnadsfri rättslig rådgivning som föreslås i SOU 2025:31 har dock inte arbetats in i prognosen ännu.

Anslagspost 1:6.2 Migrationsverket

För år 2026 är utgiftsprognosen justerad nedåt med 20 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det beror på att prognos av antal förordnanden av offentligt biträde har justerats ned till följd av att antalet avgjorda asylärenden förväntas minska. För år 2027 är prognos uppjusterad med 10 miljoner kronor samtidigt som prognos för år 2028 är nedjusterad med 10 miljoner kronor. Dessa justeringar är också de relaterade till prognos för antal avgjorda ärenden som påverkar antal förordnanden av offentligt biträde för kommande år.

För år 2026 ser myndigheten en viss risk att tilldelning till anslaget inte kommer att räcka. Begränsningen av kostnadsfri rättslig rådgivning kommer troligen inte att få fullt genomslag förrän i slutet av år 2026 eftersom de nya reglerna förväntas att gälla endast för nyregistrerade ärenden efter brytpunkten som infaller den 12 juni 2026.

Anslag 1:7 – Utresor för avvisade och utvisade

Migrationsverket och Kriminalvården disponerar en anslagspost var på anslaget. Prognoserna redovisas i tabell 3.7 och 3.8. Utgiftsprognosen för anslaget ryms inom tilldelade medel och prognosen ryms inom tilldelade medel för respektive post.

Anslagspost 1:7.1 Migrationsverket

Prognosen för kostnader kopplat till återintegreringsstöd enligt det finansiella villkoret understeg under år 2025 prognos och har för prognosperioden 2026–2028 justerats ned med 9 miljoner kronor årligen. Till följd av detta har prognosen för anslagsposten justerats ned med motsvarande belopp.

Anslagspost 1:7.2 Kriminalvården

Prognosen för åren 2026–2028 lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos. Då både volymer och kostnad per klient är osäkra kan prognosen komma att justeras vid kommande prognostillfällen.

Anslag 1:8 – EU-finansierade insatser för asyl och flyktingar

Prognosen för anslaget redovisas i tabell 3.9. Prognosen ryms inom tilldelade medel år 2026 men bemyndigandet för 2026 behöver höjas från 670 miljoner kronor till 870 miljoner kronor.

Utgifterna är oförändrad för år 2026. För åren 2027 och 2028 har prognosen reviderats ned med 67 respektive 39 miljoner kronor främst till följd av omvärdering av valutakurs. Kommissionens beslut om att tilldela cirka 39,4 miljoner euro för halvtidsöversynen av programperioden 2021–2027 och cirka 46 miljoner euro för specifika åtgärder inom asyl- och migrationspakten är beaktade i prognosen.

Tabeller – Utgiftsområde 8 – Migration

Tabell 3.1: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:1
Migrationsverket, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:1 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	5 649	5 538	5 542	5 380
Förändring från föregående prognos	+137	-166	+166	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	5 512	5 538	5 380	5 380
Differens mellan prognos och anvisat	-137	0	-161	0
Överföringsbelopp	+137	+0	+	-161
Tilldelade medel	5 649	5 538	5 380	5 219
Differens mellan prognos och tilldelade medel	0	0	-161	-161
Anslagskredit	+165	+166	+161	+161
Tillgängliga medel*	5 814	5 704	5 542	5 380
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+165	+166	0	0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.2: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:2 Ersättningar
och bostadskostnader, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:2 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	4 170	4 280	4 430	4 030
Förändring från föregående prognos	-50	+150	+100	0
Ap. 2 Ers. till asylsökande, kommuner och reg.	2 010	2 010	2 110	1 710
Förändring från föregående prognos	-100	+50	0	0
Ap. 3 Boende för asylsökande	2 160	2 270	2 320	2 320
Förändring från föregående prognos	+50	+100	+100	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	4 223	4 194	4 448	4 448
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	4 223	4 194	4 448	4 448
Anslagskredit	+211	+210	+222	+222
Tillgängliga medel*	4 434	4 404	4 670	4 670
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+264	+124	+240	+640

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.3: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:3
Migrationspolitiska åtgärder, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:3 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	1 452	901	901	901
Förändring från föregående prognos	+61	-490	-490	0
Ap.1 Informationsinsatser frivillig återvandring	82	35	35	35
Förändring från föregående prognos	+67	+20	+20	0
Ap.4 Återvandringförberedelser	6	6	6	6
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ap.5 Återvandringbidrag	1 363	859	859	859
Förändring från föregående prognos	-6	-510	-510	0
Ap.8 Anhörigresor	1	1	1	1
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	1 405	901	901	901
Överföringsbelopp*	+47	0	0	0
Tilldelade medel	1 452	901	901	901
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel**	1 452	901	901	901
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	0	0	0	0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.4: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:4
Domstolsprövning i utlänningsmål, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:4 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	910	910	930	870
Förändring från föregående prognos	0	+30	+100	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	915	958	928	844
Överföringsbelopp	0	+5	+29	+27
Tilldelade medel	915	964	957	871
Anslagskredit	+27	+29	+28	+25
Tillgängliga medel*	943	992	985	896
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+33	+82	+55	+26

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.5: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:5 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	74	94	132	107
Förändring från föregående prognos	-2	+8	+5	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	161	141	201	201
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	161	141	201	201
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	161	141	201	201
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+87	+47	+69	+94

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.6: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:6 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	130	160	190	190
Förändring från föregående prognos	-20	+10	-10	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	108	61	59	59
Överföringsbelopp	0	-22	-122	-253
Tilldelade medel	108	38	-63	-195
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	108	38	-63	-195
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	-22	-122	-253	-385

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.7: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.1 Utresor för avvisade och utvisade Migrationsverket, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.1 MV (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	34	33	33	33
Förändring från föregående prognos	-9	-8	-9	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	63	63	63	63
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	63	63	63	63
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	63	63	63	63
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+29	+30	+30	+30

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.8: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.2 Utresor för avvisade och utvisade Kriminalvården, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.2 KV (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	280	300	300	300
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	277	379	379	379
Överföringsbelopp	0	-3	0	0
Tilldelade medel	277	376	379	379
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	277	376	379	379
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	-3	+76	+79	+79

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.9: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar, år 2026–2029

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:8 (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	665	666	551	245
Förändring från föregående prognos	0	-67	-39	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, inkl. TB.	665	733	590	590
Anslagskredit	-	-	-	-
Tillgängliga medel*	665	733	590	590
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	0	+67	+39	+345

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

3.2 Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Anslag 1:2 – Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Migrationsverket disponerar åtta anslagsposter på anslaget. Utgifterna på dessa anslagsposter redovisas i tabell 3.10. Utgiftsprognosen för Migrationsverkets anslagsposter revideras sammantaget ned med ca 30 miljoner kronor åren 2026 och 2027. För år 2028 revideras prognosen upp med ca 140 miljoner kronor. För år 2026 är utgiftsprognosen för Migrationsverkets anslagsposter sammantaget något lägre än tilldelade medel. Prognosen för ap. 1, 3, 4, 5, 6 och 14 ryms inom tilldelade medel för respektive anslagspost. Prognosen för ap. 12 och 15 innebär ett visst nyttjande av anslagskrediten men prognosen ryms inom tillgängliga medel på respektive anslagspost.

Anslagspost 1:2.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Antalet kommunmottagna åren 2025, 2026 och 2027 är lägre än i föregående prognos men högre år 2028. Schablonersättningen som betalas ut under en tvåårsperiod minskar med 30 miljoner kronor år 2026, med ca 70 miljoner kronor år 2027 och med 35 miljoner kronor år 2028.

Anslagspost 1:2.3 Schablonersättning för vissa initiala kostnader för mottagandet

Minskat antal kommunmottagna leder till att schablonersättning för vissa initiala kostnader för mottagandet revideras ned med 10 miljoner kronor år 2027.

Anslagspost 1:2.4 Ensamkommande barn och unga

Prognosen revideras ned med 30 miljoner kronor år 2026. År 2027 är prognosen oförändrad. År 2028 revideras prognosen upp med 10 miljoner kronor.

Anslagspost 1:2.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1.2.6 Hyreskostnader

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1.2.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.

Gruppen som kommuner kan få ersättning för från denna anslagspost består av personer som har fått uppehållstillstånd som flyktingar och deras anhöriga. Möjligheten att få ersättning upphör när en person blir svensk medborgare. Gruppen antas öka till följd av ny medborgarskapslagstiftning som innebär att det tar längre tid innan medborgarskap kan beviljas. Gruppen minskar fortfarande över tid till följd av minskat kommunmottagande men i något lägre takt än i föregående prognos och utgifterna revideras upp med 10 miljoner kronor år 2026 och med 20 miljoner kronor per år 2027 och 2028 jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1.2.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1.2.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Förändrade antaganden till följd av ny medborgarskapslagstiftning påverkar även utgifter för stöd och service och hälso- och sjukvård och utgifterna revideras upp med 20 miljoner kronor år 2026, med 30 miljoner kronor år 2027 och med 140 miljoner kronor år 2028.

Tabeller - Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Tabell 3.10: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 13, anslag 1:2
Kommunersättning vid flyktingmottagande, år 2026–2029

Kommunmottagande	2026	2027	2028	2029
Prognos	4 110	1 855	1 285	1 145
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-30	-31	+135	0
Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 960	900	620	580
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-30	-71	-35	0
Ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	80	30	40	40
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	-10	0	0
Ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	320	240	110	100
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-30	0	+10	0
Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	45	45	45	45
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
Ap.6 Hyreskostnader	5	0	0	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
Ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	120	120	70	50
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+10	+20	+20	0
Ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
Ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	520	460	340	270
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+20	+30	+140	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, inkl. TB.	4 390	2 043	1 266	1 266
Disponibelt överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	4 390	2 043	1 266	1 266
varav anslagskredit	+217	+102	+63	+63
Tillgängliga medel*	4 607	2 145	1 330	1 330
<i>Differens mellan prognos och tillgängliga medel</i>	+467	+290	+45	+185

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

4 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys)

4.1 Asylsökande – utveckling sedan föregående prognos

Fortsatt nedåtgående trend under 2025

Antalet asylansökningar i Sverige uppgick under föregående år till cirka 6 700, vilket ligger i nivå med prognosen för oktober 2025. Jämfört med cirka 9 900 ansökningar under 2024 uppvisar utvecklingen en fortsatt nedåtgående trend, och den lägsta nivån på 2000-talet.

Den 1 april 2025 förändrades regelverket för ny ansökan efter preskription av tidigare beslut om avslag på asylansökan. Denna förändring har medfört att antalet ansökningar inom denna kategori har halverats. Minskningen är dock något mindre än vad som tidigare prognostiserats. Bedömningen är att kategorin kommer att fortsätta minska framöver men inte helt upphöra. Sammantaget bedöms förändringen av preskriptionsreglerna tillsammans med avvecklingen av spårbyte från asyl till arbete samt ett lägre utfall av asylansökningar i EU+³ ha bidragit till färre asylsökande i Sverige. De största sökandegrupperna för 2025 var medborgare i Afghanistan, Syrien, Iran, Irak och Eritrea. Av det totala antalet asylansökningar i EU+ utgjorde Sveriges andel strax under en procent⁴

20 procent färre asylansökningar och 25 procent färre ankomster till EU+ 2025

Cirka 820 000 asylansökningar lämnades in i EU+ under 2025, en minskning med cirka 20 procent jämfört med året innan och en minskning för andra året i rad. Trenden är alltjämt nedåtgående. Tyskland och Spanien var största mottagarländer, följda av Frankrike och Italien. De viktigaste ursprungsländerna var Afghanistan följt av Venezuela, Syrien, Bangladesh och Turkiet.

Under 2025 minskade antalet irreguljära ankomster till EU+ med cirka 25 procent jämfört med samma period 2024. Det var framför allt antalet ankomster på Atlantrutten och östra Medelhavsrutten som minskade. Även här är trenden nedåtgående.

³ EU:s medlemsländer plus Schweiz och Norge.

⁴ Beräkningen utgår från Migrationsverkets officiella statistik i jämförelse med den preliminära statistik som EUAA redovisat. Verkets officiella statistik skiljer sig också i någon mån från den som rapporteras in till EUAA. Enligt denna statistik är Sveriges andelar något högre.

Reformer genomförda eller på gång i flera stora mottagarländer

Reformarbeten i restriktiv riktning har pågått under en längre tid i flera viktiga mottagarländer, alla med det uttalade syftet att minska attraktiviteten för asylsökande. På senare tid har även Nederländerna och Tyskland anslutit sig till den restriktiva linjen. Gränskontrollerna vid EU:s inre och yttre gränser och i dess närområde, särskilt på västra Balkan, har skärpts och utökats under en längre tidsperiod.

Tyskland är viktigt i sammanhanget i egenskap av det viktigaste mottagarlandet inom EU+ under det senaste decenniet och som ett land i Sveriges närområde. Dess nya regering genomför en mer restriktiv asylpolitik. Reformerna bedöms inte påverka antalet asylsökande i Sverige i närtid, men över tid är läget mer svårbedömt. De utökade gränskontrollerna kan vidare begränsa möjligheterna att transitera Tyskland. Samtidigt kan fördelningen av asylsökande i Europa komma att förändras när Tysklands attraktivitet fortsätter minska, vilket kan leda till en något högre andel i Sverige.

Storbritanniens regering har också aviserat betydande skärpningar på migrationsområdet, särskilt vad gäller irreguljär migration och inom asylprövningen. Större delen av liggande förslag kommer sannolikt att antas. Det kan på sikt leda till färre asylsökande i Storbritannien, på EU:s bekostnad.

Migrationsverket bedömer det dock osannolikt att utvecklingen i dessa länder kommer att påverka antalet asylsökande i Sverige i någon större grad under innevarande år.

Nedjusterade planeringsantaganden för asylsökande 2026–2027

För 2026 är bedömningen att den nedåtgående trenden kommer att bestå. De regeländringar som genomförts, liksom den nya mottagandelagen som träder i kraft 1 oktober 2026, förväntas minska Sveriges attraktionskraft ytterligare. Därutöver bedöms införandet av asylopakten inom EU samt ett minskat antal sökande till EU+ sammantaget leda till färre asylsökande till Sverige. För 2026 justeras planeringsantagandet ned från 5 500 till cirka 5 000 asylansökningar.

År 2027 är prognosantagandet 28 500 asylansökningar vilket är en minskning med 500 från föregående prognos. Prognosen utgår från att 23 000 personer som tidigare har haft ett tillfälligt skydd i Sverige kommer att söka asyl i samband med att skyddet löper ut medan 5 500 är nya sökande.

Prognosspannet för 2026 och 2027 sätts till 4 000–10 000 respektive 3 500–20 000 exklusive sökande som tidigare haft ett tillfälligt skydd. Samtliga scenarier för 2027 utgår från att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör i mars 2027, vilket kan generera fler asylansökningar från ukrainare. Därmed skulle antalet asylsökande kunna öka mycket och snabbt beroende på krigsutvecklingen.

Färre sökande efter migrationspaktens införande

Sammantaget bedöms EU:s asyl och migrationspakt, som ska tillämpas fullt ut från den 12 juni 2026, bidra till en viss generell nedgång i antalet asylansökningar i Sverige på kort sikt. Effekten förklaras främst av förstärkta kontroller vid EU:s yttre gränser, prövning vid yttre gräns eller i transitcenter av asylansökningar från grupper med en låg skyddskvot och att förutsättningarna för sekundära rörelser försämras.

Under 2027 bedöms dock denna dämpande effekt delvis motverkas av ett ökat antal asylansökningar från ukrainare, i samband med att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet förväntas upphöra i mars 2027

Kommande reformer för asylsökande i Sverige

Den 1 oktober träder den nya mottagandelagen i kraft. Den innebär förstärkt arbete med säkerhet och trygghet på Migrationsverkets boenden. Regleringen kommer att innefatta viss begränsning i den geografiska rörelsefriheten för asylsökande samt möjligheten att arbeta under de första sex månaderna. Bedömningen är att reformen kan komma att bidra till en fortsatt minskad attraktionskraft avseende Sverige.

En konfliktfylld omvärld – men liten migrationspåverkan på Sverige

Syrien är fortsatt präglad av regimskiftet och ett instabilt säkerhetsläge. Enligt uppgift har drygt en miljon syriska flyktingar och internflyktingar återvänt till sina hemorter under 2025. Dock kvarstår risker för framför allt minoriteter och kvinnor. Antalet asylsökande från Syrien inom EU+ minskade med cirka 70 procent under 2025 jämfört med samma period 2024, en trend som förväntas fortsätta. I Sverige minskade antalet asylsökande från Syrien med nästan 50 procent under 2025 i jämförelse med 2024, vilket avviker från trenden på EU-nivå.

Ett viktigt skäl till utvecklingen för den syriska gruppen bedöms vara det beslutsstopp som infördes i de allra flesta mottagarländer i EU+ under 2024, som Migrationsverket hävdade den 11 september 2025, samt förväntningar om lägre bifallsandelar då prövningen återupptas. Många länder i EU+ har också börjat se över möjligheterna att återkalla syriers skyddsstatus samt verkställa utvisningar till Syrien.

Den humanitära och ekonomiska situationen i Afghanistan har försämrats. Det pågående tvångsåtervändandet av miljontals afghaner från grannländerna Iran och Pakistan förvärrar situationen ytterligare. Afghaner utgjorde den största gruppen asylsökande i EU+ under 2025, med en ökning med cirka 35 procent jämfört med 2024. Mot bakgrund av den rådande utvecklingen bedöms antalet sökande från Afghanistan i EU+ fortsätta på höga nivåer.

I Iran försämrades situationen avseende mänskliga rättigheter efter 12-dagarskriget i juni 2025. I slutet av december samma år utbröt omfattande

protester– som initialt bottnade i ekonomiskt missnöje men som sedermera övergick i en allmän regimkritik och spred sig över hela landet. Oroligheterna fortsatte in i januari 2026, då iranska säkerhetsstyrkor till stor del slog ned demonstrationerna. Hittills har utvecklingen haft begränsad påverkan på Migrationsverket, men givet det fortsatt instabila läget är den framtida utvecklingen svårbedömd och oförutsägbar.

Israel och Hamas enades den 9 oktober 2025 om den första fasen i en vapenvila. Den andra fasen av vapenvilan har ännu inte påbörjats då parterna är oense i flera centrala frågor. Trots att säkerhetsläget i Gaza därmed har förbättrats är vapenvilan skör. Såväl säkerhetsläget som den humanitära situationen är fortsatt allvarlig och nya våldseskalationer kan inte uteslutas. Samtidigt är möjligheterna att lämna området och transitering till EU+ starkt begränsade.

I Central- och Sydamerika råder fortsatta konflikter och oroligheter på många håll. Situationen i Venezuela har under en lång tid präglats av politiskt förtryck och fattigdom, vilket har bidragit till att många människor lämnat landet. En ny situation har uppstått genom USA:s militäroperation i början av januari 2026, då dåvarande president Maduro frihetsberövades och fördes till USA. Den kommande utvecklingen är oförutsägbar. Venezuelaner är en av de största grupperna asylsökande i EU+, och de söker sig främst till Spanien. Även många från Colombia och Peru ansöker om asyl inom EU+, i viss mån även i Sverige, även om trenden är nedåtgående.

I Sudan pågår stridigheter mellan landets reguljära armé och den paramilitära gruppen Rapid Support Forces. Konflikten har förvärrat den humanitära situationen avsevärt, och den har skapat en omfattande flyktingkris. Antalet asylansökningar inom EU+ ökade med cirka 70 procent under 2025 jämfört med 2024, men trots det handlar det om en relativt liten grupp. På Afrikas horn råder fortsatta starka politiska spänningar, både inom och mellan olika stater i regionen. Särskilt relationen mellan Etiopien och Eritrea är ansträngd och präglas av osäkerhet och instabilitet.

Asylansökningar från medborgare i OSS-länderna plus Georgien har en minskande trend, troligtvis mycket på grund av att möjligheten till spårbyte har försvunnit.

Sammanfattningsvis bedöms även kommande period präglas av en konfliktfylld omvärld, men ovan nämnda faktorer förväntas ändå inte påverka antalet asylsökande till Sverige märkbart. Däremot kan situationen i Ukraina jämte massflyktsdirektivets upphörande 2027 generera ett ökat antal asylansökningar.

4.2 Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Stabilisering av frontlinjen och övergång till statiskt utnöttningskrig

Det har nu gått snart fyra år sedan Rysslands fullskaliga invasionskrig inleddes i Ukraina och konflikten kan beskrivas som ett statiskt utnöttningskrig med relativt stabila frontlinjer. Konflikten har drivit miljontals ukrainare på flykt.

Antalet människor som beviljas skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige och EU+ fortsätter att minska. För den svenska kontexten har den minskade trenden varit påtaglig för alla år sedan krigsutbrottet 2022, när Sverige såg det högsta antalet ansökningar. Under 2025 inkom 9 680 ansökningar, att jämföra med cirka 10 673 för 2024, en minskning med cirka 10 procent i jämförelse med året innan. Utfallet för 2025 låg därmed i linje med föregående prognos.

Likt 2024 var trenden för 2025 en ökning av ansökningar från början av sommaren med toppar under juni och augusti månad. En större andel inkom under andra halvåret av 2025, vilket främst berodde på att Ukraina hävde utreseförbudet för män i åldersspannet 18–22 år i slutet av augusti.

I EU+ fattades cirka 700 000 beslut om tillfälligt skydd under 2025, att jämföra med cirka 780 000 beslut under 2024. Sveriges andel för 2025 låg i likhet med föregående år på cirka 1,4 procent.

För 2026 sätts planeringsantagandet till 9 000 ansökningar enligt massflyktsdirektivet, med ett prognosspann på 7 000–50 000 ansökningar.

Uppdaterade konflikts- och migrationsscenarier

Under 2025 tog Migrationsverket fram en scenarioanalys rörande konfliktutvecklingen i Ukraina, med fokus på migration till EU+ och Sverige. Den senaste bygger på antaganden om att det amerikanska stödet minskar, att Ryssland håller fast vid sina maximalistiska krav och bedömer dem möjliga att uppnå militärt, samt att Ukraina är berett till begränsade eftergifter men inte att acceptera de långtgående ryska kraven.

Om USA, i motsats till antagandet, istället skulle intensifiera sitt stöd till Ukraina, eller om ryska ekonomiska och militära svagheter fördjupas, kan Ukraina återta initiativet. Även inhemska ekonomiska svårigheter i Ryssland och ryska försvagade militära resurser skulle kunna skapa förutsättningar för att Ukraina återtar initiativet. Konsekvenser av en sådan utveckling är dock svåra att bedöma, givet oförutsägbarheten i ryskt beslutsfattande och att det politiska styrets stabilitet begränsas av dess slutna och auktoritära natur.

Enligt nuvarande besked upphör det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet den 4 mars 2027. I planeringsantagandet bedöms detta kunna få en viss påverkan på antalet ansökningar under 2026 genom att fler

ukrainare kan tänkas söka sig till EU+ för att söka skydd enligt massflyktsdirektivet medan direktivet fortfarande är i kraft.

Huvudscenario: Fortsatt krig utan avgörande genombrott

Båda parter bedöms ha fortsatt stridsvilja och militär kapacitet. Ukrainas militära förmåga upprätthålls genom ökat stöd från EU, Storbritannien och andra parter samt genom egen militärindustriell kapacitet, vilket delvis kompenserar för minskat amerikanskt stöd.

Ryssland saknar kapacitet att med konventionella militära medel förändra konfliktens dynamik i grunden. Konfliktintensitet och geografisk utbredning kan variera och förändras över tid, men utan avgörande genombrott. Ryska fjärrangrepp mot ukrainska städer, inklusive Kiev, fortsätter och kan även öka, med påverkan på civilbefolkningen, men ukrainskt luftförsvaret upprätthålls.

Scenariot inrymmer en utveckling med ett militärt försvagat Ukraina och långsamma ryska territoriella framsteg, likt 2024 och 2025, men kan även inbegripa ukrainska motoffensiver. Avgörande för analysen är dock att ryska framsteg inte inkluderar plötslig erövring av större befolkningscentrum.

Mot denna bakgrund bedöms andelen som söker tillfälligt skydd i Sverige 2026 ligga kvar på liknande nivå som under 2025, med cirka 9 000 ansökningar; en ökning med 2 000 jämfört med den senaste prognosen.

Högre scenario: Rysk eskalering och ukrainsk försvagning

Något eldupphör nås inte. Ukrainas försvarsförmåga reduceras kraftigt som en följd av ett fullständigt tillbakadragande av amerikanskt materielstöd och underrättelsedelgivning, vilket övriga partners inte kan kompensera för. Personalförsörjningen till den ukrainska armén präglas av ineffektivitet och rekryteringsförmågan försämras.

Ryssland gör betydande territoriella framsteg, öppnar nya fronter och belägrar flera större städer. Det ukrainska luftförsvaret försvagas och ryska fjärrangrepp intensifieras markant, med stor påverkan på civilbefolkningen och på landets energiinfrastruktur. Miljontals människor flyr undan ryska framryckningar.

Den säkerhetsmässiga och humanitära situationen försämras kraftigt i hela Ukraina, samtidigt som statens förmåga att tillhandahålla grundläggande samhällsservice urholkas. Sammantaget leder utvecklingen till en försvagad tilltro till ukrainska myndigheter och en ökad risk för att Ukraina på sikt tvingas acceptera ett ofördelaktigt avtal.

Andelen som söker tillfälligt skydd i Sverige bedöms öka, och cirka 50 000 ansökningar prognostiseras för år 2026. Tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet är inte längre tillämpligt under större delen av 2027 – en utveckling som kan föranleda nya flyktingsituationer för ukrainare.

Lägre scenario: Osäkert fredsavtal

Genom direkta externa påtryckningar tvingas Ukraina att ingå ett avtal där de frånträder territorium. Stora befolkningscentrum hamnar under rysk kontroll och innebär att större delar av befolkningen i de berörda områdena evakueras.

Trots det minskar andelen som söker tillfälligt skydd i Sverige, och 7 000 ansökningar bedöms inkomma år 2026 – en ökning med 3 000 från föregående prognos.

Tabeller - Skyddsökande i Sverige (omvärldsanalys)

Tabell 4.1: Kvantifierade scenarier över antal skyddsökande år 2026–2029

Scenarier, skyddsökande	2026	2027	2028	2029
Asyl, prognosintervall*	4 000–10 000	3 500–20 000	3 500–20 000	3 500–20 000
Tillfälligt skydd, intervall	7 000–50 000	-	0	0

*Exkluderar tillkommande asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Tabell 4.2: Planeringsantaganden avseende inkomna skyddsansökningar år 2026–2027

Antal skyddsansökningar	2026	2026 jmf med f.g. prognos	2027	2027 jmf med f.g. prognos
Asylansökningar	5 000	-500	28 500	-500
varav ensamkommande barn	150	+20	500	+80
varav f.d. massflykt Ukraina	0	0	300	0
Ukraina, massflyktsdirektiv	9 000	+2 000	0	0
varav ensamkommande barn	250	+50	0	0

Tabell 4.3: Planeringsantaganden per analysgrupp avseende inkomna skyddsansökningar år 2026–2027

Antal asylansökningar per analysgrupp	2026	2026 jmf med f.g. prognos	2027	2027 jmf med f.g. prognos
Totalt antal asylansökningar	5 000	-500	28 500	-500
varav Syrien	450	-50	400	-100
varav Statslösa, Palestina	150	0	150	0
varav Eritrea, Etiopien, Somalia	450	+50	400	0
varav Central- och Sydamerika	300	-100	300	-100
varav OSS, Mongoliet, Georgien	800	+100	600	-100
varav Övriga MENA, Afgh, Turkiet	1 500	-200	1 400	-300
varav Övriga länder	1 350	-300	2 250	+100
varav f.d. massflykt Ukraina	0	0	23 000	0

5 Underlag till biståndsavräkning

Tabeller - Underlag till biståndsavräkning

Tabell 5.1: Prognos över biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8, år 2026–2029

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	1 972	961	786	725
Förändring från föregående prognos	-262	+15	+6	
varav 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	170	130	110	110
Förändring från föregående prognos	-4	+13	+11	
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 790	810	650	590
Förändring från föregående prognos	-253	+1	-3	
varav 1:5 Rätts. bitr. m.m. vid domstolsprövning	2	1	2	3
Förändring från föregående prognos	-1	+	+	
varav 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	10	20	24	22
Förändring från föregående prognos	-4	+	-2	

Tabell 5.2: Prognos över biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självmant återvändande på utgiftsområde 8, år 2026–2029

Biståndskostnader för återvändande m.m. (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	7	7	7	0
Förändring från föregående prognos	-1	-1	-1	
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	3	3	3	3
Förändring från föregående prognos	0	0	0	
varav 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (ap.5 Återvändningsbidrag) *	0	0	0	0
Förändring från föregående prognos	0	0	0	
varav 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (reskostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	4	4	4	4
Förändring från föregående prognos	-1	-1	-1	

* Biståndskostnader för återvändningsbidraget enligt nya regler har inte kunnat beräknas i den här prognosen.

Tabell 5.3: Prognos över biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13, år 2026–2029

Biståndskostnader för schabloners. m.m. (mnkr)	2026	2027	2028	2029
Prognos	290	260	265	245
Förändring från föregående prognos	-23	-41	3	
varav ap.1 Schabloners. för mott. av nyanlända	280	250	260	240
Förändring från föregående prognos	-21	-39	0	240
varav ap.4 Ers. för ensamkom. barn och unga	10	10	5	5
Förändring från föregående prognos	-2	-2	4	5

